



# 安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

## 第七六三五次会议

2016年2月29日星期一上午10时举行

纽约

主席:	拉米雷斯·卡雷尼奥先生.....	(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)
成员:	安哥拉 .....	加斯帕尔·马丁斯先生
	中国 .....	刘结一先生
	埃及 .....	阿布勒阿塔先生
	法国 .....	德拉特先生
	日本 .....	吉川先生
	马来西亚 .....	易卜拉欣先生
	新西兰 .....	施瓦尔格夫人
	俄罗斯联邦 .....	丘尔金先生
	塞内加尔 .....	西斯先生
	西班牙 .....	加索·马托塞斯先生
	乌克兰 .....	叶利琴科先生
	大不列颠和北爱尔兰联合王国 .....	里克罗夫特先生
	美利坚合众国 .....	普雷斯曼先生
	乌拉圭 .....	罗塞利先生

### 议程项目

欧洲安全与合作组织轮值主席通报情况

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-05403 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 欧洲安全与合作组织轮值主席通报情况

**主席**（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请德意志联邦共和国外交部长兼欧洲安全与合作组织轮值主席弗兰克-瓦尔特·施泰因迈尔先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请施泰因迈尔先生发言。

**施泰因迈尔先生**（以英语发言）：我今天很荣幸地作为根据《联合国宪章》第八章作出的最大区域性安排——欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席在安全理事会发言。

首先，请允许我悼念已故的秘书长布特罗斯·布特罗斯-加利。他的“和平纲领”（S/24111）不仅标志着冷战后国际秩序中的里程碑，而且也正是布特罗斯-加利确认了区域组织在解决冲突中的重要作用。他为联合国与欧安组织之间强有力的关系——我们要在2016年更进一步加强关系——奠定了基础。

无人会否认，我们正面临巨大挑战。作为一个欧洲组织，我必须从本区域说起。即便在我们自己的欧洲大陆，暴力危机和冲突充斥我们的周围——这不仅仅关乎乌克兰。从十分真正的意义上来说，俄罗斯对克里米亚的吞并，把对我们共同的欧洲安全的关切重新带回我们的议程上。与此同时，暴力在中东和北非地区加剧。压迫、恐怖、宗教激进主义以及区域性竞争已造成无法估量的人类痛苦，尤其在叙利亚。残酷的中东冲突也已波及欧洲大陆。成千上万民众被迫逃离家园，并正在欧洲寻求避难。正如成员们所知，其中许多人在德国寻求避难。

所有这些事态发展正在对我们的共同安全提出比我们长期认为的更加根本的挑战。维护国际和平与安全，这正是《联合国宪章》所规定的；而欧洲民主、和平和统一的新时代却曾是《巴黎宪章》的愿景。

然而，一体化与自由的欧洲这一愿景仍未实现，更为糟糕的是，《联合国宪章》和欧安组织文件所规定的国际法原则似乎遭受越来越大的压力。我们应该如何应对？在如此动荡不安的时代我们应当遵循怎样的指导原则？

首先，让我们以现实的眼光来面对这个世界——以今天的眼光，而不是昨天的眼光。我们不是重温冷战，我们不应以冷战的方式来谈话。当今的世界已经不同；世界上的冲突属于新型——更为复杂，有更多的行为体和更多的利益冲突——所以我认为，昨天的观点不仅不合时宜，而且会产生相反效果。

其次，我深信，我们在联合国和欧安组织一致赞同的各项原则，如领土完整和国家主权平等，必须作为我们各国生活在一起的基石。这些承诺仍然形成了克服分歧的基础，但条件是所有国家务必要有必要的政治意愿。

第三，我们需要强有力的多边组织来帮助维护和贯彻这些原则，为我们提供工具解决冲突，并为我们提供机会进行辩论，以克服我们的分歧。联合国的成立是为了做到这些，而且同样适用于欧安组织。我坚信，这两个组织继续为我们提供最佳工具，用以塑造一个有着以规则为基础的国际秩序的未来，并防止我们这个时代的脆弱性演变成永久性混乱。这就是为什么这两个机构如此重要，特别是在我们这个动荡的时代。我们希望欧安组织与联合国密切合作，帮助我们克服脆弱的安全局势。让我强调我们担任主席期间的一些重点领域。

首先是乌克兰。乌克兰境内和周围的事态发展表明，在遵循《联合国宪章》宗旨团结一致维持国际和平与安全方面，欧安组织发挥不可缺少的作用。

用。如果没有欧安组织，尤其是特别监察团勇敢的男女成员，我们就不会在缓解军事局势方面的取得进展，至少部分武器撤出。然而，我们仍然对继续违反停火行为和特别监察团访问受限深表关切。我坚信，执行明斯克协议是实现可持续政治解决的唯一途径，我呼吁双方在安理会能够履行其职责。我们同法国同事一道将继续致力于支持诺曼底形式内的这一进程，我期待安理会在这方面提供支持。

其次，我想重点谈谈常被称为“冻结”或“持久”的冲突。我认为，我们不应该采取这种宿命论。多年来，这些冲突给受影响的人民带来困苦，造成所在地区停滞不前。在我们担任欧安组织主席期间，我们要尽一切努力恢复更有建设性的办法，稳定停火，并通过采取小而切实的步骤，建立信心，重建信任。

在纳戈尔诺·卡拉巴赫冲突中，我们关注沿接触线和亚美尼亚与阿塞拜疆之间的边界所发生的致命事件。我们需要在欧安组织明斯克小组的主持下加强努力。我们必须找到方法来迅速减少伤亡人数，在依照领土完整和不使用武力的原则寻求冲突持久解决方面，我们不应丧失信心。

在格鲁吉亚，至少我们看到双方之间的务实合作取得了一些进展。我要赞扬联合国与欧安组织和欧洲联盟一道在日内瓦的国际讨论中作出努力。我们要巩固这一势头，进一步采取建立信任措施和人道主义行动。我们也将利用主席一职重振关于外德涅斯特冲突5+2谈判。

我的第三点是关于建立安全和信任措施。无论是在乌克兰、俄罗斯或土耳其，我们目前都看到军事活动增加，欧安组织成员国之间的军事事件有高发风险。在这些时候，建立信任和安全措施比以往任何时候都更加重要。一个重要因素是维也纳文件。乌克兰冲突表明这一文件需要实质性更新。当然，当信心低落时，进展将是困难的，但我相信，我们提出的建议将导致更好的危机预防和减少风险。在这些建立信任措施的基础上，我希望我们最

终会回到更广泛的欧洲安全对话。我们要坚持重启军备控制和欧洲合作安全的长期愿景。

欧安组织和联合国共同承担防止武装冲突的任务。我认为，我们应该尽一切努力加强欧安组织在这一领域的的能力，从预警到危机管理到冲突后重建。我们还将根据第1325（2000）号决议讨论妇女在冲突管理中的作用和暴力冲突中保护妇女问题。联合国在这些领域的经验可以丰富这一进程。我相信，如果我们紧密合作，并融合我们的工具箱，我们更有可能获得成功。

在解决我们面临的许多其他全球性挑战方面，从恐怖主义到极端主义到有组织犯罪，也是如此。我认为，移徙是个紧迫问题，应该在我们的议程中占有更显著的位置。我欢迎秘书长倡议于9月举办移徙问题全球峰会。欧安组织在这一领域具有大量的专业知识，从人权标准和劳动力移徙的最佳做法，到打击贩卖人口等。这就是为什么我们要讨论欧安组织如何能够根据2030年可持续发展议程（大会第70/1号决议）促进国际努力。

人权和基本自由是我们担任主席期间的首要任务。我认为，我们需要在整个欧洲，包括在我自己的国家加强反对歧视、种族主义、仇外心理和不容忍行为的斗争。在德国，人们有强大的愿意帮助涌入的难民，但最近出现了排外攻击，造成负面影响。这些都是我们不能也不会容忍的卑鄙行为。

最后，我想强调的是，欧安组织区域内的安全与其邻国的安全密不可分。欧安组织是一个独特的组织，但我的希望是，它所奉行的原则可以给其他地区提供一线希望，尤其是中东地区。让我们记住，在冷战最冷的时候，通往赫尔辛基的道路就已开始。在谈判开始时，谁敢希望，冷战结束时，柏林墙会倒塌？

当然，一个区域不可能将安全架构转交给另一个区域。但是，我们的经验或许可以凸显有益的原则和进程，而且也许可以鼓励中东各方负起各自的责任，探索实现政治解决的新途径。这是我们去年

在安曼举行的欧安组织会议上发起的一次讨论，我们愿在此基础上继续探讨。

德国充分认识到，在当前的动荡时期担任欧安组织主席带来的责任。我深信，我们必须坚持我们的原则。同时，我认为，我们需要倡导对话与合作的态度，以便消除我们之间的分歧，并使我们重回以恢复安全为目标的轨道。

我们应重温赫尔辛基精神，即，坚持不懈的对话与合作态度最终会得到回报。欧安组织2016年的口号“延续对话、重建信任和恢复安全”表达的就是这样一种希望。这个口号蕴含了《联合国宪章》的精神。重建信任并非易事，而且没有捷径可走。但是，如果我们希望能看着子孙后代的眼睛，并告诉他们，我们采取了一切可能的办法来恢复欧洲的和平，那么，我们为此必须在欧安组织和联合国携手合作。

**主席（以西班牙语发言）：**我现在请安全理事会成员发言。

**德拉特先生（法国）（以法语发言）：**我谨欢迎德国外长弗兰克-瓦尔特·施泰因迈尔先生阁下出席安理会今天的会议，并感谢他特别发人深省的发言。我还谨代表我国，热烈祝贺德国担任欧洲安全与合作组织（欧安组织）今年的主席。当然，我打算满怀信心地在今后数月在本机构与我们的德国朋友密切合作。他们知道，他们可以指望得到我们的全力支持以落实他们的工作方案，该方案正确地重点关注他提及的问题，包括重启对话、重建信任和恢复安全。

我要谈两点：欧安组织在我们努力结束乌克兰危机方面的中心作用以及欧安组织应当以更全面的方式、集中精力优先应对的挑战。

今天在乌克兰东部蔓延的危机是40多年前在赫尔辛基通过的欧安组织的创立原则遭到违反的最严重和最危险例子。因此，两年多来这个问题一直在本组织议程上占据重要位置是合适的。欧安组织通过迅速部署特别监察团和在执行《明斯克协议》方

面发挥核心作用，来直面这一挑战和承担其责任。欧安组织必须继续在以解决该危机为目的的国际努力的框架内发挥这种核心作用。我们在此的目标依然是恢复乌克兰在其国际承认的边界内所有地区的控制权，包括恢复其对克里米亚的管辖权。我们在此问题上的立场将不会改变，因为它与国际法相一致。

我们欣见，在主席国德国的倡议下，乌克兰特别监察团的任务授权在数日前又延长了一年。德国担任主席国意味着，我们可以加强各项现有危机管理工具—包括“诺曼底形式”，这是各方的优先谈判形式—和每天在实地采取后续行动并开展斡旋的欧安组织之间的联系。

对法国而言，解决乌克兰危机依然是一个优先事项。我们决心继续在“诺曼底形式”内作出努力，以确保全面执行《明斯克协议》，该协议是实现和平解决的唯一可能的框架。这是施泰因迈尔部长及其法国同行在上周联合访问基辅期间传递的讯息之一。就内容而言，我们的立场是明确的：我们对停火协议持续遭到违反深感担忧，违反停火的次数最近几周一直在增加，而且，我们谴责在实地零敲碎打地实施《明斯克协议》。

《明斯克协议》是一项国际承诺，各方必须执行其各项规定。这包括：有效实施停火，这是向前迈进的唯一可能的基础，以及落实明斯克框架规定的其它措施，即，实行关于权力下放的宪政改革并为顿巴斯通过一部特别选举法，因为对政治前景作出界定是确保安全局势保持稳定的唯一办法。

所有这些问题都将列入下一次“诺曼底形式”部长级会议的议程，这次会议将于星期四在巴黎举行。这对于我们的斡旋和这场冲突而言将是一个关键时刻，各方必须负起各自的责任。我们呼吁安理会其他成员紧急传递这一讯息。与此同时，广而言之，重要的是，欧安组织特别监察团必须能够在不受阻碍的情况下全面执行其任务。我们再次呼吁尊重监察人员的行动自由，并坚决谴责任何违反该原



则的行为，不论其方式为恐吓、威胁或是禁止进入某些地区。我们还应思考如何赋予该组织能力，使之能更好地监察俄罗斯和乌克兰之间的边界，并在当前分离主义者控制下的地区建立一个新的前沿存在。欧安组织还须承诺，在尚待确定的安排的基础上，确保顿巴斯地方选举的安全。

在乌克兰以外地区，在各种威胁层出不穷的背景下，欧安组织仍是促进欧洲和平与安全的关键工具。此种情况应促使其57个成员摒弃政治姿态，再次发扬施泰因迈尔部长刚才谈到的赫尔辛基精神。这一精神促成了一个欧洲安全共同愿景，并在国家元首和政府首脑的2010年阿斯塔纳纪念宣言中得到重申，该宣言题为“建设一个安全共同体”，这个共同体的基础是本组织关注的众所周知的三个层面。

在此背景下，我们认为，当前欧安组织的工作必须特别重视以下问题。

第一，我要谈谈解决区域冲突的问题。除了乌克兰危机外，我们也不能容忍欧洲各地继续存在僵持的冲突，不论是在纳戈尔诺·卡拉巴赫、外德涅斯特或是格鲁吉亚，这在刚才都提及。我们赞同主席国德国的观点，即，在所有这些局势中，欧安组织在现有调解模式内促进对话和重建信任的作用至为关键。

我现在谈谈加强欧安组织在冲突周期内的能力问题。预防冲突是一个我们认为不仅可能，而且迫切需要共同努力以取得进展的问题。我们在此欢迎主席国德国决定今年优先重视军备控制和采取建立信任措施，其中就《维也纳文件》和《欧洲常规武装力量条约》提出重要的时间表。

关于强调民主和人权支柱在欧安组织工作中的极端重要性，尽管多层次方针始终处于欧安组织工作的核心，但是，我们感到关切的是，某些成员日益倾向于将与人的层面有关的问题政治化，甚至拒绝考虑此类问题。主席国德国重新启动了该领域的工作，同时注重消除歧视、种族主义、仇外心理

和不容忍等现象，这一做法值得欢迎，但有一项谅解，即此类工作不会削弱在民主和人权领域必须作出的努力。

欧洲安全与合作组织在发挥核心作用，应对某些新出现的挑战时——我考虑的尤其是移民、打击激进化乃至气候变化，这些问题对欧洲安全都十分重要——欧安组织对所有这些问题都应该努力采取具体应对措施，而不只是摆出一种公开的姿态。我们完全支持主席国德国的愿望，即鼓励欧安组织专注于处理那些具有专长的领域，比如在移民的大环境中打击贩运人口行为。我们应该特别重视气候变化对安全的影响。我们认为，继《巴黎协定》之后，这样做是非常及时的。

最后，我要指出欧安组织和联合国活动存在的共同之处。不论是在实地的活动，或是各自在巴尔干、高加索或中亚的各自特派团，都必须始终采取统筹兼顾的方式。在捍卫涵盖安全、发展和人权的共同做法方面，也有着共同点。法国深信，欧安组织的基本原则对于保障欧洲的安全，比以往任何时候更为适切。现在有些人认为应该放弃或修订这些原则，但我们认为应该集体动员起来，确保这些原则得到维护。

我要代表我国祝愿德国担任主席期间一切顺利，并保证，法国在欧洲安全与合作组织中将继续支持其工作方案。

吉川先生（日本）（以西班牙语发言）：我荣幸地在委内瑞拉担任安理会主席的最后一天发言。

（以英语发言）

我首先要欢迎德国外交部长弗兰克-瓦尔特·施泰因迈尔先生来到安理会。我感谢他以欧洲安全与合作组织（欧安组织）2016年轮值主席的身份，全面通报了该组织的优先事项。

将近25年前，日本于1992年成为欧安组织的第一个合作伙伴。自那时以来，日本一直以高级别参加欧安组织首脑会议和部长理事会会议。我们已经

举办了四次日本—欧安组织会议，我们相信，亚洲和欧洲有很多可以互相学习之处。日本与欧安组织成员有着共同的基本价值观，例如自由、民主和基本人权。日本将继续是欧安组织的一个积极伙伴。

我想谈谈乌克兰境内和周边的局势，施泰因迈尔先生已经提到这个问题。我们不会接受试图单方面改变乌克兰或世界上任何其他国家或地区现状的做法。乌克兰的主权和领土完整必须得到尊重。我们赞扬欧安组织及其轮值主席迄今就乌克兰问题所作的不懈努力。欧安组织特别监测团发挥的作用依然十分重要。为了支持监测团，日本已经捐款200万欧元，而且从去年8月以来向监测团派遣了一名区域专家。我们感到关切的是，监测团继续报告存在系统性阻碍进入某些地区的现象。日本要强调指出，必须给予监测团观察员充分、不受限制的准入，前往整个冲突地区。

本月是签署执行明斯克协定一揽子措施一周年。但是，乌克兰局势远远没有得到最后解决。不幸的是，据监测团报告，近来违反停火协议的事件有了增加。明斯克协议是改善乌克兰局势的唯一指导准则。日本敦促当事各方立即、充分执行明斯克协议。

反恐是欧安组织发挥重要作用的领域之一。我们认为，加强边境管制是最有效的反恐措施。为此，自2013年以来，日本一直向欧安组织边境管理人员学院提供财政资助。我还要指出，日本十分重视欧安组织和联合国在《联合国宪章》第八章框架之下开展的合作。

最后，我祝愿施泰因迈尔部长在担任主席期间一切顺利，并向他保证，日本将向他和欧安组织提供支持。

**罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：**首先，我要表示赞赏并感谢德国外交部长、欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席弗兰克-瓦尔特·施泰因迈尔先生出席安理会会议。

乌拉圭认为，联合国与区域组织依照《联合国宪章》第八章开展合作，是国际关系架构中的重要组成部分。乌拉圭作为具有长期历史并且强大的区域组织、如美洲国家组织和拉美及加勒比国家共同体（拉加共同体）中的一员，我们认为区域组织发挥的作用十分重要。我们认为，这种作用将再次成为一个核心重点，譬如，本组织为支持哥伦比亚建设和平进程将要开展的工作就是如此，需要特别指出的是，拉加共同体成员国将参加这一进程。

我们高度赞赏欧安组织在幅员广袤的地区发挥宝贵作用，成为一个对话平台。在这个地区，涉及到安全、预警、解决冲突、管理危机和冲突后重建的种种问题都至关重要。总体而言，我们与欧洲安全与合作组织有着共同的价值观、原则和目标。我们尤其珍惜它在实地为处理其管辖范围内的冲突的各方面问题所作出的贡献。我们认为，联合国与欧安组织在同样一些地区开展相同的工作，这两个组织的合作应该始终成为两组织的原则。

最后，我要坚定不移地重申，乌拉圭了解，国家的领土完整原则是国际关系中的一个基本支柱。

**阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：**首先，我要祝贺德国外交部长弗兰克-瓦尔特·施泰因迈尔先生担任欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席，并感谢他非常全面地通报了欧安组织今年的优先事项。我还要感谢他关于前秘书长布特罗斯·布特罗斯-加利先生的讲话以及肯定布特罗斯-加利先生在冷战结束后为实现和平所作的努力。

我还要感谢他与有关的意见，形成和他的认可的努力实现在冷战之后的和平。

我们经常主张，依照《联合国宪章》第八章，联合国与各区域组织必须开展合作，维护国际和平与安全。在这方面，我们高度评价并重视欧安组织为恢复欧洲和亚洲冲突地区的稳定所做的努力。我尤其要提及纳戈尔诺-卡拉巴赫、乌克兰及其他地区的冲突。

欧安组织在预防性外交、调解及斡旋方面的努力已经带来了进展。我们谨鼓励欧安组织继续努力。我们认为，欧安组织的作用应对联合国的作用形成补充，而后者应推动加强欧安组织在其任务授权框架内所做的努力。鉴于地中海国家和欧洲大陆之间的密切联系，我们也支持加强与我们地中海伙伴的对话与合作。我尤其要提及叙利亚危机、恢复利比亚稳定的必要性以及打击危及该地区各国人民愿望的恐怖主义和极端主义等问题。

此外，必须加强不同文明和宗教间的对话，并解决与地中海地区移徙、保护难民及贩运人口相关的问题。在这方面，我们特别赞赏欧安组织依照《明斯克协议》努力汇集国际努力，以期在乌克兰达成一项持久解决办法。我们认为，这些协议提供了实现持久和平的最佳框架。有鉴于此，执行停火尤为重要，在顿巴斯地区进行必要的宪政改革并举行选举也同样重要。我们不可忘记，必须无一例外地与所有利益攸关方合作，应对冲突的人道主义影响。埃及欢迎敌对行为有所减少，这有助于创造有利于和平与稳定的条件。至关重要是各方依照《明斯克协议》履行各自的承诺，而且，我们敦促它们参加对话，寻求反映本国人民意愿的和平解决冲突的办法。

最后，我们极其高兴地看到与欧安组织的合作得到加强，以便在一些问题上达成共识，其中包括欧洲的仇视伊斯兰现象、不同文明和宗教间的对话以及打击恐怖主义和极端主义的斗争。后两个问题是我们当今面临的两个最大安全威胁。我们呼吁加强共同努力，包括有关各方和组织及欧安组织的参与，以铲除恐怖主义。开展这些努力，必须采取全面做法，不仅仅限于安全和军事解决办法，而且还包括文化和经济方面。这将有助于改善该地区全体民众的生活。本着这一精神，埃及这个地中海伙伴将不遗余力地实现我们的共同目标。

易卜拉欣先生（马来西亚）（以英语发言）：首先，我同其他同事一道祝贺德国外交部长弗朗茨-瓦尔特·施泰因迈尔就任2016年欧洲安全与

合作组织（欧安组织）轮值主席一职，并欢迎他来到安全理事会。我国代表团感谢他的通报，其中清楚地概述了欧安组织在德国担任轮值主席期间的优先事项。

马来西亚欢迎轮值主席重申继续开展欧安组织与联合国的密切合作。多年来，欧安组织证明了它作为世界上最大的区域安全组织的意义和活力。在应对欧洲-大西洋和欧亚地区的各种安全威胁和挑战方面，该组织的主要优势在于它的包容与合作性质。我们高度评价它的贡献，并赞扬欧安组织采取通盘做法应对广泛的安全挑战，包括预防冲突、管理冲突、打击恐怖主义、军备控制与确保尊重人权。

随着乌克兰危机的爆发，欧安组织的重要作用引人注目。欧安组织通过其乌克兰特别监测团在乌克兰的介入、在三方联络组中的参与及其在俄罗斯古科沃和顿涅茨克检查站的观察团，都应得到安理会的大力支持。我们肯定在乌克兰境内在缓解军事局势和撤出武器方面的重大进展。然而，我们仍深为关切的是，商定的停火依然脆弱，欧安组织特别监察团依然不能在整个冲突区、特别是叛军盘踞地区通行。

我们强烈敦促相关各方遵守去年的“执行明斯克协议的一揽子措施”规定的义务。该措施由安理会第2202（2015）号决议核可。我们希望看到当事各方与欧安组织全面合作，使它能够履行其任务授权。马来西亚也呼吁各方加紧努力执行一揽子措施尚未得到落实的规定，包括释放所有人质，撤出外国军队和武器，允许人道主义援助通行以及在冲突地区举行地方选举。

我愿借此机会赞扬欧安组织在MH-17航班在乌克兰东部坠机后发挥的作用，包括不顾实地的严峻安全局势，在协助寻找遗骸和调查工作方面发挥的作用。

关于各种僵持的冲突，包括中亚、南高加索和摩尔多瓦的冲突，我们希望轮值主席国德国专



注于对话、建立信任措施与调解的做法，将为按照《联合国宪章》的宗旨和原则、各项联合国决议以及《赫尔辛基最后文件》解决冲突提供新的动力。我们重申，冲突各方必须尊重维护领土完整和主权原则，及不得使用武力取得领土，并着眼于缓解冲突与和平解决争端。

马来西亚肯定并完全支持欧安组织在西巴尔干发挥的稳定局势作用，包括其波斯尼亚和黑塞哥维那特派团和科索沃特派团的作用。对于在该地区建立机构和促进和解，欧安组织一直发挥着至关重要的作用。在冲突后社会的政治、司法、选举、经济及社会改革方面，该组织也带来了长足进展。我还要强调和欢迎欧安组织本月早些时候在维也纳举行的会议，其目的是确定在欧安组织区域对抗不容忍穆斯林现象的战略。我们赞扬欧安组织优先处理歧视、种族主义和仇外心理，尤其是鉴于欧安组织区域仇视伊斯兰的情绪不断高涨。

最后，马来西亚重申支持欧安组织和轮值主席确定的优先事项，以恢复对话，重建信任，并恢复该地区的安全。我们祝愿德国顺利担任轮值主席，并且重申，依照《联合国宪章》第八章，我们继续致力于与欧安组织密切合作，维护该地区的和平与安全。

**里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：**我感谢施泰因迈尔外长的通报。我们期盼他不久将以德国外交部长的身份永久返回安全理事会。与此同时，我们在维也纳和纽约这里全力支持他推进欧洲安全与合作组织（欧安组织）今年的各项优先事项。

与联合国一样，欧安组织建立在对话与尊重和平稳定的原则基础之上。因此，这两个组织一道站在基于规则的国际体系的前沿。悲哀的是，安理会非常清楚地知道，这一体系很少不受挑战，所以这两个组织都有义务紧密合作以推进和平与安全，并以此维护《联合国宪章》与赫尔辛基原则。这种强有力的合作非常明显地体现在我们应对乌克兰持续

危机的措施之中。首先，我谨重申，联合王国充分支持乌克兰的独立、主权以及领土完整，致力于恢复克里米亚作为乌克兰一部分的应有地位。我还愿借此机会表示，联合王国感谢德国及其以欧安组织主席国身份在诺曼底集团中为支持特别监测团和三方联络组发挥的牵头作用。

自我们上次召开关于欧安组织的会议（见S/PV.7391）一年后，我们真的能够说，乌克兰东部整体局势已有所改善吗？那次會議侧重于习惯性违反停火、使用重武器以及跨越国际边界车队继续存在等问题。现在，在这一系列问题之上，我们还可以加上无法接受的侵犯欧安组织监测人员之举。我悲哀并且深感忧虑地说，一年后，我们似乎并未更接近于危机的解决。危机开始以来，已有9,000多人丧命，300多万人现在需要人道主义援助。显然，除非实现真正可持续的停火，各方充分遵守其明斯克承诺，否则这种严重后果只会继续加剧。为此，必须采取三个明确步骤。

第一，必须允许阿帕坎大使干练领导的监测团充分执行其授权任务。必须停止对监测人员的威胁与侵犯之举。监测团必须能够不受阻碍地进入乌克兰全境，特别是那些不受乌克兰控制的与俄罗斯接壤的地方。俄罗斯联邦应利用其对分裂分子的影响力，确保毫不拖延地做到这一点，因为这是它的义务。

第二，过去一年虽然交换了几次俘虏，值得欢迎，但是仍有至少134名乌克兰人被羁押。我们再次呼吁俄罗斯释放所有被非法拘留的乌克兰公民，其中包括被羁押在俄罗斯和非法吞并的克里米亚境内的人。这些人包括纳迪亚·萨夫臣科和Oleg Sentsov。我们还重申，必须根据明斯克协定的规定，释放所有与乌克兰境内和周边危机有关而被扣押的人质与非法拘禁者。

第三，更重要的是，亟需实现真正可持续的停火和恢复乌克兰主权的真诚的政治意愿。俄罗斯联邦必须展现出这种意愿，尽到其各项国际义务。它



必须撤出其武器和人员，利用其对分裂分子的重大影响力结束危机，防止更多人死亡。这是结束乌克兰东部普通民众恐惧与痛苦、使乌克兰政府得以重点实施急需的治理与改革方案的最佳途径。

在采取这些步骤之前，我们将与我们欧洲联盟的伙伴一道努力，以确保继续执行制裁措施。俄罗斯有义务表现出明确承诺，按照欧安组织、安理会以及其它国际组织的指导原则行事。

最后，除乌克兰之外，我们安全理事会成员不应忽视与欧安组织主席国德国密切合作以解决影响本地区的其它问题的必要性。这些问题包括：保护一些欧安组织成员国内继续受到越来越多压制的基本自由，处理提高军事透明度的必要性，以及解决仍在困扰欧安组织区域各地、特别是格鲁吉亚境内民众生活的旷日持久的冲突。我们需要在尊重和履行承诺的基础上进行对话。没有这一点，我们将继续面临僵局，它将破坏和削弱所有各方。俄罗斯在乌克兰的所作所为给努力建立欧安组织成员国之间信任与安全的工作投下了阴影。正如施泰因迈尔外长所言，我们必须消除这种阴影，重建信任，重启对话并且恢复安全。

**加斯帕尔·马丁斯先生（安哥拉）**（以英语发言）：我们欢迎德国外长弗朗茨-瓦尔特·施泰因迈尔先生阁下，并感谢他今天上午以欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席身份向安全理事会所做的非常清楚和全面的通报。

为德国担任主席期间设定的优先事项—重启对话、重建信任以及恢复安全—处理了国际生活和我们追求和平与安全过程中的根本关切。欧安组织自创建以来，其工作就是这一努力中的一个相关因素。我们赞扬它切实推动国际和平与安全，维护《联合国宪章》宗旨与原则，并根据《联合国宪章》第八章开展合作。在欧安组织存在的40年中，它的议事日程一直与联合国的三个支柱即和平与安全、人权以及发展保持有效契合。

安哥拉需要一个和平、稳定以及经济增长的欧洲。因此，我们高度重视欧安组织主席国德国制订的侧重于打击恐怖主义、激进主义、毒品贩运以及滥用网络空间等各种威胁的方案，通过一种全面的做法处理安全问题以及努力处理当今越来越多的安全挑战，来处理青年的激进化问题。安哥拉支持并赞赏欧安组织在这方面发挥了杰出作用。

此外，欧安组织基于对人权和促进宽容与非歧视—这是持久解决影响国际社会的各种危急问题的稳固基础—的承诺，努力加强军备控制等领域的对话与合作，并采取旨在管理跨界流动以及移徙的社会与政治影响等举措，这些努力均具有现实意义。我们欢迎主席国德国今年晚些时候在柏林就这些问题举行一次会议的目标。

关于具体国家的局势，我们赞扬欧安组织积极支持当前解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突的谈判与机制，支持关于格鲁吉亚德涅斯特河左岸的谈判，以及在稳定科索沃局势和在乌克兰东部监测明斯克协定方面至关重要的作用。

安哥拉十分赞赏并珍视区域和次区域组织对维护国际和平与安全的贡献。它们凭借对各自区域、特别是冲突根源的具体了解，在加强多边体系、配合联合国的工作方面发挥了极其重要的作用。

最后，我们愿强调，安全理事会与欧安组织以及其它国际、区域以及次区域组织开展对话，对于防止和处理危机，解决威胁欧洲区域和平与稳定的各种问题非常重要。

安哥拉祝愿德国在担任主席期间获得巨大成功，并且感谢轮值主席前来纽约。

**施瓦尔格夫人（新西兰）**（以英语发言）：我们感谢有机会直接听取施泰因迈尔部长介绍德国在担任欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席期间将处理的优先事项。我们尤其欢迎主席把加强欧安组织在冲突各个方面的能力作为目标，包括从预警到预防再到结束冲突和恢复持久和平。这与安理

会的任务授权十分吻合，包括安理会需要作出改进的领域，特别是在预防冲突方面。

新西兰大力提倡区域组织在解决冲突方面发挥积极作用。我们地区的经验表明，区域组织可以高度有效，并支持联合国的预防冲突和恢复稳定努力。因此，不足为奇的是，我们曾在多个场合强调，必须加强联合国与区域组织之间的合作。

欧安组织也不例外。欧安组织有化解冲突和促进人权和民主原则的长期传统，今天在许多冲突地区以及广泛的一系列安全问题上继续展现其相关性，所有这些都是对安理会维护国际和平与安全任务授权的补充。在领土争端方面，欧安组织正在开展重要工作，以便缓解紧张事态，并且帮助各方开展对话。我们也欢迎欧安组织旨在应对其它安全威胁，例如暴力极端主义、激进化和人口贩运的方案。

欧安组织的地位和声誉意味着，它往往最适合应对其所在地区的安全挑战，或者支持解决冲突。我们赞扬欧安组织正如施泰因迈尔部长今天上午所指出的那样，继续在欧洲许多长期并继续遭受冲突之苦的地区维持安全方面发挥重要作用。这一点在乌克兰尤其明显而易见。在乌克兰，各方赋予欧安组织特殊和艰巨的作用：负责监督核查《明斯克协议》各项规定的遵守情况。《明斯克协议》仍是走向持久和平的最佳道路。安理会确认了这一点，于去年2月通过了第2202（2015）号决议，核准了执行《明斯克协议》的一揽子措施，并且支持欧安组织发挥监督执行《协议》的重要作用。

但是，在几乎各个方面，各方的执行情况都远不尽如人意。仍然有人丧生，人道主义状况恶劣，武器轻易可得，这些造成冲突重起的持续风险。正如我们今天所听到的那样，据欧安组织报告，其监察人员每天都继续遭到行动限制，特别是在分裂分子控制的地区。我们赞扬欧安组织监察员在极富挑战性的情况下开展工作，我们呼吁各方在任何时候都确保这些人员的安全和保障。必须为欧安组织监

察人员创造条件，以使它们能够进入所有必要地区核查停火和违禁武器的撤离情况。我们再次呼吁俄罗斯对分裂分子施加影响力，以确保他们遵守《明斯克协议》的各个方面。

《明斯克协议》各方决定按照欧安组织标准并在其监督下，在乌克兰东部举行地方选举。这些选举必须在安全和稳定的环境中举行，这是急需落实《明斯克协议》安全方面规定的另一个原因。

正如施泰因迈尔外长所指出的那样，联合国和欧安组织有着许多共同目标，并且共同肩负许多责任。正如今天在座其他代表提到的那样，我们希望，这两个组织能够加强合作，在努力维护和平与安全时相辅相成。

刘结一先生（以英语发言）：今天是2月份最后一天。中方赞赏委内瑞拉作为本月安理会轮值主席，领导安理会开展高效、务实的工作，我也祝愿安哥拉担任安理会3月份轮值主席一切顺利。

主席先生，感谢你召开此次公开会。我欢迎欧安组织轮值主席、施泰因迈尔外长出席会议，认真听取了他的通报。

近年来，欧安组织在开展预防性外交、增进安全互信，调解地区争端等方面作出了积极努力，中方表示赞赏。我们欢迎德国将增进对话、重建互信、恢复安全作为担任欧安组织轮值主席期间工作重点，希望欧安组织继续为维护地区和平、安全与稳定发挥建设性作用。

中方一贯主张通过对话协商等政治方式解决地区热点问题，支持区域和次区域组织在本地区开展预防性外交，以和平方式化解分歧，解决争端，为促进地区和平与安全作出贡献。有关区域组织的行动应符合《联合国宪章》宗旨和原则，特别是尊重各国主权、独立和领土完整原则。

安理会和区域及次区域组织在维护国际和平与安全方面各有优势。联合国及其安理会应根据《联合国宪章》规定，不断深化同区域和次区域组织合

作，形成优势互补，共同维护《联合国宪章》以及国际关系基本准则。欧安组织是联合国的重要合作伙伴，我们支持安理会同欧安组织在维护地区和平与安全领域开展有效务实合作。

乌克兰东部地区局势总体保持稳定，包括欧安组织在内的有关各方为此作出了积极努力。要实现乌克兰问题全面解决，必须坚持政治解决的大方向，充分照顾乌克兰国内各地区、各民族的正当权益和诉求，也要重视解决有关各方的合理关切。中方支持有关各方根据安理会第2202号决议要求，全面落实新《明斯克协议》，持续推进政治解决乌克兰问题进程。国际社会应支持诺曼底和明斯克等调解机制充分发挥作用，并共同推动早日实现乌克兰的和平、安宁、稳定与发展。

**丘尔金先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们十分高兴地欢迎德国副总理兼外交部长弗兰克-瓦尔特·施泰因迈尔以欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席的身份来到安全理事会。我们感谢他的实质性通报。

我们一贯主张在《联合国宪章》和首先是第八章的基础上发展和改善联合国与区域和次区域机构之间的合作。联合国与欧安组织之间的合作就是应当建立在这个基础上。两个组织之间的合作是经常性和多边性的，涵盖所有安全层面以及贯穿各层面的问题。

我们赞同德国主席强调的“全天候”对话，欧安组织有一个坚实的对话基础，所有缔约国是真正平等的，其广泛的议程反映了各方的利益。众所周知，没有一个国家或国家集团能够在欧安组织里冻结对欧洲安全最为重要和共同关心的事务。那里有在区域中享有很高声誉的管理危机的集体手段。这必须继续是欧安组织未来的对话理论。

欧安组织已进入其存在的第五个十年，积累了相当多的国际经验并创建了自己的机制。不幸的是，创建本组织的核心理想并未始终在实践中得到贯彻，国际合作也未成为主要的号召力。有时候人

们会有一种印象，即政治利己主义和狭隘的政治思维已经占上风。

谁会想到，在欧洲心脏竟然发生乌克兰那种暴力武装政变，甚至获得欧安组织某些成员国的支持？在这方面，克里米亚人民自由决定加入俄罗斯。欧安组织为解决危机提出的工具，包括瑞士路线图，仍然停留在桌上，其首要原因是基辅没有意愿在包容性对话的基础上寻求解决它与不同地区的冲突，并且缺乏良好的政治领导。其议程是由激进份子强加的。这不仅是乌克兰经济和政治生活完全陷于混乱的原因，而且也是基辅不执行诺曼底四方领导人在明斯克商定并获得第2202（2015）号决议认可的一揽子措施中的一些主要规定的原因。

我们认为，欧安组织德国主席的首要任务应当是充分执行一揽子措施。在这方面，德国正巧也是诺曼底格式的积极成员，而且事实上由于德国的国际威望，它使一揽子措施获得了更大的份量。但是，欧安组织既没有政治权利也没有道义权利来忽视对2014年2月独立广场和2014年5月2日敖德萨的悲剧的调查。

我们提请注意最近在乌克兰广为宣传的独立广场事件某些参与者傲慢的声明，这些人公开承认他们煽动杀害那些日子里在乌克兰首都确保公共秩序的手无寸铁的执法人员。没有对这些人提出指控，也没有进行调查。我们不能纵容他们逍遥法外。

我们认为，联合国与欧安组织目前在乌克兰的合作形式是不充分的。我们这种看法的基础是，双方本身对执行稳定局势的实际解决办法——扫雷、恢复基础设施、交换俘虏等——承担首要责任。必须回顾，试图模糊和重新解释联络小组或诺曼底模式等现有机制以及启动只会使我们无法集中必要力量充分执行一揽子措施的新举措是很危险的。

整体而言，我们支持欧安组织乌克兰监测团的活动。我们认为，监测员可以更加关心对乌克兰军队控制下领土的监测——特别是正在积累武器装备的第聂伯罗彼得罗夫斯克、哈尔科夫和扎波罗热地



区——并对其活动提供更完整的报告。但是，尽管提出这些批评意见，欧安组织乌克兰监测团是能够与冲突各方——基辅、顿涅茨克和卢甘斯克——一道工作的唯一机制。

最为重要的是在接触线两边以平等方式开展监测活动，而不是主要集中于民兵控制的领土。由于这种扭曲，卢甘斯克和顿涅茨克产生了疑心，这尤其随后反映在监测员出入两个共和国境内地点的问题上。我们谨指出，监测团人员定期访问乌-俄边界各区，其报告中没有记录任何可疑事件。

制订全球统一议程的一个重要因素就是加强欧安组织，以作为在跨国威胁与挑战方面进行对话与合作的模式。我们支持德国主席在这方面作出的努力。对共同安全面临的威胁进行联合评估是可取的。我们希望，联合国和欧安组织在打击恐怖主义和毒品贩运的斗争中已经通过的文件将产生更多成果。我们注意到柏林对2月12日维也纳关于使用信息和计算机技术方面的建立信任措施补充名单的初步协议作出的贡献。我们认为，欧安组织能够帮助应对需要获得深入讨论的移徙危机。

在军事政治战线上，必须对军备控制和建立信任措施方面的共同目标达成共同的谅解。但是，为此必须克服围堵逻辑，这也是北约战略家之间盛行的思维方式。

我们确认有必要在经济和环境一揽子事务议程中纳入一个关于可持续连通性的项目。对欧洲和欧亚一体化进程的协调和调整，是为了减少本大陆的潜在冲突。我们认为，5月18日和19日将在柏林举行的商业会议，将使我们能够在这道路上取得进展。

欧安组织的人道主义方面应该非政治化，剔除双重标准。俄罗斯在这方面的优先事项是众所周知的——保护普遍传统价值；反击侵略性民族主义、激进主义和新纳粹主义；防止有人企图篡改第二次世界大战历史；打击种族和宗教不容忍行为，包括针对基督徒的不容忍行为；以及保护在冲突地区工

作的记者。确保儿童和残疾人权利、不干涉私人生活以及就监督选举的共同条例达成协议，是欧安组织应当更加关注的其他议题。社会、经济和文化权利的整个范围需要获得同等重视。

**西斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：**首先，我谨欢迎召开安全理事会本次会议，专门听取欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席的通报，该组织是欧洲、北美和亚洲57个国家关于通过合作实现和平的愿景和承诺的产物。在这重要场合，我国代表团也欢迎德国外长弗兰克-瓦尔特·施泰因迈尔先生以欧安组织轮值主席身份出席我们的会议。我感谢他的通报。

作为关于遵守《联合国宪章》宗旨和原则这一维护和平主要因素的公开辩论会（见S/PV.7621）的后续行动，我们今天上午开会讨论一个其愿景和行动受到这些原则启发的组织。欧洲曾在一代人的时间内经历两次世界大战，它为了在早期警告、预防冲突、管理危机和冲突后恢复等领域中进行区域合作，制定了一个工具。自签署《赫尔辛基最后文件》和随后召开欧洲安全与合作会议以来，欧安组织存在期间的跌宕起伏，证明了欧安组织肩负的仍然需要应对广泛挑战的任务的紧迫性。这就是为什么我要欢迎围绕政治、军事、经济和环境层面以及人与安全层面安排欧安组织行动结构的战略选择。

德国担任欧安组织主席之际恰逢欧洲经历冷战结束以来最动荡的时期之一。从格鲁吉亚到纳戈尔诺-卡拉巴赫和乌克兰的顿涅茨克，欧安组织在所有这些地区正面临严峻挑战，此外还有恐怖主义、军备控制挑战、犯罪、网络犯罪、移徙以及贩运毒品、武器和人口等跨国威胁。正因为如此，我欢迎施泰因迈尔先生打算在他担任轮值主席期间采用的办法——继续对话、重建信任和恢复安全。就塞内加尔而言，我们坚信应当和平解决非洲和世界其它地方的冲突，因而只能欢迎德国的选择。这一选择同联合国的理想完全吻合。

在这方面，我要强调并欢迎欧安组织常设理事会决定将乌克兰特别监察团任务期限延长到2017年3月31日，并将部署在古科沃检查站和顿涅茨克检查站的观察团的任务期限延长到今年4月30日。我们应当记住，这两个特派团同欧安组织乌克兰项目协调员和三方联络小组一道，组成为鼓励外交解决乌克兰危机而建立的体制机制。在这方面，我们应当支持已经开展的努力，以便减少紧张状况，促进和平、稳定与安全，并推动当局、民间社会以及族裔和宗教团体之间的对话。延长任务期限连同加强技术和行动能力，应当有助于根据明斯克协议，按照诺曼底形式，稳定停火，撤离武器，进行民族对话。

纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突也应当仍然居于欧安组织努力的核心位置，欧安组织应当继续努力召开一次会议，为根据安全理事会各项相关决议通过谈判和平解决这一危机奠定基础。如果要做到这一点，就必须加紧努力，争取缔结一项停止敌对行动协议，并在尊重各国领土完整和主权的情况下，由明斯克小组主导，建立和平进程。

我还要强调，必须继续努力，以便按照“5+2”谈判模式解决德涅斯特河沿岸地区的冲突，并通过日内瓦国际讨论解决格鲁吉亚境内的冲突。显然，这些任务仍然错综复杂和极具挑战性，如果要成功完成这些任务，欧安组织必须努力加强在各方之间建立信任的措施。因此，必须同联合国建立富有活力的伙伴关系，联合国在这方面的合作将仍然弥足珍贵。然而，总体而言，我们对轮值主席关于“赫尔辛基+40”进程、定于今年秋季举行的欧洲常规武装力量条约审议大会和应对恐怖主义等共同威胁的承诺感到欣慰。

最后，我要重申，塞内加尔全力支持《赫尔辛基最后文件》赖以建立的理想，即根据共同的原则和目标建立一个自由、民主、团结和不可分割的从温哥华到海参崴的欧洲一大西洋和欧亚共同体。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：我们热烈欢迎施泰因迈尔先生，并且要感谢他就乌克兰问题所作的不懈努力，他今天向安全理事会作的通报再次显示了这些努力。我要表示，乌克兰支持德国作为欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席国的2016年优先事项。我们特别赞扬德国决心将其努力集中于切实应对欧安组织行动区内安全面临的严重威胁。俄罗斯在克里米亚和顿巴斯地区针对乌克兰实施的侵略仍然位居这一清单之首。出于需要，而不是出于我们的任何选择，这一侵略将继续作为欧安组织关注的核心问题。德国参加诺曼底形式谈判将非常有助于欧安组织这方面的努力。

乌克兰完全赞同并支持轮值主席国德国提出的准则——“继续对话、重建信任、恢复安全”。这一准则非常准确地描述了需要为不仅属于欧安组织权限范围，而且存在于世界各地的局势作出的努力。我们频繁目睹的不是对话，而是刻薄的相互指责。如今，国际政治中的基调不是信任气氛，而是广泛存在的相互猜忌意识。国际法，包括《联合国宪章》遭到有步骤的违反，却没有适当的国际手段来追究这些人的责任，在这样的环境下，各国没有安全和信任感，日益感觉受到威胁。在这些艰难时刻情势下，德国领导欧安组织的承诺值得高度称赞。轮值主席国德国为自己设定了雄心勃勃的崇高任务。这是一个很高的标准。我要向施泰因迈尔先生保证，我们全力支持他的努力。

安全理事会负有维护国际和平与安全的首要责任。然而，我们难免注意到，主导趋势在恶化。全球各地发生冲突的可能性在增加，这一状况正在塑造我们的新安全现实。过去十年来，安全理事会一个常任理事国一再诉诸这一现实最有问题的方面——在欧洲对相邻各国实施武装侵略，结果是占领，并且更加令人不安的是，企图吞并另一个国家的部分领土。这是第二次世界大战以来第一次出现此类企图。

我们大家一直在处理俄罗斯对乌克兰发动的混合战争，这场战争的标志是人为捏造借口，以便

实施入侵、部署未着徽章的正规部队和大肆进行恶毒宣传。这导致克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市被非法占领，顿巴斯地区陷入血腥冲突。乌克兰同欧洲其他国家一样，也必须打击通常出现的破坏其内部局势稳定的企图。此类颠覆性活动的总体特征可通过其使用边缘民族主义势力等类似工具来识别，这些势力利用虚假的爱国主义口号，包括在欧洲联盟各国利用表达反移民情感的口号，作为掩护，从事活动。

我必须表示，我们对以下事实深感关切：尽管乌克兰和国际社会作出了大量努力，包括施泰因迈尔先生作为诺曼底部长级框架成员所作的个人贡献，但顿巴斯局势仍然脆弱，极易升级。乌克兰努力执行明斯克协议，俄罗斯却未作出对等努力。莫斯科仍然依靠它制造的伪共和国，将其作为克里姆林宫认为有必要时便可随时启用的工具，包括通过引发新阶段冲突这样做。

对乌克兰来说，明斯克协议仍然是和平解决顿巴斯局势的商定依据。自2014年9月签署初始文件以来，我们一直定期采取步骤，旨在使那里的武器噤声。令人深感遗憾的是，在明斯克一揽子措施方案协议商定一年之后，俄罗斯及其代理人尚未执行该协议有关安全的初始规定。我们随时准备充分执行这些协议，并推进所有方面，包括在顿巴斯各地举行地方选举。必须根据乌克兰法律和欧安组织标准举行这些选举，以便产生合法的地区代表。我们的宪政改革和权力下放将包括当选代表，赋予他们权力和责任，为他们建立问责制。我们向前迈进需要的是坚实的安全基础，特别是全面和可持续停火，以得到核实的方式撤离重武器，以及由欧安组织在冲突地区各地，包括在同俄罗斯接壤的边界，不受阻碍地进行监测。

由于安全轨道上的进展姗姗来迟，我们必须采取决定性步骤为和平解决顿巴斯局势创造必要安全条件。需要的是真正的脱离接触线，而不是接触线。必须切实撤离武器，使武装分子的武装挑衅变得不可能，而且除欧安组织特别监察团目前履行的

监察和核查职能外，还要加强国际存在，确保实地安全。我们欢迎最近应乌克兰请求延长乌克兰特别监测团的任务期限。虽然我们仍旧邀请部署一个联合国国际维和行动，但加强欧安组织的驻地能力并设立一个由欧安组织主持的警察特派团，可成为实现顿巴斯和平的有效工具。

显然，乌俄边境地段失控，致使缓解紧张局势的国际努力效果甚微，因为非法武装团伙继续得到来自俄罗斯的武器和人员补充。在乌克兰边防部队恢复对此边界的控制之前，作为商定的初步步骤，应按照俄罗斯也签署的2014年9月明斯克协议的规定，确保由欧安组织长期监测核查边界双方关注的所有边界地段。

释放所有人质与非法拘禁者，包括被关押在俄罗斯境内的乌克兰政治犯，将是评估俄罗斯是否愿意走上缓解紧张局势道路的重要基准。这是明斯克协议中因明显的人道主义原因而有非常具体的时间规定的为数不多的几个条款之一，即应在重型武器后撤脱离接触线后五天内执行。

约两年前，俄罗斯对乌克兰克里米亚发起侵略，践踏基本国际准则和原则，包括《联合国宪章》和《赫尔辛基最后文件》所载的准则和原则。2014年3月27日，国际社会在纽约对俄罗斯的非法行动作出一致的反应，大会通过了题为“乌克兰的领土完整”的第68/282号决议。

世界各地其他组织和国家群起而攻之，国际社会的强烈谴责证明，不论俄罗斯如何否认，非法占领克里米亚半岛问题已被牢牢列入议程。我绝对坚信，迟早将建立一个国际框架来解决克里米亚问题，因为这是保障国际法律充分有效的唯一途径。恢复对各国和平共处与合作的基本准则和原则的尊重并寻求适当实施之，符合联合国和欧安组织的利益。

最后，让我表示，我们深切感谢今天在座发言坚决维护我国主权和领土完整的所有同仁。这对在



我国国内继续为此战斗的人们传达了一个极有力的信息。

加索·马托塞斯先生（西班牙）（以西班牙语发言）：我国代表团对施泰因迈尔外长以欧洲安全组织与合作组织（欧安组织）轮值主席的身份出席会议，向我们介绍德国在任期的优先事项表示赞赏。我们相信德国的领导，考虑到该国的政治分量、对该组织的了解及其寻求解决冲突的承诺。西班牙将充分配合和支持德国担任主席。

恢复对话，重建信任与恢复安全，不仅是主席国德国的口号，也是我们共同和支持的目标。我们分析了主席国的优先事项，满意地注意到它们在很大程度上与西班牙在欧安组织内的优先事项吻合。

欧安组织是唯一一个由57个欧洲-大西洋、欧亚和欧洲地中海地区国家组成的单一论坛和区域组织，其成员国信奉相同的原则和承诺，包括尊重国家领土完整、主权和独立，如同欧安组织今天在此重申。2010年12月《阿斯塔纳纪念宣言》和其他文件所述的从政治、军事、经济、环境和人文角度促进安全的多维安全焦点以及合作安全的理念，使欧安组织成为加强其所有成员国和地区国家安全的重要平台。我们今天面对的任何挑战，包括从恐怖主义、武器扩散、网络犯罪和气候变化，无一可单用军事或安全手段或角度解决。

请允许我谈在今天的会议上一再提及、欧安组织的主要挑战之一。我指的是乌克兰境内及其周边的危机。

近一年前，在第2202（2015）号决议中，安全理事会通过了一揽子措施，以执行明斯克协议。不幸的是，一年后，我们仍在呼吁执行这些协议。我们在肯定乌克兰政府努力的同时，呼吁冲突所有各方及有能力协助者执行明斯克协议取得牢固进展。特别是，停止违反停火至关重要。还必须采取措施缓解冲突造成的人道主义影响。西班牙肯定并充分支持欧安组织在乌克兰问题三方接触小组和通过乌克兰特别监测团发挥的作用。我们认识到特别监测

团的局限性及其面临的挑战。尽管如此，它是乌克兰东部国际存在的最佳保证，以此帮助结束冲突。有关各方必须协助监测团在其行动的所有各领域履行任务，保障和尊重监测团自由完全行动。我们也肯定“诺曼底模式”工作和德国工作的重要价值，以解决这场危机。我们相信，定于3月3日星期四举行的下一次“诺曼底模式”会议将创造条件，能够在执行明斯克协议各种要素方面继续取得进展。

请允许我谈另一个地区，该地区稳定与欧安组织的未来和现在密切相关。我指的是地中海地区。去年，德国发挥关键作用，促进欧洲南部沿海地区的合作，振兴地中海接触小组，去年德国担任该小组主席。我们由衷感谢施泰因迈尔外长亲自参与这项工作，着实参加2015年10月在约旦举行的欧安组织地中海会议。西班牙认为，必须搞活和巩固与地中海伙伴，包括摩洛哥、阿尔及利亚、突尼斯、埃及、约旦和以色列的合作，加强中海接触小组。在这方面，我们将继续与该小组现任主席国奥地利合作，我们正在与奥地利合作组织于5月在马德里举办一项活动。

诚如外长所述，欧安组织的全面安全观与此领域密切相关，是解决复杂的移民现象和难民危机的适当框架，可提供重要附加值。我们支持在将在汉堡举行的下一次部长理事会会议之前继续于去年在贝尔格莱德开始的努力。我们也希望将于3月4日在罗马举行的在下次安全会议也能提供重要的势头。我们愿提供西班牙综合管理移民现象的经验，供轮值主席使用。

正如施泰因迈尔外长指出，今年将重新印发关于建立信任和安全措施的2011年维也纳文件。这无疑是重新印发，并根据不断发展演变的安全形势加以调整的极好机会。我们赞扬德国正在进行的这方面工作。今年，安理会也将全面审查第1540（2006）号决议，西班牙是该决议委员会的主席。欧安组织可能是执行这项决议经验最丰富的区域组织。因此，我们希望能对全面审查作出实质性的贡

献。我们愿为此为主席国效力。今年4月，该委员会主席将访问欧安组织。

最后，我谨谈欧安组织的基本层面之一，即人的层面，因为我们相信，如果法律不尊重人权和基本自由，就不可能有安全。我们支持欧安组织主席德国努力继续加强欧安组织的第三层面，我们赞同执行有关基本自由的义务和承诺的核心作用。我们愿特别感谢并欢迎德国外交部长今天谈到妇女与和平与安全问题以及妇女参与的重要性。因此，我们将继续在欧安组织框架内作出努力，切实执行第1325（2000）号和第2242（2015）号决议的规定。

今天的会议表明，加强欧安组织与联合国的合作是可行的。西班牙将通过在这两个实体中担任成员，推动实现这一目标。我们认为这不仅是一个形式问题，而且也是努力实现协同增效以及采取可真正产生增值效应的工作做法所必需的。

**普雷斯曼先生**（美利坚合众国）（以英语发言）：我愿首先感谢欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席施泰因迈尔外长今天和我们一起在此开会并作通报。我们知道，欧安组织与联合国的伙伴关系依然稳固，我们欢迎有机会听取德国对于2016年为推进欧安组织支持和平与安全的努力将开展的优先工作的构想。

在五年前的阿斯塔纳首脑会议上，欧安组织所有57个成员国均对欧安组织共同文件所载原则和价值观再次作出承诺，其中包括欧安组织所有准则、原则和承诺都平等、毫无例外地适用于每个成员国，我们在全面履行过程中要对我们的公民负责，对彼此负责。今天，欧安组织所体现的原则和承诺在该组织内外均面临一些严峻挑战。从内部来说，赫尔辛基准则、原则和承诺的执行情况不均衡，某些国家正在重建势力范围，给它国造成损害。而从外部来说，区域危机和跨国威胁正在扩散。

解决乌克兰冲突以及摩尔多瓦、格鲁吉亚和纳戈尔诺-卡拉巴赫长期冲突的努力继续遭遇令人沮丧的障碍。我们赞扬轮值主席努力支持解决乌克兰

危机，包括在争取将欧安组织特别监察团任期延长至2017年3月31日方面发挥领导作用。欧安组织监察团和三边联络小组的作用，对于恢复乌克兰和平不可或缺，充分执行包括停火和撤出武器在内的《明斯克协议》则至关重要。监察团还在评估实地人道主义状况以及推动提供急需的人道主义援助方面发挥关键作用。

乌克兰东部接触线沿线暴力加剧的情况——2015年9月1日宣布停火以来的最糟糕情况——令人深感关切。欧安组织监察报告称，违反停火的行为继续增加——仅2月24日一天，监察员就记录了近850起爆炸以及发射小武器和重武器的事件。欧安组织还记录了以下情况，即重型武器被运出指定的储存地点，放置在《明斯克协议》规定不得进入的地方。

2014年3月成立特别监察团时，欧安组织所有57个成员国都赞同，“特派团成员将在乌克兰全境享有安全和有保障的准入”。然而，在签署明斯克备忘录和议定书以及明斯克协议一揽子执行措施的一年多后，俄罗斯支持的分裂分子仍不允许欧安组织观察员完全进入所有地区，监测及核查维持停火、撤出重型武器以及外国战斗人员存在的情况。俄方支持的分裂主义势力一再阻止监察团检查重型武器储存地点。此外，分裂分子经常不让特派团前往乌俄边境，俄罗斯则单方面禁止欧安组织边境观察团扩大行动范围，令其局限于目前的两处小型检查站。

欧安组织报告称，对于特别监察团的行动限制常常与违反武器方面的规定同时发生，而且绝大多数发生在分裂分子控制的接触线一侧。此外，分裂分子继续直接对监测团本身进行威胁。2月15日，在Kominternove附近，他们再次威胁要向监测团成员开枪，这已是1月份以来的第三次此类事件。美国再次要求俄罗斯指示其所支持和提供装备的分裂分子立即遵守停火协议，以看得见和可核查的方式撤出重武器，使这些武器回到其指定储存地点，并停止对监察团行动和活动施加限制。

美国大力支持欧安组织努力支持以和平手段解决长期冲突，比如，它开展行动，通过推动德涅斯特河左岸冲突当事方之间直接对话，以及支持采取建立信任措施，为全面解决该冲突发挥调解作用。但在德涅斯特河左岸，与顿巴斯的情况一样，当地所谓的当局拒绝让欧安组织监察员畅通无阻地进入有关地区开展重要工作。美国要求允许欧安组织摩尔多瓦特派团在包括德涅斯特河左岸地区在内的该国全境享有不受限制的准入，以便它能够开展活动和履行授权。

欧安组织继续大力支持谈判解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突。遗憾的是，在过去几个月中，接触线沿线以及亚美尼亚-阿塞拜疆国界沿线的暴力局势升级。美国谴责使用迫击炮等重武器，导致平民伤亡，并呼吁当事方立即采取步骤缓和紧张局势和保护生命。现状既不能接受，也难以继续。我们提醒各方，不可能以军事手段解决该冲突。美国作为欧安组织明斯克小组主席，将继续与各方密切合作，以便在国际法原则以及《联合国宪章》和《赫尔辛基最后文件》基础上，以谈判方式实现纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突的持久解决。

美国全力支持格鲁吉亚的独立、主权和领土完整。我们敦促俄罗斯政府将其部队撤至战前位置，允许人道主义机构和欧洲联盟监察团在那里的被占领土上畅通无阻。美国作为与欧安组织和联合国一道参加日内瓦国际谈判的一方，仍承诺与各方以及其它主席合作，改善受冲突影响的格鲁吉亚所有居民的安全和人道主义处境。

在欧安组织所在地区内外，亟需对移民和难民危机采取协调一致的对策。处理抵达欧洲的大量移民所带来的影响，要求对移民难题采取基于权利的对策，其中包括将尊重移民、难民和寻求庇护者的人权摆在优先位置，发展各国政府使新来者融入社会以及遏制反移民情绪、仇外心理和仇恨罪行的能力。欧安组织在这方面继续发挥至关重要的作用，它在支持全球努力应对武器扩散——包括执行第1540（2004）号决议——方面发挥着至关重要的作

用。我们大力支持欧安组织致力于加强成员国对执行第1325（2000）号决议规定的承诺，以便提高妇女在建立和平和建设和平方面的作用，并制止冲突中暴力侵害妇女现象。

超过35年来，欧安组织的根本承诺为成员国共同努力促进整个欧洲-大西洋地区和欧亚地区的全面安全，提供了明确性、稳定性和连续性。我们大家都必须继续履行我们的彼此承诺。我们重视联合国与欧安组织为此深化协调合作。

**主席（以西班牙语发言）：**我现在要以委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表的身份发言。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表团赞赏欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席、德意志联邦共和国外交部长弗兰克-瓦尔特·施泰因迈尔先生的通报和与会。我们也愿就德国就任该组织主席致以我们的衷心祝贺。

委内瑞拉支持区域组织根据《联合国宪章》第八章，在促进以谈判方式解决冲突方面开展工作，这是对和平解决争端原则的一种支持，而当事方直接对话是其中的一项关键要素。有鉴于此，我国支持欧安组织根据《赫尔辛基协议》所做的工作。这些协议为其提供了应对国际挑战和促进该地区和平与稳定的重要工具。

欧安组织在通过对话加强其成员国之间的关系方面发挥了重要作用。这些成员国之间虽有分歧，但在需要欧安组织的不同局势中成功地达成了重要共识。欧安组织轮值主席的作用，对于促进其成员之间的对话与和睦越来越重要。

在与乌克兰相关的一些具体问题上，我们谨强调，必须充分执行第2202（2015）号决议，以支持乌克兰、俄罗斯、法国及德国国家元首2015年2月12日在明斯克达成的决定。我们必须继续努力寻求解决人道主义危机的政治和外交办法，促使各方致力于实现稳固和持久的和平。因此，彻底停止敌对行动绝不能出现拖延，我们希望这将变为现实。



正如轮值主席指出，中东的复杂局势对欧洲地区的安全与稳定产生了影响。因此，利比亚、叙利亚和伊拉克的局势稳定遭到破坏和迅速蔓延的恐怖主义现象，连同解决巴勒斯坦问题等其他悬而未决的问题，使得有必要呼吁欧洲共同体采取行动防止此类冲突并应对此类现象的出现。中东和地中海局势动荡，造成困难的人道主义局势，并导致难民不顾一切地涌向欧洲地区。在这方面，欧安组织在支持受影响最严重国家方面可发挥关键作用，放眼规划，确定和解决导致人民流离失所的冲突根源。

通过全面执行这方面的国际准则促进安全与稳定及尊重人权，对于消除歧视、种族主义、不容忍和仇外心理——其表现形式是袭击来自中东和北非的潮水般难民所需的人道主义援助——至关重要。

我们必须继续努力防止冲突，以此补充欧安组织的工作，具体手段是在这一复杂和多层面的局势中采取多层次办法应对当前的挑战。

最后，必须加强和加紧进行联合国和欧安组织之间的沟通和协调，以促进国际和平与安全。

我们祝愿施泰因迈尔部长在担任欧安组织轮值主席期间一切顺利，以便他能够开展不偏不倚和包容各方的工作，并考虑到欧安组织所有成员的意见，以实现根据本区域组织的优先事项确定的目标，从而促进国际和平与安全。

我现在继续行使安理会主席的职责。 俄罗斯联邦代表要求再次发言

**丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：**  
我谨简要发表几点意见。

首先，我惊讶地注意到，在主要问题上，我赞同美国代表所作的发言。首先，他相当正确地指出，欧安组织最重要的原则之一是所有成员在国际法面前一律平等。我们完全赞同这一观点，并且认为，声称某些国家有权决定世界其他国家命运的发言令人无法接受。

美国代表正确地指出而且我们也赞同的另一个问题是重新奉行势力范围原则所构成的危险。我们批评北约东扩，也批评欧洲联盟继续制定其东部伙伴关系政策的方式。东欧国家面临的选择是，要么和西方站在一边，要么和东方站在一边。

安理会记得，乌克兰危机之所以爆发，是因为布鲁塞尔当初开始明确要求亚努科维奇总统立即签署与欧洲联盟结盟的协议。因此，就对欧洲安全造成的影响而言，重新奉行势力范围政策极其有害。

然而，在另外一个问题上，我完全赞同美国代表的观点。这个问题是，就基辅武装部队和继续在乌克兰东部与顿涅茨克和卢甘斯克活动的叛军营之间的安全而论，危险局势持续存在。然而，美国代表未曾表示但需要表示的是，在很大程度上，局势之所以恶化，是因为乌克兰武装部队占领了中立地带，并着手以重型武器在那里建立一个安全区域。这完全与《明斯克协议》的逻辑和文字背道而驰，因为其中规定必须撤离部队。乌克兰军队正在危险地接近武装团体，这导致交火和袭击。

在这方面，我不能不对我的乌克兰同事所作的发言表示失望，因为他重复了对俄罗斯的一些宣传口号。我想知道，基辅何时将执行一揽子措施明确规定的内容？在顿巴斯特殊地位上，去年为何没有通过一项法律？何时将通过这部法律？何时将通过大赦法？何时将最终与基辅当局及卢甘斯克和顿涅茨克的领导人达成一项协议？

应基辅和俄罗斯领导人在“诺曼底形式”中提出的请求，我们说服顿涅茨克和卢甘斯克的代表推迟本应在去年年底举行的地方选举，但是，就如何举行选举达成协议的前景看来相当黯淡。实际上，联络小组方面困难重重，因此，看来基辅其实正在再度拖延该进程。

在这方面，我要再次重申我们在诺曼底形式中的同事接获的请求。我们务必提出非常高的要求，原则上也必须采取行动。凡在高级别上达成协议，必须要求基辅加以执行。我想，在发生这种情

况时，其他问题——我们听说施泰因迈尔先生在最近与克利姆金部长会晤时对此作了强调——亦即打击腐败和经济改革将会向前推进，因为在冲突局势中，期待在此类方面取得某种进展也许过于乐观。

因此，基辅应该效法俄罗斯首先想要看到执行一揽子措施。现在是结束这场危机的时候了。要不是因为美国今天予以批评的这一破坏性势力范围政策，当初就不会发生这场危机。

最后，非常坦率地说，我不想偏离乌克兰问题，但是，美国代表谈到了格鲁吉亚，并批评了俄罗斯，而且罗列了要求我们做的事情。我谨回顾，由于格鲁吉亚政客对南奥赛梯发动的侵略，2008年在高加索发生了不可逆转的政治变化。美国支持了它们；当时，格鲁吉亚有100多名美国军事顾问，因此，以为他们对发生的事情视若无睹，抑或以为他们没有看到发生的事情，都是幼稚之举。因此，我们不要再搞宣传，而是要专注于正在高加索和乌克兰开展的工作，以便在这些危机之后，实现局势正常化。所述危机是由各种因素造成的，其中，美国起到了相当重要的作用。

**主席**（以西班牙语发言）：美国代表要求作进一步发言。

**普雷斯曼先生**（美利坚合众国）（以英语发言）：我欣见俄罗斯代表对我所讲有这么多的共识。糟糕的是，我们不能在这个会议厅里就一些基本事实达成一致。事实是，俄罗斯支持了分离主义者，俄罗斯武装了分离主义者，而且俄罗斯领导了一场军事行动，造成违背《联合国宪章》的所谓克里米亚兼并。这就是事实，然而可悲的是，对于作为这场危机和这些冲突受害者的人民来说，不论今天在本会议厅说了些什么不相干的话，这些事实并没有改变。

**主席**（以西班牙语发言）：乌克兰代表要求再次发言。

**叶利琴科先生**（乌克兰）（以英语发言）：我不会再作长篇发言，因为要说的已经说了。

也许我的俄罗斯国同事很容易从我的发言中摘取若干部分来做出反应。因而我的问题是，他为什么不对我说的一切作出反应？为什么不对数字做出反应，不对我关于释放关在俄罗斯的政治犯的呼吁作出反应？多方证实的事实是，俄罗斯没有履行它在明斯克协议下的任何义务。让我们谈谈明斯克协议中所含的一切，而不仅仅是修宪和选举。那毕竟不是今天会议的议题，所以我不细谈。

最后，在为期两年的侵略中，顿巴斯建立了一支4万人的军队。那个军队由俄罗斯出资，装备和维持，并由俄罗斯军官指挥。它备有精良的俄罗斯现代武器。我有一份很长的武器单子，它们从来不是在乌克兰生产的。这些武器不是从天上掉下来的。这份单子还远不止于此。所以，在我们对事实和断言做出反应的时候要更准确一点。

**主席**（以西班牙语发言）：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

**丘尔金先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：要细谈，我很有准备。我不认为我们有必要占用施泰因迈尔先生的时间，因为他已经了解整个局势。

从一开始我们就说乌克兰的危机需要政治解决。2014年4月17日的日内瓦会谈有美国国务卿、欧盟外交和安全政策高级代表、乌克兰外交部长和俄罗斯外交部长参加，我们议定了一份公报，其中声明有必要进行包容性的政治对话。连欧洲安全与合作组织轮值主席也在线路图中提到这点。乌克兰的反应是什么呢？波罗申科总统提出一项和平倡议，给顿巴斯公民一个星期的时间投降。我们立即回应说，不能有军事解决，只能政治解决。乌克兰不要政治解决，他们要军事解决，所以他们自得其所。

生活是真实的，如是而已。我的乌克兰同事很明白这一点。如果他想谈执行明斯克协定的整套措施，也可以，但这些事情我们已经说了很多遍；对于应该发生的事情也已明确规定。这些在这整套措施中都很明确。必须确立特殊地位，其他事情也必须要做，而基辅却不情愿。

遗憾的是，对基辅有很大影响的一些国家—不是以诺曼底模式，而是今天在议事桌旁就座的代表团—却说，“你要怎么样？乌克兰就是不能这样做。我们知道有明文规定，可乌克兰就是不能去做。”所以，乌克兰代表不能提出那个问题。如果他真的谈政治解决，那就有必要要求和确保乌克兰制定本应根据一揽子计划制定的法律。俄罗斯不能替乌克兰做这件事。

在辞令上，乌克兰代表想说什么就可以说什么，但遗憾的是，这样，乌克兰的局势只能恶化，谁也赢不了。

**主席**（以西班牙语发言）：我现在请施泰因迈尔先生发言，以回答以上评论。

**施泰因迈尔先生**（以西班牙语发言）：我不想从一开始重复我自己和我的发言。我将避免回应代表们的评述。我谨谢谢你的邀请，主席先生，以及所有会员国的评述。我们真切地感谢成员国对我们欧洲安全与合作组织2016年轮值主席优先事项的支持，以及它们在本会议厅给予的欣然合作。

会员国必须确保我们在使用欧安组织工具时保持参与，以改善欧洲大陆的安全局势，在我们迈向全面执行明斯克协议之时尤其如此。正如我们的朋友法国大使宣布的，我们将于周四在巴黎开会。我希望我们将取得某些进展，特别是在安全局势和关于选举的讨论方面。

中午12时05分散会。