



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七六三四次会议

2016年2月26日星期五下午3时30分举行

纽约

| | | |
|-----|---------------|---------------|
| 主席: | 拉米雷斯·卡雷尼奥先生 | (委内瑞拉玻利瓦尔共和国) |
| 成员: | 安哥拉 | 加斯帕尔·马丁斯先生 |
| | 中国 | 刘结一先生 |
| | 埃及 | 阿布勒阿塔先生 |
| | 法国 | 德拉特先生 |
| | 日本 | 吉川先生 |
| | 马来西亚 | 易卜拉欣先生 |
| | 新西兰 | 范博希曼先生 |
| | 俄罗斯联邦 | 加季洛夫先生 |
| | 塞内加尔 | 塞克先生 |
| | 西班牙 | 奥亚尔顺·马切西先生 |
| | 乌克兰 | 叶利琴科先生 |
| | 大不列颠和北爱尔兰联合王国 | 里克罗夫特先生 |
| | 美利坚合众国 | 鲍尔女士 |
| | 乌拉圭 | 罗塞利先生 |

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-05397 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时50分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生参加本次会议。我代表安理会欢迎德米斯图拉先生，他在日内瓦通过电视会议参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请德米斯图拉先生发言。

德米斯图拉先生（以英语发言）：我代表秘书长表示希望很快能够看到通过一项决议草案，帮助我们大家处理我们至少在过去三周里一直在共同努力处理的一个问题。自叙利亚国际支持小组2015年10月30日于维也纳首次举行会议以来，我们取得了重大进展。自我上次即2月5日向安理会通报情况以来，发生了很多情况。2月5日当天，鉴于当事方阐述的立场和实地缺乏进展，我中止了叙利亚内部会谈。

三周后，经过叙利亚国际支持小组成员特别是2月12日在慕尼黑成立的两个工作队共同主席的艰苦努力，在过去10天里，向近11万人提供了援助，200辆卡车正进入叙利亚，前往六个地方提供援助。世界粮食计划署也首次在德尔祖尔省尝试空投，以便向遭受“达伊沙”围困的约23万人提供援助。

或许最重要的是，我们就叙利亚停止敌对行动的条件达成了共同主席俄罗斯和美国本周初宣布的一项临时协议。停止敌对行动协议事实上应当从现在起约一小时后，即大马士革时间午夜生效。因此，在这个对于叙利亚人来说可望具有非凡意义的日子里所举行本次会议，具有特殊的重要

性。因此，主席先生，如你允许，我将向安理会作一次有点非常规的通报。我不会向安理会成员介绍第2254（2016）号会议的执行情况——关于该问题，安理会成员手中已有2月17日秘书长的信件（S/2016/152）——而会重点谈谈慕尼黑会议后的事态发展，其中很多几乎是实时发生的。

叙利亚国际支持小组慕尼黑会议的一项成果是，我们现在确定了叙利亚国际支持小组成员和叙利亚各方应当履行的具体义务。目前，已为此制定了一项机制，订立了一套商定的行动，并确定了最近的时间表和时限。安理会成员刚刚审议了一项决议草案，我希望该草案能够核准所有这些步骤。我要向安理会成员介绍一下如安理会通过该决议草案，我们为到达这一步都开展了哪些艰苦工作。

首先，关于持续的人道主义准入和人道主义工作队问题，安理会很清楚关于叙利亚总体严峻人道主义状况的详细通报。单是在过去一个月里，秘书长关于第2139（2014）号、第2165（2014）号和第2191（2014）号决议执行情况的报告（S/2015/862）；叙利亚问题独立国际调查委员会的报告（A/HRC/30/48）；以及2月17日秘书长的信件描述了受到叙利亚政府、反对派或“达伊沙”围困的叙利亚各地平民——其中有很多妇女、儿童和病患——所处的悲惨和令人痛心的绝望处境。此外，还有规模空前的境内流离失所现象，而且越来越多的叙利亚人踏上常常是致命的陆上和海上旅程，在欧洲等地寻求安全和庇护。

人道主义问题是叙利亚国际支持小组最近于慕尼黑举行的商讨的核心内容。这些商讨促成了叙利亚国际支持小组人道主义准入问题工作队的成立，该工作队自2月12日以来已举行三次会议。本人办公室——包括我的人道主义问题高级顾问扬·埃格兰——以及由联合国驻地协调员Yacoub El Hillo领导的驻大马士革联合国国家工作队与阿拉伯叙利亚红新月会等执行伙伴一道作出了大力努力，按照叙利亚国际支持小组的要求制定一项人道主义计划。首次向《慕尼黑声明》所列的被困地区，即向迈达

亚、扎巴达尼、穆阿达米亚、Kafr Batna——东古塔的一部分——卡夫拉亚和福阿，提供了亟需的人道主义援助。

由于我们世界粮食计划署同事迅速采取应对行动，而且德国、美国和荷兰等叙利亚国际支持小组成员慷慨解囊，此外俄罗斯联邦也提供了技术支持，我们也看到在像德尔祖尔那样的困难环境下进行了首轮空投尝试。我们认为工作队成员迄今履行了其在慕尼黑所作的承诺，利用其对当事方的影响确保加大援助——虽然还不够，但已大大增加。

在开展这些显著努力的过程中，并非没有碰到困难，也并非没有持续存在严重拖延。所以，工作队正在处理这些问题，我们也将处理这些问题。我们仍在等待向被困地区另外17万民众提供援助的请求获得批准。政府在简化审批手续方面仍然还有一段路要走，而且现在尚未实现，但我们正在处理此事。昨天，副外长穆克达德与我们自己的团队就此问题举行了一次建设性会晤。我们希望能够很快看到成果。我在上周访问大马士革期间，亲自就此问题与叙利亚政府进行了交涉。我将继续非常密切地关注这些问题，因为它们至关重要，而且是履行慕尼黑会议承诺的一项后续措施。

关于叙利亚境内停止敌对行动以及叙利亚国际支持小组停火问题工作队，不到三小时前，就在我现在发言的这个安理会大厅里，我与共同主席俄罗斯联邦和美国举行了叙利亚国际支持小组停火工作队的首次会议。一整周都在与各方伙伴开展合作并与实地其它方面开展接触的两位共同主席在叙利亚国际支持小组成员在场的情况下，概述了俄罗斯联邦和美国在2月22日一项联合新闻稿中宣布的叙利亚境内停止敌对行动相关规定。今天，两位共同主席指出，叙利亚主要当事方已宣布，它们愿意从大马士革时间午夜起，也就是从现在起不到一小时后，参加停止敌对行动协议。

武装反对派团体宣布，他们承诺首先全面执行第2254（2015）号决议，并参加——我再说一遍，

参加——联合国主持的政治谈判。这次我们要他们呆在那里，不要离开那里，直至我们至少完成第一阶段的谈判。第二，他们将停止使用任何武器，包括火箭弹、迫击炮和反坦克导弹，袭击叙利亚武装部队和与其有关联的任何部队。第三，他们不会获取或试图获取协议其它方面的领土。第四，他们将允许人道主义准入。第五，他们将适当使用武力，这意味着，仅在必须应对紧急威胁和如果或当进行自卫时才使用。

与此同时，叙利亚武装部队和与其有关联的其他部队承诺完全遵守同样内容。这意味着停止使用任何武器，包括叙利亚空军或俄罗斯空中力量对加入停止敌对行动的武装反对派团体进行空中轰炸。

停火工作队将在俄罗斯和美国的共同主持下监督停止敌对行动。该工作队的主要职能将包括：第一，划出达伊沙、人民胜利阵线和被安全理事会指定为恐怖主义但不属停止敌对行为范畴的其他组织所占领土。第二，它将发表促进遵守减缓紧张局势的函件。第三，它将评估所收到的有关不遵守情况报告的性质及可信性，以便确定应对措施。第四，它将确定和处理一再发生的不遵守情况的模式，然后将其提交高级官员或上级处理。

欧洲安全与合作组织和联合国将通过各自秘书处和一个所谓的长期警报中心支持这些努力。该警报中心更应称之为行动中心，离这里几米之遥，将负责收集实地信息并将其转达给大叙利亚小组的共同主席。反过来，我们联合国则不需要划分、评估和/或分析所收到的信息，这一职能依然应由共同主席，即俄罗斯联邦和美国通过与叙利亚小组其他成员的协商来承担。达成停止敌对行动协议之前，在日内瓦和各国首都进行了长期、详尽的讨论，该协议是包括在最高级别举行的密集磋商和谈判的成果，其本身就是一项重大成就，我认为，安全理事会将肯定这一点。叙利亚各方表示的承诺对于结束战争至关重要，也是一个非常重要的步骤。

今天在本会议厅内，工作队成员商定主动接触各自在叙利亚各方中的联系人，解释工作队的运作方式，确保工作队内讨论的保密性和不向公众透露针对所审议不遵守情况报告的评论，以便有足够的时间来处理此类不遵守情况。我所领导的办公室作为工作队的秘书处将定期向公众发布工作队的通报，介绍停止敌对行动的状况。今天的决议草案还明确了报告要求。联合国系统其它部分显然将保留其在自己任务授权内就叙利亚局势发表看法的能力，但情况通报将在这里举行。

冲突各方初步表示同意的确令人鼓舞，但我们现在需要的是各方遵守协议规定。今后我们还有许多工作要做，以确保协议得到落实，而且国际社会、叙利亚小组和叙利亚各方必须保持各自坚定的决心。但愿，我们希望很快将获得通过的决议草案进一步表明叙利亚小组承诺确保各方遵守协议。明天，即星期六——事实上从今晚子夜开始——将至为关键。无疑少不了破坏该进程的企图。我们为此做好了准备。我们不应受其影响或过于担心，而应认识到，任何停火都会发生这样的情况，停止敌对行动当然不例外。

然而，共同主席、停火工作队相关成员和我们大家仍有责任抓紧努力，解除可能因意外交火、假情报或突发事件引发的任何紧张局面。在出现各团体的存在和归属方面的信息出入情况下，各方必须表现出克制。Daraya就是这样一种情况。就我们而言，我们将尽我们所能支持这一重要努力。我在日内瓦和大马士革的团队将从今晚子夜开始轮流关注此事。

安理会通过了第2254（2015）号决议，十分明确地表明，只有通过谈判达成政治解决方案方可结束这场为期五年的恐怖冲突。该决议还确认，全国停火与并行政治进程之间存在着密切联系，对政治进程的信心定将加大停火的前景。我们都知道这一点，叙利亚人民一直在告诉和提醒我们这一点。反过来，暴力减少将有助于建立有利于谈判的条件，停止敌对行动方面的进展将大幅改进实地状况，进

而导致大大加强在叙利亚全境提供人道主义援助。秘书长在其给安理会的信中得出结论称，在慕尼黑达成的协议是迅速、可信地恢复叙利亚内部会谈的宝贵机会。

因此，假设仰仗神愿停止敌对行动总体上得以维持，人道主义准入继续畅通无阻，我便打算在与秘书长磋商的基础上，并但愿有安理会的批准于3月7日星期一重新召开与叙利亚和反对派原班代表及与莫斯科和开罗会议有关联的个人的叙利亚内部会谈。正如我在1月29日会谈一开始告诉各方的那样，议程依然完全一样。其基础是第2254（2015）号决议，目的是依照日内瓦最后公报（S/2012/523，附件）通过关于政治过渡进程的谈判实现全面政治解决。

因此，我打算把注意力集中在安理会在第2254（2015）号决议中界定的核心问题，即，确保达成关于具有公信力、包容和非教派性质的治理的协议，制订起草新宪法的时间表和进程，以及在该新宪法基础上举行公正、自由议会及总统选举的要素和安排。我们必须借助慕尼黑会议以来出现的势头，帮助各方在最短的时间内就这些事项达成协议。我指望叙利亚小组，但也指望安全理事会，来确保各方再次来到日内瓦，这一次要愿意参与，愿意坚持下去，愿意坚持处理实质性问题。

我希望安理会不久将要通过的这份决议草案将朝这一方向发出良好信号。

会谈的主要重点是治理方面，同时，我还要确保继续处理对于叙利亚人民来说十分紧迫的建立信任问题的方方面面，包括释放所有被任意拘留者，特别是妇女、儿童和被扣为人质的人。我也有责任遵循第2254（2015）号决议，确保叙利亚人民的最广泛的参与。

正如我在上次通报中提到，除了与政府和反对派的代表协商以外，我还同并将继续同民间社会代表和妇女—叙利亚妇女进行协商。他们对我们的工作作出了并需要继续作出重要贡献。我会继续这

种做法。会谈休会后，无论是作为旨在促进民间社会组织在日内瓦参与的平台民间社会支持室，还是叙利亚妇女咨询委员会，都在继续他们的准备工作。他们将继续这样做，并帮助我们一帮助我开展工作。此外，联合国妇女署最近几个月与我们密切合作，借调了一名性别问题顾问到我办公室来支持我的工作和妇女咨询委员会的工作。

最后，到目前为止，我们共同努力，保持了叙利亚国际支持小组的势头。现在需要维持这一势头。两个工作队都在取得进展，当然进展还不够，不过这一进展仅在两个月前还是难以想象的。两个工作队取得的成果是良好的开端，是朝着人道主义援助在叙利亚全境实现持久、无障碍通行迈出的第一步，希望也是朝着更持久全国停火迈出的第一步。我想强调，坚定持久的政治意愿对于真诚地实施停止敌对行动以履行这一协议来说，具有极为重要的意义。

在人道主义问题方面，关键的是不要失去重点。我们的立场是明确的——所有的围困必须结束。联合国和其他人道主义伙伴必须得到无条件、畅通无阻、可持续的人道主义准入，平民必须有行动自由。因此，叙利亚国际支持小组和安全理事会的持续支持仍然至关重要。

至于停止敌对行动，我们希望能够得到尊重，这不仅会创造有利于恢复有意义谈判的条件，也将首先向叙利亚人民发出期待已久的信号，五年多的冲突有可能结束，他们的苦难也有希望结束。所有这些想法在今天的会议上都得到叙利亚国际支持小组成员的支持，我希望安全理事会刚刚通过的第2268（2016）号决议也予以赞同。

在所有这些方面，联合国已准备就绪，随时提供支持。秘书长证实了这一点，我代表他再次予以重申。每个人都应尽自己的努力；我们也将作出自己的努力。关键的错误路线正在仔细谨慎地予以处理，无论是将要参加停止敌对行动的有哪些团体，也无论哪些地区开放通行或和以何种优先为基础。

这仍将是一个复杂、艰苦的过程，但我们不应该放弃，因为没有什么是不可可能的，尤其是在这个时刻。

展望未来，我将继续在很大程度上指望叙利亚国际支持小组解决随时可能产生的有关会谈的任何模糊之处，并随时向安理会充分汇报进展情况，我以前就是如此。第2254号决议（2015）是希望的曙光，也是希望的时刻，会持续存在。决议一致表达了国际社会对叙利亚人民的持续苦难、持久和残酷的暴力以及恐怖主义和暴力极端主义思想的邪恶影响表示严重关切。

我们现在正处于十字路口，我们有可能在经历了最近记忆中近六年的最血腥的叙利亚冲突之后，翻开新的一页。这可能是一个历史时刻，结束杀戮和破坏，并给叙利亚人民带来新生活，新希望。

主席（以西班牙语发言）：我感谢德米斯图拉先生所作的通报，感谢他所做的工作。

安理会已准备好就其面前的决议草案进行表决。安理会成员面前有S / 2016/185号文件，其中载有俄罗斯联邦和美利坚合众国提出的一项决议草案案文。我将把决议草案付诸表决。

进行了表决举手。

赞成：

安哥拉、中国、埃及、法国、日本、马来西亚、新西兰、俄罗斯联邦、塞内加尔、西班牙、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭和委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）

主席（以西班牙语发言）：决议草案获得15票赞成。决议草案一致通过，成为第2268（2016）号决议。

我现在请谁愿意在表决后发言的安理会成员发言。

鲍尔女士（美利坚合众国）：我感谢德米斯图拉特使的通报，感谢他锲而不舍的努力，无论他遇

到有多少障碍，他都奋力寻求将叙利亚人民从这个犹如深渊的冲突中解救出来。

我们在一个关键时刻聚集在这里。我们刚刚通过了第2268（2016）号决议，其中安全理事会赞同在叙利停止敌对行动，提供了一个暂停战斗的真正机会，至少部分暂停，这场战斗是世界上整整一代人看到的最残酷的冲突之一，过去五年安理会和国际社会一直未能制止这场冲突。该决议赞同一套实用、具体步骤，附有该冲突各方必须承诺的各项条款，以减少暴力，为拖延已久的政治过渡创造空间。

停止敌对行动将在不到一个小时、大马士革时间午夜生效，人们对停止敌对行动否会从一开始就得到尊重，或者同样重要的是，是否会随着时间的推移而依然有效，持有怀疑态度。这种怀疑绝非没有道理，因为以前理事会和其他多边机构也作过种种努力，试图停止叙利亚人民经历的残忍暴力和无边的苦难。然而，该记录不会改变事实，现在减少暴力的最好机会。今天，同以往所作各项努力一样，唯一重要的衡量标准不是该决议上的文字，而是这些承诺实际上能否付诸实施，是这些承诺是否会导致实地的真正变化。

要做到这一点，首先，各方冲突必须遵守通过今天核可的条款。为此，美国继续与主要的叙利亚反对派武装团体密切协商，这些团体通过高级谈判委员会，或直接与我们确认他们接受停止敌对行动的各项条款。其中绝大多数都准备参加停止敌对行动，但条件是叙利亚政府支持它的各国政府和军队恪守遵守根据上述条款所作承诺。因此，我们为叙利亚和俄罗斯对叙利亚各地城镇的空炸深感忧虑，这种空炸造成大批人员流离失所，数百名平民丧失。遭到叙利亚和俄罗斯空炸的许多城镇与达拉亚相似，达拉亚是大马士革郊外的一个城市，直到今天仍在遭受轰炸，但它并不是伊拉克和黎凡特伊斯兰国或胜利阵线占领的城市。如果有人直到停止敌对行动的那一刻还在猛烈发动攻击，就很难说对停止敌对行动抱有诚意。

其次，对各派具有影响力的国家必须利用这种影响力迫使它们兑现诺言。第三，如果发生违约行为—这种行为不可避免会发生—就必须作出清醒、协调一致的对应措施。叙利亚国际支持小组已经设立一个工作队，并制订了具体措施，以处理违约指控，该工作队还将与各派协作，以期减少可能失去控制的暴力行为。

我们应当采取严肃认真的态度。尤其是在开始阶段，要做到这一点会非常棘手。也许可以说，在一个骇人听闻的危机无处不在的世界中，没有任何其他危机比叙利亚冲突对国际和平与安全构成更大的威胁。在安理会中，我们对于一种事实所发表的看法已经打破了记录，那就是单靠武力不可能解决这场危机，它需要一种政治解决方案。我们听到了这一意见，我们也发表了这一意见。不过，今天我们有了这个机会。如果我们能够让这次停止敌对行动得以维持—这还是个很大的疑问—那么，我们将真正迈出一步，争取实现我们讨论已久的政治解决方案。

大家都知道，停止敌对行动如果得以实施，将不适用于恐怖组织，例如伊拉克和黎凡特伊斯兰国，该组织将继续发动战斗。不过，即便是敌对行动得到局部缓解，也会给叙利亚人的生活带来真正的变化，而且可以使我们扩大人道主义准入的覆盖面，尽管最近数日、数星期这种准入略有改善，但还是极为有限，极为不足，尤其是在难以抵达地区或被围困地区，在那里，民众继续因为饥饿而死亡，人们所患的疾病本可治愈，因为缺医少药而身亡。人为的饥饿在继续，人为的死亡也在继续，因为车队中的药品被夺走。对于所有需要援助的叙利亚人，不论他们身处何地，必须定期、不受阻碍地让援助物品源源不断地送到他们手中。

停止敌对行动还将有助于创造条件，让德米斯图拉特使可以在日内瓦重启各方谈判，这是争取政治过渡、实现长期解决叙利亚冲突唯一方案的关键所在。正如我们历来指出的那样，这种过渡必须是摆脱巴沙尔·阿萨德的过渡，他已经丧失了领导叙

利亚的所有合法性。正如奥巴马总统昨天所指出，显而易见，他多年来对本国人民发动野蛮战争，包括使用酷刑和桶装炸弹以及围困和饥饿，到阿萨德下台之前，许多叙利亚人将永远不会停止战斗。

停止敌对行动本身并不会保证实现政治解决，但至少为可能实现政治解决创造了条件。当事各方除了遵守停止敌对行动之外，还可以采取其他有意义的步骤建立信任，首先是释放被拘留者，尤其是妇女和儿童，他们继续遭受恶劣的待遇和不人道的状况。

最后，大家都知道，2月11日，叙利亚小组在慕尼黑发表了一项声明，提出了不久便应该生效的停止敌对行动的初步规定。发表这一声明不久之后，10多个叙利亚人蜷缩在土叙边界土耳其一侧基利斯镇一个检查站外面。这些男子不过是爆发冲突以来已经逃离自己国家的450万叙利亚人当中的一小部分。实际上，这些叙利亚人是等待返回叙利亚，希望把自己的家人带出叙利亚，到土耳其寻找安全的栖身之处。一名记者问他们，他们是否认为在慕尼黑达成的协议确实会促成暴力行动的暂时停顿。他们都毫不犹豫地说不可能。其中一个名叫费萨尔的25岁男子不愿意透露整个姓名，他担心还在叙利亚的家人因此受到伤害，他说，“他们在那里达成的协议完全是孤立的，脱离了这里的现实”。争取实现停止敌对行动的努力是否会有助于改变这一现实，是否会为费萨尔这样的人以及经历了任何人都不是应该经历的苦难的千百万叙利亚民众改变实地的现实，这种情况能否实现，在很大程度上取决于从现在不到一小时即将开始的停止敌对行动时，本会议厅内各国将如何行事。

的确，单靠我们的行动无法决定停止敌对行动能否维持。但是，如果我们中间的任何一个国家不能信守协议中与我们有关的部分，这包括努力确保作出的承诺得到兑现，对我们各自影响力范围的当事方施加压力，确保在发生违约行为时采取清醒、团结一致的行动减少这种行为，那么，这也可能导致停止敌对行动的失败。如果这项协议失败，我们

就将失去长期以来最为明显的一个机会，而无法减少叙利亚人民的苦难，无法创造空间，找到最终给他们带来和平的政治解决方案。如此重大的结果取决于我们的行动。我们绝不能错过这个机会。

加季洛夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：今天，我们为实现叙利亚冲突的政治解决采取了一个重大的集体步骤。安全理事会在刚刚通过的决议—第2268（2016）号决议一中，以联合声明中的基本组成部分为条件，核可了作为国际叙利亚支持小组共同主席的俄罗斯联邦和美利坚合众国关于停止敌对行动的联合声明。

这份文件和以及刚刚所通过俄罗斯共同提出的决议必须严格加以执行，不得有任何先决条件。必须以可靠方式对执行进程本身进行监测。重要的一点是，这项决议几乎恰好是在停止敌对行动在叙利亚生效之时通过的。叙利亚境内许多武装团体已经宣布，他们愿意遵守其规定。

正如联合声明所表明，停止敌对行动制度并不适用于伊拉克和黎凡特伊斯兰国、人民胜利阵线或安全理事会所确认的其他恐怖主义组织。打击这些团体的战斗将继续进行。我们的立场是，如果不消灭叙利亚境内的恐怖主义威胁，叙利亚就不可能实现长期稳定。

要实现这一目标，就必须杜绝利用恐怖分子作为武器来谋求地缘政治目的的做法。必须以令人信服的方式切断对恐怖主义份子的供应源头。我们必须防止叙利亚边界上的非法流通，这种现象使犯罪团体得以猖獗发展。我们必须制止外部势力持续侵犯叙利亚主权和领土完整的做法。

与美国商定的联合行动可以成为已经持续太久的叙利亚危机的一个真正的转折点。我们现在有了一个实实在在的机会来结束暴力，加强共同打击恐怖主义的斗争，并改善该国十分严重的人道主义局势。至关重要的是，我们正在创造条件，以便在联合国主持下形成一个政治进程，并由叙利亚人自己发挥主要作用。

该进程应确保在多年冲突期间未逃离祖国的叙利亚人能发挥有意义的作用，特别是库尔德人，他们是反恐努力中的关键要素之一。换言之，该进程应确保叙利亚社会各族裔和宗教组成部分的所有代表均能发挥有意义的作用。

我们明白，鉴于这场冲突已变得根深蒂固，且有各种人力图破坏这一初步成果，因此，该进程将艰难而复杂。但是，叙利亚内部谈判必须尽快恢复，我们应当推进这项议程剩下的所有方面。实际上，我们刚刚通过的决议申明了这一点。我们希望联合国将不偏不倚和有原则地支持这一进程，并希望斯塔凡·德米斯图拉特使将发挥建设性的作用。

与此同时，我们必须坚定地致力于第2254（2015）号决议和其它基础性文件的各项规定。我们不应当为了利用实地不断变化的局势或使某一特定的反对派团体获益，而单单强调这些文件的个别组成部分。应当摒弃任何可能通过确立前提条件来使政治进程脱轨的措施。我们不应任由激进分子摆布，而应督促他们参与对话。与此同时，我们必须停止对武装团体提供外部支持的有害做法。此一做法对政治进程产生了非常消极的影响，危及停止敌对行动协议的前途。

我们希望叙利亚各行为方、区域各国和整个国际社会负责任地行事，执行关于叙利亚政治解决办法的所有决定。该进程的基石应当是叙利亚人民的利益。我们不能浪费这个历史性的机遇。

俄罗斯一贯支持政治解决叙利亚境内的冲突。藉由我们的共同努力，我们启动了维也纳进程，并成立了“叙利亚国际支持小组”。我们支持安全理事会关于这场冲突的一些最重要的基础性决定。我们认为，今天为建设性合作奠定的基础对于在通向和平解决办法的道路上取得成功至关重要。

从更广的角度看，我们应讨论制定一项全面战略的可能性，以促进中东地区和北非的政治稳定和社会经济重建。必须以集体的办法来解决该区域面

对的各项挑战。俄罗斯联邦提出的在该区域开展基础广泛的合作的建议仍像以往一样有效。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：埃及谨感谢安全理事会全体成员建设性地参与处理阿拉伯世界最重要的问题之一，即叙利亚危机。我们还谨特别赞扬俄罗斯联邦和美利坚合众国，它们的努力促成各方宣布在叙利亚境内停止敌对行动，这表明在停火方面取得了进展。埃及一直在“叙利亚国际支持小组”的框架内大力支持该倡议。今天通过的第2268（2016）号决议为该倡议提供了一个法律框架和支持。

我们强调，实地的冲突各方，包括叙利亚和非叙利亚的有关方，不论其是直接还是间接参与该冲突，都必须在决议明定的时限停止敌对行动。我们还强调，任何一方如果选择不遵守停止敌对行动协议或安理会的决议，或违反该协议，就应单独承担这种行动的严重后果。

埃及欢迎这项停止敌对行动协议和今天的决议。我们欣见，它们强调必须改善叙利亚境内的人道主义局势并打击恐怖主义组织。在此背景下，我们申明，依照“叙利亚国际支持小组”的公报和第2245（2015）号决议，达成一项政治解决办法，满足叙利亚人民对自由和民主的渴望并保持叙利亚的统一、主权和机构，是结束叙利亚人民遭受的人道主义苦难，并使叙利亚国家机构有能力铲除恐怖主义的唯一途径。

因此，埃及欢迎秘书长特使的努力，这项通过与叙利亚政府和反对派团体在日内瓦举行近距离间接会谈而进行的努力才刚刚开始。我们呼吁特使尽快恢复这些会谈，并敲定有关安排，以便根据第2254（2015）号决议—该决议规定了一项对各方具有约束力的明确的行动计划，重启叙利亚政府和派别构成尽可能广泛的叙利亚反对派之间由联合国协调的正式谈判。叙利亚领土上现有的所有伙伴和叙利亚社会各界，都必须参加这一进程，以便维护叙利亚的统一。

因此，我们重申，如第2254（2015）号决议所述，叙利亚全体反对派均须派代表参加正式谈判。其中必须包括参与打击恐怖主义、特别是参与打击“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”和叙利亚北部“人民胜利阵线”等恐怖组织的阿拉伯人和库尔德人团体。应当强调的是，这些团体从恐怖分子的魔爪下解放了大片地区，从而已经取得了引人瞩目的成就。

叙利亚境内武装冲突的各个方面都发展到了令人难以置信的地步。叙利亚人民一直在承受难以承受之苦。现在该是检验意愿的时候了。该是问责的时候了。我呼吁所有方面毫无例外地停止企图以牺牲叙利亚人民利益为代价来取悦交战各方的做法。我呼吁所有方面努力增强叙利亚人民的权能，使之能在不受外国干预的情况下，掌控自己的未来。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：法国欢迎第2268（2016）号决议获得一致通过，该决议核可了将在不到一个小时后生效的叙利亚境内停止敌对行动协议。法国全力支持通过这项决议，它为立即改善叙利亚人民的状况带来了希望。

在近5年的叙利亚危机期间，法国的立场始终如一，一直支持外交优先于战争的做法，以便找到一项满足叙利亚人民愿望的政治解决办法。4个月来，即自2015年10月在维也纳举行首次会议以来，法国全力支持这一外交进程，得益于该进程，“叙利亚国际支持小组”得以成立，第2254（2015）号决议获得通过，而且，叙利亚内部谈判在斯塔凡·德米斯图拉特使的主持下于今年1月开启。该进程应确保在多年冲突期间未逃离祖国的叙利亚人能发挥有意义的作用，特别是库尔德人，他们是反恐努力中的关键力量之一。换言之，该进程应确保叙利亚社会各族裔和宗教组成部分的所有代表均能发挥有意义的作用。

我们明白，鉴于这场冲突已变得根深蒂固，且有各种人力图破坏这一初步成果，因此，该进程将艰难而复杂。但是，叙利亚内部谈判必须尽快恢

复，我们应当推进这项议程剩下的所有方面。实际上，我们刚刚通过的决议申明了这一点。我们希望联合国将不偏不倚和有原则地支持这一进程，并希望斯塔凡·德米斯图拉特使将发挥建设性的作用。

与此同时，我们必须坚定地致力于第2254（2015）号决议和其它基础性文件的各项规定。我们不应为了利用实地不断变化的局势或使某一特定的反对派团体获益，而单单强调这些文件的个别组成部分。应当摒弃任何可能通过确立前提条件来使政治进程脱轨的措施。我们不应任由激进分子摆布，而应督促他们参与对话。与此同时，我们必须停止对武装团体提供外部支持的有害做法。此一做法对政治进程产生了非常负面的影响，危及停止敌对行动协议的前途。

我们希望叙利亚各行为方、区域各国和整个国际社会负责任地行事，执行关于叙利亚政治解决办法的所有决定。该进程的基石应当是叙利亚人民的利益。我们不能浪费这个历史性的机遇。

俄罗斯一贯支持政治解决叙利亚境内的冲突。藉由我们的共同努力，我们启动了维也纳进程，并成立了“叙利亚国际支持小组”。我们支持安全理事会关于这场冲突的一些最重要的基础性决定。我们认为，今天为建设性合作奠定的基础对于在通向和平解决的道路取得成功至关重要。

从更广的角度看，我们应讨论制定一项全面战略的可能性，以促进中东地区和北非的政治稳定和社会经济重建。必须采用集体的办法来解决该区域面对的各项挑战。俄罗斯联邦提出的在该区域开展基础广泛的合作的建议仍像以往一样有效。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：埃及谨感谢安全理事会全体成员建设性地参与处理阿拉伯世界最重要的问题之一，即叙利亚危机。我们还谨特别赞扬俄罗斯联邦和美利坚合众国，它们的努力促成各方宣布在叙利亚境内停止敌对行动，这表明在停火方面取得了进展。埃及一直在“叙利亚国际支持小组”的框架内大力支持该倡议。今天

通过的第2268（2016）号决议为该倡议提供了一个法律框架和支持。

我们强调，实地的冲突各方，包括叙利亚和非叙利亚的有关方，不论其是直接还是间接参与该冲突，都必须在决议明确规定的时候停止敌对行动。我们还强调，任何一方如果选择不遵守停止敌对行动协议或安理会的决议，或违反该协议，就应单独承担这种行动的严重后果。

埃及欢迎这项停止敌对行动协议和今天的决议。我们欣见，它们强调必须改善叙利亚境内的人道主义局势并打击恐怖主义组织。在此背景下，我们申明，依照叙利亚国际支持小组的公报和第2245（2015）号决议，达成一项政治解决办法，满足叙利亚人民对自由和民主的渴望并保持叙利亚的统一、主权和机构，是结束叙利亚人民遭受的人道主义苦难，并使叙利亚国家机构有能力铲除恐怖主义的唯一途径。

因此，埃及欢迎秘书长特使的努力，这项通过与叙利亚政府和反对派团体在日内瓦举行近距离间接会谈而进行的努力才刚刚开始。我们呼吁特使尽快恢复这些会谈，并敲定有关安排，以便根据第2254（2015）号决议——该决议规定了一项对各方具有约束力的明确的行动计划——重启由联合国协调的叙利亚政府和尽可能广泛的叙利亚反对派之间正式谈判。叙利亚领土上现有的所有伙伴和叙利亚社会各界，都必须参加这一进程，以便维护叙利亚的统一。

因此，我们重申，如第2254（2015）号决议所述，叙利亚全体反对派均须派代表参加正式谈判。其中必须包括参与打击恐怖主义、特别是参与打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国和叙利亚北部人民胜利阵线等恐怖组织的阿拉伯人和库尔德人团体。必须强调指出，这些团体从恐怖分子的魔爪下解放了大片地区，从而已经取得了引人瞩目的成就。

叙利亚境内武装冲突的各个方面都达到了令人难以置信的地步。叙利亚人民一直在承受难以承受

之苦。现在该是检验意愿的时候了。该是问责的时候了。我呼吁所有方面毫无例外地停止企图以牺牲叙利亚人民利益为代价来取悦交战各方的做法。我呼吁所有方面努力增强叙利亚人民的权能，使之能在不受外国干预的情况下，掌控自己的未来。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：法国欢迎第2268（2016）号决议获得一致通过，该决议核可了将在不到一个小时后生效的叙利亚境内停止敌对行动协议。法国全力支持通过这项决议，它为立即改善叙利亚人民的状况带来了希望。

在近5年的叙利亚危机期间，法国的立场始终如一，一直支持外交优先于战争的做法，以便找到一项满足叙利亚人民愿望的政治解决办法。4个月来，即自2015年10月在维也纳举行首次会议以来，法国始终全力支持这一外交进程，该进程使叙利亚国际支持小组得以成立，使第2254（2015）号决议获得通过，而且使叙利亚内部谈判在斯塔凡·德米斯图拉特使的主持下于今年1月开启。

法国希望看到一个将给叙利亚人民带来切实结果的进程，而非为了进程而启动进程。法国当然不希望看到一个只是充当烟幕弹而掩盖其主要受害者为平民和温和反对派的军事升级的进程。我们坚信，正如秘书长在其2月17日给安全理事会的信（S/2016/152）中所坚定和明确回顾的那样，只要叙利亚人在其日常生活中看不到变化，谈判就不会有公信力。在此背景下，美国和俄罗斯2月12日商定的停止敌对行动协议推动了局势的降级，朝着叙利亚冲突的解决迈出了一步，因而应该受到欢迎。正如我说过的那样，法国完全支持通过认可停止敌对行动范围的第2268（2016）号决议。

这个里程碑既是希望的象征，也是一种考验。它代表了希望，因为叙利亚人将首次看到侵扰其日常生活的暴力与轰炸减少。它也是对实地已接受停止敌对行动协议的包括外国势力在内的各方诚意的考验。因此，安全理事会的作用在于毫不犹豫地支持可能导致持久减少暴力的任何事情。但是，安理

会也应注重现实并严格要求。为此，必须在实地尽一切可能执行该协定。为此，法国认为有必要要在两点上保持最高警惕。

第一，应该密切监测协议的执行情况，因为实地各方之间的不信任从未像现在这样严重。在这方面，我们回顾，只有联合国明确指认的那些恐怖团体才被排除在停止敌对行动的范围之外。对这一点的严格诠释应该得到遵守，因为如果没有这一点，和平将无法实现。将向安全理事会报告的叙利亚国际支持小组工作队将是其执行情况的集体裁判。只要冲突各方仍是违反停火和恢复敌对行动的唯一裁判，整个架构就仍将脆弱不堪。

第二点涉及实现有效和可持续减暴。为了使叙利亚人之间的日内瓦谈判在可信基础上恢复，我们必须确保在第2254（2015）号决议和慕尼黑公报中所重申的各项义务——特别是受影响民众充分、安全、不受阻碍以及无条件地获得人道主义援助——得到充分履行。正如秘书长本人在其2月12日的信函中所指出的那样，只有建立在可信和稳固基础上的谈判才能取得成功。现在将由特使决定这些条件是否于3月7日得到满足。只有叙利亚政权和支持它的外国一丝不苟地履行承诺，恢复会谈才有可能。在这方面，我们非常关切叙利亚和俄罗斯武装部队在停止敌对行动协议生效前的最后数小时加紧轰炸之举。

法国将鼓励反对派高级谈判委员会在各项国际义务得到充分和持久执行、特别是对所有被围困地区的人道主义准入和停止敌对行动协议得到有效执行之后，尽快重返叙利亚人之间的谈判桌。高级谈判委员会是一个主要利益攸关方，对于谈判的成功起着举足轻重的作用。在此背景下，我们对未在决议案文中提及该委员会深感遗憾，尽管它得到了并且应继续得到我们的支持。

如果停止敌对行动协议得到遵守，那么将朝着叙利亚危机的解决迈出了第一步。尽管如此，只要停止敌对行动得不到根据日内瓦公报（S/2012/523

，附件）朝着过渡取得政治进展的支持，它就仍将是脆弱和可逆转的。换句话说，停止敌对行动在其本质上是脆弱的，它应朝着更加持久的停火的方向迈进。

第2254（2015）号决议确定了明确的目标。请允许我简要回顾其条款。只有同时启动一种包括落实第一阶段过渡在内的政治进程，停火才能实现。一旦恢复叙利亚政权与高级谈判委员会谈判代表之间的叙利亚人内部谈判，双方就应开始制定妥协的条件，以便根据日内瓦公报建立一个拥有充分行政权力的过渡当局。法国将继续全力推动安理会和叙利亚国际支持小组的外交努力，以便使外交能够证明其造福叙利亚人民的效力。

刘结一先生（中国）：我感谢德米斯图拉特使的通报。

不久前，叙利亚国际支持小组（ISSG）在慕尼黑举行第四次外长会，作出了在叙利亚扩大人道救援、停止敌对行动并尽快恢复日内瓦和谈的重要决定，取得了积极成果。中国外长王毅率团与会，为此做出重要贡献。

日前，俄罗斯和美国就叙利亚有关各方停止敌对行动达成协议，中方对此表示赞赏。这标志着国际支持小组第四次外长会的共识落到了实处。

安理会一致通过第2268（2016）号决议，核可关于在叙利亚停止敌对行动协议，显示了国际社会对国际支持小组成员外交努力的支持，体现了国际社会对政治解决叙利亚问题的坚定支持。中方对此表示欢迎。

政治解决是叙利亚危机的唯一出路。无论遇到什么情况，都要坚持政治解决的大方向不动摇。国际社会应抓住安理会核可在叙停止敌对行动协议这一重要契机，加大推动落实业已达成的重要共识。第一，叙有关各方应严格执行停止敌对行动协议，在规定时间内切实停火止暴，并加快在叙有关地区的人道准入，为尽快恢复日内瓦和谈创造条件。

第二，叙有关各方应严格执行安理会第2254（2015）号决议和叙国际支持小组第四次外长会共识，以叙国家和人民利益为重，尽快复谈，把叙前途命运真正掌握在叙人民自己手中。

第三，地区主要国家应停止互相指责，采取实际行动防止局势恶化，为即将实施的停止敌对行动和扩大人道救援努力发挥建设性作用。

第四，国际社会包括国际支持小组成员，应以叙利亚和地区和平为重，承担各自职责，为落实好第四次外长会共识和安理会第2254（2015）号决议发挥应有作用。

中方高度赞赏德米斯图拉特使的斡旋努力，坚定支持联合国在叙利亚问题政治解决中发挥斡旋主渠道作用。中方愿意继续为政治解决叙利亚问题发挥积极和建设性作用。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生今天的通报和他在如此具有挑战性的情况下所做的出色工作。

联合王国欢迎一致通过认可停止叙利亚境内敌对行动协议的第2268（2016）号决议。我要与其他发言者一道欢迎美国与俄罗斯开展合作，由此达成了这项协议。如果得到全面执行，协议可以成为过去五年来向前迈进的最重要一步，使我们离结束暴力更近一步，使我们能够看到终结这场冲突的前景，并且带来实现政治过渡的希望。因此，我欢迎德米斯图拉特使决定于3月7日在日内瓦迅速重新召集有关过渡的政治谈判。至关重要的是，我们应抓住这项协议创造的动力。但是，正如秘书长有关第2254（2015）号决议执行情况的报告所指出的那样，仍有多项行动未得到落实，必须推进这些行动，以最大限度扩大谈判取得成功的可能性。

第一，工作队必须商定一个透明的监测和核查进程来监督停止敌对行动情况，并在未来监督停火。第二，仍需采取额外的建立信任措施，以便展现叙利亚政权对政治进程的承诺。这些措施必须包

括释放遭任意羁押的人员，特别是妇女和儿童。第三，我们必须确保彻底结束阻碍为被围困和难以到达地区提供医疗物资的行为。这些行为是完全不可接受的。正如我们在本周三斯蒂芬·奥布莱恩所作通报（见S/PV.7631）中听到的那样，已有大量人道主义援助能够重新进入被围困地区，我们对此表示欢迎。但是，早就该这样做了，而且，显然仍然存在大量需求，包括覆盖东姑塔地区。我们现在必须着手确保在今后几天实现这一目标。

仍有许许多多工作要做。俄罗斯必须把言语化作行动，并且利用它对阿萨德政权及其所属民兵以及其他支持者的独特影响力，促使他们遵守这项协议。如果他们这样做了，我们对于实现政治解决的期冀就可以得到一定程度急需的信心支持，如若不然，我们将再次遭遇挫败，暴力恶性循环将继续下去。我们不应忘记，自俄罗斯开始在叙利亚的行动以来，已有1380名平民在俄罗斯和叙利亚政权的空袭中丧生，5789人受伤，其中，至少有三个难民与流离失所者营地遭到袭击。我们大家今天都感到乐观，但我们必须认识到，停止敌对行动是早该实现的一个里程碑。我们不要纠缠于过去的失败，相反，现在我们必须抓住这个势头，确保取得急需的进展，以便实现政治过渡，从阿萨德政权过渡到一个代表所有叙利亚人的政府。这是结束长期冲突的唯一办法，通过这样做，我们能够战胜“达伊沙”的威胁。

最后，我要清楚表明，联合王国的立场是，在日内瓦的正式谈判中，叙利亚反对派的代表必须是叙利亚高级谈判委员会。该委员会代表的是广泛的正在叙利亚与阿萨德暴政斗争的反对力量。他们应当得到我们全心全意的支持，令人遗憾的是，这一点没有体现在决议中。

现在，至关重要的是，国际社会所有成员应本着诚意执行这项决议和第2254（2015）号决议以及在慕尼黑达成的协议。这样，我们才能确保叙利亚的流血冲突最终在今年结束。

奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：再过不到10分钟，我们将迎来一个关键时刻，我们将朝着结束叙利亚实地战火的目标迈出决定性的第一步。再过几分钟，这个十分重要的阶段就要开始了，西班牙恳请冲突各方及其同盟完全遵守我们刚刚通过的第2268（2016）号决议。

我感到高兴的是，美国和俄罗斯联邦就在叙利亚停止敌对行动达成了协议，使我们今天得以通过了这项决议。西班牙愿意支持联合国为此作出的所有努力。我们对叙利亚国际支持小组正在为制订这项协议执行路线图以及实施监测机制而开展的工作抱有信心。今后一段时间，透明度和一丝不苟将是这一努力能否取得成功的关键要素。经过五年的战争，我们现在面对的是十分复杂的行动地区，在那里，哪怕最轻微的挑衅行动都有可能造成严重影响。正因为如此，我们呼吁严格遵守商定的条款，我重申这一点。我们对这项决议投了赞成票，因为我们相信，决议将带领我们走向叙利亚的一个新阶段，由此帮助创造政治解决危机的必要条件。我们欣见叙利亚当局和反对派高级谈判委员会已经加入这项协议。

秘书长在其最近提交安全理事会的有关叙利亚局势的报告（S/2016/152）中态度十分明确。以军事手段解决问题的逻辑不会产生任何效果，其结果是造成逾25万人丧生，制造了我们时代最严重的人道主义危机，并且为“达伊沙”和基地组织等恐怖活动提供了庇护所。打破过去五年暴力循环的唯一可选择的办法是执行第2254（2015）号决议，该决议强调，冲突各方必须采取建立信任措施，以便首先帮助确保政治进程的可行性，其次是逐步实现持久停火。我谨强调两项此类建立信任措施，即人道主义准入和释放囚犯。人道主义准入已包括在停止敌对活动条款之中。此外，这一要求得到了安全理事会许多决议的支持。持续和畅通无阻的准入是不可或缺的。任何情况下都没有理由限制医疗队和手术队的活动，在停止敌对行动的情况下更是如此。秘书长本人呼吁允许被围困地区的平民自由行动。

这项决议还呼吁释放遭任意羁押的人员，特别是妇女和儿童。我们一直以来都要求停止对平民的滥杀滥伤袭击。我们现在有信心，第2268（2016）号决议将有可能帮助我们结束叙利亚的战争悲剧篇章。

但是，我们必须呼吁叙利亚政府保护平民，同时严格遵守国际人道主义法和人权法标准。这些都是必要的步骤，可为所有那些把赌注压在政治解决上的各方提供公信力。打击恐怖主义不能成为不断考验联合国所主持对话进程的一个借口。

就在两个月前，我们通过了第2254（2015）号决议，它仍然是叙利亚的有效路线图。联合国发挥了我们赋予它的作用。西班牙对秘书长特使斯塔凡·德米斯图拉有充分信心，我们再次真诚感谢他为促进叙利亚和平而果断采取了行动。国际社会已准备好迎接叙利亚的和解新篇章。

吉川先生（日本）（以英语发言）：现在是大马士革时间2月27日零时。我们以协商一致方式通过了新的第2268（2016）号决议，对2月22日美国和俄罗斯联邦宣布的叙利亚停止敌对行动协议表示完全赞同。我欢迎叙利亚国际支持小组共同主席克里国务卿和拉夫罗夫外长作出的努力，为结束这场旷日持久的冲突提供了一个机会。第2268（2016）号决议是由俄罗斯联邦和美国提出的，我对此深表欢迎。第2268（2016）号决议的通过和执行将导致充分执行最重要的决议，即第2254（2015）号决议。我希望，在两项决议的执行过程中将不断加强俄-美合作和其他伙伴之间的合作。

我现在要感谢斯塔凡·德米斯图拉先生的通报，最重要的是感谢他为推进政治进程作出的不懈努力。日本欢迎有关定于3月7日恢复叙利亚内部会谈的宣布。正如特使所说的那样，开始并维持停止敌对行动和改善严峻的人道主义局势，是这些会谈取得成功所不可缺少的因素。

日本不断向叙利亚提供援助，以发展其经济和改善人民的生活。让叙利亚人民过上更好的生活始终是日本的最高优先事项。但是，自危机开始以

来，逾25万叙利亚人已被打死，460万人逃到国外。日本将继续与其他国家一道努力实现持久政治解决，通过向全体叙利亚人提供援助和不把任何群体边缘化来恢复各方的信心。

易卜拉欣先生（马来西亚）（以英语发言）：
我与前面的发言者一道欢迎第2268（2016）号决议获得及时通过。该决议的一致通过证明，安全理事会决心设法解决叙利亚境内的血腥冲突。我们也感谢德米斯图拉特使的通报，使我们能够洞察叙利亚极其关键一周的内幕，希望这一周将是叙利亚男女和儿童更美好未来的开始。

马来西亚欢迎叙利亚国际支持小组宣布定于现在开始的停止敌对行动。我们也欢迎叙利亚政府和反对派团体在这方面达成的协议。凭借停止敌对行动各方、包括盟军的协议，我们现在真正有机会减少和停止这场冲突带给叙利亚人民的暴力和无谓的暴行。在安理会、叙利亚国际支持小组和德米斯图拉特使过去几周作出大量努力之后给叙利亚人民带来的一线希望必须成为现实。不能允许这一希望破灭，因为军事升级和冲突的持续只会给双方造成更多破坏和延长严峻的人道主义危机。

马来西亚对德米斯图拉特使上月底举行的第一轮和谈感到鼓舞。不幸的是，由于继续进行空中轰炸和阻碍向需要援助的人民提供人道主义援助，和谈已经暂停。停止敌对行动和上周人道主义行动的突破给我们带来了能够恢复和谈的新希望。我们注意到计划于3月7日恢复会谈，呼吁有关各方参加下周联合国促成的会谈。但是，我们告诫不要过于频繁地挪动门柱。我们希望将会进行定于下周一的和谈。和谈是极端重要的，叙利亚冲突的唯一解决办法是政治解决。主要相关行为体越早接受这一点，就能够越早作出努力，为结束冲突找到突破口并为和平作出努力。因此，我们现在必须把重点转向政治途径并努力执行日内瓦公报（S/2012/522，附件一）。

我们感到振奋的是，联合国及其人道主义伙伴取得了突破，为在叙利亚5个被围困城镇执行人道主义救济任务争取到安全通道。我们还看到联合国为代尔祖尔20多万人首次进行了人道主义援助物资的空投。鉴于这一突破，我国代表团谨重申，必须再次向被围困地区成功地空投人道主义救济物资，这不当是一次性的事件。此外，人道主义伙伴无法进入其他被围困地区，必须允许进入这些地方。我们再次呼吁对冲突各方有影响力的国家尽最大努力确保停止围困并能够向所有人提供人道主义援助。

我们希望，停止冲突有关各方之间的敌对行动将使我们能够达成亟需的政治解决。安理会有责任团结一致这样做。

塞克先生（塞内加尔）（以法语发言）：主席先生，塞内加尔代表团谨感谢你召开关于叙利亚问题的本次通报会，在你担任2月份主席期间，这个问题占用了你很多时间。我国代表团也感谢斯塔凡·德米斯图拉特使的通报。

通过对美国和俄罗斯代表团提交的第2268（2016）号决议投赞成票，我国代表团再次证明了其对寻找叙利亚可怕悲剧的人道主义、安全和政治层面的全面和持久解决办法的承诺和贡献。我们欢迎叙利亚国际支持小组共同主席——美利坚合众国和俄罗斯联邦——在起草决议时所展示的合作精神，对于处境困难和不知向谁求助的叙利亚人民而言，无论多么微弱，这当然代表了一线希望。该决议简明扼要，包含了必须遵守的停止敌对行动的规定。大马士革现在已过半夜，我们希望停火将会生效并为叙利亚境内政治进程中的其他建立信任措施铺平道路。我们欣见，这项决议重申持续反恐这一优先事项，在此框架内，停止敌对行动协议将不适用于联合国根据第2254（2015）号决议认定的恐怖主义团体，例如伊拉克和黎凡特伊斯兰国和胜利阵线。

鉴于最近在向被围困、难以进入的地区提供人道主义援助方面采取的积极前进步骤，我们还高

兴地注意到，这项决议提议采取广泛行动来应对这个层面，特别是在叙利亚国际支助小组工作队协调下方便人道主义通行，以及不受阻挠地通行叙利亚各地，特别是案文所列的地区。正因为如此，塞内加尔代表团呼吁有关各方充分遵守停止敌对行动协议，以求加强其它建立信任措施，以期在国际社会支持下在叙利亚全国实现停火。除在该工作队框架内交换信息外，塞内加尔饶有兴趣地期待着秘书长就监察机制向安全理事会提出具体建议。

有鉴于此，并且鉴于有必要支持秘书长特使斯塔凡·德米斯图拉先生采取的行动，并向对当代最严重人道主义悲剧之一负有责任的各方发出强烈信息，我国决定全力支持第2268（2016）号决议。我们再次感谢德米斯图拉特使，并向他表示，塞内加尔代表团全力支持他执行其非常复杂和敏感的任务，希望当叙利亚人之间的谈判于3月7日恢复时，我们刚刚通过的决议将使他的任务难度减小。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：像其他人一样，我们感谢德米斯图拉特使的通报和不懈努力。乌克兰代表团支持安全理事会刚刚通过的第2268（2016）号决议，并全心希望该决议实现打破叙利亚境内危险的升级格局的目的，并有助于制止这场冲突。

同时，我们不赞同该决议第4段肯定俄罗斯联邦为就停止敌对行动协议条款达成谅解所作努力的部分措辞。实际上，正是俄罗斯联邦对叙利亚政府军的支持导致最近几个月暴力到达新水平。俄罗斯现在正试图以叙利亚问题解决进程中的调解者自居。俄罗斯在叙利亚采取的策略同它在乌克兰东部采取的策略相似。与在乌克兰一样，俄罗斯正在叙利亚境内搅起暴力，包括派遣军事人员、提供武器弹药、开展作战行动和散布虚假宣传。而正当我们发言时，我刚从一些报道中获悉，在距叙利亚停火开始时间不足一个小时的时候，俄罗斯一次空中打击击中阿勒颇省达拉特伊扎市的基纳纳医院。阿勒颇省内和周围目前情况同俄罗斯武装部队在明斯克一

揽子措施方案协议签署之后于2015年2月围困乌克兰的德巴尔切夫市期间采用的策略有太多共同之处。

令人遗憾的是，我们提出的平衡决议草案第4段文本的建议未得到应有的反映。然而，迫于叙利亚局势的严重性和紧迫性，乌克兰代表团决定对这项决议投赞成票。驱使我们这样做的动机是，我们认识到亟需扭转这一骇人听闻的冲突，因为这一冲突给叙利亚造成了毁灭性的破坏，并使整个中东面临更大的区域升级。这一安排显然早该作出，但重要的是，它反映了一种广泛的认识，即叙利亚人民不能再等了，他们亟需获得和平与最紧急帮助。既然我们在叙利亚有一线新希望，我们就需要在实地采取具体实际步骤。

话说回来，我们不能不强调未来数日和数周的决定性意义。冲突各方，不论在叙利亚境内还是境外，都必须以行动而不是言词来证明它们致力于履行自己的义务。这一次将没有政治操纵或借口的余地。这一次将只有一个途径，那就是，搁置武器，认真参与政治进程。

范博希曼先生（新西兰）（以英语发言）：我们也感谢斯塔凡·德米斯图拉先生的通报。我们赞扬他坚定、乐观地推进一个非常艰难的进程。我们还赞扬美利坚合众国和俄罗斯引导停止敌对行动，这应当已在几分钟前生效。

今天的讨论，是在叙利亚五年的毁灭和失败的背景下进行。去年年底，叙利亚各方意见分歧达到前所未有的程度。出现过一些有希望的时刻，特别是第2254（2015）号决议的通过，以及叙利亚国际支助小组此后达成的协议。可悲的是，这些有希望的时刻每次过后，我们都看到，由于叙利亚政府及其支持者试图为己方优势而左右局势，战斗出现了升级。这一点令人深感不安和失望。

终于，我们有一项停止敌对行动协议，它定于未来数小时内生效。我们欢迎这一协议，今天我们高兴地对核可这一协议的决议投了赞成票。如果这项停止敌对行动协议得以落实，那将是这场血腥内

战五年内第一次出现商定的暂停战斗状态。停止敌对行动是朝着持久停火迈出的重要一步。它为减少叙利亚境内骇人听闻的暴力和人道主义苦难带来希望。如果此举要服务于有意义的目的，冲突各方和叙利亚国际支助小组相关成员就必须持续致力于使之落到实处。

我们确认，必须继续打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国、胜利阵线以及其他被安全理事会认定的恐怖主义组织，但这将不可避免地带来有意或无意误击目标的风险。这反过来可能引发停止敌对行动协议瓦解，回到大范围冲突的局面。所有认可这一协议的人都必须极为慎重地行事，以防出现这种结果，特别是要避免对未被列名的团体、平民和民用基础设施采取军事行动。

今天的决议申明，持久停火与并行的政治进程之间有着密切联系。我们希望，这项停止敌对行动协议将被作为叙利亚境内大规模暴力结束的开端载入史册。因此，我们高兴地听到德米斯图拉先生通报说，叙利亚人之间的会谈将于3月7日恢复，这一进程将包容各方。

我们认为，安理会今天正确地向叙利亚各方发出一个信息，表明它们必须参加这些关于政治过渡的谈判，而且它们必须秉持诚意参加这些谈判。我们同意那些促进建立信任措施以强化谈判平台的人。同时，各方不应当坚持意在使谈判胎死腹中的先决条件。所有卷入冲突的人都有责任促成和维持有利于进行建设性谈判的条件。

充分执行安全理事会各项相关决议，包括我们今天通过的这项决议，仍然至关重要。这将要求在未来数日和数周真正致力于根据安理会今天核可的协议条件停止敌对行动。这还意味着刻不容缓地向那些需要援助的人放行充分、持续和不受阻挠的主义援助。这必须包括急需的医疗援助。我们希望，我们还将看到释放被拘留者，尤其是妇女、儿童和老人。

现在到了实质性阶段，必须作出艰难决定，解决艰难问题。现在不是坚持政治红线的时间。任何一方，包括叙利亚政府、反对派及区域和国际支持者，都不会得到想要的一切。任何可行的解决方案都不会是十全十美的，任何政治解决都需要妥协。我们随时准备支持德米斯图拉先生努力恢复日内瓦谈判，我们鼓励安理会尽其所能给予他协助。

加斯帕尔·马丁斯先生（安哥拉）（以英语发言）：我谨感谢斯塔凡·德米斯图拉特使坚定不移，始终相信我们能够达到今天达到的局面。

安哥拉支持安理会今天一致通过关于叙利亚停止敌对行动的第2268（2016）号决议。这是争取和平解决叙利亚危机的努力中的一个期待已久的积极步骤。我们将继续支持这方面努力，尤其是旨在为实现我们安理会成员从未停止呼吁实现的由叙利亚人主导的政治过渡和对话建立必要条件的建立信任措施。

设立一个国际工作队以确保人道主义援助通行无阻和叙利亚停火是一项及时的举措，因为难民危机不断恶化，冲突残酷，已经造成逾25万人死亡。允许人道主义机构开展工作至关重要，以制止人数不断增加的难民流和我们所见的恐怖的敌对行动，但人道主义机构只有在停止敌对行动的情况下才能有效地开展工作。我们真诚希望通过监督机制维持停止敌对行动，并期待在特使的主持下恢复叙利亚内部会谈，现已宣布将在3月7日恢复该会谈。

最后，我们重申我们支持特使，并祝愿他在下一轮谈判中取得圆满成功。我们希望这次停止敌对行动得以持久，在执行第2254（2015）号决议基础上，把我们的焦点转向帮助在叙利亚各派之间建立桥梁，携手努力，应对并进一步消除来自恐怖团体的敌对行动的威胁。如此，我们即可向前迈进，以便建立政治势头，同时鼓励维持停火，推进叙利亚和该地区的和平与稳定。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：我谨代表乌拉圭代表团感谢秘书长特使德米斯图拉

先生，不仅感谢他刚才的通报，而且感谢他表现出不屈不挠的精神，不断作出努力，并决心推进秘书长和安全理事会赋予他的使命。我们也感谢他的团队，并要重申我们对他们工作的信心。乌拉圭代表团还要感谢美国和俄罗斯联邦不仅起草我们刚刚通过的第2268（2016）号决议，而且努力帮助这场旷日持久的冲突进入现在这一新阶段。

星期三，乌拉圭政府发表了一份公报，基本内容是，我们对叙利亚国际支持小组共同主席、美国国务卿约翰·克里和俄罗斯联邦外交部长谢尔盖·拉夫罗夫最近宣布已经签署了一项关于叙利亚停止敌对行动生效的协定表示满意。乌拉圭认为，这是向前迈进的一个重要步骤，以努力制止暴力，为叙利亚境内，特别是被围困地区的人道主义准入提供便利。在这方面，我们谨呼吁各方尊重已经作出的承诺，有效地遵守和执行承诺。

对叙利亚人民而言，这是一个希望的迹象，是有效执行第2254（2015）号决议的一个重要步骤。我国代表团对第2254（2015）号决议和第2268（2016）号决议均投了赞成票，相信这是实现持久停火的第一步，将创造条件推动政治进程，使我们能够结束这场漫长的冲突。

主席（以西班牙语发言）：我现在以本国代表的身份发言。

首先，我们谨赞扬和感谢秘书长特使斯塔凡·德米斯图拉先生的工作，并祝贺他坚持努力，在这场叙利亚人民经受的可怕的冲突中努力争取和平。

今天，委内瑞拉玻利瓦尔共和国对安全理事会一致通过的第2268（2016）号决议投了赞成票，相信决议重申了必须以政治、和平与谈判的方式解决叙利亚武装冲突的观点。我国将支持任何旨在建立信任与和平的措施。在这方面，我们欢迎宣布停止敌对行动即将生效，希望有关各方恪守协定。我们欣见对叙利亚危机有影响力的利益攸关方展示必要的政治意愿，为实现叙利亚人民渴望的和平铺路。我们必须采取果断的行动。我们认为，俄罗斯和美

国代表团努力争取对话空间是一个令人鼓舞的迹象，有助于联合国、德米斯图拉特使和安全理事会的努力。

我们谨表示，我们赞赏和支持有关各方争取叙利亚牢固及持久和平的外交努力。我们也欢迎德米斯图拉先生宣布，定于3月7日恢复叙利亚内部和谈，希望谈判包括参与冲突和打击恐怖主义的每一个派别和团体的代表。我们认识到，求同存异，为政治谈判奠定基础是一项艰巨的任务，但极为重要，需要各方承诺才能在帮助叙利亚人民方面取得具体进展。我们重申，我们呼吁继续展开和平谈判，不设先决条件，以便叙利亚人民能够克服使他们成为在其国内活动的武装团伙和恐怖分子的行动的受害者的战争悲剧。

我们从一开始就表示，要想结束战争，和平进程就必须包括所有当事方，就必须在这项决议中承认巴沙尔·阿萨德总统的政府。委内瑞拉认为，阿萨德总统的合法政府是解决冲突的政治方案中的关键一方。将其排除在会谈之外就会使会谈归于失败。我们还认为安全理事会无权就叙利亚政府的合法性问题作出裁断。这应当只能由叙利亚人民决定，而且这也事关尊重各国主权和《联合国宪章》的原则。

叙利亚人民已在国际社会支持下并在没有外来干涉的情况下，重申了自己的政治独立，反对强加给他们的并非为其利益着想的解决办法。在这方面，委内瑞拉重申支持叙利亚享有主权、政治独立和领土完整，支持叙利亚根据国际法包括《联合国宪章》宗旨和原则享有自决权。

解决叙利亚人道主义危机与停止敌对行动密切相关。因此，我们对这几天人道主义援助已至少到达亟需粮食和药品的部分民众手中表示欢迎。我们知道这还不够，正如我们所言，在人道主义方面必须做更多工作。不过，这一关切已被列入决议第6段，并得到叙利亚国际支持小组的支持。我们希望各方能够同意结束对数十万民众的围困。

正如各方商定的那样，停止敌对行动不适用于胜利阵线胜利阵线以及伊拉克和沙姆伊斯兰国等在叙利亚实施血腥屠杀的恐怖主义团体。应当指出，叙利亚政府正在俄罗斯联邦支持下，与上述恐怖组织及其同伙开展不懈斗争。这些恐怖团体将其行动扩大至中东、北非及其它地区的其它国家，从而威胁到国际和平与安全。国际社会必须对叙利亚当局和正在消除恐怖主义祸害的所有团体给予全力支持。在这方面，必须按照安理会和大会有关决议加倍努力，防止向这些团体提供资金和训练及转让武器，防止它们被用作以及受到怂恿成为推翻有关政府的工具。

最后，我国仍将致力于实现叙利亚和平，并在叙利亚人民及其政府和机构的领导下，在经谈判达成的政治解决的基础上，制止这场可怕冲突，从而保障这一兄弟国家的主权和独立。

我现在恢复行使安全理事会主席职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我感谢你召开本次重要会议。我也感谢秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生在日内瓦通过视频会议与会。

自叙利亚危机开始以来，叙利亚政府为达成政治解决而不遗余力。它一再表明了承诺，并将坚持这种做法，因为它希望制止我们叙利亚人民的流血，恢复安全与稳定，并执行叙利亚人民的意志。叙利亚政府已正式宣布根据俄美联合声明，在继续对达伊沙、胜利胜利阵线及其附属组织以及与“基地”组织有联系的其它恐怖组织实施军事打击的基础上，接受停止敌对行动。叙利亚政府认为俄美联合声明是实现政治解决的重要步骤。我们重申愿为执行停止敌对行动协议作出贡献。

为了确保顺利、及时执行停止敌对行动协议，叙利亚政府继续与俄方协调，以确定哪些地区和武装团体将被纳入停止敌对行动协议——只要该协议依然有效。在这方面，我们再次强调，必须控制边

界，阻止某些国家向武装团体提供支持，防止这些团体加强其能力或是更换其地点，从而避免破坏协议的任何可能。政府还保留以下权利，即其武装部队有权对这些恐怖团体对叙利亚公民或叙利亚武装部队实施的任何违反协议行为作出反应。

阿拉伯叙利亚共和国代表团秉持诚信，极为认真地参加了最近的日内瓦会谈，以便达成我的国家叙利亚危机的政治解决。今天，我重申，叙利亚政府愿积极参与为达成政治解决所作的各种真诚努力。在这一进程中，要由叙利亚人而且完全由叙利亚人通过由叙利亚人主导的叙利亚内部对话，在没有外来干涉的情况下决定其未来和选择。这将维护叙利亚的主权、独立、统一和领土完整，而这是刚刚通过的第2268（2016）号决议序言部分第二段规定的。

基于上述原因，责任再一次落在了其它方面的身上。它们尚需表明其良好意图以及对于推动叙利亚危机政治解决的承诺——不向叙利亚人民强加先决条件，不干涉我国内政——停止它们对于恐怖主义的支持和辩护，放弃可能妨碍政治解决的一切行动。我们促请叙利亚人努力加强民族和解，尽全力战胜恐怖主义，建立一个领土统一、人民团结的新叙利亚，并保护其主权及其国家独立稳定。

我们的同事美国代表在其发言中称，大马士革郊区达拉亚镇不存在胜利阵线的部队。这种说法是完全错误的。达拉亚存在胜利阵线分子。我已向安理会成员散发一份载有2015年在叙利亚被打死的数百名恐怖主义战斗人员的名单。多数人员来自胜利阵线和达伊沙，有些人就是在达拉亚被打死的。

我重申，安理会附属委员会的专家很清楚，胜利阵线的真名是黎凡特基地组织。我们说的就是基地组织。谁是胜利阵线领导人呢？他就是阿布·穆罕默德·朱拉尼，即达伊沙头目阿布·巴克勒·巴格达迪原先的副手。此人后来与巴格达迪分道扬镳，在叙利亚建立了胜利阵线。胜利阵线其实就是基地组织，因为其领导人朱拉尼已宣誓效忠基地组

织头目埃曼·扎瓦希里。因此，胜利阵线附属于基地组织。因此，黎凡特人民胜利阵线隶属基地组织，扎瓦希里任命阿卜杜拉·穆哈伊希尼b、一个沙特穆夫提为在伊德利卜的黎凡特人民胜利阵线的穆夫提，他有权处理诸如吃人肝和斩人头之类的问题。换言之，一个与基地组织有关联的组织的头目任命了一个列在被指定支持恐怖主义的个人和实体名单上的人为在叙利亚伊德利卜的宗教权威人士。这是黎凡特人民胜利阵线的真正面目，尽管有人试图忽略这些事实，并将其视为努力在叙利亚反恐的实体。黎凡特人民胜利阵线事实上是另一个恐怖组织——黎凡特自由人伊斯兰运动的一部分。该运动

由土耳其情报机构创立，在靠近叙利亚与土耳其接壤的边界北部一带活动。

最后，第2268（2016）号决议一获得通过，一些国家就开始违反它。它们还一直在说一些与该决议内容毫不相干的东西。因此，我在这个讲台吁请以不恰当的方式、以一种违反该决议各项规定的方式谈论我国的那些国家的代表在安理会会议厅外遵守该决议之前，开始先在会议厅内遵守它。

主席（以西班牙语发言）：没有其他安理会成员要发言了。

下午5时40分散会。