

Distr.: General 19 February 2016

Russian

Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 134 повестки дня Бюджет по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов

Смета, пересмотренная с учетом доклада Генерального секретаря, озаглавленного «Будущее миротворческих операций Организации Объединенных Наций: выполнение рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям»

Раздел 3 «Политические вопросы», раздел 29D «Управление централизованного вспомогательного обслуживания» и раздел 36 «Налогообложение персонала»

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представлен в дополнение к докладу Генерального секретаря, озаглавленному «Будущее миротворческих операций Организации Объединенных Наций: выполнение рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям» (А/70/357-S/2015/682). В нем содержится предлагаемая пересмотренная смета по разделу 3 «Политические вопросы», разделу 29D «Управление централизованного вспомогательного обслуживания» и разделу 36 «Налогообложение персонала» бюджета по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов в сумме 11 608 200 нетто (12 640 200 долл. США брутто).

^{*} Второе переиздание по техническим причинам (2 марта 2016 года).





I. Введение

- 1. В октябре 2014 года Генеральный секретарь созвал Независимую группу высокого уровня по миротворческим операциям для проведения всеобъемлющей оценки осуществляемых в настоящее время миротворческих операций Организации Объединенных Наций, в том числе возможностей для повышения их эффективности, действенности и оперативности в условиях меняющегося мира. Рекомендации Группы содержатся в ее докладе (A/70/95-S/2015/446).
- 2. В сентябре 2015 года Генеральный секретарь в своем докладе, озаглавленном «Будущее миротворческих операций Организации Объединенных Наций: выполнение рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям» (A/70/357-S/2015/682), вынес ряд рекомендаций, в том числе в отношении необходимости значительного укрепления потенциала в области предотвращения конфликтов и посредничества.
- 3. В своей резолюции 70/6 Генеральная Ассамблея постановила дополнительно рассмотреть в ходе ее семидесятой сессии рекомендации, вытекающие из инициативы Генерального секретаря, в Специальном комитетт по операциям по поддержанию мира, Четвертом комитете, Пятом комитете и других соответствующих органах в соответствии с установленными процедурами и с учетом их соответствующего круга ведения. Позднее, в своей резолюции 70/247, Ассамблея призвала Генерального секретаря рассмотреть возможность включения предложений по укреплению потенциала в области предупреждения конфликтов и посредничества в будущие бюджетные документы.
- 4. В настоящем докладе содержится информация о дополнительных потребностях в ресурсах на двухгодичный период 2016—2017 годов по разделу 3 «Политические вопросы» в целях укрепления основного потенциала Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов и посредничества, разделу 29D «Управление централизованного вспомогательного обслуживания» и разделу 36 «Налогообложение персонала». Данное предложение направлено на достижение главной цели повысить эффективность оперативной деятельности Департамента по политическим вопросам и обеспечить более оперативное принятие мер в связи с предотвращением конфликтов и посредничеством и тем самым добиться повышения эффективности поддержки, оказываемой Департаментом государствам-членам и региональным и субрегиональным организациям в их усилиях по предотвращению конфликтов и посреднических усилиях.

II. Укрепление потенциала в области предотвращения конфликтов и посредничества

5. В докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям содержится настоятельный призыв уделять первостепенное внимание предотвращению конфликтов и посредничеству. Группа отметила, что национальные, региональные и международные усилия и ресурсы следует направлять прежде всего на то, чтобы не допустить войны. Группа призвала международное сообщество выделять на эти цели значительные новые ресурсы, что позволило бы «избежать необходимости инвестировать в конечном итоге гораздо более крупные средства на услуги скорой помощи и медицинскую сор-

тировку уже после того, как будут потеряны жизни многих тысяч людей, даже сотен тысяч людей, а на войну будут истрачены миллиарды долларов».

- 6. Если говорить более конкретно, то Группа отметила, что осуществление основных функций по поддержке осуществления превентивных мер и посредничества в Секретариате по-прежнему финансируется за счет добровольных взносов, поступление которых не всегда предсказуемо. Она особо отметила, в частности, что примерно 30 процентов ресурсов Департамента по политическим вопросам в центральных учреждениях поступает в виде внебюджетных взносов, хотя эти ресурсы предназначаются для осуществления основных функций Организации по поддержке деятельности по предотвращению конфликтов и посредничеству. В связи с этим Группа рекомендовала «значительно укрепить регулярный бюджет и обеспечить через него более надежное финансирование основного потенциала Секретариата в области превентивной и посреднической деятельности, в том числе для проведения мониторинга и анализа, поддержки добрых услуг Генерального секретаря и поддержки посредничества».
- 7. В своем докладе о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь повторил вышеупомянятую рекомендацию и предложил план действий, сосредоточенный на трех основных компонентах: уделение повышенного внимания превентивной и посреднической деятельности; укрепление партнерских отношений на региональном и глобальном уровнях; и выработка новых способов планирования и проведения миротворческих операций Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они осуществлялись более оперативно и эффективно и в большей степени отвечали потребностям стран и их народов в условиях конфликта. В докладе отмечено, что с учетом количества и интенсивности современных кризисов мы не можем ограничивать свои действия мерами, направленными исключительно на их регулирование. В связи с этим было решительно заявлено о том, что настало время продемонстрировать приверженность предотвращению конфликтов как основной функции Организации.
- 8. Упомянутая рекомендация созвучна также с призывами, с которыми государства-члены в течение многих лет обращались к Организации Объединенных Наций, устранять коренные причины конфликта и участвовать в предотвращении их возникновения. Например, в связи с рассмотрением вопроса об укреплении Департамента по политическим вопросам в 2009 году Генеральная Ассамблея в своей резолюции 63/261 подчеркнула, что осуществление вложений в укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в области предотвращения и урегулирования конфликтов выгоднее, чем покрытие издержек, связанных с вооруженными конфликтами и их последствиями. В докладе Генерального секретаря о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций предусматривается ряд конкретных мер, направленных на достижение этой цели.
- 9. В своем докладе Генеральный секретарь, в частности, рекомендовал укрепить широкий круг механизмов, таких как посланники, региональные отделения, постоянно действующий потенциал Центральных учреждений по оказанию добрых услуг, эксперты по вопросам посредничества и поддержка страновых групп Организации Объединенных Наций. Он полностью поддержал призыв Группы значительно увеличить объем регулярного бюджета и обеспе-

16-02616 3/34

чить через регулярный бюджет более надежное обеспечение ресурсами основного потенциала Секретариата для осуществления превентивной и посреднической деятельности. В настоящем докладе приводится обзор нового основного потенциала, который предлагается финансировать за счет регулярного бюджета.

Другие инициативы по активизации роли Организации Объединенных Наций в предотвращении конфликтов и посредничестве

- 10. Рекомендация по укреплению основного потенциала Секретариата в области предотвращения конфликтов и посредничества является частью более широкого набора мер, в том числе мер, предложенных в докладе Генерального секретаря и рамках инициатив Генерального секретаря по осуществлению реформ, выдвинутых за период его пребывания в должности с целью повышения способности Организации предотвращать конфликты. Секретариат, в частности Департамент по политическим вопросам, уже осуществляет ряд ключевых рекомендаций в этой связи и делает важные шаги на пути обеспечения взаимодействия с государствами-членами, региональными и субрегиональными организациями и системой Организации Объединенных Наций в целом в целях обеспечения того, чтобы превентивная деятельность оставалась главным коллективным приоритетом на перспективу.
- 11. Если говорить конкретно, то работа по выполнению упомянутых рекомендаций сосредоточена на ряде аспектов. Она призвана создать Секретариату возможности для предоставления Совету Безопасности и другим межправительственным органам, сообразно обстоятельствам, информации на ранних этапах кризисов, а также предлагать стратегические варианты задействования Организацией Объединенных Наций имеющегося в ее распоряжении широкого круга механизмов предотвращения конфликтов и установления мира в целях оказания государствам-членам поддержки. Принимаются меры по улучшению структуры и содержания докладов Генерального секретаря Совету, с тем чтобы придать им более стратегический характер и включать в них регулярную оценку динамики соответствующих политических событий. Прилагаются также усилия по наращиванию поддержки, оказываемой страновым группам Организации Объединенных Наций в рамках их инициатив по предотвращению конфликтов. Кроме того, Департамент по политическим вопросам тесно взаимодействует с членами Совета Безопасности в целях расширения возможностей для обмена информацией и результатами политического анализа как в рамках официальных прений в Совете, так и в рамках неофициальных контактов. Департамент регулярно предоставляет также информацию Генеральной Ассамблее и группам государств-членов.
- 12. Вместе с вновь созданным подразделением по планированию и анализу в Канцелярии Генерального секретаря и другими структурами Департамент работает также над совершенствованием практических методов анализа и планирования, как это рекомендовано в докладе Генерального секретаря. Это имеет жизненно важное значение не только для миротворческих операций, развернутых после подписания мирных соглашений, но также и для превентивной деятельности. Параллельно с этим Департамент обновляет свои инструменты политического анализа как в Центральных учреждениях, так и на местах, используя новейшие аналитические методы, охватывающие все аспекты потребностей

4/34

Организации Объединенных Наций в области раннего предупреждения, превентивной деятельности и деятельности по установлению мира.

- 13. Департамент тесно взаимодействует с Африканским союзом в целях завершения работы над совместным рамочным документом по вопросам мира и безопасности, который направлен, в частности, на укрепление партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом на всем протяжении существования конфликта с особым акцентом на превентивную деятельность, примат политического урегулирования и наращивание потенциала обеих организаций для обмена результатами анализа и работы на региональном уровне. В качестве ведущего подразделения Организации Объединенных Наций в области сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями Департамент работает также рука об руку с целым рядом региональных партнеров в целях определения путей повышения эффективности совместных превентивных усилий, начиная с развертывания совместных миссий и заканчивая проведением регулярных совещаний смежных подразделений для выявления потенциальных кризисов.
- 14. Департамент играет весьма важную внутреннюю роль в повышении эффективности применяемых системой Организации Объединенных Наций общих подходов к предотвращению конфликтов. В ходе последней сессии Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), состоявшейся в ноябре 2015 года, Департамент играл ведущую роль в обсуждении вопроса об объединении усилий системы Организации Объединенных Наций в целях активизации общей превентивной и миростроительной деятельности. В продолжение этого обсуждения в апреле 2016 года на утверждение КСР будет представлено заявление, в котором будет подтверждена готовность к активизации усилий по обеспечению взаимодействия и стратегического сотрудничества в рамках системы в целях поддержки превентивной миростроительной деятельности, а также деятельности по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года.
- 15. Различные мероприятия и рекомендации, особо отмеченные в докладе о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций, не являются обособленными мерами. Скорее, они являются неотъемлемой частью концепции повышения эффективности оперативной и превентивной деятельности Организации Объединенных Наций. В частности, в основе таких мероприятий лежат длительные усилия и инициативы по реформированию, осуществляемые на протяжении последних 10 лет в целях укрепления Департамента и повышения способности Организации выполнять свои обязательства по предотвращению конфликтов.
- 16. Создание в 2006 году Группы поддержки посредничества позволило Департаменту накопить экспертные знания по крайне важным политическим и техническим аспектам мирных процессов и создать потенциал быстрого развертывания, способный воплотить такие экспертные знания в конкретные оперативные мероприятия превентивного характера. Это в свою очередь привело к быстрому и значительному повышению осведомленности международного сообщества о посреднической деятельности и позволило Организации Объединенных Наций играть первостепенную роль в усилиях по укреплению международного потенциала в этой области. Сегодня Организация Объединенных Наций через Департамент по политическим вопросам оказывает систематиче-

16-02616 5/34

скую поддержку государствам-членам в создании собственного потенциала по предотвращению конфликтов и посредничеству, что в конечном итоге содействует повышению их устойчивости к возможным конфликтам.

- 17. Аналогичным образом, Департамент работает рука об руку с более чем двумя десятками региональных и субрегиональных организаций, с тем чтобы помочь им укрепить их собственный потенциал для осуществления превентивной и посреднической деятельности. Благодаря таким партнерским отношениям Организация Объединенных Наций получила также более широкий доступ к информации и знаниям о развитии событий на местах, которые можно использовать для более эффективного, согласованного и успешного перехода от раннего предупреждения к ранним действиям. Помимо проведения в 2015 году более 100 мероприятий, связанных с посреднической деятельностью, Департамент в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) теперь оказывает основную поддержку более чем 40 координаторамрезидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций, которые совместно с государствами-членами участвуют в усилиях по наращиванию национального потенциала в области предотвращения конфликтов и посредничества.
- 18. Наконец, указанные инициативы позволили Департаменту играть более эффективную роль в оказании поддержки не только в работе посланников и представителей Организации Объединенных Наций, но и в работе посланников и представителей государств-членов и региональных и субрегиональных организаций. Активная межрегиональная поддержка, оказываемая группой «Друзья посредничества» в осуществлении такой деятельности, и резолюции Генеральной Ассамблеи по этому вопросу свидетельствуют не только о росте спроса на поддержку посреднической деятельности, но и о признании значимости работы, осуществляемой Департаментом в этой области.
- 19. Создание трех региональных отделений Организации Объединенных Наций Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА), Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) и Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦООНЦА) и направление специальных посланников с региональными мандатами позволило Организации создать потенциал на местах для налаживания устойчивых нетрадиционных рабочих отношений с местными, региональными и другими субъектами для решения широкого круга потенциально опасных проблем в соответствующих субрегионах. Укрепление Департамента на основании принятого в 2009 году решения Генеральной Ассамблеи имело также весьма важное значение для повышения уровня его оперативной готовности, в результате чего его деятельность стала в большей степени ориентироваться на места и в меньшей степени стала офисной деятельностью.
- 20. Упомянутые выше вложения уже принесли свои плоды. Сегодня примерно 85 процентов посреднических мероприятий Организации Объединенных Наций включают сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями. Только в 2015 году Организация более 100 раз направляла экспертов по посреднической деятельности на места для оказания в рамках мирных процессов технической помощи по чрезвычайно важным вопросам, в частности вопросам, касающимся распределения полномочий и конституции. В

6/34

настоящее время Департамент оказывает помощь в проведении выборов или контролирует ее оказание в 65 государствах-членах, в том числе на основании более десяти мандатов Совета Безопасности и в связи с многочисленными ситуациями, когда необходимо уменьшить степень риска применения насилия, обусловленного проведением выборов. В 2010 году Департамент взял на себя 15 обязательств, касающихся женщин и мира и безопасности и вытекающих из соответствующих резолюций Совета Безопасности, и он систематически обеспечивает учет гендерных аспектов в своей работе. Сегодня все доклады Департамента Совету Безопасности содержат анализ гендерных вопросов и информацию, представляемую в разбивке по полу. Кроме того, в состав всех групп по поддержке посредничества включаются женщины.

21. Реализация таких инициатив позволила также значительно повысить эффективность деятельности Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов и посредничества. В качестве примеров успешных мероприятий можно упомянуть мероприятия, проведенные в Гвинее, Кыргызстане и Буркина-Фасо, а также в связи с ситуацией в отношениях между Ираком и Кувейтом. В упомянутых случаях Организация имела возможность оказывать поддержку государствам-членам, зачастую в сотрудничестве с региональными партнерами, в целях предотвращения потенциально серьезных кризисных ситуаций на раннем этапе, обеспечивая ненавязчивое политическое сопровождение, которое оказалось критически важным для разрядки обостряющихся конфликтов, а порой и для предотвращения потенциальных гражданских войн.

Проблемы

- 22. Несмотря на достигнутый за последние несколько лет прогресс, многое еще предстоит сделать. Эффективное предотвращение конфликтов зависит от многочисленных факторов, в частности от политической воли сторон и от постоянного наличия ресурсов. В 2011 году Совет Безопасности признал это и подтвердил необходимость предоставления Организации «предсказуемой, последовательной и своевременной финансовой поддержки в интересах оптииспользования инструментов превентивной (S/PRST/2011/18). Тем не менее во многих крайне важных областях деятельности в Департаменте по-прежнему отсутствует финансовая стабильность и предсказуемость. Эта проблема будет негативно сказываться не только на способности Департамента эффективно выполнять свой мандат в будущем, но и на устойчивости осуществления его нынешней деятельности. Эффективное раннее предупреждение и анализ, поддержание партнерских отношений на региональном уровне и содействие развитию потенциала государств-членов — все это требует постоянных усилий и соответствующих ресурсов, а также адекватного глобального охвата деятельности Департамента.
- 23. За последние несколько лет негативное влияние изложенных выше проблем усилилось ввиду роста спроса на участие Организации Объединенных Наций в деятельности в области предотвращения конфликтов и посредничества. В определенной степени этот рост обусловлен увеличением числа активных конфликтов в разных странах мира, в частности возникли конфликты в Йемене, Ливии и Сирийской Арабской Республике. Вместе с тем это можно также объяснить растущим пониманием государствами-членами, региональными и субрегиональными организациями не только настоятельной необходи-

16-02616 7/34

мости, но и потенциальных возможностей превентивной деятельности. Теперь к Организации через Департамент по политическим вопросам регулярно обращаются с просьбой об оказании поддержки таким партнерам в создании и укреплении их собственного потенциала в области превентивной и посреднической деятельности.

24. Удовлетворение потребностей, предусмотренных в настоящем предложении, позволило бы: а) обеспечить удовлетворение растущего спроса на услуги Организации Объединенных Наций; b) содействовать повышению эффективности превентивной и оперативной деятельности Организации Объединенных Наций, ориентированной на раннее предупреждение и ранние действия; с) подготовить Организацию к удовлетворению потребностей в превентивной дипломатии в XXI веке и, в частности, обеспечить ее ресурсами, необходимыми для более тесного взаимодействия с региональными и субрегиональными партнерами в рамках усилий по обеспечению мира; а также d) обеспечить Секретариату возможность для более тесного взаимодействия с системой Организации Объединенных Наций в целом в деятельности по устранению коренных причин конфликтов и достижению более устойчивого мира.

III. Роль Департамента по политическим вопросам: основные обязанности, связанные с предотвращением конфликтов и посредничеством

- 25. Предотвращение насильственных конфликтов это одна из основополагающих целей, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, где перед Организацией поставлена задача «избавить грядущие поколения от бедствий войны». По этому ориентиру государства-члены и народы, которым служит Организация Объединенных Наций, будут и впредь оценивать ее деятельность.
- 26. Главная ответственность за достижение этой цели лежит на Департаменте по политическим вопросам. В резолюции 63/261 Генеральная Ассамблея признала, что «превентивная дипломатия является одной из основных функций Организации Объединенных Наций и занимает центральное место среди обязанностей Генерального секретаря и что Департамент по политическим вопросам несет главную ответственность за осуществление превентивной дипломатии и поддержку усилий Генерального секретаря по оказанию добрых услуг». В связи с этим Департамент несет глобальную ответственность и участвует в различных формах деятельности во всех регионах.
- 27. В своей резолюции 68/303, среди прочих, Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря и впредь предлагать свои добрые услуги согласно Уставу и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций и в подходящих случаях оказывать специальным представителям и посланникам Организации Объединенных Наций, а также государствам-членам и региональным и субрегиональным организациям запрашиваемую ими посредническую поддержку. Аналогичным образом, Совет Безопасности в своей резолюции 2171 (2014) подчеркнул «существенно важную роль Генерального секретаря в предотвращении вооруженных конфликтов, в том числе посредством раннего предупреждения», и «важное значение усилий Генерального секретаря по укреплению своей роли в соответствии со статьей 99 Устава».

8/34

- 28. В частности, в своей резолюции 68/303 Генеральная Ассамблея также просила Генерального секретаря при поступлении соответствующих просьб и сообразно согласованным мандатам продолжать тесно сотрудничать с государствами-членами и соответствующими региональными и субрегиональными организациями в области предотвращения конфликтов и посредничества и в деятельности по наращиванию посреднического потенциала в целях мирного урегулирования споров, предотвращения и разрешения конфликтов, в том числе путем организации учебных мероприятий и обмена кадрами. Ассамблея также подчеркнула важность партнерских отношений и сотрудничества международных, региональных и субрегиональных организаций с Организацией Объединенных Наций в целях обеспечения согласованности и взаимодополняемости усилий сторон, участвующих в конкретной посреднической деятельности. Совет Безопасности в заявлении его Председателя от 6 августа 2013 года подчеркнул ценность продолжения развития эффективных партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и соответствующими региональными и субрегиональными организациями в целях создания условий для оперативного реагирования на разногласия и возникающие кризисы и усиления роли Организации Объединенных Наций в предотвращении конфликтов (S/PRST/2013/12). Совет также рекомендовал Генеральному секретарю продолжать как можно чаще использовать механизм посредничества в содействии мирному разрешению конфликтов, работая при этом в соответствующих случаях в координации и тесном взаимодействии с соответствующими региональными и субрегиональными организациями.
- 29. Генеральная Ассамблея признала также важность решения проблем, связанных с женщинами и миром и безопасностью, в контексте деятельности Организации в области предотвращения конфликтов и посредничества. В резолюции 68/303, например, Ассамблея признала важность равного и эффективного участия женщин в деятельности по мирному урегулированию споров, предотвращению и разрешению конфликтов и их всесторонней вовлеченности в эту деятельность на всех ее уровнях и этапах и во всех ее аспектах, а также предоставления всем посредникам и их группам необходимой экспертной помощи по гендерным вопросам и рекомендовала Генеральному секретарю и впредь назначать женщин главными или ведущими посредниками и членами посреднических групп в мирных процессах, осуществляемых под эгидой Организации Объединенных Наций. Совет Безопасности в своей резолюции 1325 (2000) о женщинах, мире и безопасности и в последующих резолюциях по этому вопросу также предоставил Департаменту подробный мандат на деятельность в этой области.
- 30. Таким образом, мандат Генеральной Ассамблеи на осуществление Департаментом деятельности в области предотвращения конфликтов и посредничества содержит два важных компонента: первое, просят Департамент играть ведущую роль в оказании Генеральному секретарю поддержки в предоставлении добрых услуг, в том числе посреднических и других услуг по предотвращению и разрешению конфликтов; и второе, Департамент просят оказывать государствам-членам и региональным и субрегиональным организациям поддержку, по их запросу, в их деятельности по предотвращению и разрешению конфликтов.

16-02616 **9/34**

- 31. Кроме того, на Департамент возложены обязанности, связанные с оперативными аспектами миростроительства. Генеральная Ассамблея особо отмечала роль Департамента в этой области. Например, в своей резолюции 65/283 Ассамблея подчеркнула большое значение посреднической деятельности в процессах миростроительства и восстановления, в частности в деле предотвращения возобновления конфликтов в постконфликтных странах.
- 32. Помимо конкретных задач в этой области, выполнение которых Генеральная Ассамблея возложила на Департамент, она также неоднократно признавала необходимость укрепления потенциала Департамента для обеспечения выполнения возложенных на него обязанностей. Например, в резолюции 65/283 Ассамблея признала «растущий интерес к посредничеству и предоставлению посреднических услуг и его использование в качестве перспективного и экономически эффективного инструмента мирного урегулирования споров, предотвращения и разрешения конфликтов» и рекомендовала, чтобы Генеральный секретарь «продолжал укреплять посреднический потенциал системы Организации Объединенных Наций, в частности Группы поддержки посредничества Департамента по политическим вопросам, и повышать оперативность ее реагирования в соответствии с согласованными мандатами, целиком принимая во внимание существующие деятельность и структуры Организации Объединенных Наций, в том числе в областях верховенства права и подотчетности, чтобы избежать дублирования усилий». В основе этой резолюции лежат ранее вынесенные Ассамблеей рекомендации, в частности содержащийся в ее резолюции 57/337 призыв к укреплению потенциала Организации Объединенных Наций с целью обеспечить более эффективное выполнение ее обязанностей по предотвращению вооруженных конфликтов, включая соответствующую деятельность в области миростроительства и развития.
- 33. Позднее, в своей резолюции 61/230, Генеральная Ассамблея признала важную роль добрых услуг Генерального секретаря в Африке, рекомендовала ему как можно чаще использовать посредничество для содействия мирному разрешению конфликтов, учитывая должным образом работу, проводимую Африканским союзом и субрегиональными организациями в этой связи, и приветствовала укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в области содействия установлению мира благодаря созданию в Департаменте Группы поддержки посредничества, а также началу функционирования доступного через Интернет механизма обмена знаниями и оперативной поддержки, именуемого "United Nations Peacemaker".

IV. Цели и стратегии

34. Предусмотренные в настоящем предложении потребности определены с учетом главной цели — повысить эффективность оперативной деятельности Департамента — и предназначаются для обеспечения оперативного принятия мер в области предотвращения конфликтов и посредничества, а следовательно и для наделения Департамента возможностями для более эффективного оказания поддержки государствам-членам и региональным и субрегиональным организациям в их деятельности по предотвращению конфликтов и посреднической деятельности. Объем требуемых ресурсов определен на основе глобального мандата и обязанностей Департамента, и эти ресурсы предназначаются для обеспечения того, чтобы он мог эффективно выполнять их во всех регио-

10/34

нах мира. Такой всемирный охват крайне необходим для эффективного предотвращения конфликтов, чего невозможно добиться без налаживания тесных рабочих отношений с государствами-членами и региональными партнерами и без мониторинга ситуации в связи с потенциальными спорами и участия в процессе на ранних этапах до их перерастания в реальные споры.

- 35. Стратегия достижения этой цели сосредоточена на пяти основных аспектах:
- а) проведении более глубокого политического анализа вопросов, связанных с предотвращением конфликтов и посредничеством и, в частности, налаживании более тесного взаимодействия с системой Организации Объединенных Наций в целом, с тем чтобы лучше понимать и эффективнее устранять коренные причины конфликтов;
- b) укреплении потенциала для наблюдения за ходом развития событий на региональном и субрегиональном уровнях исходя из понимания того, что многие конфликты имеют последствия, выходящие за пределы одного государства-члена, признавая, что мандат Департамента имеет глобальный характер;
- с) налаживании более тесного и более стратегического по характеру сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями в области предотвращения конфликтов и посредничества, включая создание в Департаменте специального потенциала для обеспечения повседневного стратегического взаимодействия с ключевыми региональными и субрегиональными партнерами;
- d) расширении возможностей для использования информации, получаемой в рамках системы раннего предупреждения, для ранних действий, в том числе путем наращивания предназначенного для развертывания и базирующегося на местах потенциала для оказания поддержки государствам-членам, региональным и субрегиональным организациям;
- е) укреплении технического потенциала в крайне важных областях деятельности, связанных с предотвращением конфликтов и посредничеством, в частности в связи с выполнением обязательств, касающихся женщин, мира и безопасности.
- 36. Предлагаемые дополнительные ресурсы позволят укрепить шесть региональных отделов Департамента, а также Отдел политики и посредничества и Отдел по оказанию помощи в проведении выборов.
- 37. Региональные отделы играют ведущую роль как в Департаменте, так и в системе Организации Объединенных Наций в целом в осуществлении мероприятий Организации в области превентивной дипломатии. Они оказывают непосредственную поддержку старшим должностным лицам Организации Объединенных Наций, ответственным за осуществление превентивных мероприятий или направляемых для участия в посреднических процессах. Кроме того, они отвечают также за регулярное наблюдение за политическими событиями и за деятельность по раннему предупреждению; проведение анализа политической ситуации и конфликтов; разработку совместно с государствамичленами, региональными и субрегиональными организациями согласованных подходов в отношении предотвращения конфликтов и посредничества; а также за оказание поддержки организациям системы Организации Объединенных

16-02616 11/34

Наций в целом в их работе в этих областях. Региональные отделы также оказывают методическую помощь по вопросам существа в рамках миростроительной деятельности Организации в целом ряде случаев и в тесном сотрудничестве с Управлением по поддержке миростроительства.

- 38. Отдел политики и посредничества играет дополнительную роль в осуществлении вышеупомянутых усилий. Его главная обязанность заключается в разработке политики, методических указаний, учебных программ и инструментов оценки для деятельности Департамента в области предотвращения конфликтов и посредничества, включая стратегическое планирование и анализ по таким долгосрочным тематическим вопросам, как транснациональные угрозы международному миру и безопасности. Кроме того, в Отдел входит Группа поддержки посредничества, которая является ведущим подразделением Организации Объединенных Наций по оказанию посреднической поддержки организациям системы Организации Объединенных Наций, государствам-членам и региональным и субрегиональным организациям, участвующим в процессах посредничества. Группа поддержки посредничества располагает техническими экспертными знаниями по всем аспектам, связанным с посредническими процессами, такими как разработка процесса, механизмы распределения полномочий и совместного использования природных ресурсов, всеохватные процессы и оказание помощи в вопросах, касающихся конституции. Группа поддержки посредничества создала также ряд инструментов, в частности резервную группу, реестр экспертов по вопросам посредничества и группу собственных сотрудников с конкретным опытом работы в области посредничества, в целях содействия осуществлению более широкомасштабной деятельности системы Организации Объединенных Наций, включая Генерального секретаря, специальных посланников, страновые группы Организации Объединенных Наций, специальные политические миссии и миротворческие операции.
- 39. Предложение предусматривает также увеличение потенциала для оказания помощи в проведении выборов и поддержки Отделению Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, деятельность которого непосредственно связана с работой Организации в области предотвращения конфликтов и посредничества. В частности, удовлетворение просьбы, касающейся оказания помощи в проведении выборов, позволит еще больше усилить поддержку, оказываемую Организацией Объединенных Наций государствамчленам в Африке, и создать потенциал, базирующийся на Африканском континенте, который будет задействован для предотвращения насилия, связанного с проведением выборов. Оказание поддержки Отделению Организации Объединенных Наций при Африканском союзе будет способствовать развитию сотрудничества между Департаментом и Африканским союзом в области раннего предупреждения и предотвращения конфликтов.

V. Связь упомянутых предложений с двухгодичным планом по программам и программой работы на двухгодичный период 2016–2017 годов

40. Упомянутые предложения относятся к подпрограмме 1 «Предупреждение, сдерживание и урегулирование конфликтов» и подпрограмме 2 «Помощь в проведении выборов» программы 2 «Политические вопросы» и подпрограм-

12/34

ме 4 «Вспомогательное обслуживание» программы 25 «Управленческое и вспомогательное обслуживание» двухгодичного плана по программам на период 2016—2017 годов; а также к разделу 3 «Политические вопросы», разделу 29D «Управление централизованного вспомогательного обслуживания» и разделу 36 «Налогообложение персонала» бюджета по программам на двухгодичный период 2016—2017 годов.

VI. Последствия укрепления основного потенциала в области предотвращения конфликтов и посредничества для бюджета

41. Объем дополнительных ресурсов, которые требуются для реализации предложений, содержащихся в настоящем докладе, на двухгодичный период 2016—2017 годов составляет 11 608 200 долл. США (за вычетом налогообложения персонала). Сводная информация о соответствующих потребностях в разбивке по разделам бюджета, программам и статьям расходов приводится в таблицах 1—5.

Таблица 1 **Потребности в ресурсах в разбивке по разделам** (В тыс. долл. США)

Раздел бюджета	Первоначальные ассигнования на 2016–2017 годы	Дополнительные потребности	Пересмотренная смета на 2016— 2017 годы
3. Политические вопросы	1 237 375,2	8 855,4	1 246 230,6
29D. Управление централизованного вспомогательного обслуживания	166 116,1	2 752,8	168 868,9
36. Налогообложение персонала	482 076,9	1 032,0	483 108,9
Всего (брутто)	1 885 568,2	12 640,2	1 898 208,4
Всего (за вычетом налогообложения персонала)	1 403 491,3	11 608,2	1 415 099,5

Таблица 2 **Потребности в ресурсах в разбивке по статьям расходов** (В тыс. долл. США)

Статья расходов	Первоначальные ассигнования на 2016—2017 годы	Дополнительные потребности	Пересмотренная смета на 2016– 2017 годы
Должности	159 242,6	8 499,8	167 742,4
Прочие расходы по персоналу	333 802,6	-	333 802,6
Консультанты	4 749,3	-	4 749,3
Эксперты	15 273,8	-	15 273,8
Поездки представителей	1 932,1	_	1 932,1

16-02616 **13/34**

Статья расходов	Первоначальные ассигнования на 2016–2017 годы	Дополнительные потребности	Пересмотренная смета на 2016– 2017 годы
Поездки персонала	21 254,0	_	21 254,0
Услуги по контрактам	32 757,6	122,8	32 880,4
Общие оперативные расходы	218 291,6	2 522,5	220 814,1
Представительские расходы	490,1	-	490,1
Принадлежности и материалы	17 662,2	6,7	17 668,9
Мебель и оборудование	28 069,7	456,4	28 526,1
Ремонт помещений	9 141,1	-	9 141,1
Субсидии и взносы	3 677,0	-	3 677,0
Прочее (нераспределенные ассигнования для специальных политических миссий)	557 147,6	_	557 147,6
Налогообложение персонала	482 076,9	1 032,0	483 108,9
Всего (брутто)	1 885 568,2	12 640,2	1 898 208,4
Всего (за вычетом налогообложения персонала)	1 403 491,3	11 608,2	1 415 099,5

Раздел 3 Политические вопросы

Таблица 3 Потребности в ресурсах в разбивке по статьям расходов (В тыс. долл. США)

Статья расходов	Первоначальные ассигно- вания на 2016–2017 годы		Пересмотренная смета на 2016– 2017 годы
Должности	102 471,5	8 499,8	110 971,3
Прочие расходы по персоналу	331 240,3	_	331 240,3
Консультанты	4 431,5	_	4 431,5
Эксперты	15 273,8	_	15 273,8
Поездки представителей	1 932,1	-	1 932,1
Поездки персонала	21 145,7	_	21 145,7
Услуги по контрактам	27 577,0	122,8	27 699,8
Общие оперативные расходы	120 040,2	152,0	120 192,2
Представительские расходы	484,8	-	484,8
Принадлежности и материалы	16 004,3	6,7	16 011,0
Мебель и оборудование	26 808,3	74,1	26 882,4
Ремонт помещений	9 141,1	_	9 141,1
Субсидии и взносы	3 677,0	-	3 677,0

Всего (за вычетом налогообложения персонала)	1 237 375,2	8 855,4	1 246 230,6
Прочее (нераспределенные ассигнования для специальных политических миссий)	557 147,6	_	557 147,6
Статья расходов	Первоначальные ассигно- вания на 2016–2017 годы	Дополнительные потребности	

Департамент по политическим вопросам

Таблица 4 **Кадровые потребности**

Кол	понент	Первоначальные ассигнования на 2016–2017 годы		Пересмотренная сме- та на 2016–2017 годы
1.	Директивные органы	_	-	_
	Совет Безопасности	_	_	_
	Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа	_	-	-
	Итого	_	_	_
2.	Руководство и управление	23	-	23
3.	Программа работы	_	_	_
	Подпрограмма 1. Предупреждение, сдерживание и урегулирование конфликтов	128	37	165
	Подпрограмма 2. Помощь в проведении выборов	23	1	24
	Подпрограмма 3. Дела Совета Безопасности	49 ^a	_	49
	Подпрограмма 4. Деколонизация	5	-	5
	Подпрограмма 5. Вопрос о Палестине	16 ^b	-	16
	Подпрограмм 6. Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий	6	-	6
	Итого	227	38	265
4.	Вспомогательное обслуживание по программе	14 ^c	3	17
	Всего	264	41	305

 $^{^{\}rm a}$ Включая временные должности: 1 должность C-5 и 3 должности категории общего обслуживания (прочие разряды).

16-02616 15/34

Таблица 5 **Потребности в ресурсах** (В тыс. долл. США)

Кол	мпонент	Первоначальные ассигнования на 2016–2017 годы	Дополнительные потребности	Пересмотренная смета на 2016–2017 годы
1.	Директивные органы			
	Совет Безопасности	218,0	_	218,0
	Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа	73,5	_	73.5
	Итого	291,5		291,5
	11010	291,5	_	291,5
2.	Руководство и управление	7 293,8	_	7 293,8
3.	Программа работы			
	Подпрограмма 1. Предупреждение, сдерживание и урегулирование конфликтов	39 574,8	8 000,0	47 574,8
	Подпрограмма 2. Помощь в проведении выборов	7 490,4	241,2	7 731,6
	Подпрограмма 3. Дела Совета Безопасности	13 648,1	_	13 648,1
	Подпрограмма 4. Деколонизация	1 575,6	_	1 575,6
	Подпрограмма 5. Вопрос о Палестине	5 758,4	_	5 758,4
	Подпрограмм 6. Целевая группа по осуществлению контртеррористических			
	мероприятий	2 069,1	_	2 069,1
	Итого	70 116,4	8 241,2	78 357,6
4.	Вспомогательное обслуживание по программе	6 487,0	614,2	7 101,2
	Всего	84 188,7	8 855,4	93 044,1

^b Включая одну должность класса C-4, которая будет упразднена в двухгодичном периоде 2016–2017 годов в соответствии с резолюцией 70/247 Генеральной Ассамблеи.

^c Включая одну должность категории общего обслуживания (прочие разряды), которая будет упразднена в двухгодичном периоде в соответствии с резолюцией 70/247 Генеральной Ассамблеи.

Подпрограмма 1 Предупреждение, сдерживание и урегулирование конфликтов

Таблица 6 **Потребности в ресурсах в разбивке по статьям расходов** (В тыс. долл. США)

Статья расходов	Первоначальные ассигнования на 2016–2017 годы	Дополнительные потребности	Пересмотренная смета на 2016– 2017 годы
Должности	46 814,5	8 000,0	54 814,5
Консультанты	36,0	_	36,0
Поездки персонала	723,0	_	723,0
Всего (за вычетом налого- обложение персонала)	47 573,5	8 000,0	55 573,5

42. Предлагаемые дополнительные ресурсы в сумме 8 000 000 долл. США предусматриваются для выплаты окладов и покрытия общих расходов по персоналу, связанных с 37 должностями (9 должностями, ранее финансировавшимися за счет внебюджетных ресурсов, которые предлагается преобразовать, и 28 новыми должностями, которые предлагается создать) для региональных отделов и Отдела политики и посредничества, о чем говорится в разделах, посвященных каждому отделу, ниже. В общее число предлагаемых должностей включены следующие должности: 2 должности Д-2, 1 должность Д-1, 5 должностей С-5, 12 должностей С-4, 10 должностей С-3, 3 должности С-2, 1 должность категории общего обслуживания (высший разряд), 2 должности категории обслуживания (прочие разряды) и 1 должность местного разряда.

І Африканский отдел

- 43. В І Африканском отделе предлагается создать семь дополнительных должностей: 2 должности С-3, 1 должность С-2 и 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды) в Нью-Йорке и 1 должность С-4, 1 должность С-3 и 1 должность местного разряда в Найроби.
- 44. При существующем объеме ресурсов I Африканский отдел имеет ограниченные возможности для удовлетворения растущих потребностей государствиленов в поддержке, оказываемой им Организацией Объединенных Наций в деятельности по предотвращению конфликтов и посредничеству в Восточной Африке, районе Африканского Рога, районе Великих озер и на юге Африки. Это привело к уменьшению возможностей для принятия мер в связи с одновременно возникшими проблемами, а также к нехватке потенциала для удовлетворения одновременно возникающих потребностей в регионе. Отдел часто перераспределяет свои ресурсы, направляя их для решения наиболее насущных проблем и предотвращения надвигающихся кризисов, что негативно сказывается на его способности оказывать государствам-членам поддержку в устранении коренных причин региональных кризисов. Нехватка ресурсов ограничивает также возможности Отдела по укреплению систематического сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями, для чего нередко требуется длительное и особое взаимодействие. Отдел с трудом обе с-

16-02616 17/34

печивает участие в межучрежденческих мероприятиях или в проектах, призванных содействовать государствам-членам в укреплении мира.

- 45. Создание дополнительного потенциала в І Африканском отделе, необходимость в котором признана в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и в докладе Генерального секретаря о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций, позволит Департаменту: а) сосредоточивать больше внимания на региональной деятельности, долгосрочных мероприятиях и укреплении региональной архитектуры мира; b) следить за решением региональных проблем, располагая специальными ресурсами для проведения тематического регионального анализа и систематического взаимодействия с партнерами из числа финансовых учреждений; с) проводить анализ деятельности «Аш-Шабааб» в регионе, а также эффективно консультировать по вопросам принятия комплексных мер, направленных на снижение его популярности, в координации с международными партнерами; а также d) активизировать его взаимодействие с ключевыми международными и региональными партнерами и субрегиональными организациями, в частности путем активизации взаимодействия с Межправительственной организацией по развитию (ИГАД) в вопросах, касающихся раннего предупреждения, предотвращения конфликтов и потенциала посредничества, дальнейшего укрепления партнерских связей Организации Объединенных Наций с Сообществом по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и расширения сотрудничества в деятельности по предотвращению конфликтов в регионе с учетом намерения САДК укрепить свою систему обеспечения безопасности и региональные системы раннего предупреждения.
- 46. В І Африканском отделе предлагается осуществить следующие кадровые изменения:
- а) в группе по району Великих озер и Восточной Африке в Найроби предлагается преобразовать должность сотрудника по политическим вопросам (С-4), которая ранее финансировалась за счет внебюджетных ресурсов, и создать одну должность сотрудника по политическим вопросам (С-3), которая в настоящее время финансируется на специальной основе за счет внебюджетных ресурсов, в целях активизации участия Департамента в деятельности по предотвращению конфликтов и расширения участия Департамента в превентивной деятельности в регионе, в том числе путем укрепления сотрудничества с такими субрегиональными организациями, как Восточноафриканское сообщество и Международная конференция по району Великих озер;
- b) в группе по району Великих озер и Восточной Африке в Найроби предлагается создать одну должность помощника по административным вопросам (местный разряд), которая в настоящее время финансируется на специальной основе за счет внебюджетных ресурсов, для выполнения административных и вспомогательных функций в целях оказания содействия двум сотрудникам по политическим вопросам в их деятельности;
- с) в группе по району Великих озер и Восточной Африке в Нью-Йорке предлагается преобразовать одну должность сотрудника по политическим вопросам (С-3), которая ранее финансировалась за счет внебюджетных ресурсов, для укрепления потенциала Отдела в целях проведения мониторинга и оценки политических событий в районе Великих озер и расширения возможностей

18/34

Организации Объединенных Наций по выработке согласованных общесистемных стратегий предотвращения конфликтов;

- d) в группе по району Африканского Рога в Нью-Йорке предлагается создать одну должность сотрудника по политическим вопросам (С-3), которая в настоящее время финансируется на специальной основе за счет внебюджетных ресурсов, с целью обеспечения в Центральных учреждениях специального потенциала, предназначенного для развития сотрудничества с региональными организациями в Африке, в том числе с Африканским союзом, в области предотвращения конфликтов, посредничества и постконфликтного миростроительства;
- е) в группе по югу Африки и району Индийского океана в Нью-Йорке предлагается преобразовать одну должность сотрудника по политическим вопросам (С-2), которая ранее финансировалась за счет внебюджетных ресурсов, в целях активизации работы Департамента по предотвращению конфликтов в южной части Африки и, в частности, для оказания содействия в осуществлении совместного плана действий с САДК с особым акцентом на вопросах обеспечения функционирования системы раннего предупреждения и предотвращения конфликтов;
- f) в группе по югу Африки и району Индийского океана в Нью-Йорке предлагается создать одну должность помощника по поиску информации (категория общего обслуживания (прочие разряды)) в целях оказания помощи в наблюдении за политическими событиями, подбора и обобщения материалов из печатных и электронных источников и создания и ведения базы данных по вопросам мира и безопасности в регионе.

II Африканский отдел

- 47. Для II Африканского отдела предлагается создать 5 дополнительных должностей (1 С-5, 1 С-4, 1 С-3, 1 С-2 и 1 категории общего обслуживания (прочие разряды)).
- 48. В последние годы политическая напряженность и кризисы в ряде стран Западной Африки продолжают угрожать миру и стабильности в этих странах и в регионе в целом. В качестве примеров неустойчивости обстановки во многих странах, которыми занимается Отдел, можно привести комплексный кризис в Ливии, угрозу, исходящую от «Боко харам», и ее воздействие на регион и недавно возникшую напряженность в Буркина-Фасо и Демократической Республике Конго. Учитывая остроту проблем в регионе, которым занимается II Африканский отдел, и участие Организации во многих других региональных усилиях, текущей численности сотрудников Отдела недостаточно, и Отдел систематически прибегает к внебюджетным ресурсам для выполнения таких основных функций, как политический анализ и поддержка превентивных мер.
- 49. Предлагаемое создание дополнительных должностей во II Африканском отделе позволит увеличить его возможности для разработки всеобъемлющих стратегий предотвращения конфликтов в соответствии с призывами, содержащимися в докладе Генерального секретаря о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций и докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям. Наличие этих кадров позволит а) расширить возможности Отдела в плане сотрудничества с государствами-

16-02616 19/34

членами и субрегиональными организациями для содействия предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов; b) увеличить возможности для направления миссий по установлению фактов, проведения подробного политического анализа и оказания поддержки инициативам в области добрых услуг в условиях увеличения числа кризисов в регионах, которыми занимается Отдел; и с) укрепить возможности Департамента оказывать Генеральному секретарю своевременную поддержку, в частности в виде взаимодействия с государствами-членами в целях повышения эффективности механизмов раннего предупреждения, анализа, предотвращения и разрешения потенциальных и фактических конфликтных ситуаций. Наличие дополнительных людских ресурсов также позволит Департаменту лучше выполнять важную функцию обеспечения согласованности поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций в целом государствам-членам и региональным организациям в предотвращении конфликтов, посредничестве и миростроительстве.

50. Во II Африканском отделе предлагаются следующие кадровые изменения:

- а) создание должности старшего сотрудника по политическим вопросам (C-5) в канцелярии директора в Нью-Йорке в целях активизации работы Департамента по межсекторальным тематическим вопросам в различных субрегионах, которыми занимается Отдел, и повышения эффективности анализа рисков и угроз, связанных с насильственным экстремизмом;
- b) создание должности сотрудника по политическим вопросам (С-4), которая сейчас финансируется на специальной основе из внебюджетных ресурсов, в группе по Центральной Африке в Нью-Йорке с целью обеспечения дополнительных возможностей для отслеживания политических событий в регионе Центральной Африки, и в частности для подготовки странового анализа политической ситуации в странах региона; определения отправных точек для оказания Организацией Объединенных Наций поддержки государствамчленам, региональным и субрегиональным организациям в принятии превентивных мер; выработки вариантов укрепления национального диалога; активизации консультаций с государствами-членами и региональными и международными заинтересованными сторонами в Центральной Африке;
- с) создание должности сотрудника по политическим вопросам (С-3), ранее финансировавшейся на специальной основе из внебюджетных ресурсов, и должности младшего сотрудника по политическим вопросам (С-2) в группе по Северной Африке в Нью-Йорке с целью активизации усилий Департамента по предотвращению конфликтов и посредничеству в регионе Северной Африки, и в частности для подготовки подробных исследований и политического анализа тенденций в субрегионе; отслеживания событий в более широком регионе Магриба; анализа политической ситуации в отдельных странах региона; укрепления сотрудничества с системой Организации Объединенных Наций, в особенности с Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению и Региональным бюро для Африки (ПРООН), а также Управлением по поддержке миростроительства;
- d) создание должности помощника-референта (категория общего обслуживания (прочие разряды)) в канцелярии директора в Нью-Йорке в целях сбора и проверки сведений для качественного и статистического анализа на предмет точности, однозначности и достоверности, а также повышения общего

качества материалов политического анализа, которые готовит II Африканский отдел.

Азиатско-Тихоокеанский отдел

- 51. В Азиатско-Тихоокеанском отделе предлагается создать 3 дополнительные должности (1 Д-2, 1 С-5 и 1 С-4).
- 52. Азиатско-Тихоокеанский отдел наблюдает значительное увеличение потребностей в оказании Организацией Объединенных Наций поддержки в областях предотвращения конфликтов, посредничества и постконфликтного миростроительства. В соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций, Отдел сосредоточится на дальнейшем укреплении партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями. В частности, Отдел в соответствии с рекомендациями Генеральной Ассамблеи руководит усилиями Организации Объединенных Наций по расширению сотрудничества с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) во исполнение намерений, изложенных в Совместной декларации о всестороннем партнерстве между АСЕАН и Организацией Объединенных Наций 2011 года. Отдел также активизирует сотрудничество с Форумом островов Тихого океана, в особенности в том, что касается его новых согласованных на региональном уровне приоритетов, а также с Ассоциацией регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) и Секретариатом Содружества.
- 53. В отсутствие региональных отделений и других специальных политических миссий Организации Объединенных Наций в регионе Отдел занимается долгосрочной превентивной дипломатией и укреплением партнерских связей в целях поддержки государств-членов и региональных организаций в наращивании национального потенциала в области предотвращения конфликтов, полагаясь лишь на свои основные ресурсы. Дополнительные кадровые ресурсы позволят Отделу обеспечивать координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций в регионе долгосрочную поддержку в области предотвращения конфликтов. Отсутствие ресурсов порой не позволяло Отделу проводить политический анализ, разрабатывать всеобъемлющие региональные превентивные стратегии и поддерживать регулярный диалог с государствами-членами и региональными партнерами. Время от времени Отделу приходилось перераспределять ресурсы, чтобы оказать старшим должностным лицам поддержку в усилиях в области превентивной дипломатии и обеспечить быстрое реагирование на назревающие кризисные ситуации. Наличие дополнительных ресурсов позволит Отделу более планомерно заниматься долгосрочным предотвращением конфликтов посредством укрепления партнерских связей, повышения согласованности подходов в рамках Организации Объединенных Наций и проведения тщательного анализа, а также поддерживать наращивание регионального потенциала.
- 54. В Азиатско-Тихоокеанском отделе предлагаются следующие кадровые изменения:
- а) создание должности директора Отдела (Д-2) в Нью-Йорке ввиду увеличения в последние годы обязанностей Отдела в результате расширения участия Департамента в превентивной дипломатии, урегулировании конфликтов и дипломатических усилиях в поддержку миростроительства в Азиатско-

16-02616 **21/34**

Тихоокеанском регионе. Экспертный потенциал Отдела в регионе пользуется все большим спросом в связи с необходимостью оказания Генеральному секретарю, заместителю Генерального секретаря по политическим вопросам и другим высокопоставленным должностным лицам Организации поддержки в дипломатических усилиях, оказании добрых услуг и проведении встреч на высоком уровне с представителями стран Азии и Тихого океана. Директор будет обеспечивать надзор за работой Отдела и общее руководство ей, уделяя повышенное внимание предотвращению конфликтов, урегулированию кризисов и решению других проблем в регионе. Сотрудник на существующей должности главного сотрудника по политическим вопросам (Д-1) станет заместителем директора и будет обеспечивать руководство основными элементами процессов подготовки бюджета и планирования деятельности по программам;

- b) создание должности старшего сотрудника по политическим вопросам (C-5) в Нью-Йорке для руководства группой по Южной Азии и руководства взаимодействием с региональными организациями Южной Азии в целях і) активизации сотрудничества Организации Объединенных Наций с этими организациями, с тем чтобы повысить возможности Отдела укреплять отношения в области предотвращения конфликтов с основными партнерами Организации Объединенных Наций в Южно-Азиатском субрегионе, в том числе со странами, предоставляющими войска; іі) обеспечения осведомленности Организации Объединенных Наций о политических событиях и ее взаимодействия с национальными партнерами для укрепления национального потенциала в области предотвращения конфликтов;
- с) создание должности сотрудника по политическим вопросам (С-4) в группе по Юго-Восточной Азии в Нью-Йорке для того, чтобы Отдел мог проводить систематический политический анализ назревающих и скрытых кризисов в регионе, укрепляя партнерские связи с государствами-членами и предоставляя по запросу консультации в связи с инициативами в области превентивной дипломатии. В частности, наличие сотрудника на этой новой должности повысит возможности Отдела реагировать на важные межсекторальные региональные проблемы, такие как терроризм и трансграничная миграция, которым в настоящее время не уделяется систематического внимания из-за нехватки ресурсов.

Отдел стран Ближнего Востока и Западной Азии

- 55. В Отделе стран Ближнего Востока и Западной Азии предлагается создать 2 дополнительные должности класса С-4.
- 56. К числу наиболее важных направлений работы Отдела, связанных с предотвращением конфликтов, посредничеством и/или миротворчеством, относятся политические вопросы, касающиеся народных восстаний в странах Ближнего Востока; проблемы, связанные с распространением терроризма и насильственного экстремизма в регионе; вопросы безопасности в Персидском заливе и Каспийском море, превентивная дипломатия в Центральной Азии; последствия в области безопасности и политические последствия таких трансграничных проблем, как торговля людьми и наркотиками и организованная преступность. В регионе растут потребности в участии Организации Объединенных Наций в решении вопросов мира и безопасности, включая урегулиро-

вание конфликтных ситуаций и оказание прямой поддержки в мирных процессах.

- 57. В соответствии с рекомендациями Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям Отдел укрепляет отношения с Лигой арабских государств (ЛАГ) и Организацией исламского сотрудничества (ОИС). Что касается ЛАГ, то основные цели состоят в оказании ей содействия в наращивании потенциала в областях предотвращения и урегулирования конфликтов, посредничества и организации выборов, с тем чтобы повысить ее возможности для реагирования на кризисы в ее районе ответственности и проведения совместного анализа конфликтов и определения возможностей для предотвращения и урегулирования конфликтов. Что касается ОИС, то основная задача состоит в расширении стратегического партнерства между двумя организациями, особенно в областях предотвращения и урегулирования конфликтов и проведения выборов.
- 58. Имеющихся кадровых ресурсов в Отделе не хватает для выполнения все возрастающего числа разнообразных требований. Отделу приходится прибегать к внебюджетным ресурсам для удовлетворения важных потребностей, связанных с расширением отношений между Организацией Объединенных Наций и ЛАГ и ОИК, а также для решения региональных вопросов и налаживания сотрудничества между департаментами и учреждениями в рамках основных обязанностей Департамента, касающихся вопросов мира и безопасности в связи с новыми и старыми конфликтами.
- 59. Предлагаемые изменения в Отделе стран Ближнего Востока и Западной Азии включают создание двух должностей сотрудников по политическим вопросам класса С-4, которые ныне финансируются на специальной основе из внебюджетных ресурсов, в группе по Ближнему Востоку и Центральной Азии и группе по странам Персидского залива в Нью-Йорке для: а) оказания главе Отдела и главному/старшим сотрудникам по политическим вопросам поддержки в укреплении отношений между Организацией Объединенных Наций и соответствующими региональными организациями, включая ЛАГ и ОИС; и b) увеличения возможностей Отдела заниматься региональными вопросами, касающимися Ближнего Востока, включая проведение анализа, подготовку стратегий и планирование и оказание поддержки межучрежденческим механизмам.

Отдел стран Америки

- 60. В Отделе стран Америки предлагается создать 4 дополнительные должности (1 Д-2, 1 С-4 и 2 С-3).
- 61. Объем работы и круг обязанностей Отдела стран Америки значительно увеличились по сравнению с тем, что планировалось при создании Отдела в 2009 году, особенно в таких областях, как поддержка мирных процессов и деятельности Международной комиссии по борьбе с безнаказанностью в Гватемале в рамках ее продленного мандата. Ярким примером увеличения объема работы стало участие в мирном процессе в Колумбии, где Отдел оказывал основную поддержку по вопросам существа делегату Генерального секретаря в подкомиссии по вопросам прекращения конфликта.
- 62. Отдел стран Америки с трудом справляется с увеличившейся нагрузкой. Он концентрирует свои ресурсы на самых неотложных задачах, таких как про-

16-02616 **23/34**

должающиеся мирные процессы, деятельность Международной комиссии по борьбе с безнаказанностью в Гватемале и пограничные споры, требующие добрых услуг Генерального секретаря, а на другие основные задачи, особенно анализ политических событий и отслеживание региональных проблем, ресурсов остается меньше. Таким образом, Отдел не может как следует сосредоточиться на поддержке государств-членов, региональных и субрегиональных организаций в областях предотвращения конфликтов и раннего предупреждения. Нехватка ресурсов также мешает Отделу оказывать поддержку старшим должностным лицам и взаимодействовать с рядом международных организаций, включая Всемирный банк, и субрегиональными организациями, такими как Система центральноамериканской интеграции.

63. Предлагаемые дополнительные кадровые ресурсы позволят Отделу: а) эффективно справляться с возросшим объемом работы, сохраняя способность выполнять задачи в областях раннего предупреждения и предотвращения конфликтов, в том числе путем тесного сотрудничества с государствамичленами для урегулирования назревающих кризисов по мере необходимости; b) оказывать региональным и субрегиональным организациями помощь в повышении их потенциала в области предотвращения конфликтов, а также уделять больше внимания взаимосвязям между политическими вопросами, вопросами безопасности и социально-экономическими вопросами в регионе, обеспечивая более тесную координацию с государствами-членами и региональными субъектами, а также системой Организации Объединенных Наций в целом.

64. В Отделе стран Америки предлагаются следующие кадровые изменения:

создание должности директора Отдела стран Америки (Д-2) в Нью-Йорке для ведения мирных переговоров, проведения встреч на высоком уровне и организации официальных визитов в порядке содействия Генеральному секретарю и его представителям в оказании добрых услуг. В результате реструктуризации бывшего Американо-европейского отдела в 2008-2009 годах в Отделе стран Европы сохранилась должность руководителя класса Д-2, тогда как Отдел стран Америки, возглавляемый руководителем на должности класса Д-1, в последние годы сталкивается с увеличением объема работы, который будет увеличиваться и далее или, как минимум, останется высоким, в связи с чем требуется создать новую должность директора Отдела стран Америки на уровне Д-2. Главный сотрудник по политическим вопросам (Д-1), ныне выполняющий функции начальника Отдела, станет заместителем директора. Директор будет также заниматься основными вопросами в рамках мирного процесса в Колумбии и участвовать в реорганизации присутствия Организации Объединенных Наций в Гаити в ближайшие месяцы и годы, которая, вероятно, потребует проведения дополнительной работы;

b) создание 3 должностей сотрудников по политическим вопросам (1 С-4 и 2 С-3) в Нью-Йорке в следующих целях: а) наличие сотрудника по политическим вопросам (С-4) в группе по Южной Америке повысит возможности группы заниматься актуальными региональными проблемами в интересах поддержания международного мира и безопасности; b) наличие сотрудника по политическим вопросам (С-3) в группе по Центральной Америке повысит возможности группы выступать в качестве центра связи с Международной комиссией по борьбе с безнаказанностью в Гватемале, которая, как широко признается, успешно ведет борьбу с коррупцией и безнаказанностью; и с) наличие со-

трудника по политическим вопросам (C-3) в группе по Карибскому бассейну повысит возможности группы проводить подробный анализ региональных тенденций, на основе которого Организация Объединенных Наций будет оказывать поддержку государствам-членам, региональным и субрегиональным организациям.

Отдел стран Европы

- 65. В Отделе стран Европы предлагается создать 4 дополнительные должности (1 Д-1, 1 С-4, 1 С-3, 1 С-2).
- 66. В последние несколько лет объем работы Отдела стран Европы значительно увеличился из-за ряда продолжающихся конфликтов, а также скрытых кризисов и постконфликтных ситуаций в регионе. Из-за резкого увеличения числа кризисов и конфликтов в регионе возможности Отдела заниматься стратегической работой по предотвращению конфликтов значительно ограничены, особенно в том, что касается поддержки государств-членов и региональных партнеров. Отдел не только занимается ситуациями в конкретных странах, но выступает в роли координационного центра Департамента в вопросах, касающихся с потоков мигрантов и беженцев, значительно увеличившихся в последние годы, в связи с чем требуются систематический контроль, анализ и наблюдение. Отдел заведует сотрудничеством Организации Объединенных Наций с 11 региональными и субрегиональными организации в Европе. В соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций, Отдел намерен активизировать партнерские отношения с организациями и нуждается в достаточных ресурсах, чтобы заниматься этим на систематической основе.
- 67. Предлагаемые дополнительные кадровые ресурсы позволят проводить более основательный анализ на уровне стран, субрегионов и региона и активизировать работу Департамента по предотвращению конфликтов. Кроме того, эти ресурсы позволят Отделу: а) повысить возможности осуществлять и поддерживать инициативы на местах и повысить качество услуг и консультаций, предоставляемых Генеральному секретарю по всем политическим аспектам его отношений с государствами-членами и региональными организациями, в том числе в контексте оказания добрых услуг; b) оказывать поддержку в рамках расширяющихся партнерских связей Европейскому союзу, Совету Европы и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, а также другим региональным и субрегиональным организациям, в том числе в рамках институционального сотрудничества и совместных усилий по предотвращению и посредничеству; и с) играть более активную ведущую роль в обеспечении слаженности действий системы Организации Объединенных Наций для решения проблем, связанных с предотвращением конфликтов в регионе.
- 68. В Отделе стран Европы предлагаются следующие кадровые изменения:
- а) создание должности заместителя директора (Д-1) в Нью-Йорке для выполнения функций главного советника директора Отдела стран Европы и повышения возможностей Отдела более планомерно на высоком уровне заниматься превентивной дипломатией и оказывать поддержку миссиям добрых услуг Генерального секретаря;

16-02616 **25/34**

- b) создание должности сотрудника по политическим вопросам (С-4) в группе сотрудничества Европейского союза и Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке для увеличения ее возможностей проводить анализ событий на предмет рисков и тенденций и угроз миру и безопасности в регионе, определять направления дальнейшей работы Организации Объединенных Наций, включая наращивание потенциала государств-членов и региональных и субрегиональных организаций в области предотвращения конфликтов;
- с) преобразование должности сотрудника по политическим вопросам (С-3), которая ранее финансировалась из внебюджетных ресурсов, в группе по Восточной Европе в Нью-Йорке для активизации работы Отдела в области предотвращения конфликтов в Восточной Европе, в том числе на Западных Балканах и Закавказье, где ряд стран сталкивается с внутренними проблемами, а также напряженностью на границах;
- d) создание должности младшего сотрудника по политическим вопросам (С-2), ныне финансируемой на специальной основе из внебюджетных ресурсов, в группе по Западной Европе в Нью-Йорке для расширения поддержки по вопросам существа, оказываемой Отделению связи Организации Объединенных Наций по вопросам мира и безопасности в Брюсселе, которое играет важную роль в отношениях Департамента с Европейским союзом.

Отдел политики и посредничества

- 69. В Отделе политики и посредничества предлагается создать 12 дополнительных должностей (3 С-5, 5 С-4, 3 С-3, 1 категории общего обслуживания (высший разряд)).
- 70. Отдел политики и посредничества оказывает услуги посредничества от имени всей системы Организации Объединенных Наций государствам-членам, региональным и субрегиональным организациям, координаторам-резидентам, специальным посланникам и специальным представителям в специальных политических миссиях и операциях по поддержанию мира. Отдел отвечает за ряд приоритетных областей, выделенных в докладе Генерального секретаря о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций, таких как разработка политики и руководящих принципов и управление знаниями по вопросам предотвращения конфликтов, посредничества, превентивной дипломатии, миростроительства и женщин, мира и безопасности. Из-за беспрецедентного увеличения спроса на поддержку в этих областях Отдел сталкивается со значительной нехваткой ресурсов и прибегает к внебюджетным ресурсам, что отмечается в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям.
- 71. Предлагаемые дополнительные ресурсы позволят Отделу активизировать работу по ряду направлений. Отдел политики и посредничества состоит из трех групп: Группы планирования политики, Группы поддержки посредничества и Учебно-методической группы. Кроме того, будут созданы еще две группы: Группа по гендерным вопросам и Группа стратегических коммуникаций. Дополнительные ресурсы увеличат возможности Группы поддержки посредничества в плане оказания технической помощи государствам-членам, региональным и субрегиональным организациям, а также системе Организации Объединенных Наций в целом. В частности, эти кадровые ресурсы увеличат возможности Отдела продолжать выполнять, следить за выполнением и доклавоможности Отдела продолжать выполнять, следить за выполнением и доклавительным и субрегиональным организация выполнением и доклавом объединенных настранением и доклавом объединением объединением объединением объединением и доклавом объединением объединением объединением объединением объединением объединен

дывать о ходе выполнения 15 взятых Департаментом обязательств, касающихся женщин, мира и безопасности, и активизировать усилия по реализации Совместной стратегии в области гендерных вопросов и посредничества Департамента по политическим вопросам и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»). Они также позволят Департаменту более системапроводить политический анализ, рассматривая экономические и другие вопросы, лежащие в основе конфликтов, и увеличат возможности для перехода от странового анализа к региональному. Предлагаемые дополнительные ресурсы позволят Отделу в сотрудничестве с другими региональным отделами Департамента повысить эффективность своих стратегий предотвращения и разрешения конфликтов и качество отчетности Совету Безопасности и межправительственным органам. Дополнительные ресурсы также позволят повысить эффективность постоянной работы Департамента в области миростроительства, где Департамент играет ведущую оперативную роль, и расширить постоянное сотрудничество с Всемирным банком в области предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов.

- 72. Применительно к Отделу политики и посредничества по линии ресурсов, связанных с должностями, предлагаются следующие изменения:
- учреждение в составе базирующейся в Нью-Йорке группы по гендерной проблематике одной должности старшего советника по гендерным вопросам (С-5), которая в настоящее время финансируется на специальной основе из внебюджетных ресурсов, для повышения способности Департамента выполнять свои обязательства по вопросу о женщинах и мире и безопасности в соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе Генерального секретаря о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций, и рекомендациями, вынесенными по итогам обзора осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. В частности, старший советник по гендерным вопросам будет руководить работой в четырех взаимосвязанных областях: а) осуществление резолюций Совета о женщинах и мире и безопасности, в том числе о сексуальном насилии в связи с конфликтом; b) разработка политики по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности, и вынес ение рекомендаций; с) осуществление совместной стратегии Департамента по политическим вопросам/Структуры «ООН-женщины» по гендерным вопросам и вопросам посредничества; и d) актуализация гендерной проблематики в рамках всего Департамента;
- b) учреждение в составе базирующейся в Нью-Йорке группы по гендерной проблематике одной должности сотрудника по гендерным вопросам (С-3), которая в настоящее время финансируется на специальной основе из внебюджетных ресурсов, для поддержки старшего советника по гендерным вопросам в решении общих гендерных задач Департамента;
- с) преобразование одной должности старшего сотрудника по политическим вопросам (C-5), которая ранее финансировалась из внебюджетных ресурсов, в составе базирующейся в Нью-Йорке Группы поддержки посредничества в должность старшего советника по конституционным вопросам в рамках Департамента в целях усиления работы Департамента по вопросам конституционной поддержки, реагирования на конституционные кризисы и вызовы и укрепления конституционных ресурсов и инструментов;

16-02616 27/34

- d) преобразование двух должностей сотрудников по политическим вопросам (2 должности С-4), которые ранее финансировались из внебюджетных ресурсов, в составе базирующейся в Нью-Йорке Группы планирования политики. Один сотрудник будет выполнять функции департаментского координатора по миростроительству в целях укрепления политических и оперативных связей с миростроительной архитектурой и другими партнерами по миростроительству и обеспечивать большую согласованность между политикоформирующей и оперативной ролью Департамента, добрыми услугами Генерального секретаря и другими миротворческими усилиями и институциональной архитектурой миростроительства; другой будет заниматься разработкой, совершенствованием и обеспечением работы инструментов для анализа конфликтов и интеграцией стратегий для решения транснациональных проблем, включая выявление новых и возникающих угроз, в деятельность Организации Объедине нных Наций по предотвращению конфликтов, обеспечивая тем самым необходимое решение задач по своевременному и всеобъемлющему политическому анализу и консультированию в порядке поддержки мандата Генерального секретаря по оказанию добрых услуг и деятельности Организации по предотвращению конфликтов;
- е) учреждение в составе базирующейся в Нью-Йорке Группы планирования политики двух должностей сотрудников по политическим вопросам (2 должности С-4): один сотрудник будет выполнять функции департаментского координатора по вопросам укрепления стратегического планирования и будет тесно сотрудничать с недавно созданным при Административной канцелярии Генерального секретаря планово-аналитическим подразделением в целях обеспечения надлежащего планирования деятельности Департамента по предотвращению конфликтов, посредничеству, превентивной дипломатии, урегулированию кризисов и миростроительству; другой сотрудник усилит департаментские структуры, ответственные за анализ конфликтов, и будет заниматься поддержкой осуществляемых региональными отделами конкретных действий по анализу конфликтов;
- f) преобразование одной должности сотрудника по политическим вопросам (C-4), ранее финансировавшейся из внебюджетных ресурсов, в составе базирующейся в Нью-Йорке Учебно-методической группы, который будет выполнять функции департаментского координатора по вопросам укрепления процессов управления знаниями, обучения и оценки; создание этой должности, в частности, укрепит возможности Департамента по управлению знаниями и приобщению к накопленному опыту, что является теперь одним из основных необходимых условий для успешного выполнения мандатов и для повышения эффективности деятельности по предотвращению конфликтов и посредничеству;
- д) преобразование одной должности старшего сотрудника, ответственного за стратегические коммуникации (С-5), ранее финансировавшейся из внебюджетных ресурсов, в составе базирующейся в Нью-Йорке группы по стратегическим коммуникациям, который будет выполнять функции департаментского координатора по стратегическим коммуникациям, обеспечивая, чтобы информация о центральной роли Департамента в деятельности по предотвращению конфликта, посредничеству и превентивной дипломатии четко и убедительно доводилась до различных аудиторий, включая государства-члены, граж-

данское общество, экспертное сообщество и широкую общественность, и будет тесно сотрудничать с Департаментом общественной информации;

- h) учреждение в составе в базирующейся в Нью-Йорке группы по стратегическим коммуникациям одной должности сотрудника, ответственного за стратегические коммуникации (С-3), ранее финансировавшейся на специальной основе из внебюджетных ресурсов, который будет оказывать поддержку старшему сотруднику, ответственному за стратегические коммуникации, в выполнении его/ее соответствующих функций;
- і) учреждение в составе базирующейся в Нью-Йорке группы по стратегическим коммуникациям одной должности сотрудника по документационно-информационному обеспечению (С-3), который будет заниматься поддержанием, сохранением, хранением и ведением официальных отчетов Департамента, особенно тех, которые касаются деятельности по предотвращению конфликтов и посредничеству;
- ј) учреждение в составе базирующейся в Нью-Йорке группы по стратегическим коммуникациям должности помощника по документационно-информационному обеспечению (категория общего обслуживания (высший разряд)) для оказания поддержки сотруднику по документационно-информационному обеспечению.

Подпрограмма 2 Помощь в проведении выборов

Отдел по оказанию помощи в проведении выборов

Таблица 7 Потребности в ресурсах с разбивкой по статьям расходов (В тыс. долл. США)

Статья расходов	Первоначальные ассигно- вания на 2016–2017 годы	Дополнительные потребности	1 1
Должности	7 182,1	241,2	7 423,3
Консультанты	50,5	_	50,5
Путевые расходы персонала	257,8	=	257,8
Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)	7 490,4	241,2	7 731,6

- 73. Предлагаемые дополнительные ресурсы в размере 241 200 долл. США предназначены для выплаты окладов и покрытия общих расходов по персоналу, связанных с учреждением в Аддис-Абебе в Отделе по оказанию помощи в проведении выборов одной новой должности главного сотрудника по проведению выборов (Д-1), как описано ниже.
- 74. Спрос на помощь со стороны Организации Объединенных Наций в проведении выборов остается высоким, и эта деятельность стала более сложной. Отдел по оказанию помощи в проведении выборов в составе Департамента по политическим вопросам продолжает получать от государств-членов просьбы об оказании технической помощи, и спрос на его поддержку в деле «урегули-

16-02616 **29/34**

рования связанных с выборами кризисов» растет. В таких ситуациях, где ставки высоки, для оказания поддержки чаще всего требуются специалисты старшего уровня, обладающие уникальным набором навыков. В 2015 году более 50 процентов государств-членов, которым Организация Объединенных Наций оказывала помощь в проведении выборов, относились к Африканскому континенту, а количество связанных с проведением выборов миссий (по оценке потребностей, оказанию консультативных услуг и предоставлению технических консультаций посредством оказания добрых услуг и посредничества), осуществленных Отделом на этом континенте, увеличилось с 32 до 40. Ввиду большой политической значимости происходящего многие координаторырезиденты и специальные представители Генерального секретаря теперь все чаще просят, чтобы миссии по оценке потребностей в связи с проведением выборов, особенно миссии по поддержке посредничества и оказания добрых услуг, возглавлялись сотрудником старшего уровня (Д-1 или выше). Такие миссии очень важны, если учитывать ту роль, которую они могут играть в уменьшении вероятности насилия, и ту пользу, которую они зачастую приносят усилиям Департамента по посредничеству и предотвращению конфликтов в ситуациях урегулирования связанных с выборами кризисов. Поэтому необходимо, чтобы Департамент имел в Африке являющегося специалистом в вопросах проведения выборов представителя старшего уровня, который бы поддерживал Организацию Объединенных Наций и главу Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе в выполнении ими функций, связанных с выборами, и, в частности, в ситуациях урегулирования связанных с выборами кризисов.

75. Предлагаемое учреждение должности главного сотрудника по проведению выборов (Д-1) в Аддис-Абебе, которая в настоящее время финансируется на специальной основе из внебюджетных ресурсов, явилось бы немедленным решением в плане оказания необходимой помощи применительно ко все большему числу происходящих в Африке выборов и позволило бы быстрее находить ответы на связанные с выборами вопросы. Учреждение такой должности крайне важно для Организации Объединенных Наций, так как это позволило бы Организации находить своевременные и эффективные решения в деле урегулирования связанных с выборами кризисов.

Вспомогательное обслуживание по программам

Административная канцелярия

Таблица 8 Потребности в ресурсах с разбивкой по статьям расходов (В тыс. долл. США)

Статья расходов	Первоначальные ассигно- вания на 2016–2017 годы	Дополнительные потребности	
Должности	3 033,4	258,6	3 292,0
Прочие расходы по персоналу	853,6	0,0	853,6
Услуги по контрактам	1 175,8	122,8	1 298,6
Общие оперативные расходы	1 191,2	152,0	1 343,2
Предметы снабжения и материалы	70,6	6,7	77,3

Статья расходов	Первоначальные ассигно- вания на 2016–2017 годы	, ,	1 1
Мебель и оборудование	162,4	74,1	236,5
Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)	6 487,0	614,2	7 101,2

- 76. Предлагаемые дополнительные ресурсы на вспомогательное обслуживание по программе составляют 614 200 долл. США, включая сумму в 258 600 долл. США, предназначенную для выплаты окладов и покрытия общих расходов по персоналу, связанных с учреждением трех дополнительных должностей категории общего обслуживания (прочие разряды), а также для удовлетворения не связанных с должностями потребностей в размере 355 600 долл. США.
- 77. Применительно к вспомогательному обслуживанию по программе по линии ресурсов, связанных с должностями, предлагаются следующие изменения:
- учреждение одной должности помощника по людским ресурсам категории общего обслуживания (прочие разряды) для поддержки работы Группы по людским ресурсам при Административной канцелярии Департамента в Нью-Йорке, который будет заниматься главным образом вопросами, связанными с набором. Общий объем работы Группы по людским ресурсам при Административной канцелярии существенно увеличился в связи с необходимостью обслуживать быстро приобретающую все больший размах оперативную деятельность Департамента в различных областях, включая предотвращение конфликтов и посредничество. Обязанности этого сотрудника будут включать в себя набор новых сотрудников и административное сопровождение причитающихся им выплат. Кроме того, ожидается, что Группа по людским ресурсам будет продолжать поддерживать целый ряд других видов деятельности, способствующих усилиям Департамента по предотвращению конфликтов и посредничеству, например новый проект Департамента по обеспечению потенциала посредничества и предоставления добрых услуг на местах, особенно в условиях отсутствия миссий, в сотрудничестве со страновыми группами Организации Объединенных Наций, а также обеспечение потенциала в плане поддержки при региональных и субрегиональных организациях;
- b) учреждение должности помощника по бюджетно-финансовым вопросам категории общего обслуживания (прочие разряды) в Нью-Йорке для оказания помощи в управлении ресурсами и выполнения в связи с новыми инициативами и операциями административных функций, таких как составление бюджетов, контролирование расходов, обработка заявок на поездки и рассмотрение требований об оплате путевых расходов. Расширение масштабов деятельности, относящейся к предотвращению конфликтов и посредничеству, привело также к увеличению рабочей нагрузки, связанной с бюджетнофинансовым управлением операциями. Большинство мероприятий в этой сфере являются политически значимыми и привязаны к определенным срокам и поэтому требуют тесной координации с различными административными партнерами, часто находящимися в разных местах службы, и оперативной административной поддержки;

16-02616 **31/34**

- с) учреждение должности помощника по информационным технологиям категории общего обслуживания (прочие разряды), ранее финансировавшейся на специальной основе из внебюджетных ресурсов, который будет предоставлять услуги в связи с возросшим спросом на использование оборудования находящимися в командировках сотрудниками, а также будет заниматься техническим обслуживанием оборудования, например обеспечением защиты данных и информации.
- 78. Предлагаемые дополнительные ресурсы по не связанным с должностями статьям в размере 355 600 долл. США предназначены для покрытия оперативных расходов, таких как расходы на услуги по контрактам, охватывающие стандартные расходы по осуществлению соглашения об уровне обслуживания для поддержки инфраструктуры, и другие услуги, централизованно предоставляемые Управлением информационно-коммуникационных технологий, включая обслуживание сетевых счетов и обеспечение доступа к приложению "mobile office" (122 800 долл. США), общие оперативные расходы (152 000 долл. США), расходы на предметы снабжения и материалы (6700 долл. США) и расходы на мебель и оборудование (74 100 долл. США).

Раздел 29D Управление централизованного вспомогательного обслуживания

Таблица 9 Потребности в ресурсах с разбивкой по статьям расходов

(В тыс.	долл.	США)	
---------	-------	------	--

Статья расходов	Первоначальные ассигно- вания на 2016–2017 годы	Дополнительные потребности	Пересмотренная смета на 2016–2017 годы
Должности	56 771,1	_	56 771,1
Прочие расходы по персоналу	2 562,3	_	2 562,3
Консультанты	317,8	_	317,8
Путевые расходы персонала	108,3	_	108,3
Услуги по контрактам	5 180,6	_	5 180,6
Общие оперативные расходы	98 251,4	2 370,5	100 621,9
Представительские расходы	5,3	_	5,3
Предметы снабжения и материалы	1 657,9	_	1 657,9
Мебель и оборудование	1 261,4	382,3	1 643,7
Всего (за вычетом суммы по плану налогообложения персонала)	166 116,1	2 752,8	168 868,9

79. Предлагаемые дополнительные ресурсы по не связанным с должностями статьям в размере 2 752 800 долл. США предназначены для покрытия оперативных расходов, включая расходы на аренду помещений (1 176 600 долл. США), незначительный ремонт помещений (1 193 900 долл. США) и мебель

(382 300 долл. США) в связи с предлагаемым учреждением 37 должностей в Нью-Йорке.

VII. Выводы и рекомендации

80. Генеральной Ассамблее предлагается:

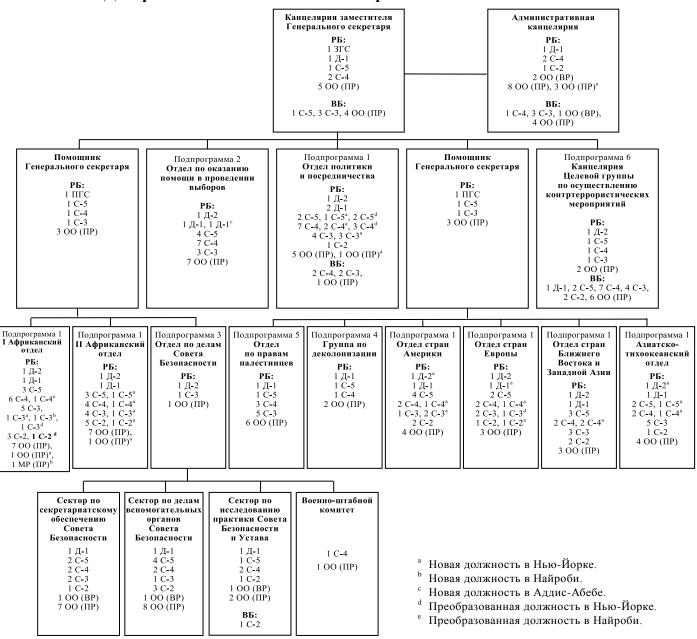
- а) одобрить предложение о выделении дополнительных ресурсов в размере 11 608 200 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала);
- b) ассигновать в бюджете по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов дополнительную сумму в размере 11 608 200 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) по разделу 3 «Политические вопросы» (8 855 400 долл. США) и разделу 29D «Управление централизованного вспомогательного обслуживания» (2 752 800 долл. США);
- с) ассигновать в бюджете по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов дополнительную сумму в размере 1 032 000 долл. США по разделу 36 «Налогообложение персонала», которая будет компенсирована эквивалентной суммой по разделу поступлений 1 «Поступления по плану налогообложения персонала».

16-02616 **33/34**

Приложение

Пересмотренная организационная структура и распределение должностей на двухгодичный период 2016—2017 годов

Департамент по политическим вопросам



Сокращения: РБ — регулярный бюджет; ВБ — внебюджетные ресурсы; ЗГС — заместитель Генерального секретаря; ПГС — помощник Генерального секретаря; ОО — категория общего обслуживания; ВР — высший разряд; ПР — прочие разряды; МР — местный разряд.