



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十四届会议
2016年1月18日至29日

联合国人权事务高级专员办事处根据人权理事会第5/1号决议
附件第15(b)段和理事会第16/21号决议附件第5段汇编的
资料

新加坡

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除联合国人权事务高级专员办事处对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含办事处任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第17/119号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

1. 国际人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入或继承	<p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(1995年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC)(1995年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(2008年)</p>	<p>《残疾人权利公约》(CRPD)(2013年)</p> <p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(签署, 2015年)</p>	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(签署, 2015年)</p> <p>《经济、社会和文化权利国际公约》(ICESCR)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第二任择议定书》(ICCPR-OP 2)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(ICPPED)</p>
保留和/或声明	<p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(保留: 第二条(a)-(f)款, 第十一条第(1)款, 第十六条第1款(a)、(c)和(h)项以及第2款和第二十九条第1款, 1995年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC)(声明: 第十二至第十七条、第十九条和第三十七条; 一般性保留: 第二十八条第1款(a)项和第三十二条, 1995年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(声明: 第3条第2款, 最低征兵年龄为16岁半, 2008年)</p>	<p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(部分撤回保留, 第二条和第十六条, 2011年)</p> <p>《残疾人权利公约》(CRPD)(保留: 第十二条第四款, 第二十五条第五款和第二十九条第一款第3项, 2013年)</p>	

申诉程序、调查和
紧急行动³

《消除一切形式种族歧视
国际公约》(ICERD)

《经济、社会和文化权利
国际公约任择议定书》
(OP-ICESCR)

《公民权利和政治权利国
际公约》(ICCPR)

《公民权利和政治权利国
际公约第一任择议定书》
(ICCPR-OP 1)

《消除对妇女一切形式歧
视公约任择议定书》
(OP-CEDAW)

《禁止酷刑和其他残忍、
不人道或有辱人格的待遇
或处罚公约》(CAT)

《儿童权利公约关于设定
来文程序的任择议定书》
(OP-CRC-IC)

《保护所有移徙工人及其
家庭成员权利国际公约》
(ICRMW)

《残疾人权利公约任择议
定书》(OP-CRPD), 第六条

《保护所有人免遭强迫失
踪国际公约》(ICPPED)

2. 其他相关主要国际文书

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入或 继承	《防止及惩治灭绝种族罪公约》		《国际刑事法院罗马规约》
		《巴勒莫议定书》 ⁴	
	1949年8月12日日内瓦四公约 和第三附加议定书 ⁶		难民和无国籍人公约 ⁵
	国际劳工组织的基本公约, 第87 号和第111号公约除外 ⁸		1949年日内瓦四公约第一和 第二附加议定书 ⁷
			国际劳工组织第87号和第 111号公约 ⁹
			国际劳工组织第169号和第 189号公约 ¹⁰
			《取缔教育歧视公约》

1. 2011 年，消除对妇女歧视委员会鼓励新加坡批准《经济、社会和文化权利国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》¹¹ 和《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》。¹² 2014 年，儿童权利委员会建议新加坡批准《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》和《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。¹³
2. 消除对妇女歧视委员会注意到新加坡部分撤回其对第二条和第十六条的保留意见以及为使其国内法符合《消除对妇女一切形式歧视公约》而取得的进展。委员会关切的是，新加坡对第二条(a)项至(f)项，第十六条第 1 款(a)项、(c)项和(h)项和第 2 款以及第十一条第 1 款持保留意见。委员会呼吁新加坡将第二条和第十六条(现已适用于新加坡的部分)完全纳入国内法并考虑撤回对这些条款和对第十一条第 1 款的剩余保留意见。¹⁴
3. 该委员会鼓励新加坡批准国际劳工组织《1958 年(就业和职业)歧视公约》(第 111 号)并签署和批准国际劳工组织《2011 年家庭佣工公约》(第 189 号)。¹⁵
4. 儿童权利委员会建议新加坡考虑批准 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年议定书、1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。¹⁶ 委员会还建议新加坡批准《国际刑事法院罗马规约》。¹⁷
5. 消除对妇女歧视委员会呼吁新加坡批准《巴勒莫议定书》。¹⁸ 儿童权利委员会鼓励新加坡批准《集束弹药公约》和《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》。¹⁹

B. 宪法和法律框架

6. 消除对妇女歧视委员会认可新加坡对性别平等和不歧视原则的承诺。委员会呼吁新加坡高度重视将《消除对妇女一切形式歧视公约》完全纳入国内法体系中。²⁰
7. 儿童权利委员会感到关切的是，未清楚说明新加坡国内法是否涵盖了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的所有条款。委员会建议新加坡确保其国内法体系涵盖《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的所有条款。²¹
8. 消除对妇女歧视委员会欢迎新加坡修订了《证据法》和《刑事诉讼法》、《妇女宪章》以及保护女孩和青年妇女免受虐待、忽视和剥削的《儿童和青少年法》。²²

9. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)指出,新加坡副总理在答复议会的问题时表示,在2003-2012年期间,新加坡每年约有500-600名无国籍人员提交了新加坡公民身份申请,每年平均有91%的公民身份申请获得批准。在这方面,难民署建议新加坡:向难民署提供关于在新加坡居住的无国籍人员数量和状况的最新统计数据,以及按年份划分的关于能够获得国籍的此等人员数量的统计数据;加入1954年《关于无国籍人员地位的公约》以及1961年《减少无国籍状态公约》;修订其国内法以促进实现每个儿童取得国籍的权利,消除剥夺儿童国籍的权力并填补法律缺口,让在新加坡出生且无法自动获得另一国籍的儿童可获得新加坡国籍。²³

C. 体制和人权基础设施以及政策措施

10. 消除对妇女歧视委员会感到遗憾的是,新加坡尚未采取步骤建立一个独立的国家人权机构,具有增进和保护人权的广泛授权。委员会建议新加坡在明确的时限内,按照《关于促进和保护人权国家机构的地位的原则》(巴黎原则),建立这样一个机构。²⁴

11. 该委员会注意到妇女咨询服务机构于2011年7月1日被重新命名为促进妇女发展办公室,但委员会感到关切的是,促进妇女发展办公室的职权、资源和能力均有限,无法确保充分执行性别平等政策。该委员会重申其之前的建议²⁵并鼓励新加坡提升提高妇女地位国家机制的级别,强化其职责并提供必要的资源。²⁶

二. 与人权机制的合作

A. 与条约机构的合作

1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除对妇女歧视委员会	2007年8月	-	2011年7月	第五次报告自2015年7月逾期未交
儿童权利委员会	2011年2月	2011年(《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》)	2014年9月(《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》)	第四次和第五次合并报告应于2017年提交
残疾人权利委员会	-	-	-	初次报告应于2015年提交

2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

结论性意见

条约机构	应提交年份	事项	提交情况
消除对妇女歧视委员会	2013 年	撤回保留；家政工人和外籍妻子 ²⁷	2013 年； ²⁸ 已要求提交补充资料 ²⁹

B. 与特别程序的合作³⁰

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	无
已经进行的访问	种族主义	
原则上同意的访问		老年人的人权
已提出请求的访问	人权维护者 即决处决	文化权利 和平集会和结社自由
对指控信和紧急呼吁的回复	审议期内发送了 12 封信函。政府答复了 8 封信函。	

C. 与联合国人权事务高级专员办事处的合作

12. 新加坡在 2011 年、2013 年、2014 年和 2015 年为联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)提供了财政援助。³¹

三. 履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

13. 虽然消除对妇女歧视委员会注意到《宪法》为落实平等和不歧视的一般原则提供了保障，但它依然感到关切的是，新加坡并没有依照《消除对妇女一切形式歧视公约》第一条对歧视妇女的行为做出具体定义。委员会重申之前的建议³² 并敦促新加坡将歧视妇女行为的定义纳入立法，包括直接和间接歧视，并禁止对妇女一切形式的歧视。³³

B. 生命权、人身自由和安全权

14. 曼谷人权高专办东南亚区域办事处 2014 年发布的题为“逐步远离死刑：来自东南亚的经验教益”的研究报告阐述了新加坡的情况。³⁴ 研究报告指出，新加坡于 2014 年 7 月 18 日对两名涉毒罪犯执行了死刑，解除了自 2011 年开始法律审查(已于 2013 年 1 月结束)以来事实上三年暂停执行死刑的做法。

15. 消除对妇女歧视委员会尤为关切的是，尽管配偶双方享有法律上的平等，但是歧视性的传统文化观念顽固不化，继续借助“户主”概念，将男子置于一家之主的地位。委员会呼吁新加坡消除歧视妇女的父权主义态度和陈旧观念。³⁵

16. 委员会赞赏地注意到，新加坡创立了防止家庭暴力国家网络系统。³⁶ 委员会对持续存在的暴力侵害妇女行为表示关切。新加坡于 2008 年修订了《刑法典》，规定强奸配偶系犯罪行为，委员会对此表示欢迎，但它同时表示关切的是，该项规定只适用于如下情况，即犯罪人与受害人已分居，正在办理离婚手续，且受害人向法院申请了个人保护令。委员会敦促新加坡明确将家庭暴力和婚内强奸定为犯罪，确保强奸的定义包括任何非自愿的性行为，并鼓励妇女举报家庭暴力和性暴力事件。³⁷

17. 儿童权利委员会感到遗憾的是，新加坡对行为违反《新加坡武装部队法》的武装部队成员(包括未成年自愿入伍者)施以鞭刑。委员会敦促新加坡通过法律禁止在所有环境下一切形式的体罚。³⁸

18. 该委员会感到遗憾的是，《儿童和青少年法》仍未覆盖 16 至 18 岁的儿童。委员会建议，新加坡应将禁止招募或利用儿童参加冲突的规定明确纳入《儿童和青少年法》，同时还应纳入明确的法律规定，保护被招募或利用参加冲突的儿童或因任何其他方式而遭受武装冲突之害的儿童。委员会建议新加坡根据《儿童权利公约》，统一其国内法中的儿童定义。³⁹

19. 该委员会注意到，年满 16 岁半的儿童可自愿加入新加坡武装部队。委员会建议新加坡考虑停止让不满 18 岁者自愿入伍，并缩短未成年自愿入伍者请求退伍所需的提前通知时间。⁴⁰

20. 该委员会还感到关切的是，招募不满 15 岁的儿童并未被定为战争罪。委员会建议新加坡上调这类违法行为的罚款金额和监禁时限。⁴¹

21. 该委员会促请新加坡实施相关法律，明确禁止向儿童已知或可能被招募或利用参加武装冲突和/或敌对行动的国家出口武器(包括小武器和轻武器)，禁止向这些国家提供军事援助。⁴²

22. 消除对妇女歧视委员会欢迎新加坡成立了人口贩运问题机构间工作组，并通过了“人口贩运”的定义，但委员会依然感到关切的是，在新加坡贩运妇女和女孩的活动仍普遍存在，被贩运的妇女和女孩被当成非法入境者受到犯罪指控并被驱逐，但这方面的报告却很少。委员会呼吁新加坡颁布专门打击人口贩运的立法，强化措施打击所有形式的贩运妇女和儿童行为，确保对参与人口贩运活动的个人进行起诉和惩罚，并向受害者提供保护和康复服务。⁴³

23. 难民署建议新加坡在所有贩运人口案件中确保妥善调查、起诉和适当惩处；包括为政府官员(如执法部门和司法部门)提供培训，划拨资源为受害者和证人提供充分保护，包括开设和运行安全庇护所；按规章为可能需要国际保护的贩运受害者设立转移机制。⁴⁴

C. 司法(包括有罪不罚)和法治

24. 儿童委员会感到关切的是,域外管辖的适用仅限于严重违反1949年日内瓦四公约下国际人道主义法的行为。委员会建议新加坡确保对《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》涵盖的所有违反行为行使域外管辖。⁴⁵

25. 该委员会感到关切的是,引渡的可能性仅限于《引渡法》附表一所列的违法行为。委员会建议新加坡确保国内引渡制度允许引渡的违法行为清单包括《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》涵盖的所有罪行。⁴⁶

26. 消除对妇女歧视委员会赞赏地注意到,新加坡努力修订歧视性立法,并使伊斯兰法与民法保持一致。但委员会依然深表关切的是,不仅双重婚姻制得到维护,而且各种歧视性规定在与结婚、离婚和国籍有关的法律中始终存在,从而剥夺了妇女享有与男子一样的平等权利。委员会感到关切的是,在由伊斯兰法庭还是家庭法庭做出判决的问题上,没有选择的自由。委员会呼吁新加坡将其国内法与《消除对妇女一切形式歧视公约》下的义务保持一致,在由伊斯兰法庭还是家庭法庭做出判决的问题上提供平等的选择机会。⁴⁷

27. 儿童权利委员会感到欣慰的是存在一个武装部队成员申诉机制,但委员会关切地注意到,该机制系由国防部管理。委员会建议新加坡建立一个不由国防部管理的申诉机制,明确授权该机制受理和调查士兵(特别是不满18岁的士兵)提出的与《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》所涵盖各领域相关的申诉,确保对申诉保密和能够提出申诉。此外,应为该机制的适当运作提供必需的资源。⁴⁸

28. 该委员会感到遗憾的是,新加坡对未成年自愿入伍者实施军法且由初级军事法庭对其进行审判。委员会建议新加坡在未成年自愿入伍者遭到起诉的情况下,由民事法庭按照《儿童权利公约》所载青少年司法标准进行审判。⁴⁹

D. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

29. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是,尽管新加坡为统一伊斯兰法与民法采取了一些举措,但在家庭、结婚和离婚方面,穆斯林妇女依然不能享有与男子平等的权利。委员会关切的是,法律并未明确保障妇女平等分配所有婚姻财产。委员会呼吁新加坡确保男性和女性在婚姻和家庭关系中享有平等地位,并毫不拖延地修订其余所有歧视性的规定和行政法规。⁵⁰

30. 该委员会感到关切的是,新加坡对男女事实上的结合未做出法律规定,有可能使妇女在分居或受到暴力伤害的情况下得不到保护或救助。委员会呼吁新加坡审查关于婚姻和家庭关系的现行法律制度,使现行法律规定也适用于事实上结合的伴侣。⁵¹

31. 委员会承认法律改革使得一夫多妻制几乎不可能实施,但委员会感到关切的是,法律仍继续批准一夫多妻制。委员会呼吁新加坡从速做出法律规定,在所有社会群体中完全禁止一夫多妻制。⁵²

E. 宗教或信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由，以及公共和政治生活参与权

32. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)指出《宪法》第十四条保障了言论自由权。教科文组织还注意到，依据《刑法典》第二十一章规定，诽谤是一项刑事罪，可导致罚款或最高两年监禁的惩罚。教科文组织进一步注意到该国设有《诽谤法》，对诽谤做出了详细规定。⁵³ 委员会建议新加坡根据国际标准，将诽谤非刑罪化，并将其纳入民法。⁵⁴

33. 教科文组织指出，媒体发展管理局是通信和信息部下的一个监管机构。该部通过了《互联网行为准则》，对所有网络内容提供商具有约束力，目标是确保没有违禁材料通过互联网传播。⁵⁵

34. 促进和保护见解和言论自由权利特别报告员敦促新加坡复审将一名青少年博客作者判处四周监禁的决定，其罪名是发布关于新加坡已故开国总理李光耀的一段视频和一副漫画。⁵⁶ 人权高专办东南亚区域办事处对媒体发表声明，对 16 岁的余澎杉(Amos Yee)因上传关于李光耀先生的评论和图片而被定罪表达了关切。⁵⁷ 特别报告员对这位青少年博客作者被关押导致的身体和心理影响表示关切，并强调对他的拘留不符合《儿童权利公约》设定的标准。特别报告员表示，一个青少年因表达自己的观点而被判入狱，依据言论自由和儿童权利的国际标准，这显然是不可接受的，他同时欢迎释放已被关押一个多月的博客作者，据称他的拘留条件很恶劣，对他的健康产生了不利影响。特别报告员指出，法院作出的决定令人深表遗憾，不仅限制了青少年的权利，也对在新加坡批评公众人物或政府的其他人员产生了威慑作用。⁵⁸

35. 言论自由特别报告员还强调，一种言论表达形式被认为有辱社会名人，这不是实施处罚的理由。他强调，人们期待关于现在或过去公众人物(无论是多么受公众尊敬的人物)的必要讨论会对各种形式的批评保持开放态度。他还强调，据报的拘留待遇和条件尤其恶劣，完全不满足有关实施儿童羁押措施的最低标准，而儿童羁押措施应作为最后手段，其持续时间应尽可能短而且只有在符合儿童最大利益的情况下才能实施，并只限于特殊情况。⁵⁹

36. 消除对妇女歧视委员会关切地指出，新加坡没有计划采取暂行特别措施以加速实现男女之间的实质性平等。委员会重申其之前的建议⁶⁰ 并呼吁新加坡在妇女所占比例不足或妇女处境不利的领域实施暂行特别措施，并视需要划拨额外资源。⁶¹

37. 虽然委员会对新加坡公务人员中女性人数的增加表示欢迎，但也关切地注意到，新加坡内阁中没有女性正部长，而且在政府、司法机关、外交部门和私营部门，参与决策工作的妇女人数依然很少。委员会建议新加坡除其他外，通过相关的法律和政策，促进妇女充分和平等地参与公共、政治和专业生活领域的决策过程。⁶²

F. 工作权和公正良好工作条件权

38. 消除对妇女歧视委员会再次表示关切新加坡对《消除对妇女一切形式歧视公约》第十一条第1款的保留意见。委员会敦促新加坡撤回保留意见并消除横向和纵向职业分割现象，通过立法以保障同等价值工作同等报酬，缩小男女之间的工资差距。⁶³

39. 委员会仍对外籍家庭佣工的境况表示关切。委员会鼓励新加坡修订现行劳工立法，以适用于此类工人，或是通过新的立法确保此类工人享有足够的工资、体面的工作条件，包括休假和福利，并能得到申诉和补救机制的帮助。⁶⁴ 在委员会的后续行动框架中，新加坡报告已对《外籍劳动力就业法》进行修订，对违反工作证条件的雇主实施更严厉的处罚。⁶⁵ 委员会对这些修订表示赞赏，但表示关切的是，没有强制性规定每周休息一天。⁶⁶

40. 该委员会鼓励新加坡废除以怀孕或被诊断患有性传播疾病(如艾滋病毒/艾滋病)为由、要求将工作许可证持有人(包括外籍家庭佣工)驱逐出境的法律。⁶⁷ 在委员会的后续行动框架下，新加坡报告称此等法律对保护其人口很有必要。⁶⁸ 2014年，委员会要求提供关于为废除该法律而采取的措施的补充资料。⁶⁹

41. 该委员会还重申其对新加坡公民外籍妻子情况的关切。委员会鼓励新加坡在明确合理的婚后时限内，向只有社交通行证的外籍妻子提供工作许可证，并审查给予外籍妻子公民身份的制度。⁷⁰ 在委员会的后续行动框架中，新加坡报道称已推出优惠长期探访证计划，为外籍配偶尚未成为永久居民或公民的新加坡家庭提供更大的支持。⁷¹ 委员会感到遗憾的是，依据该计划获得这类通行证是有条件的。⁷²

42. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，新加坡没有从法律上对性骚扰加以界定和禁止。委员会敦促新加坡颁布有关工作场所和教育机构的性骚扰问题的立法，就处罚措施、民事补救和受害者赔偿问题作出规定。⁷³

43. 该委员会赞赏地注意到，新加坡推行了支持父母尽职尽责的措施，包括延长产假并为父母双方提供更多的婴幼儿保育假。⁷⁴ 委员会表示关切的是，16周带薪产假只限于公民，而且单身未婚母亲不能享受与已婚妇女相同的福利。委员会对强迫有身孕的女雇员辞职的做法深表关切。委员会敦促新加坡确保公共部门和私营部门所有女性雇员都能享受带薪产假，而不论其国籍和婚姻状况如何。⁷⁵

G. 健康权

44. 消除对妇女歧视委员会感到关切的是，新加坡缺乏针对各种非医务从业者的明确指导原则。委员会呼吁新加坡推行更加严格的安全管理制度，扩大执业医师现行指导原则的适用范围，将非医务从业者(如整形美容诊所、美容院和养生馆)也包括在内，并定期监测它们的活动。⁷⁶

H. 受教育权

45. 联合国教科文组织指出，自从第一轮普遍定期审议以来，新加坡没有采取具体的额外措施确保为所有人，尤其是贫困儿童、残疾人和艾滋病毒/艾滋病感染者提供教育，以促进和保障教育机构的性别平等，确保为司法和执法人员提供人权教育和培训。⁷⁷

I. 文化权利

46. 教科文组织鼓励新加坡批准《保护非物质文化遗产国际公约》和《保护和促进文化表达多样性公约》。它还鼓励新加坡促进社区、从业者、文化行动方和民间社会的非政府组织以及少数群体、土著人民、移徙者、难民、年轻人和残疾人等弱势群体参与，并确保妇女和女孩获得平等机会，以处理在获取和参与文化遗产和创造性表现形式过程中的性别差异问题。⁷⁸

J. 移徙者、难民和寻求庇护者

47. 儿童权利委员会感到关切的是，新加坡未加入任何关于难民待遇的条约，也未制订关于难民待遇的法律，而逐案处理的做法可能导致待遇不平等。委员会敦促新加坡在任何情况下都遵循不驱回的原则。⁷⁹ 难民署注意到，新加坡没有保护难民和寻求庇护者的法律框架，包括遵循不驱回原则。在这方面，委员会建议新加坡与难民署合作制定并颁发国家庇护法律，以保护新加坡境内的寻求庇护者和难民。委员会还建议，在国家庇护程序设立之前，新加坡考虑实施其他暂行替代措施，为寻求庇护者和难民提供安全和临时庇护。⁸⁰

48. 难民署注意到，寻求庇护者经常会受到拘留和体罚，因为他们被视为违反了1959年《移民法》的条款。⁸¹ 难民署强调，只有在必要且基于合理理由的情况下才能将拘留寻求庇护者和难民作为最后手段。入境寻求保护不应被视为非法行为，有国际保护需求而非法入境或居留的寻求庇护者不能因此而受到惩罚。应寻求并优先考虑替代拘留的办法，尤其是对有特定需求的特定类别人员。寻求庇护者如果被拘留，应有权获得最低限度的程序保障，包括与难民署联系和接受难民署的联系，允许接触律师，其被监禁的适当性和合法性都及时得到司法审查。拘留决不应成为寻求庇护者提出庇护申请的障碍。⁸²

49. 儿童权利委员会敦促新加坡除其他外，确保充分保护寻求庇护的儿童和难民儿童，特别是无人陪伴的儿童，并及早甄别可能参加过境外武装冲突行动的寻求庇护的儿童、难民儿童或移民儿童。⁸³ 委员会还建议新加坡考虑其关于离开原籍国的孤身和失散儿童待遇的第6(2005)号一般性意见。⁸⁴

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratification of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Singapore from the previous cycle (A/HRC/WG.6/11/SGP/2).

² The following abbreviations have been used in the present document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and ICPPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; ICPPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; ICPPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: ICPPED, art. 30.

⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, www.icrc.org/IHL.

⁷ Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); and Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, www.icrc.org/IHL.

⁸ International Labour Organization (ILO) Forced Labour Convention, 1930 (No. 29); Abolition of Forced Labour Convention, 1957 (No. 105); Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98); Equal Remuneration Convention, 1951 (No. 100); Minimum Age Convention, 1973 (No. 138); and Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182).

⁹ ILO Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87) and Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111).

¹⁰ ILO Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169), and Domestic Workers Convention, 2011 (No. 189).

¹¹ See CEDAW/C/SGP/CO/4/Rev.1, para. 41.

- ¹² Ibid., para. 37.
- ¹³ See CRC/C/OPAC/SGP/CO/1, para. 28.
- ¹⁴ See CEDAW/C/SGP/CO/4/Rev.1, paras. 13-14.
- ¹⁵ Ibid., paras. 31-32.
- ¹⁶ See CRC/C/OPAC/SGP/CO/1, para. 25.
- ¹⁷ Ibid., para. 18.
- ¹⁸ See CEDAW/C/SGP/CO/4/Rev.1, para. 26.
- ¹⁹ See CRC/C/OPAC/SGP/CO/1, para. 27.
- ²⁰ See CEDAW/C/SGP/CO/4/Rev.1, paras. 9-10.
- ²¹ See CRC/C/OPAC/SGP/CO/1, paras. 5-6.
- ²² See CEDAW/C/SGP/CO/4/Rev.1, para. 4.
- ²³ See UNHCR submission for the universal periodic review of Singapore, pp. 6-7.
- ²⁴ See CEDAW/C/SGP/CO/4/Rev.1, paras. 35-36.
- ²⁵ See CEDAW/C/SGP/CO/3, para. 18.
- ²⁶ Ibid., paras. 17-18.
- ²⁷ Ibid., para. 42.
- ²⁸ CEDAW/C/SGP/CO/4/Rev.1/Add.1. See also letter dated 15 November 2013 from the Committee on the Elimination of Discrimination against Women addressed to the Permanent Mission of Singapore to the United Nations Office and other international organizations in Geneva. Available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/SGP/INT_CEDAW_FUL_SGP_15772_E.pdf.
- ²⁹ See letter dated 10 September 2014 from the Committee on the Elimination of Discrimination against Women addressed to the Permanent Mission of Singapore to the United Nations Office and other international organizations in Geneva. Available from http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/SGP/INT_CEDAW_FUL_SGP_18186_E.pdf.
- ³⁰ For the titles of special procedure mandate holders, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Welcomepage.aspx.
- ³¹ OHCHR Report 2011, OHCHR Report 2013, OHCHR Report 2014 and OHCHR Report 2015 (forthcoming).
- ³² See CEDAW/C/SGP/CO/3, para. 14.
- ³³ See CEDAW/C/SGP/CO/4/Rev.1, paras. 11-12.
- ³⁴ Available from <http://bangkok.ohchr.org/files/Moving%20away%20from%20the%20Death%20Penalty-English%20for%20Website.pdf>.
- ³⁵ See CEDAW/C/SGP/CO/4/Rev.1, paras. 21-22.
- ³⁶ Ibid., para. 5.
- ³⁷ Ibid., paras. 23-24.
- ³⁸ See CRC/C/OPAC/SGP/CO/1, paras. 21-22.
- ³⁹ Ibid., paras. 15-16.
- ⁴⁰ Ibid., paras. 11-12.
- ⁴¹ Ibid., paras. 17-18.
- ⁴² Ibid., para. 27.
- ⁴³ See CEDAW/C/SGP/CO/4/Rev.1, paras. 25-26.
- ⁴⁴ UNHCR submission for the universal periodic review of Singapore, p. 6.
- ⁴⁵ See CRC/C/OPAC/SGP/CO/1, paras. 19-20.
- ⁴⁶ Ibid.
- ⁴⁷ See CEDAW/C/SGP/CO/4/Rev.1, paras. 15-16.
- ⁴⁸ See CRC/C/OPAC/SGP/CO/1, paras. 7-8.
- ⁴⁹ Ibid., paras. 11-12.
- ⁵⁰ See CEDAW/C/SGP/CO/4/Rev.1, paras. 33-34.
- ⁵¹ Ibid.
- ⁵² Ibid.
- ⁵³ See UNESCO submission for the universal periodic review of Singapore, paras. 19-20.
- ⁵⁴ Ibid., para. 32.
- ⁵⁵ Ibid., para. 22.
- ⁵⁶ Public statement by the Special Rapporteur dated 8 July 2015. Available from www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16213&LangID=E#sthash.u5b3j6ok.dpuf.
- ⁵⁷ <http://bangkok.ohchr.org/files/ROB%20Press%20Statement%20220615.pdf>.
- ⁵⁸ Public statement by the Special Rapporteur dated 8 July 2015.
- ⁵⁹ Ibid.

- ⁶⁰ See CEDAW/C/SGP/CO/3, para. 20.
- ⁶¹ See CEDAW/C/SGP/CO/4/Rev.1, paras. 19-20; see also paras. 27-28.
- ⁶² *Ibid.*, paras. 27-28.
- ⁶³ *Ibid.*, paras. 29-30.
- ⁶⁴ *Ibid.*, paras. 31-32.
- ⁶⁵ See CEDAW/C/SGP/CO/4/Rev.1/Add.1, para. 20.
- ⁶⁶ Letter dated 10 September 2014 from the Committee on the Elimination of Discrimination against Women addressed to the Permanent Mission of Singapore to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, p. 2.
- ⁶⁷ See CEDAW/C/SGP/CO/4/Rev.1, para. 32.
- ⁶⁸ See CEDAW/C/SGP/CO/4/Rev.1/Add.1, para. 29.
- ⁶⁹ Letter dated 10 September 2014 from the Committee on the Elimination of Discrimination against Women addressed to the Permanent Mission of Singapore to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, pp. 2-3.
- ⁷⁰ See CEDAW/C/SGP/CO/4/Rev.1, paras. 31-32.
- ⁷¹ See CEDAW/C/SGP/CO/4/Rev.1/Add.1, para. 33.
- ⁷² Letter dated 10 September 2014 from the Committee on the Elimination of Discrimination against Women addressed to the Permanent Mission of Singapore to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, p. 2.
- ⁷³ See CEDAW/C/SGP/CO/4/Rev.1, paras. 29-30.
- ⁷⁴ *Ibid.*, para. 5.
- ⁷⁵ *Ibid.*, paras. 29-30.
- ⁷⁶ *Ibid.*, paras. 21-22.
- ⁷⁷ See UNESCO submission for the universal periodic review of Singapore, para. 28.
- ⁷⁸ *Ibid.*, para. 30.
- ⁷⁹ See CRC/C/OPAC/SGP/CO/1, paras. 23-24.
- ⁸⁰ UNHCR submission for the universal periodic review of Singapore, pp. 3-4.
- ⁸¹ *Ibid.*, p. 3.
- ⁸² *Ibid.*
- ⁸³ See CRC/C/OPAC/SGP/CO/1, para. 24.
- ⁸⁴ *Ibid.*, para. 25.
-