



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 February 2016

Семидесятая сессия
Пункт 72 b повестки дня

Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 17 декабря 2015 года

[по докладу Третьего комитета (A/70/489/Add.2)]

70/161. Правозащитники в контексте Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы

Генеральная Ассамблея,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

руководствуясь также Всеобщей декларацией прав человека¹, Международными пактами о правах человека² и другими соответствующими документами,

ссылаясь на свою резолюцию 53/144 от 9 декабря 1998 года, в которой она консенсусом приняла Декларацию о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы,

ссылаясь также на все другие предыдущие резолюции по данному вопросу, включая свои резолюции 66/164 от 19 декабря 2011 года и 68/181 от 18 декабря 2013 года и резолюции Совета по правам человека 22/6 от 21 марта 2013 года³ и 25/18 от 28 марта 2014 года⁴,

вновь подтверждая важность Декларации и ее осуществления и того факта, что поощрение уважения и поддержки деятельности правозащитников существенно необходимо для общего осуществления прав человека,

приветствуя предпринимаемые некоторыми государствами шаги, направленные на пропаганду и обеспечение претворения в жизнь в полном объеме Декларации, а также шаги, предпринимаемые Верховным комиссаром

¹ Резолюция 217 А (III).

² Резолюция 2200 А (XXI), приложение.

³ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят восьмая сессия, Дополнение № 53 (A/68/53)*, глава IV, раздел А.

⁴ Там же, *шестьдесят девятая сессия, Дополнение № 53 (A/69/53)*, глава IV, раздел А.



Организации Объединенных Наций по правам человека и некоторыми региональными организациями для обеспечения того, чтобы эта декларация имела в распоряжении всех заинтересованных сторон на национальном и местном уровнях на их соответствующих языках и чтобы они были знакомы с ней, и подчеркивая необходимость пропаганды и претворения в жизнь Декларации, в том числе посредством ее перевода на различные языки и дальнейшего распространения с целью ее осуществления во всех регионах,

особо отмечая важную роль отдельных лиц и институтов гражданского общества, в том числе неправительственных организаций, групп и национальных правозащитных учреждений, которую они играют на местном, национальном, региональном и международном уровнях в поощрении и защите всех прав человека и основных свобод для всех,

признавая существенную роль, которую могут играть правозащитники в поддержке усилий, направленных на активизацию деятельности по предупреждению конфликтов и укреплению мира и развития посредством диалога и обеспечения открытости, участия и справедливости, в том числе путем наблюдения за деятельностью по поощрению и защите прав человека, представления информации о ней и внесения вклада в нее,

признавая также жизненно важное значение деятельности правозащитников по поощрению, защите и пропаганде реализации экономических, социальных и культурных прав и будучи обеспокоена тем, что угрозы в адрес правозащитников, нападения на них и создание препятствий для их деятельности негативно сказываются на осуществлении этих прав, в том числе в том, что касается их связи с экологическими и земельными вопросами, а также развитием,

учитывая, что внутригосударственное право и административные положения и их применение должны не препятствовать деятельности правозащитников, а обеспечивать возможность для нее, в том числе за счет недопущения какой-либо криминализации или стигматизации важной деятельности и законной роли правозащитников и общин, к которым они принадлежат, или от имени которых они действуют, и недопущения создания препон или препятствий, установления ограничений или избирательного применения такого права и положений в нарушение обязанностей и обязательств государств по международному праву прав человека,

вновь подтверждая, что государства несут главную ответственность за защиту всех прав человека и основных свобод всех лиц и обязаны это делать,

вновь подтверждая также, что национальное законодательство, согласующееся с Уставом Организации Объединенных Наций и другими международными обязательствами государства в области прав человека и основных свобод, является юридической основой для деятельности правозащитников,

будучи серьезно озабочена тем, что национальное законодательство в области обеспечения безопасности и борьбы с терроризмом, а также меры, принимаемые в других областях, в частности законы, регулирующие деятельность организаций гражданского общества, в некоторых случаях используются не должным образом против правозащитников или для того, чтобы воспрепятствовать их деятельности, ставя под угрозу их безопасность противоречащим международному праву образом,

признавая насущную потребность в рассмотрении и принятии конкретных мер по предотвращению и прекращению использования законодательства, которое неоправданно создает помехи или предусматривает ограничения для возможностей правозащитников вести свою работу, в том числе путем пересмотра и, при необходимости, изменения соответствующего законодательства и его осуществления, чтобы обеспечить соблюдение обязанностей и обязательств государств по международному праву прав человека,

будучи серьезно озабочена значительным и возрастающим числом получаемых мандатариями специальных процедур Совета по правам человека утверждений и сообщений серьезного характера о рисках, которым подвергаются правозащитники, в том числе женщины-правозащитники, и степенью безнаказанности за нарушения и злоупотребления в отношении них во многих странах, где они подвергаются угрозам, притеснениям и нападениям и оказываются в небезопасном положении, в том числе вследствие ограничения прав на свободу мнений и их свободное выражение, свободу ассоциаций или права на мирные собрания, нарушения принципов уголовного или гражданского процессов либо актов запугивания и гонений, направленных на то, чтобы не допустить их сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и другими международными органами по правам человека,

будучи серьезно озабочена также случаями, когда правозащитники подвергаются нападениям, угрозам и жестокому обращению иного характера со стороны негосударственных субъектов, и подчеркивая необходимость обеспечения уважения и защиты прав человека и основных свобод всех людей, включая правозащитников,

приветствуя шаги, предпринимаемые некоторыми государствами, в том числе в рамках последующей деятельности по осуществлению соответствующих резолюций, по итогам универсального периодического обзора под эгидой Совета по правам человека и по результатам работы механизма специальных процедур, договорных органов и региональных правозащитных механизмов, в целях улучшения диалога между властями и гражданским обществом и принятия национальной политики и законодательных актов, которые способствовали бы созданию безопасных и благоприятных условий и защите правозащитников, в частности от судебного преследования за мирную деятельность в нарушение обязанностей и обязательств государств по международному праву прав человека и от угроз, притеснения, запугивания, принуждения, произвольного задержания или ареста, насильственного исчезновения, насилия и нападений со стороны государственных и негосударственных субъектов,

признавая, что не совпадающие с другими мнения, в том числе мнения в отношении государственной и корпоративной политики, касающейся прав человека или влияющей на них, могут выражаться мирно и распространяться свободно в обществе, через Интернет и иным образом, в соответствии с обязанностями и обязательствами государств по международному праву прав человека, и в связи с этим особо отмечая важность уважения всех прав человека всех людей и подчеркивая в этой связи важность независимых мнений, выражаемых в рамках систем гражданской деятельности и просвещения в области прав человека и независимой, беспристрастной и компетентной национальной судебной системы,

подчеркивая, в частности, что информационно-коммуникационные технологии являются важными инструментами для поощрения прав человека и представления информации о нарушениях и ущемлении прав человека, и будучи обеспокоена тем, что такие технологии все чаще используются для отслеживания деятельности правозащитников и создания препятствий для нее,

вновь решительно подтверждая право любого человека, в индивидуальном порядке и вместе с другими людьми, содействовать обеспечению и добиваться защиты и реализации прав человека и основных свобод на национальном и международном уровнях, как это предусмотрено в Декларации,

1. *подчеркивает*, что право каждого человека содействовать обеспечению и добиваться защиты и реализации прав человека и основных свобод, не подвергаясь в ответ на это гонениям и не опасаясь их, является одним из важнейших элементов в построении и поддержании устойчивого, открытого и демократического общества;

2. *призывает* все государства принять все необходимые меры для обеспечения соблюдения прав и безопасности правозащитников, которые осуществляют права на свободу мнений и их свободное выражение, мирные собрания и свободу ассоциаций, имеющие первостепенное значение для поощрения и защиты прав человека;

3. *с удовлетворением отмечает* работу Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о положении правозащитников и принимает к сведению его доклад⁵;

4. *настоятельно призывает* государства подтверждать посредством публичных заявлений, политики или законов важную и законную роль отдельных лиц, групп и органов общества, включая правозащитников, в поощрении прав человека, демократии и верховенства права в качестве основополагающих компонентов обеспечения их признания и защиты, в том числе посредством публичного осуждения всех случаев насилия и дискриминации в отношении правозащитников, включая женщин-правозащитников, подчеркивая при этом, что такая практика не может быть ничем оправдана;

5. *решительно осуждает* насильственные действия против любых людей, включая правозащитников, и их преследование, криминализацию, запугивание, применение в отношении них пыток, их исчезновение и убийство за то, что они сообщают и собирают информацию о нарушениях и ущемлении прав человека, и подчеркивает необходимость борьбы с безнаказанностью путем обеспечения того, чтобы ответственные за нарушения и злоупотребления в отношении правозащитников, в том числе их законных представителей, сподвижников и членов семей, незамедлительно предавались правосудию по результатам беспристрастных расследований;

6. *осуждает* все акты запугивания и гонений со стороны государственных и негосударственных субъектов в отношении отдельных лиц, групп и органов общества, в том числе в отношении правозащитников и их законных представителей, сподвижников и членов семей, которые намереваются сотрудничать, сотрудничают или сотрудничали с

⁵ A/70/217.

субрегиональными, региональными и международными органами, в том числе с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами, в области правам человека;

7. *настоятельно призывает* негосударственных субъектов уважать и поощрять права человека и основные свободы всех людей и воздерживаться от действий, подрывающих способность правозащитников, в том числе женщин-правозащитников, действовать беспрепятственно и в условиях безопасности;

8. *призывает* государства принять конкретные меры, направленные на недопущение и прекращение произвольных арестов и задержаний правозащитников, и в этой связи самым настоятельным образом призывает освободить лиц, находящихся под стражей или в тюремном заключении в нарушение обязанностей и обязательств государств по международному праву прав человека за осуществление своих прав человека и основных свобод, таких как права на свободное выражение мнений, мирные собрания и свободу ассоциаций, в том числе в связи с сотрудничеством с Организацией Объединенных Наций или другими международными механизмами по правам человека;

9. *вновь подтверждает* неотложную необходимость обеспечения уважения, защиты, содействия и поощрения деятельности тех, кто занимается поощрением и защитой экономических, социальных и культурных прав как жизненно важного фактора, способствующего реализации этих прав, в том числе в том, что касается их связи с экологическими и земельными вопросами, а также развитием;

10. *призывает* все государства создать и поддерживать безопасные и благоприятные условия для реализации прав человека, и в частности обеспечивать, чтобы:

a) деятельность по поощрению и защите прав человека не криминализировалась и не ограничивалась в нарушение обязанностей и обязательств государств по международному праву прав человека;

b) правозащитникам, членам их семей, сподвижникам и законным представителям не мешали осуществлять всеобщие права человека в связи с их деятельностью, в том числе путем обеспечения того, чтобы все правовые положения, административные меры и политика, затрагивающие их, включая те, которые направлены на охрану общественной безопасности, общественного порядка и общественной морали, были минимально ограничительными, четко определенными, допускали прекращение действия, не имели ретроактивной силы и были совместимы с обязанностями и обязательствами государств по международному праву прав человека;

c) меры по борьбе с терроризмом и обеспечению национальной безопасности находились в соответствии с их обязанностями и обязательствами по международному праву, в частности международному праву прав человека, а также не ставили под угрозу безопасность и не оборачивались произвольным воспрепятствованием деятельности отдельных лиц, групп и органов общества, занимающихся поощрением и защитой прав человека, четко определяя при этом, какие преступления квалифицируются как террористические акты, путем установления транспарентных и предсказуемых критериев;

d) там, где существует законодательство и процедуры, регулирующие регистрацию и финансирование организаций гражданского общества, они

были прозрачными, недискриминационными, оперативными, незатратными, допускали возможность подачи апелляций и не требовали повторной регистрации, а национальное законодательство находилось в соответствии с международным правом прав человека;

e) существовали процессуальные гарантии, в том числе в рамках уголовных дел, в соответствии с международным правом прав человека для недопущения ненадежных доказательств, необоснованных расследований и процессуальных проволочек, что фактически способствовало бы оперативному закрытию необоснованных дел, в том числе против правозащитников, и отдельные лица имели возможность подавать жалобы, обращаясь непосредственно в соответствующие органы, при одновременном уважении, в частности, права на незамедлительное получение подробной информации о предъявляемых обвинениях, права на презумпцию невиновности, права на справедливые и открытые слушания, права выбирать адвоката и общаться с ним в конфиденциальном порядке, права приглашать свидетелей, представлять доказательства и проводить перекрестный допрос свидетелей обвинения и права на обжалование;

f) имеющаяся у государственных органов власти информация, например свидетельствующая о серьезных нарушениях прав человека, без необходимости не объявлялась секретной и не скрывалась иным образом от общественности, а государства принимали прозрачные, четкие и целенаправленные законы и политику, предусматривающие эффективное раскрытие информации, которой располагают государственные органы власти, и общее право запрашивать и получать такую информацию, к которой должен предоставляться публичный доступ, за исключением небольших и четко определенных ограничений;

g) положения не препятствовали привлечению к ответственности государственных должностных лиц и наказания за диффамацию были ограничены, с тем чтобы обеспечить соразмерность и возмещение, соответствующее степени причиненного вреда;

h) информационно-коммуникационные технологии не использовались таким образом, чтобы это можно было квалифицировать как произвольное или незаконное вмешательство в частную жизнь отдельных лиц или как запугивание правозащитников;

11. признает, что при осуществлении прав и свобод, упомянутых в Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы⁶, правозащитники, действующие индивидуально или совместно с другими, подвергаются только таким ограничениям, которые соответствуют применимым международным обязательствам и которые установлены законом исключительно в целях обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других лиц и удовлетворения справедливых требований нравственности, общественного порядка и общего благополучия в демократическом обществе;

12. призывает государства разработать и ввести в действие жизнеспособные государственные стратегии или программы,

⁶ Резолюция 53/144, приложение.

предусматривающие всеобъемлющую поддержку и защиту правозащитников на всех этапах их деятельности;

13. *вновь подтверждает* полезность и преимущества проведения консультаций и диалога с правозащитниками по вопросам, касающимся государственных стратегий и программ, в том числе для целей защиты, и призывает государства назначить координаторов или создать другие соответствующие механизмы для правозащитников в рамках государственного управления;

14. *по-прежнему выражает особую обеспокоенность* по поводу системной и структурной дискриминации и насилия в отношении женщин-правозащитников всех возрастов и вновь настойчиво призывает государства принять надлежащие, эффективные и практические меры для их защиты и учета гендерной проблематики в их усилиях по созданию безопасных и благоприятных условий для защиты прав человека, как к этому призвала Генеральная Ассамблея в своей резолюции [68/181](#);

15. *выражает обеспокоенность* по поводу стигматизации и дискриминации, которые направлены против отдельных лиц и ассоциаций, защищающих права лиц, относящихся к меньшинствам или разделяющих убеждения или взгляды меньшинств, или других групп, уязвимых к дискриминации, или затрагивают их, и призывает государства обеспечить, чтобы деятельность отдельных лиц и ассоциаций, защищающих права лиц, относящихся к меньшинствам или разделяющих убеждения меньшинств, не ущемлялась законодательством;

16. *вновь подтверждает* право каждого человека, индивидуально и совместно с другими, на беспрепятственный доступ к международным органам, в частности Организации Объединенных Наций, ее представителям и механизмам по правам человека, включая Совет по правам человека, его специальные процедуры, механизм универсального периодического обзора и договорные органы, а также региональные механизмы по правам человека, и поддержание связи с ними;

17. *принимает к сведению* доклады Генерального секретаря о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами по правам человека;

18. *с удовлетворением отмечает* усилия, прилагаемые государствами для расследования предполагаемых случаев запугивания или гонений и предания виновных правосудию, и призывает правительства поддерживать такие усилия;

19. *решительно призывает* все государства:

a) воздерживаться и обеспечивать надлежащую защиту от любых актов запугивания или гонений в отношении правозащитников, которые сотрудничают, сотрудничали или намереваются сотрудничать с международными учреждениями, включая членов их семей и сподвижников;

b) положить конец безнаказанности в связи с актами запугивания или гонений путем предания виновных правосудию и обеспечения эффективных средств правовой защиты потерпевших;

c) избегать принятия законодательных актов и практики, которые подрывали бы право, вновь подтвержденное в пункте 16 настоящей резолюции;

20. *рекомендует* всем соответствующим региональным организациям рассмотреть вопрос о положении правозащитников и разработать и ввести в действие надлежащие и эффективные меры в их защиту, в том числе обращая внимание на нарушения и злоупотребления со стороны государственных и негосударственных субъектов;

21. *призывает* лидеров во всех слоях общества и в их соответствующих общинах, включая политических, военных, общественных и религиозных лидеров и лидеров в предпринимательских кругах и средствах массовой информации, выражать публичную поддержку важной и легитимной роли, которую играют в обществе правозащитники, включая женщин-правозащитников, а при возникновении любых случаев насилия и дискриминации в отношении них — занимать четкую позицию неприятия подобного рода действий;

22. *подчеркивает* обязанность всех транснациональных и иных коммерческих предприятий уважать права человека, включая права правозащитников на свободное выражение мнений, мирные собрания и свободу ассоциации и участие в общественных делах, которые имеют очень важное значение для поощрения и защиты прав человека, в том числе экономических, социальных и культурных прав и права на развитие, и настоятельно призывает коммерческие предприятия выявлять и устранять любые пагубные последствия для прав человека, связанные с их деятельностью, посредством проведения содержательных консультаций с потенциально затрагиваемыми группами и другими соответствующими заинтересованными сторонами в соответствии с документом «Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций в отношении защиты, соблюдения и средств правовой защиты»⁷ и особо отмечают важность подотчетности, в том числе подотчетности всех транснациональных и иных коммерческих предприятий, включая принятие ими мер по ликвидации вредных последствий или их сотрудничество в этой деятельности;

23. *особо отмечает* полезную роль национальных учреждений по правам человека, созданных и функционирующих в соответствии с Парижскими принципами⁸, в деле непрерывного мониторинга действующего законодательства и последовательного информирования государства о воздействии такого законодательства на деятельность правозащитников, включая вынесение актуальных и конкретных рекомендаций;

24. *рекомендует* национальным правозащитным организациям уделять должное внимание положению правозащитников, в том числе посредством проведения консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами по таким вопросам, как законодательство, политика и административные меры, которые затрагивают правозащитную деятельность, а также наладить и поддерживать всестороннее документирование нарушений и злоупотреблений в отношении правозащитников;

25. *рекомендует* Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и мандатариям специальных процедур в рамках их соответствующих мандатов продолжать прилагать

⁷ A/HRC/17/31, приложение.

⁸ Резолюция 48/134, приложение.

усилия, направленные на защиту правозащитников, как это предусмотрено в соответствующих резолюциях, в том числе предлагая государствам техническую помощь в приведении их законодательства и его применения в соответствие с обязанностями и обязательствами государств по международному праву прав человека;

26. *рекомендует* органам, учреждениям и другим структурам Организации Объединенных Наций в рамках их соответствующих мандатов и в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара и Специальным докладчиком заниматься в своей работе вопросами, касающимися положения правозащитников, с тем чтобы содействовать эффективному осуществлению Декларации;

27. *просит* все соответствующие учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций в рамках их мандатов оказывать всю возможную помощь и поддержку Специальному докладчику в целях эффективного выполнения его мандата, в том числе путем посещения стран и представления предложений о способах и средствах обеспечения защиты правозащитников, в том числе женщин-правозащитников;

28. *настоятельно призывает* государства сотрудничать со Специальным докладчиком и оказывать ему содействие в выполнении его мандата, в том числе путем представления без излишних задержек ответов на препровождаемые им Специальным докладчиком сообщения, и вновь призывает государства положительно откликаться на просьбы Специального докладчика о посещении их стран и вступлении в конструктивный диалог по вопросам принятия последующих мер и выполнения рекомендаций, с тем чтобы Специальный докладчик мог выполнять свой мандат еще более эффективно;

29. *просит* Специального докладчика продолжать ежегодно представлять Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека доклады о своей деятельности в соответствии с мандатом и предлагает Специальному докладчику отражать в своих докладах ход осуществления настоящей резолюции;

30. *постановляет* продолжать рассмотрение этого вопроса.

80-е пленарное заседание,
17 декабря 2015 года