



大会

第七十届会议

正式记录

第七十二次全体会议
2015年12月10日星期四下午3时举行
纽约

主席： 吕克托夫特先生 (丹麦)

因主席缺席，副主席卡尔迪先生（意大利）主持会议。

下午3时10分开会。

议程项目73和74（续）

加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调

秘书长的报告（A/70/383）

决议草案（A/70/L. 25和A/70/L. 27）

(a) 加强联合国紧急人道主义援助的协调

秘书长的报告（A/70/77和A/70/96）

决议草案（A/70/L. 29和A/70/L. 30）

(b) 援助巴勒斯坦人民

秘书长的报告（A/70/76）

决议草案（A/70/L. 18）

(c) 对具体国家或区域的特别经济援助

对1994年卢旺达境内灭绝种族幸存者，特别是孤儿、寡妇和性暴力行为受害人的援助

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨指出，向平民提供人道主

义援助和其它援助是世界上最崇高的举措之一，只要此举单纯以高尚的道义和人道主义原则为依据和动机，而不是用于可能对世界各国人民的稳定和福祉有害的其它目的。此外，此类人道主义行动必须符合第46/182号决议提出、我们面前的决议草案重申的导则，而且必须优先尊重国家主权和有关国家在其全境分发人道主义援助方面的作用，并遵守中立、正直和非政治化原则。

解决任何人道主义危机，都必须了解危机根源，而不要搞政治化或歪曲现实或事实，利用人道主义援助为借口来推行政治议程。为了解决危机，有关国家政府和联合国人道主义事务协调厅还需要根据第46/182号决议的规定，齐心协力帮助缓解严重人道主义危机，而不是操纵、延长和加剧危机，借此向有关国家政府施加政治压力，进行讹诈，迫使它向最强者和最具影响力的方面作出政治让步。否则就会造成混乱，导致创建温和反对派雇佣军，并向邻国和那些声称进行圣战的人以及贩运难民及人体器官而后将这一切称为温和反对派的团体敞开边界。

在这方面，必须澄清一点，叙利亚人民今天遭受的苦难同世界其他国家的其他人民遭受的苦难一样，有下列原因。第一是恐怖主义。我国叙利亚境内人道主义危机的爆发和恶化主要归咎于武装恐

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

15-41817 (C)



无障碍文件

请回收



怖主义团体实施的恐怖主义行为。我国代表团感到遗憾的是，决议草案A/70/L.29除在一个段落中一带而过提及恐怖主义外，并没有包含任何将恐怖主义视为人道主义危机根源之一的内容，尽管我们一再要求纳入较为强硬的提法。令人费解的是，这项决议草案的某些提案国声称要打击恐怖主义，但正是这些国家竭力不在这项决议草案中明确提及恐怖主义是人道主义危机主要原因之一这个事实。它们有意无视塔克菲里团体使用的恐怖主义，该团体信奉蒙昧落后的瓦哈比意识形态，这种意识形态不接受任何同它不一致的思想，认为制造流血事件是合法的，并煽动其信徒仇恨异己。这些因素都不符合联合国议程。过去几年来，由于无视恐怖主义以及打击恐怖主义的必要性，导致恐怖主义疯狂扩张，将世界各地无辜平民作为目标。很长一段时间以来，我们一直在告诫世人防范这一可能性。恐怖主义现已达到极端猖狂的地步，它竟然将飞经西奈上空的俄罗斯民用飞机作为目标，将其炸毁。它影响到了贝鲁特、突尼斯、巴黎、巴格达、马里、加利福尼亚、内罗毕以及其他国家，所有这些恐怖分子都是在叙利亚和伊拉克境内招募的，来自世界各地，在世界上散播恐怖种子。

关于叙利亚境内人道主义危机的决议草案要求该地区和世界所有国际行为体根据安全理事会第2199(2015)号、第2178(2014)号和第2170(2014)号决议，齐心协力打击恐怖主义，并对支持我国境内这些武装恐怖主义团体的国家资助、武装、训练和庇护这些恐怖主义团体的行为予以追究。必须从这个讲台向有关各国发出呼吁，这些国家参与叙利亚境内的流血事件，并声称正在向叙利亚人民提供人道主义援助，而实际上是在制造危机，在支持和资助我国境内的恐怖主义。在这方面，同样重要的是，要铭记占领国以色列同胜利阵线等恐怖主义团体合作，在叙利亚戈兰以及自1967年6月以来一直被占领的其它阿拉伯领土扮演的角色。该占领国再次逮捕了堪称叙利亚的纳尔逊·曼德拉的平民Sedqi Al-Maqet, Sedqi Al-Maqet因通过声音和图像记录

了以色列同恐怖主义团体胜利阵线在戈兰相互勾结的关系而曾入狱27年。

第二，我们必须审视单方面强制性行动造成的严重经济后果。国际关系史上这一前所未有的行动，加剧了我国境内的经济和人道主义局势。在这方面，必须澄清这一令人痛苦的情况。每年在讨论关于这一议题的决议草案时，我们都一再提及这一情况。叙利亚政府和一些友好国家希望纳入一个段落，阐述这些措施给平民造成的负面影响，以及这些措施如何加重儿童和妇女的痛苦加剧并加剧人道主义局势。然而，这项决议草案的某些提案国在连续第四个年头，仍然执意删除任何提及这些措施的内容。

此外，这些国家的代表仍然认为，这些国家采取的各种“英勇”行动是光荣的：他们继续对叙利亚境内的妇女和儿童实施制裁，剥夺他们的生命和生活内容，而在此以前，它们对数百万无辜的伊拉克人就是这样做的。令人费解的是，这项决议草案提到关于《2030年可持续发展议程》的9月25日第70/1号决议，那是一项平衡和客观的决议，我们参加了该决议的制定工作。这项决议草案提到解除给我国造成负面影响并阻碍落实《2030年议程》的强制性措施。然而，这项人道主义决议草案并不需要这样一个关于相同议题的段落。当国际社会对有关会员国施加制裁和强制性措施时，我们怎么能希望它们能够落实可持续发展议程？此举虚伪之极。

我国政府正热切期待着举行第一次世界人道主义首脑会议，因为我们认为，人道主义工作极为重要。然而，这次首脑会议必须处理人道主义危机爆发的根源以及造成这些危机恶化的因素。它还必须处理人道主义援助的发放问题，因为大多数援助是有关各方在未同有关国家进行任何协调的情况下跨界资助提供的，以图服务于某些在联合国及其监督框架之外开展工作的组织的政治利益和意图。这不符合国际人道主义公约，有违联合国在此类情势下行使的指导原则。有时候这种援助最终帮助了恐怖组织，延长了冲突。

在首脑会议任何成果文件的起草工作中，会员国的作用很重要，必不可少。所有国家以非政治化和有效的方式参加这次首脑会议，将导致产生一份不具约束力的文件。然后，我们必须通过政府间进程再次展开谈判，以便达成一项基于共识、反映不同国家政府不同立场的方案。

我们希望这次首脑会议能够提供一个透明和非政治化的对话空间，而不是以人道主义行动为借口，被用作推销任何政治议程的平台。我们希望《联合国宪章》的各项规定能够得到维护，希望在会上听到的不仅只有捐助国的声音。首脑会议应当让联合国发挥直接作用，重要的是不改变人道主义援助的目的，特别是遵守在提供人道主义援助时充分尊重国家主权、不干涉内政以及与国家当局充分合作的原则。

在这方面，我谨表示，我们对选择伊斯坦布尔为首脑会议地点表示遗憾，因为土耳其政权为恐怖分子进入叙利亚提供便利，并帮助训练恐怖分子，甚至为他们提供资金。土耳其政权还一直帮助达伊沙利用文物和石油筹集资金。怎能由这个世界上最大的人道主义危机之一的主要制造国充当这样一次会议的东道国？我们怎能在土耳其政府通过对其与叙利亚和伊拉克边界的管理参与制造流血的同时，请它承担迎接首次人道主义援助首脑会议的重任？

这只是诸多矛盾现象之一。我们还可以举出许多其他事例，例如把联合国反恐中心设在沙特阿拉伯，该国是向世界各地传播恐怖主义和极端主义的一大主要中心。另一个中心在卡塔尔。沙特阿拉伯使用通过黑水保安公司招募的外国人员。现在，我们看到的结果是：14名为黑水保安公司工作的雇佣兵在也门塔伊兹市郊区被杀。在卡塔尔，还有一个中心，名为“不同文明联盟”。卡塔尔日夜不断地煽动战争，制造不同信仰和宗教间问题与国家间危机。因此，我怀疑联合国是否正在背离其创始初衷？我们是否应该努力维护法制；不分大小强弱，保护所有会员国的权利？

南先生（日本）（以英语发言）：首先，我谨赞扬斯蒂芬·奥布莱恩副秘书长和人道主义事务协调厅不懈努力应对人道主义紧急局势。我们现在面对人道主义领域新的、艰巨的挑战，进一步显示了他们工作的重要性。

世界现在面临多个前所未有的人道主义危机。我们看到，世界许多地区危机旷日持久，严重自然灾害频发，流离失所者人数极多。此外，预计气候变化也将加剧天气事件引发的灾害。众所周知，《全球人道主义概况》估计，在2016年，为了提供拯救生命的人道主义援助，需要\$201亿美元。

明显，人道主义援助资金无法跟上持续增长的人道主义援助需求。此外，我们必须加强发展援助以执行《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议），增加与气候变化有关的筹资。同样明显的是，单纯依靠传统捐助者的财政贡献不足以满足这样巨大的需求。在此背景下，采用新的做法，如扩大捐助基础和调动国内资源，非常重要。

此外，我们必须化解人道主义危机的根源，而不是继续事后被动地提供紧急援助。为此，我们首先必须努力寻找政治方案，解决与旷日持久的冲突有关的危机。我们需要认识到，过去几年，肩负达成这种解决方案主要责任的安全理事会未能产生实质性成果。明年起，日本将成为安理会成员。我们随时准备尽最大的努力履行我国的这方面责任。

其次，我们应该强调预防冲突的重要性。一旦发生冲突，联合国通常向冲突地区派遣维和部队和人道主义工作人员。但我们应该认识到，与执行维和行动和提供人道主义援助相比，投资于预防的成本更低。

第三，危机伊始，或甚至在危机爆发前，人道主义行为体和发展行为体即应密切合作。我们要鼓励发展行为体在危机初期就开始工作。在第三次世界减少灾害风险大会上，许多与会者强调了备灾以应对未来灾害的重要性。我们今天将要通过的决议草案许多段落体现了这一理念。

2016年5月在伊斯坦布尔举行世界人道主义首脑会议是一次理想的机会，各利益相关者可以聚集一堂，共同讨论研究共同的人道主义问题。日本渴望为伊斯坦布尔首脑会议筹备进程做出贡献，以便通过与发展行为体和人道主义行为体及所在社区合作，找到持久的办法，解决长期流离失所等各种问题。在这方面，我们注意到，最近几周，秘书处已逐渐进一步阐明伊斯坦布尔首脑会议筹备进程及其预期成果。我们期待继续澄清这方面情况。我们也强烈希望争取会员国充分参与首脑会议进程，以便各国对此进程及首脑会议本身有主人翁的意识。

在结束发言前，请允许我强调，作为人类安全的坚定倡导者，日本将继续进一步努力改善世界各地的人道主义局势。我们期待与各种利益攸关者，如会员国和联合国机构合作，促进明年将要举行的各种重要活动，特别是5月份世界人道主义问题首脑会议和9月份移民和难民问题首脑会议。

Roet先生（以色列）（以英语发言）：助人于患难之时乃是我们共同人性的精髓，也是本机构使命之核心。在世界持续变得越来越小且内部联系更加密切之际，将救济和资源用于最能体现其惠益之处，正日益成为确保我们共有星球未来的最佳选择。现在比以往任何时候都重要的是，会员国、非政府组织和私营部门应协调采取有效的人道主义应对措施。明年5月，世界各国领导人将齐聚伊斯坦布尔，参加首次世界人道主义峰会。这将是加强各种伙伴关系和改进集体人道主义行动以帮助那些亟需援助者的重要机会，以色列对此表示欢迎。

令人悲哀的是，2015年是一个充满灾难性人道主义危机、地震与流行病、宗派斗争和严重饥馑之年。世界各地数以百万计的民众处境悲惨，甚至连人类最基本的需求都得不到满足。联合国正在领导国际努力，在世界各地消除饥饿和贫困，并提供基本的医疗保健。然而，问题的规模巨大，还有更多工作必须完成。据联合国本周公布的估计数，在37个不同国家中估计有多达8760万人急需人道主义援助。本大会堂内的各位都清楚发生在实地的各种令

人痛心的事实。在索马里，有100万人因灾难性干旱可能陷入饥馑，同时这个国家正遭受青年党的恐吓。在中非共和国，冲突已拖延三年之久，100万人因此流离失所。持续的不安全和后勤制约因素阻碍了人道主义行动，尤其是在较偏远的地区。在南苏丹，大批民众面临严重的粮食不安全，而且该国最近刚从霍乱疫情中恢复过来，这次霍乱疫情爆发使1800多人受到影响，并造成至少47人死亡。

在中东，摇摇欲坠的国家和破坏稳定的恐怖主义团体组合在一起，产生爆炸性的后果，引发暴力，致使数百万无辜者生活在水深火热之中。在也门，宗派冲突演变成内战，导致了世界上规模最大的人道主义危机之一，在五个也门人中，就有四个需要援助。在叙利亚，由于伊拉克和沙姆伊斯兰国和其它团体继续实施恐怖统治，而阿萨德政权继续用常规和非常规武器攻击本国人民，野蛮的暴力仍在肆虐。这场恐怖的冲突已造成25万人丧生，近700万人在叙利亚境内流离失所，另有400万人被迫逃离祖国，到国外寻求安全避难。被围困地区难以进入，民用基础设施进一步受损，导致了一场第二次世界大战以来规模最大的人道主义灾难。叙利亚境内的安全饮用水供应自2011年以来下降了大约50%，而在阿勒颇和Haman降幅则高达80%。在叙利亚的所有学校中，超过四分之一因被毁、遭破坏或收容了流离失所的家庭而不能使用。叙利亚儿童受到的影响尤其严重，因为受教育机会的缺失危及下一代的前途。

我要亲自感谢叙利亚代表终于为我们所有人澄清了叙利亚人受苦受难背后的真正原因。那就是以色列，而非他如此能言善辩地代表的政府，也不能归咎于这个政府用毒气杀害本国人民。根据我们几分钟前听到的阴谋论谎言，这一切都是以色列造成的。任何一位叙利亚人民而非叙利亚政府的真正和理性的代表都会站在这个大会堂，感谢以色列为叙利亚人民提供人道主义援助并拯救其生命，尽管他们当中的大多数人对以色列怀有恶意。

采取行动的成本高昂，但不作为的代价甚至更高。我们决不能让各种挑战打断拯救生命的工作，即，为那些最需要者提供粮食、水、住所、医疗服务和药品等至关重要的人道主义援助。以色列致力于在任何时候、任何地方提供所需的人道主义援助。今年早些时候，在尼泊尔发生破坏力巨大的地震之后的几天中，以色列立即派遣了搜救队，并设立了一个野外医院，收治了1600名病人，拯救了数十人的生命，甚至还接生了婴儿。以色列是个小国，但我们派往尼泊尔的代表团的规模在当地位居第二。

当西非爆发埃博拉疫情时，以色列与国际社会一道，努力遏制疫情并减轻其后果。我们向塞拉利昂运送了基本的医疗设备和药品，向非洲联盟总部运送了防护装备，并向喀麦隆和科特迪瓦派遣了医生，帮助加强当地应急准备能力。从人均来说，以色列还是联合国应对埃博拉多伙伴信托基金最大的捐助方，捐助总额达800万美元。

以色列参与世界各地灾后人道主义救援行动。以色列救援人员在海地地震后即抵达实地；他们是海啸后最早抵达日本的救援队之一；他们在台风过后在菲律宾建立了一所野外医院。这些努力反映了我国人民的精神和我国的特性。正如内塔尼亚胡总理指出，这是真实的以色列——一个不论远近、随时提供急需援助的国家。

以色列的对外人道主义救援努力并不限于海外。以色列不断努力改善西岸和加沙地带巴勒斯坦人民的福祉。来自哈马斯控制的加沙的火箭弹袭击持续对我们的公民构成威胁，尽管如此，以色列一直在尽力协助重建加沙地带。以色列与联合国密切合作，为“加沙重建机制”提供便利。截至目前，在471个得到批准的项目中，267个已开工建设，并有2832栋房子正在重建。以色列升级了凯雷姆沙洛姆和埃雷兹过境点的设施，从而将每日检查货车的能力提高至850辆。共有260万吨建材转运进加沙，用于重建机制、重修道路和众多由国际社会供资的项目。尽管我们作出了所有这些努力，但是，只

有在巴勒斯坦权力机构在加沙发挥更具实质性作用时，加沙才能实现全面重建。这一点在题为“对巴勒斯坦人民的援助”的决议草案中得到确认，我们今天要对该草案采取行动。该草案强调，

“至关重要的是巴勒斯坦权力机构在加沙地带有效行使所有领域的全部政府职责，包括在加沙过境点保持存在”（A/70/L.18，序言部分第27段）。

多年来，我们在大会堂听到许多人将加沙的局势归咎于以色列，并质疑其行动。我们今天甚至听到巴勒斯坦观察员（见A/70/PV.71）一如既往地拒绝为他们的状况承担任何责任，他谈论和平，却把中东唯一的民主政府和可能的和平伙伴定义为“一个政权”。此类言论于事无补，而且也无法解释为何巴勒斯坦权力机构继续逃避其责任，不在加沙恢复治理。

在过去三个月中，以色列公民在街上遭人持刀袭击，在上班途中被枪击，并在等候公共汽车时被人故意开车碾压。尽管这些恐怖行为每天都在发生，尽管巴勒斯坦权力机构在煽风点火，我们仍将继续为巴勒斯坦人民提供人道主义援助，并将继续努力支持建立强有力的巴勒斯坦机构和一个充满生机的经济体。我们不会允许恐怖浪潮阻碍我们对人道主义援助的承诺。然而，单靠人道主义支持和努力不会给以色列和巴勒斯坦人民带来和平与繁荣。我们再次呼吁巴勒斯坦权力机构重启直接谈判——这是持久解决冲突的唯一道路。

最后，我愿赞扬将生命贡献给服务困难民众这项事业、来自全世界会员国的所有人道主义工作者、联合国工作人员和无数其他人。他们的不懈努力改变了世界各地数百万人的生活，却常常没有得到充分的赏识。他们即便在最困难的情况下，也表现出慈悲、奉献和善良的精神。让我们永远以此作为激励。

代理主席（以英语发言）：根据1994年10月19日第49/2号决议，我现在请红十字会与红新月会国际联合会观察员发言。

Madiwale先生（红十字会与红新月会国际联合会）（以英语发言）：主席先生，请允许我代表红十字会与红新月会国际联合会感谢你给我这个机会，在本次重要辩论会上发言。正如很多人指出的那样，我们生活在一个人道主义需求空前巨大的时代。全世界有6000万被迫流离失所者、似乎是无休止的长期冲突、日益频繁和严重的自然灾害，还有很多人在竭力摆脱紧急卫生事件的影响。与此同时，实地需要与满足需要的现有资源之间的差距从未如此之大。因此，人道主义界难以应对日益增加的需求量。显然，人道主义行动的目前安排和业务模式不足以满足受影响民众的需要和愿望。

2015年对于多边协议来说是关键的一年，多项多边协议都对人道主义行动具有重要影响。今年早些时候，在仙台商定了减少灾害风险的新框架。在亚的斯亚贝巴商定了新的发展筹资框架。在纽约这里举行的关于通过2015年后发展议程的联合国首脑会议，核准了《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议）和可持续发展目标。就在此时，谈判人员正在巴黎为在《联合国气候变化框架公约》进程内达成一项应对气候变化问题的雄心勃勃的协议而不懈努力。这些协议中的每一项协议都以某种方式承认了在人道主义行动与发展行动之间架设桥梁的重要性。我们要想有效应对日益增长的人道主义需要，就必须架设这种桥梁——在方案、筹资和做法方面。请允许我就此仅谈谈三点看法。

第一，不让任何人掉队的原则深深扎根于《2030年可持续发展议程》。然而，不满足身陷人道主义危机者的需要，就不可能运用该原则。这意味着不仅必须为受影响的民众提供至关重要的救生援助，而且还必须提供使其得以长期生活下去的卫生和教育等基本服务。为此，人道主义和发展行为体必须同时应对短期和长期需要。他们需要大大加

强合作。在脆弱局势下，必须根据发展时间表提供发展资源。

第二，这一信息对于当前的流离失所危机尤其迫切意义。一段时间以来，人道主义界一直警告说，这种规模的人道主义行动难以为继，而且不足以保障难民和移民及其收容社区获得保护、基本需要和救生援助。为了应对地中海当前危机，我们既须对抵达欧洲海岸的难民和移民采取人道对策，国际社会也须作出坚定承诺，援助收容这些人的国家。在这方面，我们对于正在讨论如何支持约旦、黎巴嫩和土耳其等难民收容国感到鼓舞。这些国家应当能够获取发展资金和金融工具，来改善流离失所民众及其本国公民的生活。我们在这方面欢迎国际金融机构最近采取举措，向这些国家提供优惠贷款和赠款。

第三，气候变化问题除非得妥善处理，否则就有可能成为下个世纪加剧人道主义需求的最大因素。各国政府必须在巴黎达成一项雄心勃勃的协议，该协议要支持脆弱国家和民众适应气候变化，并应对其已经带来的不可避免的影响。在这方面，大力开展减少灾害风险工作和善用适应气候变化工作的协同效应将极为重要。此外，必须筹集充足和可预测的资金，以应对风险。尽管我们大家都赞同预防强于治疗，但用于减少风险的资金仍少得可怜。

我们要在2015年协议对这些问题的深刻认识的基础上，动员在实地采取行动。

在我们今天讨论这些关键问题的时候，红十字与红新月联合会、红十字国际委员会、190个国别红十字会和红新月会以及《日内瓦四公约》162个缔约国正齐聚日内瓦，参加第三十二届红十字与红新月国际大会。在那里，正在就今后多年将影响人道主义界的一些关键问题开展讨论，其中包括围绕性暴力和性别暴力、防灾法律和加强遵守国际法，以及就复原力、气候变化和减少灾害风险作出的新承诺所进行的讨论。本周，红十字与红新月联合会秘书长启

动了“增进适应能力十亿联盟”倡议。该倡议旨在调动10亿人采取积极步骤，增进其健康、安全和福祉。我们知道要实现此类宏伟目标就必须与其它方面合作，我们邀请所有赞同我们看法的人和我们一起来开展这项工作。

红十字与红新月联会及其190个国别协会将近150年来一直在努力帮助弱势民众。我们将继续调动人性的力量，为弱势民众提供救生援助。我们将继续与各国政府合作，履行我们提供“最后一英里”服务的辅助职能。

代理主席（以英语发言）：根据1990年10月16日第45/6号决议，我现在请红十字国际委员会常驻观察员发言。

施珀里先生（红十字国际委员会）（以英语发言）：主席先生，我感谢你给红十字国际委员会（红十字委员会）这个机会，就武装冲突中人道主义行动所面临的一些挑战谈谈其看法。

首先，潘基文秘书长和红十字委员会主席彼得·毛雷尔在10月30日举行的少有的一次联合新闻发布会上强调，必须认识到我们今天目睹的人道主义苦难大多是武装冲突的国家当事方和非国家当事方都公然不遵守国际人道主义法造成的。保护其控制下的平民并确保满足其基本需要，首先是这些当事方而非人道主义组织的责任。其它国家——无论是单独还是以集体方式——亟须向冲突当事方表明，它们需要遵守自己的法律义务，包括规定给予公正的人道主义组织准入的法律义务。第二，必须进一步努力增强人道主义行动的影响。尽管各人道主义行为体近年来采取了重要举措，特别是在协调方面，但缺乏准入和安全仍是有效提供人道援助和保护的主要障碍。这主要是经常出现的冲突当事方接受方面的问题造成的。因此，各国政府应当尽一切努力就非政治性人道主义行动达成新的共识，其中包括不能别有用心地支持或限制人道主义行动。这将有助于营造一种可让人道主义行动充分发挥潜力的工作环境。这也要求人道主义组织在公开辩论

及其行动中遵守人道主义原则。各组织不应宣扬它们不愿或不能实际遵守的人道主义原则，因为这会加剧人们对于整个人道主义界的不信任。

第三，应该更多地关注和了解如何更好地在整体人道主义应急中纳入和倡导本地行动的问题。红十字委员会在该问题上的做法包括：进一步开发国际红十字与红新月运动国家级协会的能力，支持当地的医疗服务，以及为武装部队提供国际人道主义法方面的培训。然而，在严重两极化、如武装冲突的局势下，本地人道主义行为体可能因为多种原因、包括臆想或被控的所属族裔、宗教或者政治派别而被投以怀疑的目光。在这些情况下，它们可能被阻止向敌对线另一侧的受害者提供人道主义援助，并且被阻止与冲突方一道积极介入保护和援助活动。经验表明，在这些情况下，国际人道主义组织可能受到的限制较少，因而更加有效。因此，红十字委员会认为，从受害者利益出发，我们必须充分利用当地和国际组织各自的优势，而非偏向任何一方。最佳的做法是一种根据当前普遍形势、遵循互补与负责任伙伴关系这一逻辑的做法。

第四，人道主义与发展规划和筹资之间的关联应该更加密切。由于许多冲突历时数年甚至数十年，红十字委员会和其它人道主义组织越来越多地介入发展方面的工作，支持在保健、水源和卫生、电力、兽医护理以及农业等领域的基本服务和关键基础设施。由于发展支出不足，千百万民众不得不依赖这些服务为生。尽管这些是人道主义组织的长期承诺，特别是在城区开展这些工作时，但是，它们仍受到短期年度人道主义预算的局限。因此，应调整现有的筹资模式，以便人道主义组织能够对此类工作作出多年的规划和预算。

人道主义组织和发展组织还必须学习共同努力，以便更好地为其受益者的需求服务。对红十字委员会来说，它正积极寻求加强与各种发展组织的合作，与其更有系统地一道努力。我们对于独立性与中立性——它们对于我们能够接触各方受害者至关重要——的承诺有时可能限制可开展此类合作的

场合与地区。尽管如此，仍有许多方式可使这种合作既有可能也值得开展。

红十字委员会认为，真正的进展将取决于能否处理这些形形色色的挑战。对此至关重要的是要认识到，国际人道主义体系基于三个不同的支柱，即联合国系统、红十字和红新月运动及非政府组织，这三者各有其具体的优势与弱点。我们的做法不应倾向于三者的混合，鼓励它们以同样的方式处理同样的问题，而是应该注重利用其各自的优势。红十字委员会希望，大会的议事工作和即将召开的世界人道主义首脑会议将有助于实现这一点，并导致切实改善每年沦为武装冲突受害者的千百万民众的生活。我们随时准备分享我们在这方面的观点与经验。

代理主席（以英语发言）：我们已听取关于议程项目73及其分项目(a)至(c)和议程项目74的辩论中最后一位发言者的发言。

我们现在着手审议决议草案A/70/L.25、A/70/L.27、A/70/L.29、A/70/L.30和A/70/L.18。

大会将首先就题为“人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护”的决议草案A/70/L.25作出决定。

我请秘书处代表发言。

张赛进先生（大会和会议管理部）（以英语发言）：我谨宣布，自决议草案A/70/L.25提交以来，除该文件所列代表团外，下列国家也已成为其提案国：蒙古、摩尔多瓦共和国、圣马力诺和前南斯拉夫的马其顿共和国。

代理主席（以英语发言）：我是否可以认为大会希望通过决议草案A/70/L.25？

决议草案A/70/L.25获得通过（第70/104号决议）。

代理主席（以英语发言）：大会现在将就题为“‘白盔’志愿人员参与联合国在人道主义救

济、恢复和技术合作促进发展方面的活动”的决议草案A/70/L.27作出决定。

我请秘书处代表发言。

张赛进先生（大会和会议管理部）（以英语发言）：我谨宣布，自决议草案A/70/L.27提交以来，除该文件所列代表团外，下列国家也已成为其提案国：安道尔、巴西、加拿大、中国、格鲁吉亚、洪都拉斯、印度、印度尼西亚、荷兰、菲律宾、葡萄牙、圣马力诺、塞尔维亚、西班牙、泰国、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其。

代理主席（以英语发言）：我是否可以认为大会希望通过决议草案A/70/L.27？

决议草案A/70/L.27获得通过（第70/105号决议）。

代理主席（以英语发言）：大会现在将就题为“加强联合国紧急人道主义援助的协调”的决议草案A/70/L.29作出决定。

我请秘书处代表发言。

张赛进先生（大会和会议管理部）（以英语发言）：我谨宣布，自决议草案A/70/L.29提交以来，除该文件所列代表团外，下列国家也已成为其提案国：莫桑比克、巴拿马、摩尔多瓦共和国、前南斯拉夫的马其顿共和国和土库曼斯坦。

代理主席（以英语发言）：我是否可以认为大会希望通过决议草案A/70/L.29？

决议草案A/70/L.29获得通过（第70/106号决议）。

代理主席（以英语发言）：大会现在将就题为“围绕自然灾害领域的人道主义援助开展国际合作：从救济到发展”的决议草案A/70/L.30作出决定。

我请秘书处代表发言。

张赛进先生（大会和会议管理部）（以英语发言）：我谨宣布，自决议草案A/70/L.30提交以来，除该文件所列代表团外，下列国家也已成为其提案

国：澳大利亚、奥地利、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、意大利、日本、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、墨西哥、荷兰、新西兰、波兰、俄罗斯联邦、斯洛伐克、斯洛文尼亚、瑞典、泰国、土耳其和大不列颠及北爱尔兰联合王国。

代理主席（以英语发言）：我是否可以认为大会希望通过决议草案A/70/L.30？

决议草案A/70/L.30获得通过（第70/107号决议）。

代理主席（以英语发言）：大会现在将就题为“援助巴勒斯坦人民”的决议草案A/70/L.18作出决定。

我请秘书处代表发言。

张赛进先生（大会和会议管理部）（以英语发言）：我谨宣布，自决议草案A/70/L.18提交以来，除该文件所列代表团外，下列国家也已成为其提案国：安道尔、澳大利亚、白俄罗斯、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、冰岛、日本、列支敦士登、摩纳哥、黑山、新西兰、挪威、大韩民国、圣马力诺、塞尔维亚、瑞士、乌克兰和津巴布韦。

代理主席（以英语发言）：我是否可以认为大会希望通过决议草案A/70/L.18？

决议草案A/70/L.18获得通过（第70/108号决议）。

代理主席（以英语发言）：有一个代表团要求发言以行使答辩权。我谨提醒各代表团，行使答辩权的发言第一次以十分钟为限，第二次以五分钟为限，各代表团应在各自席位上发言。

Canay先生（土耳其）（以英语发言）：我们断然拒绝叙利亚政权代表作出的指控，该政权已无任

何合法性可言。我们与包括联合国在内的国际组织紧密合作，为叙利亚兄弟人民做了许多事情，国际社会对此有目共睹。我要强调，土耳其将继续与叙利亚人民站在一起。

代理主席（以英语发言）：大会就此结束现阶段对议程项目73及分项目(a)至(c)和议程项目74的审议。

议程项目16（续）

和平文化

决议草案（A/70/L.21）

代理主席（以英语发言）：各位成员记得，大会在12月3日的第66次全体会议上就议程项目16举行了辩论，并且通过了第70/19号和第70/20号决议。

我请伊朗伊斯兰共和国代表发言，介绍决议草案A/70/L.21。

霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我荣幸地代表提案国，在议程项目16下介绍题为“构建一个反对暴力和暴力极端主义的世界”的决议草案A/70/L.21。首先，请允许我真诚感谢该决议草案所有提案国和所有其它代表团在我国代表团主持的公开和透明磋商期间进行了建设性参与，并且提供了支持。它们的提议、建议和意见使这项决议草案更加有力，并且帮助兼顾了不同会员国的看法。达成了协商一致，而且提案国来自各个地区，这也突出表明，全世界普遍认识到，必须采取行动来应对暴力和暴力极端主义这一紧迫的全球挑战。

本决议草案是第68/127号决议的后续决议，对该决议作了更新，我国代表团感到自豪的是，我们于2013年把第68/127号决议提交给大会，这项决议以协商一致方式获得通过。伊朗伊斯兰共和国总统哈桑·鲁哈尼先生阁下在大会第六十八届会议的发言中介绍了这项决议的根本理念（见A/68/PV.6）。这一理念来自他总统竞选纲领的最重要主题，即呼吁

通过互动交流、容忍、温和以及谨慎态度来战胜暴力和极端主义。

自2013年通过有关暴力极端主义议题的首项决议以来，暴力极端主义及其负面影响，包括教派暴力一直在增加。过去两年中，极端团体在叙利亚和伊拉克犯下暴行，最近又在巴黎、贝鲁特、埃及、安卡拉实施残暴行径，最新的暴行是在美国和其它地方，因此，大会再次对这些挑战表明态度比以往任何时候都更加重要，也更有现实意义。在我们的全球化世界中，威胁没有国界之分，只有通过整个国际社会携手努力，才能解决这些挑战。暴力极端主义试图歪曲宗教，扭曲人的思想，使之偏向死亡和毁灭，而对话、温和克制、容忍和尊重人权则是消除这种极端主义的最有效办法。

因此重要的是，国际社会及其成员国应根据这一原则采取并执行有效措施，以便处理有利于暴力极端主义滋生和蔓延的条件。在这方面，必须避免把暴力极端主义与任何民族或宗教联系在一起。事实上，指责宗教，并且对神圣宗教的信众发表仇恨言论的人，他们在煽动歧视性排斥之火，正中恐怖分子下怀，帮助恐怖分子招募更多成员和散布令人憎恶的极端主义意识形态。大会作为唯一的普遍性机构重申这一看法将提供一个坚实基础，以便推动从根源上打击暴力极端主义和教派暴力，并使这一斗争制度化。

本决议草案旨在呼吁结束历史无休止重演的情况，维护公民理念而非教派忠诚，以下一代人的繁荣为重，而不是清算旧账，并且展望未来，把希望和谨慎的温和主义作为万能钥匙。藉由通过这项决议草案，所有会员国将赞同的是，在应对暴力和暴力极端主义威胁时，我们大家都必须开展合作，在任何领域都没有“零和游戏”的立足空间。

除对有关构建一个反对暴力和暴力极端主义的世界的首项决议作出某些基本的技术性更新外，本决议草案还增加了几项内容。决议草案回顾并重申在国家和多边层面上采取的措施，并且重申了《联

合国全球反恐战略》最新审查强调的重点，即必须团结起来打击暴力极端主义。决议草案赞赏地回顾了今年4月21日和22日举行的有关打击暴力极端主义的大会高级别专题辩论。

本决议草案还肯定了旨在解决导致暴力极端主义的不满情绪的地方、国家、区域以及多边举措，并且确认了联合国教育、科学及文化组织作出的努力，包括2015年7月组织的以“青年和互联网：打击激进化和极端主义”为题的会议。草案还指出，人们日益认识到，必须采取全面办法来预防和打击暴力极端主义，并且消除导致其蔓延的条件。

决议执行部分鼓励会员国更多地了解导致暴力极端主义的驱动因素，特别是对于妇女和青年而言，从而为消除这一威胁制定有针对性的全面解决办法。决议注意到秘书长打算提出一项防止暴力极端主义的行动计划，并请他向大会第七十届会议提交关于本决议草案执行情况的报告。

最后，请允许我表示，我真诚希望本决议草案将获得尽可能广泛的支持并以协商一致意见获得通过。这将有助于加快会员国之间在解决暴力极端主义所引起的日益严重问题方面的协调与合作。

在结束发言之前，请允许我对A/70/L.21第15段做一项口头订正，把已提交的草案中的“注意”改为“注意到”。

代理主席（以英语发言）：大会现在将对经口头订正的题为“构建一个反对暴力和暴力极端主义的世界”的决议草案A/70/L.21作出决定。

我请秘书处代表发言。

张赛进先生（大会和会议管理部）（以英语发言）：我谨宣布，自决议草案A/70/L.21提交以来，除该文件草案所列代表团外，下列国家已成为其提案国：亚美尼亚、阿塞拜疆、玻利维亚多民族国、智利、古巴、伊拉克、利比亚、尼日利亚、菲律宾、葡萄牙、瑞士和突尼斯。

代理主席（以英语发言）：我是否可以认为，大会希望通过经口头订正的决议草案A/70/L.21？

经口头订正的决议草案A/70/L.21获得通过（第70/109号决议）。

代理主席（以英语发言）：我现在请希望就刚才通过的决议解释立场的代表发言。我要提醒各代表团注意，解释立场的发言以十分钟为限，各代表团应在各自的席位上发言。

罗依特先生（以色列）（以英语发言）：以色列完全支持呼吁世界团结起来反对暴力和暴力极端主义的崇高理想。第70/109号决议的内容是值得称道和值得赞扬的。

今天表决的问题不是出在它的信息，而是传递信息的人。世界上最残暴和极端的政权之一第二次提出了一项反对暴力和极端主义的决议。伊朗呼吁结束暴力就像一个口技表演者要求其木偶保持安静一般。实际上，伊朗的行为与决议中的文字背道而驰。有一个词来形容它——“伪善”。当联合国给与伊朗一个伪装国际合法性的平台，也有一个词来形容它——“同谋”。伊朗政权绞杀同性恋者、用石块砸妇女、监禁记者并处决政治反对派，它竟敢推动一项申明“人权和基本自由”的决议真是令人震惊。

决议确认“每个国家的一项主要责任是确保本国人民享受无暴力的和平生活”。决议进一步强调“灌输尊重生命的思想…至关重要”。我再说一遍，“灌输尊重生命的思想”。然而，伊朗仅在2015年头几个月里就处决了700多名公民，至少包括两名儿童。这相当于每天平均处决三人以上，大幅超过上一年。这就是其对生命的尊重。

下令执行这些处决的法院完全缺乏独立性和公正性，可对从亵渎到通奸的罪行判处死刑。决议序言部分第4段申明促进

“尊重全体人类的人权和基本自由，不分种族、肤色、性别[或]政治见解”，

并且第2段明确谴责针对妇女的所有形式的暴力。这听起来不错，但在伊朗境内，妇女被迫在公开场合戴上头巾，如不遵守规定，可被拿着警棍在街头巡逻的所谓道德警察逮捕。伊朗女演员Sadaf Taherian因在Instagram和脸上张贴自己未带头巾的照片和表达当局“不可接受的”意见而被迫逃离伊朗。由于伊朗在妇女问题上的最差纪录和妇女与男子的性别差距，世界经济论坛把伊朗排在145个国家中的第141位。这就是其对全体人类的人权和基本自由的尊重。

决议还大谈“言论自由权，特别是通过媒体和新技术包括因特网行使这一权利”。是的，各位成员没听错我的话。伊朗带头提出的决议强调把媒体和新技术作为自由表达意见的渠道。也许有人应该把决议的这段话用推特发给Solmaz Ikdar，这位伊朗记者因侮辱最高领袖被判处三年徒刑。伊朗在自由之家的“世上审查最严国家名单”上位居第二。伊朗的记者、博客和社交媒体活跃分子因其网上活动遭到逮捕并被判处严厉徒刑，包括脸书、推特和YouTube在内的网站继续被封锁。这就是决议所保证的言论自由权。

伊朗无耻地推动这项决议，掩盖不了它践踏人权、输出恐怖和颠覆中东的可耻记录。伊朗代表了它声称在决议中所申明的“发展国家间友好关系…增强普遍和平”原则的对立面。成为本决议的提案国并不改变这一现实。伊朗是世界上主要的恐怖主义赞助国。哈马斯、真主党等恐怖团体和其他区域代理人利用伊朗的资金并按照伊朗的指示开展活动。可以有把握地说，在中东各地，那里有恐怖，那里就有伊朗的参与活动。

在世界上一个本来就受到暴力极端主义激增威胁的地区，伊朗继续引发冲突和激化教派分歧。在区域的每个角落都可看到伊朗从事颠覆和破坏稳定的黑手，并且伊朗计划把事情搞得更糟。就在上月，伊朗伊斯兰革命卫队副司令Hossein Salami说：

“我们自己正在书写穆斯林反西方斗争的新论述和语言。因此，我们应当准备管理多个直接战争和代理人战争。”

提倡今天摆在我们面前的决议的伊朗，就是据报上周在公然违反安全理事会决议的情况下试验中程弹道导弹的同一个伊朗。让我们绝不要忘记，就在我们发言的时候，伊朗的财富、资源和革命卫队正在积极维持阿萨德政权。

伊朗玩世不恭地利用联合国的威望把自己装扮成追求和平与节制的国家。伊朗一方面恬不知耻地假装支持本决议，另一方面播下恐怖和不稳定的种子，都是为了转移视线，掩盖其对区域国家的侵略和对本国人民的压迫。

为了表明我们对决议的理想和伊朗人民的权利的支持，以色列加入了协商一致意见。然而，国际社会绝不可允许伊朗利用联合国作为平台来洗白它所犯的罪行，并在此过程中败坏联合国的正直性。我们决不可让伊朗成功逃脱对其行为所负的责任。

诺尔曼先生（加拿大）（以英语发言）：加拿大加入了关于题为“构建一个反对暴力和暴力极端主义的世界”的第70/109号决议的共识。加拿大大力支持人权，并谴责将平民作为侵害对象，这种做法违反国际人道主义法。所有公民都有权过上没有暴力和歧视的生活。为实现一个没有暴力的世界，必须尊重所有人的权利。认识到各国在确保社会和平方面所发挥的作用，并铭记这项决议概述的各项目标，我们敦促所有国家，特别是这项决议的提案国，遵守它们的人权义务，包括对妇女、少数民族和所有宗教群体的义务。

康奈利女士（美利坚合众国）（以英语发言）：美国加入了今天关于题为“构建一个反对暴力和暴力极端主义的世界”的第70/109号决议的共识，因为我们继续支持联合国采取各种举措来推动国际社会努力打击暴力极端主义。美国认为，预防和打击暴力极端主义是我们全面反恐方针的核心内容。

打击暴力极端主义对于我们的反恐努力至关重要，正如奥巴马总统所说的那样，

“单靠我们的军事和情报努力不会取得成功。在作出这些努力的同时，我们必须取得相应的政治和经济进展，以便消除伊拉克和黎凡特伊斯兰国用来扎根的状况。”

不论是非国家行为体还是政府，那些杀害无辜者、剥夺广大民众权利或制造教派冲突的人正在以违背这项决议所呼吁的容忍、和解、相互理解、非暴力和包容性社会等价值观的方式行事。美国正在采取重要步骤，使用尊重人权和法治的全社会办法来应对恐怖分子所利用的根本性的社会、政治和经济趋势。

在国内和国外，我们打击暴力极端主义的努力包括反恐的预防性措施以及消除助长暴力的极端主义运动和意识形态的吸引力的干预措施。但是，我们仍然感到关切的是，有些国家的政府以努力打击恐怖主义和暴力极端主义为手段，扼杀对言论自由与和平集会自由以及其它公民和政治权利的行使。这种行动可能同这些国家政府的人权承诺背道而驰，可能不符合国际法律义务，会适得其反，因为它们减少公民对其政府的信任，并且甚至可能导致暴力极端主义分子得到更多支持。说到底，公民若能通过民主手段表达看法和谋求政治变革，则诉诸暴力的可能性就会减少。

最后，我们期待着同其他会员国合作，尽力支持不断增长的打击暴力极端主义的运动。我们期待着秘书长提出关于防止暴力极端主义的行动计划。我们期望，该行动计划将推进打击暴力极端主义的运动，并支持正在进行的寻求使我们的青年和社区免遭暴力极端主义分子侵害的区域和地方倡议。

代理主席（以英语发言）：我们听取了最后一位解释立场的代表的发言。

有若干代表团要求作行使答辩权的发言。我谨提醒会员国，行使答辩权的发言第一次以十分钟为

限，第二次以五分钟为限，各代表团应在各自的席位上发言。

迪拜伊先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：主席先生，我要表示赞赏并感谢你、秘书处和所有代表团广泛支持刚刚通过的第70/109号决议。

请允许我就以色列政权的代表所作的发言说几句话。同平常一样，他对我国横加指责并提出指控，这些指责和指控皆无根据，不过是一连串谎言而已。以色列政权对这项旨在打击极端主义和暴力的决议感到愤怒和恼火是完全可以理解的，这反映在他今天宣读的仇恨发言中。一个在自己控制的领土上建立种族隔离制度的政权不能容忍促进温和、容忍以及尊重各国人民权利和人权的努力，这是完全可以理解的。从这个意义上说，以色列代表团认为这项决议是针对它自己的。

这位发言者所代表的政权几十年来一直在占领其它国家的土地，并对被占领土地的人民实施严厉的政策和做法以及围困——国际社会一再谴责这些做法。该政权实行当代世界一个统治实体曾经考虑和实行的最具极端主义性质的政策之一，无耻地藐视和违反国际法和文明世界的每一项准则和原则。我们，而且我有把握地说，全人类，都反对将人民置于占领和包围下并剥夺他们的基本权利和必需品的政策，而以色列人对生活在加沙等被占领土的人民就是这样做的。

在这方面，毫无疑问，巴勒斯坦人民如此长久遭受的占领、苦难和凌辱，以及以色列人在如此多的案件中针对巴勒斯坦人民实施的暴行，包括针对加沙实施的最新暴行，是极端主义分子一直试图用来推进其邪恶议程的愤怒和怨恨的主要来源。

是的，我们反对占领，因为我们认为，除其它外，占领是助长暴力极端主义的主要来源之一。伊朗伊斯兰共和国一直在尽力打击和支持打击暴力极端主义，并在伊朗周围地区鼓励温和做法。

阿瓦德先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：我要对以色列政权的代表就伊朗与叙利亚的合作发表的言论作出回应。

听到以色列代表今天第一次发言时谈论人道主义，说他的国家有义务帮助尼泊尔和海地的人民，并同情地为我们的索马里和南苏丹兄弟哭泣，令人感到惊讶。我们看到这位代表为叙利亚境内缺乏饮用水和学校而感到悲痛，但我们都知道以色列在被占领的叙利亚戈兰针对我们的巴勒斯坦和叙利亚兄弟采取的做法。

以色列的占领是造成该地区的人类苦难以及世界上的极端主义和恐怖主义的主要原因。我们听到各代表团谈论如何帮助缓解以色列政权的做法给巴勒斯坦人民造成的痛苦。以色列代表应该执行安全理事会和大会敦促以色列结束其对阿拉伯被占领土包括戈兰的占领的正当建议。

正如我们在先前发言中所指出的那样，以色列与叙利亚境内恐怖主义团体的合作绝对属实，已经得到联合国调查委员会的证实。我们只不过是传递联合国报告提供的信息，即以以色列政权与恐怖主义团体合作。因此，我们现在看到以色列政权反对我国和我国盟友的提议。

代理主席（以英语发言）：大会就此结束现阶段对议程项目16的审议。

下午4时30分散会。