



大会

第七十届会议

正式记录

第七十一次全体会议
2015年12月10日星期四上午10时举行
纽约

主席： 吕克托夫特先生 (丹麦)

上午10时05分开会。

议程项目113 (续)

选举各附属机构成员以补空缺，并进行其他选举

(a) 选举七个方案和协调委员会成员

秘书长的说明 (A/70/355/Add. 1)

主席 (以英语发言)：根据1987年12月17日大会第42/450号决定，方案和协调委员会成员由经济及社会理事会提名，经大会选举产生。

成员们记得，大会在2015年10月28日举行的第42次全体会议上，选出了该委员会6名成员，从2016年1月1日起任期三年。成员们还会记得，经济及社会理事会根据其2015年4月8日的第2015/201B号决定，进一步推迟了一名西欧及其他国家成员的提名，其任期自选举之日起，至2015年12月31日止；并推迟了一名亚太国家成员以及两名西欧和其他国家成员的提名，其任期自选举之日起，至2017年12月31日止。

在这方面，大会面前摆着文件A/70/355/Add. 1所载的秘书长的说明。如该文件所示，经济及社会理事会2015年11月12日第2016/201B号决定提名伊拉

克供大会选举，以填补方案和协调委员会的待填补空缺，任期自选举之日起，至2017年12月31日止。

根据议事规则第92条，所有选举应以无记名投票方式进行，且不采用提名办法。但我要回顾大会第34/401号决定的第16段，其中规定在附属机构的选举中，如候选国数目与应填补席位相同，即不必进行无记名投票，这个惯例应定为标准办法，但如有代表团特别要求对某次选举进行表决时，则不在此限。

由于没有人提出这种要求，我是否可以认为大会决定在本次选举中不进行无记名投票？

就这样决定。

主席 (以英语发言)：因此，我是否可以认为大会希望宣布伊拉克当选为方案和协调委员会成员，任期自2015年12月10日起，至2017年12月31日届满？

就这样决定。

主席 (以英语发言)：请各位成员注意，经济及社会理事会决定进一步推迟提名西欧和其它国家的三个成员：一个任期自选举之日起，至2015年12月31日届满；一个任期自选举之日起，至2017年12月31日届满；一个任期自2016年1月1日起，至2018

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



年12月31日届满，任期三年。大会将在经济及社会理事会提名之后立即就这些空缺采取行动。

大会就此结束现阶段对议程项目113分项目(a)的审议。

议程项目73

加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调

秘书长的报告 (A/70/383)

决议草案 (A/70/L. 25和A/70/L. 27)

(a) 加强联合国紧急人道主义援助的协调

秘书长的报告 (A/70/77和A/70/96)

决议草案 (A/70/L. 29和A/70/L. 30)

(b) 援助巴勒斯坦人民

秘书长的报告 (A/70/76)

决议草案 (A/70/L. 18)

(c) 对具体国家或区域的特别经济援助

议程项目74

对1994年卢旺达境内种族灭绝幸存者，特别是孤儿、寡妇和性暴力行为受害人的援助

主席（以英语发言）：我谨借今天联合辩论的机会谈谈目前的人道主义和人权危机。秘书长在项目73之下提交的报告，表明了国际社会在设法满足世界各地空前水平的人道主义需求方面所面临的挑战。这包括有关世界各地6 000多万人被迫流离失所的挑战，其中半数儿童。过去4年里，国际社会作出的反应是不断增加人道主义援助。接近全球人道主义震央的国家以令人钦佩的方式处理数百万逃离冲突和不稳定的人民，世界各地一些其他国家也收容了难民。然而，当前全球危机的规模之大，以致截至11月30日，联合国人道主义应急计划仅获得49%的经费。

正如本周联合国人道主义事务协调厅《全球人道主义概况》所表明的那样，2016年的人道主义援助需求将进一步增加。迫切需要对今天的人道主义和难民危机作出更加相称、全面和一致的反应。这就是9月19日大会一次非正式会议的议题。11月20日关于议程项目130的全体会议讨论了同样的问题（见A/70/PV. 59），其重点是地中海盆地的悲剧和叙利亚寻求庇护者。

这些会议清楚地表明，尽管各会员国仍然致力于促进更全面的应对行动，但为了这样做，将需要更多的领导能力、更多的行动和更多的资源。在这方面，秘书长提出了一个使我们能够解决这场危机的路线图。其中包括明年2月和3月的会议，以便解决分别关于叙利亚目前危机的财政和重新安置两方面的需求。路线图还包括明年5月的世界人道主义首脑会议，它将使世界有机会携手制定一项人道主义行动新计划。

此外，路线图包含秘书长提出的一项建议，在9月一般性辩论之前举行一次处理难民和移徙者大规模流动问题的高级别会议，为此他还提议提交一份筹备报告。最近几周，我就如何推进这项提议与会员国进行了磋商。在这方面，我不久将分发一份程序性决定草案供大会审议。各位成员可以放心，在我的主席任期内，我将继续充分参与处理整个全球人道主义和难民危机。

最后，请允许我简单提及议程项目74。昨天，我们首次纪念了“关于灭绝种族罪受害者的纪念和尊严以及预防这种罪行的国际日”。议程项目74触及了灭绝种族罪的一个重要层面，即援助幸存者，特别是孤儿、寡妇和性暴力受害者。在我们今天庆祝人权日之际，让我们铭记这些人以及我们对他们的责任。此外，让我们共同努力协助他们实现身心恢复并过上充实和有意义的生活。

我现在请卢森堡代表发言介绍决议草案A/70/L. 25和A/70/L. 18。

卢卡女士（卢森堡）（以法语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟及其成员国介绍载于文件A/70/L.25的题为“人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护”的决议草案。

2014年，有121名人道主义援助工作者遇害，88人受伤，120人在执行人道主义任务的过程中遭绑架。尽管这些数字比2013年创记录的数字稍低，但是，它们依然高得不能接受。包括联合国工作人员在内的人道主义工作者开展工作的环境已变得危险得多，联合国驻地和车辆直接遇袭次数增加就证明了这一点。所幸的是，这些袭击对联合国的影响有所减少，这也说明，有效的降低风险措施十分重要。即使在危险的环境下，我们仍越来越多地期待联合国留下来，实施那些举足轻重的方案，包括提供拯救生命的人道主义援助。

在今年的决议草案中，我们特别肯定了人道主义工作人员和联合国及相关人员在日益恶化的全球整体安全环境中所面临的直接、多样以及多层面威胁。我们赞扬他们常常冒着巨大的个人危险继续在这样的环境中工作的勇气。联合国系统从何时离开到如何驻留的范式转变值得赞扬，并在决议草案中得到充分肯定。

我们还大力重申，所有针对平民、包括人道主义工作者和其他联合国工作人员以及医务人员或设施的蓄意袭击均显然违反了国际人道主义法，必须追究此类袭击事件制造者的责任。今年的决议草案特别强调，有必要迅速和有效地调查此类袭击事件，并鼓励联合国与当事国政府订立一个更加系统的跟进程序。决议草案还指出，在2016年5月将在伊斯坦布尔召开的世界人道主义首脑会议上适当审议人道主义工作者的安全与安保问题十分重要。

最重要的是，通过该决议草案，我们欢迎并鼓励当前对联合国安全管理系统进行的改进与专业化。我们赞扬联合国安全和安保部（安保部）在彼得·德雷南副秘书长领导下所做的工作。我们欢迎计划中对秘书处所有安保工作人员进行整合以归由其

领导之举。决议草案重申了大会对安保部、更广泛地说是联合国安全管理系统所做极其重要工作的有力授权与额外指导。

欧洲联盟及其成员国坚信，我们有义务肯定人道主义工作者和联合国工作人员及相关人员的承诺，支持他们的工作，尽我们所能的一切努力，进一步加强他们的安全与安保。我们提议今天通过的这项决议草案表明，从今年决议草案案文雄心勃勃并在非正式磋商中获得一致核准来看，这是各国代表团的共同关切。我谨衷心感谢参加磋商的诸多代表团给予建设性合作并感谢众多与我们一道成为决议草案提案国的代表团。我们期待看到这项重要的决议草案再次以协商一致的方式获得通过。

我还高兴地代表欧洲联盟及其成员国，介绍文件A/70/L.18所载的题为“援助巴勒斯坦人民”的决议草案。今天介绍的决议草案反映出欧洲联盟和整个国际社会帮助巴勒斯坦人民的愿望。我代表欧洲联盟及其成员国重申，我们决心提供对巴勒斯坦建国努力至关重要的援助，加强其经济并且满足人道主义需求。该决议草案特别强调了联合国及其各机构特别是为巴勒斯坦民众运送人道主义援助工作的重要性。

它敦促国际社会各行为体为巴勒斯坦人民提供经济与社会援助。它肯定了其它行为体和人道主义组织为巴勒斯坦人民提供援助的工作，并强调了人道主义自由通行的重要性。为确保有效运送援助，在开罗做出的重建加沙的承诺必须及时兑现，会员国应以最优惠的条件向巴勒斯坦的出口产品开放其市场。

我代表欧洲联盟及其成员国感谢成为草案决议提案国的各国代表团。我期待如往年一样以协商一致的方式通过该决议草案的案文。

主席（以英语发言）：我现在请阿根廷代表发言，介绍决议草案A/70/L.27。

萨瓦利亚先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：我荣幸地介绍题为“‘白盔’志愿人员参与

联合国在人道主义救济、恢复和技术合作促进发展方面的活动”的决议草案A/70/L.27。

本月，“白盔”倡议举行了自第49/139 B号决议在1949年大会第四十九届会议获得通过以来在联合国系统内运作21年的庆祝活动。就其应对人道主义救济需求的模式来说，这是一项具有先导性的倡议。我们对“白盔部队”2012-2015年审议期间在世界各地多场危机中协助运送人道主义援助的工作感到非常满意。每一项任务都是在与受灾影响的当事国国家当局和联合国各机构及其伙伴协调下开展的。“白盔部队”创建于协调人道主义救济成为辩论焦点之时。多年来，他们参与讨论了统筹风险管理、有针对性的援助、社区参与、志愿者培训和脆弱性以及其它问题。

当前，越来越多的国家对如何接受和提供人道主义救济持类似看法。鼓励创建“白盔部队”的原则现在得到国际社会的广泛支持，特别是有鉴于重点并非仅在应对方面，而且还在于减少灾害风险和减少脆弱性的责任。

正如审议之中的决议草案所表明的那样，“白盔部队”起到了促进精诚团结工具的作用，它注重倡导社会包容、粮食保障、减贫、为流离失所或受冲突影响的弱势民众提供人道主义救济以及合作建设更多抗灾害—包括那些因气候变化所致或加剧的灾害—复原能力更强的社区，从而预防和应对各种灾害局势。他们的独特任务是：加强并动员志愿者团体、民间社会组织之间及与政府各级的协调、充分尊重人道、中立和不偏不倚等原则以及合作和参与等相关原则，主要目标是拯救生命和减轻灾民的痛苦。

“白盔”行动的另一个突出特点是支持社区参与查明问题并制订预防和应对措施，因为我们认识到，支持地方能力是实现全面风险管理和推动有效预防文化的最佳途径。“白盔”倡议在联合国系统内部运作，其工作和基本理念在许多人道主义行动

中取得了成效，在这些行动中，志愿者在各个地区和十分复杂的灾难中发挥了作用。

在本报告所述期间，“白盔”倡议还与联合国各个主要机关和机构建立了密切合作。我们与其中大多数机构签署了合作协议，以便推动联合活动，并且为《国际减少灾害战略》、中央应急基金、世界粮食计划署、人道主义事务协调厅（人道协调厅）、联合国志愿人员方案以及联合国灾害评估和协调工作队提供资金。

在区域一级，我们与人道协调厅结成战略同盟，以便推动讨论与人道主义援助和通过加强国际人道主义伙伴关系区域会议来协调援助相关的问题；通过联合国灾害评估和协调工作队和国际搜救咨询小组等专门机制在这一领域开展了合作，并在拉丁美洲和加勒比区域人道主义信息网络项目框架内进行了合作等等。

在拉丁美洲和加勒比区域，“白盔”倡议在协调相关国际论坛方面发挥了主要作用，这些论坛涉及协调人道主义援助、加强与灾害风险管理相关的次区域组织、帮助制订协调和应对工具等等。此外，“白盔”倡议参加了几乎所有国际论坛的讨论并提出了建议，并与红十字会与红新月会国际联合会和国际移民组织等组织共同开展了活动。

最后，我谨强调，这项倡议是由一个发展中国家发起的。应当从两个方面来看待这一事实，即这个国家采取这一举措需要作出多大努力和其它发展中国家有没有可能效仿这一举措。此外，当前，越来越多的灾难属非自然性质，但它们造成的破坏却越来越严重，因此，发展中国家在人道主义领域作出的努力应当得到特别支持，因为这些努力把技术、专业人员和志愿者资源，甚至是财政资源和物资集中在一起，十分宝贵。

阿根廷认为，必须强调指出，大会为“白盔”倡议提供新的支助特别重要，因为人道主义工作，加之促进人权，是我们在国际领域政治承诺的优先

事项。我们相信，在本次大会第七十届会议上，会员国将不经表决通过这项决议草案。

主席（以英语发言）：我现在请瑞典代表介绍决议草案A/70/L.29。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：我十分高兴地介绍题为“加强联合国紧急人道主义援助的协调”的决议草案，即所谓的人道主义问题总括决议草案。瑞典自1991年以来就主持这项决议的相关工作，我们很自豪继续在有关这个重要问题的工作中发挥领导作用。在介绍今年这项决议草案之后，我也将荣幸地代表印度和瑞典作联合发言。

大会每年都通过人道主义问题总括决议，由此确认联合国在协调和满足全球人道主义需求方面发挥着独一无二的领导作用。以协商一致方式通过这项决议发出一个重要信息，即我们负有满足人道主义需求的集体责任。通过决议还确认，联合国人道主义活动具有独特的合法性。今年，这项决议草案除增加一些新内容外还强化了另外几项内容，因此成为了更坚实的全球人道主义行动和援助政策平台。请允许我谈三个领域。

第一，我们在整项案文中加强了我们的人道主义资金筹措办法。今天，对人道主义援助的需求比以往任何时候都大，尽管由于今天在座的许多国家慷慨解囊，人道主义援助的可用资源也在增加，但是，所需资源与可得资源之间的差距仍不断加大。我们必须做得更多，做得更好。正因为如此，秘书长的人道主义资金筹措问题高级别小组将要提交的报告十分重要。

第二，我们必须把妇女纳入各级决策进程、必须加强的努力来预防、应对并且起诉人道主义紧急状况下发生的性暴力和基于性别的暴力等新的、有力的内容纳入案文，由此进一步加强了妇女在人道主义行动中的作用。

第三，案文现在有一个新的、单独的段落专门讨论人道主义危机中加强对儿童支助服务这一

需要。儿童是人道主义紧急状况中最脆弱的人群之一，我们必须竭尽所能确保保护儿童。

此外，今年的决议草案载有有关其它重要问题的新的、更有力的表述，例如必须加强保护难民和境内流离失所者，满足受影响民众需求方面的问责制、减少灾害风险、发生全球卫生危机，例如最近的埃博拉危机时的人道主义应急措施。

把这些新的和得到充实的内容汇总起来，我们可以看出，我们在我们的参与中一起向前迈出了重要步伐。我们在协商进程方面也取得了进展。我高兴地指出，今年，我们在谈判中找到了共识，最后案文获得了所有方面的同意。最后，我高兴地指出，与往年相比，决议提案国的数量大幅增加，为我们在总括决议草案中概述的重要问题和目标提供了强有力的跨区域支持。这清楚表明对联合国人道主义工作的广泛支持，我谨借此机会真诚感谢并祝贺各国代表团积极和建设性地参与今年这项决议，并且成为决议草案提案国，藉此予以支持。我们期待稍后以协商一致方式正式通过这项决议草案。

这种广泛参与也是世界人道主义首脑会议召开前的一个好兆头。我谨借此机会感谢秘书长提出了这项重要倡议，也感谢土耳其同意于明年5月在伊斯坦布尔承办该次首脑会议。现在，我们必须共同努力，使首脑会议取得成功。瑞典当然将在这一进程中发挥自己的作用，我期待在首脑会议举行前后与各代表团一道努力。

现在，我十分荣幸地以印度和瑞典的名义，在“加强联合国人道主义和救灾援助”议程项目下作联合发言。

瑞典与印度之间的伙伴关系和我们今天在这里所作的联合发言表明，我们两国坚信必须加强国际人道主义应急系统，此外，我们都有决心作为双边伙伴和全球卫士，携手努力在各级促进实现这一目标。我们都在看同样的现实，我们都在读同样的报告，我们都看到同样的显示受冲突、危机和自然灾害

害影响的男女老幼亟需人道主义援助的令人痛心的图像。我们的人类同胞需要我们的帮助。

今天，世界上的人道主义需求比以往任何时候都要大。有1.2亿人需要人道主义援助，有6 000万人被迫流离失所。这两个数字每月、每日、每时都在增加。当需求前所未有时，我们也需要采取前所未有的对策。我们需要的正是聚集整个国际社会、促进人道主义行动的新的全球伙伴关系。印度和瑞典今天在此作的联合发言表明，人道主义援助方面的伙伴关系能够而且应当超越地理和文化界限。我们请大会建立类似的伙伴关系，并同我们一道开展这项工作。

我们印度和瑞典两国重申，人道主义原则和国际人道主义法为人道主义援助奠定了基础。第46/182号决议的实质是呼吁国际社会和联合国齐心协力应对人道主义危机。我们致力于维护和加强对人道、中立、公正和独立等人道主义原则的尊重和坚持。我们还强调，在开展人道主义行动期间，必须根据《联合国宪章》充分尊重有关国家的主权、领土完整和国家统一。危机中提供保护和人道主义援助的首要责任始终在于受影响的国家。

受影响民众应当处于一切人道主义行动的核心位置。我们鼓励人道主义界和联合国继续加强问责制，并同受影响民众密切合作，以确保这一进程包容各方，并促进当地自主意识。我们还鼓励联合国发展机构与人道主义机构之间更加密切的协作。为实现《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议）所述的新的雄心勃勃的可持续发展目标，发展行为体必须更早和更强有力地介入人道主义领域和脆弱国家。反过来，人道主义机构必须变得更善于使发展行为体和国家行为体参与规划和分析。

在人道主义危机中做到不让任何人掉队，既要求人道主义行为体提供短期援助，也要求发展行为体、东道国政府和其他地方利益攸关方予以长期关照。这必须是在各个层面建立的伙伴关系。这是我们大家必须一起做的事情。我们强烈谴责针对人

道主义或维和特派团参与人员实施的袭击。此类袭击不仅是针对联合国，而且也是针对人类实施的袭击。我们重申必须杜绝此类行为不受惩罚的现象。

我们还欣见，我们希望今天晚些时候通过的关于人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护的决议草案A/70/L.25，特别赞扬那些参加和平行动——包括维和行动——的人的勇气和决心。他们在奋起捍卫自由与和平。他们理应得到我们的感谢、尊敬和支持。

努力结束不论发生在何处的人类苦难，是我们作为人类同胞所应肩负的集体责任。获得人道主义援助是一项权利。提供人道主义援助是一项职责。但是，印度和瑞典认为，人道主义援助不仅是一项意在减轻人类苦难的道德义务，而且对于维护国际和平、安全与稳定也是不可或缺的。在世界目睹被迫流离失所者人数之多前所未有、移徙流动有所增加、极端主义不断增长、政治稳定遭到破坏之时，我们必须不仅要自问采取人道主义行动付出了什么代价，而且还要自问如果不采取行动将会付出什么代价。我们大家都有责任应对可能在任何地方发生的危机。这并不意味着所有会员国都必须为人道主义应急系统作出同等的贡献。但是，我们都必须以某种方式作出贡献，不论这种方式是在灾难发生后迅速作出有针对性的反应，定期为在实地开展工作的人道主义行为体提供核心资助，还是为人道主义准入提供政治支持。每种贡献都有意义。各种贡献加在一起，就能推动建立更美好、更安全和更公正的世界。

印度在邻国尼泊尔于4月25日发生毁灭性地震之后迅速作出反应，发起了“Maitri行动”——“Maitri”的意思是“友好”。通过立即派出国家救灾工作队以及载有营救和救济物资的专机，印度的迅速介入为拯救生命和帮助人们重建家园作出了贡献。瑞典不仅为世界多数重大人道主义危机应对工作作出了大量有针对性的贡献，而且还是为联合国人道主义机构提供核心资助的单一最大捐助方之一。核心资助使强有力、独立和高效的人道主义

行为体能够灵活行事，不论人道主义危机发生在何处，都能迅速作出反应。

这些都是我们作为双边伙伴、邻国、盟友和朋友各自采取的行动。瑞典和印度都大力支持中央应急基金。下周将在纽约庆祝中央应急基金设立十周年。10年来，中央应急基金向世界数百万最弱势群体提供了拯救生命的支助。我们一道鼓励每一个有能力做到的会员国为中央应急基金捐款，并支持这一人道主义行动。在关于人道主义伙伴关系的对话中，瑞典和印度也是伙伴。我们同巴西共同主持这一对话。在这一对话中，24个会员国举行非正式会议，讨论至关重要的人道主义问题。我们认为，这一对话是应对当今人道主义挑战所需的那种广泛和包容各方的伙伴关系的良好例子。

因此，在结束发言时，我们呼吁所有会员国建立类似的伙伴关系，并在政治上和财政上尽其所能，确保以前所未有的团结和前所未有的人道主义对策来满足和应对今天前所未有的需求和前所未有的全球挑战。

主席（以英语发言）：我现在请南非代表发言，介绍决议草案A/70/L.30。

弥内尔先生（南非）（以英语发言）：我谨代表77国集团和中国介绍题为“围绕自然灾害领域的人道主义援助开展国际合作：从救济到发展”的决议草案A/70/L.30。我要表示，77国集团和中国感谢摩洛哥常驻联合国代表团的奥马尔·拉比先生成功主持了关于这一文件草案的谈判。

文件A/70/L.30的案文是通过三周密集谈判和五次非正式协商达成的协商一致结果。本集团齐心协力，采纳其他集团和会员国的共识。通过介绍这项决议草案，77国集团和中国重申必须在自然灾害的各个阶段，特别是备灾、应对和早期恢复阶段，开展国际合作以支持受灾国努力应对自然灾害。同时，我们确认，受影响国家对在其境内开展、组织、协调和执行人道主义援助负有首要责任。

这项决议草案还强调了第46/182号决议所载各项人道主义原则的重要性。今年的案文还根据秘书长报告提出的建议以及3月14日至18日在日本仙台举行的第三次联合国世界减少灾害风险大会通过的《仙台宣言》和《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》纳入了新内容。

最后，我要表示，77国集团和中国赞赏我们的所有伙伴在非正式协商期间表现出合作和协作的精神，使我们得以就该决议草案涉及的重要问题达成一致。本集团也谨感谢这项重要决议草案的所有提案国，并期待再次以协商一致方式予以通过。

主席（以英语发言）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

瓦莱·德阿尔梅达先生（欧洲联盟）（以法语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟及其成员国发言。候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚，以及乌克兰、列支敦士登、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞同这一发言。

我们生活在一个危机已然成为新常态的世界，一个6 000万人口被迫流离失所而且往往连续多年颠沛流离的世界，一个1.25亿人需要人道主义援助的世界，交战方公然违背国际人道主义法规定的保护平民、允许将人道主义援助送达需要援助的民众，及保护和尊重而不是蓄意攻击人道主义和医务工作者的义务的世界。我们生活在一个冲突连年不断，每次冲突的受害者与各种暴行日益增加，国际社会无法加以制止的世界；一个自然灾害继续造成可以避免的生命和财产损失，而我们时下可用的工具，包括财政和机构手段显然不足以满足需要的世界。所有这一切均为事实，尽管人道主义资金已经达到前所未有的水平，今年高达近\$100亿。

人道主义系统自建立以来取得了巨大的进展，并在近年里做出相当大的努力，以改进对国际人道主义活动的领导、协调和问责。多边人道主义应对体系已经得到地方、国家和区域不断改善的应对能力的重要补充。但是，在需求（估计2015年的需求超过

200亿美元)和总体人道主义应对能力可用资金之间仍然存在巨大的缺口。我们在筹备定于2016年5月将在伊斯坦布尔举行的世界人道主义首脑会议之时,不能再满足于一切照旧。

(以英语发言)

在通往伊斯坦布尔的道路上,不能再一切照旧。欧洲联盟及其成员国致力于帮助世界人道主义首脑会议取得成功。今天早些时候,欧洲联盟理事会,即欧盟所有28个成员国,在布鲁塞尔通过了关于此次首脑会议的结论。我们认为,此次首脑会议将提供历史性机遇,以便在现有人道主义系统内外建立全球伙伴关系。首脑会议需要确保人道主义行动在人道、中立、公正和独立等原则的基础上提高援助效力,确保数百万受冲突和灾害影响的民众未来可持续。我们认为,首脑会议应取得具体成果,所有行为体应在若干关键领域作出具体的承诺。

首先,必须尊重国际人道主义法,包括保障人道主义准入和打击违法而有罪不罚的现象。这应该是国际议程的首要事项。本周在日内瓦举行的第三十二届红十字与红新月国际大会开的非常及时,以期重申对这些原则的尽可能最广泛的承诺。

其次,首脑会议必须落实重要改革,以提高援助实效,及其对援助服务对象的责任,同时考虑到当地能力和创新手段。我们必须共同努力,确保人道主义保护议程和行动也切实援助最脆弱和最需要援助的民众。援助系统应考虑妇女、女孩、男子和男孩的具体需要和能力,给予妇女和女孩在人道主义行动中发挥主导作用的平等机会。在人道主义行动中,也应该系统地顾及残疾人的需要和能力。还必须在《2030年可持续发展议程》(第70/1号决议,附件)和仙台承诺的基础上,把协调人道主义与发展方案的方针付诸实践,把复原能力建设作为一个重要目标。

第三,还必须通过所有行为体(包括捐助方和运营方)的改进来提高人道主义援助及其整个系统的效率。各人道主义机构负责人需要通过机构间常

设委员会,对该机构和部门实行比过去十年更大胆的改革。必须找到办法,真正根据需求和脆弱性,而不是地位、地段和阶层提供援助和保护。该系统应该得到加强,特别是实行共同需要评估,跨机构与部门优先执行人道主义应对计划,加强与发展行为体的协调,以及加强实地协调和领导。我们非常期待收到秘书长的报告和人道主义筹资问题高级别小组的建议。

欧洲联盟及其成员国作为一个集体,仍然是世界上最大的人道主义捐助方。欧盟公民对需要援助的民众的声援经受住了欧洲许多地区经济困难的考验,现在又面临移民和难民危机的考验。我们继续致力于为躲避迫害而远走他乡的难民提供保护。我们已经加强人道主义援助,增加民事保护资源,以满足难民日益增长的需求。我们还将完全根据他们的需要和脆弱性,保持和加强我们对在第三国的受影响民众的人道主义援助。我们人道主义援助的目的是挽救生命和减轻发生在任何地区的痛苦。我们将继续依照原则尽我们的责任,并指望其他国家继续或开始这样做。

最后但同样重要的是,我们不应忘记,人道主义援助永远不可能成为解决危机的办法。我们敦促国际社会努力寻找政治解决方案,以结束目前冲突,这是结束相关人类苦难的唯一办法。

总之,国际社会今天面临的人道主义挑战是巨大的。

作为大会,我们需要通过今天将一致通过的决议草案来推进它们的工作,进一步加强在由我们的一个会员国即瑞典提交的、作为第46/182号决议后续文件的决议草案A/70/L.29中所商定的人道主义行动框架;大力重申需要通过卢森堡代表欧洲联盟28个成员国提交的决议草案A/70/L.25和A/70/L.18,确保人道主义工作人员和联合国工作人员的安全保障;通过以77国集团和中国名义提交的决议草案A/70/L.30,更好地处理自然灾害的后果。大会今天将在这里通过的这些和其它人道主义问题决议草案

具有而且仍应当继续具有真正的协商一致性，以此表明我们共同的人道精神。

阿勒萨尼女士（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：我谨代表阿拉伯国家集团发言。本集团愿表示赞赏秘书长的努力及其题为“加强联合国紧急人道主义援助的协调”的报告（A/70/77）、题为“人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护”的报告（A/70/383）、题为“中央应急基金”的报告（A/70/96）以及题为“援助巴勒斯坦人民”的报告（A/70/76）。

我们在应对越来越多的人道主义需要的过程中，目前面临巨大挑战，特别是在紧张局势加剧、武装冲突、难民不断增多以及具有人道主义和环境影响的自然灾害更多发生的情况下，尤其如此。要应对这些挑战，我们需要更多资源，来改进我们的战略、方法和协调，加强国际系统，增强其效益、效率和协调性。

阿拉伯集团特别重视应急工作以及向受影响者提供人道主义援助。它在地区内外通过联合国各机构直接或间接地进行了参与。本集团成员努力在其价值体系、国际人道主义法和尊重人权的基础上应对自然灾害。阿拉伯国家联盟努力协调区域人道主义努力，调动所有利益攸关方参与国家和区域层面的这些努力。由于本地区人道主义危机日益增多，而且为了使阿拉伯集团能够更好地应对这些危机，我们正在制定一项特别的人道主义援助协调机制。我们愿强调，国家和区域层面的所有人道主义努力都应当基于国际人道主义法和尊重人权的原則，尤其是领土完整和国家主权原則。

阿拉伯集团的成员有效地参与了2016年5月将在伊斯坦布尔举行的世界人道主义首脑会议的筹备协商工作。我们期待首脑会议取得成果，因为这对阿拉伯集团和国际社会将至关重要。我们呼吁秘书长继续努力，以便所有国家都能参加协商，同时考虑到在首脑会议筹备过程中必须尊重国家主权。

占领国以色列的做法导致巴勒斯坦人民处于困难的经济形势，而且无法获取人道主义援助。以色列侵犯了被占领阿拉伯领土上巴勒斯坦人和阿拉伯人的人权和公民权，扼杀了巴勒斯坦经济，并继续对加沙地带实施不公正、不人道的封锁。我们赞扬联合国努力向巴勒斯坦人民提供援助。巴勒斯坦人民面临的挑战和日益增多的需要要求我们必须集体努力解决这些挑战。这包括结束占领。此外，国际社会必须遵守其承诺，以便结束以色列自1967年以来一直对于被占领巴勒斯坦领土的占领，帮助巴勒斯坦人民建立一个以耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。再有，国际社会必须努力使巴勒斯坦人民得以对其资源行使控制权。国际社会应当加大对加沙地带和西岸巴勒斯坦民众的支持，以便他们可以实现其目标、建设能力和摆脱对于以色列经济的依赖。

副主席卡尔迪先生（意大利）主持会议。

阿拉伯国家向巴勒斯坦人民提供人道主义援助，并响应联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）要求帮助其克服巨额预算赤字的呼吁，增加了对于近东救济工程处预算的捐助。我们还履行了在“开罗巴勒斯坦问题国际会议：重建加沙”框架内所作的大部分承诺。我们愿赞扬联合国人道援助机构，它们为减轻所有人的痛苦开展了出色工作。阿拉伯集团愿与联合国其它机构特别是人道主义事务协调厅合作，以便实现整个国际社会在应对人道主义和自然灾害、危机和冲突方面所希望实现的目标。

Morejón Pazmiño先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我谨代表拉丁美洲和加勒比国家共同体（拉共体）发言。

拉共体重申在关于加强拉丁美洲和加勒比国际人道主义伙伴关系的第七次区域会议上通过的《危地马拉宣言》，同时也重申我们完全遵守《联合国宪章》和国际法的宗旨和原则，认可第46/182号决议所采纳的国际援助指导原则具有充分效力，并深信受影响国家对保护本国民众以及协调人道主

义援助和包括国际合作在内的有效对策负有责任。所以，我们深感关切的是，在很多情况下，对于国际法特别是国际人道主义法的原则和准则的遵守继续受到侵蚀。国际人道主义援助工作应当尊重各国国家主权、其法律框架、领土完整和国家统一。

因此，拉共体还呼吁人道主义行为体在其各自授权内，对于各国政府制定的指导方针作出响应，从而确保所采取的措施能够满足最迫切的需要；确保及时提供可预测和充足的资源；推动能力建设，以期开展人道主义行动，并在援助实效方面加强与社区之间的双向透明度和问责。

此外，我们敦促各国政府和其它人道主义行为体根据其授权作出必要努力，来加强地方、国家、次区域和区域了解主要脆弱因素及其原因的能力，以便管理和减少灾害风险并实现社区复原力。

重要的是，要结成并加强各种形式的国际合作，特别是那些有利于转让资源、技术以及知识的合作，此种合作可帮助提高国家和次区域处理人道主义紧急情况起因与状况的能力。

此外，我们肯定联合国在协调国际人道主义援助方面的作用，肯定次区域、区域以及国际组织与机制极其重要的贡献。因此，我们敦促联合国系统协调其问责与透明度系统，推动发展中国家参与其机构的管理与监督。鉴于会员国和相关人道主义组织需与包括地方政府和私营部门在内的国家机构密切合作，以审查如何更好地准备应对城区紧急情况的有效方式，我们欢迎倡议于2016年10月17日至20日在基多召开第三次联合国住房和城市可持续发展会议。在这方面，铭记必需在新的城市议程中处理那些确保更有效应对城区紧急情况的政策十分重要。

对拉加共同体来说，世界人道主义首脑会议是一个在各国主导下重新思考一个真正具有普遍性的以人为本的多层面和复杂的国际人道主义架构的机会。因此，我们同意，各种人道主义行动必须包括

保护和促进各项人权，并且确保平等关注和包容那些因其年龄、族裔或残疾而被视为脆弱的群体。

我们呼吁各国和其它行为体根据各自任务授权，在顾及受影响民众和社区的意見、参与及需求的情况下，为其提供保障，并使其从一开始就作好应对紧急情况与备灾，以此提高人道主义援助的有效性。在这方面，我们还呼吁各国和其它行为体在人道主义行动的各个阶段纳入性别平等与增强妇女权能的视角。

最后，要确保人道主义行动高效益和高效率，处理和解决导致灾害与冲突的根本原因与风险至关重要。这些行动的中长期效益与效率在很大程度上取决于我们在国家方面为保护本国民众做了什么工作和我们如何担负起在本国领土上协调人道主义援助、包括协调国际合作的责任。

为此，我们还必须继续与联合国粮食及农业组织一道努力，在各级落实消除饥饿的具体行动。为此，我们欢迎《拉加共同体2025年粮食与营养安全和消除饥饿计划》，它借鉴区域现有的能力与经验，设立了应对社会灾难与自然灾难的粮食供给与储备方案，其中包括保护小农和特别强调小岛屿国家的脆弱性。

请允许我重申拉加共同体成员国的承诺和我们对继续讨论这些问题的建设性支持。大会可以指靠我们的积极参与和建设性协作。

代理主席（以英语发言）：我现在请观察员国巴勒斯坦的观察员发言。

阿卜杜勒哈迪-纳赛尔女士（巴勒斯坦）（以英语发言）：我荣幸地代表巴勒斯坦国代表团，就这个关于加强联合国人道主义和救灾援助、包括特别经济援助、特别是对巴勒斯坦人民援助的协调的重要议程项目发言。

今天，我再次感谢秘书长及其团队关于援助巴勒斯坦人民的报告（A/70/76）。报告评估了巴勒斯坦人民及政府收到的人道主义与发展援助及其在过

去一年中的有效影响。在这一年中，包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的各方面局势——人道主义、社会经济以及政治和安全局势——再次恶化，使生活在以色列占领之下的巴勒斯坦平民所受的困苦雪上加霜，导致需求增多，国际人道主义援助变得更加刻不容缓。

我们再次感谢继续向巴勒斯坦人民提供极其宝贵援助的联合国各机构和方案、包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）、联合国开发计划署、儿基会、人道主义事务协调厅、世界粮食计划署、世界卫生组织、妇女署、人居署、联合国地雷行动处、联合国人口基金以及其它人道主义组织。这种援助帮助减轻了我国人民在近半个世纪外国占领下面临的严峻挑战，这一局面长期以来被认为不可持续，因为它是不公正的，不仅需要紧急的人道主义补救措施，而且需要同样紧急的将确保公正与和平的政治与法律补救措施，这对于巴勒斯坦人民和以色列人民在安全、彼此尊重并享有尊严的情况下真正共存并繁荣发展至关重要。

在达成这样一种公正、持久、和平的解决之前，援助依然至关重要。正如联合国的记录所载，它给巴勒斯坦男女老少的的生活带来了实实在在的不同。的确，尽管占领带来严重障碍，巴勒斯坦难民在一个动荡不安的区域困苦不堪，但是，对巴勒斯坦人民的国际支助正在减轻痛苦，提供机会并且带来希望。例如，这包括50万儿童在近东救济工程处设在约旦、黎巴嫩、叙利亚以及巴勒斯坦的学校中接受教育；妇女接受孕产妇保健；农牧民得到农业支助；家庭得到粮食援助；青年受到职业培训；儿童接受到心理支持；流离失所者被给予临时住所；人们可以通过创造就业方案找到体面的工作；家庭得到支助，以重建战争中被毁或作为惩罚而被拆的房屋；为赤贫者提供社会安全网；伤员得到挽救生命的医疗援助与康复；社区免遭未爆弹药的祸患；以及其它形式的援助，当然，其中包括在我们准备建设一个没有占领和巴勒斯坦人独立与自力更生的

未来的过程中，对我国发展、改革、加强国家机构以及国家能力建设举措的援助。

这些援助在我国人民等待出现一种政治前景、确保实现其不可剥夺的权利与合法建国愿望的同时提供了救济。我们确认，这种援助是根据国际法从各个方面公正解决巴勒斯坦问题之前联合国对该问题负有永久性责任的不可分割的一部分。我们再次强调，公正和全面解决是最终目标，人道主义援助不能代替这个目标。要拯救根据联合国相关决议、马德里原则以及《阿拉伯和平倡议》提出的基于1967年前边界的两国解决方案，需要立即采取严肃的政治行动。只靠言词与意图是无法将其变为现实的。

我们继续吁请国际社会、包括安全理事会动员政治意愿以解决这种不公、结束以色列的占领并且和平解决冲突，同时，我们承认这种援助在过渡期内的的重要性。我们重申，我们真诚感谢所有国家、非政府组织、民间社会以及来自世界各地的伙伴，它们正在为这些联合国机构和方案提供慷慨支持，此外，我们也感谢许多人为巴勒斯坦人民和政府提供双边援助。我们赞扬所有捐助方——无论大小，新老，区域还是国际——我们都对它们的支助表示最深切的谢意。

我们还充分认识到，大会就有关援助巴勒斯坦人民的决议草案（A/70/L.18）采取协商一致立场十分重要，这项决议每年由欧洲联盟及其它提案国一道提交并签署，对此我们再次表示感谢。这种支持确保了长达几十年冲突和危机中源源不断的援助，帮助维持了巴勒斯坦人民的生存，其中包括550多万巴勒斯坦难民。这种支持帮助巴勒斯坦人民尽可能建立复原力，并且促进福祉和人的发展，近70年来，他们生活在以色列占领的严重束缚之下，在本地区四处流亡，这包括我们社会中最脆弱的群体，他们当中有儿童、妇女和残疾人。

秘书长的报告（A/70/76）简要介绍了巴勒斯坦人民在占领国以色列继续有系统地违反国际法，包

括《日内瓦第四公约》情况下处于何种人道主义状况。实地局势已进一步恶化，人道主义需求又造成了恶性循环，多份其它联合国相关报告也证实了这一点。

以色列各种形式的占领本质上是非法的，影响巴勒斯坦公共和私人生活的各个方面，并且破坏发展，事实上导致巴勒斯坦社会发展倒退。无论是对加沙地带长达八年的封锁、2014年以色列对加沙战争和此前各次战争造成空前破坏、日复一日的军事袭击和不断升级的暴力，特别是在西岸，包括东耶路撒冷，还是通过建设定居点和隔离墙使被占领的巴勒斯坦殖民化、毁坏巴勒斯坦住房、财产和基础设施、没收土地、掠夺自然资源、逮捕和拘禁成千上万巴勒斯坦平民，或者许多其它侵犯人权行为和集体惩罚措施，所有这些都造成了巨大的消极影响，给巴勒斯坦民众、我们国家的领土毗连和生存能力以及和平和稳定前景带来短期和长期后果。

正如这份报告所示，加沙的失业率仍然极高，达到近43%，而青年失业率则达到惊人的60%，世界银行确定这是全世界最高的失业率，称加沙经济“处于崩溃边缘”。在2014年7月至8月以色列的军事侵略之后，仍有逾10万巴勒斯坦平民流离失所，他们生活在临时庇护所或他们住房的废墟之中，每天忍受长时间断电以及严重的供水和环卫问题，90%以上的供水不适用人饮用。整个巴勒斯坦民众都遭受创伤。尽管在开罗会议上作出了承诺，尽管建立了由联合国中东和平进程特别协调员办事处协调的临时重建机制，但是，由于建筑材料进入受阻，一直遭到限制，加沙重建工作仍然极为缓慢。此外，重建工作还由于某些捐助方未兑现认捐而出现拖延。其结果是，加沙成千上万个巴勒斯坦家庭面临又一个严冬，人道主义需求紧迫，绝望也在不断加深。

同样，以色列占领军和定居者对巴勒斯坦平民的侵略和暴力不断升级，而且，以色列政府继续实施严厉限制移动的制度，在这种情况下，西岸，包括东耶路撒冷的人道主义状况仍然严峻。在那里，

失业率超过17%。巴勒斯坦领土支离破碎，严重妨碍社会经济生活，造成更多人丧失生计，无法接受教育和社会服务，经济机会陷入停滞。过去一年，成百上千个巴勒斯坦家庭被迫离开家园，特别是在所谓的C区和东耶路撒冷，冬天即将到来，他们却无家可归，居无定所，所有这些情况肯定会导致人们越来越感到挫败和无望。

考虑到这种实际情况，联合国以及通过联合国为巴勒斯坦人民提供援助的必要性和紧迫性都不容低估。正如这份报告所述，目前正在中东和平进程副特别协调员、联合国驻地协调员以及巴勒斯坦被占领土人道主义协调员的主持之下，通过与各个捐助方和联合国论坛，包括特设联络委员会协作来提供援助，这些援助涉及民众生活和治理的几乎各个方面，并且符合《2014-2016年巴勒斯坦国家发展计划：建设国家以实现主权》的优先事项。我们感谢在这方面作出的各种努力。我们肯定联合国、巴勒斯坦政府与广大捐助界建立的伙伴关系。我们还要强调，巴勒斯坦人民不是被动的受援者，他们也是这一努力中的积极伙伴。

随着国际社会着手实施《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议），同时考虑到生活在外国占领和殖民统治下人民面临的特殊挑战，我们坚持要求，在这一至关重要的全球事业中不能把巴勒斯坦人落下。因此，我们再次呼吁联合国继续为巴勒斯坦人民提供有原则的援助，并且重申，只要巴勒斯坦人民仍旧没有得到他们不可剥夺的权利，包括自决权，只要他们继续面临严峻的人道主义和发展挑战，这种援助就仍至关重要。我们还要强调，在任何情况下，人道主义援助都应能够畅通无阻和安全地进入。

在国际社会的支持下，同时凭借巴勒斯坦人民的百折不挠精神，我们力争在一个以东耶路撒冷为首都，与以色列及其所有邻国在公认边界内，在和平、安全和繁荣中毗邻共处的独立、有主权的巴勒斯坦国中实现我们的民族愿望和权利，从而战胜一

切挑战。尽管困难重重，我们希望很快实现这个目标。我们促请国际社会为此作出一切努力。

伯德女士（澳大利亚）（以英语发言）：澳大利亚欢迎今年大会有关人道主义问题的各项相关决议草案即将获得通过。今天，我们必须认识到，在我们从未想像过的空前危机之下，人道主义系统不堪重负。在叙利亚、伊拉克、中非共和国、也门、索马里以及南苏丹等地，危机继续造成难以想像的人类苦难，并且产生难以满足的资金需求。

今天危机的特点是针对平民的暴力猖獗，攻击对象包括在危险环境中不懈工作的援助工作人员。把性暴力作为战争工具的做法令人发指。我们必须结束此类犯罪不受惩处的情況，并且作出更大努力来为受害者提供服务。我们还必须要求可以不受阻碍地为受影响民众提供援助。无论出于何种原因，是由于不安全、官僚主义障碍抑或对法律悍然无视，需要援助者无法获得稀缺资源的情况都是无法容忍的。

平均每年仍有1亿人受灾。气候变化无疑将加剧自然灾害的风险、发生频率和规模。《仙台减少灾害风险框架》是防止这些灾害成为灾难的重要蓝图。

尽管存在各种危机和绝望，但我们有理由感到乐观。2015年，我们就《2030年可持续发展议程》达成了历史性协议（第70/1号决议），在其中，我们承诺不让任何人掉队。这必须从人道主义危机中最难获得救助的那些人入手。通过确保我们援助投资考虑到风险因素，并解决导致脆弱性的深层次原因，我们能够加强处境危险的社群复原力。《仙台框架》和《2030年议程》定下了共同努力，以确保可持续性、包容性和繁荣的宏伟目标。

一些根深蒂固的危机未能得到政治解决，造成空前数量的难民和流离失所者。人道主义系统尽管不能化解危机，但将继续在满足关键需求方面发挥作用。然而，人道主义行为体不是旷日持久危机中

基本服务的当然提供者。发展伙伴们必须参与此类局势，而捐助方则必须鼓励协作制定方案。

澳大利亚认识到早期恢复援助对于支持从救济向发展过渡的重要性，我们强烈支持将人道主义应对工作本地化的呼吁。这点在印度-太平洋地区有着特别的现实意义，该地区的备灾和救灾能力正在不断提高。我们欣见，人们日益认识到私营部门能提供新的技能、建议和资源。澳大利亚还注意到，在促进人道主义创新以推动解决办法和提高效率方面存在巨大的潜力。澳大利亚感到自豪的是，我们发起了“太平洋人道主义挑战赛”，征集创新性办法，以解决太平洋地区人道主义行动面对的挑战—沟通需求、改进后勤和建立财政复原力。

澳大利亚大力鼓励人道主义系统将残疾人的权利置于备灾和救灾努力的中心。他们始终是危机中最弱势群体之一，但其需求却常常遭到忽视。我们还大力提倡将妇女的领导作用和参与置于人道主义改革的中心。必须作出更多努力，以确保妇女在领导人道主义行动方面取得应有的位置。支持创新和多样化还要求更多地接受受影响民众的问责。人道主义系统在决策方面必须提高透明度，并更好地对受影响民众需求作出反应。

澳大利亚对世界人道主义首脑会议寄予厚望，希望会议能促使各方作出真诚、具体的承诺，以确保人道主义系统能够应对当前和未来的各种挑战。它还须激励各方作出实现转型性改革所需的政治承诺。这次首脑会议将是一个机会，可为破解2015年后全球谜题的最后一个重要部分—即建立一个适应现在和未来的人道主义系统—指明方向。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：国际社会在提供人道主义援助方面加强协调是当今世界最重要的任务。近年来，我们看到，人道主义危机的数量和规模出现了前所未有的增加和扩大。人道主义需求以及为遭受苦难的国家民众提供援助所需的必要财政资源都在快速增加。捐助方提供的资源不足；因此，国际人道主义应对系统正在为解

决这一迅速加重的负担而煞费苦心。显而易见的是，人道主义需求增长如此迅速主要是因为冲突骤增。与冲突有关的人道主义援助占人道主义资金总额的90%。此外，人道主义危机日趋久拖不决。这一切导致了紧张局势升级、社会经济发展迟缓和大规模移民。

二十四年前，国际社会精心制定了在人道主义局势中工作的指导原则。我指的是至关重要的第46/182号决议，这是根据博爱、中立、公正、独立和尊重主权等原则开展人道主义活动的依据。我们认为，这些原则如今依然具有相关性。偏离它们将孕育风险，破坏人道主义援助的独立性，并使其附属于某个时期的政治及军事议程，不仅导致在实地提供援助遭遇问题，还使人道主义工作人员的安全受到威胁。当然，我们知道，世界正在改变，联合国人道主义机制必须跟上此类变化。但是，我们不赞成以激进的方式改革提供人道主义援助的全球架构。我们确信，必须在遵守第46/182号决议的基础上采取改进措施。

在我们看来，减轻联合国人道主义应对机制所承受的空前压力的关键在于政治解决和预防冲突。我们认为，国际社会必须不遗余力地寻找迅速而有效地解决冲突的政治和外交办法。有鉴于此，我们期望，将于2016年举行的世界人道主义首脑会议不仅将为人道主义工作的所有参与者提供一个交换意见和评估当前人道主义应对努力状况的机会，而且还将为消除冲突的国际努力提供额外的动力。我们期望，这次首脑会议将发出有力和明确的信号，即，必须把冲突的政治解决和预防作为减轻人道主义系统负担的关键因素。

我们对这次首脑会议的筹备工作有所关切。我们注意到，各国政府对筹备过程的参与显然不够。这点在10月于日内瓦举行的全球协商中体现的尤为明显。这些协商未解决首脑会议的组织问题，也未努力提出具体的倡议和建议，反而再次笼统地讨论了广泛的人道主义议程。在就首脑会议的一些重要筹备工作达成协议方面未能取得进展，如首脑会议

实质性议程上的国家元首或政府首脑的方案参与形式、首脑会议决定的性质和地位、以及为商定这些决定规划的进程。如果这些问题没有明确的答案，那么，确保国家元首或政府首脑参加首脑会议将极其困难。我们希望，秘书长预计将于2016年1月提出的相关报告将载述首脑会议可能作出的决定的纲要和有关首脑会议活动模式的信息。我们期望该报告将及时提交，并由大会审议。

为人道主义行动提供明确、可预测、及时和可持续的资金，是确保人道主义组织拯救人命工作效力的重要前提。在这方面，我们期待着人道主义筹资问题高级别小组提出创新同时又务实和现实的建议。我们谨强调，对人道主义活动筹资办法的任何审查只能在维护其自愿性的情况下开展。使人道主义筹资变为强制性，由联合国正常预算支付，将无助于调动足够的资源。我们也不支持任何关于引入基于公平分担原则的自愿分摊比额表的提议，根据该原则，国际社会其他成员必须为克服冲突时期个别国家境内行动造成的后果提供资金。在这方面，我们认为，必须吸引新的捐助方。我们支持现有的人道主义筹资国际机制，特别是中央应急基金。我们的支持也适用于联合国机构间紧急人道主义援助联合呼吁等工具。

俄罗斯联邦是为有需要的人口提供人道主义援助的国际活动的长期和负责任的参与者。在过去10年中，我们国家以实物形式为全世界110多个国家提供了人道主义援助。俄罗斯近年来增加了对有关国家、包括通过双边渠道给予的人道主义援助，提供的人道主义货物总量超过了60万吨。在2014年和2015年，俄罗斯通过国际组织提供了逾1.9亿美元以消除人道主义危机造成的后果，并为世界各地因冲突局势和自然灾害需救济的人口提供了紧急粮食援助。

我们尤其要谈谈乌克兰东南部艰难的人道主义局势。最近几个月，基辅切断了该地区的经济联系，终止社会援助付款，停止提供银行服务，并极大地限制往来于顿巴斯与乌克兰其他地区的个人行

动自由。令我们感到愤怒的是，就在严寒的冬季到来之前，乌克兰的领导人为某些犯罪团伙秘密提供帮助，而这些团体正千方百计地使人们的生活条件变得难以忍受。这不仅是针对顿巴斯，还针对俄罗斯联邦领土的一部分——克里米亚共和国。克里米亚鞑靼人和克里米亚极端分子试图切断与克里米亚接壤的乌克兰境内的电网线路，以阻断能源供应。因此，包括儿童在内的150万人，以及半岛上的儿童设施和医院无法使用照明或供热设备。俄罗斯领导人和俄罗斯电网工程师们不得不加大努力，防止产生不利的人道主义后果。我们立即启用了燃料储备，并于12月8日全面恢复了共和国的电力供应。目前，我们已采取一切措施保护俄罗斯半岛，使其免遭乌克兰的能源勒索。

明年，我们将纪念现代重大人为灾难之一——一切尔诺贝利核电站灾难——三十周年。我们十分希望，这一日期将使我们再次分析灾难的经验教训，并就未来如何预防此类灾难形成必要的结论意见。我们满意地注意到，《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》中体现了预防人为灾难的内容。我们尤其重视《仙台框架》所载各项目标的实现。我们相信，加强有效应对措施的根本在于国家和地方层面的能力建设，以及联合国系统对这方面努力的支持。我们赞成积极采用历经考验的区域人道主义应急机制。在此背景下，我们倡导及时有效地交流信息，预防和应对自然灾害。我们有意于建立一个全球网络，促进所有国家和区域危机应对中心之间有效交流信息，及时采取危机应对行动。

俄罗斯积极参与紧急形势下减少风险领域的国际协调努力。我们在该领域也具有丰富的经验和强大能力。我们愿意为发展切实的国际合作提供援助，并打算参与创建联合国数据库的工作，该数据库包括全世界自然灾害与人为灾害所产生的危害的信息。我们还有意于提供方法上的援助，并且为邻国提供协助，这些工作将有必要进一步纳入技术预测和修复。此外，必须开发新的安全技术，并且要比引进其他类型技术更快的速度，引进这些技术。

武装冲突中保护平民领域的形势依然严峻。妇女与儿童及其他平民继续沦为各种暴力的受害者。在所有武装冲突中，武装冲突的当事方负有首要责任坚定不移地遵守国际人道主义法规，同时采取措施保护平民安全。这一原则同样适用于有关保护人道主义行为体的问题。遗憾的是，此类形势下的保护工作并不到位。我们越来越多地听到关于人道主义工作者不幸遇难的悲惨事件。我们认为，必须认真调查每一起暴力侵害人道主义工作者的案件，并将犯罪者绳之以法。

Plasai先生（泰国）（以英语发言）：首先，请允许我代表泰国，向联合国系统内外在实地工作的所有男女，表示最诚挚的感谢。他们不顾自身安危，坚持不懈地在世界各地提供必要的人道主义和救灾援助。我们感谢议程项目73下的秘书长的报告（A/70/383）。我们还要感谢所有相关行为体，尤其是联合国的领导机构——人道主义事务协调厅——在协调人道主义和救灾援助行动方面发挥的值得称道的作用。

正如秘书长的报告中强调的那样，人道主义危机依然是我们这个时代最大的挑战之一。我们看到，不论是自然灾害还是人为灾害，其频率、范围和强度都在大幅增加。在世界许多地方，因冲突导致的持续不断的流离失所达到了前所未有的程度。这对世界范围内的人道主义工作构成了严重挑战，需要采取比以往任何时候更加迅速、更加有效的行动。尽管情况紧急，由于出入受阻、环境不安全，再加上资源不足，人道主义行为体在提供援助时仍面临困境。请允许我着重强调泰国对这一重要事项的一些看法。

首先，要确保当前和今后的人道主义行动既有效又可持续，必须将政治意愿和承诺转化为国家、区域和全球层面的切实行动。就自身而言，今年早些时候，泰国通过了一项新的国家预防和减少灾害计划，其中包含《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》的优先事项。该计划以包容各方的利益攸关方做法为基础，并将了解灾害所有方面的危险、改善

危机治理、对减少危机风险进行投资，以及改善备灾、应灾及恢复努力作为优先重点。计划还强调了地方社区、私营部门以及相关利益攸关方作为新型伙伴关系与合作的不可或缺的作用。

在区域一级，泰国最近为东南亚国家联盟（东盟）采取的举措包括，9月份在曼谷主办了“一个东盟，一个对策”的巡回宣传活动和东盟复原力研讨会。这次活动的目的是使所有利益攸关方熟悉东盟灾害管理区域机制，通过这些机制，东盟成员国的相关部门可以团结一致，共同应对各种灾害。

在全球一级，今年为国际社会提供了一个独特的机会，可藉以制订各项2015年后进程的战略计划，其中包括进一步推动可持续发展的人道主义层面。首先，必须确保《仙台框架》、《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议）以及联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一次会议的成果之间协调一致。在这方面，2016年的世界人道主义首脑会议将成为进一步调集政治和公共支持的重要论坛。

第二，尽管对于人道主义援助的需求在持续增加，但这类援助的资源依然不足。资源方面的差距不断扩大，这意味着我们必须学会少花钱多办事。关于对这些资源更加有效的管理，我们赞同秘书长的观点，即，我们应当更加倚重发展与预防手段。我们还必须致力于更好地分担处理人道主义危机与灾难的负担，增强会员国以及包括私营部门和民间社会在内的其他人道主义行为体之间的协调，并增进其伙伴关系。

第三，解决危机的根源问题并促进危机地区的稳定与发展，可以有助于以可持续方式解决人道主义问题。应当制定新的方法，确保人道主义与发展援助之间的联系，以建设复原力。还必须通过风险评估、预防和准备，在灾害即时反应与长期解决方案之间达成平衡。

第四，在恢复有利于人道主义行动取得成功的安全环境方面，联合国维和特派团可以发挥重要作用。

它们全都应当获得明确的保护平民和人道主义援助任务。在执行人道主义相关任务规定的同时，还必须确保他们自身的安全与安保。

第五，人道主义行动不是为了解决冲突或服务于政治目的，而是要保护人的尊严，拯救生命。因此，人道主义援助的提供不能牵扯政治方面的进展或以它为先决条件。同时，开展人道主义活动必须严守人道，中立，公正和独立的原则，以防产生不信任感，危及人道主义目标的实现。

第六，泰国坚信，人道主义援助的提供是多机构的活动。所以这项工作一定要很好地协调，特别是同有关政府协调。没有一个国家能独自处理当前的全球人道主义危机。国际社会亟需在处理危机中展示团结，加强合作。泰国把人道主义援助摆在其外交政策的核心位置，致力于继续与联合国和所有会员国以及其他伙伴一起，向有需要的人们提供援助和支持。

阿马德奥女士（美利坚合众国）：美国重申坚决支持由联合国主导的国际人道主义体系。2016年将是重要的一年，让我们有机会在人道主义的广泛日程上，也针对造成有记录以来最大量的全球流离失所人数的长期危机取得可衡量的进展。我们将以很高级别参加即将于二月份举行的叙利亚认捐会议。为应付这场灾难筹得额外资金是美国的首要任务。我们感谢联合王国，德国，挪威和科威特承办这个会议。我们敦促所有会员国向联合国人道主义诉求和机构，以及其他主要国际人道主义组织做出捐赠，使它们的重要工作得以继续。

秘书长宣布由联合国难民事务高级专员署牵头，三月份在日内瓦召开长远解决难民问题的高级别会议，对此我们感到非常高兴。我们期待与会，并有机会帮助取得成果，推动更多的难民重新安置机会，自愿回返和就地安置的选择，以及为难民和其他需要保护的脆弱移民提供更多的安全，合法的入境渠道。这个重要会议之后，五月份还要召开世界人道主义首脑会议。我们有力地支持首脑会议，

并一直积极地参与其筹备工作。我们对这次首脑会议的大目标包括：联合国人道主义构架的强化和现代化，筹募更多的人道主义资金，改善特别是旷日持久的流离失所情况下人道主义与发展援助之间的连贯性，并改进对平民，特别是妇女和女孩的保护。我们也将寻求扩大我们同民间和私营部门的伙伴关系。

秘书长宣布的在联合国第七十一届会议期间举行难民和迁徙问题高级别会议非常值得欢迎。它将给我们一个重要机会，进一步推动我们的人道主义日程，特别是它还涉及到难民和移民。我们期待着与联合国在这方面共同努力。

会员国都知道，在我们请求人道主义组织做出反应的局势里，暴力冲突约占百分之八十。我们将继续同我们所有的伙伴们一起努力，确保工作人员和各组织具备充分条件，有效地在这些环境下运作。这可能需要新的工作和协调方式。太多的冲突当事方公然完全无视他们在国际人道主义法律和原则下的义务，视人命如草芥。这是在保护平民以及我们在最迫切需要时提供生死攸关的援助的能力所面临的最严峻挑战之一。我们将继续寻找方法，进一步促进遵守国际人道主义法律和作为所有有效的人道主义行动基石基本原则：中立，公平，独立和人道。

最后，我要毫不含糊地指出，尽管最近全球的注意力和焦点都集中在叙利亚危机和它在欧洲的溢出效应，美国将继续处理伊拉克，也门，南苏丹，中非共和国，索马里，刚果人民民主共和国，利比亚，萨赫勒和乌克兰同样紧迫和可怕的人道主义局势。我们不能忘记世界上其他不计其数的，旷日持久的危机，也不能不专注于我们面前难民流离失所和迁徙危机的全球性。

劳贝尔先生（瑞士）（以法语发言）：我国代表团欢迎在关于人道主义的决议草案的谈判刚刚结束之际的这次发言机会。此次谈判正值一个关键时刻，也吻合了重申仙台减少灾害风险框架，新的可

持续发展议程（70/1号决议），第二十一届气候变化框架公约缔约方大会，和2016年5月将于伊斯坦布尔举行的世界人道主义首脑会议。这些重要的里程碑将对最脆弱的人们生活产生积极影响，并为塑造未来的人道主义行动发挥直接和间接的作用。

首先我们要肯定今年的决议草案的某些新增内容。第一次提到了为受影响的人们问责，以及防止和追究对儿童的侵害和虐待。在我们看来，还可以提出其他问题，包括防止性暴力和基于性别的暴力，对于向人道主义工作者犯下暴力罪行的人加强问责，联合国系统有必要更好地为一旦爆发传染病而准备并协调其反应，以及加强中央应急基金。但我们感到遗憾的是，今年的谈判仍未能人道主义援助准入这个关键领域内取得明显进展，而这是保护的先决条件。如今，比以往更多的人受害于危机和冲突，当前有6千万人流离失所。在这方面，需要重申，人道主义行动不应政治化。

我想借此机会强调三个要点：第一，尊重人道主义原则；第二，风险管理和减少脆弱性；以及第三，世界人道主义首脑会议。

关于第一点，尊重人道主义原则，我们要牢记2015年五个最大的人道主义危机，即叙利亚，也门，南苏丹，伊拉克和苏丹，都与冲突有关。今天在日内瓦结束的红十字和红新月第三十二次国际会议于把红十字和红新月的基本人道主义原则，即今年庆祝其五十周年的原则，摆在辩论的中心。尊重这些原则，特别是人道，公平，中立和独立，仍然是人道主义援助的关键，在应对战乱中的体系和社会时尤为如此。同样，也要遵守日内瓦四公约及其议定书。这些文书都规定武装冲突的所有各方都须尊重和保护人道主义工作。

关于第二点，风险管理和减少脆弱性，我们知道，减少风险就减少脆弱性，因而减少代价。我们不断被提醒，高达195亿美元的人道主义需求，当前仅勉强凑足了一半。尽管我们的确迫切需要制定新的政策和工具来弥合需求与可用资源之间迅速加大

的差距，但我们也需要采取对风险有敏感认识、能够消除反复发生冲突根源的更有力和更有系统的预防行动。《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》进一步地证明了更加全面地处理这些基本风险因素的重要性。应当回顾的是，各会员国负有集体责任，必须落实《仙台框架》，同时力求制订一项更广泛的联合国全系统战略。在这方面，联合国减少灾害风险办公室的地位应当得到提高，它与联合国系统，尤其是与人道主义事务协调厅之间的相互依存关系应当得到增强，而且立足于联合国相关机构的高度合作与协作意愿。

关于涉及世界人道主义首脑会议的第三点，我们大家都一致认为，人道主义应急工作必须得到改进。世界人道主义首脑会议将提供一个绝佳机会，来重申保护工作的核心作用，以及将受危机影响的人们——尤其是妇女和儿童——置于人道主义行动的中心位置的重要性。与此同时，我们必须审视人道主义系统本身，并确定它可如何最有效地满足最弱势者的需要。类似诸如在《转型议程》框架内实施的那些目前已在实施的改革应当继续下去。在确保10月份于日内瓦举行关于首脑会议的全球协商期间所拟订建议的基础上，制定一套可兑现的具体承诺，力求建立一个更加强有力、更加有效且针对具体情况的人道主义系统。

我们必须明确一点——国际社会必须面对的人道主义挑战都是相互关联的。我们不能孤立地处理它们。要想应对这些挑战，我们就务必开展协调努力，并形成全人类共同的愿景。

王民先生（中国）：中国代表团感谢秘书长在本议题下提交的报告。

2015年，自然灾害频发，武装冲突、恐怖主义和暴力极端主义等传统和非传统安全威胁交织，全球人道主义应对资源和能力面临更严峻挑战。国际社会必须加强合作，采取标本兼治的策略和切实的措施应对。

中方愿就此强调以下几点：

第一，国际人道主义援助必须遵守《联合国宪章》宗旨和原则所倡导的主权平等、不干涉内政、和平解决争端原则，坚持联大46/182号决议确立的人道、中立、公正等人道主义援助基本原则，尊重受援国的主权、独立、领土完整和国家统一，遵守国际法和东道国法律，防止人道主义问题政治化，坚持人道援助非军事化。

第二，要解决好全球人道主义危机，根本出路在于谋求和平，实现共同发展。国际社会应以落实2030年可持续发展议程为契机，加强对发展中国家支持力度，改善其发展环境，促进其经济、社会和环境协调可持续发展，特别是充分考虑发展中国家的发展需求和特殊挑战，重点解决贫困、饥饿、卫生等民生问题，统筹兼顾、标本兼治，从源头上减少人道主义需求，提高当事国自主发展能力，帮助其实现从紧急救助向长期发展的顺利过渡。中国国家主席习近平在参加第70届联合国系列峰会期间，宣布设立中国-联合国和平与发展基金、南南合作援助基金等一系列重大举措，中方愿与各方为实现共同发展、维护和平稳定作出积极的贡献。

第三，气候变化、粮食和营养安全无保障、水资源短缺、人口结构变化等因素增加了人们遭受自然灾害的风险和脆弱性。而与此同时，各类信息技术已极大提高了人类预防和应对灾害的能力，但广大发展中国家仍然面临资源和技术的严重制约。国际社会要在充分尊重受灾国国情和需求的基础上，通过增加投入、向发展中国家转让技术和专有知识、加强基础设施建设等途径，切实加强受灾国灾害风险管理能力和防灾、备灾、减灾、抗灾等全方位能力建设和复原力。

第四，中方赞赏联合国在领导和协调国际人道主义援助中的中心作用，鼓励联合国人道主义系统进一步完善机制，提高效率和透明度，加强成员国参与度，推动国家、地区和国际层面的人道主义援助努力形成合力，并采取切实措施提高人道主义人员的安全保障。中方呼吁捐助方进一步加强援助努力，为人道主义募捐呼吁提供更充足和灵活的人道

主义资金捐助。中方赞同潘基文秘书长的主张，增加人道主义援助不应以牺牲发展领域资金为代价。

明年5月举行的世界人道主义峰会将为各国分享援助经验、共商发展方向提供重要机会。希望联合国人道主义事务协调办公室提高成员国参与度及所有权，充分发挥政府间进程的积极作用，确保峰会及其筹备进程的透明度和可预见性，推动会议取得务实的成果。

萨巴赫先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：我国赞成卡塔尔以阿拉伯国家集团的名义所做的发言。

我非常高兴能参与讨论关于加强联合国人道主义协调和救灾援助协调的议程项目73。联合国在维护国际和平与安全、应对自然灾害所构成全球挑战或者应对受冲突影响民众的需求方面发挥着重要作用，这要求强化区域和国际努力，来加强国际合作和本组织有效开展救援工作和人道主义项目的的能力。在这方面，我们不应忘记，主管人道主义事务副秘书长斯蒂芬·奥布赖恩先生发挥了中心作用。我们赞扬他所做的工作，并对他的工作人员以及所有负责管理受灾民众应急救济工作的人员表示敬意。

我们认真研读了我们面前秘书长的各份报告，并且支持今天提交我们审议的各项决议草案。

关于中央应急基金的报告（A/70/96）提出了非常重要的意见，我们应对这些意见加以考虑，提供必要的捐助，加强国际社会的努力，并且增加捐助方数目。科威特坚信，基金在迅速应对紧急情况方面十分重要，我们认为，应当增强基金，以便加强救济努力。科威特还坚信，联合国及其在人道主义援助领域的各个专业机构和基金发挥着重要的作用，我们已经把对这些机构的自愿捐助增加了一倍。

我们重申，参加将于2016年5月举行的世界人道主义首脑会议是重要的，该次会议将为各国提供一个历史性机遇，对旨在维护自然灾害和紧急情况下的尊严的计划作出承诺。

秘书长的报告（A/70/383）引起了科威特的深切关注，该报告的内容涉及关于危险情况下和危机、武装冲突、不稳定、极端主义以及暴力环境中人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护。我们都十分清楚人道主义工作人员因联合国财产遇袭而遭受的损失。

我们注意到秘书长的报告（A/70/76），该报告的内容涉及必须加强和增加对巴勒斯坦机构援助，为巴勒斯坦人民提供援助，加强《战略应急计划》以及满足被占领土上巴勒斯坦人需求。这份文件谈到，以色列的侵略在巴勒斯坦被占领土上造成了前所未有的生命和财产损失以及破坏。因此，我们呼吁实现中东的公正和持久和平。我们还呼吁继续在各级认真工作，迫使以色列占领当局接受国际上商定的各项决议，并确保巴勒斯坦人民能够享受他们的合法权利，作为在自己领土上，以东耶路撒冷为首都的独立国家得到承认。

作为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处咨询委员会成员，我们重申，我们完全支持上述要求以及救济工程处的各项目标，我们也对救济工程处有关其预算的所有紧急呼吁作出了积极回应。科威特重申，我们将不遗余力地作出自己的贡献，因为我们坚信，救济工程处根据《宪章》和联合国义务开展的工作十分重要，我们也肯定救济工程处发挥的重要作用。

科威特阿拉伯经济发展基金会继续发挥其先驱作用，以发展为唯一标准，一视同仁地为发展中国家提供捐助。目前有104个国家接受该基金的援助，总值超过100亿美元。自2013年以来，为了改善叙利亚的人道主义状况，科威特主办了三次国际捐助会议，筹措到了70亿美元认捐资金。科威特自己承诺捐助13亿美元，其中大多数为联合国专门机构提供的专项资金。

最后，科威特与联合王国、德国、挪威以及联合国合作，参与了在叙利亚开展的救济努力，我们希望加强这些努力。我们已宣布将于2016年2月4日

在伦敦举办第四次国际捐助会议，以便满足叙利亚500多万流离失所民众的需求。

陶拉先生（新西兰）（以英语发言）：过去一年中，我们看到，世界各地许多人遭受了武装冲突和自然灾害影响，而且人数继续剧增。我们看到，武装冲突的许多国家和非国家当事方继续无视国际人道主义法的基本要求。我们看到，有人蓄意把平民作为目标，并且拒绝为民众提供基本服务。我们看到，公正的人道主义组织在努力为那些急需拯救生命帮助的民众时继续受挫。

我们还看到，今后几个月将出现近代历史上最严重的“厄尔尼诺”气候模式。在新西兰周边地区，许多太平洋国家正在遭受严重旱灾，我们今后几个月有可能面临非常活跃的气旋风季节，而不久前热带气旋“帕姆”才刚刚侵袭我们地区，“帕姆”是太平洋地区近代发生过的最严重热带气旋风灾，其影响将在瓦努阿图持续多年。在其它地方，埃塞俄比亚目前面临30年来最严重的粮食短缺，世界上许多地方也在遭受“厄尔尼诺”的影响。新西兰也是一个易受灾国家。我们依然致力于支持我们的太平洋邻国以及更远的国家建设复原能力，为灾害作好准备，并在必要时应对自然灾害。

人道主义需求继续急剧增加，超出国际社会的应对速度。承诺提供的资金在增加，但人道主义系统在勉力支撑。这样的情况不能再继续下去。正如我们在从叙利亚到南苏丹各地看到的那样，平民正在遭受苦难。不能期望人道主义界代替其它方面，在今后数年甚至数十年提供基本服务。尚需作出更多努力，找到持久政治办法来解决这些长期存在的冲突。新西兰已经表明，安全理事会应当作出更多努力来预防冲突。自加入安理会以来，我们一直主张安理会和联合国系统应更加注重应对新出现的危机并且预防冲突。

我们已经到达一个紧要关头，必须决定如何一道工作，以防止进一步的冲突，并应对我们目前面临的人道主义紧急情况。世界人道主义首脑会议将

是一次重要机会，籍以作出真正和积极的改变。新西兰欢迎联合国紧急救济协调员最近通报该首脑会议进程和预期成果最新情况。像许多其他人一样，我们期待着即将出台的秘书长关于该首脑会议的报告，以及人道主义筹资问题高级别小组的报告。我们还期待着联合国与会员国在未来几个月进行越来越密切的接触，以确保所有国家都处于强有力的状态，能够为该首脑会议取得成功作出贡献。特别是，我们期待着该首脑会议正视太平洋和其他小岛屿发展中国家的独特脆弱性和强项。

朗贝蒂尼先生（意大利）（以英语发言）：主席先生，在你主持大会会议时发言，我感到特别荣幸。

意大利赞同欧洲联盟观察员今天所作的发言，并且要以本国名义补充几点意见。

首先，我要赞扬所有就今天将通过的各项决议草案提供协助和进行谈判的代表团所作的努力。鉴于我们面临的人道主义挑战极为严峻，大会和广大国际社会在处理这些问题时表现出的决心和团结具有重大意义。

2015年，世界各地生活在受冲突或极端脆弱状况影响地区的人、被迫在远离家园的地方寻求保护和避难所的人，以及需要人道主义援助的妇女和儿童，人数急剧上升。危机增多，危机持续时间更长，有更多民众受到危机影响。因此，全球人道主义应急行动有所增加，已达到前所未有的水平，但这并不足以满足目前的需求。

要履行我们于9月份在本大会堂作出的不让任何人掉队的承诺，我们必须从援助最弱势者做起，将人道主义需求摆在国际议程和我们行动的核心位置。意大利在应对难民危机时就是这样做的，将拯救通过跨越地中海到远离家园的地方寻求保护来逃离冲突和苦难的民众的生命作为优先事项。在我们参与国际事务的所有领域，我们将继续这样做。

将人道主义需求摆在议程核心位置还意味着要努力确保遵守国际人道主义法，确保发展合作和人

道主义援助携手并进，确保援助包容各方，量体裁衣，适合实地情况，确保妇女、儿童和残疾人受到更好保护，并确保百折不挠，不再不堪一击。要做到这一点，人道主义系统必须变得既有效益又有效率。我们期待着在2016年5月于土耳其召开世界人道主义首脑会议之前就这些及其它能够大大改进全球人道主义应急能力的议题进行深入讨论。

很明显，我们的努力最终必须旨在消除人道主义危机的根源。人道主义危机的祸根往往是武装冲突和人为暴力。认识到这一点，我们必须更加毅然决然地注重长期、可持续解决办法。我们必须认识到，无所作为只会造成更多此类情况——危机会更频繁地爆发，危机持续时间会更长，会有更多民众受到危机影响。

戈利岑先生（乌克兰）（以英语发言）：过去整个一年里，国际社会目睹了规模空前、程度复杂的人道主义危机，同时，立即应对紧急情况的必要性日益增加。这种状况要求根据人道、中立、公正和独立等原则加快努力，争取更顺利地从救济向复原和发展过渡。

乌克兰高度珍视联合国人道主义机构和伙伴致力于改进人道主义应急能力、加强受影响社区的复原力和恢复它们的自力更生状态。我们强调旨在为提供紧急救济建立全球框架的相关报告和决议的重要性。我们要感谢瑞典协助达成在这一议程项目下提交的人道主义总括决议草案 A/70/L.29。

由于俄罗斯占领克里米亚半岛，并在我国东部地区实施军事侵略，随之出现大规模和旷日持久的流离失所，乌克兰已变为接受人道主义援助的国家。我们高度赞赏本组织充分遵守《联合国宪章》关于国家主权、领土完整和国家统一的规定。这些规定是联合国倡导解决乌克兰问题的依据。

就乌克兰而言，它正在尽最大努力来满足受影响民众的救命需求。敌对行动导致顿巴斯约有150万乌克兰人离乡背井，流离失所——那里原有500万人口。乌克兰政府正在作出系统性的努力来确保每一

位公民都获得应有的社会福利。政府向顿巴斯居民发放所有养恤金和社会福利。为此，我们建立了一个简单、特别的机制，以使位于恐怖分子控制区以外的乌克兰各地的民众能够容易地获得所有养恤金和社会福利。所有因敌对行动而未领取的养恤金均划拨到位，领取人未来随时可以领取。

尽管在付费方面存在严重拖欠现象，但乌克兰继续向武装分子控制区的居民供气供电。乌克兰认识到准许人道主义工作人员安全和畅通无阻地向受影响民众提供援助这一举措的重要性，并促进这一举措。在武装冲突局势中，各方必须允许并协助不受阻挠地为需要救济的平民提供人道主义救济，包括在人道主义行动跨越冲突线和国际边界的情况下。在任何时候，对所有当事方来说，确保平民受到适当保护并且有机会获得人道主义援助都应当是优先事项。

我们强调，亟需加强对蓄意拖延或拒绝给予人道主义行动准入权的严重事件予以问责。在这方面，我要强调指出，俄罗斯方面、所谓的卢甘斯克人民共和国或顿涅茨克人民共和国，没有充分执行《明斯克协定》，特别是关于确保根据一个国际机制准许安全地进入、运送、储存并向有需要的民众分发人道主义援助的第7条规定。尽管存在《明斯克协定》，但俄罗斯继续无视其参加推动运送和分发人道主义援助的国际机制的承诺。自2014年8月至2015年11月，俄罗斯未经乌克兰当局同意，而且未同红十字国际委员会协调，派出了46个所谓的人道主义车队。我们还认为，非法武装团体最近企图拒不允许向乌克兰政府控制范围以外地区民众提供人道主义援助的行为是不可接受的。我们依靠联合国和国际支持来确保此类团体遵守国际准则和标准，特别是国际人道主义法。

乌克兰认真对待会员国确保联合国与人道主义工作人员安全的责任。我们承认，这首先是东道国政府的责任。因此，我们完全支持加强东道国政府和联合国之间有关安全问题的讨论的意见。

鉴于可持续的人道主义援助严重依靠资金支持，乌克兰欣见中央应急基金在根据需要及时提供资金，协助援助最脆弱群体方面取得的成就。

除批准提供人道主义援助外，还必须通过共享知识和推广最佳做法增强协同效应。再过一年，乌克兰将纪念切尔诺贝利核事故发生三十周年。已与联合国开发计划署合作，认真努力通过发展来促进受影响社区的灾后恢复，实现自力更生和自给自足。秘书长关于优化研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难后果的国际努力的报告（A/65/341）强调，必须用这种发展方式来指导今后对类似紧急情况的处理。

这种解决办法可以实践和复制，用于处理世界各地的其他核灾难。3月，受影响国家在仙台举行的联合国会议上介绍了他们的这方面经验。2016年后的切尔诺贝利恢复工作国际协作及相关决议草案，无疑将包括更广泛地传播知识和专业技术，以实现可持续的技术风险管理；预防、应对灾难和灾后恢复的目标。我们认为，就切尔诺贝利灾难发生30周年举行一次大会专题会议也有助于这一目的。我们谨回顾大会主席的相关请求。

乌克兰虽然同意，提供人道主义援助和推动持久解决与紧急情况有关的问题的主要责任在国家当局，但我们遇到的严重人道主义挑战已经表明，在超越国家应对能力的情况下，国际合作无比宝贵。因此，乌克兰呼吁应邀继续提供和加强对国家能力建设工作的国际支持。为了最大限度地提高效率，人道主义援助应不仅解决需求，而且解决脆弱性的肇因。通过提供实惠和公平的国际援助，并充分理解当地条件与人道主义危机的独特动态，我们将能够实现重要的发展目标，协助地方社区实现自给自足。

切维克先生（土耳其）（以英语发言）：首先，我谨感谢秘书长提交有关联合国系统人道主义活动的报告。我们也谨赞扬联合国人道主义机构努力拯救生命，还要赞扬人道主义事务协调厅，它在

有效协调人道主义援助提供工作方面的作用依然至关重要。

纵观历史，全球人道主义系统已经取得可观的进展，普遍帮助无助的人。然而不可否认，在人道主义领域，国际社会今天正面临巨大的挑战。正如副秘书长斯蒂芬·奥布莱恩先生本周在日内瓦强调，人类苦难已经发展到二战以来未曾见到的严重程度。2016年，有1.25亿人需要人道主义援助方可生存。

土耳其同意这样的观点：当前的国际人道主义系统已经不足以应对当今人道主义危机日益增加的层面与复杂性，而这些危机绝大多数与冲突有关。正如最近移民和难民大逃亡的悲剧痛苦地提醒国际社会，人道主义危机日益超越国界。向急需帮助的人们伸出援手是我们的道德义务。加入这种努力也是本机构每一个成员国的共同责任。土耳其提供了\$25亿官方发展援助和\$ 16亿海外人道主义援助，是世界上第三大人道主义捐助国，在履行我们的共同责任中肩负着艰巨的任务。

然而，需要更多的新捐助者，并需要传统捐助者不断增加支持，以应对迅速增长的需求。因此，秘书长召集于2016年5月23日和24日在伊斯坦布尔举行世界人道主义首脑会议非常及时。作为会议东道国，我们要全力以赴地使大会真正取得成功。过去几年，多方利益相关者首脑会议进程成就不俗。我们将继续支持秘书处筹备伊斯坦布尔会议。经所有人道主义行为体共同认可的首脑会议成果，应明确规定国际社会的未来议程，同时确定需要后续跟进的问题。在这方面，我们谨强调我们认为特别重要的一些观点。

首先，鉴于现有危机错综复杂，必须加强人道主义和发展的联系。必须把国际援助视为对我们集体安全、和平与繁荣的长期投资。作为这方面努力的一部分，应转而采用更强调发展和复原能力的模式。土耳其正是基于这种认识，尽最大努力在索马里、阿富汗和撒哈拉以南非洲地区采用这种模式。

第二个问题涉及如何最佳、最有效地利用我们有限的资源。在全球人道主义系统资金殆尽的同时，受灾民众已时日无多。我们认为，需要建立明确的模型和模式，改善不仅在外勤作业的联合国有关机构相互之间的协调，也包括这些机构与其他所有利益相关方之间的协调。为实现这一目标，人道主义行动必须以受影响社区为核心。本地化反应可确保更准确地界定需求，同时利用和加强地方经济和结构。同样，确保财政支持同样重要。在首脑会议之前，我们应该继续侧重研究新的全球人道主义筹资方式。因此，我们期待看到人道主义筹资问题高级别小组的建议，供首脑会议讨论。

第三，难民潮悲剧是我们不能继续忽视或无视的事实。冲突引发的人道主义危机不仅严重影响冲突国家，而且严重影响邻国和其他国家。亟需在首脑会议上考虑就难民问题采取全球行动，并特别强调协助难民及其收容国。在这方面，最近即2015年11月20日在议程项目130下举行大会全体会（见A/70/PV.59）是有益的。我们欢迎秘书长在2016年9月召开一次首脑会议的意向。

在冲突地区提供医疗救助、解决妇女、儿童和其他弱势群体的需要和保护受害者，对于拯救生命至关重要，但我们还必须考虑如何保护幸存者的教育与生计。

我们周围被迫流离失所者和旷日持久的冲突激增，使我们在帮助需要保护的人们时都面临艰难的选择。土耳其作为叙利亚邻国，深深地感受到该国悲剧所造成的多重影响。尽管遭遇各种挑战，但我们仍继续对叙利亚人和伊拉克人实施敞开大门的政策，而没有予以任何歧视。我们还继续在其它人道主义紧急状况中，向包括伊拉克、缅甸、索马里、尼泊尔、乌克兰、也门和南苏丹等的广大地区提供援助。我们的共同目标很简单——更好地应对人道主义危机，以便挽救生命，从而拯救人类。

最后，我们呼吁所有成员国和利益攸关方都支持世界人道主义首脑会议进程，并派最高级别代表

参与首脑会议，从而向全人类表明我们当家做主和责任感。

Faizunnesa女士（孟加拉国）（以英语发言）：今天，我们处于历史风云的十字路口。就在两个月前，就在这个大会堂里，我们全球各国领导人通过了具有历史意义的《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议）。该议程旨在满足最弱势者的需要，不让一人掉队。从现在起只要再过四个月，就将举行有史以来的首次世界人道主义首脑会议。具有讽刺意味的是，世界此刻出现了冲突所导致的第二次世界大战以来最多的流离失所者，以及气候变化和环境退化的祸害所造成的大量流离失所者——这使需要紧急人道主义援助者增加了多达1.2亿人，而且至少有6 000万人被迫逃离自己的家园或国家。难民的大规模流动和大规模移民现象造成了规模空前的人员流动。但这些不止是数字，它们代表了男女老少所遭受的深重苦难。所有难民都有权享有安全，每个移民都有权享有尊严。

这无疑是人道主义领域极为复杂的一个问题，要求国际社会立即予以关注，并增强了首次世界人道主义首脑会议的重大现实意义。建立信任措施和肯担待是有效提供人道主义援助的两个关键的实际手段，我们希望即将举行的首脑会议能够包容各方并为此凝聚强有力的政治意愿。

必须实现范式转变，从应急模式转向备灾和建设复原力的模式，我国大力支持这种转变。孟加拉国处理了很多自然灾害，学会了如何通过使用适当的工具、技术和创新来保障复原力。我们将减少灾害风险问题纳入了旨在建设具有复原力的国家和社区的公共政策以及发展计划和方案的主流。我们强烈认为，要想拿出有效的人道主义对策，了解相关国家及其受影响民众的情况，就是必须予以考虑的一个关键因素。

必须适当考虑可对人道主义援助实效产生负面影响的根源。发展是很多危机——包括人员流离失所造成的危机——的预防之道。应当以整体方式处

理贫困、不发达和不平等现象，以便建设复原力和减少对于人道援助的依赖。在此背景下，必须确保联合国系统和国际社会与会员国协同努力，以便进一步加强所有人道主义行为体之间的协调合作，从而使人道主义反应能够做到中立、及时、更快、更有效和更有针对性。

我愿强调孟加拉国对于人道主义工作作出的始终不渝的承诺和贡献。在这方面，将近十年来，我国一直是联合国维持和平行动的主要部队派遣国之一。孟加拉国在很多国家发生自然灾害后马上派出了医疗队，最近一次是派往遭受破坏性地震的邻国尼泊尔。我们当时开放了我国所有空港和海港，以方便提供人道主义援助。值得一提的是，孟加拉国2010年向海地派遣了一支全部为女性的警察特遣队；她们因对于管理海地执法部门所作的贡献，而于2012年获得联合国勋章。孟加拉国愿分享其在减少灾害风险和复原力建设领域的最佳做法。

我们大家的一个关键目标是，将人道主义工作与预防、复原力和发展联系起来。我们必须增强抗冲击能力。我们需要更多的人道主义资金。然而，在此关键时刻，将至关重要的资金从发展援助上挪走，可能会造成国际社会承诺通过《2030年议程》加以应对的挑战久拖不决。我国代表团特别赞赏秘书长呼吁国际社会迎接这一艰巨挑战，同时不放松对于急需的官方发展援助的承诺。一个领域获得资源不应以另一个领域为代价，帮助困难民众不应是零和游戏。我们非常期待秘书长人道主义筹资高级别小组的报告。

人道主义工作人员和维和人员遇袭事件空前增多。我们严厉谴责对于人道主义工作人员实施任何种类的袭击，履行此类崇高责任的每一位工作人员都应受到保护。我们感谢秘书长就此问题提交翔实报告，我国代表团也赞赏并愿赞扬77国集团和中国、欧洲联盟和瑞典有力地推动相关决议草案。我们希望今天将通过的这些决议草案能够推动采取协调一致的国际人道主义对策，切实满足受到人道主义紧急事件影响的世界各地民众的需要。

格兰特先生（加拿大）（以法语发言）：周一发布了联合国联合呼吁，即《2016年全球人道主义概览》。正如紧急救济协调员斯蒂芬·奥布莱恩强调的那样，总体情况极为黯淡。我们需要201亿美元，8 700多万人需要援助，我们正在努力应对异乎寻常的大规模民众流离失所的危机。虽然我们在过去10年间已可悲地习惯于可怕的记录，但如今的人道主义挑战令人震惊。

尽管作出了一些非凡努力，但相对今年人道主义需要的充分反应，国际社会还有很长的路要走。我们要想今后减轻世界各地的苦难，就必须不让武装冲突增加，因为平民在其中遭受了可怕的暴力。我们重申即便在战时也存在规则，它们对于保护平民和人道主义应急工作者至关重要。每个冲突的所有当事方都必须遵守这些规则。在大会堂里就座的会员国有权力要求政治解决、追究责任和遵守规则，它们也可以利用其权力来帮助制止此类冲突。

但是，这并非全部。世人还在奋力处理越来越多日益严重的气候事件，包括风暴、洪水以及旱灾。加拿大坚信，我们必须在气候变化问题上采取果断行动。脆弱和受冲突影响的国家常常最易受到气候变化的影响，因为后者给本已薄弱的机构带来超负荷压力，在一种恶性循环中增加了国家的脆弱性。因此，我们必须侧重于减少风险和提高复原力，从而减少气候变化造成的动荡与人类惨剧。为做到这一点，我们必须做好快速干预的准备，以应对厄尔尼诺现象等可预测的风险，其影响在世界许多地方已感受得到。

会员国必须迎接这些局势的挑战，支持国际人道主义干预。那些渴求全球影响力的国家必须做出更多贡献，因为满足当前的人道主义需求需要更多和更广泛的参与。在这方面，我们大家负有防止和减少这些巨大的完全不能接受的人类痛苦的集体责任。

（以英语发言）

今年的人道主义决议草案更好地反映出这种现状，更多的提到了旷日持久的紧急情况 and 流离失所，以及有必要通过一致的努力并结合人道主义与发展工具来更好地处理此类局势。加拿大感到非常高兴，因为今年的各项决议草案均坚决肯定了妇女和女孩平等参与所有各阶段决策的重要性，因为这是确保民众最紧迫需求得到满足，和使恢复之路做到和平、平等以及包容的最佳方式。在这方面，我们还欣见首次增加一个专门讨论加大对男女孩童支助服务力度的段落，因为我们知道，他们是受到人道主义紧急情况影响的最脆弱的群体，但是他们的需求与关切却很少得到充分理解或处理。

我们还非常高兴地看到，为受灾民众的需求在各级加强问责的必要性得到承认。承诺满足受影响民众所表达的需求是一个切实的进步，我们希望并且期待这些改进将在实地带来更多的关注。尽管如此，我们感到沮丧的是，许多会员国似乎不愿应对这些至为紧迫的挑战、包括对人道主义准入的阻碍和普遍缺乏对国际人道主义法的遵守。尽管我们依然认为，协商一致是推动人道主义规范前进的最佳方式，但是，要使人类和受影响者的安全与尊严成为我们核心的人道主义关切，我们显然还有漫长的道路要走。

正是本着这种精神，我们欢迎即将召开的世界人道主义首脑会议，利用这次机会可以再次激发人道主义行动、具体处理我们最深远的挑战并且承诺进行必要变革。加拿大支持重点处理那些旷日持久的危机和流离失所问题以及更好地把人道主义与发展方规划挂钩的必要性。我们必须重申人道主义原则的重要性，处理包括妇女和儿童在内的弱势民众的需求与关切，并且强化保护所有弱势民众免遭自然灾害和武装冲突直接或间接影响的核心重要性。

我们感谢秘书长和紧急救济协调员努力召集所有利益攸关方参加该首脑会议。加拿大随时准备合作，并抱着同样的信念：这些问题并不只是会员国的职责，而是要靠受影响的民众与国家、捐助方、人道主义响应者以及其他各自发挥他们的见地和

能力。我们期待该首脑会议，并敦促各会员国抓住这个机会。

署先生（大韩民国）（以英语发言）：大韩民国愿借此机会重申，它继续支持联合国系统与各人道主义组织不懈努力，以拯救生命和减少人类的痛苦。

今年，我们看到世界各地人道主义危机恶化。特别是，逃离武装冲突和结构性长期贫困的难民给欧洲各国和世界其它地方带来新的挑战。气候变化加剧所致的一系列自然灾害危及大批民众的安全与保障。因此，要处理由此带来的空前的人道主义挑战，我们就必须打造持久的解决办法，否则我们根本无法保障人类的尊严与安宁社会，而这是我们仅几个月前在这里通过的可持续发展目标中极其重要的因素之一。

韩国政府意识到处理当今的人道主义危机非常紧迫，因而把人道主义和人道行动作为其外交政策中的首要优先事项之一。今年，大韩民国将其整体人道主义援助中的一个很大部分用于叙利亚、阿富汗、伊拉克以及也门的三级紧急情况，旨在帮助减轻这些国家人民巨大的痛苦。我们还帮助了那些受到严重自然灾害影响的国家。尼泊尔境内发生地震后，韩国政府的一个救灾小组在48小时之内就抵达现场，并承诺1 000万美元，旨在把人道主义援助与复原和发展相结合。韩国还向受埃博拉疫情影响的非洲地区派出一个救灾组，以协助处理这种严重传染病，也即一种新的人道主义挑战。

随着有需要者的人数增加，联合国全球人道主义吁求的总额也在逐年增加。据联合国人道主义事务协调厅刚刚发布的《2016年全球人道主义概览》称，明年的吁求争取为37个国家的8 700多万人募集200多亿美元。面对如此艰巨的人道主义任务，在联合国的领导下，来自政府、非政府组织、联合国各机构以及人道主义组织的各种人道主义行为体正在实地紧密合作。我们指望本组织有效和更有力地协调人道主义援助。

在这方面，我愿强调我国政府认为重要的有关当前人道主义行动的几点意见。第一，我们必须更多地优先帮助妇女、儿童以及难民等高度脆弱的群体。在这方面，韩国总统朴槿惠最近宣布的“改善女孩生活”倡议是一种令人瞩目的努力。我们还认为，新技术与创新应该在为面临人道主义紧急情况的男孩和女孩提供高质量教育方面发挥极其重要的作用。

第二，要想通过建设国家和地方的复原力来避免危机复发，我们就必须更好地协调人道主义与发展援助。长远做法，例如互为补充的人道主义和发展方案，也将有助于更平稳地从救济过渡到发展，和更有效利用有限的人道主义和发展资源。

最后但同样重要的一点是，我们只剩下5个月时间来筹备伊斯坦布尔的第一次世界人道主义首脑会议了。大韩民国欢迎目前的筹备进程，包括区域和全球对话，但我们促请联合国人道主义系统进一步连手会员国和各利益攸关方，以使这次历史性的首脑会议能够成为真正的里程碑，再次激发和振兴全球人道主义精神。我国将尽一己之力，促第一次世界人道主义会议取得成功。

最后，请允许我对中央应急基金设立十周年表示欢迎，并指出，该基金在提供及时的救助生命的援助方面取得了出色成就。大韩民国继续致力于与所有人道主义行为体合作，我们保证继续与需要帮助的人们站在一起，向前推进。

比亚杰夫人（卢旺达）（以英语发言）：首先，卢旺达感谢吕克托夫特主席召集本次重要会议。我将重点谈一谈为1994年对图西人灭绝种族事件幸存者提供援助的问题。

各位成员知道，每年4月，国际社会都与卢旺达人民一道纪念21年前发生的惨剧，那是我们时代最可怕的灭绝种族事件之一，在100天时间内，在全世界无助和犹豫不决地观望的时候，夺走了100多万无辜者的生命。

过去21年中，卢旺达人，特别是幸存者继续大步向前迈进，重建他们的生活。但是，由于这场动乱对他们造成了十分严重的影响，从遭受创伤后的状态中恢复是一个持续过程。尽管卢旺达政府拿出预算的5%，通过政府的援助幸存者基金来满足灭绝种族罪行幸存者的紧迫需求，但是，在重建灭绝种族罪行幸存者生活这个艰巨任务方面，基金面临重大的严峻挑战。这些挑战包括：目前正在对卢旺达政府过去为灭绝种族罪行幸存者提供的支助进行审查，以便把这种支助纳入新的全国社会保护战略的主体，这项战略将对幸存者以及其它一些弱势群体优先提供包括住房、保健、教育和福利支助等在内的支持。

随着灭绝种族的悲剧渐行渐远，筹措资金来支持幸存者的挑战变得更加困难，因为人们期待幸存者开始克服其不幸遭遇造成的直接后果。对年少的灭绝种族罪行幸存者来说——其中许多是孤儿——最大的挑战是获得稳定的工作，以便养活自己，因为他们中大多数人是一家之主。最后，灭绝种族罪行幸存者，特别是残疾人和老人，尤其是妇女，尽管卢旺达政府利用了其有限资源，他们仍是最脆弱的群体，他们不断增长的需求必须得到满足。

在这方面，我们特别鼓励将来进一步关注孤儿、寡妇以及遭受身体伤害，导致精神和（或）身体残疾的弱势群体，此外还有年长的灭绝种族罪行幸存者。我们支持通过可持续的企业和其它创收活动，例如通过能力建设、小额信贷和进入市场来支持这些群体，以便促进自给自足和自力更生，并且增强他们抵御外部冲击的能力。

我们期待看到秘书长有关这个问题的情况报告，报告将为我们提供最新情况，了解目前联合国及其伙伴在为1994年对图西族灭绝种族事件幸存者提供救济和恢复援助方面面临什么挑战，并就如何以适当方式满足幸存者的紧迫需求提出建议。

最后，请允许我借此机会，呼吁会员国和整个国际社会重新致力于“永远不再”这个承诺，在世界各地预防并打击灭绝种族行为。

下午1时05分散会。