



# Генеральная Ассамблея

Семидесятая сессия

**71**-е пленарное заседание

Четверг, 10 декабря 2015 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Официальные отчеты

*Председатель:* г-н Люккеттофт ..... (Дания)

*Заседание открывается в 10 ч. 05 м.*

## Пункт 113 повестки дня (продолжение)

### Выборы для заполнения вакансий во вспомогательных органах и другие выборы

#### а) Выборы семи членов Комитета по программе и координации

##### Записка Генерального секретаря (A/70/355/Add.1)

**Председатель** (*говорит по-английски*): В соответствии с решением 42/450 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1987 года члены Комитета по программе и координации избираются Ассамблеей по представлению Экономическим и Социальным Советом соответствующих кандидатур.

Я хотел бы напомнить делегатам о том, что на своем 42-м пленарном заседании, состоявшемся 28 октября 2015 года, Генеральная Ассамблея избрала шесть членов Комитета на трехгодичный срок полномочий, начинающийся 1 января 2016 года. Хотел бы также напомнить, что своим решением 2015/201 В от 8 апреля 2015 года Экономический и Социальный Совет вновь отложил выдвижение кандидатуры одного члена Комитета от государств Западной Европы и других государств на срок полномочий, начинающийся с даты избрания и истекающий 31 декабря 2015 года, одного члена от Азиатско-тихоокеанских государств и двух членов от государств Западной Европы и других государств на сроки полномочий, начинающиеся с даты избрания и истекающие 31 декабря 2017 года.

В этой связи вниманию Ассамблеи представлена записка Генерального секретаря, содержащаяся в документе A/70/355/Add.1. Как указано в этом документе, своим решением 2016/201 В от 12 ноября 2015 года Экономический и Социальный Совет выдвинул кандидатуру Ирака для избрания Генеральной Ассамблеей на сохраняющуюся вакансию в Комитете по программе и координации на срок полномочий, начинающийся с даты избрания и истекающий 31 декабря 2017 года.

В соответствии с правилом 92 правил процедуры все выборы проводятся тайным голосованием и без выдвижения кандидатур. Однако я хотел бы напомнить о пункте 16 решения 34/401 Генеральной Ассамблеи, согласно которому практика отказа от тайного голосования при выборах во вспомогательные органы в тех случаях, когда число кандидатов соответствует числу вакантных мест, должна стать обычной, если какая-либо из делегаций конкретно не обратится с просьбой о проведении указанного голосования.

В отсутствие такой просьбы могу ли я считать, что Ассамблея постановляет приступить к выборам на основе отказа от тайного голосования?

*Решение принимается.*

**Председатель** (*говорит по-английски*): Могу ли я считать, что Ассамблея постановляет объявить об избрании Ирака членом Комитета по программе и координации на срок полномочий, начинающийся 10 декабря 2015 года и истекающий 31 декабря 2017 года?

*Решение принимается.*

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты устных переводов выступлений на других языках. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506, [verbatimrecords@un.org](mailto:verbatimrecords@un.org)). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

15-41573 (R)



Просьба отправить  
на вторичную переработку

**Председатель** (*говорит по-английски*): Позвольте напомнить делегатам, что Экономический и Социальный Совет постановил вновь отложить выдвижение трех кандидатур от государств Западной Европы и других государств на сроки полномочий, начинающиеся с даты избрания Генеральной Ассамблеи: одного члена на срок полномочий, истекающий 31 декабря 2015 года; одного члена на срок полномочий, истекающий 31 декабря 2017 года; и одного члена на трехлетний срок полномочий, начинающийся 1 января 2016 года и истекающий 31 декабря 2018 года. Генеральная Ассамблея сможет принять решение в отношении этих вакансий после выдвижения кандидатур Экономическим и Социальным Советом.

На этом Генеральная Ассамблея завершает данный этап рассмотрения подпункта (а) пункта 113 повестки дня.

### **Пункт 73 повестки дня**

**Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь**

**Доклад Генерального секретаря (A/70/383)**

**Проекты резолюций (A/70/L.25 и A/70/L.27)**

- a) Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций**

**Доклады Генерального секретаря (A/70/77 и A/70/96)**

**Проекты резолюций (A/70/L.29 и A/70/L.30)**

- b) Помощь палестинскому народу**

**Доклад Генерального секретаря (A/70/76)**

**Проект резолюции (A/70/L.18)**

- c) Специальная экономическая помощь отдельным странам и регионам**

### **Пункт 74 повестки дня**

**Оказание помощи лицам, пережившим геноцид 1994 года в Руанде, особенно сиротам, вдовам и жертвам сексуального насилия**

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я хотел бы воспользоваться возможностью, предоставленной в рамках сегодняшних общих прений, чтобы затронуть

вопрос, связанный с гуманитарным кризисом и кризисом беженцев. В докладах Генерального секретаря по пункту 73 освещаются вызовы, с которыми сталкивается международное сообщество в контексте наших попыток разрешить проблемы, связанные с беспрецедентным уровнем гуманитарных потребностей во всем мире. К их числу относятся проблемы, связанные с принудительным перемещением более 60 миллионов людей во всем мире, половину из которых составляют дети. На протяжении последних четырех лет международное сообщество принимает меры реагирования путем постоянного увеличения объема гуманитарной помощи. Страны, расположенные вблизи глобальных эпицентров гуманитарных катастроф, прекрасно справляются с миллионами людей, бегущих от конфликтов и нестабильности, причем беженцев принимают у себя и ряд других стран по всему миру. Однако в настоящее время масштабы глобального кризиса таковы, что по состоянию на 30 ноября планы гуманитарного реагирования Организации Объединенных Наций были профинансированы лишь на 49 процентов.

Согласно Глобальному обзору гуманитарной деятельности, опубликованному на этой неделе Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, необходимость получения гуманитарной помощи в 2016 году будет только возрастать. Безотлагательно необходимо реагировать более адекватным, всеобъемлющим и согласованным образом на сегодняшний гуманитарный и беженский кризисы. Это стало темой обсуждений на неофициальном заседании Генеральной Ассамблеи, проведенном 19 сентября. Аналогичные вопросы обсуждались и на пленарном заседании 20 ноября по пункту 130 повестки дня (см. A/70/PV.59), на котором основное внимание было уделено трагедии в Средиземноморском бассейне, а также просителям убежища из Сирии.

На основе этих заседаний стало ясно, что хотя государства-члены по-прежнему привержены более комплексным мерам реагирования, это потребует от них более активной ведущей роли и действий, а также большего объема ресурсов. В этой связи Генеральный секретарь предложил «дорожную карту», которая позволит нам урегулировать этот кризис. Она включает в себя проведение заседаний в феврале и марте следующего года в целях решения проблем, связанных, соответственно, с финансированием и с потребностями в расселении в связи с продолжающимся кризисом в Сирии. Кроме того, она включает в себя проведение

Всемирного саммита по гуманитарным вопросам в мае следующего года, который предоставит мировому сообществу возможность объединить усилия в рамках новой программы действий в гуманитарной области.

Она также включает в себя предложение Генерального секретаря о проведении совещания высокого уровня с целью решения проблем, связанных с масштабным перемещением беженцев и мигрантов, которое состоится непосредственно до общих прений в сентябре, в связи с которым он также предлагает представить подготовительный доклад. На протяжении последних нескольких недель я провожу консультации с государствами-членами по поводу возможности дальнейшей разработки этого предложения. В этой связи я в ближайшее время распространю проект процедурного решения для рассмотрения его Генеральной Ассамблеей. В ходе моего председательства члены могут быть уверены в том, что мы будем по-прежнему в полной мере задействованы в деле решения гуманитарного кризиса и кризиса беженцев.

Прежде чем я завершу свое выступление, позвольте мне кратко остановиться на пункте 74 повестки дня. Вчера мы впервые отметили Международный день памяти жертв преступления геноцида, чествования их достоинства и предупреждения этого преступления. Пункт 74 повестки дня касается одного из важных аспектов геноцида, а именно оказания помощи пережившим его лицам, в частности, сиротам, вдовам и жертвам сексуального насилия. Сегодня, когда мы отмечаем День прав человека, давайте не будем забывать об этих людях и о наших обязательствах перед ними. Кроме того, давайте работать сообща, чтобы оказать им помощь в восстановлении, а также предоставить им возможность вновь вести полноценную и приносящую удовлетворение жизнь.

Теперь я предоставляю слово представителю Люксембурга для представления проектов резолюций A/70/L.25 и A/70/L.18.

**Г-жа Лукас** (Люксембург) (*говорит по-французски*): Для меня большая честь представить от имени Европейского союза и его государств-членов проект резолюции, озаглавленный «Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций», который содержится в документе A/70/L.25.

В 2014 году в ходе осуществления гуманитарных миссий 121 гуманитарный работник был убит, 88 ра-

нены и 120 похищены. Хотя эти показатели несколько ниже показателей 2013 года, они по-прежнему неприемлемо высокие. Условия, в которых работают гуманитарные работники, включая персонал Организации Объединенных Наций, стали гораздо более опасными, о чем свидетельствует увеличение числа прямых нападений на объекты и транспортные средства Организации Объединенных Наций. К счастью, снижение степени серьезности последствий таких нападений на Организацию Объединенных Наций также говорит о важности эффективных мер по уменьшению рисков. Все чаще мы рассчитываем на то, что Организация Объединенных Наций останется на местах и обеспечит эффективное осуществление важнейших программ, включая оказание жизненно важной гуманитарной помощи, даже в опасных условиях.

В проекте резолюции этого года мы особо отмечаем прямые, разнообразные и многогранные угрозы, с которыми гуманитарный персонал, персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал сталкивается в связи с общим ухудшением глобальной обстановки в плане безопасности, и мы воздаем должное мужеству, которое они проявляют, продолжая выполнять свою работу в таких условиях, зачастую подвергая свою жизнь огромному риску. Переход системы Организации Объединенных Наций от концепции «когда уйти» к концепции «как остаться» заслуживает высокой оценки, и его значение в полной мере признается в проекте резолюции.

Кроме того, мы вновь решительно заявляем, что все умышленные нападения на гражданских лиц, включая гуманитарных сотрудников и другой персонал Организации Объединенных Наций, а также на медицинских работников или объекты представляют собой явное нарушение норм международного гуманитарного права, и лица, виновные в таких нападениях, должны быть привлечены к ответственности. В частности, в проекте резолюции этого года подчеркивается необходимость оперативного и эффективного расследования таких нападений и содержится призыв к Организации Объединенных Наций разработать более систематическую процедуру последующей работы с правительствами соответствующих принимающих стран. Кроме того, в проекте резолюции отмечается важность должного рассмотрения вопроса о безопасности и защите гуманитарного персонала на Всемирном саммите по

гуманитарным вопросам, которой пройдет в Стамбуле в мае 2016 года.

Что особенно важно, в проекте резолюции мы приветствуем и поддерживаем усилия по постоянному совершенствованию и профессионализации системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций. Мы высоко оцениваем работу, проводимую Департаментом по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций (ДО-БООН) под руководством заместителя Генерального секретаря Питера Дреннана, и приветствуем запланированное объединение всего персонала, занимающегося вопросами безопасности в Секретариате, под его руководством. В проекте резолюции подтверждается роль широкого мандата и дополнительных руководящих указаний Генеральной Ассамблеи для важнейшей работы, осуществляемой Департаментом по вопросам охраны и безопасности и системой обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций в целом.

Европейский союз и его государства-члены твердо убеждены в том, что наш долг — признать приверженность гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, поддержать их работу и сделать все возможное для дальнейшего повышения уровня их безопасности и защиты. В предлагаемом нами сегодня к принятию проекте резолюции отмечается, что эту обеспокоенность разделяют все делегации, причем его смелые формулировки были единодушно согласованы в ходе неофициальных консультаций. Я хотела бы тепло поблагодарить все делегации, которые приняли участие в консультациях, за их конструктивное сотрудничество, а также многочисленные делегации, присоединившиеся к нам в качестве соавторов этого проекта резолюции. Мы надеемся, что этот важный проект резолюции будет вновь принят на основе консенсуса.

Для меня также большая честь представить от имени Европейского сообщества и его государств-членов проект резолюции, озаглавленный «Помощь палестинскому народу» и содержащийся в документе A/70/L.18. Представленный сегодня проект резолюции отражает желание Европейского союза и международного сообщества в целом оказать помощь палестинскому народу. От имени Европейского союза и его государств-членов я вновь подтверждаю нашу решимость оказать помощь, имеющую важнейшее значение

для усилий палестинцев в области государственного строительства, укрепить экономику и удовлетворить гуманитарные потребности. В проекте резолюции особо отмечается важность работы Организации Объединенных Наций и ее учреждений, в частности оказание гуманитарной помощи палестинскому народу.

В нем содержится настоятельный призыв ко всем членам международного сообщества оказать экономическую и социальную помощь палестинскому народу. В нем признается работа, осуществляемая другими субъектами и гуманитарными организациями по оказанию помощи палестинскому народу, и подчеркивается важность обеспечения беспрепятственного гуманитарного доступа. В целях эффективного оказания помощи необходимо своевременно выполнить взятые в Каире обязательства по восстановлению Газы, и государства-члены должны открыть свои рынки для экспортных палестинских товаров на самых благоприятных условиях.

От имени Европейского союза и его государств-членов я благодарю все делегации, выступившие соавторами этого проекта резолюции. Мы рассчитываем, что как и в предыдущие годы этот проект резолюции будет принят на основе консенсуса.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Аргентины для представления проекта резолюции A/70/L.27.

**Г-н Сабалья** (Аргентина) (*говорит по-испански*): Для меня большая честь представить проект резолюции A/70/L.27, озаглавленный «Участие добровольцев, «белых касок», в деятельности Организации Объединенных Наций в области гуманитарной помощи, восстановления и технического сотрудничества в целях развития».

В этом месяце исполняется 21 год с тех пор, как инициатива «белые каски» начала осуществляться в рамках системы Организации Объединенных Наций благодаря принятию резолюции 49/139 В на сорок девятой сессии Генеральной Ассамблеи в 1994 году. Эта инициатива носила новаторский характер с точки зрения реагирования на потребности в гуманитарной помощи. Мы весьма удовлетворены работой, проделанной «белыми касками» за отчетный период 2012–2015 годов в области оказания гуманитарной помощи в различных кризисных ситуациях по всему миру. Все миссии осуществлялись в сотрудничестве с национальными властями пострадавших от бедствий стран

совместно с учреждениями Организации Объединенных Наций и их партнерами. «Белые каски» были созданы в тот момент, когда главным предметом дискуссий было обеспечение координации гуманитарной помощи. На протяжении многих лет они принимали участие в обсуждении вопросов комплексного управления рисками, адресной помощи, участия общин, подготовки добровольцев, а также уязвимости.

В настоящее время все больше стран занимают схожие позиции относительно получения и оказания гуманитарной помощи. Принципы, которые вдохновили концепцию «белых касок», пользуются поддержкой членов международного сообщества, особенно в силу того, что основное внимание уделяется не только мерам реагирования, но и уменьшению опасности бедствий, а также ответственности государств и международного сообщества в области снижения уязвимости.

Как отражено в рассматриваемом проекте резолюции, «белые каски» выступают в качестве инструмента солидарности, ориентированного на предотвращение бедствий и реагирование на них посредством содействия социальной интеграции, продовольственной безопасности, сокращению масштабов нищеты, оказанию гуманитарной помощи уязвимым группам населения, перемещенным или пострадавшим в результате конфликтов, а также сотрудничеству в области формирования новых общин, устойчивых к бедствиям, включая бедствия, вызванные или усугубляемые изменением климата.

В число характерных для них задач входят укрепление и мобилизация групп добровольцев; координация действий различных организаций гражданского общества и их взаимодействия с представителями различных уровней государственной власти; а также контроль за полным соблюдением принципов гуманности, нейтралитета и беспристрастности, а также вспомогательных принципов сотрудничества и участия для достижения главной цели спасения жизней и облегчения страданий затронутого населения.

Еще одним элементом, характеризующим деятельность «белых касок», является их содействие участию общин в анализе проблем и разработке инструментов предотвращения и реагирования, поскольку мы понимаем, что поддержание местного потенциала является наиболее эффективным способом обеспечения комплексного управления рисками и формирования эффективной культуры предотвращения. Иници-

атива «Белые каски» реализуется в рамках системы Организации Объединенных Наций; осуществляемая по ее линии деятельность и положенные в ее основе принципы приносят свои плоды во многих гуманитарных миссиях, в которых добровольцам отводится важная роль во всех регионах и в устранении последствий самых серьезных бедствий.

В течение отчетного периода «белые каски» также установили тесное сотрудничество с основными органами и учреждениями Организации Объединенных Наций. Были подписаны соглашения о сотрудничестве с большинством таких органов с целью содействия проведению совместных мероприятий и оказания финансовой поддержки в рамках осуществления Международной стратегии уменьшения опасности бедствий и деятельности Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, Всемирной продовольственной программы, Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Программы добровольцев Организации Объединенных Наций и Группы Организации Объединенных Наций по оценке масштабов бедствия и координации деятельности (ЮНДАК).

Что касается регионального уровня, то стратегический альянс с УКГВ сформировался в связи с необходимостью обсудить вопросы, связанные с оказанием гуманитарной помощи и ее координацией, в ходе региональных совещаний по вопросам укрепления международного гуманитарного партнерства; налаживания сотрудничества в этой области с помощью специализированных механизмов, таких как ЮНДАК и Международная консультативная группа по вопросам поисково-спасательных операций; а также развития сотрудничества в рамках механизма Информационной сети по гуманитарным вопросам — регионального проекта для стран Латинской Америки и Карибского бассейна, в частности.

В Латинской Америке и Карибском бассейне «белые каски» сыграли значительную роль в усилиях по организации работы международных форумов по вопросам координации гуманитарной помощи, укрепления субрегиональных организаций, связанных с управлением рисками бедствий, а также содействия разработке инструментов координации и реагирования. Кроме того, «белые каски» участвовали в обсуждениях и выдвигали свои предложения практически на всех международных форумах и проводили совместные мероприятия с такими организациями, как

Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Международная организация по миграции.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что эту инициативу выдвинула развивающаяся страна. Этот факт необходимо проанализировать в двух его измерениях: с точки зрения усилий, которые требуются от этой страны, а также с точки зрения способности других развивающихся стран последовать этой инициативе. Поэтому сегодня, когда антропогенные факторы природных стихийных бедствий приобретают все большее распространение, а катастрофы наносят все больше и больше ущерба, следует обеспечить дополнительную поддержку развивающимся странам в сфере оказания гуманитарной помощи, поскольку им приходится задействовать технические, профессиональные и добровольческие ресурсы, а также финансовые и материальные ресурсы, которые представляют большую ценность.

Аргентина считает важным подчеркнуть особое значение, которое она придает обеспечению со стороны Генеральной Ассамблеи дополнительной поддержки инициативе «Белые каски», поскольку гуманитарная деятельность наряду с поощрением прав человека является одной из приоритетных задач демонстрации нашей политической приверженности на международной арене. Надеемся, что в ходе нынешней семидесятой сессии государства-члены примут данный проект резолюции без голосования.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Швеции для внесения на рассмотрение проекта резолюции A/70/L.29.

**Г-н Ског** (Швеция) (*говорит по-английски*): Для меня большая честь внести на рассмотрение проект резолюции A/70/L.29, озаглавленный «Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций», так называемый сводный проект резолюции по гуманитарным вопросам. Швеция содействует принятию этой резолюции с 1991 года, и мы гордимся тем, что продолжаем руководить работой над этим важным вопросом. После того, как я представлю проект резолюции этого года, я буду иметь честь выступить с совместным заявлением от имени Индии и Швеции.

Ежегодное принятие Генеральной Ассамблеи сводной резолюции по гуманитарным вопросам подтверждает уникальную ведущую роль Организации

Объединенных Наций в координации гуманитарной деятельности и реагировании на глобальные гуманитарные потребности. Принятие проекта резолюции на основе консенсуса посылает важный сигнал, подтверждающий нашу общую обязанность реагировать на гуманитарные потребности. Кроме того, в нем также подтверждается уникальная по своему характеру легитимность гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций. В этом году в проект был добавлен ряд новых формулировок, а некоторые из старых получили более жесткое звучание, что позволило сделать данный проект резолюции еще более устойчивой стратегической платформой глобальной гуманитарной деятельности и гуманитарной помощи. Позвольте мне упомянуть о трех таких изменениях.

Во-первых, мы усилили наш подход к финансированию гуманитарной деятельности в рамках всего текста проекта. Гуманитарные потребности сегодня велики, как никогда, и даже несмотря на то, что, благодаря огромной щедрости многих представленных здесь сегодня стран, объем ресурсов, выделяемых на оказание гуманитарной помощи, увеличивается, разрыв между потребностями и возможностями продолжает расти. Нам необходимо прилагать больше усилий и повышать их эффективность. Именно поэтому предстоящий доклад учрежденной Генеральным секретарем Группы высокого уровня по вопросу о финансировании гуманитарной деятельности имеет такое важное значение.

Во-вторых, мы усилили акцент на роли женщин в гуманитарной деятельности, добавив в текст новые более строгие формулировки, касающиеся участия женщин в процессах принятия решений на всех уровнях, а также на необходимости активизировать усилия по предотвращению актов сексуального и гендерного насилия в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера и привлечению к уголовной ответственности виновных в их совершении.

В-третьих, в проект был включен новый отдельный пункт, где конкретно говорится о необходимости расширения услуг по оказанию поддержки детям, пострадавшим в результате чрезвычайных гуманитарных ситуаций. Дети относятся к числу наиболее уязвимых групп населения в условиях чрезвычайной ситуации гуманитарного характера, и мы все должны не жалеть усилий для обеспечения их защиты.

Кроме того, в проекте резолюции этого года содержатся новые и более жесткие формулировки при-

нительно к другим важным вопросам, в частности в том, что касается необходимости обеспечения более эффективной защиты беженцев и внутренне перемещенных лиц, учета потребностей пострадавшего населения, уменьшения риска стихийных бедствий, а также принятия мер гуманитарного реагирования в контексте глобальных кризисов в сфере здравоохранения, таких как недавний кризис, вызванный Эболой.

Рассматривая эти новые и усиленные элементы в совокупности, мы видим, что в нашей деятельности вместе мы сделали несколько важных шагов вперед. Мы также добились прогресса в процессуальном отношении, и я с удовлетворением отмечаю, что в этом году нам удалось прийти к консенсусу и согласовать текст со всеми сторонами. Наконец, я с удовлетворением отмечаю, что по сравнению с предыдущими годами число авторов значительно увеличилось и что мы заручились широкой межрегиональной поддержкой по важным вопросам и задачам, обозначенным в сводном проекте резолюции. Это является четким свидетельством широкой поддержки гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций, и я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить искреннюю благодарность и признательность делегациям за их активное и конструктивное участие в подготовке резолюции этого года и за оказание поддержки на протяжении всего процесса подготовки резолюции ее авторами. Мы рассчитываем на ее последующее официальное принятие на основе консенсуса.

Такое широкое участие является хорошим знаком в преддверии Всемирного саммита по гуманитарным вопросам. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить признательность Генеральному секретарю за осуществление этой важной инициативы, а также поблагодарить Турцию, которая согласилась принять саммит у себя в Стамбуле в мае следующего года. Теперь мы должны приложить совместные усилия для успешного проведения Саммита. Швеция, безусловно, сыграет свою роль в этом процессе, и я рассчитываю на сотрудничество со всеми делегациями в ходе подготовки к Саммиту и не только.

Сейчас я имею честь выступить с совместным заявлением от имени Индии и Швеции по пункту повестки дня, касающемуся укрепления координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций.

Партнерство Швеции и Индии, а также наше совместное заявление сегодня являются отражением нашей общей убежденности в том, что необходимо укреплять международную систему гуманитарного реагирования, а также нашего общего стремления совместными усилиями добиваться достижения этой цели на всех уровнях в качестве двусторонних партнеров и глобальных участников. Мы все наблюдаем одни и те же реалии, мы все читаем одни и те же доклады и мы все видим одни и те же ужасающие образы женщин, мужчин и детей, страдающих от конфликтов, кризисов и стихийных бедствий и срочно нуждающихся в гуманитарной помощи. В помощи нуждаются наши собратья.

Сегодня объем гуманитарных потребностей в мире больше, чем когда бы то ни было прежде; в гуманитарной помощи нуждаются 120 миллионов человек, а 60 миллионов человек были насильно изгнаны из родных мест. Оба эти числа растут каждый месяц, каждый день и каждый час. Когда потребности беспрецедентны, наши меры реагирования также должны быть беспрецедентными. Нам жизненно необходимо новое глобальное партнерство в гуманитарной области, охватывающее все международное сообщество. Сегодняшнее совместное заявление Индии и Швеции дает представление о том, как партнерские отношения в контексте оказания гуманитарной помощи могут и должны выходить за рамки географических и культурных границ. Мы предлагаем Ассамблее создавать аналогичные партнерства и присоединиться к нам в этой работе.

Мы — Индия и Швеция — еще раз заявляем о том, что основой для оказания гуманитарной помощи являются гуманитарные принципы и нормы международного гуманитарного права. Сутью резолюции 46/182 является обращенный к международному сообществу и Организации Объединенных Наций призыв к принятию совместных мер реагирования на гуманитарные кризисы. Мы преисполнены решимости по-прежнему обеспечивать и укреплять соблюдение и выполнение гуманитарных принципов человечности, нейтралитета, беспристрастности и независимости. Мы также подчеркиваем, что в рамках гуманитарной деятельности надлежит в полной мере соблюдать суверенитет, территориальную целостность и национальное единство государств согласно Уставу Организации Объединенных Наций. Главная ответственность за обеспечение защиты населения и оказание ему гу-

манитарной помощи в кризисных ситуациях всегда лежит на самих затронутых государствах.

В рамках любой гуманитарной деятельности в центре внимания должно находиться пострадавшее население. Мы призываем гуманитарное сообщество и Организацию Объединенных Наций и впредь быть все более подотчетными пострадавшему населению и тесно сотрудничать с ним с тем, чтобы обеспечить инклюзивность этого процесса и способствовать укреплению чувства ответственности за него на местах. Мы также призываем к более тесному сотрудничеству между учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами делами развития с одной стороны и оказанием гуманитарной помощи — с другой. Для реализации новой и грандиозной Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1), учреждения, способствующие развитию, должны раньше и энергичней подключаться к преодолению гуманитарных кризисов и к оказанию помощи нестабильным государствам. Гуманитарным учреждениям, в свою очередь, надлежит активней подключать национальных субъектов и учреждения, занятые делами развития, к процессу планирования и анализа.

Для того чтобы в периоды гуманитарных кризисов никто не оставался забытым, потребуется как краткосрочная помощь со стороны гуманитарных организаций, так и долгосрочное шефство партнеров по развитию, принимающих правительств и прочих местных субъектов. Такое партнерство должно поддерживаться на всех уровнях, и этим мы обязаны заниматься все вместе. Мы решительно осуждаем нападения на персонал гуманитарных и миротворческих миссий. Такие нападения представляют собой нападения не только на персонал Организации Объединенных Наций, но и на все человечество. Мы еще раз заявляем о необходимости положить конец безнаказанности тех, кто совершают такие злодеяния.

Мы также приветствуем тот факт, что в проекте резолюции A/70/L.25 о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций, который, мы надеемся, будет принят сегодня позднее, будут эксплицитно отмечены мужество и самоотверженность тех, кто участвуют в операциях в пользу мира, в том числе в операциях по поддержанию мира. Они отстаивают свободу и мир и заслуживают признательности, уважения и поддержки с нашей стороны.

Наша коллективная ответственность как собрание состоит в том, чтобы облегчать людские страдания, независимо от того, где они имеют место. Получение гуманитарной помощи является одним из прав, а ее оказание — одной из обязанностей, однако Индия и Швеция считают, что оказание гуманитарной помощи это не просто обязанность облегчать людские страдания, но и абсолютно необходимая предпосылка поддержания международного мира, безопасности и стабильности. Сейчас, когда в мире насчитывается беспрецедентно большое число насильственно перемещенных людей, расширяются потоки мигрантов, набирает силу экстремизм и имеет место политическая дестабилизация, мы обязаны задаться вопросом не только о том, во что нам обойдется гуманитарная деятельность, но и о том, каковы будут издержки бездействия. Мы все обязаны принимать ответные меры, реагируя на кризисы, где бы они ни возникали. Это отнюдь не означает, что все государства-члены обязаны в равной мере способствовать деятельности системы гуманитарного реагирования; но вносить свой вклад в той или иной мере способны мы все, будь то посредством быстрых целенаправленных мер реагирования на то или иное бедствие, посредством регулярного предоставления основных взносов на деятельность гуманитарных субъектов или посредством оказания политической поддержки с целью обеспечить гуманитарный доступ. Важен любой вклад, а все они в своей совокупности способствуют построению более благополучного, безопасного и справедливого мира.

Индия быстро отреагировала на разрушительное землетрясение, произошедшее 25 апреля в соседнем Непале, инициировав Операцию «Маитри», что означает «дружба». Немедленно направив подразделения Национальных сил реагирования на бедствия и специальный самолет с грузом средств, предназначенных для спасения людей и оказания им чрезвычайной помощи, Индия своим быстрым вмешательством способствовала спасению жизни людей и оказанию им содействия в восстановлении их жилья. Швеция не только вносит существенные целевые взносы для ликвидации последствий большинства крупнейших гуманитарных кризисов в мире, но и является одним из крупнейших доноров, предоставляющих основные финансовые средства гуманитарным учреждениям Организации Объединенных Наций. Такие основные финансовые средства позволяют энергичным, независимым и эффективным гуманитарным субъектам, обладающим достаточной гибкостью, быстро реа-



гировать на гуманитарные кризисы, где бы они ни возникали.

Таковы меры, которые мы принимаем сами в качестве двусторонних партнеров, соседей, союзников и друзей. И Швеция, и Индия твердо поддерживают Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ). Юбилей СЕРФ в текущем году, который будет отмечаться на следующей неделе здесь, в Нью-Йорке, ознаменует десятую годовщину структуры, которая оказывает повсюду в мире поддержку миллионам людей, оказавшимся в самом уязвимом положении, тем самым спасая их жизни. Мы вместе призываем все государства-члены, имеющие соответствующие средства, вносить взносы в СЕРФ и оказывать поддержку гуманитарной деятельности. Швеция и Индия также являются партнерами в рамках Диалога по вопросам гуманитарного партнерства, в котором мы председательствуем совместно с Бразилией и для участия в котором неофициально собираются представители 24 государств с целью обсуждения ключевых гуманитарных проблем. Мы считаем, что этот диалог служит хорошим примером таких широких и инклюзивных партнерств, которые необходимы для решения сложных современных гуманитарных проблем.

Поэтому в заключение мы призываем все государства-члены устанавливать и развивать аналогичного рода партнерские отношения и делать все возможное в политическом и финансовом планах для удовлетворения нынешних беспрецедентных нужд и решения беспрецедентных глобальных проблем в духе беспрецедентной солидарности и беспрецедентного гуманитарного реагирования.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Южной Африки для представления проекта резолюции A/70/L.30.

**Г-н Мминеле** (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Я имею честь представить от имени Группы 77 и Китая проект резолюции A/70/L.30, озаглавленный «Международное сотрудничество в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от оказания чрезвычайной помощи к развитию». Я хотел бы выразить признательность Группы 77 и Китая г-ну Омару Раби из Постоянного представительства Марокко при Организации Объединенных Наций за успешное проведение переговоров по этому проекту резолюции.

Текст документа A/70/L.30 был согласован консенсусом, достигнутым в результате трехнедельных напряженных переговоров и пяти неофициальных консультаций. Группа приложила согласованные усилия к тому, чтобы учесть мнения других групп и государств-членов. Представляя этот проект резолюции, Группа 77 и Китай вновь заявляют о необходимости международного сотрудничества в поддержку усилий пострадавших государств в контексте преодоления последствий стихийных бедствий на всех их этапах, особенно в плане готовности к ним, реагирования на них и деятельности на ранних этапах восстановления. В то же время, признается, что главную ответственность за начало, организацию, координацию и осуществление деятельности по оказанию гуманитарной помощи на их территории несут сами пострадавшие государства.

В проекте резолюции также отмечена необходимость соблюдения гуманитарных принципов, содержащихся в резолюции 46/182. В представленный в этом году текст также включены новые элементы, основанные на рекомендациях, содержащихся в докладах Генерального секретаря, а также в Сендайской декларации и Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, которые были приняты на третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, состоявшейся 14–18 марта текущего года в Сендае, Япония.

В заключение я хотел бы выразить признательность Группе 77 и Китаю за дух сотрудничества и взаимодействия, который проявили все партнеры в ходе неофициальных консультаций и который позволил нам согласовать затронутые в проекте резолюции важные вопросы. Группа хотела бы также поблагодарить все государства-члены, которые являются авторами этого важного проекта резолюции, и надеется, что он будет вновь принят на основе консенсуса.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово наблюдателю от Европейского союза.

**Г-н Вали ди Алмейда** (Европейский союз) (*говорит по-французски*): Для меня большая честь выступать от имени Европейского союза и его государств-членов. Страны-кандидаты Турция, бывшая югославская Республика Македония, Черногория, Сербия и Албания, а также Украина, Лихтенштейн, Респу-

блика Молдова и Грузия присоединяются к данному заявлению.

Мы живем в мире, в котором кризис стал новой нормой; в мире, в котором 60 миллионов человек продолжают вопреки своей воле оставаться на положении перемещенных лиц на протяжении многих лет; в мире, в котором 125 миллионов человек нуждаются в гуманитарной помощи; в мире, в котором воюющие стороны демонстративно нарушают свои обязательства по международному гуманитарному праву обеспечивать защиту гражданского населения, разрешать доставлять гуманитарную помощь тем, кто в ней нуждается, а также защищать и уважать работников гуманитарных организаций и медицинских работников, а не избирать их объектом своих преднамеренных нападений. Мы живем в мире, где конфликты не утихают на протяжении многих лет и все длиннее и длиннее становится список человеческих жертв и невообразимых мучений и страданий, а международное сообщество не в состоянии положить этому конец. Мы живем в мире, где стихийные бедствия продолжают уносить жизни людей и уничтожать их имущество, которые можно было бы спасти; в мире, где имеющихся у нас сегодня инструментов, будь то финансовых или институциональных, явно недостаточно для удовлетворения всех потребностей. Все обстоит именно так, несмотря на то, что объем финансирования гуманитарной деятельности достиг беспрецедентного уровня и составил в этом году почти 10 млрд. долл. США.

За время, прошедшее после создания гуманитарной системы, удалось достигнуть огромного прогресса, а в последние годы предпринимаются значительные усилия по обеспечению более эффективного руководства гуманитарной деятельностью и улучшению ее координации и подотчетности. Большое значение для улучшения функционирования многосторонней системы гуманитарного реагирования имеет постоянное наращивание потенциала реагирования на местном, национальном и региональном уровнях. Однако по-прежнему сохраняется огромный разрыв между потребностями, которые, по оценкам, в 2015 году составили более 20 млрд. долл. США, и объемом финансовых средств, выделяемых на всю гуманитарную деятельность. А поскольку мы готовимся к проведению Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, который должен состояться в Стамбуле в мае 2016 года, мы больше не можем довольствоваться стандартными мерами реагирования.

*(говорит по-английски)*

В преддверие Стамбульского саммита мы должны отказаться от привычных подходов. Европейский союз и его государства-члены решительно настроены на успешное проведение Всемирного саммита по гуманитарным вопросам. Сегодня в Брюсселе Совет Европейского союза — то есть все 28 государств-членов — утвердил итоговые документы Саммита. Мы убеждены в том, что Саммит предоставит историческую возможность для налаживания глобальных партнерских связей как в рамках существующей системы оказания гуманитарной помощи, так и вне ее. На Саммите необходимо будет принять меры к тому, чтобы гуманитарная деятельность в соответствии с принципами гуманности, беспристрастности, нейтралитета и независимости осуществлялась более эффективно и гарантировала устойчивое будущее миллионам людей, пострадавших от конфликтов и стихийных бедствий. С нашей точки зрения, в ходе Саммита необходимо будет достичь конкретных результатов и заручиться конкретной поддержкой со стороны всех основных участников.

Во-первых, необходимо обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права, включая предоставление доступа гуманитарным организациям и борьбу с безнаказанностью и нарушениями. Эта задача должна занять центральное место в международной повестке дня. Тридцать вторая Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца, проходящая на этой неделе в Женеве, является как никогда своевременной для подтверждения как можно более широкой приверженности соблюдению этих принципов.

Во-вторых, на Саммите следует принять решение о проведении важной реформы, направленной на повышение эффективности работы системы оказания помощи и повышение степени ее подотчетности перед людьми, которым она призвана служить, а также на учет местных возможностей и инноваций. Мы должны работать сообща над тем, чтобы повестка дня и меры в области гуманитарной защиты действительно отвечали интересам тех, кто находится в особенно уязвимом положении и больше всех нуждается в помощи. При оказании помощи следует систематически учитывать конкретные потребности и возможности женщин, девочек, мужчин и мальчиков и обеспечивать женщинам и девочкам равные возможности играть ведущие роли в гуманитарной деятельности.

При осуществлении гуманитарной деятельности следует также систематически учитывать потребности и возможности инвалидов. Необходимо на практике обеспечить согласованность гуманитарных программ и программ в области развития и финансирования, а задача повышения жизнестойкости должно стать одной из центральных, как и дальнейшее развитие положений Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1, приложение) и выполнение взятых в Сендае обязательств.

В-третьих, необходимо повысить эффективность оказания гуманитарной помощи и системы в целом за счет внесения усовершенствований в эту работу всеми сторонами, включая доноров и гуманитарные организации. Руководители гуманитарных учреждений, действуя через Межучрежденческий постоянный комитет, должны реформировать этот орган и сам сектор более кардинально, чем это делалось в течение последнего десятилетия. Необходимо найти такие пути предоставления помощи и защиты, которые обеспечивали бы учет реальных потребностей и нужд, а не статусных, секторальных или демографических показателей. Система нуждается в укреплении, в частности путем дачи оценки общих потребностей, разработки планов деятельности различных учреждений и секторов, обеспечения более тесной координации со всеми участниками процесса развития и руководства на местах. Мы с нетерпением ожидаем доклад Генерального секретаря и рекомендаций Группы высокого уровня по вопросу о финансировании гуманитарной деятельности.

Европейский союз и его государства-члены по-прежнему являются крупнейшим в мире коллективным донором, финансирующим гуманитарную деятельность. Солидарность наших граждан с теми, кто нуждается в помощи, выдержала проверку экономическими трудностями, с которыми столкнулась большая часть Европы. Сегодня она вновь подвергается проверке в связи с кризисом, вызванным наплывом мигрантов и беженцев. Мы неизменно привержены обеспечению защиты лиц, спасающихся от преследований у себя на родине. Мы активизировали мобилизацию ресурсов на оказание гуманитарной помощи и обеспечение защиты гражданских лиц, с тем чтобы удовлетворить растущие потребности беженцев. Мы также будем продолжать оказывать гуманитарную помощь нуждающемуся населению в третьих странах и наращивать ее объемы, исходя исключительно из его потребностей и степени защищенности. Цель

нашей гуманитарной помощи заключается в том, чтобы спасти жизнь и облегчить страдания людей. Мы будем и впредь принципиально подходить к выполнению этой задачи и рассчитываем, что другие страны продолжат или начнут действовать в том же духе.

И последнее — по месту, но не по значимости: мы не должны забывать о том, что гуманитарная помощь ни при каких обстоятельствах не является способом урегулирования кризисной ситуации. Мы настоятельно призываем международное сообщество работать над поиском политических решений, направленных на то, чтобы положить конец нынешним конфликтам, что является единственным способом положить конец вызванным ими человеческим страданиям.

В заключение я хотел бы отметить, что сегодня гуманитарное сообщество сталкивается с серьезными вызовами.

Как Генеральной Ассамблее, нам надо способствовать работе над этими проблемами с помощью тех проектов резолюций, которые мы примем сегодня единогласно: на основе дальнейшего укрепления согласованных рамок гуманитарной деятельности, изложенных в проекте резолюции A/70/L.29, — своего рода «преемнике» резолюции 46/182 — представленном Швецией, одним из наших государств-членов; решительного напоминания о необходимости обеспечения безопасности и защиты гуманитарного персонала и защиты персонала Организации Объединенных Наций посредством проектов резолюций A/70/L.25 и A/70/L.18, представленных Люксембургом от имени 28 государств — членов Европейского союза; и более эффективного преодоления последствий стихийных бедствий с помощью проекта резолюции A/70/L.30, представленного от имени Группы 77 и Китая. Эти проекты резолюций по гуманитарным вопросам, которые будут приняты сегодня здесь Генеральной Ассамблеей, как и другие, являются — и должны оставаться таковыми — поистине консенсусными, что служит свидетельством нашей общей человечности.

**Г-жа Аль Тани (Катар)** (*говорит по-арабски*): Я имею честь выступать от имени Группы арабских государств. Группа хотела бы выразить Генеральному секретарю свою признательность за его усилия и доклады, озаглавленные «Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций» (A/70/77), «Безопасность и защита гуманитарного персонала и

защита персонала Организации Объединенных Наций» (A/70/383), «Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации» (A/70/96) и «Помощь палестинскому народу» (A/70/76).

В настоящее время при реагировании на все возрастающие гуманитарные нужды мы сталкиваемся с огромными проблемами, особенно в свете нарастающей напряженности, вооруженных конфликтов и все большего числа беженцев, помимо участвовавших стихийных бедствий с гуманитарными и экологическими последствиями. Для преодоления этих проблем нам нужно больше ресурсов с целью совершенствования наших стратегий, методов и координации гуманитарной деятельности и укрепления международной системы в этой области таким образом, чтобы повысить ее эффективность, действенность и координацию.

Группа арабских государств уделяет особое внимание вопросу о реагировании на чрезвычайные ситуации и оказании гуманитарной помощи пострадавшим. Она принимала участие в таких усилиях как в своем регионе, так и за его пределами, непосредственно и косвенно, через органы Организации Объединенных Наций. Члены Группы стараются реагировать на стихийные бедствия согласно своей системе ценностей, международному гуманитарному праву и с соблюдением прав человека. Лига арабских государств старается координировать гуманитарные усилия в регионе и привлекать к этим усилиям всех заинтересованных субъектов на национальных и региональном уровнях. Ввиду все большего числа гуманитарных кризисов в регионе и в целях более эффективного реагирования на эти кризисы Группы арабских государств мы разрабатываем специальный механизм координации гуманитарной помощи. Мы хотели бы подчеркнуть, что любые гуманитарные усилия на национальных и региональных уровнях должны опираться на принципы международного гуманитарного права и соблюдение прав человека, в частности принципы территориальной целостности и национального суверенитета.

Члены Группы арабских государств принимали эффективное участие в консультациях по подготовке к Всемирному саммиту по гуманитарным вопросам, который состоится в мае 2016 года в Стамбуле. Мы возлагаем большие надежды на итоги этого Саммита, поскольку они будут иметь для Группы арабских государств и международного сообщества исключи-

тельное значение. Мы призываем Генерального секретаря и впредь прилагать усилия для того, чтобы все страны могли принимать участие в консультациях с учетом необходимости соблюдения их национального суверенитета и подготовки к этому Саммиту.

Палестинский народ сталкивается с трудными экономическими условиями и отсутствием доступа к гуманитарной помощи из-за практики, проводимой Израилем, оккупирующей державой. Израиль нарушает гуманитарные и гражданские права палестинцев и арабов на оккупированных арабских территориях, душит палестинскую экономику и продолжает свою несправедливую и бесчеловечную блокаду сектора Газа. Мы воздаем должное усилиям Организации Объединенных Наций по оказанию палестинскому народу помощи. Сложные проблемы, с которыми сталкивается палестинский народ, и его растущие нужды обязывают нас работать сообща для преодоления этих проблем. В числе таких задач — прекращение оккупации. Помимо всего прочего, международное сообщество должно выполнить свои обязательства, чтобы положить конец израильской оккупации палестинских территорий, которая длится с 1967 года, и помочь палестинскому народу создать Государство Палестина со столицей в Восточном Иерусалиме. Кроме того, международное сообщество должно выполнить свои обязательства, предоставив палестинскому народу возможность установить контроль над своими ресурсами. Ему следует наращивать свою поддержку палестинскому народу в секторе Газа и на Западном берегу, чтобы он мог достичь своих целей, создать свой собственный потенциал и покончить с зависимостью от израильской экономики.

*Место Председателя занимает г-н Карди (Италия), заместитель Председателя.*

Арабские страны оказывают помощь палестинскому народу и увеличивают свои взносы в бюджет Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) в ответ на его призывы помочь преодолеть его огромный бюджетный дефицит. Мы также выполнили значительную часть своих обязательств, взятых на Каирской международной конференции по Палестине, посвященной восстановлению сектора Газа. Мы хотели бы воздать должное учреждениям Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи, которые выполня-

ют замечательную работу по облегчению страданий всех групп населения. Группа арабских государств готова сотрудничать с другими структурами Организации Объединенных Наций, в частности Управлением по координации гуманитарных вопросов, чтобы добиться тех целей, к которым стремится все международное сообщество в плане реагирования на гуманитарные кризисы, стихийные бедствия и конфликты.

**Г-н Морехон Пасминьо** (Эквадор) (*говорит по-испански*): Я имею честь выступать от имени Сообщества латиноамериканских и карибских государств (СЕЛАК).

СЕЛАК подтверждает Гватемальскую декларацию, принятую на седьмом Региональном совещании по вопросам укрепления международного гуманитарного партнерства в Латинской Америке и Карибском бассейне, вновь заявляя о всемерном соблюдении нами целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и международного права и о признании нами полной легитимности руководящих принципов оказания международной помощи, закрепленных в резолюции 46/182, будучи убежденным в том, что затронутые государства несут ответственность за защиту своего населения, координацию гуманитарной помощи и эффективное реагирование на чрезвычайные ситуации, включая международное сотрудничество. Именно поэтому мы глубоко обеспокоены дальнейшей эрозией, во многих случаях, соблюдения принципов и норм международного права, в частности международного гуманитарного права. В международных усилиях по оказанию гуманитарной помощи следует соблюдать национальный суверенитет государств, их законодательство, территориальную целостность и национальное единство.

По этой причине СЕЛАК также призывает гуманитарных субъектов при выполнении своих соответствующих мандатов учитывать учрежденные правительствами руководящие принципы, тем самым обеспечивая соответствие принимаемых мер самым насущным нуждам и потребностям, а также своевременное предоставление предсказуемых и достаточных ресурсов, способствуя наращиванию потенциалов для проведения гуманитарной деятельности и укрепляя транспарентность и взаимную подотчетность с общинами относительно эффективности их помощи. Кроме того, мы настоятельно призываем правительства и других гуманитарных субъектов, согласно их мандатам, прилагать необходимые усил-

ия для укрепления местных, национальных, субрегиональных и региональных способностей разбираться в основных факторах уязвимости и в их причинах, с тем чтобы предвидеть и смягчать опасности бедствий и повышать жизнестойкость общин.

Важно поощрять и укреплять международное сотрудничество во всех его формах, особенно на тех его направлениях, где предпочтение отдается передаче ресурсов, технологий и знаний, что может внести вклад в укрепление национального и субрегионального потенциала последовательно устранять причины и условия возникновения чрезвычайных ситуаций в гуманитарной сфере.

Кроме того, мы признаем роль Организации Объединенных Наций в координации международной гуманитарной помощи, а также весомый вклад субрегиональных, региональных и международных организаций и механизмов. В этой связи мы настоятельно призываем систему Организации Объединенных Наций унифицировать свои механизмы подотчетности и транспарентности и привлекать развивающиеся страны к управлению и руководству работой ее организаций. Исходя из необходимости налаживания тесного сотрудничества государств-членов и соответствующих гуманитарных организаций с национальными учреждениями, в том числе с местными органами власти и частным сектором, в деле поиска эффективных методов совершенствования мер реагирования на чрезвычайные ситуации в сельских районах, мы приветствуем инициативу по созыву третьей Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию, которая пройдет в Кито в период с 17 по 20 октября 2016 года. В этой связи следует отметить важность рассмотрения в рамках новой программы развития городов стратегий, направленных на обеспечение более эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации в сельских районах.

Для СЕЛАК Всемирный саммит по гуманитарным вопросам является возможностью для того, чтобы при сохранении ведущей роли государств пересмотреть многогранную и сложную международную архитектуру в гуманитарной сфере, которая носит поистине универсальный характер и ставит в центр интересы человека. Поэтому мы все согласны с тем, что любые гуманитарные меры должны включать защиту и поощрение прав человека, а также обеспечивать пристальное внимание к тем группам, которые счита-

ются уязвимыми в силу своего возраста, этнической принадлежности или инвалидности, и вовлекать их в нашу деятельность.

Мы призываем государства и других участников в соответствии с их мандатами повышать эффективность гуманитарной помощи с учетом мнений и запросов пострадавшего населения и общин и заручаться уже на начальном этапе их участием в противодействии чрезвычайным ситуациям и стихийным бедствиям. В этой связи мы также призываем государства и других субъектов обеспечивать учет гендерной проблематики и необходимости расширения прав и возможностей женщин на всех этапах гуманитарной деятельности.

В заключение хочу сказать, насколько важно вскрывать и устранять коренные причины и факторы риска, обуславливающие бедствия и конфликты, для повышения эффективности и действенности гуманитарной помощи. Действенность и эффективность таких мер в среднесрочной и долгосрочной перспективе в значительной степени зависят от того, насколько надежно мы, государства-члены, защищаем свое население и насколько ответственно мы подходим к координации гуманитарной помощи на территории наших стран, в том числе в рамках международного сотрудничества.

Исходя из вышесказанного, мы должны продолжать совместно работать с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций над принятием конкретных мер к искоренению нищеты на всех уровнях. В связи с этим мы приветствуем План СЕЛАК по обеспечению продовольственной безопасности, питания и искоренения голода до 2025 года, который предусматривает разработку программы поставок и создания запасов продовольствия на случай социальных и стихийных бедствий с использованием имеющегося в регионе потенциала и опыта, в том числе обеспечение защиты мелких фермеров и уделение особого внимания уязвимости малых островных государств.

Позвольте мне еще раз заявить о заинтересованности государств — членов СЕЛАК и об оказании ими конструктивной поддержки в дальнейшем обсуждении этих вопросов. Ассамблея может рассчитывать на наше активное участие и конструктивное взаимодействие.

**Исполняющий обязанности Председателя** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово наблюдателю от Государства Палестина, имеющего статус государства-наблюдателя.

**Г-жа Абд аль-Хадид Насир** (Палестина) (*говорит по-английски*): Для меня большая честь выступить с заявлением от имени делегации Государства Палестина по важному пункту повестки дня, касающемуся укрепления координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь, в частности, в отношении оказания помощи палестинскому народу.

Сегодня я вновь выражаю нашу благодарность Генеральному секретарю и его сотрудникам за доклад по вопросу о помощи палестинскому народу (A/70/76), в котором дается оценка гуманитарной помощи и помощи в целях развития, которую получает палестинский народ и правительство, а также ее эффективности в прошедшем году. Год спустя на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, вновь зафиксировано ухудшение ситуации на всех фронтах — гуманитарном, социально-экономическом, политическом, а также в области безопасности, что еще более усугубило и без того тяжелое положение гражданского населения Палестины, живущего в условиях израильской оккупации, а также привело к росту потребностей в гуманитарной помощи со стороны международного сообщества.

Мы вновь подтверждаем нашу глубокую признательность всем учреждениям и программам Организации Объединенных Наций, в том числе Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Программе развития Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ, Управлению Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, Всемирной продовольственной программе, Всемирной организации здравоохранения, Структуре «ООН-женщины», Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Службе Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения и другим гуманитарным организациям, которые продолжают оказывать жизненно необходимую помощь палестинскому народу. Такая

помощь помогает смягчить последствия серьезных вызовов, с которыми в настоящее время сталкивается наше население ввиду продолжающейся почти полвека иностранной оккупации, которая уже долгое время дестабилизирует ситуацию в силу своей несправедливости и требует безотлагательного принятия не только гуманитарных, но и политических и правовых мер, призванных обеспечить справедливость и мир, в которых остро нуждаются и палестинцы, и израильтяне для того, чтобы мирно сосуществовать друг с другом в условиях коллективной безопасности и взаимного уважения друг друга.

Пока такое справедливое, прочное и мирное решение не будет достигнуто, помощь будет играть исключительно важное значение и, как считает Организация Объединенных Наций, продолжать оказывать существенное влияние на условия жизни палестинских детей, женщин и мужчин. Действительно, несмотря на огромные препятствия, создаваемые оккупацией, и на бедственное положение палестинских беженцев в этом беспокойном регионе, международная поддержка, оказываемая палестинцам, помогает облегчить их страдания и вселить в них надежду на лучшее будущее. Так, полмиллиона палестинских детей получают образование в школах БАПОР в Иордании, Ливане, Сирии и Палестине; женщины пользуются услугами по охране материнского здоровья; земледельцы и скотоводы получают сельскохозяйственную помощь; семьи — продовольственную помощь; молодежь проходит профессионально-техническую подготовку; детям оказывается психосоциальная поддержка; перемещенные лица обеспечиваются временным жильем; мужчины и женщины имеют возможность получить достойную работу за счет программ создания рабочих мест; семьям предоставляется помощь в ремонте домов, разрушенных в ходе войны, или в строительстве новых взамен снесенных во время карательных акций; малоимущие слои населения пользуются социальной защитой; раненые получают необходимую медицинскую помощь и возможность пройти реабилитацию; общинам оказывается помощь в обезвреживании разорвавшихся боеприпасов; кроме того, существуют другие виды помощи, в том числе, разумеется, помощь в целях развития, помощь в реформировании и укреплении институтов нашего государства, а также в реализации национальных инициатив по укреплению организационно-кадрового потенциала по мере того, как мы готовимся к будущему, свободному от

оккупации, и к обретению палестинцами независимости и самодостаточности.

Такая помощь облегчает жизнь нашего народа и укрепляет его надежду на политическое будущее, которое обеспечит реализацию неотъемлемых прав человека и законных национальных чаяний. Мы признаем, что помощь является неотъемлемой частью той ответственности, которую взяла на себя Организация Объединенных Наций в отношении вопроса о Палестине и его справедливого урегулирования во всех его аспектах в соответствии с нормами международного права. Мы еще раз подчеркиваем, что нашей конечной целью является достижение справедливого и всеобъемлющего урегулирования и что гуманитарная помощь не может заменить достижение этой цели. Необходимы безотлагательные и серьезные политические меры, чтобы реализовать решение, предусматривающее сосуществование двух государств в границах, существовавших до 1967 года, в соответствии с требованиями соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, Мадридских принципов и Арабской мирной инициативы. Одних слов и намерений не достаточно, чтобы эти требования воплотились в жизнь.

Продолжая обращаться к международному сообществу, в том числе к Совету Безопасности, с призывом мобилизовать политическую волю, необходимую для устранения этой несправедливости, прекращения израильской оккупации и мирного урегулирования конфликта, мы признаем важность оказания такой помощи в промежуточный период. Мы выражаем нашу искреннюю признательность всем государствам, неправительственным организациям, организациям гражданского общества и нашим партнерам во всем мире, которые оказывают щедрую поддержку этим учреждениям и программам Организации Объединенных Наций в дополнение к двусторонней помощи, предоставляемой многими из них палестинскому народу и правительству. Мы признательны всем донорам — крупным и малым, давним и новым, региональным и международным — и выражаем им нашу глубочайшую признательность за их поддержку.

Мы также всецело осознаем важность консенсусной позиции Генеральной Ассамблеи по проекту резолюции A/70/L.18 об оказании помощи палестинскому народу, ежегодно представляемому наряду с другими авторами Европейским союзом, и еще раз выражаем ему признательность за это. Благодаря та-

кой поддержке обеспечивается непрерывность поступления помощи, которая на протяжении десятилетий конфликта и кризиса помогает выжить палестинцам, в том числе более 5,5 миллиона палестинских беженцев. Она способствует повышению жизнестойкости, улучшению условий жизни и развитию человеческого потенциала палестинцев, в том числе наиболее уязвимых из нас — детей, женщин и инвалидов, испытывающих на себе всю тяжесть жестокой израильской оккупации и живущих в изгнании на территории региона вот уже почти семь десятилетий.

В докладе Генерального секретаря (A/70/76) дается краткое описание гуманитарной ситуации палестинского народа на фоне систематических нарушений Израилем, оккупирующей державой, норм международного права, в том числе Четвертой Женевской конвенции. Обстановка на местах ухудшается с каждым днем, и гуманитарные потребности все больше раскручивают токсичную спираль, как это подтверждается в многочисленных других соответствующих докладах Организации Объединенных Наций.

По своей сути израильская оккупация во всех ее проявлениях представляет собой противоправное действие, отрицательно сказывающееся на всех сферах палестинской общественной и частной жизни и тормозящее развитие палестинского общества, а фактически ведущее к его деградации. Восьмилетняя блокада сектора Газа, беспрецедентное разорение Газы в 2014 году в результате развязанной Израилем войны, равно как и предшествовавших ей войн, ежедневные военные рейды и эскалация насилия, особенно на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, колонизация оккупированной Палестины посредством строительства поселений и разделительной стены, снос жилых домов палестинцев, уничтожение их имущества и инфраструктуры, конфискация земельных угодий, аресты и заключение под стражу тысяч мирных палестинцев и многочисленные другие нарушения прав человека и меры коллективного наказания имеет широкомасштабные краткосрочные и долгосрочные негативные последствия для населения, сопредельности и жизнеспособности нашего государства и перспектив мира и стабильности.

Как об этом говорится в докладе, уровень безработицы остается чрезвычайно высоким и составляет почти 43 процента в Газе, где безработица среди молодежи достигла шокирующего 60-процентного уровня, который Всемирный банк определил как са-

мый высокий в мире, а экономику Газы назвал «на грани коллапса». После военной агрессии Израиля в июле–августе 2014 года на положении перемещенных лиц оказалось более 100 тысяч палестинцев, которые живут либо во временном жилье, либо на развалинах своих домов, ежедневно страдая от долгих отключений электричества, серьезных проблем с водоснабжением и работой канализационных систем, когда 90 процентов воды не пригодны для потребления человеком. Травмировано все население. Несмотря на обязательства, взятые на Каирской конференции, восстановительные работы в Газе по причине блокады и сохраняющихся ограничений на ввоз строительных материалов по-прежнему ведутся очень медленными темпами даже несмотря на существование временного механизма восстановления, работу которого курирует Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу. На темпах восстановительных работ также сказываются задержки с выполнением некоторыми донорами своих обещаний. В результате тысячи палестинских семей в Газе в преддверии еще одной суровой зимы крайне нуждаются в гуманитарной помощи и испытывают острое чувство отчаяния.

Аналогичным образом, на фоне нарастающей агрессии и насилия со стороны израильских оккупационных сил и поселенцев в отношении палестинского гражданского населения и дальнейших навязываемых режимом жестких ограничений свободы передвижения по-прежнему критической выглядит гуманитарная ситуация на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме. Безработица там сохраняется на уровне более 17 процентов. Расчленение территории в значительной мере сдерживает нормальный ход социально-экономической жизни и приводит к ситуации, когда все больше и больше людей лишаются средств к существованию и когда сужается доступ к образованию и социальным услугам, а экономические возможности парализуются. Сотни палестинских семей, насильственно перемещенных за последний год, особенно из так называемой зоны С и Восточного Иерусалима, ждут наступления зимы, не имея ни жилья, ни имущества, что не может не вызывать обострения чувств отчаяния и безнадежности.

С учетом реального положения дел палестинский народ сегодня как никогда нуждается в срочной и безотлагательной помощи со стороны Организации Объединенных Наций и по ее каналам. Как подчеркивается в докладе, помощь, предоставляе-



мая по линии заместителя Специального координатора по ближневосточному мирному процессу, Координатора-резидента Организации Объединенных Наций и Координатора гуманитарной деятельности на оккупированной палестинской территории во взаимодействии с многочисленными донорами и форумами Организации Объединенных Наций, в том числе Специальным комитетом связи, охватывает практически все аспекты гражданской жизни и управленческого процесса и увязана с приоритетными направлениями реализации Палестинского плана национального развития на 2014–2016 годы в области государственного строительства в целях достижения суверенитета. Мы признательны за все усилия, предпринимаемые с этой целью. Мы ценим партнерские отношения Организации Объединенных Наций с палестинским правительством и более широким сообществом доноров. Мы также подчеркиваем, что палестинский народ выступает не в роли пассивного получателя помощи, а скорее активным партнером во всех этих усилиях.

Сегодня, когда международное сообщество приступает к реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1), отдавая себе в то же время отчет в особых проблемах тех, кому приходится жить в условиях иностранной оккупации и колониального господства, мы подчеркиваем, что палестинский народ не должен оставаться в стороне от этой важной глобальной акции. Поэтому мы вновь обращаемся с призывом к Организации Объединенных Наций продолжать оказывать палестинскому народу свою имеющую принципиальное значение помощь и еще раз заявляем о том, что в такой помощи он будет крайне нуждаться до тех пор, пока не реализует свои неотъемлемые права, в том числе право на самоопределение, пока он будет испытывать серьезные гуманитарные трудности и пока не будут устранены препятствия на пути его развития. Мы также подчеркиваем необходимость предоставления в любых обстоятельствах беспрепятственного и безопасного гуманитарного доступа к нуждающимся.

Опираясь на поддержку международного сообщества и черпая свои силы в стойкости палестинского народа, мы постараемся добиться реализации наших национальных устремлений и права на устранение всех этих препятствий на пути построения независимого и суверенного Государства Палестина со столицей в Восточном Иерусалиме, сосуществующего бок о бок с Израилем и всеми его соседями в

пределах международно признанных границ и в условиях мира, безопасности и процветания. Мы надеемся, что несмотря на все эти огромные препятствия, эта цель вскоре будет достигнута. Мы настоятельно призываем международное сообщество прилагать к этому все усилия.

**Г-жа Бёрд** (Австралия) (*говорит по-английски*): Австралия приветствует предстоящее принятие в этом году Генеральной Ассамблеей проектов резолюций по гуманитарным вопросам. Сегодня мы должны признать, что гуманитарная система прогибается под тяжестью кризисов, беспрецедентных по своим масштабам. Кризисы в Сирии, Ираке, Центрально-африканской Республике, Йемене, Сомали и Южном Судане по-прежнему обрекают людей на невообразимые страдания и создают напряженную ситуацию с финансами.

Современные кризисы непременно сопровождаются насилием в отношении гражданского населения, в том числе работников гуманитарных организаций, которым приходится работать в очень опасных условиях. В качестве метода ведения войны по-прежнему используется сексуальное насилие. Мы должны положить конец безнаказанности за такие преступления и улучшить работу с пострадавшими. Мы также должны добиваться беспрепятственного доступа к нуждающемуся населению. Абсолютно недопустимо, чтобы доступ к скудным ресурсам блокировался для тех, кто в них нуждается, будь то в результате отсутствия безопасных условий, бюрократических препон или вопиющего презрения к закону.

От различных бедствий ежегодно страдают в среднем 100 миллионов человек. Изменение климата неизбежно повысит риски и приведет к расширению охвата и масштабов угроз стихийных бедствий. Сендайская рамочная программа по уменьшению опасности бедствий представляет собой важный план мер по предотвращению того, чтобы такие угрозы не перерастали в бедствия.

Но даже на фоне всех этих кризисов и бедствий можно найти повод для оптимизма. Принимая в 2015 году историческое соглашение по Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1), мы обещали, что никто не останется в стороне от этих наших усилий. Эти усилия должны в первую очередь касаться жертв гуманитарных кризисов, доступ к которым наиболее затруднен. Обеспечив учет факторов риска и устранение коренных

причин уязвимости при направлении наших инвестиций на цели оказания помощи, мы можем повысить жизнеспособность подверженных риску общин. В Сендайской рамочной программе и Повестке дня на период до 2030 года поставлены амбициозные цели в отношении коллективных действий по обеспечению устойчивости, инклюзивности и процветания.

Отсутствие политических решений застарелых кризисов привело к появлению рекордного числа беженцев и перемещенных лиц. Хотя гуманитарная система и не является решением, она продолжит играть свою роль в удовлетворении самых насущных потребностей. Вместе с тем гуманитарные организации не могут по умолчанию являться поставщиком основных услуг в ходе затяжных кризисов. Партнеры в области развития должны вносить свой вклад в таких ситуациях, а доноры — поощрять осуществление программ сотрудничества.

Австралия признает важность оказания помощи в целях восстановления на раннем этапе, с тем чтобы поддержать процесс перехода от оказания помощи к достижению развития, и мы решительно поддерживаем призывы к локализации гуманитарных мер реагирования. Это имеет особенно важное значение в Индо-Тихоокеанском регионе, в котором растет потенциал обеспечения готовности к бедствиям и реагирования на них. Мы с удовлетворением отмечаем растущее признание того факта, что частный сектор является источником новых навыков, идей и ресурсов. Австралия также видит значительные возможности в содействии внедрению новшеств в гуманитарной области для стимулирования поиска решений и повышения эффективности. Австралия гордится тем, что начала осуществление Тихоокеанской гуманитарной инициативы, которая направлена на поиск новаторских решений трех проблем, связанных с осуществлением гуманитарной деятельности в Тихоокеанском регионе, а именно: информированием о потребностях, совершенствованием материально-технического обеспечения и укреплением финансовой устойчивости.

Австралия решительно призывает гуманитарную систему уделять первоочередное внимание правам инвалидов в рамках деятельности по обеспечению готовности к бедствиям и реагированию на них. Они неизменно являются одной из наиболее уязвимых групп населения в кризисных ситуациях, однако их потребности зачастую не учитываются. Мы также ре-

шительно выступаем в поддержку того, чтобы руководящая роль женщин и их участие стали центральным элементом гуманитарной реформы. Необходимо сделать больше для того, чтобы женщины заняли принадлежащее им по праву место в деле управления гуманитарной деятельностью. Поощрение инноваций и разнообразия также требует более строгой подотчетности перед затронутым населением. Гуманитарная система должна быть более транспарентной с точки зрения принятия решений и более чутко реагировать на потребности затронутого населения.

Австралия возлагает большие надежды на Всемирный саммит по гуманитарным вопросам и надеется, что он позволит принять реальные и конкретные обязательства для того, чтобы гуманитарная система могла реагировать на вызовы сегодня и в будущем. Он должен также ускорить принятие политических обязательств, необходимых для проведения преобразовательных реформ. Саммит предоставит нам возможность определить направление деятельности для того, чтобы поставить на место последний крупный элемент глобальной головоломки на период после 2015 года: создать гуманитарную систему, отвечающую требованиям настоящего и будущего времени.

**Г-н Чуркин** (Российская Федерация): Укрепление международной координации при оказании гуманитарной помощи является важнейшей задачей современного мира. В последние годы мы наблюдаем беспрецедентный рост числа и масштабов гуманитарных кризисов. Стремительно увеличиваются гуманитарные потребности и объемы необходимых финансовых ресурсов для оказания помощи населению пострадавших стран. Выделяемых донорами средств недостаточно. В результате, международная система гуманитарного реагирования с трудом справляется с возросшей в несколько раз нагрузкой.

Очевидно, что главной причиной такого роста гуманитарных потребностей является всплеск конфликтов. На них приходится 90 процентов всего гуманитарного финансирования. Более того, гуманитарные кризисы все чаще приобретают затяжной характер. Все это ведет к росту напряженности, замедлению социально-экономического развития и массовой миграции людей.

Двадцать четыре года назад международное сообщество выработало руководящие принципы работы в условиях острых гуманитарных ситуаций. Речь идет о фундаментальной резолюции Генеральной Ас-

самблеи Организации Объединенных Наций 46/182, в соответствии с которой гуманитарная деятельность строится на принципах гуманности, нейтральности, беспристрастности, независимости и уважении суверенитета. Исходим из незыблемости этих принципов и сегодня. Отход от них чреват подрывом независимого характера гуманитарной помощи, подчинением ее военно-политическим повесткам дня, проблемами восприятия помощи на местах и угрозами безопасности гуманитарного персонала.

Конечно, мы понимаем, что мир меняется, и гуманитарный механизм ООН должен соответствовать этой трансформации. Однако не разделяем радикальных подходов к перестройке глобальной архитектуры оказания гуманитарной помощи. Убеждены, что совершенствование должно происходить на основе сохранения базирующейся на резолюции 46/182 системы гуманитарного реагирования.

На наш взгляд, ключ к снижению беспрецедентного давления на механизм гуманитарного реагирования ООН находится в политическом урегулировании и предотвращении конфликтов. Полагаем, что международное сообщество должно приложить максимальные усилия для оперативного поиска политико-дипломатических развязок конфликтов.

В этой связи ожидаем, что предстоящий в 2016 году Всемирный гуманитарный саммит не только даст возможность всем участникам гуманитарной деятельности провести обмен мнениями и проанализировать текущую ситуацию в области гуманитарного реагирования, но и обеспечит дополнительный импульс международным усилиям по искоренению конфликтов. Мы ожидаем от Саммита внятного и сильного сигнала о необходимости политического урегулирования и предотвращения конфликтов как ключевого фактора снижения нагрузки на гуманитарную систему.

Испытываем определенные озабоченности в связи с подготовкой к Саммиту. Отмечаем явно недостаточную вовлеченность правительств в подготовительный процесс. Это продемонстрировали, в частности, состоявшиеся в октябре в Женеве глобальные консультации. Вместо работы по упорядочиванию и конкретизации уже выдвинутых рекомендаций и инициатив, в Женеве в очередной раз прошло общее обсуждение обширной гуманитарной повестки дня. Не удалось продвинуться вперед в понимании принципиально важных вещей с точки зрения подготовки

Саммита — его программы, модальностей участия глав государств и правительств, наполнения по существу повестки дня, характера и статуса решений Саммита и предполагаемого процесса их согласования. Без внятного ответа на эти вопросы обеспечить участие в Саммите глав государств и правительств будет крайне сложно.

Наброски возможных решений Саммита и информацию по формату мероприятия рассчитываем увидеть в соответствующем докладе Генерального секретаря ООН, который ожидается в январе 2016 года. Исходим из того, что он будет своевременно представлен и рассмотрен на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций.

Безусловно, предсказуемое, своевременное и долгосрочное финансирование гуманитарных операций является важной предпосылкой эффективности работы гуманитарных организаций, спасающих жизни людей. В этом контексте ожидаем новаторских и в то же время прагматичных и реалистичных предложений от Группы высокого уровня по гуманитарному финансированию.

Со своей стороны хотели бы подчеркнуть, что любой пересмотр подходов к финансированию гуманитарной деятельности может осуществляться лишь при сохранении ее добровольного характера. Перевод гуманитарного финансирования на обязательную основу за счет регулярного бюджета Организации Объединенных Наций не способен мобилизовать достаточные ресурсы. Не поддерживаем и всевозможные инициативы о введении добровольных шкал на основе принципа «справедливой доли», при котором преодоление последствий действий отдельных стран во время конфликтов должны оплачивать другие члены международного сообщества.

При этом считаем важным привлекать новых доноров. Поддерживаем существующие международные механизмы гуманитарного финансирования, в частности Центральный фонд чрезвычайного реагирования ООН. Это же касается и такого инструмента, как чрезвычайные гуманитарные призывы Организации Объединенных Наций.

Российская Федерация традиционный и ответственный участник международной деятельности по оказанию гуманитарной помощи нуждающемуся населению. За последние 10 лет наша страна оказала «натуральную» гуманитарную помощь более 110 го-

сударствам мира, направив в общей сложности более 600 тыс. тонн гуманитарных грузов. В последние годы Россия наращивает объемы предоставляемой странам гуманитарной помощи, в том числе и по многосторонним каналам. В 2014–2015 годах Россия через международные организации направила уже более 190 млн. долл. США на преодоление последствий гуманитарных кризисов и оказание срочной продовольственной помощи населению в результате конфликтных ситуаций и стихийных бедствий в разных регионах мира.

Хотели бы особо остановиться на тяжелой гуманитарной ситуации на юго-востоке Украины. С прошлой осени Киевом прерваны экономические связи, прекращены социальные выплаты, оказание банковских услуг, существенно ограничена свобода передвижения людей между Донбассом и другими регионами Украины. Возмущены тем, что в преддверии зимы и наступающих холодов украинское руководство молчаливо потворствует преступным группировкам, стремящимся сделать условия жизни людей невыносимыми. Это касается не только Донбасса, но и попытки энергоблокады части российской территории — Республики Крым, — устроенной крымско-татарскими и украинскими радикалами. В результате совершенного ими подрыва линий электропередач на украинской территории, примыкающей к Крыму, более полутора миллионов жителей полуострова, включая детей, детские учреждения и больницы, оказались без света и тепла. Потребовались энергичные усилия руководства России, наших энергетиков, чтобы не допустить негативных гуманитарных последствий. Сначала задействовались резервные источники питания, а 8 декабря было полностью восстановлено энергоснабжение Республики. На настоящий момент приняты все меры для того, чтобы уберечь российский полуостров от энергетического шантажа со стороны Украины.

В следующем году будет отмечаться 30-летняя годовщина одной из крупнейших техногенных катастроф современности — аварии на Чернобыльской АЭС. Надеемся, что эта дата позволит нам вновь проанализировать уроки этой катастрофы и сделать выводы для предотвращения подобных инцидентов в будущем. С удовлетворением отмечаем, что задача предотвращения техногенных аварий получила отражение в Сендайской рамочной программе действий на период 2015–2030 годов. Придаем важное значение достижению целей, зафиксированных в Сендайской программе. Уверены, что основой для повышения эф-

фективности реагирования является укрепление гуманитарных потенциалов на национальном и местном уровнях. Поддерживаем работу системы Организации Объединенных Наций на этом направлении. Выступаем за активное использование доказавших свою эффективность региональных механизмов гуманитарного реагирования. В этом контексте выступаем за налаживание оперативного и своевременного обмена достоверной информацией в области предотвращения и своевременного реагирования на бедствия. Заинтересованы в создании глобальной сети оперативного обмена информацией и своевременного реагирования на бедствия между всеми национальными и региональными центрами кризисного реагирования.

Россия является активным участником скоординированных международных усилий в области минимизации рисков чрезвычайных ситуаций. К тому же мы обладаем значительным опытом и квалификацией в этих областях. Готовы внести свой вклад в развитие практического международного сотрудничества и намерены участвовать в совместной работе по созданию базы данных Организации Объединенных Наций, включающей в себя информацию об ущербе от катастроф и стихийных бедствий в разных регионах мира. Заинтересованы в оказании методической помощи и содействия в этих вопросах соседним с нами странам. Это потребует большей интеграции высоких технологий прогноза, спасения, защиты и восстановления. Новые технологии безопасности должны развиваться опережающими темпами и внедряться быстрее остальных.

По-прежнему тревожной остается ситуация в сфере защиты гражданских лиц в условиях конфликтов. Женщины и дети, а также другие категории мирных граждан продолжают становиться жертвами разнообразных форм насилия. Во всех вооруженных конфликтах первоочередную ответственность за неукоснительное соблюдение норм международного гуманитарного права, принятие мер для обеспечения защиты гражданских лиц несут участники вооруженного конфликта. То же самое касается вопросов защиты гуманитарного персонала. К сожалению, ситуация в этой области оставляет желать лучшего. Все чаще мы слышим о трагических событиях, связанных с гибелью гуманитарных работников. Исходим из того, что каждый случай применения насилия в отношении гуманитарных работников должен быть тщательно расследован, а виновные привлечены к ответственности.

**Г-н Пласай** (Таиланд) (*говорит по-английски*): Прежде всего от имени Королевства Таиланд я хотел бы выразить нашу глубочайшую признательность всем мужчинам и женщинам, которые работают на местах как в рамках, так и за пределами системы Организации Объединенных Наций и которые рискуют собственной жизнью и работают без устали, оказывая необходимую гуманитарную помощь и помощь в случае стихийных бедствий во всем мире. Мы благодарим Генерального секретаря за его доклад (A/70/383) по пункту 73 повестки дня. Мы также выражаем признательность всем соответствующим структурам, в частности Управлению по координации гуманитарных вопросов в качестве ведущего учреждения Организации Объединенных Наций, за их достойную похвалу роль в деле координации операций по оказанию гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий.

Как отмечено в докладе Генерального секретаря, гуманитарные кризисы по-прежнему являются одной из серьезнейших проблем нашего времени. Мы становимся свидетелями значительного увеличения числа, масштабов и интенсивности как стихийных, так и антропогенных бедствий. Наблюдаемые в настоящее время перемещения людей в результате конфликтов во многих регионах мира носят беспрецедентный характер. Это создает серьезные проблемы в сфере гуманитарной деятельности во всем мире и требует более оперативных и эффективных мер реагирования, чем когда бы то ни было. Несмотря на эту безотлагательность, гуманитарные организации по-прежнему сталкиваются с трудностями в деле оказания помощи, прежде всего по причине ограниченного доступа, небезопасной обстановки и нехватки ресурсов. Я хотел бы поделиться некоторыми соображениями Таиланда по этому важному вопросу.

Во-первых, в целях обеспечения эффективности и устойчивости нынешних и будущих гуманитарных операций политическая воля и приверженность должны найти свое отражение в конкретных действиях на национальном, региональном и международном уровнях. Со своей стороны в начале этого года Таиланд принял новый национальный план по предотвращению бедствий и смягчению их последствий, в который включены приоритетные направления деятельности Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. Этот план основан на всеобъемлющем подходе, предусматривающем участие многих заинтересованных сторон, и

приоритетное внимание в нем уделяется пониманию опасности бедствий во всех ее измерениях, более эффективным системам управления рисками, а также инвестированию средств в мероприятия по уменьшению опасности бедствий и усилия по обеспечению большей готовности, реагированию и восстановлению. В нем также подчеркивается незаменимая роль местных общин, частного сектора и соответствующих заинтересованных сторон в качестве нового формата партнерских отношений и сотрудничества.

На региональном уровне недавние инициативы Таиланда, касающиеся Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), включают в себя проведение в сентябре в Бангкоке презентации «Единая АСЕАН — единый ответ» и симпозиума АСЕАН по вопросам жизнестойкости. Цель этого мероприятия состояла в ознакомлении всех заинтересованных сторон с региональными механизмами АСЕАН в области предотвращения стихийных бедствий и ликвидации их последствий, в рамках которых все соответствующие группы государств — членов АСЕАН могли бы выступить единым фронтом в борьбе со стихийными бедствиями.

На глобальном уровне в этом году у международного сообщества есть уникальная возможность разработать стратегические планы для различных процессов на период после 2015 года, включая дальнейшее совершенствование гуманитарных аспектов устойчивого развития. Прежде всего, необходимо обеспечить согласованность Сендайской рамочной программы, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1) и итоговых документов двадцать первой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В 2016 году Всемирный саммит по гуманитарным вопросам станет важным форумом для дальнейшей мобилизации политической и общественной поддержки в этой области.

Во-вторых, хотя потребность в гуманитарной помощи постоянно растет, ресурсов для такой помощи по-прежнему недостаточно. Растущий дефицит ресурсов означает, что нам необходимо научиться добиваться большего при меньших затратах. Что касается обеспечения более эффективного использования таких ресурсов, то мы разделяем мнение Генерального секретаря относительно целесообразности направления наших усилий на цели развития и превентив-

ные меры. Кроме того, нам необходимо стремиться к более эффективному распределению бремени в деле борьбы с гуманитарными кризисами и стихийными бедствиями, а также к укреплению координации и налаживанию более тесного партнерства между государствами-членами, а также между другими гуманитарными организациями, включая частный сектор и гражданское общество.

В-третьих, устранение коренных причин и действие стабильности и развитию в районах конфликтов могут внести существенный вклад в поиск устойчивых гуманитарных решений. Необходимо разработать новые подходы в интересах установления связи между гуманитарной помощью и помощью на цели развития ради повышения жизнестойкости. Кроме того, необходимо обеспечить баланс между безотлагательными мерами реагирования и долгосрочными способами борьбы с бедствиями на основе деятельности, касающейся оценки рисков, предотвращения и готовности.

В-четвертых, миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира призваны играть важную роль в деле создания таких условий в плане безопасности, которые способствовали бы успешному проведению гуманитарных операций. Все они должны иметь четкие мандаты в области защиты гражданского населения и оказания гуманитарной помощи. Кроме того, необходимо обеспечивать охрану и безопасность при выполнении мандатов, касающихся гуманитарной деятельности.

В-пятых, задача гуманитарной работы состоит не в урегулировании конфликта или достижении каких-либо политических целей, а в защите человеческого достоинства и спасении жизни людей. Поэтому оказание гуманитарной помощи не должно увязываться с подвижками на политическом фронте или обуславливаться каким-либо иным образом. В то же время при осуществлении гуманитарной деятельности необходимо строго соблюдать принципы гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости, что позволит избежать недоверия, которое может воспрепятствовать достижению гуманитарных целей.

В-шестых, Таиланд твердо уверен в том, что гуманитарная помощь должна оказываться на многосторонней основе. В этой связи важно, чтобы такая работа хорошо координировалась, особенно с заинтересованным правительством.

Преодолеть нынешний глобальный гуманитарный кризис в одиночку не способна ни одна страна. Поэтому международному сообществу пора продемонстрировать свою солидарность и наращивать сотрудничество в поисках выхода из этого кризиса. Королевство Таиланд считает гуманитарную помощь одним из приоритетов своей внешней политики и готово продолжать тесно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, всеми государствами-членами и другими партнерами в оказании помощи и поддержки всем нуждающимся.

**Г-жа Амадео** (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Соединенные Штаты хотели бы еще раз заявить о своей решительной поддержке международной гуманитарной системы, возглавляемой Организацией Объединенных Наций. Наступивший 2016 год обещает быть важным, поскольку он предоставит нам возможность добиться осязаемого прогресса во всестороннем выполнении гуманитарной повестки дня и в урегулировании затянувшихся кризисов, вызвавших самую мощную за всю историю волну перемещения людей. В намеченной на февраль конференции по объявлению взносов для Сирии мы собираемся участвовать на весьма высоком уровне. Мобилизация дополнительных ресурсов для преодоления нынешней катастрофы является для Соединенных Штатов одним из высших приоритетов. Мы благодарим Соединенное Королевство, Германию, Норвегию и Кувейт за организацию этой конференции и настоятельно призываем все государства-члены откликнуться на гуманитарные призывы Организации Объединенных Наций, поддержать ее гуманитарные учреждения, а также ключевые международные гуманитарные организации, чтобы обеспечить им возможность продолжить свою важную работу.

Мы приветствуем объявление Генеральным секретарем о проведении в марте этого года в Женеве Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев мероприятия высокого уровня для поиска надежных путей урегулирования проблемы беженцев. Мы намерены принять в нем участие и считаем, что оно предоставит возможность добиться результатов, которые откроют перед беженцами более широкие возможности для переселения, добровольного возвращения и социальной интеграции и более широкий доступ к безопасным, законным каналам приема беженцев и других уязвимых мигрантов, которые нуждаются в защите. За этим важным мероприятием последует

Всемирный гуманитарный саммит в мае. Мы всецело поддерживаем проведение этого саммита и активно участвуем в его подготовке. В круг наших общих целей саммита входят: укрепление и модернизация гуманитарной архитектуры Организации Объединенных Наций; мобилизация более серьезных объемов финансирования на гуманитарные цели; более тесная увязка гуманитарной помощи с помощью в целях развития, особенно в ситуациях затянувшегося перемещения; а также улучшение защиты гражданских лиц, в особенности женщин и девочек. Мы также будем стараться расширять наши партнерские связи с гражданским обществом и частным сектором.

Мы приветствуем заявленное Генеральным секретарем намерение провести в ходе семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи мероприятие высокого уровня по беженцам и миграции. Это мероприятие создаст нам удобную возможность для продвижения вперед нашей гуманитарной работы, включая, в частности, работу с беженцами и мигрантами. Мы надеемся на сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в этом плане.

Общеизвестно, что кровопролитные конфликты составляют примерно 80 процентов всех ситуаций, к урегулированию которых мы привлекаем гуманитарные организации. Мы будем продолжать взаимодействовать со всеми нашими партнерами, чтобы обеспечить персоналу и организациям необходимые ресурсы для эффективной работы в таких условиях. Это может означать новые методы работы и новые подходы к координации. Стороны в вооруженных конфликтах очень часто демонстрируют полное неуважение к своим обязательствам по международному гуманитарному праву и к гуманитарным принципам, а также к человеческой жизни. Это одна из самых серьезных проблем в том, что касается защиты гражданских лиц и нашей способности спасти жизни, когда это необходимо. Мы продолжим изучение путей повышения дисциплины соблюдения и уважения норм международного гуманитарного права, а также основных принципов, лежащих в основе всех эффективных гуманитарных мероприятий: нейтралитета, беспристрастности, независимости и гуманности.

В заключение разрешите мне предельно четко заявить, что, хотя внимание международного сообщества сосредоточено в последнее время на сирийском

кризисе и его побочных последствиях для Европы, Соединенные Штаты будут продолжать в не меньшей степени уделять внимание серьезным и ужасающим ситуациям в Ираке, Йемене, Южном Судане, Центральноафриканской Республике, Сомали, Демократической Республике Конго, Ливии, Сахеле и Украине. Мы не должны забывать и о других затянувшихся кризисах, которых в мире насчитывается слишком много, чтобы их все перечислить, как и упускать из вида глобальный характер беженского и миграционного кризиса, с которыми мы сегодня сталкиваемся.

**Г-н Лаубер** (Швейцария) (*говорит по-французски*):  
Наша делегация рада этой возможности выступить по итогам завершившегося обсуждения проектов гуманитарных резолюций. Это обсуждение явилось весьма своевременным и совпало с продлением сроков Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий, утверждением новой повестки дня в области устойчивого развития (резолюция 70/1), проведением двадцать первой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и предстоящим Всемирным гуманитарным саммитом, который состоится в Стамбуле в мае 2016 года. Все эти важнейшие события позитивно скажутся на жизни наиболее уязвимых людей и прямо или опосредованно сыграют свою роль в определении будущего гуманитарной деятельности.

Прежде всего мы хотели бы отметить то новое, что появилось в проектах резолюций этого года. Впервые в них упоминается об ответственности перед пострадавшим населением и о необходимости предотвращать нарушения прав детей и реагировать на них. На наш взгляд, должны быть подняты и другие вопросы, включая предотвращение сексуального и гендерного насилия; усиление спроса с тех, кто совершает преступления и акты насилия против гуманитарного персонала; повышение готовности Организации Объединенных Наций к реагированию на вспышки инфекционных заболеваний и улучшение координации ее мер реагирования; укрепление базы Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации. Однако мы сожалеем, что проведенные в этом году переговоры вновь не привели к заметному прогрессу в решении важнейшего вопроса гуманитарного доступа, что является одной из предпосылок обеспечения защиты населения. Сегодня в связи с перемещением 60 миллионов человек кризисы и конфликты затронули большее число людей, чем когда-

либо раньше. В этой связи нужно напомнить о недопустимости политизации гуманитарной работы.

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы затронуть три важных момента: во-первых, уважение гуманитарных принципов; во-вторых, управление рисками и снижение уязвимости; и, в-третьих, Всемирный гуманитарный саммит.

Что касается первого момента, то мы не должны забывать, что каждый из пяти крупнейших гуманитарных кризисов в 2015 году, я имею в виду в Сирии, Йемене, Южном Судане, Ираке и Судане, связан с конфликтом. Вот почему участники тридцать второй Международной конференции Красного Креста и Красного полумесяца, которая сегодня завершилась в Женеве, поставили в центр своей работы основополагающие гуманитарные принципы Красного Креста и Красного Полумесяца, которым в этом году исполняется 50 лет. Уважение этих принципов, в частности принципов гуманности, беспристрастности, нейтралитета и независимости, имеет принципиально важное значение при оказании гуманитарной помощи, особенно когда приходится иметь дело с раздираемыми войной на части системами и обществами. То же самое касается и Женевских конвенций и дополнительных протоколов к ним. Все эти документы обязывают все стороны в вооруженных конфликтах уважать и защищать гуманитарные миссии.

По поводу второго момента — управления рисками и снижения уязвимости — мы знаем, что сокращение рисков ведет к снижению уязвимости и, соответственно, к более низким издержкам. Нам регулярно напоминают, что сегодня из всех гуманитарных потребностей, которые составляют 19,5 млрд. долл. США, удовлетворяется едва лишь половина. Хотя нам в срочном порядке нужны новые стратегии и инструменты для ликвидации быстро увеличивающегося разрыва между потребностями и имеющимися ресурсами, нам также необходимы более действенные и системные превентивные меры, в рамках которых учитываются факторы риска и благодаря которым мы сможем устранять коренные причины повторяющихся конфликтов. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы является еще одним свидетельством важности устранения глубинных факторов риска на более комплексной основе. Следует напомнить, что государства-члены несут коллективную ответственность за осуществление Сендайской ра-

мочной программы и в то же самое время стремятся к разработке более широкой стратегии в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. В этой связи положение, которое занимает Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, а также взаимозависимость между ним и системой Организации Объединенных Наций, в частности, Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, должны быть укреплены и опираться на повышенную готовность учреждений Организации Объединенных Наций к сотрудничеству и налаживанию партнерских отношений.

Что касается третьего замечания, касающегося Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, то мы все согласны с необходимостью улучшать методы оказания гуманитарной помощи. Всемирный саммит по гуманитарным вопросам даст уникальную возможность для того, чтобы вновь подтвердить центральную роль защиты, а также важность обращения приоритетного внимания в контексте гуманитарной деятельности на людей, пострадавших от кризисов, в особенности на женщин и детей. В то же время мы обязаны обратить внимание на саму гуманитарную систему и определить, каким образом она может наиболее эффективно реагировать на потребности находящихся в наиболее уязвимом положении людей. Реформы, которые уже осуществляются, например, те, которые похожи на реформы, проведенные в рамках Программы преобразований, должны продолжаться. В ходе подготовки к Стамбульскому саммиту нам необходимо работать в более тесном контакте с гуманитарными организациями, в особенности по линии Межучережденческого постоянного комитета с тем, чтобы обеспечить разработку конкретных и выполнимых обязательств, направленных на создание более сильной, эффективной и учитывающей конкретный контекст гуманитарной системы, которая будет опираться на рекомендации, сформулированные в ходе глобальных консультаций по вопросу о Саммите, которые прошли в Женеве в октябре этого года.

Не стоит заблуждаться: гуманитарные проблемы, с которыми сталкивается международное сообщество, взаимосвязаны. Мы не можем решить их в одиночку. Координация усилий и общее видение человечества крайне необходимы для того, чтобы мы могли справиться с этими вызовами.



**Г-н Ван Минь** (Китай) (*говорит по-китайски*): Китайская делегация благодарит Генерального секретаря за его доклады, представленные по данному пункту повестки дня. В 2015 году были зарегистрированы частые стихийные бедствия, а также переплетение обычных и необычных угроз в области безопасности, таких, как вооруженные конфликты, терроризм и воинствующий экстремизм. Они создают серьезные трудности в плане мобилизации ресурсов и потенциала, необходимых для оказания международной гуманитарной помощи. Настоятельно необходимо, чтобы международное сообщество укрепляло сотрудничество и реагировало на эти проблемы при помощи эффективных стратегий и мер, которые способны устранить как симптомы, так и коренные причины. В этой связи Китай хотел бы высказать ряд следующих замечаний.

Во-первых, оказание международной гуманитарной помощи должно основываться на принципах суверенного равенства государств, невмешательства в их внутренние дела и мирного урегулирования споров, как это предусмотрено в Уставе Организации Объединенных Наций, а также основных принципах оказания гуманитарной помощи, закрепленных в резолюции 46/182, в частности принципам гуманности, нейтралитета и беспристрастности. При оказании гуманитарной помощи необходимо уважать суверенитет, независимость, территориальную целостность и национальное единство стран-получателей, а также нормы международного права и законы принимающих стран, избегая политизации гуманитарных проблем и настаивая на демилитаризации гуманитарной помощи.

Во-вторых, основной путь к решению проблемы глобальных гуманитарных кризисов связан с работой, направленной на достижение мира и общего развития. Международное сообщество должно воспользоваться возможностью, которую оно получило в результате принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1), и активизировать поддержку, оказываемую развивающимся странам, улучшить условия для их развития и поощрять их сбалансированное и устойчивое развитие в экономической, социальной и экологической сферах. Необходимо в полной мере учитывать потребности и особые проблемы развивающихся стран в контексте их усилий в области развития, и при этом основное внимание должно быть сосредоточено на том, чтобы помочь им в ре-

шении проблем, связанных с получением средств к существованию, в частности проблемы ликвидации нищеты и голода, а также улучшения здоровья людей. Необходимы всеобъемлющий и комплексный подход к устранению как симптомов, так и коренных причин возникновения потребностей в гуманитарной сфере, с тем чтобы сократить их на самом начальном этапе, а также укрепление потенциала самостоятельного развития стран-получателей помощи, что позволит им успешно перейти от получения чрезвычайной помощи к долгосрочному развитию. Участвуя в заседаниях высокого уровня в ходе семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи президент Китая Си Цзиньпин сообщил о ряде важных инициатив, в том числе о создании Китаем и Организацией Объединенных Наций совместного Фонда мира и развития, а также Фонда содействия развитию сотрудничества по линии Юг-Юг. Китай готов работать вместе с другими странами и вносить активный вклад в усилия, направленные на достижение общей цели развития и поддержания мира и стабильности.

В-третьих, такие факторы, как изменения климата, отсутствие продовольственной безопасности и безопасности питания, нехватка воды и демографические изменения привели к повышению опасности стихийных бедствий и уязвимости человечества. В то же время все виды информационно-коммуникационных технологий в значительной степени укрепили потенциал человечества в области предотвращения стихийных бедствий и реагирования на них. Несмотря на это, развивающиеся страны по-прежнему сталкиваются с серьезными трудностями в деле мобилизации ресурсов и наращивания технического потенциала. Международное сообщество должно, на основе полного учета конкретных условий и потребностей стран-получателей, оказывать им содействие в эффективном укреплении их потенциала в таких областях, как управление рисками, наращивание общего потенциала в области предотвращения бедствий, обеспечение готовности к ним, ликвидация их последствий и реагирование на них, а также противодействие им.

В-четвертых, Китай высоко оценивает центральную роль, которую играет Организация Объединенных Наций, координируя международную гуманитарную помощь, и призывает организации гуманитарной системы Организации Объединенных Наций и далее совершенствовать свои институты, повышать

уровень эффективности и транспарентности, увеличивать число участвующих в их работе государств-членов, добиваться слаженности усилий по оказанию гуманитарной помощи на национальном, региональном и международном уровнях, а также принимать эффективные меры для более результативного обеспечения охраны и безопасности гуманитарного персонала. Китай призывает доноров активизировать свои усилия и выделять больше средств на гибких условиях в ответ на призывы об оказании гуманитарной помощи. Мы разделяем мнение Генерального секретаря Пан Ги Муна о том, что объемы гуманитарной помощи не должны увеличиваться за счет ресурсов, выделяемых на цели в области развития.

Всемирный саммит по гуманитарным вопросам, который состоится в мае следующего года, станет прекрасной возможностью для того, чтобы страны обменялись опытом в области оказания помощи и обсудили дальнейшее направление деятельности в этой области. Мы надеемся на то, что Управление по координации гуманитарных вопросов расширит масштабы участия и повысит степень ответственности государств-членов, а также в полной мере воспользуется положительной ролью межправительственного процесса и обеспечит транспарентность и предсказуемость Саммита и процесса подготовки к нему с тем, чтобы добиться практических результатов.

**Г-н ас-Сабах** (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Наша страна поддерживает заявление, с которым выступил представитель Катара от имени Группы арабских государств.

Мне очень приятно принимать участие в обсуждении пункта 73 повестки дня об укреплении координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий. Важная роль, которую Организация Объединенных Наций играет в деле поддержания международного мира и безопасности, реагирования на глобальные проблемы, возникающие в связи со стихийными бедствиями, или удовлетворения потребностей населения, пострадавшего в результате конфликта, обуславливает необходимость активизации региональных и международных усилий, направленных на укрепление международного сотрудничества и потенциала Организации в деле эффективной реализации проектов по оказанию гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий. В этой связи мы напоминаем о центральной роли заместителя Генерального секретаря

по гуманитарным вопросам г-на Стивена О'Брайена. Мы выражаем ему признательность за его работу и воздаем должное его сотрудникам и всем ответственным за усилия по оказанию чрезвычайной помощи затронутому населению.

Мы внимательно ознакомились с находящимися на нашем рассмотрении докладами Генерального секретаря и поддерживаем все проекты резолюций, представленные сегодня на наше рассмотрение.

В докладе о Центральном фонде реагирования на чрезвычайные ситуации (A/70/96) затронуты весьма важные вопросы, которые нам следует принять во внимание, сделав необходимые взносы, активизировав усилия международного сообщества и увеличив число доноров. Кувейт убежден в важной роли Фонда в деле немедленного реагирования на чрезвычайные ситуации и считает, что следует расширить его возможности для активизации усилий по оказанию чрезвычайной помощи. Кувейт также убежден в важной роли Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений и фондов в деятельности по оказанию гуманитарной помощи и удвоил размер своих добровольных взносов в них.

Мы подтверждаем значение участия в работе Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, который пройдет в Стамбуле в мае 2016 года и предоставит государствам историческую возможность заявить о своей приверженности плану действий, направленному на сохранение человеческого достоинства в стихийных бедствиях и чрезвычайных ситуациях.

Кувейт выражает глубокую обеспокоенность в связи докладом Генерального секретаря (A/70/383) по вопросу о безопасности и защите гуманитарного персонала и защите персонала Организации Объединенных Наций в опасных условиях, в условиях кризисов, вооруженного конфликта, нестабильности, экстремизма и насилия. Нам не понаслышке известно об ущербе, наносимом сотрудникам гуманитарных организаций в результате нападений на имущество Организации Объединенных Наций.

Мы отмечаем обозначенную в докладе Генерального секретаря (A/70/76) необходимость укрепления и расширения поддержки, оказываемой палестинским учреждениям, оказания помощи палестинскому народу, укрепления Стратегического плана реагирования и удовлетворения потребностей палестинцев на оккупированных территориях.

В документе упоминается беспрецедентное число жертв, а также огромные масштабы уничтожения имущества и разрушений на оккупированных палестинских территориях в результате израильской агрессии. В связи с этим мы призываем к установлению справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке. Мы также призываем приложить серьезные усилия на всех уровнях и оказать давление на оккупационные израильские власти, с тем чтобы они соблюдали признанные на международном уровне резолюции и обеспечили способность палестинского народа осуществлять свои законные права и получить признание в качестве независимого государства на своей собственной территории со столицей в Восточном Иерусалиме.

В качестве одного из членов Консультативной комиссии Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ мы вновь заявляем о своей полной поддержке этих требований и целей Агентства и положительно ответили на все его настоятельные призывы, касавшиеся его бюджета. Кувейт вновь заявляет о том, что сделает все возможное, чтобы внести свои взносы, поскольку мы убеждены в важности деятельности Агентства, которую оно осуществляет в соответствии с Уставом и обязательствами Организации Объединенных Наций, а также признаем его важную роль.

Кувейтский фонд для экономического развития арабских стран продолжает выполнять свою роль первопроходца, направляя взносы во все развивающиеся страны без исключения и руководствуясь лишь критерием уровня развития. В настоящее время 104 страны получают помощь Фонда на общую сумму более 10 млрд. долл. США. В целях улучшения гуманитарной ситуации в Сирии Кувейт с 2013 года провел три международных конференции доноров, на которых были объявлены взносы на сумму 7 млрд. долл. США. Сам Кувейт обязался предоставить 1,3 млрд. долл. США, большая часть этой суммы предназначена для специализированных учреждений Организации Объединенных Наций.

В заключение отмечу, что Кувейт принимает участие в усилиях по оказанию чрезвычайной помощи в Сирии в сотрудничестве с Соединенным Королевством, Германией, Норвегией и Организацией Объединенных Наций и стремится активизировать эти усилия. Мы объявили о проведении

четвертой международной конференции доноров, которая состоится 4 февраля 2016 года в Лондоне, в целях удовлетворения потребностей более 5 миллионов перемещенных лиц в Сирии.

**Г-н Таула** (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): За прошедший год беспрецедентное число жертв вооруженных конфликтов и стихийных бедствий во всем мире продолжало расти. Многие государственные и негосударственные стороны вооруженных конфликтов продолжили проявлять неуважение к основополагающим требованиям международного гуманитарного права. Гражданские лица становились жертвами преднамеренных нападений, а населению отказывали в предоставлении основных услуг. Беспристрастные гуманитарные организации продолжали сталкиваться с препятствиями в попытках получить доступ к населению, крайне нуждающемуся в жизненно необходимой помощи.

Мы также ожидаем, что в ближайшие месяцы явление Эль-Ниньо приведет к наиболее серьезным климатическим последствиям в новейшей истории. Ряд соседних с Новой Зеландией тихоокеанских стран переживает серьезную засуху, а в ближайшие несколько месяцев мы ожидаем весьма активного сезона циклонов. Все это является следствием тропического циклона «Пэм» — самого сильного тропического циклона, зарегистрированного в Тихоокеанском регионе за последнее время, последствия которого будут ощущаться на протяжении еще многих лет. Что касается других регионов, Эфиопия испытывает самую острую нехватку продовольствия за последние 30 лет; кроме того, последствия Эль-Ниньо ощущаются сегодня и во многих других частях мира. Новая Зеландия также является страной, подверженной бедствиям. Мы остаемся привержены оказанию поддержки нашим тихоокеанским соседям и другим странам, с тем чтобы повышать их жизнестойкость, обеспечивать их готовность к стихийным бедствиям и, при необходимости, реагировать на них.

Гуманитарные потребности продолжают расти, опережая меры реагирования международного сообщества. Финансовые обязательства увеличиваются, однако система прилагает все усилия, чтобы обеспечить их выполнение. Так больше не может продолжаться. Мы видим страдания гражданского населения от Сирии до Южного Судана. Нельзя рассчитывать на то, что гуманитарное сообщество будет вместо других сторон оказывать базовые услуги

на протяжении нескольких лет или даже десятилетий. Необходимо больше работать, стремясь найти способы прочного политического урегулирования этих затяжных конфликтов. Новая Зеландия четко заявляла о том, что Совет Безопасности должен делать больше для предотвращения конфликтов. С тех пор, как мы стали членами Совета, мы выступаем за то, чтобы и Совет и вся система Организации Объединенных Наций уделяли больше внимания назревающим кризисам и предотвращению конфликтов.

Мы достигли крайне важного этапа в изыскании путей для совместной работы по предотвращению новых конфликтов и урегулированию тех чрезвычайных гуманитарных ситуаций, с которыми нам ныне приходится иметь дело. Всемирный саммит по гуманитарным вопросам предоставит важную возможность для реальных и позитивных изменений. Новая Зеландия с удовлетворением восприняла последнюю информацию о процессе подготовки к этому Саммиту и о его ожидаемых результатах, представленную Координатором чрезвычайной помощи Организации Объединенных Наций. Подобно многим другим делегациям, мы с нетерпением ждем предстоящего доклада Генерального секретаря об этом Саммите, а также доклада Группы высокого уровня по финансированию гуманитарной деятельности. Мы также рассчитываем на более тесное взаимодействие в предстоящие месяцы между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами с целью обеспечить, чтобы все государства были полностью готовы содействовать успеху этого Саммита. В частности, мы рассчитываем на то, что на Саммите будут освещаться как специфические факторы уязвимости, так и потенциальные преимущества тихоокеанских и других малых островных развивающихся государств.

**Г-н Ламбертини (Италия)** (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, для меня особая честь выступить с заявлением в период, когда Вы председательствуете в Генеральной Ассамблее.

Италия присоединяется к заявлению, сделанному сегодня наблюдателем от Европейского союза, но хотела бы добавить несколько соображений в своем национальном качестве.

Сначала я хотел бы воздать должное всем делегациям за их усилия, которые способствовали согласованию принимаемых сегодня проектов резолюций. Ввиду масштабности стоящих перед нами гуманитарных проблем, решимость и единство членов

Ассамблеи и международного сообщества в целом преодолеть их имеют решающее значение.

В 2015 году резко увеличилось число людей, проживающих в тех регионах планеты, которые либо затронуты конфликтами, либо крайне нестабильны, и вынужденных искать защиты или безопасного убежища вдали от родных мест, а также женщин и детей, нуждающихся в международной помощи. Большее число кризисов отрицательно сказывается на большем числе людей и более продолжительное время. Поэтому беспрецедентно расширяются масштабы глобального гуманитарного реагирования, но его все равно недостаточно для удовлетворения нынешних потребностей.

Для выполнения взятого нами в сентябре в этом самом зале обязательства не оставить никого позади мы должны начать с оказания помощи тем, кто находится в самом уязвимом положении, поставив гуманитарные потребности в центр как международной повестки дня, так и нашей деятельности. Именно так поступает Италия перед лицом беженского кризиса, поставив перед собой приоритетную задачу спасти жизни тех, кто спасается бегством от конфликтов и страданий, пересекая Средиземное море в поисках защиты вдали от родных мест. И именно так мы будем поступать и впредь во всех сферах нашего международного взаимодействия.

Выдвижение гуманитарных нужд в центр нашей повестки дня также означает, что нам необходимо добиваться уважения норм международного гуманитарного права; параллельного и согласованного проведения работы в области сотрудничества в целях развития и оказания гуманитарной помощи; оказания помощи с учетом местного контекста и в рамках инклюзивного подхода; более надежной защиты женщин, детей и инвалидов; а также преодоления уязвимости общин и обеспечения их жизнестойкости. Для этого гуманитарная система должна быть более эффективной и действенной. В преддверье Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, который состоится в мае 2016 года в Турции, мы рассчитываем на такое подробное и глубокое обсуждение этих и других вопросов, которое позволит в значительной мере укрепить глобальный потенциал гуманитарного реагирования.

Ясно, что в конечном итоге наши усилия должны быть нацелены на преодоление коренных причин гуманитарных кризисов, которые в подавляющем боль-

шинстве случаев вызваны вооруженными конфликтами и разжигаемым людьми насилием. Понимание этого должно усилить нашу решимость сосредоточиться на отыскании долгосрочных и действенных решений, осознавая при этом, что цена бездействия остается все той же — увеличение числа людей, все чаще затрагиваемых все более продолжительными кризисами.

**Г-н Голицын** (Украина) (*говорит по-английски*): На протяжении всего последнего года международное сообщество является свидетелем беспрецедентных по масштабам и сложности гуманитарных кризисов наряду с все большей необходимостью безотлагательного реагирования на чрезвычайные ситуации. Такие обстоятельства требуют активизации усилий по обеспечению более планомерного перехода от оказания чрезвычайной помощи к восстановлению и развитию, согласно принципам гуманности, нейтралитета, беспристрастности и взаимозависимости.

Украина высоко ценит работу гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций и их партнеров по наращиванию потенциалов гуманитарного реагирования, укрепления жизнестойкости пострадавших общин и восстановления их самодостаточности. Мы особо указываем на важность соответствующих докладов и резолюций, нацеленных на формирование глобальных рамок оказания чрезвычайной помощи. Мы хотели бы поблагодарить Швецию за содействие согласованию представленного по данному пункту повестки дня сводного проекта резолюции по гуманитарным вопросам A/70/L.29.

В результате оккупации Россией Крымского полуострова и ее военной агрессии в наших восточных районах, сопровождаемой широкомасштабным и затяжным перемещением людей, Украина стала одним из получателей гуманитарной помощи. Мы высоко ценим полное соблюдение Организацией Объединенных Наций положений ее Устава, касающихся суверенитета, территориальной целостности и национального единства государств, которые служат основой для отстаивания Организацией Объединенных Наций дела Украины.

Украина, со своей стороны, делает все возможное для удовлетворения жизненно важных нужд пострадавшего населения. В результате боевых действий из родных мест в Донбассе, где ранее проживало 5 миллионов человек, переместилось около 1,5 миллионов украинцев. Украинское правительство систематиче-

ски прилагает усилия, стремясь обеспечить, чтобы все граждане получали причитающиеся им социальные пособия. Правительство начисляет жителям Донбасса все пенсии и социальные пособия. Для этого был создан простой специальный механизм, позволяющий легко получить все пенсии и пособия в любом районе Украины за пределами контролируемой террористами зоны. Все пенсии, не полученные из-за боевых действий, начислены и могут быть получены пенсионерами в любое время в будущем.

Несмотря на значительную задолженность по платежам, Украина продолжает поставлять жителям контролируемых боевиками районов газ и электроэнергию. Украина сознает необходимость безопасного и беспрепятственного доступа гуманитарного персонала к пострадавшему населению и способствует его обеспечению. В ситуациях вооруженных конфликтов их стороны должны создавать возможности для беспрепятственных поставок гуманитарной помощи нуждающемуся в ней гражданскому населению и способствовать таким поставкам, в том числе в тех случаях, когда гуманитарные операции осуществляются через линию фронта или международные границы. Обеспечение надлежащей защиты гражданского населения и его доступа к гуманитарной помощи должно всегда оставаться одной из приоритетных задач сторон конфликтов.

Мы подчеркиваем крайнюю необходимость более активного привлечения к ответственности за серьезные случаи преднамеренных задержек с предоставлением гуманитарным операциям доступа к населению или отказа им в таком доступе. В этой связи я хотел бы особо указать на то, что Минские соглашения, в частности их положение 7 относительно обеспечения безопасности доступа, поставок, хранения и распределения гуманитарной помощи среди нуждающегося населения посредством того или иного международного механизма, выполняются российской стороной, так называемой «Луганской Народной Республикой» или «Донецкой Народной Республикой», не полностью. Несмотря на эти Соглашения, Россия по-прежнему игнорирует свое обязательство принимать участие в международных механизмах поставок и распределения гуманитарной помощи. С августа 2014 по ноябрь 2015 года Россия направила туда 46 автоколонн с так называемыми гуманитарными грузами без согласия на то украинских властей и в обход Международного комитета Красного Креста (МККК). Мы также считаем неприемлемыми недавние попытки незаконных

вооруженных формирований не допустить доставку гуманитарной помощи населению в неподконтрольные правительству районы Украины. Мы рассчитываем на поддержку Организации Объединенных Наций и международного сообщества в плане обеспечения соблюдения такими группами международных норм и стандартов, в частности международного гуманитарного права.

Украина серьезно относится к обязанности государств-членов обеспечивать безопасность персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала. Мы считаем, что эта ответственность, в первую очередь, лежит на правительстве принимающей страны. Поэтому мы всецело поддерживаем идею укрепления сотрудничества в вопросах безопасности между принимающими правительствами и Организацией Объединенных Наций.

Поскольку устойчивая гуманитарная помощь в большой мере зависит от финансовой поддержки, Украина приветствует достижения Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в плане содействия оказанию помощи наиболее уязвимым путем своевременного предоставления финансовых ресурсов с учетом существующих потребностей.

Наряду с принятием решений об оказании гуманитарной помощи необходимо более активно взаимодействовать, обмениваться знаниями, обобщать их и распространять передовую практику. Через год Украина будет отмечать тридцатую годовщину аварии на Чернобыльской атомной электростанции. В сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций серьезные усилия прилагаются для восстановления пострадавших общин, достижения самообеспеченности и самодостаточности на основе подхода, ориентированного на развитие. В докладе Генерального секретаря об оптимизации международных усилий по изучению, смягчению и минимизации последствий чернобыльской катастрофы (A/65/341) подчеркивается, что этот подход должен направлять наши усилия по преодолению аналогичных чрезвычайных ситуаций в будущем.

Такое решение может широко применяться и в рамках других ядерных бедствий во всем мире. В марте затронутые этой проблемой страны поделились своим опытом на конференции Организации Объединенных Наций в Сендае. В рамках международного сотрудничества по Чернобылю после 2016 года и соответствующего проекта резолюции будет, вне всяко-

го сомнения, предусмотрена задача более широкого распространения знаний и опыта с целью эффективного уменьшения техногенных рисков, предотвращения катастроф, реагирования на них и восстановления после них. Мы считаем, что этой цели будет также служить проведение тематического заседания Генеральной Ассамблеи, посвященного тридцатой годовщине чернобыльской катастрофы. Мы хотели бы напомнить о соответствующей просьбе, обращенной к Председателю Генеральной Ассамблеи.

Хотя Украина разделяет мнение относительно того, что за оказание гуманитарной помощи и поиск надежных решений вопросов, касающихся чрезвычайных ситуаций, главную ответственность несут национальные власти, серьезные гуманитарные проблемы, которые стоят перед нами, свидетельствуют о том, что международное сотрудничество просто бесценно в тех ситуациях, справиться с которыми национальным властям не под силу. Поэтому Украина призывает продолжать оказывать государствам по их просьбе активную поддержку в их усилиях, которые они прилагают для наращивания своего организационно-кадрового потенциала. Для достижения максимальной эффективности гуманитарная помощь должна быть направлена не только на удовлетворение потребностей, но и на устранение факторов, которые обуславливают уязвимость. Оказывая необходимую международную помощь на справедливых началах, а также полностью понимая местные условия и уникальную динамику гуманитарных кризисов, мы сможем достичь главных целей в области развития и обеспечить местным общинам возможность быть самодостаточными.

**Г-н Чевик (Турция)** (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его доклады о гуманитарной деятельности системы Организации Объединенных Наций. Мы хотели бы также поблагодарить гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций за работу, которую они проделывают для спасения жизни людей, а Управление по координации гуманитарных вопросов — за ту важнейшую роль, которую оно играет в обеспечении эффективной координации усилий по оказанию гуманитарной помощи.

Глобальная гуманитарная система за всю свою историю добилась большого прогресса на благо нуждающихся людей. Однако, совершенно очевидно, что сегодня международное сообщество сталкивается

в гуманитарной сфере с колоссальными вызовами. Как на этой неделе отметил в Женеве заместитель Генерального секретаря г-н Стивен О'Брайен, человеческие страдания достигли уровней, которых мы не видели со времен Второй мировой войны. В 2016 году более 125 миллионов человек будут нуждаться в гуманитарной помощи для того, чтобы выжить.

Турция разделяет мнение о том, что нынешняя международная гуманитарная система уже не в состоянии адекватно справляться с сегодняшними гуманитарными кризисами, масштабы и сложность которых возрастают и подавляющее большинство которых обусловлены конфликтами. Недавнее трагическое массовое перемещение мигрантов и беженцев стало для международного сообщества горьким напоминанием о том, что гуманитарные кризисы все больше и больше выходят за пределы национальных границ. Наш моральный долг состоит в том, чтобы помочь тем, кто остро нуждается в помощи. Подключиться к этим усилиям — это также общая обязанность всех членов этой органа. Оказывая официальную помощь в целях развития на сумму в размере 2,5 млрд. долл. США и внешнюю гуманитарную помощь на сумму в размере 1,6 млрд. долл. США, Турция, третий крупнейший в мире гуманитарный донор, несет на своих плечах часть огромного бремени нашей общей ответственности.

Однако для удовлетворения быстро растущего спроса необходимо увеличение числа новых доноров и более значительная поддержка со стороны традиционных доноров. Всемирный саммит по гуманитарным вопросам, который Генеральный секретарь созывает в Стамбуле 23–24 мая 2016 года, будет весьма своевременным. Как принимающая страна, мы прилагаем все усилия и хотим, чтобы этот саммит был действительно успешным. В течение нескольких последних лет процесс многосторонних встреч на высшем уровне позволил достигнуть многого. Мы будем продолжать поддерживать Секретариат на пути к Стамбулу. Итоговый документ этого саммита, совместно одобренный всеми гуманитарными субъектами, должен содержать четкую программу международного сообщества на будущее и охватывать круг вопросов, требующих дальнейших действий. В этой связи мы хотели бы коснуться некоторых идей, которые, на наш взгляд, имеют особое значение.

Во-первых, учитывая сложность современных кризисов, необходимо укреплять связь гуманитар-

ной работы с развитием. Международная помощь должна считаться долгосрочной инвестицией в нашу коллективную безопасность, мир и процветание. Отдельным элементом в рамках этих усилий должен стать подход, ориентированный на развитие и повышение жизнестойкости. Подход, который Турция применяет в Сомали, Афганистане и странах Африки, расположенных к югу от Сахары, основывается, главным образом, именно на таком понимании.

Второй вопрос, касается того, как нам лучше всего и с максимальной отдачей использовать наши ограниченные ресурсы. Если глобальной гуманитарной системе не хватает средств, то у страдающих людей нет времени ждать. Мы считаем, что для улучшения координации между соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций, а также между ними и всеми другими заинтересованными субъектами нужны хорошо проработанные модели и схемы. Для этого необходимо, чтобы в центре внимания в рамках гуманитарной деятельности находились пострадавшие общины. Локализованные меры реагирования дают возможность более точно определять потребности, а также использовать и укреплять местную экономику и структуры. Огромное значение, кроме того, имеет оказание финансовой поддержки. В преддверии Саммита мы должны продолжать уделять пристальное внимание новым механизмам финансирования гуманитарной деятельности на глобальном уровне. Поэтому мы надеемся, что рекомендации Группы высокого уровня по финансированию гуманитарной деятельности будут способствовать дискуссиям в ходе Саммита.

В-третьих, мы не можем больше игнорировать или не замечать трагические волны беженцев. Гуманитарные кризисы, спровоцированные конфликтами, имеют серьезные последствия не только для стран происхождения, но и для соседних и других стран. Вопросы, касающиеся глобальных действий в отношении беженцев, пора уже рассмотреть на саммите с особым упором на оказании помощи беженцам и принимающим их странам. В этом плане полезным было пленарное заседание Генеральной Ассамблеи, которое было проведено по пункту 130 повестки дня 20 ноября 2015 года (см. A/70/PV.59). Мы приветствуем намерение Генерального секретаря созвать такой саммит в сентябре 2016 года.

Оказание медицинской помощи в зонах конфликтов, удовлетворение потребностей женщин,

детей и других уязвимых групп, а также защита пострадавших имеют решающее значение для спасения жизни людей, однако нам нужно также думать и о том, как обеспечить образование и предоставляемые средств к существованию тем, кто выжил.

В связи с резким ростом числа насильственно перемещенных лиц и наличием затянувшихся конфликтов вокруг нас мы все стоим перед трудными выборами в контексте оказания помощи тем, кто нуждается в защите. Будучи соседом Сирии, Турция ощущает на себе многочисленные последствия трагедии в этой стране. Несмотря на все эти вызовы, мы продолжаем проводить в отношении сирийцев и иракцев политику «открытых дверей» без какой бы то ни было дискриминации. Мы также продолжаем оказывать помощь и в других чрезвычайных ситуациях на территории обширного географического района, куда в частности, входят Ирак, Мьянма, Сомали, Непал, Украина, Йемен и Южный Судан. Наша общая цель простая — более эффективно реагировать на гуманитарные кризисы и спасти жизни людей и тем самым спасти человечество.

В заключение мы призываем государства-члены и все заинтересованные стороны выступить в поддержку Всемирного саммита по гуманитарным вопросам и принять участие в этом саммите на самом высоком уровне, продемонстрировав тем самым наше глобальное видение и нашу глобальную ответственность перед человечеством.

**Г-жа Файзуннеса** (Бангладеш) (*говорит по-английски*): Сегодня на наших глазах творится история. Каких-то два месяца назад в этом зале наши мировые лидеры приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1), реализация которой должна помочь улучшить положение наиболее обездоленных и обеспечить, чтобы никто не оказался в стороне от процесса развития, а всего через четыре месяца должен состояться первый в истории Всемирный саммит по гуманитарным вопросам. Я усматриваю некую иронию в том, что сегодня в мире насчитывается больше людей, перемещенных в результате конфликтов, чем когда-либо со времени второй мировой войны, и есть еще огромное количество вынужденных переселенцев из-за пагубных последствий изменения климата и деградации окружающей среды, в результате чего мы имеем сегодня в общей сложности не менее 120 миллионов человек, нуждающихся в срочной гуманитарной по-

мощи, и, как минимум, еще 60 миллионов человек, кому пришлось покинуть свои дома или бежать из своей страны. Эти массовые перемещения и массовая миграция людей говорят о беспрецедентном росте человеческой мобильности. Но цифры не самое главное. За ними стоят испытывающие тяжелые страдания дети, женщины и мужчины. Все беженцы заслуживают безопасности, и каждый мигрант имеет право на уважение его человеческого достоинства.

Все это, несомненно, порождает массу чрезвычайно сложных гуманитарных проблем, которые требуют к себе безотлагательного внимания со стороны международного сообщества, что делает первый Всемирный саммит по гуманитарным вопросам чрезвычайно важным и знаменательным событием. Укрепление доверия и расширение ответственности — вот те два важнейших практических инструмента, которые требуются для повышения эффективности гуманитарной помощи, и мы надеемся, что предстоящий Саммит будет представительным и поможет мобилизовать сильную политическую волю на достижение этой цели.

Требуется сдвиг в парадигме: от позиции чрезвычайного реагирования к мерам по обеспечению готовности и укреплению потенциала предупреждения, в поддержку которого выступает наша страна. Бангладеш пережила немало стихийных бедствий и научилась противостоять им с помощью соответствующих механизмов, методов и инноваций. Мы инкорпорировали меры по снижению опасности бедствий в наши стратегии, планы и программы развития, чтобы укрепить потенциал нашей страны и нашего народа противостоять им. Мы твердо убеждены в том, что важным фактором, который должен приниматься во внимание, если мы хотим повысить эффективность гуманитарного реагирования, является понимание особенностей соответствующих стран и пострадавших общин.

Очень важно правильно оценивать те коренные причины, которые могут негативно сказаться на гуманитарной помощи. Развитие является средством профилактики и предотвращения многих кризисных ситуаций, включая ситуации, вызванные перемещением людей. Для того чтобы повысить порог сопротивляемости и снизить зависимость от гуманитарной помощи, необходимо придерживаться последовательного подхода к урегулированию проблем нищеты, отставания в развитии и неравенства. В связи с этим очень важно обеспечить слаженность усилий Орга-



низации Объединенных Наций, международного сообщества и государств-членов по дальнейшему укреплению сотрудничества и координации между всеми гуманитарными организациями и по обеспечению более нейтрального, своевременного, быстрого, эффективного и адресного гуманитарного реагирования.

Я хотела бы подчеркнуть неизменную поддержку и содействие со стороны Бангладеш в реализации всех усилий в гуманитарной области. Именно поэтому мы вот уже более десяти лет остаемся одним из ведущих поставщиков контингентов в состав миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Бангладеш направляла свои медицинские бригады во многие страны сразу же, как оттуда поступали сообщения о стихийном бедствии; в последний раз это был Непал, где произошло мощное землетрясение. Тогда мы открыли все наши воздушные и морские порты, чтобы ускорить доставку гуманитарной помощи. Нельзя не упомянуть и том, что в 2010 году Бангладеш направила в Гаити женский полицейский контингент, а в 2012 за свой вклад в обеспечение правопорядка в Гаити была награждена медалью Организации Объединенных Наций. Бангладеш готова поделиться своим передовым опытом в области снижения опасности бедствий и повышения готовности к ним.

Одной из важнейших задач для всех нас остается увязка гуманитарной работы с мерами профилактики и повышения готовности и задачами развития. Говоря проще, мы должны повысить нашу готовность противостоять катастрофам. Мы должны увеличить объемы гуманитарного финансирования. В то же время перенаправление с финансирования помощи в целях развития критически важных ресурсов на нынешнем переломном этапе может помочь справиться с вызовами, которым международное сообщество твердо намерено противостоять в рамках Повестки дня на период до 2030 года. Наша делегация особо отмечает призывы Генерального секретаря к международному сообществу решать эту грандиозную задачу, не покушаясь на официальную помощь в целях развития. Ресурсы, предназначенные для одного из этих направлений, не должны использоваться для финансирования другого, а оказание помощи нуждающимся в ней людям не должно превращаться в антагонистическую игру. Мы с большим нетерпением ожидаем доклада учрежденной Генеральным секретарем Группы высокого уровня по гуманитарному финансированию.

Мы являемся свидетелями беспрецедентного роста числа нападений на гуманитарный персонал и миротворцев. Мы решительно осуждаем любые нападения на сотрудников гуманитарных организаций и считаем, что каждый работник, занятый выполнением этой благородной задачи, должен быть защищен. Мы благодарны Генеральному секретарю за его содержательные доклады по этому вопросу и выражаем признательность и благодарим Группу 77 и Китай, а также Европейский союз и Швецию за их умелую координацию работы по подготовке соответствующих проектов резолюций. Мы надеемся, что принятие сегодня этих проектов будет способствовать скоординированному реагированию международного гуманитарного сообщества на нужды населения, пострадавшего в результате чрезвычайных гуманитарных ситуаций во всем мире.

**Г-н Грант (Канада)** (*говорит по-французски*): В минувший понедельник был опубликован Сводный гуманитарный призыв Организации Объединенных Наций «Глобальный гуманитарный обзор 2016 года». Как в своем выступлении подчеркнул Координатор чрезвычайной помощи г-н Стивен О'Брайен, общая картина выглядит очень печально. Нам требуется 20,1 млрд. долл. США, более 87 миллионов человек нуждаются в гуманитарной помощи и мы сталкиваемся с беспрецедентным кризисом, вызванным массовыми перемещениями населения. И хотя за последние 10 лет мы, к сожалению, уже успели привыкнуть к любым потрясениям, сегодняшние гуманитарные вызовы просто не укладываются в голове.

Несмотря на огромные усилия, международное сообщество сегодня не в состоянии должным образом противостоять гуманитарным вызовам. Чтобы в какой-то мере облегчить страдания людей в разных странах мира, от нас безотлагательно требуется урегулировать целый ряд конфликтов, в ходе которых гражданское население подвергается жестокому насилию. Мы вновь заявляем, что даже во время войны существуют определенные правила, соблюдение которых имеет критическое значение для защиты гражданского населения и работников гуманитарных организаций. Эти правила должны соблюдаться всеми сторонами любого вооруженного конфликта. Государства-члены, представленные в этом зале, обладают властью потребовать политических решений, соблюдения этих правил и привлечения к ответственности виновных в их нарушении.

нии и могут употребить свою власть, чтобы помочь положить конец этим конфликтам.

Но и это еще не все. Миру приходится преодолевать последствия все большего числа все более экстремальных погодных явлений, в том числе ураганов, наводнений и засух. Канада твердо убеждена, что мы должны принимать решительные меры реагирования на изменение климата. Слабые или пострадавшие от конфликтов государства зачастую больше всего страдают от последствий изменения климата, потому что эти последствия ведут к перегрузке и без того слабых государственных институтов и тем самым еще больше повышают уязвимость этих государств, в результате чего создается порочный круг. Поэтому мы должны направить наши усилия в первую очередь на уменьшение нестабильности и числа человеческих трагедий, вызываемых изменением климата, путем минимизации рисков и повышения жизнестойкости. Для достижения этой цели мы должны быть готовы быстро принимать соответствующие меры, чтобы реагировать на такие предсказуемые опасные явления, как Эль-Ниньо, воздействие которого уже ощущается во многих частях мира.

Чрезвычайно важно, чтобы государства-члены реагировали на такие вызовы и поддерживали международную гуманитарную деятельность. Государства, которые хотят оказывать влияние на глобальном уровне, должны увеличить свой вклад, потому что для удовлетворения нынешних гуманитарных потребностей необходимо более активное и более широкое участие в этом деле. В этой связи следует отметить, что мы все несем коллективную ответственность за предотвращение и уменьшение таких массовых и абсолютно неприемлемых людских страданий.

*(говорит по-английски)*

В проектах резолюций по гуманитарным вопросам, представленных в этом году, лучше отражена эта реальность. В них содержится больше упоминаний затаянных чрезвычайных ситуаций и перемещений населения, а также необходимости более эффективного преодоления таких ситуаций благодаря согласованным усилиям и использованию как гуманитарной помощи, так и механизмов развития. Канада глубоко удовлетворена тем, что во всех представленных в этом году проектах резолюций полностью признана необходимость равноправного участия женщин и девушек в принятии решений на всех этапах, поскольку это является наилучшим воз-

можным способом удовлетворения самых насущных потребностей людей и обеспечения того, чтобы путь к восстановлению был мирным, справедливым и открытым для всех. В этой связи мы также рады тому, что впервые был включен отдельный пункт, посвященный усилению системы поддержки детей — как мальчиков, так и девочек, — которые, как нам известно, составляют одну из самых уязвимых групп населения, затронутых чрезвычайными гуманитарными ситуациями, хотя их потребности и заботы редко получают надлежащее признание или удовлетворяются в достаточной мере.

Мы также глубоко удовлетворены признанием необходимости усиления подотчетности на всех уровнях в интересах удовлетворения потребностей пострадавшего населения. Взятие на себя обязательств по удовлетворению заявленных потребностей пострадавших — это уже реальный прогресс, и мы надеемся и ожидаем, что результатом таких улучшений станет повышенное внимание к нуждающимся на местах. Однако нас тревожит то, что многие государства-члены, по-видимому, не желают решать самые неотложные задачи, такие как устранение помех на пути оказания гуманитарной помощи и борьба с массовыми нарушениями норм международного гуманитарного права. Хотя мы по-прежнему считаем, что достижение консенсуса — это наилучший способ поощрения соблюдения гуманитарных норм, нам явно предстоит пройти еще долгий путь для того, чтобы поставить в центр наших гуманитарных забот судьбу человечества, а также безопасность и достоинство пострадавших.

Именно в этом духе мы приветствуем предстоящий Всемирный саммит по гуманитарным вопросам как возможность заново вдохнуть жизнь в гуманитарную деятельность, заняться решением наших конкретных важнейших проблем и взять на себя обязательство провести необходимые преобразования. Канада одобряет особое внимание, которое уделяется затаянным кризисам и вынужденным перемещениям людей, а также необходимости более эффективного согласования гуманитарной деятельности с планированием развития. Мы должны подтвердить важность гуманитарных принципов, отреагировать на потребности и заботы уязвимых слоев населения, в том числе женщин и детей, и подчеркнуть настоятельную необходимость защиты всех уязвимых слоев населения от прямых и косвенных последствий стихийных бедствий и вооруженных конфликтов.

Мы благодарим Генерального секретаря и Координатора чрезвычайной помощи за их усилия, направленные на привлечение к участию в Саммите всех заинтересованных сторон. Канада готова к сотрудничеству, и мы разделяем мнение о том, что решение этих проблем не является прерогативой лишь государств-членов. Затронутые народы и государства, доноры, гуманитарные организации и другие заинтересованные стороны должны изложить свою точку зрения и использовать свои возможности. Мы возлагаем на этот Саммит большие надежды и настоятельно призываем другие государства-члены не упустить этот шанс.

**Г-н Сух** (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Республика Корея хотела бы использовать эту возможность для того, чтобы еще раз заявить о своей неизменной поддержке неустанных усилий системы Организации Объединенных Наций и всех гуманитарных организаций по спасению людей и облегчению их страданий.

В этом году мы стали свидетелями обострения гуманитарных кризисов во всем мире. В частности, беженцы, спасающиеся от вооруженных конфликтов и вызванной структурными изъянами хронической нищеты, создали новые проблемы для европейских стран, а также для всего остального мира. Ряд стихийных бедствий, вызванных усиливающимся изменением климата, поставил под угрозу безопасность огромного числа людей. Поэтому, чтобы решить возникшие вследствие этого беспрецедентные гуманитарные задачи, мы должны найти реальный выход из этой ситуации, иначе мы просто не сможем гарантировать людям их человеческое достоинство и мирную жизнь, что входит в число ключевых целей устойчивого развития, принятых здесь всего несколько месяцев назад.

Сознавая настоятельную необходимость срочного реагирования на современные гуманитарные кризисы, корейское правительство сделало гуманизм и гуманитарную деятельность одним из приоритетных направлений своей внешней политики. В этом году Республика Корея направила значительную часть всей своей гуманитарной помощи на преодоление чрезвычайных ситуаций третьего уровня сложности в Сирии, Афганистане, Ираке и Йемене, чтобы способствовать облегчению огромных людских страданий в этих странах. Мы также оказали помощь странам, пострадавшим от серьезных стихийных

бедствий. После землетрясения в Непале корейское правительство в течение 48 часов направило в район бедствия группу по оказанию чрезвычайной помощи и выделило 10 млн. долл. США с тем, чтобы привести деятельность по оказанию гуманитарной помощи в соответствие с планами восстановления и развития. Кроме того, Корея направила группу по оказанию чрезвычайной помощи в те районы Африки, которые пострадали от лихорадки Эбола, чтобы содействовать борьбе с этим опасным инфекционным заболеванием, — это гуманитарная проблема нового типа.

Общая сумма средств, запрашиваемых в рамках глобальных гуманитарных призывов Организации Объединенных Наций, из года в год возрастает, поскольку растет число нуждающихся в такой помощи людей. Согласно «Обзору гуманитарного положения во всем мире за 2016 год», только что изданному Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, в следующем году надо будет собрать 20 млрд. долл. США на оказание помощи более чем 87 миллионам человек в 37 странах. Столкнувшись с гуманитарными задачами таких масштабов, различные участники гуманитарной деятельности — правительства, неправительственные организации, учреждения Организации Объединенных Наций и гуманитарные организации — тесно сотрудничают друг с другом на местах под руководством Организации Объединенных Наций. Мы рассчитываем на то, что Организация будет обеспечивать эффективную и более тесную координацию деятельности по оказанию гуманитарной помощи.

В этой связи я хотел бы осветить несколько аспектов, касающихся нынешней гуманитарной деятельности, которые наше правительство считает важными. Во-первых, мы должны уделять больше внимания оказанию помощи самым уязвимым группам населения, таким как женщины, дети и беженцы. Недавно провозглашенная Президентом Республики Корея Пак Кын Хе инициатива под названием «Улучшение условий жизни для девочек» заслуживает упоминания в этой связи. Мы также считаем, что важную роль в обеспечении хорошего образования девочек и мальчиков в чрезвычайных гуманитарных ситуациях должны играть новые технологии и инновации.

Во-вторых, во избежание возобновления кризисов очень важно лучше согласовать гуманитарную помощь с помощью в целях развития путем укрепления жизнестойкости на общегосударственном и мест-

ном уровне. Подходы, рассчитанные на долгосрочную перспективу, такие как разработка и осуществление дополняющих друг друга гуманитарных программ и программ в области развития, также будут способствовать более плавному переходу от чрезвычайной помощи к развитию и эффективному использованию ограниченных ресурсов в гуманитарной области и в области развития.

И последнее по порядку, но не по важности: осталось лишь пять месяцев до того, как в Стамбуле состоится первый всемирный саммит по гуманитарным вопросам. Республика Корея приветствует текущий процесс подготовки, включая диалоги на региональном и глобальном уровнях, однако при этом она рекомендует, чтобы система Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи продолжала налаживать взаимодействие с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами, с тем чтобы этот важнейший саммит стал поистине историческим событием, которое вдохновит и активизирует гуманитарную деятельность в глобальном масштабе. Со своей стороны наша страна сделает все возможное для успешного проведения этого первого всемирного саммита по гуманитарным вопросам.

В заключение я хотел бы с удовлетворением отметить десятую годовщину создания Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и достижение им замечательных результатов в деле оказания своевременной, жизненно необходимой помощи. Республика Корея неизменно привержена взаимодействию со всеми участниками гуманитарной деятельности и обязуется и впредь проявлять солидарность с людьми, которые нуждаются в помощи.

**Г-жа Бьядже** (Руанда) (*говорит по-английски*): Прежде всего Руанда благодарит Председателя Люккетюффа за созыв этого важного заседания. Мое выступление будет сосредоточено на оказании помощи людям, пережившим геноцид 1994 года в отношении народности тутси.

Как известно членам Ассамблеи, каждый год в апреле международное сообщество присоединяется к народу Руанды, с тем чтобы почтить память погибших во время трагических событий, произошедших 21 год тому назад во время одного из самых ужасных актов геноцида нашего времени, в результате которого за 100 дней погибло более одного миллиона ни в чем не повинных людей, в то время как весь мир беспомощно и нерешительно за этим наблюдал.

На протяжении последнего 21 года руандийцы, особенно те из них, которые пережили геноцид, продолжают успешно налаживать свою жизнь. Однако в силу того, что эти события оказали на них столь огромное воздействие, процесс восстановления после травм все еще продолжается. Правительство Руанды выделяет пять процентов своего бюджета на удовлетворение насущных потребностей лиц, переживших геноцид, в рамках правительственного фонда помощи жертвам. Фонд испытывает значительные проблемы, связанные со сложнейшей задачей налаживания нормальной жизни тех, кто пережил геноцид. В частности, в настоящее время осуществляется обзор поддержки, которую ранее правительство Руанды оказывало лицам, пережившим геноцид, с тем чтобы включить ее в новую национальную стратегию социальной защиты, в рамках которой будет предусмотрено, что при предоставлении такой помощи, включая жилье, медицинское обслуживание, образование и социальное обеспечение, лицам, пережившим геноцид, наряду с рядом других уязвимых групп, будет уделяться первостепенное внимание.

Чем больше времени проходит после геноцида, тем более сложной становится задача мобилизации средств для оказания поддержки лицам, пережившим геноцид, поскольку ожидается, что население начало преодолевать непосредственные последствия пережитого события. Наибольшую сложность для молодых людей, переживших геноцид, многие из которых остались сиротами, представляет получение стабильной работы, которая позволит им обеспечить себя средствами к существованию, поскольку большинство из них являются главами своих семей. В заключение хочу отметить, что, несмотря на ограниченные ресурсы правительства, растущие потребности лиц, переживших геноцид, в частности инвалидов и пожилых людей, и особенно женщин, которые находятся в наиболее уязвимом положении, должны быть удовлетворены.

В этой связи мы хотели бы особо подчеркнуть необходимость в будущем уделять особое внимание таким уязвимым группам, как сироты, вдовы и лица, перенесшие физические травмы, приведшие к недееспособности в силу психических и/или физических заболеваний, а также стареющим лицам, пережившим геноцид. Мы поддерживаем подход, заключающийся в оказании поддержки этим группам населения в рамках создания жизнеспособных предприятий и других форм приносящей доход деятельности

путем наращивания их потенциала, предоставления микрокредитования и обеспечения доступа к рынкам, с тем чтобы поощрять их экономическую самостоятельность и самообеспеченность и создавать условия, позволяющие им повысить свою устойчивость к воздействию внешних потрясений.

Мы ожидаем доклад Генерального секретаря о текущем состоянии дел в данной области, в котором будет представлена последняя информация о факторах, затрудняющих предоставление Организацией Объединенных Наций и ее партнерами помощи, в том числе в вопросах реабилитации, лицам, пере-

жившим геноцид против народности тутси, имевший место в Руанде в 1994 году, а также рекомендации относительно надлежащих путей удовлетворения насущных потребностей этих лиц.

В заключение позвольте мне воспользоваться этой возможностью для того, чтобы призвать государства-члены и все международное сообщество вновь подтвердить свою готовность выполнить обещание, что подобные события «никогда не повторятся», в рамках осуществляемой им деятельности по предотвращению геноцида и борьбе с ним во всем мире.

*Заседание закрывается в 13 ч. 05 м.*