

Конференция 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

Distr.: General
13 January 2015
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 27 апреля — 22 мая 2015 года

Деятельность Африканской комиссии по атомной энергии, касающаяся Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке

Меморандум Комиссии Африканского союза

Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке, известный также как «Пелиндабский договор», был подписан в Каире 11 апреля 1996 года и вступил в силу 15 июля 2009 года. Договор, депозитарием которого является Председатель Комиссии Африканского союза, запрещает разработку, производство, накопление запасов, приобретение и проведение испытаний ядерных взрывных устройств, обладание ими, осуществление контроля над ними и их размещение в пределах зоны территории государств-участников и сброс радиоактивных отходов в зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке. Он также запрещает участникам осуществлять любые нападения на ядерные объекты в данной зоне и требует от них поддерживать максимально высокие стандарты физической защиты ядерных материалов, установок и оборудования, которые должны использоваться исключительно в мирных целях.

К Договору прилагается три протокола; первые два обязуют государства-участники не применять ядерное взрывное устройство и не угрожать его применением любой территории в пределах зоны, свободной от ядерного оружия, в Африке, а также не испытывать, не поддерживать и не поощрять испытания любого ядерного взрывного устройства, где бы то ни было в пределах данной зоны. Эти два протокола открыты для подписания пятью государствами, признанными обладающими ядерным оружием.

Третий протокол, который открыт для подписания Францией и Испанией, касается территорий, за которые они де-юре или де-факто несут международную ответственность и которые расположены в пределах данной зоны. Протокол обязует их не оказывать содействие любому акту, представляющему собой нарушение Договора.

Африканская комиссия по атомной энергии

Согласно статье 12 Пелиндабского договора создается Африканская комиссия по атомной энергии в качестве органа, отвечающего, в частности, за



обеспечение соблюдения государствами-участниками своих обязательств в соответствии с настоящим Договором и протоколов к нему и содействие сотрудничеству в области мирного, безопасного и надежного использования ядерной науки и техники на континенте, а также за продвижение вперед глобальных усилий в области разоружения и нераспространения.

Со времени вступления в силу Договора в качестве временного секретариата по всем соответствующим вопросам до того, как начнет функционировать секретариат Африканской комиссии по атомной энергии, выступала Комиссия Африканского союза, которая, таким образом, организовывала и поддерживала проведение различных соответствующих директивных форумов. К ним относятся четыре очередные сессии Африканской комиссии по атомной энергии и две конференции государств-участников Договора.

Первая Конференция государств-участников Пелиндабского договора

Первая Конференция государств-участников Договора проводилась в Аддис-Абебе 4 ноября 2010 года в соответствии со статьей 14 Договора, в которой говорится, что конференция всех государств-участников созывается в кратчайшие сроки после вступления Договора в силу, в частности для избрания членов Африканской комиссии по атомной энергии и определения местонахождения ее штаб-квартиры. Стороны избрали, с должным соблюдением справедливого регионального представительства, двенадцать членов Комиссии на трехлетний срок полномочий. Были избраны следующие страны: Алжир, Буркина-Фасо, Камерун, Эфиопия, Кения, Ливия, Мали, Маврикий, Сенегал, Южная Африка, Того и Тунис. Конференция также утвердила решение о создании штаб-квартиры Комиссии в Южной Африке.

После первой Конференции избранные в состав Комиссии государства-участники представили Председателю Комиссии имена и верительные грамоты специалистов высокого уровня с обширным опытом в области атомной науки и техники, дипломатии и безопасности в качестве своих представителей в Комиссии. Таковыми являются: Мессауд Баалиоамер от Алжира; Бадиори Уаттара от Буркина-Фасо; Огюстен Симо от Камеруна; Атнативос Зелеке Мешеша от Эфиопии; Шаукат Абдулразак от Кении; Булгасем Хаммуда Али эль-Фаварис от Ливии; Тезана Кулибали от Мали; Анунд П. Нивур от Маврикия; Крисчен Сина Дьятта от Сенегала; Абдул Самад Минты от Южной Африки; Манзи Пидалатан от Того; и Мурад Телмини от Туниса.

Первая очередная сессия Комиссии

В соответствии с пунктом 3 статьи 12 Пелиндабского договора, в котором Комиссии предписывается проводить раз в год очередные сессии, Комиссия организовала проведение своей первой очередной сессии в Аддис-Абебе 5 мая 2011 года. Цель сессии состояла в том, чтобы обсудить различные аспекты, касающиеся эффективного функционирования Комиссии, включая такие вопросы, как правила процедуры, структура, программа работы, круг полномочий Исполнительного секретаря, бюджет и шкала взносов государств-участников. На сессии в соответствии с положениями Договора были также избраны Председатель и заместитель Председателя Комиссии.

Что касается Бюро Комиссии, предусмотренного в пункте 2 приложения III Пелиндабского договора и состоящего из Председателя, заме-

стителя Председателя и Исполнительного секретаря, то на первой очередной сессии было принято решение о том, что должность Исполнительного секретаря должна быть заполнена на основе конкурсного отбора, организованного Комиссией и проведенного в соответствии с ее правилами и положениями. Что касается должностей Председателя и заместителя Председателя, то сессия единогласно избрала Абдул Самада Минты из Южной Африки и Мурада Телмини из Туниса в качестве Председателя и заместителя Председателя соответственно.

Кроме того, первая очередная сессия просила Комиссию организовать конкурсный отбор кандидатуры Исполнительного секретаря Комиссии, который Комиссия завершила в феврале 2012 года. В соответствии с положениями Договора Председатель Комиссии и члены Комиссии рассмотрели и одобрили рекомендацию конкурсной комиссии. Что касается шкалы взносов, то на первой очередной сессии было решено принять на 2011–2013 годы шкалу взносов Африканского союза, утвержденную на семнадцатой очередной сессии Исполнительного совета, проходившей в Кампале 25 июля 2010 года.

Вторая очередная сессия Комиссии

Вторая очередная сессия Комиссии проводилась в Аддис-Абебе 26 июля 2012 года в целях завершения подготовки и принятия ключевых документов, прежде чем они будут представлены конференции государств-участников для утверждения. На сессии обсуждались также оперативные меры и сроки начала функционирования секретариата Комиссии, включая создание и комплектование штаб-квартиры Комиссии в соответствии с минимальными требованиями и в свете подготовительных работ, выполненных правительством Южно-Африканской Республики.

Вторая Конференция государств-участников Пелиндабского договора

Далее, в соответствии с пунктом 2 (b) статьи 12 Пелиндабского договора, в котором указывается, что Комиссия созывает конференцию государств-участников по любому вопросу, возникшему в связи с осуществлением Договора, и с пунктом 1 статьи 14, в котором предусматривается, что конференции государств-участников проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в два года, 12–13 ноября 2012 года в Аддис-Абебе была проведена вторая Конференция государств-участников. Цель второй Конференции государств-участников состояла в том, чтобы собрать вместе страны данной зоны, заинтересованные страны за пределами данной зоны и представителей соответствующих региональных и международных органов для обсуждения вопросов, касающихся осуществления Договора и начала функционирования секретариата Комиссии, а также других вопросов, представляющих интерес для данной зоны.

Вторая Конференция государств-участников призвала все государства-участники, которые еще не сделали этого, подписать и ратифицировать Пелиндабский договор без дальнейших отлагательств. Она также призвала соответствующие неафриканские государства без промедления подписать и ратифицировать соответствующие протоколы к Договору и выполнять все содержащиеся в них обязательства.

Вторая Конференция государств-участников приняла к сведению брифинг, представленный Комиссией и ее Председателем по итогам первой и второй очередных сессий Комиссии. Конференция обсудила и утвердила документы, касающиеся структуры Комиссии, ее программы работы, бюджета и шкалы взносов на период 2013–2015 годов. Конференция приняла также к сведению правила процедуры Комиссии и круг полномочий Исполнительного секретаря секретариата Комиссии. Конференция рекомендовала далее государствам-участникам выполнять свои финансовые обязательства перед Комиссией.

Третья очередная сессия Комиссии

Третья очередная сессия Комиссии проводилась в Претории 11–12 ноября 2013 года и была посвящена обсуждению вопросов, касающихся начала работы секретариата Комиссии и осуществления Пелиндабского договора в свете итогов работы второй Конференции государств-участников.

В рамках осуществления программы работы Комиссии третья очередная сессия во исполнение правила 18 правил процедуры Комиссии утвердила создание и членский состав двух рабочих групп Комиссии для осуществления соответствующих аспектов руководящих указаний в отношении программы работы Комиссии. Группе 1 было поручено рассмотреть такие темы, как а) контроль за соблюдением государствами-участниками своих обязательств по нераспространению и б) радиационная защита и безопасность, тогда как Группе 2 было поручено рассмотреть вопросы, касающиеся с) атомной науки и ее применения и d) партнерств и технического сотрудничества.

Третья очередная сессия Комиссии рассмотрела далее проект национальной типовой формы доклада и проект руководства для государств-участников для представления отчетности в соответствии со статьей 13 Договора. Было принято решение предпринять дополнительные усилия и консультации для подготовки в должное время окончательного варианта типовой формы доклада, с тем чтобы обеспечить своевременное представление докладов государствами-участниками.

Принимая во внимание то, что трехлетний мандат членов Комиссии истекает в 2014 году, третья очередная сессия одобрила предложение создать в мае 2014 года третью конференцию государств-участников, в частности для того, чтобы избрать в состав Комиссии двенадцать государств-участников в целях обеспечения непрерывности в выполнении программы работы Комиссии.

Четвертая очередная сессия Комиссии

Четвертая очередная сессия Комиссии проводилась в Аддис-Абебе 27 мая 2014 года и была нацелена на то, чтобы провести обзор прогресса, достигнутого в осуществлении программы работы, и завершить работу над докладом Комиссии для его представления последующей третьей Конференции государств-участников.

Третья Конференция государств-участников Пелиндабского договора

Третья Конференция государств-участников Пелиндабского договора проходила в Аддис-Абебе 29–30 мая 2014 года и была посвящена рассмотрению хода подготовки к функционированию секретариата Комиссии и положения со

вносами государств-участников в бюджет 2013–2015 годов, а также обсуждению других вопросов, касающихся осуществления Пелиндабского договора. Целью созыва Конференции было также избрание, в соответствии с пунктом 1 приложения III к Договору, двенадцати государств-участников в состав Комиссии с трехлетним сроком полномочий.

Третья Конференция государств-участников приняла к сведению представленный Председателем Комиссии всеобъемлющий доклад по вопросу о ходе подготовки к функционированию секретариата Комиссии и назначении Исполнительного секретаря, а также о положении с начисленными государствам-участникам взносами в бюджет Комиссии на период 2013–2015 годов, утвержденный на второй Конференции государств-участников. Третья Конференция государств-участников приняла далее к сведению прогресс, достигнутый Комиссией в деле осуществления различных направлений ее программы работы, в том числе в таких областях, как контроль за соблюдением государствами-участниками своих обязательств по Договору; атомная и радиационная защита и безопасность; атомная наука и ее применение; и партнерства и техническое сотрудничество с соответствующими региональными и международными органами.

Третья Конференция государств-участников с удовлетворением отметила результаты оценки, проведенной Комиссией, которая пришла к выводу, что все осуществленные государствами-участниками мероприятия находятся в полном соответствии с содержащимися в Договоре обязательствами по нераспространению, отметив при этом, что все еще предстоит проделать важную часть работы по укреплению программ защиты и безопасности. Она подчеркнула далее необходимость того, чтобы Комиссия направляла свою деятельность на предоставление необходимых технических знаний и поддержки государствам-участникам, с тем чтобы они извлекали полную выгоду из мирного применения атомной науки и технологии в интересах социально-экономического развития, в том числе в таких областях, как здоровье человека и животных, продовольствие и сельское хозяйство, водные ресурсы, устойчивое развитие энергетики и промышленности.

Третья Конференция государств-участников приветствовала различные инициативы, предпринятые Комиссией для поощрения и укрепления координации и сотрудничества с соответствующими региональными и международными организациями, в том числе с Африканским региональным соглашением о сотрудничестве в исследованиях, разработках и подготовке кадров, связанных с ядерной наукой и техникой, Международным агентством атомной энергии, Подготовительной комиссией Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и Форумом нормативных органов по атомной энергии в Африке, в целях оптимизации ресурсов и устранения пробелов.

Третья Конференция государств-участников приняла к сведению тот факт, что в бюджет Комиссии поступило лишь 26,04 процента всех средств, и в этой связи рекомендовала всем государствам-участникам выполнять свои финансовые обязательства перед бюджетом Комиссии, утвержденным на второй Конференции государств-участников, с тем чтобы Комиссия имела возможность эффективно и последовательно осуществлять свою программу работы таким образом, чтобы обеспечить всю полноту ответственности государств-участников.

Третья Конференция государств-участников приняла к сведению дорожную карту, разработанную Комиссией на период 2014-2016 годов, которая, в частности, нацелена на обеспечение назначения государствами-участниками национальных координационных центров, укрепление сотрудничества с региональными и международными организациями и рассмотрение возможности создания региональных систем проверки и обеспечения соответствующих ресурсов, включая развитие людских ресурсов и инфраструктуры.

Что касается членского состава Комиссии, то третья Конференция государств-участников, согласно соответствующим положениям приложения III к Пелиндабскому договору, избрала следующие государства-участники в качестве членов Комиссии на трехлетний срок полномочий: Алжир, Камерун, Эфиопия, Кения, Ливия, Мали, Маврикий, Сенегал, Южная Африка, Того, Тунис и Зимбабве.

Ожидается, что пятая очередная сессия Комиссии будет проведена после того, как все избранные члены назначат своих представителей в Комиссию.

С положением в отношении хода ратификации Пелиндабского договора можно ознакомиться по следующему адресу: <http://au.int/en/sites/default/files/pelindaba%20Treaty.pdf>.