



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七六二二次会议

2016年2月16日星期二上午10时举行

纽约

主席:	拉米雷斯·卡雷尼奥先生	(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)
成员:	安哥拉	卢卡斯先生
	中国	申博先生
	埃及	阿布拉塔先生
	法国	拉梅克先生
	日本	吉川先生
	马来西亚	易卜拉欣先生
	新西兰	范博希曼先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	塞内加尔	塞克先生
	西班牙	德拉卡列·加西亚先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠和北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	西松女士
	乌拉圭	罗塞利先生

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-03962 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

悼念前秘书长布特罗斯·布特罗斯-加利

主席（以西班牙语发言）：我谨通知安全理事会，我们获悉前秘书长布特罗斯·布特罗斯-加利已经去世。

我现在请安全理事会成员起立默哀一分钟，悼念布特罗斯·布特罗斯-加利先生阁下。

安全理事会成员默哀一分钟。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布赖恩先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请奥布赖恩先生发言。

奥布赖恩先生（以英语发言）：也门冲突继续造成平民死伤，导致无法估量的痛苦，同时摧毁了生计、住宅、社区和重要民用基础设施。其中很大一部分是各方狂轰滥炸和炮击的结果。自2015年3月以来，该国各地的卫生设施已报告了逾35000人伤亡，其中包括6000人死亡。联合国已证实，死者中至少有2997人是平民，伤者中有5659人是平民。保守的估计表明，超过700名儿童被打死，1000多名儿童受伤。有报道说，多达720名儿童被各方强行招募。

冲突造成了可怕的人道主义代价。大约270万人被迫逃离家园。至少有760万人面临严重的粮食无保障。大约200万患有急性营养不良的儿童和孕妇或哺乳期妇女需要紧急治疗。

长期的药物短缺、拖欠工资以及冲突造成的破坏导致大约1400万也门人得不到足够的保健服务。自去年3月以来，近600处卫生设施由于遭到破坏、缺少关键物资或缺乏卫生工作者而关闭。其中有近220个设施曾经提供急性营养不良的治疗。仅在1月份就至少有3个卫生设施遭到破坏——在萨达省的一所医院和在萨那省纳希姆区的两个设施。

自2015年3月中月以来，超过180万儿童已经失学，与危机前的数字合在一起，失学儿童总数超过340万。由于在冲突中遭到破坏、流离失所者的存在或是被武装团体占领，1170多所学校现在不宜使用。

为至少90万人服务的供水基础设施已经被空袭、炮击和火箭损坏或摧毁。例如，首都萨那为40000人服务的蓄水池据报上周被空袭完全摧毁。

各联合国机构及其非政府组织合作伙伴在全国各地异常困难和危险的情况下提供援助。例如，周日沙特领导的联军的空袭击中了距离接待联合国和外交人员的“外交过境设施”二百米处的一所建筑。

1月期间，人道主义界向大约260万人提供每月定期口粮，向234000多人直接供水，并为300多万人的泵水站提供燃料。为102000多人提供了保健服务。大约36000儿童接受了急性营养不良筛查，3700名5岁以下的营养不良儿童被送进供膳方案。向42700多人提供了其他救济物品。

尽管作出了这些值得赞扬和勇敢的努力，我极感关注的是，我们在应对也门男女和儿童的惊人需求时的人道主义空间日益受到限制。除了本来就危险的环境之外，冲突各方正在造成人道主义准入的减少。胡希族及其盟友在允许人道主义物资和人员的出入和通行方面仍然前后不一。过去一周，一些联合国机构获得批准，而另外几个前往伊布、Taizz和萨达的机构间联合特派团的申请却遭到拒绝。虽然目前正在阿拉伯半岛基地组织存在地区提供人道主义援助，但在这些地区的国际人道主义通行是极

具挑战性和危险的。这包括在极度不安全的哈德拉毛省，以及还有亚丁省。

在1月22日人道主义协调员率领的高级别代表团进行访问之后，人道主义援助物资被送到Taizz城飞地。该地区有20多万居民，出入受到胡希族的严格限制。交付的物资包括给大约18000人的食品，给大约1250个家庭的非食用物品，以及包括170个氧气瓶和30000套透析治疗用药在内的医疗用品。上周末，更多的援助用品被送到该飞地，包括另外18000人的食品、癌症治疗药物、手术用品、静脉补液和麻醉用品，以及艾滋病毒抗逆转录病毒治疗用药。这些是积极的事态发展，我注意到胡希族在比尔会谈中作出并在特使访问也门期间向他重申的关于Taizz城准入的承诺。但是，向该飞地交付人道主义物资往往需要同实地的各方进行冗长和旷日持久的谈判。目前正在努力建立一个监督机制，以便获得可预计的准入，而不是临时/一次性的交付。

北部省份的需求在全国范围内是最严峻的，由于无情的冲突，包括空袭——特别是在发生激烈冲突的与沙特阿拉伯接壤的社区——那里的准入也继续具有挑战性。人道主义机构和合作伙伴致力于开展向萨达省大约35万人提供粮食、保健和卫生用品的行动。过去一个月里，向该省超过276000人提供了粮食。

最近收到的沙特阿拉伯王国关于胡希族控制区人道主义工作者的安全的来信，对人道主义界的规划产生了影响，导致过去两周重要任务的延期。这是继1月17日沙特阿拉伯王国拒绝区域人道主义协调员进入之后发生的事。2月11日，世界粮食计划署承租的船只之一“MV Mainport Cedar”号——它携带送交联合国亚丁办事处的人道主义用品，从吉布提起程，获准按计划在也门荷台达港停留——被联军掉头开往沙特阿拉伯的吉赞港。

冲突各方在军事行动中有责任小心保护所有平民和民用物体——包括人道主义和保健工作者及设施——免受攻击。各方还应避免在居民区使用爆炸

性武器，这类武器打死大量平民、摧毁住房、严重阻碍眼前和较长期的关键服务并留下战争遗留爆炸物，造成不可接受的伤害。我提醒各方，根据国际人道主义法，他们有义务为也门各地的人道主义准入提供便利。各联合国机构及其合作伙伴将继续利用在利雅得与联盟达成的关于人道主义工作者和供应物品通行——包括往来于萨达、荷台达、伊卜和亚丁的次国家办事处的通行——的既定消除冲突机制，根据需要在也门各地提供公正和中立的援助。

必须努力恢复经济和受到当前冲突严重阻碍的亟需的商业货物流通，以此辅助人道主义援助。鉴于也门严重依赖进口食品和燃料，必须确保根据第2216(2015)号决议进行的检查，不会对向也门运送也门平民赖以生存的基本用品的商业航运产生不利影响。

我高兴地报告，联合国核查和检查机制现已正式启动。该机制现在必须帮助不断改进在也门政府控制之外并且不通过联合国机构和公认的国际人道组织进入也门港口的商业进口的水平。秘书长已正式请求也门政府和沙特领导的联盟在2月22日前任命参加指导委员会的代表。联合国全体会员国已获得通知。该机制最初6个月将在吉布提运作，在安全局势允许时将搬到亚丁和/或萨那。联合国核查和检查机制的监测员也将部署在迪拜、吉达和萨拉拉，与有关当局一道工作。

两天后将在日内瓦推出2016年也门人道主义应对计划。该计划要求提供18亿美元以满足该国各省最关键的优先需求，包括对近900万人的粮食援助、对740万人的水卫支助、对1060万人的紧迫健康支助，以及为减缓日益增长和严重的营养不良率而进行的紧急干预。我无论如何强调捐助方支持这一努力的重要性，或是我们应对人道主义需求的紧迫性都不为过，随着冲突的加剧，这种需求与日俱增。

冲突将满一年，我们现在比以往更加必须处理也门发生的人类灾难。我再次强调，安全理事会和广大国际社会迫切需要让冲突各方认识到，他们有

义务为也门各地无条件和持续的准入提供便利，并为保护平民采取更多措施。我也再次紧急请求安理会促使各方恢复和谈并同意停火。

也门人民正在受苦。他们需要安理会现在就采取行动。

主席（以西班牙语发言）：我感谢奥布赖恩先生的通报。

我现在请安理会成员进行非正式协商，继续讨论这个议题。

上午10时25分散会。