



Asamblea General

Distr. general
4 de febrero de 2016
Español
Original: inglés

Septuagésimo período de sesiones

Tema 110 del programa

**Informe del Secretario General sobre el
Fondo para la Consolidación de la Paz**

Fondo para la Consolidación de la Paz

Informe del Secretario General

Resumen

El presente informe, que abarca el período comprendido entre enero y diciembre de 2015, se ha preparado de conformidad con lo dispuesto en la resolución 63/282 de la Asamblea General, en la que la Asamblea pidió al Secretario General que presentara un informe anual sobre el Fondo para la Consolidación de la Paz.

El año 2015 marcó algunos hitos para el Fondo para la Consolidación de la Paz, entre ellos la puesta en marcha de su primer iniciativa transfronteriza a lo largo de la frontera entre Tayikistán y Kirguistán y la asignación de más del 15% de las inversiones en apoyo al empoderamiento de la mujer. Gracias a la gestión flexible del Fondo en países afectados por las crisis, entre ellos Burundi, Malí y el Yemen, así como en países afectados por el ébola, fue posible mantener iniciativas fundamentales en materia de derechos humanos y de seguridad en entornos en que la mayoría de los donantes habían retirado su apoyo. A pesar de esos avances, debido al deterioro de la situación financiera ha comenzado a disminuir la disponibilidad de fondos para responder a la demanda.

Tal como reconocen los estudios globales independientes, deberá contarse con recursos suficientes y predecibles para la consolidación de la paz si es que el Fondo para la Consolidación de la Paz ha de seguir cumpliendo su función universalmente reconocida de apoyar la consolidación de la paz temprana y de alto riesgo y promoviendo la coherencia a lo largo de todo el sistema.



I. Introducción

1. El presente informe anual, correspondiente al período comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2015, es el sexto informe preparado de conformidad con la resolución 63/282 de la Asamblea General. Se complementará con un informe financiero que publicará la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples a más tardar el 1 de mayo de 2016. Se puede obtener más información en www.unpbf.org y datos completos sobre los distintos proyectos en el portal de la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples (<http://mptf.undp.org>).

II. Desempeño a escala mundial y experiencia adquirida

2. El año 2015 se realizaron importantes exámenes del papel de las Naciones Unidas en el establecimiento y el mantenimiento de la paz, a saber, el Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz, el examen de la estructura de las Naciones Unidas para la consolidación de la paz y el examen de alto nivel de la aplicación de la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad, que validó el papel del Fondo para la Consolidación de la Paz a la hora de incentivar una respuesta de todo el sistema y de índole política, así como de promover la coherencia en entornos de crisis. En su carácter de pilar central de la estructura de consolidación de la paz, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz acoge con beneplácito las recomendaciones formuladas a raíz de esos exámenes, muchas de las cuales ya ha comenzado a aplicar.

3. En el examen de la estructura de consolidación de la paz se hizo un llamamiento a favor de una mayor colaboración entre la Comisión de Consolidación de la Paz y el Fondo en junio, durante el período de sesiones anuales de la Comisión, en el curso del cual los participantes hicieron una enérgica advertencia acerca de los peligros de un sistema de financiación fragmentado y con recursos insuficientes. Esas inquietudes se expresaron durante una reunión oficiosa sobre Somalia —país receptor del Fondo— organizada por la Comisión en noviembre, en la que los participantes convinieron en la importancia fundamental de una financiación previsible y coherente. Sobre la base de ese impulso, a partir de 2016 el Fondo se pondrá en contacto con la Comisión para organizar debates oficiales sobre la visión quinquenal de los países que acaban de incorporarse al grupo de países receptores del Fondo.

4. En los llamamientos formulados en los exámenes para fortalecer las alianzas con las instituciones financieras internacionales se reconoce implícitamente la importancia de la coherencia, no solo en relación con las iniciativas de consolidación de la paz sino también con las estrategias de desarrollo que se exponen a continuación. Con ese propósito, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz y el Banco Mundial intensificaron su cooperación en 2015, en el marco de la cual el Banco organizó la reunión semestral del Grupo Consultivo del Fondo en noviembre. Además de trazar el camino a seguir respecto a las evaluaciones conjuntas en la República Centrafricana y Somalia, en la reunión se hizo hincapié también en los progresos alcanzados en el examen temático sobre el empleo y la consolidación de la paz, iniciativa en la que participan la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz, el Banco Mundial, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Organización Internacional del Trabajo (OIT). Tras

la reunión, el Fondo y el Banco Mundial celebraron su primera reunión trimestral a fin de planificar enfoques conjuntos relativos al diseño de los proyectos, la supervisión y la evaluación, con el objeto de perfeccionar su labor en el futuro.

5. En 2015 la alianza reforzada entre el Fondo y el Banco Mundial se ha ampliado para abarcar la colaboración con los países. En Somalia, ambas instituciones se comprometieron a cofinanciar un innovador proyecto conjunto que prestará apoyo en materia de infraestructura a territorios recientemente recuperados a través de los sistemas financieros nacionales. En la República Centroafricana, sobre la base de una alianza anterior relativa al pago de los sueldos de los funcionarios públicos y los agentes de seguridad, el Fondo y el Banco Mundial pondrán en marcha una evaluación conjunta a comienzos de 2016, a fin de identificar puntos de entrada estratégicos para la colaboración en el futuro, lo que pone de manifiesto la importancia de una estrategia coherente.

6. En 2015 el Fondo experimentó también con modalidades innovadoras para alentar el apoyo de los donantes a las reservas de recursos financieros. En la República Democrática del Congo, el Fondo fue el primero en prestar su apoyo a dos proyectos que implementan estrategias de estabilización provincial y ponen a prueba un innovador plan para la equiparación de las contribuciones de los donantes. Gracias a esa labor se obtuvo una suma adicional de 12 millones de dólares de otros donantes y en noviembre se puso en marcha el Fondo para la Coherencia de la Estabilización de múltiples donantes. El éxito del Fondo a la hora de promover la coherencia a nivel de todo el sistema se ha mencionado en todos los exámenes independientes recientes, incluida la evaluación de la integración en el contexto de las misiones, que está elaborando la División de Inspección y Evaluación de la Oficina de Servicios de Supervisión Interna.

7. Además de ser un año en el cual se realizaron exámenes fundamentales, para el Fondo 2015 representó también un año de innovación. En cumplimiento de otra recomendación formulada en el examen de la estructura de consolidación de la paz, las iniciativas puestas en marcha en 2015 tenían por objeto lograr una mayor participación de la sociedad civil e incorporar las voces de los ciudadanos a los órganos del Fondo encargados de la toma de decisiones y supervisión. En Madagascar y en el Níger, el Fondo para la Consolidación de la Paz colaboró con el Centro Africano para la Solución Constructiva de Controversias y la Fundación PeaceNexus, respectivamente, con el objeto de determinar las prioridades estratégicas mediante enfoques inclusivos y participativos que no se limitaran a las ciudades capitales sino que llegaran también a las comunidades locales. En Kirguistán, las visitas de supervisión por equipos de organizaciones no gubernamentales locales, el Gobierno y los asociados de las Naciones Unidas permitieron a las comunidades participantes en las iniciativas patrocinadas por el Fondo un contacto directo con el Comité Directivo Conjunto. En Malí, el Fondo puso en marcha programas piloto de supervisión de ámbito comunitario que ofrecen regularmente a los ciudadanos la oportunidad de expresar sus opiniones acerca de las necesidades locales y los progresos en materia de consolidación de la paz. Algunas de esas actividades fueron facilitadas por asesores en materia de paz y desarrollo, desplegados en colaboración con el PNUD, el Departamento de Asuntos Políticos y el Fondo. Los asesores, que aseguran que las inversiones del Fondo tienen en cuenta los conflictos y se rigen por un riguroso análisis político, han demostrado ser asociados fundamentales para el diseño y la ejecución satisfactorios de programas que tengan en cuenta los conflictos.

8. El año 2015 marcó también la primera vez en que el Fondo cumplió satisfactoriamente la meta del Secretario General en materia de financiación en apoyo a la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer, asignando el 15,7% a iniciativas centradas en la mujer, incluidos los proyectos cuyo objetivo principal consistía en promover el empoderamiento de la mujer y la igualdad de género, así como las actividades concretas en el marco de proyectos que incorporan la igualdad de género. Este logro supone un perfeccionamiento de la metodología para el cálculo de las asignaciones, mejora que fue posible gracias a la ampliación de la capacidad de seguimiento y evaluación del Fondo.

9. Si bien el logro de la meta constituyó un hito importante, las asignaciones en apoyo de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer siguen conectadas con el Mecanismo de Respuesta Inmediata, en la que el Fondo desempeña un papel más firme, en lugar de ser priorizadas a nivel nacional. Por otra parte, las asignaciones a proyectos que incorporan la perspectiva de género disminuyeron en un 19% en 2015. Por ende, los resultados generales siguen siendo desiguales y ponen de manifiesto la necesidad de conocimientos especializados y del compromiso del personal directivo superior a nivel de los países de incorporar plenamente la perspectiva de género en toda su cartera de actividades de consolidación de la paz.

10. Prosiguiendo su estímulo al empoderamiento de la mujer, a principios de 2016 el Fondo pondrá en marcha su tercera iniciativa de promoción de género, en colaboración continua con ONU-Mujeres y con el Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas. Los esfuerzos que sigue realizando la Comisión de Consolidación de la Paz para elaborar una estrategia dirigida a incorporar la perspectiva de género en su participación específica en cada país supondrán un apoyo normativo a las iniciativas sobre el terreno.

11. La nueva labor del Fondo en el ámbito de la programación regional se puso en marcha en 2015, con la aprobación de su primer proyecto transfronterizo dirigido a promover la confianza a lo largo de la inestable frontera entre Kirguistán y Tayikistán. Basado en la programación en curso para Kirguistán, que ha sido declarado país con derecho a recibir financiación del Fondo, el proyecto, cifrado en 3 millones de dólares, aglutina a autoridades locales, agentes de seguridad y los ciudadanos de ambos Estados para reducir la tensión, mitigar los riesgos inmediatos de la violencia transfronteriza y prevenir futuros conflictos. En promoción de su alianza con agentes regionales en Madagascar, el Fondo colaboró con la Unión Africana, la Unión Europea y el PNUD en apoyo de los esfuerzos del Gobierno en pro de la reforma del sector de la seguridad. La Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz seguirá buscando oportunidades de cumplir la recomendación formulada en el examen de la estructura de la consolidación de la paz a fin de reforzar la cooperación con las organizaciones regionales, en primer lugar considerando la posibilidad de ayudar a la Unión Africana para que despliegue observadores de derechos humanos en Burundi durante el actual período políticamente inestable.

12. Por otra parte, el creciente hincapié del Fondo en la prevención de la violencia supone cumplir las recomendaciones formuladas en los exámenes de la consolidación de la paz para evitar las crisis generalizadas mediante un apoyo temprano a los países que afrontan coyunturas políticas difíciles. Con las asignaciones efectuadas en 2015 a Guinea-Bissau, Madagascar y el Níger se

pretende ayudar a los Gobiernos a responder eficazmente a las demandas de la ciudadanía antes de que la frustración o la desconfianza den lugar a la violencia.

13. A pesar de esos logros, 2015 resultó un año difícil para el mantenimiento de la paz. La escalada de violencia provocó la suspensión de las actividades respaldadas por el Fondo en el Yemen hacia abril de 2015, mientras que la continuación de los enfrentamientos dificultó la programación en Burundi, Malí y Sudán del Sur. En esos entornos, el Fondo tiene el mandato de asumir riesgos en la medida de lo posible. Después de que la reanudación de los combates en Mali repercutiera en la programación a principios de 2015, el Fondo autorizó un giro en la orientación geográfica de proyectos relativos a los dividendos de paz hasta que se lograra una paz más duradera en la región norte. En el Yemen, pese a la suspensión de la mayor parte de la programación respaldada por el Fondo, una red de observadores de derechos humanos en colaboración con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) y el PNUD siguieron arriesgando sus vidas a lo largo de 2015 para informar sobre las violaciones de los derechos humanos que de otro modo habrían quedado sin documentarse. El Fondo tiene el mandato de asumir dichos riesgos y seguirá buscando oportunidades para reforzar los derechos humanos y la labor relacionada con la paz en medio de las crisis, y su compromiso se sustenta en el liderazgo nacional y en la voluntad política. En los casos en que no existan esos componentes esenciales, el Fondo ejercerá su responsabilidad fiduciaria y suspenderá la programación nacional hasta que vuelva a ser evidente el compromiso del país con la paz.

14. En los países afectados por el ébola, la emergencia sanitaria que comenzó en 2014 puso de manifiesto cuán rápidamente pueden revertirse las mejoras recientes en materia de consolidación de la paz, incluso en lo relativo a los desastres no relacionados con el conflicto. En Guinea, Liberia y Sierra Leona, el Fondo autorizó la reprogramación de una serie de iniciativas para asegurarse de que no quedasen desatendidas las nuevas cuestiones de derechos humanos y las necesidades de seguridad. En la región forestal de Guinea, caracterizada tradicionalmente por la inestabilidad y donde se registró el primer caso de ébola, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el PNUD se movilizaron para enviar un mensaje fundamental a una comunidad que mostraba recelo, lo que ayudó a la región a ser la primera en Guinea en ser declarada libre de ébola. En el punto álgido de la crisis en Liberia, el mecanismo alternativo de solución de controversias sobre tierras apoyado por el Fondo aportó una red a través de la cual se transmitió a las comunidades locales un mensaje fidedigno acerca de la respuesta en materia de salud. La capacidad del mecanismo de ganarse la confianza de los ciudadanos se explica por su desempeño anterior en materia de resolución de controversias —de 17 casos de controversias sobre tierras resueltas en 2013 a más de 200 en 2015; un año después más del 75% de las decisiones adoptadas en 2014 seguían en vigor.

15. Para 2016 las perspectivas se presentan mejores que en los últimos años, ya que se ha llegado a acuerdos para poner fin a una serie de conflictos de larga data que han desarraigado a un número sin precedentes de personas y han causado sufrimientos inimaginables. Sin embargo, ni los acuerdos políticos en Libia, Sudán del Sur y la República Árabe Siria ni el acuerdo previsto para poner fin a 50 años de conflicto en Colombia representan el final, sino más bien el inicio de los procesos de paz pertinentes. Para reestablecer instituciones responsables, que rindan cuentas, atiendan las reclamaciones de larga data, hagan frente a las violaciones de los derechos humanos y apoyen a los Gobiernos a cumplir su promesa de paz, será

necesario contar con importantes capacidades humanas y recursos financieros. Esas demandas llegarán en un momento en que el apoyo financiero al Fondo para la Consolidación de la Paz se halla en niveles mínimos históricos y pondrán a prueba la capacidad del Fondo de hacer frente a la mayor solicitud de ayuda a los Estados que salen de conflictos de larga data para que mantengan una paz frágil.

16. A lo largo de 2015 el Fondo para la Consolidación de la Paz alertó que sin una financiación previsible no podría mantener los actuales niveles de apoyo, y mucho menos hacer frente a nuevas exigencias. El Fondo asignó 77,9 millones de dólares a 14 países en 2015. A su vez, recibió 53,5 millones de dólares en contribuciones de los donantes, registrando así el tercer peor año desde que se hicieron las primeras promesas de contribución en 2006, pese a la evaluación positiva del Fondo y los llamamientos en pro de su fortalecimiento formulados en el examen de la estructura de la consolidación de la paz, así como del Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz y el Grupo de Alto Nivel sobre Financiación Humanitaria. Si bien en esos exámenes independientes se reconoce ampliamente el singular papel que desempeña el Fondo a la hora de asegurar la coherencia estratégica y la financiación de iniciativas políticamente riesgosas pero necesarias, y que ningún otro donante está en condiciones de apoyar, dicho reconocimiento debe plasmarse pronto en una financiación predecible y sostenible, si es que el Fondo ha de seguir siendo un asociado confiable de los Estados y las sociedades comprometidos con la paz.

Cuadro 1

Cartera activa de actividades del Fondo para la Consolidación de la Paz, incluidas las asignaciones en 2015

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

	<i>Fecha de aprobación del plan prioritario</i>	<i>Asignaciones en 2015</i>			<i>Total</i>
		<i>Asignaciones acumuladas hasta la fecha</i>	<i>Mecanismo de respuesta inmediata</i>	<i>Mecanismo de recuperación para la Consolidación de la Paz</i>	
Países incluidos en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz					
Burundi	Febrero de 2008, mayo de 2011, febrero de 2014	61,74	–	–	–
Guinea	Abril de 2009, diciembre de 2011, diciembre de 2013 (múltiple)	60,57	3,27	–	3,27
Guinea-Bissau	Junio de 2008, enero de 2011, octubre de 2015	26,16	0,45	10,00	10,45
Liberia	Febrero de 2008, mayo de 2011, octubre de 2013	51,87	–	–	–
República Centroafricana	Junio de 2008, febrero de 2010	55,90	8,15	–	8,15
Sierra Leona	Octubre de 2008, diciembre de 2010	52,16	–	–	–
Subtotal		308,40	11,87	10,00	21,87
Países no incluidos en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz					
Bosnia y Herzegovina		2,00	–	–	–
Colombia		2,00	–	–	–
Comoras	Diciembre de 2008, mayo de 2013	12,33	0,43	–	0,43
Côte d'Ivoire	Julio de 2008, abril de 2014	32,73	–	–	–

	Fecha de aprobación del plan prioritario	Asignaciones en 2015			Total
		Asignaciones acumuladas hasta la fecha	Mecanismo de respuesta inmediata	Mecanismo de recuperación para la Consolidación de la Paz	
Filipinas		3,00	–	–	–
Guatemala	Noviembre de 2010	11,00	–	–	–
Kirguistán	Septiembre de 2013	28,11	3,02	–	3,02
Libia		2,43	0,14	–	0,14
Madagascar	Noviembre de 2015	12,01	0,51	11,50	12,01
Malí		10,93	–	–	–
Myanmar		7,72	4,09	–	4,09
Nepal	Julio de 2008, mayo de 2012	20,48	–	–	–
Níger		13,00	0,61	9,39	10,00
Papua Nueva Guinea	Octubre de 2014	9,09	1,44	–	1,44
República Democrática del Congo	Julio de 2009, junio de 2015	40,00	–	12,00	12,00
Somalia		14,13	10,13	–	10,13
Sri Lanka		4,20	1,20	–	1,20
Sudán del Sur	Febrero de 2013	16,52	–	–	–
Tayikistán ^a		1,60	1,60	–	1,60
Yemen	Marzo de 2014	20,70	–	–	–
Diseño, seguimiento y evaluación		2,29	–	–	–
Subtotal		266,27	23,17	32,89	56,06
Total^b		574,67	35,04	42,89	77,93

Fuente: Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples, enero de 2016.

^a Contraparte del proyecto transfronterizo con Kirguistán; la inclusión no indica el derecho de Tayikistán a acceder al Fondo de Consolidación de la Paz.

^b Incluye países con una cartera activa de actividades del Fondo para la Consolidación de la Paz en 2015.

III. Países que reciben apoyo del Fondo

A. Países incluidos en el programa de la Comisión de Consolidación de la Paz

Burundi: prestación de apoyo a la mediación y a los derechos humanos durante la crisis

17. El año 2015 se caracterizó por la crisis política y la violencia derivada de las elecciones, desencadenada por la postulación del Presidente en ejercicio para un tercer mandato, a lo que objetó férreamente la oposición por considerarla inconstitucional. A partir de abril de 2015 se han venido reduciendo los espacios democráticos y se han intensificado la inseguridad y las violaciones de los derechos humanos; cabe citar al respecto la clausura de medios de comunicación

independientes, restricciones a las organizaciones no gubernamentales, violencia entre las fuerzas de seguridad y los manifestantes, y la huida de 230.000 refugiados. Pese a los llamamientos en favor de un diálogo con mediación internacional entre el Gobierno y la oposición, se han hecho pocos avances.

18. Se han reorientado algunos de los proyectos del Fondo para responder a la crisis, incluido el proyecto de diálogo nacional puesto en marcha por el PNUD, por medio del cual se ha prestado apoyo a la celebración de reuniones entre funcionarios de los partidos políticos a nivel provincial. Una red de más de 500 mediadoras, implementada a través de la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), se ocupó de unos 5.148 conflictos y puso en marcha procesos de diálogo inclusivo a nivel provincial, en los que participaron autoridades locales, partidos políticos de la oposición, servicios de seguridad y organizaciones de la sociedad civil y religiosas, a fin de abordar cuestiones relativas a la paz y la seguridad. El apoyo del Fondo también permitió al ACNUDH mantenerse en funcionamiento tras el cierre de la Oficina de las Naciones Unidas en Burundi y emprender la vigilancia y presentación de informes sobre derechos humanos fundamentales. La labor de promoción del ACNUDH contribuyó a la liberación de algunas personas que habían sido detenidas arbitrariamente y a obtener el compromiso del Gobierno de enjuiciar a los autores de violaciones de los derechos humanos.

República Centroafricana: promoción del diálogo

19. Pese a la difícil coyuntura, el país protagonizó hitos fundamentales en 2015, por ejemplo las históricas elecciones de diciembre y la celebración del Foro de Bangui sobre la Reconciliación Nacional en mayo. El Foro, que contó con el apoyo de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana (MINUSCA) y el equipo de las Naciones Unidas en el país, reunió a más de 700 representantes de todo el país, entre ellos 120 mujeres. El Fondo prestó un apoyo fundamental al Foro, incluido un proyecto para realizar consultas locales en todo el país a fin de impulsar la participación de los representantes de las comunidades, que fue ejecutado por el PNUD y el Fondo de Población de las Naciones Unidas bajo la dirección de la MINUSCA. El proyecto contó con una sólida participación de las mujeres y dio lugar a la promulgación de disposiciones sobre la protección de las mujeres contra la violencia relacionada con los conflictos en todos los documentos estratégicos surgidos del Foro. A raíz de la labor del Foro se llegó a un acuerdo también sobre el Pacto Republicano para la Paz, la Reconciliación Nacional y la Reconstrucción en la República Centroafricana, con arreglo al cual todos los agentes se comprometieron a fijar cinco prioridades para mantener la paz. Nueve grupos armados también firmaron un acuerdo sobre el desarme, la desmovilización, la reintegración y la repatriación como anexo del Pacto Republicano. Se llegó también a un acuerdo en el Foro de retirar a todos los niños de los grupos armados.

20. Para ayudar a la restauración de la autoridad del Estado fuera de la capital, el Fondo aprobó un proyecto por valor de 3 millones de dólares en noviembre, ejecutado por el PNUD y la OIT con el apoyo de la MINUSCA, a fin de aumentar la presencia de la administración civil y la capacidad de las autoridades nacionales de prestar servicios de seguridad y servicios básicos, así como estimular la revitalización socioeconómica. El Fondo aprobó también un proyecto por un valor de 3,5 millones de dólares, ejecutado por la Organización Internacional para las

Migraciones (OIM) en estrecha cooperación con la MINUSCA, para reducir la violencia en las comunidades proporcionando oportunidades para ganarse la vida a las comunidades vulnerables y a los excombatientes sin derecho a recibir apoyo oficial referente al desarme, la desmovilización y la reintegración. En consonancia con el apoyo más amplio que prestan las Naciones Unidas a las elecciones legislativas y presidenciales, el Fondo aprobó también un proyecto por un valor de 1 millón de dólares, ejecutado por el PNUD, a fin de respaldar el despliegue de personal civil para informar y orientar a los votantes.

Guinea: apoyo a un entorno propicio para las elecciones presidenciales

21. El 11 de octubre de 2015 se celebraron elecciones presidenciales en Guinea en medio de tensiones desencadenadas por desacuerdos sobre el marco electoral nacional y la violencia vinculada a la tensión relativa al ébola. En colaboración con la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental (UNOWA), la rápida respuesta del Fondo fue fundamental para hacer posible unas elecciones pacíficas y democráticas. El Fondo colaboró con la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional y con el Instituto Democrático Nacional en lo relativo a un programa encaminado a desplegar 14.593 delegados de partidos políticos en la mayoría de las 14.808 mesas electorales. También se prestó apoyo para mejorar la capacidad de las fuerzas de seguridad en lo que respecta al control de multitudes, la promoción de mensajes no violentos por los medios de comunicación y la vigilancia de los derechos humanos. El Fondo prestó apoyo a los centros de situación de las mujeres y los jóvenes con oficinas descentralizadas (“satélites”) en siete regiones propensas a los conflictos, además de Conakry, a fin de velar por la participación activa de las mujeres y los jóvenes en el proceso electoral y para prevenir la violencia electoral. A través de un mecanismo de alerta temprana con vínculos directos con dirigentes tradicionales, comunitarios y religiosos, así como con autoridades locales y nacionales, los centros de situación contribuyeron a prevenir y mitigar la violencia antes, durante y después de las elecciones. Asimismo, el Fondo prestó apoyo adicional a la Comisión Provisional de Reconciliación, copresidida por las autoridades religiosas más importantes del país, para que lleven a cabo consultas nacionales en todas las regiones de Guinea que sirvan de base a un proceso de reconciliación nacional.

22. Por último, el Fondo colaboró con el Banco Mundial para reforzar un importante proyecto de empleo por un total de 25 millones de dólares. Gracias al apoyo del Fondo se incorporaron 2.400 jóvenes —30% de ellos de sexo femenino— a los 34.000 trabajadores que ya participaban en el proyecto. Se ha atribuido al proyecto el mérito de haber reducido la violencia juvenil en los lugares conflictivos del país.

Guinea-Bissau: acompañamiento de las reformas gubernamentales

23. Aunque el año 2005 comenzó de forma positiva, ya que el nuevo Gobierno emprendió reformas y en la reunión de donantes celebrada en Bruselas en marzo se recabaron promesas por casi 2.000 millones de dólares, a mediados de año estalló una nueva crisis política, a raíz de la cual en agosto el Presidente cesó al Primer Ministro y a su Gobierno. Solo en noviembre se nombró un nuevo Gobierno, al cual desde entonces le ha resultado difícil obtener la aprobación parlamentaria de su programa.

24. Con anterioridad al deterioro de la situación política, en el mes de junio, tras una misión de evaluación estratégica conjunta dirigida por el Departamento de Asuntos Políticos, el Fondo aprobó un nuevo plan prioritario de consolidación de la paz por un valor de 10 millones de dólares que se ajusta a la declaración de compromisos mutuos de la Comisión de Consolidación de la Paz. En la reunión de Bruselas se presentaron las cuatro prioridades principales del plan, a saber la reforma del sector de la seguridad, el diálogo y la reconciliación nacionales, la lucha contra la impunidad, y la juventud y el empleo de la mujer, las cuales recabaron el apoyo de otros donantes.

25. Desde la crisis, el Fondo ha intensificado su apoyo a la labor de buenos oficios de mi Representante Especial en Guinea-Bissau y de la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Guinea-Bissau mediante actividades dirigidas a entablar un diálogo político y, más concretamente, un diálogo entre las partes y en el seno de las mismas. Se trata de iniciativas que se refuerzan mutuamente con la labor de la Comisión de Consolidación de la Paz.

Liberia: previsión de la transición de las misiones

26. Tras haber empezado a superar la crisis del ébola en el segundo trimestre de 2015, Liberia volvió a poner en marcha procesos políticos de importancia fundamental, como la revisión de la Constitución, la descentralización y la aplicación de la hoja de ruta para la reconciliación nacional a mediados de año. En ese contexto, a través de un proyecto por valor de 2 millones de dólares, aplicado por el PNUD, el Fondo prestó apoyo a una conferencia constitucional nacional participativa a finales de marzo, que congregó a más de 750 delegados de todo el país.

27. Haciendo uso de los mecanismos tradicionales de justicia y rendición de cuentas, el programa nacional Palatava Hut, que cuenta con el apoyo del Fondo, puso en marcha cuatro foros etnográficos en 2015 sobre mecanismos para la justicia y la reconciliación, que se espera sirvan de base para una mayor cohesión social y entendimiento entre los cuatro grupos lingüísticos de Liberia. De cara al futuro, los mecanismos tradicionales se aplicarán también en ámbitos ajenos a la reconciliación y comenzarán a abordar la cuestión de la rendición de cuentas por violaciones relacionadas con el conflicto.

28. Al acercarse la fecha en que la misión de mantenimiento de la paz se verá reducida en 2016, la labor del Fondo de Consolidación de la Paz se regirá por una declaración actualizada de compromisos mutuos con la Comisión de Consolidación de la Paz, que servirá de base para fijar las futuras prioridades de financiación durante la transición.

Sierra Leona: apoyo al sector de la seguridad durante la crisis del ébola

29. En respuesta al brote del ébola en 2014, el Fondo modificó su programa ordinario, que anteriormente se ajustaba al Programa para la Prosperidad (2013-2018) establecido por el Gobierno y a la transición desde una Oficina Integrada de Consolidación de la Paz a una presencia del equipo de las Naciones Unidas en el país. Tras dicha modificación, los observadores independientes no denunciaron abusos graves en los puestos de control y disminuyó el número de conflictos después de que se impartiera capacitación sobre derechos humanos al personal de seguridad encargado de los puestos de control de frontera y del ébola. Gracias a la

asistencia letrada prestada a los reclusos fueron puestos en libertad 163 presos y se registró una reducción en el uso de la detención preventiva, constituyendo ambos factores esenciales para eliminar el riesgo del ébola en las cárceles participantes. A fin de alentar los avances en materia de reforma del sector de la seguridad, en octubre de 2015 el Presidente instituyó la Junta Independiente de Denuncias contra la Policía, que cuenta con el apoyo del Fondo. Por último, la labor de mediación realizada por facilitadores en materia de juventud y mediación o diálogo que recibieron capacitación en el marco de un programa apoyado por el Fondo contribuyó a impedir que los conflictos relacionados con el ébola en las comunidades fronterizas degeneraran en enfrentamientos violentos.

30. De cara al futuro, la Comisión de Consolidación de la Paz examinará sus esfuerzos para acompañar a Sierra Leona en su transición. Con este telón de fondo, el Fondo, junto con el Departamento de Asuntos Políticos y el PNUD, financiarán de forma conjunta la contratación de un asesor en materia de paz y desarrollo que vele por que la programación nacional actual y futura mantenga la paz en un entorno posterior al ébola.

B. Otros países receptores

Bosnia y Herzegovina: fomento del diálogo

31. La inversión del Fondo en Bosnia y Herzegovina tenía como fin reimpulsar el diálogo y promover la tolerancia en un contexto de estancamiento. Hasta la fecha, alrededor del 29% de la población ha participado en el proyecto mediante dos plataformas de diálogo de alto nivel, 26 foros de la juventud y sesiones de capacitación, 40 proyectos de base comunitaria y una campaña mediática de gran alcance. Muchos de los componentes del proyecto tuvieron como beneficiarios a los jóvenes, que se ven particularmente marginados, pero que también albergan la mayor esperanza de mantener la paz en el futuro. El interés de los ciudadanos en participar en las actividades financiadas superó las expectativas, y en una evaluación que se llevará a cabo en 2016 se determinará la repercusión global de esos esfuerzos sobre las percepciones de los ciudadanos.

Colombia: alentar las acciones de cada persona para promover la paz

32. La campaña “Respira Paz”, financiada conjuntamente por Noruega y el Fondo para la Consolidación de la Paz, llegó a su fin en 2015, en medio de negociaciones de paz dirigidas a poner fin a 50 años de conflicto en Colombia. Promovió una mayor concientización acerca de los efectos negativos del conflicto en todos los aspectos de la sociedad y abogó por la responsabilidad individual en la promoción de la paz. El proyecto fue ejecutado por el UNICEF y el PNUD a través de un enfoque polifacético que incluía proyecciones de cine itinerantes, comedias radiofónicas y actividades relacionadas con la paz en 153 municipios afectados por el conflicto. Se han visto indicios tempranos de que el proyecto ha contribuido a que la población tenga actitudes más favorables respecto a la paz, resultados que se validarán en una evaluación independiente a realizarse en 2016.

Comoras: fomento de la confianza mediante una visión común

33. El Fondo viene promoviendo la paz entre los comoranos desde 2008, mediante dos fases de apoyo encaminadas a la reforma del sector de la seguridad, la mejora

de la gobernanza, una mayor cohesión social y la revitalización de la economía. Ante las próximas elecciones presidenciales de 2016, Comoras sigue afrontando varios desafíos en los ámbitos político, social y económico.

34. La falta de financiación anticipada por los donantes y las deficiencias en materia de capacidad han dificultado el logro de resultados de las inversiones programáticas del Fondo, aunque se lograron algunos avances importantes. Con apoyo del Fondo, representantes de todas las fuerzas de seguridad y civiles de las tres islas acordaron cinco objetivos estratégicos en la primera visión común sobre el sector de la seguridad. Gracias al apoyo del Fondo se estableció también una red de 850 mediadores y 350 jóvenes dirigentes, que están trabajando para resolver las controversias comunitarias y fortalecer la cohesión social. Con un apoyo financiero adicional del Fondo, las redes ayudarán a crear un sistema comunitario de alerta temprana y prevención de la violencia durante el próximo período electoral.

República Democrática del Congo: aprovechamiento creativo de la ayuda de los donantes

35. La situación política y de seguridad en la República Democrática del Congo siguió siendo frágil a lo largo de 2015, en medio de intensas tensiones ante las próximas elecciones nacionales. En parte por esta situación de tensión se han obtenido resultados mixtos en lo referente a la obtención de la paz en el país. A pesar de esas dificultades, el Fondo impulsó una financiación innovadora que hasta la fecha ha movilizado 12 millones de dólares de otros donantes y puso en marcha el Fondo Fiduciario para la Coherencia de la Estabilización.

36. A raíz de la revisión de la Estrategia Internacional de Apoyo a la Seguridad y la Estabilización, el Gobierno aprobó las estrategias y planes de estabilización provincial en tres provincias orientales. En los planes se otorga un lugar central al diálogo político y se favorece un enfoque holístico por zonas. En el marco de dos proyectos experimentales apoyados por el Fondo hasta el momento se han puesto en marcha algunas iniciativas, entre ellas una serie de diálogos, en las que los ciudadanos examinaron la dinámica del conflicto y las prioridades de las comunidades en las zonas de Mambasa y Kalehe, el inicio de actividades generadoras de ingresos para más de 2.000 personas vulnerables, la certificación de los ocho lugares de extracción minera, el apoyo prestado a la mediación de conflictos y la rehabilitación de las comisarías de policía, y la formación del personal de seguridad.

Côte d'Ivoire: apoyo a unas elecciones pacíficas

37. En previsión de las elecciones de octubre de 2015, el Fondo aprobó su segundo plan de prioridades en Côte d'Ivoire, dotado con un total de 12 millones de dólares. Las actividades realizadas en el marco del plan han proporcionado un apoyo crucial a los buenos oficios de mi Representante Especial para Côte d'Ivoire para fomentar el diálogo y reducir las tensiones entre los partidos políticos, entre otras cosas, mediante plataformas de diálogo con la participación de mujeres y jóvenes en el período previo a las elecciones. Además, el Fondo apoyó el establecimiento del primer centro del país dedicado a abordar la situación de las mujeres y los jóvenes, similar al centro de Guinea, que desempeñó un papel importante en la prevención de la violencia durante el período electoral. En general, la violencia relacionada con las elecciones se redujo y los resultados indicaron que habían votado un 21% más de

mujeres que en 2010. Por último, la capacitación de las Fuerzas de Defensa y Seguridad de Côte d'Ivoire sobre medidas antidisturbios contribuyó a contener los brotes de violencia antes, durante y después de las elecciones.

38. Más allá de las elecciones, el plan de prioridades pretende asentar los avances en materia de consolidación de la paz, que comenzaron en el marco de inversiones anteriores del Fondo, mediante el refuerzo de la capacidad del Estado de prestar servicios y fomentar la cohesión social, el empoderamiento económico y el diálogo intracomunitario. Como continuación a la labor de la Comisión para el Diálogo, la Verdad y la Reconciliación, el plan de prioridades prestó apoyo tanto al Programa Nacional de Cohesión Social como a la Comisión Nacional para la Reconciliación y la Indemnización de las Víctimas con el fin de que se identificaran todas las víctimas y que el programa de reparación fuera amplio e inclusivo.

Guatemala: medidas históricas en la lucha contra la impunidad

39. Desde abril de 2015, los titulares de prensa en Guatemala han estado dominados por la investigación anticorrupción llevada a cabo por la Fiscalía en colaboración con la Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala. La investigación dio lugar a la detención sin precedentes de altos funcionarios del Gobierno, incluido el ex-Presidente. La crisis política resultante ha despertado un movimiento social que exige reformas estructurales pendientes desde los Acuerdos de Paz de 1996. En este contexto, el plan de prioridades de consolidación de la paz del Fondo, cuyo objetivo es fortalecer el estado de derecho y combatir la impunidad, a fin de complementar los esfuerzos de la Comisión Internacional, llegó a su fin en diciembre de 2015.

40. Aunque se está llevando a cabo una evaluación independiente, ya se cuenta con los primeros indicios de que la inversión del Fondo contribuyó de manera significativa a la capacidad institucional en ámbitos clave. Acciones contra la impunidad apoyadas por el Fondo contribuyeron a un descenso histórico en la tasa de impunidad que pasó del 98% en 2008 al 89% en 2015. Además, los datos de una plataforma de tecnología de la información que cuenta con el apoyo del Fondo ilustran las mejoras en la labor policial: la recepción en tiempo real de los registros de la policía se redujo de más de 4 horas en 2013 a 20 minutos a finales de 2015.

41. Con el apoyo de la Iniciativa de Promoción de las Cuestiones de Género, se reactivó el Foro de Mujeres de Guatemala —la mayor y más diversa red del país— y se firmó un acuerdo con el Consejo Nacional para el Cumplimiento de los Acuerdos de Paz con el objetivo de fortalecer el papel de las mujeres en la vigilancia del cumplimiento de los acuerdos de paz en el futuro.

Kirguistán: primer proyecto experimental transfronterizo del Fondo para reducir las tensiones regionales

42. Kirguistán celebró unas elecciones parlamentarias razonablemente abiertas y en calma en octubre, lo que constituyó un hito importante desde que la violencia relacionada con las elecciones llevara al país a una situación de crisis en 2010. A fin de apoyar el compromiso de Kirguistán de abordar las tensiones subyacentes de 2010, los proyectos ejecutados en el marco del plan de prioridades de consolidación de la paz comenzaron a cobrar impulso en 2015, en particular, de manera más específica, las reformas de las políticas destinadas a aumentar el respeto de los derechos humanos a nivel central que acompañaron a las mejoras en la capacidad de

los agentes de los gobiernos autónomos locales para promover la cohesión social y estimular la confianza de los ciudadanos.

43. Sin embargo, las tensiones derivadas de la escasez de recursos en el plano local, siguieron causando estragos en las comunidades a lo largo de la frontera entre Kirguistán y Tayikistán. El Fondo apoyará las medidas de fomento de la confianza entre las comunidades fronterizas mediante su primera iniciativa transfronteriza, aprobada a comienzos de diciembre. El proyecto de 3 millones de dólares reúne a las Naciones Unidas, los dirigentes locales, la sociedad civil y los dos gobiernos nacionales para iniciar el diálogo entre comunidades entre las que reina la desconfianza e intentar encontrar soluciones conjuntas a problemas comunes, como el acceso al agua y los pastizales.

Madagascar: determinación de las prioridades de la consolidación de la paz a través de una amplia consulta

44. En enero de 2015 se declaró que Madagascar reunía las condiciones para obtener financiación del Fondo para la Consolidación de la Paz sobre la base del compromiso del Gobierno de abordar los problemas que subyacen a las crisis políticas que se han sucedido desde su independencia en 1960. En diciembre de 2015, el Fondo aprobó un plan de prioridades para la consolidación de la paz dotado con 11,5 millones de dólares para aumentar la confianza entre los ciudadanos y las instituciones del Estado y ampliar los servicios básicos a la región meridional de Madagascar, que ha estado desatendida durante mucho tiempo. El plan se elaboró mediante una serie de talleres que congregaron a las partes interesadas del Gobierno, el equipo de las Naciones Unidas en el país, la sociedad civil y los donantes para entablar un debate constructivo sobre las deficiencias, los retos y las prioridades en materia de consolidación de la paz. El apoyo del Fondo se centrará en tres esferas principales: el fortalecimiento del estado de derecho y la buena gobernanza, prestando particular atención a la reducción de la corrupción; el apoyo a la reforma del sector de la seguridad; y la prestación de apoyo integral a la estabilización de la parte meridional de Madagascar.

Malí: impulso a la consolidación en Malí después del acuerdo

45. En medio de un clima persistente de tensiones y enfrentamientos en el norte, a mediados de 2015 surgió una nueva oportunidad para la paz con la firma del Acuerdo para la Paz y la Reconciliación en Malí dimanante del Proceso de Argel. Aprovechando el impulso generado por el acuerdo, el Fondo aportó apoyo financiero clave a intervenciones de alto riesgo en el norte del país, donde otros asociados no podían intervenir o dudaban si hacerlo.

46. Antes de junio, un proyecto de acantonamiento financiado por el Fondo proporcionó un incentivo catalizador para que los combatientes firmaran el acuerdo de paz. Tras algunas demoras, el proyecto se extendió para apoyar el acantonamiento en tres emplazamientos en las zonas de Gao y Tombuctú mediante la movilización de recursos adicionales de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí, el Canadá y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte.

47. Una asignación anterior del Fondo, de 11 millones de dólares, que reforzó la coherencia y la integración entre la Misión y el equipo de las Naciones Unidas en el país, tenía como objetivo proporcionar dividendos de la paz mediante el acceso a

servicios básicos y oportunidades de empleo en las regiones afectadas por conflicto de Gao y Tombuctú. A pesar de un inicio lento, en 2015 se hicieron progresos significativos: aproximadamente 4.500 niños, incluidas 1.717 niñas, volvieron a la escuela, y en torno a 100 jóvenes y mujeres se beneficiaron de actividades de generación de ingresos. Un proyecto conjunto de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y la OIM proporcionó 16 pozos de sondeo a 16.500 personas, lo que redujo la competencia por el acceso a unos recursos hídricos escasos. Un mecanismo innovador de seguimiento basado en la comunidad, que se puso en marcha a finales de 2015, proporcionará información para determinar si los progresos se traducen en beneficios sostenibles de consolidación de la paz.

Myanmar: respuesta a las tensiones entre comunidades y prevención del reclutamiento de niños soldados

48. Myanmar logró varios hitos en 2015, entre ellos la firma del Acuerdo de Alto el Fuego Nacional en octubre y la celebración de elecciones históricas en noviembre. Sobre la base de esos acontecimientos prometedores, el Fondo aprobó un proyecto por valor de 1,5 millones de dólares de los Estados Unidos para poner fin al reclutamiento de niños por parte de las fuerzas y los grupos armados, como ampliación de un proyecto anterior. Asimismo, el Fondo asignó 2,5 millones de dólares para ayudar a establecer el Centro para la Diversidad y Armonía Nacional, que tiene por objeto aliviar las tensiones intercomunitarias, especialmente en Rakáin, mediante la promoción del diálogo interconfesional, la investigación social y los mecanismos de alerta temprana.

Nepal: apoyo sostenido a la transición política

49. El proceso de paz de Nepal fue puesto a prueba en el año 2015 por los disturbios políticos con motivo de la nueva Constitución y los terremotos catastróficos de abril y mayo, que afectaron a 5,4 millones de personas y en los que murieron 8.900 habitantes. En la fase de elaboración de la nueva Constitución, inversiones del Fondo respaldaron diversas iniciativas legislativas y normativas clave destinadas a abordar los motivos latentes que alimentan el conflicto persistente y contribuir al proceso de redacción de la Constitución. Más concretamente, un proyecto de 1,2 millones de dólares de la OIM, el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos y el PNUD alentó al diálogo entre las partes y al consenso sobre cuestiones contenciosas relacionadas con la tierra. Un proyecto por importe de 2,2 millones de dólares ejecutado por el PNUD y ONU-Mujeres contribuyó a la formación de una organización coordinadora que agrupa a las víctimas del conflicto, que ahora lidera la representación de las víctimas ante el Gobierno, mientras que una iniciativa de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura contribuyó a los progresos en la protección de la libertad de expresión de los periodistas y la sociedad civil.

Níger: apoyo a los jóvenes y las mujeres en zonas propensas a los conflictos

50. El Níger se enfrentó a crecientes problemas humanitarios y de seguridad en 2015, exacerbados por la inestabilidad y la propagación de la violencia en África Occidental y el Sahel. El Níger intensificó las medidas de seguridad en respuesta a

esas presiones, declaró el estado de emergencia en la región de Diffa y participó en la Fuerza Especial Conjunta Multinacional. Sin embargo, la respuesta en materia de seguridad limitó la capacidad del Gobierno para invertir en el desarrollo socioeconómico y abordar el desempleo juvenil. Seguía habiendo preocupación por el riesgo de que la marginación económica y el sentimiento de exclusión entre los jóvenes del Níger (el 67% de la población) aumentara el atractivo del extremismo violento y la violencia por motivos políticos en el contexto electoral actual.

51. A fin de apoyar los esfuerzos del Gobierno para detener la propagación de la violencia por todo el país, el Fondo asignó 10 millones de dólares en agosto de 2015 a un plan de prioridades de consolidación de la paz, centrado principalmente en que los dividendos de la paz llegaran a las poblaciones marginadas. Elaborado de manera participativa, el plan abarca cuatro esferas: las oportunidades socioeconómicas para los jóvenes vulnerables; el apoyo al diálogo nacional; la prevención de conflictos y los recursos naturales; y el refuerzo de la seguridad en las regiones fronterizas. Los proyectos ejecutados en colaboración con la UNOWA, en particular el apoyo a un entorno propicio para las próximas elecciones, deberían comenzar a principios de 2016.

52. El plan sucede a un proyecto anterior de 3 millones de dólares dirigido a la juventud que se completó en 2015. Una evaluación independiente determinó que el proyecto proporcionó empleo a 1.554 jóvenes y mujeres y permitió la creación de 800 pequeñas empresas. Estos resultados individuales positivos también condujeron a una reducción de la violencia y las actividades ilícitas en los municipios seleccionados.

Papua Nueva Guinea: promoción del acuerdo y mejora del diálogo

53. Las elecciones parlamentarias y presidenciales, celebradas con éxito y de manera pacífica en mayo en la región autónoma de Bougainville, en Papua Nueva Guinea, dieron lugar a la reelección del Presidente y, por primera vez en la historia de Bougainville, la histórica elección directa de una mujer para un escaño. El fortalecimiento de las relaciones y el diálogo entre el Gobierno de Papua Nueva Guinea y el nuevo Gobierno de Bougainville seguirán siendo importantes en su colaboración para lograr un entendimiento sobre varias cuestiones fundamentales, como los arreglos financieros entre ambos gobiernos, mediante un segundo examen conjunto de los arreglos sobre la autonomía de Bougainville, en 2016, y los preparativos para el futuro referendo sobre el estatuto de Bougainville.

54. A través de un respaldo más frecuente y el inicio de un diálogo entre los dos gobiernos, un proyecto por valor de 2,5 millones de euros ejecutado por el PNUD ayudó a forjar un acuerdo entre tres cuartas partes de las facciones armadas disidentes y el Gobierno de Bougainville. El proyecto también prestó apoyo al Parlamento de Bougainville, y el comité bipartito sobre el referéndum celebró su primera reunión. En el plano local, proyectos apoyados por el Fondo pusieron en marcha una serie de conversaciones comunitarias en Bougainville meridional para abordar casos de trauma y remitir a los afectados a los muy necesarios servicios de apoyo psicológico, así como en Bougainville central para fortalecer el compromiso cívico y el liderazgo de los jóvenes para promover la cohesión social.

Filipinas: aplicación problemática del Acuerdo Integral sobre Bangsamoro

55. En enero de 2015, los enfrentamientos entre la policía nacional, el Frente Moro de Liberación Islámica y los Combatientes de Liberación Islámica de Bangsamoro en Mindanao central provocaron una suspensión temporal de las sesiones del Congreso sobre la Ley Básica de Bangsamoro. Los enfrentamientos se produjeron cuando se estaba ejecutando un proyecto apoyado por el Fondo, que tenía por objeto promover la aceptación general del Acuerdo Integral sobre Bangsamoro, mediante el compromiso político a nivel nacional y regional, y hacer llegar los dividendos de la paz a las zonas de riesgo. A lo largo de 2015, el proyecto intentó facilitar el diálogo político y la promoción de la Ley Básica y la puesta en marcha de iniciativas destinadas a garantizar la constitucionalidad y la legalidad del acuerdo de paz. A pesar de esos esfuerzos, la promulgación de la Ley Básica por el Congreso y el Senado ha seguido retrasándose debido a la falta de quórum y el debilitamiento del apoyo político y de la opinión pública a la Ley.

Somalia: promoción de la cohesión entre los donantes y el liderazgo nacional

56. Bajo la dirección de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Somalia (UNSO), y en colaboración con el Departamento de Asuntos Políticos, el Fondo siguió prestando apoyo a las prioridades esbozadas en el Nuevo Pacto mediante un conjunto de proyectos por valor de 12 millones de dólares aprobados en 2015. En respuesta a la solicitud de apoyo a la estrategia de estabilización del Gobierno Federal en territorios recién recuperados realizada por el Presidente, el Fondo asignó 4,2 millones de dólares a la Misión y el PNUD para que prestaran apoyo a la ampliación de la autoridad del Estado en las zonas recién recuperadas en la región centromeridional. A través de esa labor, se han establecido administraciones provisionales en cinco centros y hay otras 15 previstas para finales de 2016. Más avanzado el año 2015, se aprobó una suma adicional de 7,8 millones de dólares en apoyo a las prioridades del Pacto, que hizo también suyas el Comité Directivo del Servicio para el Desarrollo y la Reconstrucción de Somalia, que determinó las siguientes prioridades: la estabilización en las zonas recién recuperadas; el estado de derecho, la justicia y las instituciones penitenciarias; los diálogos sobre la formación del Estado y la reconciliación; la gestión de riesgos para el Servicio; y una experiencia piloto para rehabilitar y, en última instancia, liberar a reclusos de Al-Shabaab de la prisión de Baidoa.

57. En 2016, el Fondo colaborará con el Banco Mundial para ir más allá de la coordinación de iniciativas mediante mecanismos de financiación comunes para canalizar fondos directamente por conducto de los sistemas financieros gubernamentales.

Sudán del Sur: promoción de la cohesión a nivel de todo el sistema retomando la participación

58. Si bien las inversiones del Fondo han estado en gran medida en suspenso desde que el conflicto se reanudó en Sudán del Sur a finales de 2013, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz autorizó la prórroga de su plan de prioridades de consolidación de la paz hasta finales de 2016, a fin de brindar a los proyectos existentes la oportunidad de lograr resultados. Este paso se produce después de la firma del Acuerdo para la Solución del Conflicto en la República de Sudán del Sur en agosto de 2015, que dio lugar a una mayor posibilidad de recabar una

participación efectiva. Desde entonces, el Fondo ha venido colaborando con la Misión de las Naciones Unidas en la República de Sudán del Sur y el equipo de las Naciones Unidas en el país a fin de prestar apoyo temprano a la aplicación del Acuerdo de Paz de 2015 mediante un enfoque coordinado y coherente.

Sri Lanka: reconciliación mediante el regreso sostenible y la rendición de cuentas por el pasado

59. En noviembre de 2015 el Secretario General declaró que Sri Lanka reunía las condiciones para recibir apoyo del Fondo para la Consolidación de la Paz. El apoyo del Fondo estará en consonancia con las prioridades determinadas por país, incluidas la unidad y la reconciliación nacionales, y la resolución 30/1 del Consejo de Derechos Humanos relativa a la promoción de la reconciliación, la rendición de cuentas y los derechos humanos en Sri Lanka. El Fondo respaldará los esfuerzos de mi Relator Especial sobre la promoción de la verdad, la justicia, la reparación y las garantías de no repetición para ayudar a Sri Lanka a abordar el legado pendiente de las violaciones pasadas mediante un proceso inclusivo de consulta nacional. A partir de comienzos de 2016, el Fondo apoyará una evaluación del contexto de la consolidación para que pueda utilizarse en la elaboración de un plan de prioridades de consolidación de la paz.

60. Con anterioridad a que se declarase que el país cumplía las condiciones para recibir financiación, la Oficina del Coordinador Residente, el equipo en el país, el Departamento de Asuntos Políticos y el Fondo aprobaron una nota conceptual para apoyar el programa de 100 días del nuevo Gobierno. Sobre la base de la nota conceptual, el Fondo asignó 1,2 millones de dólares al ACNUR y el UNICEF a fin de que ayudaran al Gobierno en el reasentamiento de los desplazados, que constituye un importante agravio de larga data desde el final del conflicto en 2009. Otros dos proyectos: uno para apoyar las consultas nacionales y la estrategia para diseñar mecanismos de justicia de transición creíbles y eficaces, dirigido por el ACNUDH, y el otro para prestar apoyo al desarrollo de la capacidad de los mecanismos de reconciliación, dirigido por el PNUD, se pondrán en marcha a principios de 2016.

Yemen: el apoyo a la mediación y la vigilancia de los derechos humanos en medio del deterioro de la situación

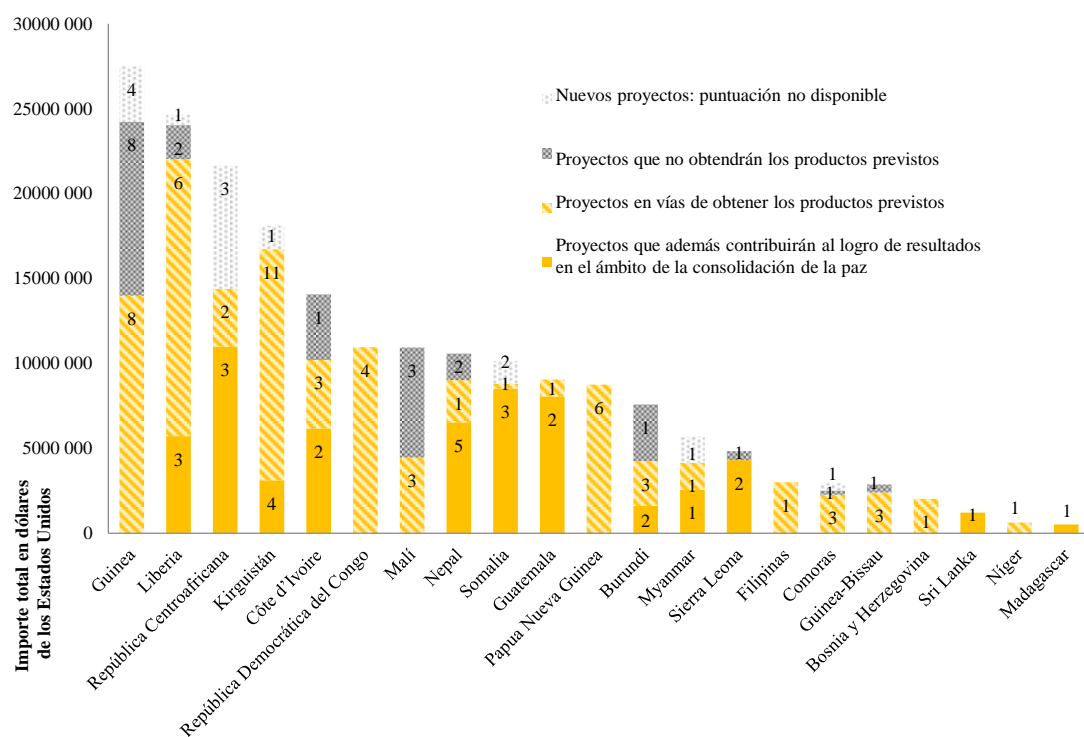
61. El estallido de la guerra abierta a finales de marzo de 2015 hizo que el Fondo suspendiera la mayor parte de sus inversiones en el Yemen en abril. El Fondo, sin embargo, autorizó que se siguieran ejecutando los proyectos relacionados con la vigilancia de los derechos humanos, la elaboración de módulos para que la programación tenga en cuenta el conflicto y el desarrollo limitado de la capacidad de las organizaciones no gubernamentales locales sobre la programación que tenga en cuenta el conflicto. El Fondo autorizó también que se mantuviera el apoyo a la labor de mediación de mi Enviado Especial para el Yemen, que ha permitido que el equipo de negociación dirigido por las Naciones Unidas prestara apoyo técnico y de mediación que pudiera utilizarse para retomar un proceso político. De cara a 2016, el Fondo seguirá apoyando los esfuerzos de mediación con la esperanza de llegar a una solución política a este conflicto devastador.

IV. Resultados de los proyectos en 2015

62. La evaluación del desempeño en 2015 se basó en un examen de la totalidad de los 109 proyectos que estuvieron activos durante más de tres meses, lo que representa un aumento del 30% con respecto a 2014¹. Las puntuaciones se obtuvieron mediante un proceso consultivo, que incluía informes periódicos de los encargados de la ejecución del proyecto, informes del Comité Directivo Conjunto, informes de evaluación, e informes de las misiones, así como información del personal del Fondo y los asociados de las Naciones Unidas. Se asignó una puntuación de 1 a los proyectos que se consideró no obtendrían los productos previstos, los proyectos que estaban en vías de obtener los productos previstos recibieron una calificación de 2 y los que iban bien encaminados y además ofrecían pruebas adicionales de que contribuían al logro de resultados en el ámbito de la consolidación de la paz —un criterio mucho más estricto— recibieron una calificación de 3.

Gráfico I

Resultados de los proyectos del Fondo para la Consolidación de la Paz, por país e importe en dólares de los Estados Unidos



Nota: Las cifras en el gráfico se refieren al número de proyectos.

Fuente: Evaluaciones de proyectos, informes periódicos y evaluaciones independientes por países de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz, diciembre de 2015.

¹ En el examen no se incluyeron los proyectos en Libia, Sudán del Sur y el Yemen, debido a la inseguridad imperante en esos países.

63. A finales de 2015, el 81,7% de los proyectos en la cartera del Fondo estaban en vías de obtener los productos previstos, porcentaje ligeramente superior al 78,6% de 2014. Se trata de un logro notable, dado que el examen de mitad de año de la cartera del Fondo indicaba peores resultados, con únicamente el 71,6% de los proyectos en vías de obtener los resultados previstos como consecuencia de los efectos persistentes del Ébola en África Occidental y las renovadas crisis políticas y de seguridad en varios de los países que actualmente son beneficiarios del fondo. El cambio puede atribuirse, en parte, a un mejor seguimiento y a la actuación dinámica del personal del Fondo, que permitió la reprogramación de iniciativas apoyadas por este a fin de adaptarse a los cambios de contexto. De cara a 2016, el Fondo pretende formalizar esos procedimientos de seguimiento mejorados de manera más sistemática para prestar apoyo a los proyectos que no están en vías de lograr los productos previstos a fin de enderezarlos.

Cuadro 2

Análisis de las tendencias del desempeño mundial del Fondo para la Consolidación de la Paz en 2013-2015

<i>Esferas prioritarias del Fondo para la Consolidación de la Paz</i>	<i>Número total de proyectos</i>	<i>Proyectos en vías de obtener los productos acordados (porcentaje)</i>	<i>Proyectos con pruebas adicionales de haber contribuido a alcanzar resultados en el ámbito de la consolidación de la paz (porcentaje)</i>
Esfera prioritaria 1			
1.1 Reforma del sector de la seguridad	9	55,6	0,0
1.2 Estado de derecho	16	93,8	31,3
1.3 Desarme, desmovilización y reintegración	2	100,0	50,0
1.4 Diálogo político	12	83,3	25,0
Total 2015	39	82,1	23,1
Total 2014	25	84,1	18,7
Base de referencia (2013)	21	85,7	38,1
Esfera prioritaria 2			
2.1 Conciliación	23	82,6	39,1
2.2 Gobernanza democrática	8	62,5	12,5
2.3 Prevención/gestión de conflictos	8	62,5	25,0
Total 2015	39	74,4	30,8
Total 2014	39	77,5	38,7
Base de referencia (2013)	28	82,1	32,1
Esfera prioritaria 3			
3.1 Empleo	4	100,0	0,0
3.2 Acceso equitativo a los servicios sociales	5	80,0	0,0
Total 2015	9	88,9	0,0
Total 2014	11	64,7	0,0
Base de referencia (2013)	10	70,0	40,0

<i>Esferas prioritarias del Fondo para la Consolidación de la Paz</i>	<i>Número total de proyectos</i>	<i>Proyectos en vías de obtener los productos acordados (porcentaje)</i>	<i>Proyectos con pruebas adicionales de haber contribuido a alcanzar resultados en el ámbito de la consolidación de la paz (porcentaje)</i>
Esfera prioritaria 4			
4.1 Capacidad del Estado	6	100,0	50,0
4.2 Ampliación de la autoridad del Estado	3	100,0	33,3
4.3 Gobernanza de los recursos para la Consolidación de la Paz	13	84,6	30,8
Total 2015	22	90,9	36,4
Total 2014	9	89,9	18,1
Base de referencia (2013)	9	66,6	33,3
Total general 2015	109	81,7	26,6

Fuente: Puntuaciones basadas en evaluaciones de proyectos, informes periódicos y evaluaciones independientes por países de la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz, diciembre de 2015.

64. Los proyectos que proporcionan dividendos de la paz a través del empleo y el apoyo a la prestación de servicios clave en zonas marginadas o afectadas por el conflicto presentaron una mejora en los últimos años. Sin embargo, sigue siendo difícil demostrar que existen pruebas claras de los resultados en esta esfera. A fin de comprender mejor la vinculación con la consolidación de la paz, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz, junto con el Banco Mundial, el PNUD y la OIT, puso en marcha un examen en 2015 para proporcionar orientaciones con base empírica para mejorar la programación en esta esfera. El examen será seguido de la ejecución y evaluación rigurosa de proyectos basados en sus recomendaciones, con miras a lograr una mejor programación de forma que los dividendos de la paz puedan alcanzar todo su potencial de ofrecer esperanza a las poblaciones afectadas por las crisis.

65. Como se indica en su mandato, las inversiones del Fondo tienen por objeto ayudar a obtener asistencia financiera adicional o desbloquear procesos políticos fundamentales. En 2014, el 54% de los proyectos del Fondo tuvieron un efecto catalizador en al menos uno de esos dos sentidos, y casi el 18% de ellos en ambos. En el norte de Malí, por ejemplo, el firme compromiso del Fondo con un proyecto de acantonamiento permitió, a pesar de que se enfrentó a retos importantes, la pronta aplicación de cláusulas fundamentales del nuevo acuerdo de paz y proporcionó un incentivo para que donantes bilaterales comprometieran fondos adicionales.

66. El Fondo presta especial atención a los entornos y proyectos que se consideran innovadores o de alto riesgo. Esos proyectos suelen aprovechar las oportunidades que se presentan en el entorno político y tienen como objetivo contribuir a cambiar las cosas antes de que otras fuentes de financiación estén disponibles. Según el indicador de riesgo del Fondo, en 2015, casi el 70% de los proyectos en la cartera del Fondo eran considerados de riesgo mediano o alto, y casi el 22% de ellos caían en la categoría de alto riesgo. Entre los proyectos incluidos en la categoría de mayor riesgo se contaban iniciativas innovadoras en Liberia, Malí, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo y Somalia.

V. Gestión del Fondo para la Consolidación de la Paz y seguimiento de sus actividades

A. Grupo Consultivo

67. El 2 de febrero de 2015, nombré a 10 miembros del cuarto Grupo Consultivo del Fondo para la Consolidación de la Paz, tras finalizar la prórroga del mandato del tercer Grupo Consultivo el 31 de octubre de 2014. En su primera reunión, celebrada en abril de 2015, el Grupo intercambió opiniones con el Presidente del Grupo Consultivo de Expertos sobre el Examen de la Estructura para la Consolidación de la Paz en 2015, examinó la labor del Fondo en Guinea-Bissau y la financiación de la consolidación de la paz, y, en colaboración con el PNUD y el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la paz, analizó la ampliación de la autoridad del Estado en los países beneficiarios.

68. La segunda reunión del Grupo organizada por la red sobre fragilidad, conflicto y violencia del Banco Mundial se celebró en Washington D.C., en octubre de 2015, con el objetivo de fortalecer la cooperación entre el Banco y la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz. El Grupo examinó las recomendaciones del examen de 2015 de la estructura para la consolidación de la paz, las oportunidades de colaboración con el Banco en materia de análisis, planificación, seguimiento y evaluación, en general, y la colaboración entre el Fondo y el Banco en la República Centroafricana, en particular.

69. El Grupo Consultivo también expresó su preocupación por los ingresos previstos del Fondo, que se prevé estén muy por debajo de su objetivo de 100 millones de dólares, y recaló la necesidad de una financiación previsible a niveles que se ajusten a exigencias cada vez mayores.

B. Presupuesto y personal

70. El presupuesto para gestionar el Fondo para la Consolidación de la Paz se financia con el 3% de las contribuciones de los donantes. El plan de gastos para 2015 fue de 2.838.297 dólares, asignación un 1,4% inferior a la de 2014 y que en su mayor parte se destinó a gastos directos de personal (58%) correspondientes a 12 puestos permanentes y temporales, incluidos nueve funcionarios del Fondo, alquileres (9%) y viajes de funcionarios y del Grupo Consultivo (8%). Las contribuciones en 2014 ascendieron a 78,3 millones de dólares y generaron ingresos por importe de 2,4 millones de dólares de ingresos para 2015. Para maximizar los ingresos, la mayoría de los viajes se realizaron voluntariamente en clase económica y el Fondo se benefició de tres asociados de programas, financiados por el Japón y Suiza y cofinanciados por Australia. Por consiguiente, solo 9 de los 12 puestos fueron financiados totalmente con cargo a los gastos generales del Fondo. Se prevé que los gastos finales correspondientes a 2015 asciendan a 2,1 millones de dólares.

71. El plan de gastos previstos del Fondo disminuirá hasta los 2,5 millones de dólares en 2016, reducción que está directamente vinculada a los niveles de ingresos previstos. A pesar de la limitada financiación, el Fondo mantendrá una programación de calidad mediante su proyecto de asistencia técnica, el aprovechamiento de las asociaciones de colaboración, por ejemplo con el Centro Africano para la Solución Constructiva de Controversias, Interpeace y la Fundación

PeaceNexus, y procurará conseguir la adscripción de personal de organizaciones de las Naciones Unidas y apoyo financiero para emplear asociados de programas. Además, la Oficina redoblará sus esfuerzos de movilización de recursos, aprovechando los logros alcanzados por el Fondo y la evaluación positiva desde el examen de 2015 de la estructura de consolidación de la paz.

C. Seminario mundial del Fondo para la Consolidación de la Paz

72. El Fondo y el Centro Africano para la Solución Constructiva de Controversias copatrocinaron un tercer seminario mundial en noviembre de 2015, financiado generosamente de nuevo por el Gobierno de Finlandia. El seminario congregó en Durban (Sudáfrica) a 45 colegas de 14 países, en representación de organismos de las Naciones Unidas, secretarías de fondos, gobiernos y la sociedad civil, para participar durante cinco días en debates y actividades de capacitación sobre el seguimiento y la presentación de informes sobre programas de consolidación de la paz.

D. Mejora del seguimiento y la evaluación

73. Siguiendo las recomendaciones formuladas en el examen de la estructura para la consolidación de la paz de 2015, en asociación con la Fundación PeaceNexus, durante el año el equipo de seguimiento y evaluación del Fondo puso en marcha dos iniciativas para desarrollar la capacidad de los asociados basados en los países de diseñar, vigilar y evaluar la programación en materia de consolidación de la paz. Un conjunto de orientaciones permitirá al Fondo implantar en 2016 un seguimiento basado en la comunidad, ofreciendo así a las partes interesadas de ámbito comunitario una voz en los mecanismos de gobernanza en los países. El Fondo también prestó apoyo a encuestas de percepción en Kirguistán y Malí, a fin de medir de manera continua la confianza de los ciudadanos, su tolerancia y otras disposiciones clave para la promoción de la paz.

74. La nueva estrategia de evaluación que el Fondo comenzó a ejecutar en 2015 promueve oportunidades frecuentes de realizar análisis y ajustes para facilitar una mejor adaptación a contextos dinámicos de consolidación de la paz. El equipo de seguimiento y evaluación del Fondo incorporó a dos nuevos especialistas en 2015, uno para prestar apoyo a los países asociados en el diseño y la ejecución de las labores financiadas por el fondo y otro dedicado exclusivamente a gestionar evaluaciones independientes encargadas por el Fondo. Esta división del trabajo garantiza que los países asociados reciban la orientación que necesitan durante la formulación y la ejecución de las iniciativas de consolidación de la paz, al tiempo que se mantiene la distancia crítica necesaria para la evaluación.

75. El Fondo siguió ofreciendo orientación durante la formulación de programas mediante misiones de apoyo a Liberia, la República Centroafricana, Somalia y Sri Lanka y mediante misiones prolongadas a Guinea. A fin de aumentar ese apoyo, el equipo de seguimiento y evaluación gestionó evaluaciones en Colombia, Guatemala y Liberia y prestó asistencia en la evaluación de actividades apoyadas por el Fondo en Nepal y Níger.

VI. Conclusión

76. El Fondo aborda el año 2016 enfrentándose a una paradoja. Aunque los exámenes independientes reconocen la posición única del Fondo para apoyar iniciativas fundamentales pero arriesgadas y promover la coherencia sobre el terreno, la disminución de los compromisos de los donantes obligará a tomar decisiones difíciles en materia de inversiones en 2016. En ausencia de cambios significativos en la movilización de los recursos de los donantes, los bajos ingresos en 2015 limitarán el importe total disponible para la programación del Fondo a aproximadamente 60 millones de dólares en 2016, lo que supondrá asignaciones de menor cuantía y a un menor número de países.

77. En respuesta a este reto, el Fondo pondrá en marcha en 2016 nuevos procedimientos de gestión a fin de garantizar que los recursos disponibles se aprovechen al máximo e invertirá en una estrategia de comunicación para proporcionar a los encargados de la adopción de decisiones la información necesaria para demostrar la necesidad de contar con niveles suficientes de financiación previsible.

78. Los exámenes de 2015 reconocen explícitamente las necesidades mundiales para el mantenimiento de la paz están aumentando y no disminuyendo. Sus conclusiones serán tenidas en cuenta en la reorientación del Fondo de Consolidación de la Paz en 2016. El Fondo empezará a 2016 haciendo balance de las necesidades mundiales en materia de consolidación de la paz para ilustrar claramente la magnitud de la demanda y la gran distancia existente entre los medios de los niveles de apoyo actuales y las necesidades mundiales que hay que abordar.
