



Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

A/40/65/Add.1
E/1985/7/Add.1
30 April 1985
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Сороковая сессия
Пункт 91 первоначального перечня *
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ В ОБЛАСТИ ПРОВЕДЕНИЯ
КОРЕННЫХ СОЦИАЛЬНЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ
ПРЕОБРАЗОВАНИЙ В ЦЕЛЯХ СОЦИАЛЬНОГО
ПРОГРЕССА

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ
СОВЕТ
Первая очередная сессия
1985 года
Пункт 17 предварительной
повестки дня **
СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

Национальный опыт в области проведения коренных
социальных и экономических преобразований в
целях социального прогресса

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1	2
II. ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ	2 - 20	2
III. ОБЩИЕ ЦЕЛИ НАЦИОНАЛЬНЫХ УСИЛИЙ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ	21 - 46	9

* A/40/50/Rev.1

** E/1985/30 и Corr.1.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В соответствии с резолюцией 38/25 от 22 ноября 1983 года Генеральный секретарь, в консультации с государствами-членами, подготовил доклад о национальном опыте в области проведения коренных социальных и экономических преобразований в целях социального прогресса (A/40/65) для его представления Генеральной Ассамблее на ее сороковой сессии через Комиссию социального развития и Экономический и Социальный Совет. Данный доклад был основан на информации, содержащейся в пяти ответах, полученных до конца октября 1984 года, на вербальную ноту, разосланную Генеральным секретарем всем государствам-членам 22 марта 1984 года. После составления указанного доклада было получено еще шесть ответов - от Германии, Федеративной Республики, Греции, Монголии, Польши, Союза Советских Социалистических Республик и Украинской Советской Социалистической Республики. В настоящем докладе к докладу Генерального секретаря содержится резюме информации, содержащейся в этих ответах, которое делится на две части: а) последние изменения в социальной политике и б) общие цели национальных усилий в области развития.

II. ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

2. Информация о последних изменениях в социальной политике содержится в ответах, полученных от Польши и Федеративной Республики Германии.

A. Федеративная Республика Германии

3. Правительство Федеративной Республики Германии подчеркнуло, что прогресс и процветание были достигнуты в рамках социально ответственного государства на основе силы закона и с помощью рыночной экономики. Высокая эффективность и социальный прогресс страны стали реальностью при активном сотрудничестве всех граждан. Свою роль в этом сыграли желание работать, стремление к успеху, хорошие трудовые отношения, личная инициатива, готовность идти на риск, свободное предпринимательство и способность к организации, равно как и сбалансированная экономическая, социальная и структурная политика. В ходе всего периода послевоенного восстановления экономики власти страны пытались преодолеть многочисленные трудности, стараясь в максимально большей степени приспособлять свои действия к положению рынка и избегать регулирования и жесткого контроля. С начала 60-х годов экономическая политика характеризуется последовательной политикой поощрения конкуренции, политикой свободы внешней торговли, поощрением структурных изменений и технического прогресса, антициклической политикой, призванной гарантировать рост при экономической стабильности, и долгосрочной политикой повышения уровня жизни, обеспечения высокого уровня занятости, поддержания объема частных сбережений и содействия социальному прогрессу.

/...

4. В Федеративной Республике Германии создана комплексная система участия трудящихся в принятии управленческих решений на заводах, в учреждениях и компаниях. На частных промышленных предприятиях советы предприятий, члены которых избираются занятыми, имеют широкие права участвовать в решении социальных, кадровых и производственных вопросов. После реформы закона об уставах предприятий в 1972 году, эти права были еще более расширены и в настоящее время охватывают такие области, как организация производственной среды с учетом требований работающих и общие кадровые вопросы. Эффективность таких советов укрепляется различными путями: организуются учебные курсы; их членам предоставляются личные гарантии, например, гарантии против увольнения, которые позволяют им эффективно работать на благо всех занятых; четко установлены статус профсоюзов в уставах предприятий и принцип сотрудничества профсоюзов с советами предприятий. При выборе членов советов предприятий иностранные рабочие имеют право голосовать и быть избранными.

5. В целях сокращения безработицы и защиты безработных, в 1969 году был принят закон о защите труда, который с тех пор несколько раз обновлялся. В рамках федеральной социально-экономической политики были приняты меры, направленные на достижение высокого уровня занятости, совершенствование структуры рабочей силы и содействие экономическому росту. Были приняты как долгосрочные меры по совершенствованию предложения рабочей силы, так и превентивные меры, обусловленные возникновением прямой угрозы рабочим местам; также были приняты конкретные меры по созданию рабочих мест для лиц пожилого возраста; в 1984 году для этих целей было выделено около 1,7 млрд. марок ФРГ. Компенсационные выплаты улучшают социальное положение фактически безработных. В 1984 году около 17 млрд. марок ФРГ было выделено для Фонда страхования по безработице, а около 9 млрд. марок ФРГ - для выплаты пособий по безработице. Закон о содействии банкам улучшил социальное положение тех лиц, которым обанкротившиеся фирмы не выплатили заработную плату.

6. В Федеративной Республике Германии гражданам обеспечивается страхование здоровья против основных заболеваний, прежде всего в рамках социального страхования; хорошо развитая система социального обеспечения также гарантирует помощь всем нуждающимся лицам. Помощь предоставляется в форме профилактического медицинского обслуживания, пособий по болезни, услуг по восстановлению трудоспособности для инвалидов, медицинского ухода, помощи престарелым и лицам, страдающим некоторыми хроническими заболеваниями. Предоставление такой помощи может, как правило, рассматриваться как право при должном учете особых обстоятельств положения конкретных лиц, однако предполагается, что лица, обращающиеся за помощью, должны в максимально возможной степени помогать себе сами. Предусмотренное законом страхование жизни охватывает около 92 процентов населения, оставшаяся часть населения либо имеет страховку частных фирм, либо обеспечивается бесплатным медицинским обслуживанием. Федеральное правительство также

/...

улучшило социальное обслуживание пожилых и престарелых: были созданы комплексные мобильные социальные системы для престарелых и расширена сфера их охвата.

7. Ранее пенсии по старости служили тому, чтобы их получатели не оказались в стесненном материальном положении. В настоящее время они обеспечивают этим лицам и их иждивенцам сохранение того положения, которое они ранее приобрели в социальной системе. С 1957 года пенсии, оцененные на основе нынешнего уровня жизни, постоянно корректировались с учетом общего роста доходов.

8. С середины 70-х годов возникла необходимость изменения пенсионной системы с учетом изменившихся экономических условий, при этом приоритет отдается справедливому распределению бремени, вызванного безработицей и ухудшением соотношения лиц, делающих взносы в пенсионные фонды, и лиц, получающих из них пособия, а также обеспечению эффективности системы социального обеспечения в будущем. Крестьяне также получили выгоды от реформы системы пенсионного обеспечения по старости: в 1972 году самозанятые фермеры также получили возможность вступать в установленную законом пенсионную систему.

9. Другой важной задачей социальной политики является включение инвалидов в трудовую и общественную жизнь. Была создана единообразная, и при этом детально разработанная, система положений, услуг и механизмов. Помощь оказывается в форме профилактического обслуживания, профессиональной реабилитационной терапии, установления для нанимателей требования принимать инвалидов не менее чем на 6 процентов рабочих мест и т.п. Хотя сокращение бюджетных расходов в последнее время не могло не затронуть социальные выплаты и пособия для инвалидов во всех случаях, когда пришлось сократить такие выплаты, первоочередное внимание уделялось сохранению и повышению уже достигнутого уровня восстановления трудоспособности, а также предоставлению услуг по восстановлению трудоспособности лицам, нуждающимся в них для включения в жизнь общества.

10. Большое внимание уделяется положению женщин. В нескольких законах был подтвержден конституционный принцип равенства мужчин и женщин. Хотя женщины, в силу все еще существующих традиций, по-прежнему, как правило, имеют такие занятия, которые зачастую входят в число менее оплачиваемых, такое положение меняется, отчасти ввиду помощи федерального правительства. Другим шагом в направлении к обеспечению равенства замужних женщин и их мужей перед законом стала реформа законодательства о семье: работа домашней хозяйки дома приравнивается, как в экономическом, так и в правовом отношении, к оплачиваемой работе мужа. Положение незамужних матерей и их детей было улучшено в силу закона 1969 года о правовом положении внебрачных детей.

/...

11. Особое внимание уделяется обеспечению детей и несовершеннолетних, оказанию помощи группам с низкими доходами, а также достижению цели обеспечения большего равенства возможностей. Основная часть расходов на оказание помощи несовершеннолетним идет на содержание интернатов и центров по уходу за детьми в дневное время. В большинстве земель ФРГ учебники и учебные пособия предоставляются бесплатно. Земли также, как правило, покрывают расходы по перевозке школьников или выделяют дотации для этой цели. Федеральный закон о содействии учебным центрам 1971 года, который несколько раз изменялся, предусматривает оказание помощи студентам, учащимся, живущим вне дома, а также учащимся и студентам из групп с низкими или средними доходами, учащимся в вечернее время. Родители также получают помощь в рамках системы уравнивания семейных расходов. С 1975 года выплаты и пособия, первоначально предоставлявшиеся для третьего ребенка и последующих детей, стали предоставляться в рамках единого, в значительной степени улучшенного, пособия на ребенка, которое выплачивается на всех детей. Дополняя семью, школы и частные фирмы, вносящие свой вклад в области образования, центральные молодежные ассоциации, специализированные организации и иные учреждения, помогают молодым людям в становлении их личности, подтверждении их прав и выполнении ими своих обязанностей перед государством и обществом.

12. В области международного сотрудничества Федеративная Республика Германии ратифицировала основные конвенции Международной организации труда и Европейского совета, касающиеся социальной политики, и отказалась от юрисдикционного иммунитета в пользу Европейского трибунала прав человека. Страна активно участвует в совместных усилиях Европейского экономического сообщества в социальной области. Ратифицировав Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Федеративная Республика Германии считает, что она способствовала достижению всемирного применения этих международных пактов Организации Объединенных Наций и тем самым внесла новый вклад в дело социального прогресса.

/...

В. Польша

13. Правительство Польши сообщило, что, несмотря на многочисленные трудности, к середине 70-х годов были достигнуты основные цели, сформулированные в программе социалистической перестройки страны; был достигнут значительный прогресс в области народного просвещения, здравоохранения, физической культуры и активного отдыха, доступа к художественной культуре, социального обеспечения, опеки над ребенком и т.п., происходивший одновременно с быстрым экономическим ростом. Однако правительство Польши считает, что весь достигнутый в течение 40 лет прогресс имеет относительный характер, принимая во внимание огромные разрушения, нанесенные экономике страны в ходе второй мировой войны, а также необходимость начать работу в послевоенный период с низкого уровня. Современная Польша относится к среднезажиточным странам, в которых большие общественно-экономические достижения существуют параллельно с многочисленными неудовлетворенными потребностями, недостатками и упущениями. Особенно характерными с этой точки зрения оказались процессы, проходящие в стране в течение нескольких последних лет. В 1979-1982 годах национальный доход Польши уменьшился более чем на 25 процентов, наступил резкий спад жизненного уровня населения; однако этот кризис имел не только сугубо экономические проявления, но и сочетался с многочисленными, сложными явлениями общественной напряженности.

14. В 1983 году впервые после четырех лет наблюдались рост национального дохода, установление рыночного равновесия и существенный рост производительности труда. Успешная тенденция в значительной степени выросла из новой общественной обстановки в стране. Начиная с 1982 года проводится экономическая реформа, предусматривающая отход от бюрократических методов управления и предоставление беспрецедентного до сих пор объема правомочий рабочим самоуправлениям. Привлечение широких общественных масс к процессам управления, активизация их инициативы, предприимчивости, ответственности и заинтересованности в результатах своего труда являются переломным изменением в польских общественных отношениях.

15. В последние годы были приняты многие новые меры в области социальной политики: повышены пенсии и пособия по нетрудоспособности, семейные надбавки, пособия для матерей по опеке, уменьшена продолжительность рабочей недели, увеличены сроки отпусков, снижен пенсионный возраст, бесплатной медицинской помощью стали охватываться новые общественные группы, улучшены условия труда, государство стало выплачивать часть алиментов. Продолжительность отпуска матерей по уходу за ребенком и величина пособия на воспитание ребенка являются в Польше весьма высокими.

/...

16. Подчеркивается, что удовлетворение высокими социальными льготами, введенными в условиях исключительных экономических трудностей, не закрывает осознания тех задач, которые стоят перед социальной политикой; напротив, преобразования, которые в последнее время произошли в стране, способствуют развернутой дискуссии над смыслом, направлениями и приоритетами соответствующих задач государства в области социальных преобразований и общественного прогресса, а также критической оценке достигнутого уровня развития и связанных с этим недостатков. Например, большие доходы из неконтролируемых источников приводят к тому, что некоторые общественные группы пользуются социальными льготами, несмотря на очень высокий жизненный уровень. В некоторых городах и регионах имеется излишек медицинских кадров, в то время как в других, особенно на селе и в небольших городах, ощущается их нехватка. Распространение медицинской помощи на новые социальные группы не было гармонически увязано со строительством новых больниц и поликлиник; значительному росту числа студентов вузов сопутствуют трудности, связанные с обеспечением вузов помещениями и оборудованием; пробуждение культурных устремлений сопровождается недостатком услуг, чаще всего в небольших городах; недостаточная полиграфическая база затрудняет насыщение рынка учебной и художественной литературой. Развитая система массового активного отдыха не означает того, что каждый трудящийся может систематически пользоваться путевками в дома отдыха или спортивным оборудованием. Полное формальное равноправие женщин практически не используется таким образом, который соответствовал бы возможностям, например, в том, что касается влияния на разработку общественно-политических решений, назначения на общественные посты и позиций в экономической жизни страны. Масштабы спекуляции и других видов экономической преступности, пренебрежение правом, получение необоснованных прибылей, недостаточное уважение к добросовестному, честному труду вызывают опасения общественности. Снабжение продовольствием - несмотря на значительное улучшение положения - все еще не удовлетворяет полностью имеющиеся потребности, вызывая необходимость в регламентированной продаже некоторых видов продовольствия.

17. Государство и общество видят эти общественные проблемы. В отличие от обстановки, характерной для 70-х годов, нет попыток приуменьшить или скрыть их при помощи поверхностной, некритической пропаганды успехов. На страницах печати, по радио и телевидению, на различных национальных форумах ведутся критические дискуссии, направленные на разработку новых методов развития и мер по устранению недостатков. Ведется научное изучение общественных настроений, с тем чтобы никому не навязывались надуманные решения, не соответствующие действительному уровню потребностей и мнению общественности. С различными общественными кругами проводятся консультации по предложениям, касающимся изменений и реформ.

/...

18. Польское общество лучше ориентируется в своих потребностях и правах, точнее знает обстановку в других странах. Отсюда и значимые достижения в социальном законодательстве, увеличение ассигнований на социальные нужды и постоянный прогресс в соблюдении политических, экономических, социальных и культурных прав человека. Отсюда и значительный рост ожиданий, часто значительно опережающих возможности их удовлетворения. Новая социально-экономическая обстановка вызвала дискуссии и споры вокруг вопроса об интеграции социальных и экономических целей. Польское правительство заявило, что любые попытки отойти от достигнутых общественных преобразований и заменить - хотя бы на время - социальные приоритеты государственной политики чисто экономическими целями следует назвать анахроническими, не способствующими ни экономическому прогрессу, ни удовлетворению потребностей общества.

19. Правительство Польши также считает, что одной из важных практических целей международного сотрудничества в социальной области должно стать глубокое, широкое и правильное ознакомление с социальными достижениями других народов и определения на основе этого анализа выводов для собственных нужд. Польское правительство, оценивая должным образом достижения Организации Объединенных Наций в этой области, полагает, что их следует считать все еще неудовлетворительными. Польша получает по каналам Организации Объединенных Наций слишком мало информации о социальной обстановке в мире, особенно информации, содержащей как разъяснение причин новых явлений и тенденций, так и выводы и конкретные предложения. В то же время мир слишком мало знает о том, что изменилось в Польше в экономической сфере за последние годы и что Польша предприняла для ускорения темпов прогресса в соответствующих областях, а ведь несмотря на огромные экономические трудности в ней был достигнут большой прогресс в области социальных льгот для населения.

20. По мнению правительства страны, опыт Польши показывает, что каждый шаг в целях экономического прогресса должен в максимально возможной степени учитывать его социальные аспекты, то есть необходимо добиваться понимания проводимой политики самыми широкими общественными массами. Помимо этого, долгосрочная политика польского правительства подчинена таким целям, как справедливое распределение доходов, обеспечение равенства прав, постепенное выравнивание уровня жизни и культурных потребностей всех слоев.

/...

III. ОБЩИЕ ЦЕЛИ НАЦИОНАЛЬНЫХ УСИЛИЙ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ

21. Информация об общих целях национальных усилий в области развития содержалась в ответах, полученных от Греции, Монголии, Союза Советских Социалистических Республик и Украинской Советской Социалистической Республики.

А. Греция

22. Правительство Греции подчеркнуло значение, придаваемое социальному планированию и решению проблем, касающихся качества жизни, в текущем плане социально-экономического развития (1983-1987 годы). Этот план основан на гуманистической модели развития, нацеленной на сбалансированное удовлетворение как личных, так и коллективных потребностей. Основная ответственность за содействие повышению качества жизни в результате проведения соответствующей политики в области капиталовложений, доходов и потребления лежит на государственном секторе. Другими первоочередными задачами являются сокращение экономического неравенства, увеличение реального потребления среди низкооплачиваемых трудящихся и других малообеспеченных слоев населения, а также обеспечение социального обслуживания, прежде всего в области здравоохранения, социального обеспечения и образования.

23. Сокращение безработицы является основополагающей социальной задачей и политическим обязательством правительства. Полная продуктивная занятость для всех, равные возможности занятости и профессионального роста, а также равная оплата за равный труд рассматриваются в качестве стратегических целей. С целью создания более гуманных условий труда обновляется трудовое законодательство и предусматривается полное участие профессиональных союзов и трудящихся в принятии решений.

24. Для достижения равенства полов необходима отмена дискриминационного законодательства и осуществление политики, направленной на рост участия женщин в экономической, социальной, культурной и политической жизни. С этой целью также планируется структурная перестройка социальных благ и перемены в системе образования. Необходимо равенство возможностей для женщин во всех профессиях. В сельскохозяйственном секторе, в частности, признается право женщин возглавлять сельское домашнее хозяйство, наряду с правом получать персональные займы и налоговые скидки. Развитие социальной инфраструктуры, такой как консультативные центры для семей и ясли, а также предоставление услуг в области планирования семьи также, как ожидается, будет содействовать улучшению положения женщин.

/.../

25. Для улучшения социального обеспечения укрепляется роль государственных учреждений, в то время как обязанности по предоставлению социальных услуг постепенно передаются местным органам власти. Считается, что в первую очередь должна обеспечиваться поддержка семей, в особенности семей, в которых лишь один из родителей, а также семей, в состав которых входят престарелые или инвалиды. Реформа системы социального страхования рассматривается в качестве вклада в достижение более справедливого распределения финансовых ресурсов и национального дохода.

26. Совершенствование системы здравоохранения частично зависит от ликвидации существующего в настоящее время неравенства возможностей пользования ею, а также от децентрализации и расширения. В качестве важного фактора повышения гибкости системы, который позволит гражданам активно участвовать в определении возможностей выбора, рассматривается перевод всех учреждений в сфере здравоохранения под руководство одного национального органа по вопросам здравоохранения.

27. В сфере образования уже были приняты меры для облегчения вертикального и горизонтального перемещения школьников и студентов в рамках формальной системы. Принятие в 1982 году новых правовых норм изменило структуру и функционирование учреждений в сфере высшего образования, позволив расширить участие в управлении университетами. Также сообщалось об осуществлении всеобъемлющей программы в отношении молодежи.

В. Монголия

28. Правительство Монголии сообщило, что за прошедшие 60 лет, преодолевая огромные трудности, связанные с вековой отсталостью, страна совершила исторический переход от феодализма к социализму, минуя капитализм. Главное содержание такого перехода заключалось в ликвидации феодального порядка, завоевании экономической самостоятельности, создании новой культуры и экономики, основанной на социалистических производственных отношениях. На первом этапе из экономики был вытеснен иностранный капитал, была создана национальная промышленность, транспорт и средства связи, был установлен суверенитет над национальными ресурсами и созданы национальные финансово-кредитная и торговая системы; все это помогло преодолеть отсталость страны и создало предпосылки для дальнейшего постепенного перехода к социалистическому этапу развития. Ликвидация феодальной собственности на основные средства производства была осуществлена путем отмены крепостничества, национализации земли, ведения прогрессивной налоговой системы и перераспределения собственности. После аграрной реформы были созданы кооперативные сельскохозяйственные объединения. После того как командные высоты экономики перешли в руки государства, началось планомерное развитие народного

/...

хозяйства и культуры страны. Затем последовал дальнейший рост промышленности и создание новых отраслей, также развитие получили современные средства транспорта и связи, а аграрная экономика была превращена в аграрно-индустриальную.

29. По сравнению с 1960 годом валовой общественный продукт вырос почти в четыре раза, национальный доход - в три раза, а основные фонды народного хозяйства увеличились в 8,5 раза. За этот же период средняя численность рабочих и служащих в сфере общественного производства возросла в 2,5 раза. Реальные доходы на душу населения выросли в два раза, несмотря на удвоение численности населения страны. Все шире разворачивается жилищное строительство. Самый заметный прогресс был достигнут в промышленности. Созданы новые крупные промышленные центры с развитой инфраструктурой. В корне изменился облик сельского хозяйства, были созданы крупные коллективные хозяйства, оснащенные современной сельскохозяйственной техникой. Постепенно улучшились условия труда и быта сельских труженников, что оказало глубокое воздействие на социальные и культурные аспекты развития сельских районов.

30. Непрерывные усилия прилагаются с целью развития народного образования, здравоохранения и культуры. Была создана и развивается единая система народного образования, включающая все виды образования. Все дети школьного возраста охвачены всеобщим восьмилетним образованием. Создаются условия для постепенного осуществления всеобщего полного среднего образования. Страна достигла сплошной грамотности. Большое внимание уделяется укреплению материально-технической базы учебных заведений и улучшению качества обучения. На развитие здравоохранения расходуется значительная часть государственного бюджета. На каждые 10 000 жителей приходится 23 врача и 109 больничных коек. Значительно повысился культурный уровень населения.

31. Важную роль в развитии Монголии играет международное экономическое сотрудничество, причем значительную помощь и поддержку оказывают Монголии Союз Советских Социалистических Республик и другие социалистические страны. Важным фактором ускорения темпов прогресса Монголии является ее активное участие в социалистической экономической интеграции стран - членов Совета Экономической Взаимопомощи.

С. Украинская Советская Социалистическая Республика

32. Правительство Украинской Советской Социалистической Республики подчеркивает, что социалистическое государство, рожденное в результате революции, сразу же заняло ключевые позиции в экономике. Над всем промышленным производством был установлен рабочий контроль,

была проведена национализация угольных шахт, металлургических и машиностроительных заводов, железных дорог и банков. Страна также стала одним из инициаторов создания в 1922 году Союза Советских Социалистических Республик.

33. В результате социалистических преобразований в промышленности и сельском хозяйстве господствующей стала социалистическая собственность на средства производства в форме государственной (общенародной) и колхозно-кооперативной собственности, что составляет незыблемую основу экономической системы Республики. Именно на этой основе стало возможным планировать социально-экономическое развитие страны в интересах и на благо всего общества, максимально использовать наличные трудовые, материальные и финансовые ресурсы для достижения поставленных целей.

34. Ключевой проблемой, в которую упирается решение всех других проблем развития, является проблема накопления. Социалистическая индустриализация требовала огромных накоплений, однако в условиях экономической блокады можно было опираться исключительно на внутренние ресурсы. В результате концентрации всех прибылей от промышленности, сельского хозяйства, транспорта и торговли, мобилизации кредитной системы, политики цен, зарплаты, налогов и централизованного распределения средств производства и сырья были созданы необходимые накопления. Значительная часть накоплений всей страны была направлена на развитие тяжелой промышленности Украинской ССР.

35. Создание мощной экономической базы позволило существенно повысить уровень благосостояния народа, что является основной целью планов социально-экономического развития республики. Одним из свидетельств повышения благосостояния является постоянное увеличение доходов трудящихся: в 1983 году средняя заработная плата рабочих и служащих составляла 166 рублей по сравнению с 78 рублями в 1960 году. Повышается роль такого важнейшего при социализме источника подъема благосостояния, как общественные фонды потребления; на современном этапе они увеличиваются более высокими темпами, чем весь социальный доход. Выплаты из этих фондов в расчете на душу населения возросли со 113 рублей в 1960 году до 447 в 1982 году. За счет этих фондов обеспечивается бесплатное медицинское обслуживание, образование и профессиональная подготовка, выплата пенсий и стипендий, оплата отпусков, содержание детей в дошкольных учреждениях и бесплатные или льготные путевки в дома отдыха и санатории.

36. Столь стремительное социальное и экономическое развитие страны обуславливается рядом факторов. Во-первых, являясь одной из советских республик, составляющих Советский Союз, Украинская ССР пользуется благами единого народнохозяйственного комплекса, который повышает потенциал каждой из советских республик. Во-вторых, на всех этапах социалистического развития страна соизмеряла свои потребности

/...

с имеющимися возможностями: в годы таких тяжелых испытаний, как гражданская война и иностранная вооруженная интервенция и затем вторая мировая война, и в годы восстановления возможности для удовлетворения человеческих потребностей были крайне ограничены и прилагались максимально напряженные усилия для умножения общественного богатства и повышения благосостояния народа. В-третьих, в развитии страны исходным и решающим фактором является социалистическая система. Строительство социализма воплощает в себе главное содержание национального опыта страны в осуществлении коренных социально-экономических преобразований в целях социального прогресса.

37. Благодаря бурному развитию промышленности и производственному кооперированию сельского хозяйства были ликвидированы безработица в городе и аграрное перенаселение в деревне; каждый способный трудиться получил возможность обеспечивать себя и свою семью в материальном и духовном отношении наравне со всеми членами общества. Как это закреплено в Конституции Украинской ССР, государство, в соответствии с коммунистическим идеалом "Свободное развитие каждого есть условие свободного развития всех", ставит своей целью расширение возможностей для применения гражданами своих творческих сил, способностей и дарований для всестороннего развития личности. Достижению этой цели подчинены планы социально-экономического развития.

/...

D. Союз Советских Социалистических Республик

38. Правительство Союза Советских Социалистических Республик подчеркивает, что за исторически короткий период, всего за 67 лет, страна, опираясь на социалистические принципы хозяйствования, осуществила коренные качественные преобразования как в экономике, так и в социальной жизни общества. Из отсталой, слаборазвитой страны с низким уровнем культуры, образования, медицинской помощи населению и т.п. Советский Союз превратился в высокоразвитую индустриальную державу, высшей целью развития которой является все более полное удовлетворение постоянно растущих потребностей советского народа.

39. В крайне ограниченные сроки были проведены такие важнейшие преобразования, как индустриализация производства, кооперирование сельского хозяйства, осуществлена подлинная культурная революция. Несмотря на тяжелейшие жертвы во второй мировой войне, когда погибло 20 миллионов граждан и страна лишилась около одной трети национального богатства, в стране за короткое время не только было обеспечено восстановление довоенного уровня производства, но было осуществлено дальнейшее быстрое развитие и повышение уровня жизни. Это итоги труда людей, которые сознают, что они работают на себя, на общее благо.

40. В условиях развитого социалистического общества изменилось народное хозяйство страны, сложился и успешно действует на планомерной основе единый народнохозяйственный комплекс, охватывающий все звенья общественного производства. Народнохозяйственный комплекс был создан на основе последовательного соединения достижений научно-технической революции с преимуществами социалистического строя. Главным источником развития экономики является неуклонное повышение эффективности производства и производительности труда.

41. Успехи в области экономики в народном хозяйстве в целом основываются на развитии всех союзных республик, всех наций и народностей, входящих в состав Советского Союза. В современных условиях в основном решена задача выравнивания уровней экономического развития союзных республик. Бывшие отсталые окраины превратились в промышленно развитые, с высоким уровнем механизации сельского хозяйства, районы. Обеспечено равноправие всех наций и народностей и сформировалась новая историческая общность людей, основанная на глубоких объективных изменениях как материального, так и социального порядка, на союзе рабочего класса, крестьянства и интеллигенции.

/...

42. В условиях планового социалистического народного хозяйства была ликвидирована безработица и каждый имеет возможность пользоваться правом на труд, которое закреплено в Конституции. Это право подкрепляется получением возможностей для каждого на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, профессиональной подготовкой, образованием и с учетом общественных потребностей. Право на труд обеспечивается неуклонным развитием социалистической системы хозяйствования и в то же время предоставлением трудящимся и членам их семей права получать бесплатное профессиональное образование, повысить свою трудовую квалификацию, обучаться новой специальности. С помощью системы профессиональной ориентации государство способствует трудоустройству населения в соответствии с желаниями граждан.

43. Развитие экономики теснейшим образом взаимодействует с социальным прогрессом общества. Так, например, значительно повысился культурно-образовательный и профессионально-квалификационный уровень рабочих. Пополнение рабочего класса в настоящее время целиком осуществляется за счет лиц, закончивших либо общеобразовательные школы, либо профессионально-технические учебные заведения, дающие наряду со специальной подготовкой и образование в объеме средней школы. Глубокие изменения происходят и в жизни колхозного крестьянства. Труд колхозников по мере интенсификации сельскохозяйственного производства сближается с трудом рабочих. Важнейшее значение для дальнейших преобразований в области труда и быта работников села имеет реализация недавно принятой Продовольственной программы. Из всех слоев населения наиболее быстрыми темпами увеличивается численность интеллигенции: каждый четвертый работник, занятый в народном хозяйстве, связан в основном с умственным трудом. Подавляющая часть интеллигенции — это бывшие рабочие, колхозники или их дети.

44. Программа социального развития страны направлена на улучшение всех сторон жизни советских людей — потребления и жилищно-бытовых условий, условий труда и быта, пользования благами культуры, услугами просвещения, здравоохранения, расширение возможностей для отдыха.

45. Растущие потребности населения удовлетворяются главным образом на основе систематического роста заработной платы, расширения выплат и льгот за счет общественных фондов потребления. Определенную роль в увеличении доходов, особенно в сельской местности, имеет и личное подсобное хозяйство, развитию которого в последние годы уделяется значительное внимание. За последние годы значительно сократилось число семей, имеющих сравнительно низкие доходы. Также сохраняется стабильность государственных розничных цен на основные продовольственные и непродовольственные товары.

/...

46. Государство все в большей мере берет на себя заботу о нетрудоспособных членах общества, то есть о лицах, еще не вступивших или перешагнувших трудоспособный возраст, и наряду с этим о нетрудоспособных вследствие болезни, инвалидности и других причин. Пенсионным обеспечением охвачены все категории лиц, потерявших полностью или частично трудоспособность. Постоянно развивается сеть и улучшаются условия жизни в домах-интернатах для престарелых и инвалидов. Забота о детях и матерях является делом государственной важности. Женщины, готовые стать матерью, и после рождения ребенка пользуются оплачиваемым в размере полного заработка отпуском по беременности и родам. Все больше расширяются формы материальных выплат семьям, имеющим детей. Первостепенное значение для воспитания и содержания подрастающего поколения имеет сеть детских дошкольных учреждений, школ и групп продленного дня, а также других детских учреждений. В детских садах и яслях, например, 80 процентов средств на содержание детей расходуется государством. Размеры пенсий по старости постоянно повышаются на базе осуществления централизованных мероприятий, направленных прежде всего на увеличение минимальных пенсий, а также за счет неуклонного роста заработной платы, в зависимости от которой назначается пенсия. Одной из важных социальных задач государства является постоянное совершенствование бесплатной квалифицированной медицинской помощи, бесплатное образование на всех ступенях и удовлетворение потребностей в жилье.
