



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
20 August 2013
Russian
Original: English

Рабочая группа открытого состава для разработки предложений по продвижению вперед процесса многосторонних переговоров по ядерному разоружению в целях построения и сохранения мира, свободного от ядерного оружия

Женева, 2013 год

Пункт 5 повестки дня

Разработка предложений по продвижению вперед процесса многосторонних переговоров по ядерному разоружению в целях построения и сохранения мира, свободного от ядерного оружия

Элементы для построения и сохранения мира, свободного от ядерного оружия

Представлено Коалицией за новую повестку дня*

I. Введение

1. Существование ядерного оружия продолжает создавать угрозу для самого выживания человечества. Оживление международного внимания к катастрофическим последствиям – гуманитарным, экологическим и экономическим, – которые вытекали бы из любого применения этого оружия, привело к активизации международных усилий по достижению полного ядерного разоружения и сохранению мира, свободного от ядерного оружия. Отправной точкой для этих международных усилий служит тот факт, что единственной гарантией против применения или угрозы применения ядерного оружия является его полная ликвидация.

2. Это составляет основу для формирования Коалиции за новую повестку дня (далее – КНПД). Будучи межрегиональной группировкой, КНПД с момента ее создания в 1998 году активно работает над содействием полному и эффективному осуществлению всех императивных и декларативных обязательств по ядерному разоружению в интересах построения и сохранения мира, свободного от ядерного оружия. Это остается главной целью КНПД.

* Бразилия, Египет, Ирландия, Мексика, Новая Зеландия и Южная Африка.

3. В порядке признания катастрофических гуманитарных последствий применения ядерного оружия вопрос о ядерном разоружении был включен в международную повестку дня сразу после того, как это оружие было применено впервые. На протяжении семи десятилетий в ряде последовательно заключавшихся многосторонних, региональных и двусторонних соглашений предпринимались попытки затронуть различные аспекты ядерного разоружения. Тем не менее ни одно из них не достигло своей цели полностью, и через 67 лет после того, как Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций попыталась инициировать процесс, с тем чтобы добиться "исключения из национальных вооружений атомного оружия и всех других основных видов вооружения, пригодных для массового уничтожения", многое еще остается сделать для достижения цели построения мира, свободного от ядерного оружия, и его сохранения на все времена.

4. Кроме того, несмотря на открывшуюся в связи с окончанием "холодной войны" возможность для возобновления усилий по достижению ядерного разоружения и несмотря на определенные усилия по сокращению ядерных вооружений, многосторонние разоруженческие переговоры остаются в состоянии застоя. Это привело к сохранению воззрений, которые, как мы надеялись, претерпели изменения в результате окончания "холодной войны".

5. Данная Рабочая группа открытого состава открывает перед государствами-членами возможность отойти от разногласий, которые порой присущи другим форумам, и приступить к более полному рассмотрению, при полном участии международных организаций и гражданского общества, тех компонентов, которые потребуются для построения и сохранения мира, свободного от ядерного оружия. Определение этих компонентов позволит составить более четкую картину шагов, требующихся для достижения желаемого конечного состояния, а также пробелов в существующей структуре с правовой, технической и политической точки зрения.

6. Настоящий документ призван внести вклад в составление такой картины. Он подчеркивает, что, каким бы ни был избранный метод работы в направлении ядерного разоружения, должно быть уставлено всеобъемлющее юридически связывающее обязательство предпринимать требующиеся шаги. Такое обязательство вовсе не должно иметь какую-то одну определенную форму: оно могло бы быть установлено в контексте всеобъемлющего договора, касающегося ядерного разоружения, или рамочного соглашения, на основе которого разрабатывались бы другие инструменты.

II. Механизмы, требующиеся для достижения полной ликвидации ядерного оружия

7. Ликвидация целой категории оружия требует, с одной стороны, полного уничтожения всех существующих запасов такого оружия, а с другой – всеобъемлющего набора запретов, охватывающих разработку, производство, приобретение, обладание, накопление, сохранение, испытание, применение и/или передачу такого оружия при любых обстоятельствах и в любое время в будущем.

8. Все связанные с этим имплементирующие виды деятельности должны быть транспарентными, проверяемыми и необратимыми.

III. Существующие механизмы и их недостатки

9. Если в деле укрепления нераспространенческой нормы, существующей на протяжении вот уже нескольких десятилетий, имеется значительный прогресс, то прогресса в направлении цели достижения полного ядерного разоружения добиться по-прежнему не удастся. Это положение сохраняется, несмотря на широкую поддержку разоружения и чередующиеся обязательства со стороны государств, обладающих ядерным оружием (далее – ГОЯО), работать в этом направлении. Продолжающаяся модернизация ядерных арсеналов и развитие передовых и новых видов ядерного оружия, а также выделение огромных средств для этой цели в значительной мере подрывают шаги, предпринимаемые некоторыми ГОЯО для сокращения общего количества стратегического оружия, находящегося в состоянии оперативного развертывания, которые подробнее освещены ниже. В то же время невыполнение задачи сокращения и ликвидации ядерного оружия, дислоцированного за пределами территорий ГОЯО, вызывает сомнения относительно приверженности соответствующих государств цели ядерного разоружения. Кроме того, несмотря на обязательство ГОЯО добиться дальнейшего уменьшения роли и значения ядерного оружия во всех военных концепциях и доктринах, а также в концепциях и доктринах обеспечения безопасности, ядерное сдерживание остается ключевым элементом политики национальной безопасности как ГОЯО, так и военных союзов, в которых они участвуют. Эти факты подтверждают, что ГОЯО продолжают полагаться на ядерное оружие для обеспечения своей национальной безопасности на обозримую перспективу в ущерб интересам коллективной безопасности всех сторон.

10. За период, минувший с тех пор, как ядерное оружие было применено впервые, в свете первоочередного значения, которое стало придавать мировое сообщество ядерному разоружению после этого, был достигнут определенный прогресс в направлении ликвидации этого оружия, который носит, однако, частичный и неполный характер. Основные инструменты, разработанные до сих пор, и их недостатки указаны ниже:

а) **Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО):** ДНЯО закрепил неотъемлемое право всех участников Договора развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях. По этому договору государства, не обладающие ядерным оружием (далее – ГНЯО), взяли на себя юридически связывающее обязательство не принимать, не производить и не приобретать каким-либо иным способом ядерное оружие. В ответ на это государства, обладающие ядерным оружием, взяли на себя юридически связывающее обязательство продвигаться в направлении ядерного разоружения и ликвидации своих ядерных арсеналов. Однако это важнейшее обязательство остается по большей части невыполненным. Кроме того, Договор по-прежнему не универсален: некоторые государства остаются за его рамками и не несут эквивалентных правовых обязательств. ДНЯО не содержит никаких положений относительно многосторонней проверки ядерных материалов и объектов государств, обладающих ядерным оружием. Наконец, ДНЯО не смог ограничить развертывание ядерного оружия на территориях ГНЯО.

б) **Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ):** Установленное в ДВЗЯИ запрещение всех форм испытательных ядерных взрывов является важнейшим элементом в ограничении качественного совершенствования ядерного оружия и предотвращении разработки новых видов ядерных вооружений. Поэтому данный Договор призван играть важную роль в процессе ядерного разоружения. Однако задержка с его вступлением в силу до сих пор препятствует его способности делать это. Кроме того, ДВЗЯИ не за-

прещает подкритические испытания или имитационное моделирование, а это ограничивает его потенциальный вклад в построение и сохранение мира, свободного от ядерного оружия.

с) **Зоны, свободные от ядерного оружия (ЗСЯО):** ЗСЯО составляют важную промежуточную меру, которая дает возможность для повышения глобальной и региональной безопасности и для укрепления режима нераспространения и ядерного разоружения, а также способствует реализации целей ядерного разоружения. Хотя участниками ЗСЯО являются более сотни государств, такие зоны остаются ограниченными по географическому охвату. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывает отсутствие ЗСЯО на Ближнем Востоке, включая неудачу с проведением в 2012 году конференции по созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и всех других видов оружия массового уничтожения. Кроме того, договоры о ЗСЯО подлежат также различным оговоркам и толкованиям, выдвинутым ГОЯО в отношении их протоколов.

д) **Механизмы по сокращению вооружений:** Проведены значительные сокращения крупнейших ядерных арсеналов с их пиковых уровней, достигнутых в эпоху "холодной войны". Вместе с тем, за исключением юридически связывающих двусторонних соглашений (например, новое соглашение по СНВ между Соединенными Штатами Америки и России Федерацией), такие сокращения в основном носят характер односторонних инициатив. Кроме того, во многих случаях соглашения о сокращении вооружений ограничивают только развернутые вооружения, но не обеспечивают необратимых сокращений арсеналов. Их применение непременно ограничивается, и сокращать свои арсеналы обязуются не все государства, обладающие ядерным оружием.

IV. Дальнейшая работа

11. **Конечное состояние.** Для того чтобы иметь возможность поддерживать мир, свободный от ядерного оружия, нужно будет установить определенные ключевые запрещения на основе юридически связывающих обязательств следующего содержания:

- а) полная ликвидация ядерного оружия;
- б) запрещение применения или угрозы применения ядерного оружия;
- с) запрещение обладания ядерным оружием, его накопления, разработки и передачи;
- д) запрещение производства нового или использования уже существующего расщепляющегося материала для ядерного оружия и постановка всего такого расщепляющегося материала под международные гарантии;
- е) запрещение испытаний ядерного оружия во всех их формах, включая как надкритические, так и подкритические испытания.

12. **Промежуточные меры.** В целях ускорения прогресса на пути к миру, свободному от ядерного оружия, нужно будет реализовать следующие промежуточные/переходные меры:

- а) четкое, юридически связывающее и многостороннее обязательство со стороны всех государств добиваться достижения цели ядерного разоружения с четко определенными рубежами и сроками;

b) определение четкого исходного уровня для оценки прогресса в деле ядерного разоружения, включая полную инвентаризацию ядерных запасов, ядерных боеголовок, систем доставки и расщепляющегося материала для ядерного оружия;

c) хронологически четкое, поступательное и необратимое сокращение ядерных арсеналов, включая необратимое удаление ядерного оружия, размещенного на территории ГНЯО, в сочетании с установлением международного режима проверки и постановкой всех ядерных объектов под действие такого режима;

d) универсализация ДНЯО;

e) вступление в силу ДВЗЯИ;

f) меры по повышению безопасности ядерного оружия и снижению уровня боеготовности систем ядерных вооружений, в том числе на основе разработки правовых инструментов и других мер, с тем чтобы свести к минимуму возможность ядерных взрывов – будь то преднамеренных или в результате аварии или просчета;

g) предоставление юридически связывающих негативных гарантий безопасности, посредством которых государства, обладающие ядерным оружием, гарантируют государствам, не обладающим ядерным оружием, что те не подвергнутся применению или угрозе применения ядерного оружия, и уменьшение значимости ядерного оружия в национальных и совместных стратегиях/программах/позициях;

h) повышение роли зон, свободных от ядерного оружия, посредством снятия условий и оговорок, которые были выдвинуты ГОЯО, и расширение их охвата за счет создания новых зон, где их еще не существует, особенно на Ближнем Востоке;

i) запрещение производства расщепляющегося материала для ядерного оружия и урегулирование вопроса об уже существующих запасах такого материала.

13. Элементы, указанные выше, не выстраивались в каком-либо определенном порядке и не должны осуществляться последовательно – работа над большинством из них, в том числе теми, которые определены как часть "конечного состояния", может начинаться немедленно. Хотя эти элементы во многих случаях должны быть многосторонними по своему характеру, нет ничего, что препятствовало бы ГОЯО предпринимать односторонние или двусторонние действия для осуществления определенных промежуточных мер. По сути, такие действия имели бы большое значение для укрепления доверия к декларированной ГОЯО приверженности построению мира, свободного от ядерного оружия, и способствовали бы активизации усилий по продвижению вперед процесса многосторонних переговоров по ядерному разоружению. Вся такая работа должна соответствовать фундаментальным принципам транспарентности, проверяемости и необратимости.

14. Однако ключом к поддержанию целостности и устойчивости глобального режима ядерного разоружения и нераспространения является выработка четкого юридически связывающего многостороннего обязательства по достижению ядерного разоружения, которое служило бы основой и руководством для всех последующих усилий в направлении ядерного разоружения. Требуется всеобъемлющая и юридически связывающая основа, закрепляющая обязательство всех государств добиваться построения мира, свободного от ядерного оружия,

за установление которой последовательно выступает КНПД и которая включала бы вышеупомянутые взаимно подкрепляющие компоненты, осуществляемые в безоговорочном порядке и опирающиеся на четко определенные сроки и рубежи.

15. Поскольку с момента принятия первой резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций прошло почти семь десятилетий, а с момента вступления в силу ДНЯО – более четырех десятков лет, необходимость такого обязательства назрела уже давно.
