

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
23 Septembre 2014
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Форум по вопросам предпринимательской
деятельности и прав человека
Третья сессия
2–3 декабря 2014 года

Концептуальная записка**Подготовлена Рабочей группой по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях****I. Введение**

1. Важнейшим этапом формирования глобальной повестки дня, касающейся предпринимательской деятельности и прав человека, стал 2011 год, когда в своей резолюции 17/4 Совет по правам человека единогласно одобрил Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление Рамок Организации Объединенных Наций в отношении "защиты, соблюдения и средств правовой защиты". Совет признал роль Руководящих принципов в обеспечении направленности усилий по содействию совершенствованию стандартов и практики в сфере предпринимательской деятельности и прав человека и тем самым внесению вклада в обеспечение социально-устойчивой глобализации.

2. Благодаря одобрению Советом по правам человека Руководящие принципы действительно стали авторитетным глобальным стандартом в области предупреждения и преодоления негативного воздействия предпринимательской деятельности на права человека. Стандарты, предусмотренные Руководящими принципами, уже включены в ряд других ведущих международных норм, инициатив и руководств, обеспечивая дальнейшее сближение международных стандартов и процессов¹.

3. Руководящие принципы были представлены Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях по итогам шести лет широких консультаций и исследований с привлечением многих заинтересованных сторон.

¹ См. A/67/285.

GE.14-17099 (R) 101014 101014



* 1 4 1 7 0 9 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Они служат нормативным и оперативным стандартом для осуществления Рамок Организации Объединенных Наций в отношении "защиты, соблюдения и средств правовой защиты" в области предпринимательской деятельности и прав человека и структурно опираются на три основных компонента²:

- обязанность государств обеспечивать защиту от нарушений прав человека третьими сторонами, включая предприятия, посредством надлежащей политики, нормативного регулирования и судебного разрешения споров;
- обязанность корпораций соблюдать права человека, что подразумевает обязанность предприятий проявлять должную осмотрительность, с тем чтобы избегать нарушения прав других сторон и устранять оказываемое на них неблагоприятное воздействие, к которому они причастны;
- необходимость в расширении доступа жертв нарушений, связанных с предпринимательской деятельностью, к эффективным средствам судебной и внесудебной защиты.

4. Руководящие принципы уточняют и конкретизируют положения существующей международной договорной системы в области прав человека в части, касающейся вопроса о предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, и содержат рекомендации относительно путей обеспечения их реализации.

5. Одобрив Руководящие принципы, Совет по правам человека постановил создать Рабочую группу по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях с целью оказания содействия эффективному и всестороннему распространению и осуществлению Руководящих принципов³. Рабочая группа уполномочена выявлять передовую практику и уроки осуществления Руководящих принципов, обмениваться ими и пропагандировать их; продолжать изучать варианты для расширения доступа к эффективным средствам правовой защиты, имеющимся в распоряжении тех, чьи права человека ущемляются деятельностью корпораций, в том числе тех, кто находится в зонах конфликтов; а также учитывать гендерные аспекты во всей своей деятельности в рамках мандата и уделять особое внимание лицам, находящимся в уязвимом положении, особенно детям.

6. Кроме того, Совет по правам человека постановил учредить Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека под руководством Рабочей группы⁴.

II. Цели и задачи Форума

7. Третий ежегодный Форум состоится 1–3 декабря 2014 года в Женеве, при этом 1 декабря будет проведено множество предсессионных мероприятий. В соответствии с мандатом Форума его цель состоит в том, чтобы служить для заинтересованных сторон из всех регионов ежегодной площадкой для участия в диалоге по вопросу о предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и для укрепления взаимодействия с целью эффективного и всеобъемлющего осуществления Руководящих принципов. Он поддерживает всеохватываю-

² См. A/HRC/8/5. См. также A/HRC/11/13 и A/HRC/14/27.

³ См. резолюцию 17/4 Совета по правам человека, пункт 6. Мандат Рабочей группы был продлен Советом в июне 2014 года в его резолюции 26/22.

⁴ Резолюция 17/4 Совета по правам человека, пункт 12.

шую позицию, согласно которой Руководящие принципы должны стать общим ориентиром в стремительно изменяющейся области предпринимательства и прав человека; что они должны использоваться для повышения подотчетности и ответственности за негативные последствия предпринимательской деятельности для прав человека; и что существует необходимость в создании благоприятных условий для их практического применения. Благодаря объединению усилий соответствующих заинтересованных сторон Форум способствует выявлению тенденций, вызовов и оптимальных видов практики в деле осуществления Руководящих принципов государствами, предприятиями и другими заинтересованными сторонами, включая вызовы, возникающие в конкретных секторах, в конкретной операционной среде и в отношении конкретных прав или групп.

8. В соответствии с резолюцией 17/4 Совета по правам человека кандидатура Председателя Форума выдвигается членами и наблюдателями Совета, и он назначается на каждой сессии Председателем Совета на основе региональной ротации и в консультации с региональными группами. Председатель Форума осуществляет свои функции в своем личном качестве.

9. Первый Форум состоялся 4 и 5 декабря 2012 года и привлек свыше 1 000 участников из 80 стран⁵. Справочная записка, заблаговременно подготовленная Секретариатом к первому Форуму, содержала краткое изложение некоторых основных тенденций и проблем в связи с их реализацией, которые продолжают оставаться актуальными⁶. Председателем первого ежегодного Форума стал бывший Специальный представитель по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях Джон Ругги, выступавший в своем личном качестве.

10. Второй ежегодный Форум состоялся 2–4 декабря 2013 года под председательством бывшего посла и Постоянного представителя Индонезии при Организации Объединенных Наций Макарим Вибисоно⁷. В период после его первой сессии Форум продолжал увеличиваться по своему размеру с почти 1 500 зарегистрированными участниками в 2013 году из более чем 110 разных стран⁸, в связи с чем он стал крупнейшей глобальной встречей по вопросу о предпринимательской деятельности и правах человека. Приблизительно 36% зарегистрированных участников являлись представителями гражданского общества, 14% – делегациями государств, 11% – частных предприятий и ассоциаций, 10% – научных учреждений, 6% – юридических компаний, предпринимательских консультативных служб и консультативных компаний, 5% – системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций, 4% – национальных правозащитных учреждений и 1% – сетей профсоюзов. Было обеспечено равное представительство женщин и мужчин. Официальная про-

⁵ См. список зарегистрированных участников Форума 2012 года на www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Forum/Pages/2012ForumonBusinessandHumanRights.aspx. Документацию и ссылки на записи веб-трансляции различных заседаний см. на www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Forum/Pages/2012ForumonBusinessandHumanRights.aspx.

⁶ См. A/HRC/FBHR/2012/2, главы II и III. Справочная записка была также подготовлена для второго и третьего форумов и содержит перечень ответов на некоторые часто задаваемые вопросы относительно Руководящих принципов (см. A/HRC/FBHR/2013/2).

⁷ См. веб-страницу Форума 2013 года для ознакомления с документацией и ссылками на записи веб-трансляции различных заседаний на www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Forum/Pages/2013ForumonBusinessandHumanRights.aspx.

⁸ См. список зарегистрированных участников Форума 2013 года на www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/ForumSession2/ListOfParticipants.pdf.

грамма Форума 2013 года включала более 20 заседаний в дополнение к аналогичному числу приуроченных мероприятий⁹.

11. Форум 2012 года явился первой возможностью подобного уровня представленности для обсуждения вопросов выполнения и распространения Руководящих принципов. Состоявшиеся на Форуме 2013 года дискуссии еще больше укрепили глобальные ожидания того, что действия частных предприятий, влияющие на окружающую среду и имеющие социальные и экономические последствия, более не могут ограничиваться добровольными и разовыми мерами, и подчеркнули необходимость всеобъемлющего осуществления государствами их долга по защите от связанных с предпринимательской деятельностью нарушений прав человека¹⁰.

III. Форум, а также мандат и стратегия Рабочей группы

12. Рабочей группе поручена задача содействия распространению и осуществлению Руководящих принципов во всем мире. В этой связи Рабочая группа рассматривает Форум в качестве ключевой платформы для продвижения и усиления ее основных стратегических соображений, включая соображения в отношении поддержки разработки государствами национальных планов действий по осуществлению Руководящих принципов; отслеживания развития предпринимательской деятельности и изучения путей расширения и углубления реализации корпоративной ответственности за соблюдение; изучения вариантов содействия обеспечению более широкого доступа к эффективным средствам правовой защиты; и пропагандирования включения Руководящих принципов в глобальные структуры управления в целях укрепления глобальной предпринимательской и правозащитной архитектуры. Другое всеохватывающее стратегическое соображение для Рабочей группы заключается в необходимости обеспечения платформ для диалога между множеством заинтересованных сторон¹¹.

13. Конкретные мероприятия Рабочей группы играют важную роль в обеспечении информационной базы для обсуждения на ежегодном Форуме. В 2012 году Рабочая группа заявила о своем намерении проводить региональные форумы по вопросу о предпринимательской деятельности и правах человека в рамках глобальных усилий по поощрению эффективного и широкого распространения и осуществления Руководящих принципов. Основной задачей этих региональных форумов являются обеспечение более широкого охвата местных и региональных субъектов и выявление проблем и извлеченных уроков на региональном уровне в связи с усилиями по осуществлению Руководящих принципов. Эти региональные форумы также служат в качестве ключевых платформ для информационного обеспечения обсуждения на ежегодном Форуме в Женеве. Первый Региональный форум по вопросам предпринимательской деятельности и правам человека для стран Латинской Америки и Карибского бассейна был проведен с 28 по 30 августа 2013 года в Медельине, Колумбия, в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций и правительст-

⁹ См. официальную программу Форума 2013 года на www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Forum/Pages/2013FBHRDocumentation.aspx. Перечень приуроченных мероприятий содержится на www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Forum/Pages/2013FBHREvents.aspx.

¹⁰ Предварительный краткий отредактированный вариант доклада Форума 2013 года см. на www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/ForumSession2/A-HRC-FBHR-2013-4_en.pdf. См. также A/HRC/FBHR/2012/INF.1.

¹¹ См. A/HRC/20/29 и A/HRC/26/25, пункты 10–51.

вом Колумбии¹². Региональный форум для стран Африки был проведен с 16 по 18 сентября 2014 года в Аддис-Абебе в сотрудничестве с Африканским союзом, Экономической комиссией для Африки и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

14. Кроме того, в 2012 году Рабочая группа решила провести два пилотных обследования по вопросу о внедрении и применении Руководящих принципов: одно обследование касалось государств, а другое – корпораций¹³. Цель пилотных обследований заключалась в создании методологической основы для выработки инструмента, который мог бы использоваться ежегодно для выявления глобальных тенденций в области внедрения Руководящих принципов, содействующих факторов и вызовов в деле их применения, одновременно сигнализируя об ожиданиях Рабочей группы, касающихся применения Руководящих принципов всеми государствами и всеми частными предприятиями. В долгосрочном плане цель заключается в том, чтобы обеспечить сбор надежной, основанной на фактических данных информации для систематического контроля за ходом работы и информирования Рабочей группы и других заинтересованных сторон, участвующих в разработке методологических указаний по вопросам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

15. Результаты обследований предполагается представлять ежегодному Форуму по одному из пунктов его повестки дня и использовать их в качестве информации для обсуждения. Результаты обследований по государствам и частным предприятиям¹⁴ также планируется представить в 2014 году. Кроме того, Рабочая группа намерена подготовить руководство по этому процессу, основанное на содержании и результатам обзора национальных планов действий, которое предварительно планируется представить на ежегодном Форуме в декабре 2014 года¹⁵.

IV. Консультация по проведению Форума

16. Рабочая группа провела онлайн-обследование для запроса у заинтересованных сторон предложений в отношении тем, ораторов и параллельных мероприятий в области предпринимательской деятельности и прав человека, которые могут быть включены в программу ежегодного Форума 2014 года, и получила примерно 100 представлений. Рабочая группа также провела неофициальные консультации с отдельными заинтересованными сторонами и стремилась охватить материалы и опыт, полученные на предыдущих форумах.

¹² См. A/HRC/26/25/Add.2.

¹³ См. A/HRC/23/32/Add.2 и A/HRC/26/25/Add.1.

¹⁴ Обследование по частным предприятиям было проведено в сотрудничестве с Международной организацией предпринимателей, Международной торговой палатой, Глобальной инициативой предпринимателей по правам человека и Факультетом этики предпринимательской деятельности и правовых исследований Бизнес-колледжа Дэниелса (Денверский университет).

¹⁵ Это руководство будет пересмотрено в 2015 году, а его разработка будет завершена в 2016 году после пилотного периода, который, как предусматривается, начнется после выпуска руководства в конце 2014 года (см. A/HRC/26/25, пункт 17).

V. Формат и повестка дня

17. Как и в случае двух предыдущих ежегодных форумов, третий Форум будет представлять собой платформу с участием широкого круга заинтересованных сторон с целью активизации обмена опытом и мнениями между соответствующими группами заинтересованных сторон, включая представителей государств, частных предприятий, гражданского общества, затронутых заинтересованных сторон и международных учреждений, а также экспертов и правозащитников, работающих в сфере поощрения ответственности корпораций.

18. Официальная предварительная повестка дня и программа работы будут размещены на веб-сайте Форума заблаговременно до его начала¹⁶.

VI. Участие в работе Форума

19. В соответствии с резолюциями Совета по правам человека 17/4 и 26/22 Форум будет открыт для участия государств, механизмов, органов и специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций, региональных организаций и механизмов в области прав человека, национальных правозащитных учреждений и других соответствующих органов, транснациональных корпораций и других предприятий, ассоциаций предпринимателей, профсоюзов, ученых и экспертов в сфере предпринимательской деятельности и прав человека, представителей коренных народов и неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете. Форум будет также открыт для участия других неправительственных организаций, цели и задачи которых соответствуют духу, целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, в том числе для затронутых лиц и групп, на основе договоренностей, закрепленных в том числе в резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета, и практики, сложившейся в Комиссии по правам человека, посредством открытой и транспарентной процедуры аккредитации в соответствии с правилами процедуры Совета по правам человека.

20. Участвующим организациям предлагается осуществлять обмен информацией, касающейся опыта, а также инструментов и инициатив в области содействия более активному осуществлению программы по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека и осуществлению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека посредством выступлений на заседаниях и неофициального диалога в рамках и за рамками групп заинтересованных сторон. Помимо пленарных заседаний, состоится ряд параллельных заседаний для более углубленного и подробного обсуждения сложившихся реалий и проблем, связанных с осуществлением Руководящих принципов. Параллельные заседания могут также обеспечить более высокий уровень обмена мнениями и диалога между участниками.

21. Хотя формы проведения заседаний могут различаться, заседания обычно будут открываться вступительными заявлениями участников группового обсуждения, за которыми последует дискуссия с выступлениями участников с мест. Заседания будут построены таким образом, чтобы, по мере возможности, способствовать интерактивным и открытым дискуссиям с участием всех заинтересованных сторон.

¹⁶ См. www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Forum/Pages/ForumonBusinessandHumanRights.aspx.

22. Участники, желающие остановиться на конкретных вопросах или представить проблемы, научные исследования или новаторские инструменты в дополнение к тем, которые охвачены официальной программой, также имели возможность запросить пространство для проведения своих собственных приуроченных мероприятий. Предложения были представлены в секретариат Форума, и организациям было предложено уточнить тему, цель и соответствие мандату Форума. Решения по приуроченным мероприятиям принимались на основании предложений, полученных до 1 августа 2014 года, и зависели от наличия свободного места, соответствия предлагаемой темы мандату Форума и необходимости обеспечивать баланс заинтересованных участников. Приуроченные мероприятия являются открытыми для всех участников Форума, и представляют собой дополнительную возможность для диалога с участием множества заинтересованных сторон.

23. Для дальнейшего содействия неформальному обмену мнениями и поощрению диалога участникам будет предоставлено публичное пространство – или место для обмена идеями, примыкающее к залам заседаний. Участвующие организации, желающие воспользоваться этой возможностью для представления информации по конкретным случаям, инструментов и материалов другим участникам в течение двух дней проведения Форума, могут зарегистрироваться, с тем чтобы зарезервировать соответствующее место при условии его наличия.

24. Практическая информация об участии и аккредитации размещена отдельно на веб-странице Форума.

VII. Итоги

25. Председатель Форума отвечает за подготовку резюме итогов состоявшейся в рамках Форума дискуссии, которое будет распространяться среди членов Рабочей группы и всех других участников Форума.

26. В резолюции 17/4 Совет по правам человека также предложил Рабочей группе включить в свой доклад соображения относительно работы Форума и рекомендации в отношении будущих тематических вопросов для рассмотрения Советом.