



经济及社会理事会

Distr.: General
3 February 2016
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第五十六届会议

组织会议，2016年4月21日

实质性会议，2016年5月31日至6月24日

临时议程项目2

通过议程和工作安排

附加说明的临时议程

临时议程

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和工作安排。
3. 方案问题：
 - (a) 联合国 2014-2015 两年期方案执行情况；
 - (b) 方案规划：
 - (一) 2016-2017 两年期拟议方案预算；
 - (二) 2018-2019 年期间拟议战略框架；
 - (c) 评价。
4. 协调问题：
 - (a) 联合国系统行政首长协调理事会的报告；
 - (b) 非洲发展新伙伴关系。
5. 联合检查组的报告。
6. 第五十七届会议临时议程。
7. 通过委员会第五十六届会议的报告。



说明

1. 选举主席团成员

方案和协调委员会第二十五届会议重申第二十四届会议的决定，即委员会主席和主席团其他成员的职位应每年由各区域组轮流担任，并决定主席职位轮任方式如下：(a) 非洲国家组；(b) 东欧国家组；(c) 拉丁美洲和加勒比国家组；(d) 西欧和其他国家组；(e) 亚太国家组。委员会还决定每年报告员的职位应由前一年任主席一职的区域组成员担任。

委员会第五十六届会议不妨按照商定的区域组之间轮任的方式从拉丁美洲和加勒比国家组选举主席，并从前一年任委员会主席一职的区域组东欧国家组选举报告员。

2. 通过议程和工作安排

根据经济及社会理事会第 1979/41 号决议第 2(e)段和大会第 34/50 号决议第 2 段，委员会向理事会和大会提交了委员会第五十六届会议临时议程以及所要求的文件清单供审查。

根据经济及社会理事会第 2008(LX)号决议附件第 6 段，委员会应审查联合检查组关于联合国系统的经济、社会和人权方案的报告，包括涉及联合国开发计划署、联合国难民事务高级专员公署和联合国训练研究所的报告，并就此向经济及社会理事会和大会提出报告。大会在第 59/267 号决议中邀请委员会在履行其任务规定载有的方案、协调、监测和评价职能时，审议检查组的相关报告。大会在第 67/236 号决议中认可了委员会第五十二届会议报告(A/67/16)所载结论和建议，包括建议大会敦促检查组铭记其章程第 11 条第 4(d)和(e)项的规定，更加努力地委员会提交与委员会职能有关的报告。在这方面，委员会组织会议将在议程项目 2 下选定委员会第五十六届会议将在议程项目 5 下审议的检查组的报告。

根据大会第 53/207 号和第 54/236 号决议及第 54/474 号决定，提请注意 [ST/SGB/2000/8](#) 号秘书长公报，¹ 其中列有已批准的《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》。

大会第 64/229 号决议认可委员会第四十九届会议报告(A/64/16)所载的结论和建议，其中包括决定不把议程项目“改进方案和协调委员会的工作方法和程序”列入今后届会，并决定需要在议程项目“通过议程和工作安排”下讨论有关事项。

文件

秘书处关于第五十六届会议文件编制情况的说明([E/AC.51/2016/L.1](#))

¹ 将根据大会第 70/8 号决议予以修订并以新文号重新印发。

秘书处关于联合检查组报告的说明(E/AC.51/2016/L.2)

3. 方案问题

(a) 联合国 2014–2015 两年期方案执行情况

《方案规划、预算内方案部分、执行情况的监测和评价方法的条例和细则》条例 6.1 规定：

秘书长应通过管理事务部，根据已核定的方案预算内所计划的有关绩效指标和产出交付情况，按次级方案监测取得的成绩。在两年预算期间结束之后，秘书长应通过方案和协调委员会向大会报告该预算期间内的方案执行情况。

大会在题为“加强联合国：进一步改革纲领”的第 58/269 号决议中强调必须加强监测和评估制度，并在此方面促请秘书长改进方案执行情况报告和评价报告的格式及提交时间；并请秘书长确保在拟议方案预算各款中明确列出用于履行监测和评估职能的资源。

大会在第 59/275 号决议中认可委员会第四十四届会议报告(A/59/16)第二章 B 节所载结论和建议，决定结合方案执行情况报告的相应款次，审议拟议战略框架的相关方案；并且，由于方案执行情况报告所反映的时期比拟议战略框架所涉时期早两个两年期，秘书处应正式就方案执行情况报告的相关部分提出最新资料，而且这些最新资料也将一并审议。

大会在第 62/224 号和第 63/247 号决议中重申了方案和协调委员会在审查执行情况和评价报告方面的作用。

大会第 63/247 号决议认可了委员会第四十八届会议报告(A/63/16)第二章 A 节所载结论和建议，包括建议秘书长提供更详细的资料，介绍在部厅和执行一级的监测和评价结果，特别考虑到如何在规划活动中交流和借鉴汲取的经验教训；以及建议秘书长改进所有方案中有关挑战、障碍和未实现目标的信息的一致性并统一列报方式。

大会在第 65/244 号决议中认可了委员会第五十届会议报告(A/65/16)第二章 B 节所载结论和建议，即请秘书长继续努力改进方案执行情况报告，并在这方面强调，在执行率方面需要更多的清晰度和解释，需要说明增加、推迟和终止产出的原因。

大会在第 67/236 号决议中认可了委员会第五十二届会议报告第二章 B 节所载结论和建议，包括建议秘书长在今后的方案执行情况报告中列入综合全面资料，说明减少印刷文件给联合国各种会议的政府间决策进程带来的影响；以及建议秘书长在今后的方案执行情况报告中全面说明由经常预算供资的职位空缺引起的终止或推迟某些产出和活动的理由。

大会在第 67/19 号决议中认可了委员会第五十四届会议报告(A/69/16)第二章 A 节所载结论和建议，包括为改善报告的列报方式，建议秘书长在今后的报告中

按方案每一节列入下列资料：(a) 与上一个两年期法定产出执行率的比较；(b) 与上一个两年期应秘书处倡议执行的额外产出的比较；(c) 对两年期执行率低于 90% 的情况，关于影响法定产出执行情况的主要因素的资料。

委员会在结论和建议中强调，按照成果管理制原则，秘书处在战略框架规划进程中必须利用方案执行情况报告作为管理工具，其方式包括定期审查方案执行情况。

关于减少印刷文件给联合国各种会议的政府间决策进程带来的影响问题，委员会注意到，秘书长的报告未载入大会要求提供的资料。因此，委员会建议大会请秘书长在今后的方案执行情况报告中继续充分执行这一决定。委员会还注意到所提供的关于向几次会议(包括高级别会议)提供节纸服务的情况。对此，委员会回顾，根据大会第 66/233 号决议的决定，节纸概念正在试行之中。

大会在第 70/8 号决议中认可了委员会第五十五届会议报告(A/70/16)第二章 A 节所载关于《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》的拟议订正的结论和建议。

文件

秘书长关于联合国 2014-2015 两年期方案执行情况的报告

(b) 方案规划

大会在其题为“加强联合国：进一步改革议程”的第 58/269 号决议中，要求秘书长编写一份用以取代四年期中期计划的试验性战略框架文件，提交大会第五十九届会议审议，该文件将包括：

- (a) 第一部分：反映本组织各项较长期目标的计划大纲；
- (b) 第二部分：涵盖两年的两年期方案计划。

大会还在同一项决议中申明，战略框架应是联合国的主要政策指令，并是方案规划、预算编制、监测和评估的依据；还决定审查战略框架的格式、内容及持续时间，包括审查保留第一部分的必要性，以期在第六十二届会议上作出最后决定。

大会第 62/224 号决议审议了委员会第四十七届会议报告(A/62/16)第三章 B 节所载建议，包括建议维持战略框架，作为联合国的主要政策指令，在 2010-2011 两年期启用，并继续将第一部分(计划大纲)列入战略框架；建议大会请秘书长改进第一部分的格式，更好地体现其中较长期的目标；以及建议大会重申委员会应按照其职权范围、《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》和大会有关决议，在规划和预算编制过程中履行与方案有关的职责时，继续审查两年期方案计划通过后核准的新的和(或)订正的任务规定中与方案有关的内容，以及两年期方案计划同拟议方案预算中与方案有关的内容之间可能出现的任何差异。

大会在同一项决议中，回顾《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》条例 5.6，重申方案和协调委员会应继续在审查战略框架方面发挥作用，并向经济及社会理事会和大会建议作出任何必要的改动。

大会第 67/236 号决议认可委员会第五十二届会议报告第二章 B 节所载结论和建议，其中委员会重申，本组织的长期目标对于确保全面实现其各项目标十分重要，并在这方面强调，秘书处必须作出协调一致的努力，改善适当预期成绩的编列方式，为此，要在预算编制阶段纳入会员国授权的所有活动和产出，以便切实有效地执行授权任务。委员会确认逻辑框架有所改进，同时建议大会鼓励方案主管继续进一步提高绩效指标的质量，以便能够更好地评价成果，同时切记，指标应具有战略性、可计量、可实现、切合实际且有时限。

大会认可委员会的结论和建议，并请秘书长在以后起草计划大纲时，确保拟议战略框架全面考虑到大会第 59/275 号、第 61/235 号、第 62/224 号和第 63/247 号决议及此后相关决议所定指导方针，从而使大纲依据会员国核可的所有授权任务更准确地反映联合国的长期目标。

大会还认可委员会的建议，即秘书长应按照大会第 66/257 号决议的要求，在今后战略框架中说明为在秘书处推广问责文化采取的具体措施和行动。

大会在第 70/8 号决议中认可了委员会第五十五届会议报告第二章 A 节所载关于《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》的拟议订正以及关于改进成果预算编制执行情况的提议的结论和建议。为此，大会请秘书长确保预期成绩，并在可能时也确保绩效指标，衡量的是执行本组织的方案而不是个别会员国的方案的成绩。大会还请秘书长在编制 2018-2019 年期间拟议战略框架时，采取特定和具体措施修订逻辑框架，以尽可能将其改进，从而更清楚地表明所实施活动的影响。

文件

秘书长关于 2016-2017 两年期拟议方案预算中反映的两年期方案计划变化的合并报告

秘书长关于“2018-2019 年期间拟议战略框架：第一部分(计划大纲)和第二部分(两年期方案计划)”的报告(大会第 59/275、62/224、67/236 和第 69/17 号决议)

(c) 评价

三年期审查

大会第 68/20 号决议认可了委员会第五十三届会议报告(A/68/16)第二章 B 节所载结论和建议，包括关于内部监督事务厅对联合国环境规划署、人道主义事务协调厅及联合国毒品和犯罪问题办公室所作方案评价的建议。委员会将在第五十

六届会议上对联合国环境规划署、人道主义事务协调厅及联合国毒品和犯罪问题办公室方案评价的各项建议的执行情况进行一次三年期审查。

文件

内部监督事务厅关于方案和协调委员会第五十三届会议关于对联合国环境规划署进行方案评价的建议执行情况的三年度审查报告(E/AC.51/2016/___)

内部监督事务厅关于方案和协调委员会第五十三届会议关于对联合国人道主义事务协调厅进行方案评价的建议执行情况的三年度审查报告(E/AC.51/2016/___)

内部监督事务厅关于方案和协调委员会第五十三届会议关于对联合国毒品和犯罪问题办公室进行方案评价的建议执行情况的三年度审查报告 (E/AC.51/2016/___)

4. 协调问题

(a) 联合国系统行政首长协调理事会的报告

根据经济及社会理事会第 2008(LX)号决议,委员会将收到联合国系统行政首长协调理事会(首协)2015 年度概览报告。

大会在第 70/8 号决议中认可了委员会第五十五届会议报告第三章 A 节所载关于首协 2015 年度概览报告的结论和建议。通过认可这些结论和建议,大会肯定了首协对在政策、业务和管理问题上加强联合国全系统一致性和协调以及对统一和简化业务做法的贡献;欢迎为加强联合国系统的一致性、协调、有效性、问责制和可信度,在有些情况下创造了加强效率、减少行政和程序负担的机会;并请秘书长以首协主席的身份,继续努力解决这一问题。

此外,大会提请秘书长以首协主席的身份注意,需确保首协的活动和倡议,包括那些与全系统一致性问题有关的活动和倡议(也包括大会第 67/226 号决议第四节 C 部分所界定的“一体行动”的自愿实行),符合政府间任务规定,并需要确保管理问题高级别委员会的措施更加符合联合国现行法律框架,包括在采购方面。在这方面,大会回顾第 69/273 号决议第 22 段,请秘书长以首协主席的身份推动对长期协议的战略运用,并继续推动首协为加强采购活动合作、包括增加来自发展中国家和经济转型国家的供应商的机会所作的努力。

大会还注意到,首协通过参与组织的人力资源主任之间的经验交流分享有关绩效管理的良好做法的举措,并请秘书长以首协主席的身份,继续在参与组织当中促进良好做法。

鉴于委员会强调了首协根据有关政府间任务规定,在编制和跟进 2015 年后发展议程方面确保协调一致的联合国全系统支持方面的重要作用,大会请秘书长以首协主席的身份,在首协给委员会第五十六届会议的报告列入为促进联合国系统内政策一致性而加强这一作用的途径和手段的信息。

委员会在其结论和建议中表示注意到，在联合国南南合作办公室的协调下，设立了南南合作和三角合作任务小组，并注意到在巴西设立了联合行动设施，致力于通过合并支助服务，简化参与机构的重要业务领域。关于后者，大会请秘书长以首协会主席的身份，在首协会的下次报告中就此提供最新情况。

文件

联合国系统行政首长协调理事会 2015 年度概览报告(E/2016/__)

(b) 非洲发展新伙伴关系

大会在第 60/257 号决议中认可了委员会第四十五届会议报告(A/60/16 和 Corr.1)第四章 B 节所载关于非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)的结论和建议，包括建议秘书长向委员会第四十六届会议提交报告并且以后每年提交报告，说明进展情况，包括问题、障碍和挑战，以及联合国系统在向新伙伴关系提供支助方面要实现的目标。

大会在第 70/8 号决议中认可了委员会第五十五届会议报告第三章 B 节所载关于联合国系统支助非洲发展新伙伴关系的结论和建议，包括建议大会认可秘书长报告(E/AC.51/2015/10)第 104 至 116 段所载结论和建议，以及建议秘书长在今后的报告中列入有关实现新伙伴关系目标方面的可能成果的详细资料。

通过认可这些结论和建议，大会请联合国系统各组织继续更加协调一致地在工作支持新伙伴关系，继续将非洲的特殊需要纳入联合国系统所有规范活动和业务活动的主流，并继续与非洲联盟的技术机构新伙伴关系规划和协调局、非洲联盟委员会的其他机构以及新伙伴关系密切协调，为非洲联盟委员会 2014-2017 年战略计划和非洲联盟 2063 年议程的十年执行计划提供支持。

委员会还建议，秘书长关于新伙伴关系的报告不仅要继续列入关于研讨会、讲习班和会议方面的资料，还要列入联合国系统支助全非洲新伙伴关系项目方面的其他实际行动和成果，同时应进一步重点说明，联合国系统各实体开展的支助新伙伴关系活动在质和量两方面对资源产生了哪些影响。

大会还请秘书长确保今后其关于新伙伴关系的报告继续列入资料，说明非洲问题特别顾问办公室开展了哪些活动，推动宣传和分析工作，加强一致性和协调性，推动政府间进程审议联合国系统向新伙伴关系议程提供支持的事项；并提供资料，说明开展了哪些活动，支持各国应对妇女和儿童保护问题，包括性暴力行为。委员会建议秘书长的报告列入资料，说明联合国各实体为支持该区域应对治理、青年、极端主义和恐怖主义等领域新挑战而开展的工作。

此外，鉴于委员会认识到基础设施硬件特别是能源、铁路和公路在非洲所发挥的重要作用，大会再次请秘书长加紧努力，动员联合国系统在这一领域提供支持。

最后，大会请秘书长在其关于新伙伴关系的报告中继续提供详细资料，说明继续开展与监测机制有关的活动的情况。

文件

秘书长关于联合国系统对非洲发展新伙伴关系的支持的报告(E/AC.51/2016/___)

5. 联合检查组的报告

委员会将在议程项目 5 下对联合检查组的相关报告进行审议，相关决定将在 2016 年 4 月 21 日的组织会议期间作出。

文件

联合检查组的报告(见 E/AC.51/2016/L.2)

6. 第五十七届会议临时议程

根据经济及社会理事会第 1894 (LVII)号决议第 3 段，委员会将收到第五十七届会议临时议程草案，注明将在每个议程项目下提交的文件清单和编写这些文件的立法授权，以便委员会能够对这些文件及其对委员会工作的贡献、其紧迫性及其与当前情况的相关性进行审议。

文件

秘书处关于委员会第五十七届会议临时议程和文件的说明(E/AC.51/2016/L.3)

7. 通过委员会第五十六届会议的报告

委员会第五十六届会议的报告将提交给经济及社会理事会 2016 年 7 月的协调和管理会议以及大会第七十一届会议。

文件

方案和协调委员会第五十六届会议工作报告草稿(E/AC.51/2016/L.4 及增编)

附件

方案和协调委员会 2016 年成员^a

2016 年成员	任期于 12 月 31 日终止
阿根廷	2018
亚美尼亚	2017
白俄罗斯	2017
贝宁	2016
巴西	2017
布基纳法索	2017
喀麦隆	2017
中国	2016
古巴	2017
赤道几内亚	2017
埃塞俄比亚	2016
法国	2018
海地	2016
伊朗(伊斯兰共和国)	2017
伊拉克	2017
意大利	2017
日本	2016
摩洛哥	2016
纳米比亚	2017
巴基斯坦	2017
秘鲁	2018
葡萄牙	2017
大韩民国	2016
俄罗斯联邦	2018
沙特阿拉伯	2017
乌克兰	2017

2016 年成员	任期于 12 月 31 日终止
大不列颠及北爱尔兰联合王国	2017
坦桑尼亚联合共和国	2018
美利坚合众国	2017
乌拉圭	2017
委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)	2017
津巴布韦	2018

^a 经济及社会理事会决定再次推迟提名西欧和其他国家的 2 名成员，其中一名任期自在大会当选之日起至 2017 年 12 月 31 日届满，另一名任期三年，自 2016 年 1 月 1 日起(见经社理事会第 2015/201 B 号决定及大会第 70/414 号决定)。