

作二十多個修改。有人或許會覺得會費委員會報告書的態度過份審慎，或許也會覺得該委員會所建議的調整還不徹底，但是會費委員會認為我們在現階段所能作的修改，不應超過報告書中所建議的各點。

五七．在本年內，各會員國在會費的比較負擔能力上可能再有變化，同時，一九四九年九月中若干國家重訂貨幣匯率一事對於物價及國民收入所生之影響，亦可能隨時間的進展而愈益顯明；會費委員會對於這些可能性都曾顧到。還有，許多國家在獲取外匯一點上，尤其在獲取美元及瑞士法郎方面，恐將繼續感到困難。因此會費委員會業已建議：此項修正經費分攤比額表的核定應只以一年為限，日後應視情形的進展，將該分攤比額表重加檢討。

五八．會費委員會遵照上屆大會之指示(A/1025¹，第四段及第五段)，曾將瑞典及以色列兩國應繳的會費額重行仔細審查。結果是委員會業已建議將瑞士應繳會費再行核減，俾使瑞典國民的每人分攤數能減至與負擔聯合國經費最多的國家的人民的每人分攤數相等之程度；再者，會費委員會亦已建議：以色列應繳會費應與該國一九五〇年度的攤額相等。

五九．會費委員會因為關於這個問題並無其他規定可資遵循，所以曾假定大會的意向是要叫我們續取步驟來執行大會的決議案二三八A(三)。因此，會費委員會建議：會費委員會所提調整會員國會費攤額的增加各項的總數如超過減少各項的總數，那末此種餘額應即用來減少美國的應繳會費。

六〇．自從會費委員會擬就報告書以後，印度尼西亞共和國業已加入聯合國。第五委員會或願就此事考慮應採何種措置，俾使印度尼西亞亦能分擔聯合國的會費。

六一．各專門機關的經費分攤比額問題(A/1330，第五章)業經於第二及第三委員會聯合委員會與第五委員會(第二五三次會議至第二五五次會議)的聯席會議中充分討論，所以她無須對這個問題詳細說明。現在只願提起一點，那就是會費委員會在舉行會議時，曾收到糧食及農業組織、國際勞工組織及聯合國教育、科學、文化組織三專門機關特為此事所提出的請求。會費委員會就此等請求所採取的行動略見報告書第二十六段。

六二．她說現在有兩個非會員國繳納國際法院的經費，那就是瑞士和力喜騰斯坦因(A/1330，第三十段至第三十二段)。瑞士政府前曾請求核減其攤款數額，但是會費委員會覺得國際法院經費分攤的百分比，僅係於去年訂定，所以現在並無必須更改的充分理由。

六三．已收到的一九五〇會計年度會費總計達百分之八一·五一，至一九四九會計年度會費的拖欠，則已減至百分之三(A/C.5/407，第四節)。關於這一點我們當記得第二及第三委員會聯合委員會與第五委員會的聯席會議最近曾就會員國必須準時付清攤款，以保聯合國經費安全這一點，擬具決議案草案一件(A/1547，決議案草案A)，提請大會通過。

六四．會費委員會並曾提議：既然許多國家繼續缺乏美元，大會或願再行授權秘書長，准許會員國以美金以外之貨幣繳納其一九五一會計年度應繳會費之一部(A/1330，第三十六段至第三十九段)。

六五．她在結論中對於祕長處的優良準備工作，表示感佩，並且希望會費委員會的報告書能夠獲得第五委員會的核准。

午後一時散會。

¹ 參閱大會第四屆會正式紀錄，全體會議，附件。

第二百七十二次會議

一九五〇年十一月二十九日星期三午後三時在紐約成功湖舉行

主席：The Maharaja Jam Saheb of NAWANAGAR(印度)

A/C.5/SR.272

聯合國經費分攤比額表：會費委員會報告書 (A/1330 及 Corr.1, A/C.5/407)(續前)

[項目四十]*

一．主席提請各代表繼續議審會費報告書(A/1330)。

二．Mr. RIBAS(古巴)說他曾仔細察閱會費委員會的報告書，並曾悉心聆取該委員會主席 Miss

Witteveen 所作的扼要說明，但關於該委員會建議將古巴分攤會費百分數提高百分之〇·〇二一節，他不得不提出若干異議。他首先指出該委員會的報告書並未載明可據為增加古巴會費理由的任何數字，隨又宣讀該報告書第十段，其中載稱「[會費分攤比額表中]若干有欠公允的情形係由於自從核定原比額表以來各國繳納會費的相對能力曾有變動」。

*指大會議程項目。

三、古巴代表指出根據聯合國統計月報第四卷第十期(一九五〇年十月)的數字,可見若干國家的國民所得確曾大有增加。例如澳大利亞的國民所得一九四六年數字為一,三五八,〇〇〇,〇〇〇澳鎊,一九四九年數字為一,九五五,〇〇〇,〇〇〇澳鎊;荷蘭國民所得一九四六年為九,三二六,〇〇〇,〇〇〇荷盾,一九四九年為一四,〇五〇,〇〇〇,〇〇〇荷盾;南非聯邦的國民所得一九四六年為六九九,四〇〇,〇〇〇南非鎊,一九四八年為八三一,七〇〇,〇〇〇南非鎊。上述三國都是會費委員會的委員國,而該委員會目下提議減低上述三國的會費分攤比額,諒必事出偶然。

四、古巴並不是會費委員會的委員國,因此古巴代表始終未獲機會向該委員會解釋何以不應提高古巴的會費分攤比額。但他認為會費委員會每逢建議改變會員國的分攤比額時,應當商詢各該有關會員國的意見。

五、最後他請會費委員會主席說明該委員會究竟根據何項統計資料在一九五一年會計年度的比額表內就各國應繳會費的百分比分別建議增減。

六、Mr. WEDEN (瑞典) 追述瑞典代表團業已迭次提請減低瑞典的會費分攤比額。瑞典的比額自始即訂立過高;此點早經公認,故曾予減低數次。會費委員會本次報告書中建議再予減低百分之〇.一三。瑞典代表深知會費委員會的苦衷,對此項建議,頗以為感;但他認為嗣後仍須將瑞典比額給予減低,以期達到公允的水準。

七、他希望會費委員會將來研討新會員國的分攤比額時對瑞典的比額重加考量,並予訂在公平合理的水準。

八、Mr. DICKEY (加拿大) 稱:會費委員會主席及各委員盡心竭力,成績斐然,至堪欽佩。會費委員會的報告書言簡意賅,殊足矜式,可見該委員會各委員曾悉心檢討各種統計及其他資料,審慎周詳,然後擬具結論。

九、但是加拿大代表團對該委員會所作的建議頗感失望。該委員會所建議的會費分攤比額表與現有比額表相較雖有改進,但他認為改進程度不夠徹底,未能消除現用比額表的所有缺點。加拿大代表團曾在大會第四屆中表示會費委員會所提出的比額表似未計及若干會員國自稱在經濟方面曾有迅速的巨大改進一點(第一九一次會議¹,第八段)。因此加拿大代表團認為純從客觀的立場看來加拿大的會費分攤比額未免太高。但該代表團仍然接受了會費委

員會所擬訂的分攤比額表,因為當時希望該委員會得到所有會員國的充分合作,能夠在一九五一年提出與若干會員國代表所報告的實際狀況相符的會費分攤比額表。

一〇、他追述首次核定聯合國經費分攤比額表時的局勢。當時飽嘗艱辛的世界各國方才結束了有史以來破壞最鉅的戰爭,派遣代表前往金山,共謀奠定新世界組織的基礎,以期協力防止痛定思痛不忍重睹的戰禍日後再復爆發。各國的大小貧富既然大有差別,當經協議合理的辦法,以各國繳納會費的相對能力為分攤本組織財務需要的根據。每一會員國所應繳的會費數額按年由專設的會費委員會檢討客觀的統計資料後妥為核定。但是由於當時處於非常情形之下,且因戰時經濟脫節及若干國家所受鉅大損失均須顧及,若干會員國會獲得特種豁免,但原已約定隨戰事影響之漸趨輕微逐步取消此項特殊待遇。因此大會第一屆會所通過的會費分攤比額表雖確有重大缺陷,但鑒於當時所能獲得的參考資料及當時實際情形,頗難求其盡善盡美。

一一、第二次世界大戰結束已逾五年;若干會員國的經濟狀況茲已大有改進,並且現已可得較為正確完備的統計資料,藉以衡量進展的程度。可惜聯合國經費的分攤比額表並未按照上述進展修訂。

一二、他說明他發表以上議論的用意絕對不是直接批評會費委員會,因為該委員會並未推卸責任。由於若干會員國不能或不肯提出適當的統計資料,當然很難擬訂新的分攤比額表。在這種情形之下,會費委員會不得不小心從事。該委員會所能獲得的資料既欠正確又不完備,當經決定儘量避免遽下結論,以免將來發現與事實不符。因此該委員會對任何一國每年會費比額改變的最高程度加以武斷的限制。

一三、會費委員會依理自應審慎從事,俾其所認為恆久的比額表不致引起無端波動的必要。但自一九四六年以來,局勢大有變動,該委員會現仍保持其前此訂立的標準,恐不復有任何充分理由。該委員會的立場業於其報告書第十一段及第十二段中說明。加拿大代表明瞭該委員會在政治方面的困難情形,因此他雖有理由反對該委員會的建議,但並不擬堅持。不過他必須強調一點:就是嗣後該委員會萬不能繼續採用其所自訂的限制。

一四、假使該委員會繼續約定對任何會員國的分攤比額每年不加以百分之十以上的變動,無異於

¹ 見大會第四屆會正式紀錄,第五委員會。

使聯合國會員國聽任若干國家長期承擔低於其公平比額的會費。倘仍維持上述武斷標準，會費委員會擬訂分攤比額表時將無法計及許多國家戰時所受的損失及蹂躪不久即告復元一點；結果原為應付特殊情形而訂的暫時補償辦法將施行於過久的期間。而且會費委員會將不能計及若干會員國所自稱在生產力及國民所得方面的驚人經濟進展。這種辦法與本組織的真正旨趣未免牴觸。

一五．加拿大代表團業已迭次提請委員會注意：假使聯合國會務進行所需經費不由所有會員國公平承擔，結果對一般民衆尤其對各國議院所引起的影響必定妨害本組織的長期利益。因此大會不能聽任會費委員會繼續遵循無期延長目前比額不公情形的標準。

一六．加拿大政府對亟待進行建設的國家素持諒解的態度而且向來竭力設法予以協助。但是加拿大代表團不能聽任若干國家以過去的困難為藉口逃避目前的責任。第二委員會的波蘭代表曾說波蘭的國家富源雖在戰事期間損失三分之一以上，但該國一九四九年度的工業生產量仍較戰前高出百分之七十七。當時他並提出其他同樣驚人的數字，說明波蘭在各經濟部門方面都有大量的進展。蘇聯代表也得意洋洋地聲明戰後蘇聯經濟的一日千里。鑒於這種報導，加拿大代表認為上述會員國應付的聯合國會費數額或可大為提高。

一七．加拿大代表團認為凡在聯合國會議中最露鋒芒的國家應當分攤完全合乎其繳付能力的會費。上述國家的代表在大會各委員會中所發表的言論，充分證明加拿大代表團的看法確有根據。

一八．有幾個會員國的會費原來故意訂在特低的水準，以免增加其戰後艱難期間的財務負擔。在目前情形之下，上述各國的建設工作大有進展，自應公平分攤聯合國的經費。為達到這個目的起見，不應當受任何往常標準的束縛。

一九．但是加拿大代表團深知要想訂立新比額表取消百分之十的標準並不是一件容易的事。為了顧全大局起見，該代表團除作下列保留外，接受會費委員會的建議。保留條件是下屆大會必須就此問題採取適當行動。具體地說，應請第五委員會在提出大會的報告書中說明一九五一年提出的會費分攤比額表將不受百分之十的限制而將使所有會員國一律承擔本組織經費的公允比額。加拿大代表團願意提出規定上述條件的決議案草案。

二〇．他續稱任何會員國每一國民會費分攤額不得超過攤款數額最高的會員國每一國民會費分攤

額。此項重要原則業在大會決議案二三八(三)中載明；而會費委員會也素來予以重視。

二一．會費委員會為執行其任務規定起見必須得到其所需的一切資料。當然有些國家的統計機關規模有限尚不能充分履行上述條件。但此類國家均屬例外；加拿大代表團希望會費委員會在其下次報告書中列明未提所需情報的會員國是那幾個國家。

二二．假使一九五一年擬訂的會費分攤比額表仍欠公允，加拿大代表團屆時不得不就分攤比額表問題重新考慮其整個立場。目前該代表團接受會費委員會關於一九五一會計年度的建議；不過此一分攤比額表倘在本屆大會期間有所改動，則加拿大礙難承擔其所認為不合理或不公平的任何分攤額。

二三．Mr. ROSHCHIN (蘇維埃社會主義共和國聯盟)說會費委員會目下提議修改二十三國的會費分攤比額表而建議增加十四國的分攤比額，包括蘇聯、烏克蘭、白俄羅斯、波蘭和捷克在內。

二四．聯蘇代表提起大會曾於一九四六年決定：訂立會費分攤比額表時應以下列各因素為準：國民所得；國民每人所得；因第二次世界大戰關係國家經濟的暫時脫節，會員國獲得外匯的能力。當時擬訂的分攤比額表自一九四六年至一九五〇年均無變動。目下會費委員會在其報告書中提出若干大加修改的建議，蘇聯代表團認為此類改動大都毫無根據。

二五．他指出蘇聯經濟在第二次世界大戰時全告解體。蘇聯人口傷亡達數百萬，其物質損失達三七五,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇美元；此外公私財產所受損失以及外國佔領軍搶劫財產的總值約在一二五,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇美元左右。蘇聯人民固然會以最大的努力從事經濟復元工作，並且得有大可引以自豪的成績，但是由於蘇聯所受的損失奇鉅，蘇聯代表團不得不反對增加其會費分攤比額的建議。因此他要求蘇聯的分攤比額一仍舊貫，不加改動。

二六．他提請注意會費委員會提議減低會費比額的國家，由於美國政府及其他若干國家的政策及其貿易歧視辦法，很容易得到外匯，尤易獲得美金。上述貿易歧視的辦法係以蘇聯、烏克蘭、白俄羅斯、波蘭及捷克等國為主要對象。各該國取得外匯的困難有增無已。

二七．就美國而言，以上所述的各種因素發生相反的作用。美國在第二次世界大戰期間根本未遭蹂躪，其國民所得及工業生產反有增加。因此毫無理由減低美國的分攤比額。並且聯合國會費既係以

美金繳付，美國在取得所需外匯方面當然毫無困難。況且各會員國所繳納的會費大都用作薪給、房租及維持會所費用，在美國開支。此外美國仍向屬於美國國籍的秘書處職員徵收所得稅，數達一百萬美元以上；其他會員國均須分擔此項費用。

二八．會費委員會擬具建議時所採用的標準與大會決議案十四 A, 三(一) 的規定不符。查會費委員會往年提出的報告書曾檢討據以擬訂分攤比額表的各種標準；但該委員會並未在一九四九年或一九四八年提議加以修改。

二九．關於瑞典等迭次請求減低分攤比額的國家，遇聯合國准許若干新會員國入會時，當可對各該國家的比額略予核減。但由於上述種種原因，蘇聯代表提議一九五一會計年度應仍沿用現有的會費分攤比額表，不加修改。

三〇．Mr. MELAS (希臘) 說會費委員會建議將希臘的會費分攤比額提高百分之〇．〇一。此一增加數額不可謂多，但他提請委員會注意：經此改動以後希臘向各專門機關繳納的會費亦將隨而增加。

三一．他要求將希臘的會費分攤比額依舊訂在原來的水準。關於此點，他指出大會決議案十四 A, 三(一) 以及大會決議案二三八(三) 都明白規定在擬訂會費分攤比額表時應當計及國民每人所得，因第二次世界大戰關係國家經濟的暫時脫節和會員國取得外匯的能力等種種因素。截至一九四九年秋間，希臘始終處在戰爭狀態之下。自從戰事停止以來，國民每人所得略有增加，但是希望的軍事支出額仍舊可觀，而大部分從事有給工作的人民正致力於十年戰爭以後的復元工作。除去納稅額及其他復興建設支出以後，倘計及物價高漲的事實，一九五〇年國民每人淨收入的數額尚不及一九四九年的數額。況且希臘在取得外匯的能力方面也有困難。

三二．按照大會所規定的三項標準，完全沒有理由提高希臘的分攤比額。而且希臘爲了資助朝鮮已作額外犧牲，該國的輿論將不能了解何以希臘向聯合國增繳會費。

三三．希臘目下雖有重大財政困難，但其向聯合國繳納的會費數額已經超出其向國際聯合會繳付的數額。況且由於大會屆會的期限延長，希臘政府所負擔的間接支出原已隨而增加。

三四．希臘代表團歷來發言及投票的紀錄可以表明該國希望聯合國儘量撙節開支。但希臘代表團認清其他較爲富裕的會員國有權不循此一途徑進行。不過在此情形之下更不應增加希臘的負擔。

三五．他再度請求不應增加希臘會費比額。聯合國一九五一年度的預算既較一九五〇年度預算爲高，希臘繳納會費委員會的數額原已超過往年。因此希臘的財政負擔不應當再予加重。

三六．Mr. HAMBRO (挪威) 贊成會費委員會的建議。該委員會的工作確甚棘手，因爲許多會員國一方面承認其經濟狀況已有進展，而另一方面不但不同意提高其本身應繳的會費數額，反希望增加其他會員國的分攤比額。

三七．第五委員會對會費委員會所作的建議只能全部接受或者全部不接受。假使接受其中一部分而駁斥其他部分，結果將使會費分攤比額表失去均衡。

三八．他不能贊助蘇聯提案，因爲各國的經濟情勢目下正在不斷地變遷，所以會費分攤比額表幾乎每一年都應該修改一次。會費委員會茲建議提高蘇聯的分攤比額。此間須請注意蘇聯代表未曾參加會費委員會的會議；假使蘇聯代表當時在場，儘可說明蘇聯代表團何以認爲不應增加蘇聯的分攤比額。挪威代表希望蘇聯及其他若干國家的經濟情勢大見改進因而使他們情願或甚至於自動要求提高其分攤比額。

三九．文件 A/C.5/407 載有一九四九及一九五〇會計年度拖欠聯合國會費的國家名單。最好能將各專門機關會費拖欠情形一併通知本委員會。

四〇．Mr. KRAJEWSKI (波蘭) 說加拿大代表似乎不知道若干國家尤其波蘭在第二次世界大戰期間損失奇鉅。波蘭戰後的經濟建設是由於波蘭人民爭先恐後各盡莫大的努力方才有此成績。最好將波蘭的經濟情勢與若干不但未遭蹂躪反因戰爭獲利的國家比較一下。

四一．他反對會費委員會所作提高波蘭分攤比額的建議，並贊成蘇聯代表團的提案。

四二．Mr. KAHANY (以色列) 提起會費委員會未就以色列會費分攤比額問題加以審議。以色列政府曾向該委員會提出說帖，其中載明有關資料，足見以色列的分攤比額應當減低。他請將該說帖分發第五委員會各委員查照。

四三．加拿大代表說過按照聯合國初年所訂的公平原則，在第二次世界大戰期間損失特重的若干會員國得有從低繳納會費的待遇。其目的在減輕上述各國戰後建設期間的負擔。各該會員國享受此項優待已屆五年。

四四．以色列最近方才加入聯合國爲會員國；其地位正等於上述一類的會員國。以色列於一九四

八年為生存自衛而作戰的直接結果引起極大的損失。此外以色列素來而且目下仍然苦於應付大批移民入境的特殊問題；此一問題是該國建設復興的一大要素。會費委員會對此事僅在其報告書第十九段中簡略敘述意見，以色列代表引以為憾。假如第五委員會審議會費委員會報告書後決定修改其所擬訂的會費分攤比額表，以色列代表團將要求減低以色列今後三年的會費比額。反之，如果第五委員會並不修改會費分攤比額表，以色列代表團本願全大局的精神可以接受會費委員會所擬訂的分攤比額，但僅以一九五一會計年度為限。俟大會下屆會議時，當再提出公平核減以色列分攤比額問題。

四五. Mr. ORANTES LUNA(瓜地馬拉)說會費委員會建議提高瓜地馬拉分攤比額時所作的說明(A/1330, 第十四段)，他認為不滿意。因此他請會費委員會解釋其作上述建議的理由。

四六. Mr. SPARKMAN(美利堅合眾國)說會費委員會的主席和委員會完成了其所擔任的艱難工作，至堪欽佩。他將就下列問題表示美國代表團的意見：會費委員會所建議的會費分攤比額表；若干會員國未曾或不肯向會費委員會提供適當統計資料的事實；世界某一大國向聯合國繳納會費數額低不可言的現象；為和平為人類支出的款項與為推進帝國主義侵略政策支出款項的比較。

四七. 會費委員會的報告書關係重大，因為事關一九五一年度各國政府分攤聯合國經常費用的數額問題。此外該報告書之關係重要另有一項理由：會費分攤比額表應當是聯合國原則的具體表現。倘不遵循聯合國的原則，其擬出的會費分攤比額表不論如何可以增開財源仍將威脅聯合國的穩定地位。

四八. 大會本此精神曾於第三屆會中通過決議案二三八(三)，其中規定訂立會費分攤比額表時所應遵守的兩項原則如下：須視繳付能力核定分攤比額；由六十個主權國組成的組織內不應有任何一個會員國負擔聯合國經費的過大部分。大會確認“通常每一會員國應繳會費不得逾聯合國經常費用三分之一”，而且“任何會員國每一國民會費分攤額不得逾攤款最高之會員國每一國民分攤額”。

四九. 會費委員會前於一九四九年建議先將美國分攤比額減低百分之〇.一〇，作為實施大會一九四八年所取決定的第一步（文件 A/954²，第十六段）。當時出席第五委員會的美國代表曾表示對此建議感覺欣慰，但認為由於戰時損失特予優待的各國

經濟情勢業已好轉，美國的分攤比額顯然應當更加切實減低。

五〇. 目下本委員會接得的會費委員會報告書建議將美國的分攤比額減低百分之〇.八七；此數當然不能算大，而且美國代表一九四九年提出的各種理由（第一九〇次會議³，第四十七至五十七段）目前更有實際根據。

五一. 但是美國代表團不擬反對會費委員會所建議的會費分攤比額表而將投票予以贊成。不過美國代表團認為將來會費委員會審議一九五二會計年度的比額表時應當放棄一九五〇年使該委員會不能充分計及若干會員國內經濟實情的種種顧慮。

五二. 會費委員會的工作受有雙重障礙：一為若干會員國未曾或不肯向該委員會提出適當統計資料的事實，一為每年對任何會員國的分攤比額不作百分之十以上的改動的辦法。

五三. 假使目下擬出的會費分攤比額表原已符合大會所規定的原則而第五委員會當前任務係就此類的比額表酌加增減，或尚可承認會費委員會所自訂的上述標準；縱然如此，百分之十似仍不足以配合經濟變遷的程度。但當前問題與以上所述情形完全不同：本委員會現須急起直追，對若干會員國的分攤比額大加修改，以使配合各該國家最近數年來發生的重大經濟變遷。在未作此項改動以前，會費委員會必須取消上述標準。

五四. 大多數會員國有權要求為分攤比額素來過低的若干國家改訂公平的比額，俾與其他各國的分攤比額造成均衡關係。倘使計及人口及國民所得兩方面的差別，顯見不應在會費分攤比額表中將蘇聯分攤比額訂為百分之六.九八，而同時英聯王國比額為百分之——.三七，法國及中國的比額各為百分之六，並且加拿大比額為百分之三.三〇，印度比額為百分之三.四一，該兩國會費合計數竟幾乎與蘇聯會費數額相等。按照會費委員會所訂的標準，不論蘇聯繳付會費的能力如何，倘欲將蘇聯的分攤比額改為與英聯王國均等的水準，需時至少五年。無論如何強詞奪理，仍不能辯解上述顯失公允的情形。

五五. 在目前情形之下，美國代表竭力促請會費委員會於擬訂一九五二年度的會費分攤比額表時廢除前此採取的標準，而根據各會員國的經濟變遷狀況擬出較為正確公平的分攤比額表。

五六. 若干會員國未向會費委員會提出關於其國民所得及經濟情勢的可靠資料一點乃會費委員會

² 見大會第四屆會正式紀錄，第五委員會，附件卷一。

³ 見大會第四屆會正式紀錄，第五委員會。

工作所遇最大障礙之一。此項障礙務須設法消除。該委員會最近提出的報告書與往年同樣載稱“就若干會員國而言，聯合國統計處仍須根據有欠充足的情報估計其國民所得及其他數字”(A/1330, 第七段)。有些會員國的經濟發展比較落後，尚未設有可以提供聯合國所需完備情報的統計機構，因而情報有欠充足，當然可以原諒，此類國家大都取得聯合國及各專門機關的協助，竭力設法發展其本國統計工作。

五七。但此外若干會員國却未能免咎。其中數國政府實際上具有提供經濟資料的充分能力，而由於其不負責任或惡意拒絕合作的固定政策不提情報，尤須加以指摘。若干政府不肯履行其對聯合國所負的責任，以致第五委員會不能盡其職務實行大會所頒給的指示。上述各國政府以蘇聯為最重要；該國政府控制其全國的一切經濟活動，素來自鳴得意，當然不能以不知其本國經濟情勢為藉口；蘇聯政府始終保持不肯提供情報的態度，實屬不當。

五八。美利堅合眾國及其他大多數會員國均不認為關於國民所得及經濟活動的情報屬於秘密性質。美國與大多數會員國同樣不怕公布此類情報；實際上關於大多數國家國民所得、經濟活動、貿易收支等方面的詳細情報均由其本國政府公布周知。私人研究團體、大學及其他學術機關就上述問題研究所得的結果亦均隨時發表。此類情報時在各國報章中自由討論，故各國政府向聯合國統計處提出的情報甚易加以核對。當然聯合國不能堅持所有各會員國政府均應該有自由研究的機關，言論自由的報章以及可以獲得及發表各國經濟情報的私人組織；但是大會必須責成所有具此能力的政府向聯合國提供充分而可靠的情報。

五九。以上的意見是說幾個會員國的，尤其是說身為世界大國的蘇聯。自從聯合國成立以來，蘇聯的會費分攤比額素來不高，僅佔全部經費百分之六.三四；而會費委員會目下亦不過提議增至百分之六.九八而已。繳納百分之六或百分之七的比額的會費與蘇聯政府攤付聯合國費用的能力不相稱。假使會費委員會祇是為了依照慣例對每一會員國的會費攤額每年的更動不能超過百分之十而使蘇聯不能表現它戮力支持聯合國的崇高責任，則第五委員會應當促請會費委員會取消此項辦法。但該委員會未能採取適當行動的原因倘在缺乏可靠的情報，則第五委員會應當促請該委員會儘其自其他來源所能獲得的可靠情報採取決定。

六〇。參加聯合國各機構會議的各國代表曾經聆悉關於蘇維埃社會主義共和國聯盟經濟空前擴展的官方言論。縱使各代表不免懷疑上述言論是否可靠或認為屬於宣傳性質不應過於重視，亦不應撇開不談。蘇聯政府所供的情報自應予以利用。例如蘇聯的勞工日報(*Trud*)載有馬林柯夫一九五〇年三月十日發表的演說詞，其中說明由於戰後五年計劃的前四年方案已告完成，蘇聯經濟在大體上業已切實超過一九四〇年的水準。該國一九四九年的工業生產總量較一九四〇年高出百分之四十一，而一九四九年的工業生產水準業已超出五年計劃中所預計的一九五〇年水準。一九五〇的農業生產總量業已超過戰前的最高數字。蘇聯食糧問題已告解決；麵包供應量及所需儲備額亦均已無問題。

六一。勞工日報次日報導莫洛托夫所作的聲明，據稱一九四八年的蘇聯工業不但達到且已超出戰前的水準；迨一九四九年，計已超出戰前水準百分之四十一；而且一九四九年第四季的工業生產業已超過五年計劃所訂的一九五〇年水準。

六二。波蘭駐聯合國代表團團員 Mr. Karz-Suchy 曾於一九五〇年六月十二日聲明一九四九年內蘇聯經濟進展成績驚人：工業生產已較一九四八年高出百分之二十，較一九四〇年高出百分之四十一；前為納粹佔領的地域業已修復其戰時所受損失，各該地域的生產業已達到一九四〇年的水準。

六三。由此看來，可見由於會費委員會引用其所訂立的百分之十限度並因缺乏充分統計資料，結果蘇聯所攤付的聯合國會費並非公平的比額。

六四。當然就美國代表所徵引的言論，亦不宜遽下結論，因為此外或尚有可作解釋的事實。例如下列問題：蘇聯是否對聯合國以外的國際組織承受重大的負擔？倘果如此，美國代表可以了解要求優待的理由。大多數會員國尚向其他國際組織繳納會費，而此類國際組織的工作範圍較諸聯合國經費用途猶廣。那威代表(第二四五次會議，第六十一段)及澳大利亞代表均曾表示由於各國際組織經常及緊急工作所引起的負擔日益增重，該兩國政府頗以其擔負能力為慮；就上述兩國而言，其顧慮自有理由。

六五。美國素來竭誠擁護聯合國制度，且對所有志願捐輸的聯合國工作，無不慷慨解囊予以支助。此項捐助舉動，美國引以自豪，但因此所費不貲。在上一會計年度，美國向聯合國及其七個專門機關繳款的總額達二千四百萬美元。在同一期間，美國並曾向下列各組織繳納總計九千六百萬美元的款項：國

際難民組織、聯合國國際兒童緊急救濟基金會、聯合國巴勒斯坦難民救濟署及國際民用航空組織的聯合支助方案。

六六．其他許多國家繳款的比例也與美國相似。但是蘇聯政府却不能以同時支助其他國際工作為藉口，作為不向聯合國經常預算增繳會費的理由。蘇聯從未加入下列國際組織：糧食農業組織、國際民用航空組織及聯合國教育科學文化組織。最近蘇聯又退出世界衛生組織，且未履行其對該組織所負擔的義務。蘇聯祇向下列預算最低的兩專門機關繳納會費：萬國郵政聯盟及國際電訊聯盟。查俄國在蘇聯政權及聯合國均未成立以前即已加入該兩機關。而且據美國代表所知，蘇聯從未向國際兒童緊急救濟基金會、國際難民組織或巴勒斯坦難民救濟署捐助一文。此外蘇聯政府的代表雖然口口聲聲宣揚蘇聯對發展落後國家的人民福利特感興趣，但該國政府對於為提高世界各國人民生活程度而設的技術協助擴大方案始終未繳分文。

六七．由此看來，蘇聯有義務照其繳款能力向聯合國經常預算增繳會費，不能藉口支助聯合國及其專門機關特種工作負擔已重，引為減輕上述義務的理由。

六八．此外倘謂蘇聯本國預算原已緊絀不堪再增負擔，或亦可作為蘇聯分攤比額較低的根據。大會前此訂立蘇聯的會費分攤比額時本已充分計及第二次世界大戰期間該國所受的損失。假如一九五〇年的蘇聯仍受同樣環境的影響，則第五委員會或者尚有理由不將蘇聯的分攤比額提高。但按照目下情形，蘇聯向聯合國繳納會費的比額雖尚不及聯合國經常預算百分之七，同時其本國資源的一大部分却正用於軍事方面的支出。根據目前所能獲得的一切情報，蘇聯全部資源用於軍事支出的部分超出聯合國其他任何會員國的比例。由於蘇聯的擴張政策，許多國家亦祇得增加其軍費的支出數額，但各該國政府仍照公平比額攤付聯合國的經費。因此蘇聯毫無理由不依其代表所述的經濟資源力量為根據繳納聯合國會費以供本組織的和平用途。

六九．由於上述原因，美國代表提請第五委員會立即督促會費委員會採取下列兩種步驟更進一步實行大會所頒的指示：一方面取消其自訂的每年對任何一國的分攤比額改動百分之十以上的辦法，另一方面遇無官方情報時儘量利用其所能獲得的參考資料。會費委員會採用上述兩項措施以後向大會第六屆會提出的會費分攤比額表應能較與世界經濟實際情形相合，且與大會前此決定相符。

七〇．最後他聲明美國政府竭誠崇奉憲章。美國並無斤斤計較其向聯合國所繳會費的意思。該國行政機構素以撙節開支為原則，並且鼓勵其他政府實行同一原則，但絕對不願為撙節開支而犧牲人命或影響建樹永久和平的工作。任何一國為國際用途負擔鉅大支出時均不免延緩其國內進展的要務。美國相信其為國際合作支出的款項有助於國際問題的解決，但解囊付款的納稅公民有權期望國際組織的各會員國一律公平承受財務負擔。聯合國不應使此類人民感覺在理事會或大會席上素來大聲疾呼的會員國代表一旦談到共同任務所引起的財務負擔時却頓趨沉默。

七一．Senator Vandenberg 前於一九四六年在第五委員會中⁴指明聯合國處理其財務的方針應不使憲章所載各會員國一律享受平等自主權利失去實效。所有會員國不但須平均擔負政治方面的義務，並須平均擔負財政上的義務。第五委員會必須確保少數會員國不肯分擔上述義務的態度既不致使某一會員國攤付數額過高又不致使繳付能力最低的各會員國負擔過重，從而破壞主權平等的原則。美國代表籲請各會員國一本真正攜手合作的精神，秉大公無私的原則，為聯合國的前途努力，為和平的目標奮鬥。

七二．Lord CROOK(英聯王國)說會費委員會成績昭彰，同深欽佩。那威代表的看法極是：該委員會的建議應當全部予以接受或者全部不予接受。

七三．他贊成加拿大代表所說的話，並且關於會費委員會報告書(A/1330)第十二段所述的標準，他也與加拿大代表意見相同。英國代表團認為上述標準不無用處，但是大會當然絕對不能受其束縛；實際上有時或有理由加以百分之十以上的改動。

七四．英國代表團對會費委員會所作的建議並不感覺完全滿意，因為其中並未主張減低英聯王國的分攤比額。就不用本國貨幣繳納會費的會員國而言，英國的比額最高。而且自從英鎊貶值以後，該國會費照英鎊計算業已增加百分之四十。他希望會費委員會將來能按其報告書第十八段所載的規定，仔細覆核英聯王國的分攤比額。

七五．至於蘇聯代表所作的聲明，英聯王國自一九四六年起素來表示承認蘇聯在第二次世界大戰期間損失奇鉅。但是蘇聯並非戰時受有損失的唯一國家。英國獨力抵抗德義歷時一年之久；其國外資

⁴ 見大會第一屆會第二期會議正式紀錄，第五委員會，第二十二次會議。

產茲已全部喪失，其本國資源備遭破壞。英國政府戰後須將其本國經濟重新建設復元。因此英國代表在此方面對蘇聯頗為諒解同情。

七六。但他前聆蘇聯、波蘭及捷克代表在第二委員會所作的陳述，得到很深的印象。當時蘇聯代表 Mr. Chernyshev 確曾說明蘇聯戰時所受損失數達一二八,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇美元。但他又稱目前五年計劃的工業生產總量原計應較一九四〇年高出百分之四十八；而一九四九年第四季的產品竟已高出百分之五十三，一九五〇年前十個月的產量則竟高出百分之七十。五金工業的進展出乎預料，原計應較一九四〇年高出百分之三十五，而事實上一九五〇年前十個月的產量竟已高出百分之四十四。一九五〇年前十個月的煤炭產量較戰前增加百分之五十七，因而蘇聯目下已佔全世界產煤國家的第二位。石油產量較戰前增加百分之二十一；電動力則較戰前增加百分之八十七。製造工業的產量亦較戰前增高百分之四十。此外據蘇聯代表聲稱，農業方面亦有同樣的驚人進展。一九五〇年的食糧生產總量較一九四〇年高出三萬萬普得 (pouds)⁸；棉花產量較一九四〇年高出百分之四十。原來預計一九五〇年的蘇聯國民所得額應較一九四〇年高出百分之三十八，但實際上業已超出百分之六十以上。支取薪給或工資的受僱者一九四九年的實在所得較戰前增高百分之二十四，而農民的所得較戰前增高百分之三十。

七七。據 Mr. Katz-Suchy 在第二委員會中聲明：波蘭的國民所得比較數額如下：一九三八年為一五,四〇〇,〇〇〇,〇〇〇士羅幣(zlotys)；一九四六年為一〇,三〇〇,〇〇〇,〇〇〇士羅幣；一九四七年為一三,四〇〇,〇〇〇,〇〇〇士羅幣；一九四八年為一六,三〇〇,〇〇〇,〇〇〇士羅幣；一九四九年為一九,二〇〇,〇〇〇,〇〇〇士羅幣。按照波蘭的六年計劃，其國民所得應每年增加百分之一三。四。波蘭政務院副總理曾在一九四六年聲稱：波蘭人民的衣食住均將日見改進。波蘭的三年計劃在三十四個月內即已完成百分之一〇〇。六。

七八。英國代表隨又徵引捷克代表 Mr. Tauber 在第二委員會中所說的話，據稱捷克的工業生產量日益增高。

七九。他認為在討論會費分攤比額表時必須參照事實；他頃將蘇聯、波蘭及捷克代表在第二委員會所述的若干事實報告本委員會。此外當審議會費分攤比額表時並須查考本組織預算的總額。在此方

面，首須注意有些毫無用處的委員會無緣無故召集會議籌劃在天涯海角舉辦毫無意義的工作，此類會議的費用務須自預算中一筆勾銷。英國政府向聯合國及各專門機關繳納會費的數額僅次於美國。因此他認為英國政府有權促請將本組織的經費予以公平的分配。他與美國代表同意也認為會員國所繳的會費如果得以確保國際和平與安全的維持，則從會員國的立場說來當然是一種極好的投資。

八〇。Mr. ROSHCHIN (蘇維埃社會主義共和國聯盟) 說他前次發言時故意避免提出關於某一方面的問題，否則他可以詢問美國以某幾個國家為對象的冷戰以及北大西洋盟約各需費用若干，或詢問法國及其他若干國家重整軍備的費用各為若干。他也可以指出美國一九五〇年度的軍費支出等於一九四九年的三倍，而且美國國會於一九五〇年七月為軍事用途通過補增撥的款項現已全部用盡。但是他認為上開各問題與本委員會目前研討的事項並無直接關係。

八一。美國代表方纔譏言中傷蘇聯，其含血噴人的言論與美國之音所用潑婦罵街的口吻無異。美國目下正作宣傳戰爭，又不知其費用若干。總而言之，頃間美國代表所說的話正可以表明美國政府參預聯合國工作時所持的態度。本組織依據憲章負有責任維護國際和平與安全及在各國間樹立友好和關係。假使美國代表團對某數國肆意誣告，並且要求將與國際和平及安全毫無關係的問題列入大會議程，試問大會召開屆會的意義豈不完全喪失了？

八二。據美國代表稱蘇聯代表提起蘇聯的經濟進展時無非以宣傳為目的。但諸位切莫忘記美國增加軍費支出的速度超出蘇聯，同時美國在其領土以外擁有四百個海軍根據地，而且美國正在盡其全力協助北大西洋盟約各締約國重整軍備。

八三。蘇聯在上次大戰中的人口傷亡數目，達數百萬，其所受損失不下幾億兆元。聯合國籌備委員會以及大會第一屆會均曾計及上述事實；但目下有許多人竟欲全予抹煞。況且蘇聯及其他若干國家在取得外匯方面所遇的困難也是由於美國統治階級採取不公平的貿易政策而起。美國代表的長篇大論對此事故意一字不提。

八四。由於他前已申述的原因，他提請委員會不將蘇聯的分攤比額提高。他並保留嗣後就此問題續加評議的權利。

午後六時十分散會。

⁸ 每普得等於三十六鎊。