



公共行政专家委员会

第十五届会议

2016年4月18日至22日

临时议程项目2

通过议程和其他组织事项

附加说明的临时议程

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和其他组织事项。
3. 从承诺迈向成果：改革公共机构，以协助制定和整合执行和监测可持续发展目标的包容性政策：
 - (a) 确保进行公平、顺应民意、包容性、参与式和可问责的各级优先排序和决策；
 - (b) 改善政府和利益攸关方之间的互动协作与沟通，包括获取信息、公开政务及采用电子和流动解决办法；
 - (c) 确保以有效和创新方式执行和监测支持可持续发展目标的既定政策，并评价这些政策的效果；
 - (d) 通过作出更大和有的放矢的努力开展善治以预防、揭露和处理腐败来加强公民对公共行政效力、有效性和完整性的信心；
 - (e) 发展变革领导能力，提高公务员的相关能力。
4. 委员会第十六届会议临时议程。
5. 通过委员会第十五届会议的报告。



说明

1. 选举主席团成员。

委员会将选举第十五届会议主席 1 人、副主席 3 人和报告员 1 人。主席、副主席和报告员组成主席团。按照惯例，主席团成员将在闭会期间继续承担主席团职能，筹备第十六届会议。

2. 通过议程和其他组织事项。

委员会将在经济及社会理事会第 2015/247 号决定所核准的临时议程的基础上，通过第十五届会议的议程。

委员会定于 2016 年 4 月 18 日至 22 日(星期一至星期五)举行会议。上午的会议将于上午 10 时至下午 1 时举行，下午的会议将于下午 3 时至 6 时举行。非正式会议和活动可能在其他时间举办。

文件

附加说明的临时议程(E/C.16/2016/1)

3. 从承诺迈向成果：改革公共机构，以协助制定和整合执行和监测可持续发展目标的包容性政策：

经济及社会理事会在 2015 年 7 月 22 日举行的协调和管理会议上认可了委员会的建议，即委员会将在其第十五届会议上审查改革公共机构，以协助制定和整合执行和监测可持续发展目标的包容性政策的问题。

关于制定包容性的政策，理事会在其关于委员会第十四届会议报告的第 2015/28 号决议中着重指出，为了根据国家和地方具体情况及优先事项实现未来可持续发展目标和相关具体目标，需要考虑到已有的权力结构，明确划分公共部门实体、民间社会和私营部门行为体在制定和实施政策方面的作用和责任。理事会鼓励各国政府以信任方式促进公民的各级参与，以为实现可持续发展调动各方的努力和资源。此外，理事会还重申公民享有公共服务的机会应成为公共部门进行变革以谋求实现可持续发展目标的核心关切，并鼓励会员国为实现公民参与开辟途径，以便以包容性方式制订政策和战略，为此特别要在各级加强与所有利益攸关方开展公众咨询的管理流程。

制定包容性政策的问题在委员会关于公民参与执行和监测国际商定发展目标的各份报告中所占比重不同。最近，委员会在其第十四届会议上指出，由于要求人民参与决策进程的呼声越来越高，政府面临各种挑战，因此让利益攸关方参与谋求实现可持续发展目标的努力至关重要，不可避免。委员会还指出，利益攸关方参与得越早，结果往往越好。但同时要考虑到为了让利益攸关团体参与，可能需要增强参与政策进程的能力和能量。

关于政策整合，理事会确认统筹决策涉及有效制订和执行政策、利益攸关方的参与和政府间协调，因此需要具备变革型领导能力、创造性、批判性思维和析技能，辅之以有利的环境，其中包括负责通过方案审查进程减少分散现象的牵头机构以及促进分享数据、信息、知识、构想和资源的行为。

委员会指出，对大多数政府而言，整合不是“一切照常”；政府行政通常都是按部门划界，分散制订议程。委员会还注意到，由于一些原因，决策大多由部门作出，因此，政策整合努力不应被视为特定部门进程的替代办法。相反，整合的基础在于部门内部的有效决策，以及是否有能力说服部门行为体探讨跨部门合作的好处。

委员会发现，制订综合政策的体制制约通常包括：结构等级过多、没有共同战略政策方向、部门自我利益和复杂的分工。倘若缺乏解决跨部门问题和确保分担责任、共同问责的资源分配机制，这些结构性问题就会变得更加严重。妨碍公务员政策整合的因素还包括缺乏技能、担心失去权力或权威、争夺资源以及腐败行为。¹

文件

秘书处转递关于制定包容性的政策并将其纳入可持续发展目标实施过程的专家文件的说明(E/C.16/2016/2)

关于成功改革公共机构以推动实施可持续发展目标的前提与过程设计的会议室文件

2016年2月17日和18日联合国总部关于从承诺迈向成果，建设有效、包容和问责的各级机构的专家组会议的报告

秘书处关于治理原则的背景说明

(a) 确保进行公平、顺应民意、包容性、参与式和可问责的各级优先排序和决策

结合改革公共机构以协助制定和整合执行和监测可持续发展目标的包容性政策的举措，委员会将审查从承诺迈向成果，确保进行公平、顺应民意、包容性、参与式和可问责的各级优先排序和决策的问题。

文件

秘书处转递关于公共行政的多元化和非歧视原则：可持续发展的战略杠杆的专家文件的说明(E/C.16/2016/3)

关于促进就业多元化和包容性的工作场所文化的会议室文件

关于社区驱动发展的会议室文件

¹ 见公共行政专家委员会2015年4月20日至24日第十四届会议的报告(E/2015/44-E/C.16/2015/7)第三章。

关于国家和地方政府之间分担责任和分享资源的原则与机制的会议室文件

- (b) **改善政府和利益攸关方之间的互动协作与沟通，包括获取信息、公开政务以及采用电子和流动解决办法**

结合改革公共机构以协助制定和整合执行和监测可持续发展目标的包容性政策的举措，委员会将审查从承诺迈向成果，改善政府和利益攸关方之间的互动协作与沟通，包括获取信息、公开政务以及采用电子和流动解决办法的问题。

文件

秘书处转递关于与可持续发展目标有关的公共空间管理机构能力：政府与社会之间的互动的专家文件的说明(E/C.16/2016/4)

关于通过在线和移动解决方案改进政府与各利益攸关方之间接触与沟通的会议室文件

关于评价开放式政府业绩和成果的会议室文件

- (c) **确保以有效和创新方式执行和监测支持可持续发展目标的既定政策，并评价这些政策的效果**

结合改革公共机构以协助制定和整合执行和监测可持续发展目标的包容性政策的举措，委员会将审查从承诺迈向成果，确保以有效和创新方式执行和监测支持可持续发展目标的既定政策，并评价这些政策的效果的问题。

文件

秘书处转递关于监督机构、机制和政府行政标准的专家文件的说明(E/C.16/2016/5)

关于在政策执行过程中促进创新和学习的会议室文件

关于公共采购的会议室文件

- (d) **通过作出更大和有的放矢的努力开展善治以预防、揭露和处理腐败来加强公民对公共行政效力、有效性和完整性的信心**

结合改革公共机构以协助制定和整合执行和监测可持续发展目标的包容性政策的举措，委员会将审查从承诺迈向成果，通过作出更大和有的放矢的努力开展善治以预防、揭露和处理腐败来加强公民对公共行政效力、有效性和完整性的信心的问题。

文件

秘书处转递关于加大努力利用良政防止、揭露和处理腐败行为：两项重大措施的专家文件的说明(E/C.16/2016/6)

关于对国家机构打击腐败的公众和议会监督的会议室文件

关于扭转公共机构腐败常态化倾向的会议室文件

(e) 发展变革领导能力，提高公务员的相关胜任能力

结合改革公共机构以协助制定和整合执行和监测可持续发展目标的包容性政策的举措，委员会将审查从承诺迈向成果，发展变革领导能力以提高公务员的相关能力的问题。

文件

秘书处转递关于发展变革领导能力和提高公务员的相关能力的专家文件的说明 (E/C.16/2016/7)

4. 委员会第十六届会议临时议程。

委员会将收到其第十六届会议的临时议程草案。大会第 68/1 号决议要求经济及社会理事会邀请其附属机构根据理事会商定的年度议题酌情对其的工作作出贡献。理事会 2017 年届会的主题将于 2016 年确定。委员会不妨拟定第十六届会议临时议程提案，在其中纳入涉及 2017 年主题中治理和公共行政方面的一个项目。

5. 通过委员会第十五届会议的报告

委员会将通过关于其第十五届会议工作的报告，并提交经济及社会理事会。根据大会第 68/1 号决议，委员会应在报告中列入一项执行摘要，报告应简明扼要，其中要明确列出结论和建议以及可能需要理事会注意和(或)采取行动的事项。理事会应对委员会的报告和建议开展务实的审查，重点关注需要整个联合国系统优先协调作出实质性回应的问题。