



---

**Комитет экспертов по государственному управлению**

**Пятнадцатая сессия**

18-22 апреля 2016 года

Пункт 2 предварительной повестки дня

**Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы**

**Предварительная аннотированная повестка дня**

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы.
3. От обязательств к результатам: реформирование государственных учреждений в целях содействия всеохватной разработке и интеграции политики в деле осуществления и контроля за осуществлением целей в области устойчивого развития:
  - a) обеспечение процесса установления приоритетности и принятия решений, который является справедливым, оперативным, всеохватным, предусматривающим широкое участие и подотчетным на всех уровнях;
  - b) расширение взаимодействия и связи между правительствами и другими заинтересованными сторонами, в том числе на основе обеспечения доступа к информации, открытого управления и решения поставленных задач на основе использования электронных и мобильных средств;
  - c) обеспечение эффективного и инновационного осуществления, мониторинга и оценки результатов политики, определенной в поддержку достижения целей в области устойчивого развития;
  - d) укрепление уверенности граждан в эффективности, действенности и добросовестности государственного управления на основе более активных, целенаправленных усилий для обеспечения надлежащего управления в целях предотвращения и выявления коррупции и борьбы с ней;
  - e) развитие трансформационного лидерства и повышение соответствующих профессиональных знаний государственных служащих.



4. Предварительная повестка дня шестнадцатой сессии Комитета.
5. Утверждение доклада Комитета о работе его пятнадцатой сессии.

## Аннотации

### 1. Выборы должностных лиц

Для своей пятнадцатой сессии Комитет изберет Председателя, трех заместителей Председателя и Докладчика. В состав Бюро входят Председатель, заместители Председателя и Докладчик. В соответствии с установившейся практикой эти должностные лица будут продолжать выступать в качестве членов Бюро в межсессионный период в рамках подготовки к шестнадцатой сессии.

### 2. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы

Комитет утвердит повестку дня пятнадцатой сессии на основе предварительной повестки, утвержденной Экономическим и Социальным Советом в его решении 2015/247.

Планируется, что заседания Комитета будут проходить с понедельника по пятницу, 18-22 апреля 2016 года. Утренние заседания будут проводиться с 10 ч. 00 м. до 13 ч. 00 м., а дневные заседания — с 15 ч. 00 м. до 18 ч. 00 м. Неофициальные заседания и мероприятия могут проводиться в другое время.

#### *Документация*

Предварительная аннотированная повестка дня (E/C.16/2016/1)

### 3. От обязательств к результатам: реформирование государственных учреждений в целях содействия всеохватной разработке и интеграции политики в деле осуществления и контроля за осуществлением целей в области устойчивого развития

На своем совещании по вопросам координации и управления, состоявшемся 22 июля 2015 года, Экономический и Социальный Совет одобрил рекомендацию Комитета о том, что Комитету на его пятнадцатой сессии следует рассмотреть вопрос о реформировании государственных учреждений в целях содействия всеохватной разработке и интеграции политики в деле осуществления и контроля за осуществлением целей в области устойчивого развития.

Что касается всеохватной разработки политики, то в своей резолюции 2015/28, касающейся доклада Комитета о работе его четырнадцатой сессии, Совет обратил особое внимание на то, что достижение целей в области устойчивого развития и связанных с ними задач с учетом национальной и местной специфики и приоритетов потребует уточнения функций и обязанностей субъектов государственного сектора, представителей гражданского общества и частного сектора в разработке и осуществлении политики с учетом уже существующих властных структур. Совет рекомендовал правительствам доверительным образом поощрять участие граждан в целях мобилизации усилий и ресурсов для достижения целей устойчивого развития. Помимо этого, Совет вновь подтвердил, что одной из центральных задач реформы государственного сектора для достижения целей в области устойчивого развития должно быть обеспечение доступа граждан к государственной службе, и рекомендовал государствам-членам создавать возможности для вовлечения граждан в целях разработки политики и стратегий на основе всеобщего участия, в частности путем укрепления нормативных механизмов публичных консультаций со всеми заинтересованными сторонами на всех уровнях.

Понятие всеохватной разработки политики фигурировало в различных формах в докладах Комитета в увязке с вопросом о привлечении граждан к процессам осуществления согласованных на международном уровне целей в области развития и контроля за ним. Совсем недавно, на четырнадцатой сессии, Комитет отметил, что подключение заинтересованных сторон к усилиям правительств по достижению целей в области устойчивого развития необходимо и неизбежно, поскольку правительства все чаще сталкиваются с требованием о вовлечении людей в процесс принятия решений. Комитет также отметил, что, чем раньше обеспечивается вовлечение заинтересованных сторон, тем, как правило, лучше результаты, поскольку в связи с вовлечением групп заинтересованных сторон может потребоваться усиление потенциала и возможностей для участия в процессах формирования политики.

Что касается интеграции политики, то Совет признал, что всеохватный процесс разработки политики, в том числе формулирование и осуществление эффективной политики, задействование заинтересованных сторон и координация всех структур управления, требует трансформационного лидерства, творчества, критического мышления и аналитических навыков, дополняемых благоприятными условиями, включающими, в частности, наличие ведущих учреждений, решающих задачу уменьшения фрагментации на основе процесса обзора программ, и моделей поведения, поощряющих обмен данными, информацией, знаниями, идеями и ресурсами.

Комитет отметил, что для большинства правительств интеграция не входит в число обычных методов работы и что государственное управление, как правило, организовано по секторальным направлениям с разрозненной повесткой дня. Комитет отметил, что по ряду причин процесс разработки политики, как правило, носит секторальный характер и что усилия по интеграции политики не должны рассматриваться в качестве альтернативы для конкретных секторальных процедур. Скорее, интеграция опирается на эффективный процесс принятия решений в секторах, а также на способность убедить секторальных субъектов попытаться использовать преимущества межсекторального сотрудничества.

Комитет пришел к выводу о том, что типичными организационными факторами, препятствующими разработке политики, являются, в частности, чрезмерно иерархические структуры, отсутствие общего стратегического направления политики, узкие секторальные интересы и сложный характер разделения труда. Эти структурные проблемы могут обостряться в результате принятия неадекватных механизмов для выделения ресурсов на сквозные вопросы и обеспечения совместной ответственности в отношении распределения обязанностей. К факторам, объясняющим сдержанное отношение государственных служащих к интеграции политики, как правило, относятся отсутствие навыков, мнимая утрата власти или авторитета, конкурентная борьба за ресурсы и коррупция<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> См. главу III доклада о работе четырнадцатой сессии Комитета экспертов по государственному управлению, проходившей 20-24 апреля 2015 года (E/2015/44-E/C.16/2015/7).

*Документация*

Записка Секретариата, сопровождающая подготовленный экспертами документ о всеохватной разработке и интеграции политики в деле осуществления целей в области устойчивого развития (E/C.16/2016/2)

Документ зала заседаний о предварительных условиях и разработке процедур для успешной реорганизации государственных учреждений в интересах достижения целей в области устойчивого развития

Доклад по итогам совещания группы экспертов на тему «От обязательств к результатам: создание эффективных, инклюзивных и подотчетных учреждений на всех уровнях», Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, 17 и 18 февраля 2016 года

Информационная записка Секретариата о принципах государственного управления

**a) Обеспечение процесса установления приоритетности и принятия решений, который является справедливым, оперативным, всеохватным, предусматривающим широкое участие и подотчетным на всех уровнях**

В связи с вопросом о реформировании государственных учреждений в целях содействия всеохватной разработке и интеграции политики в деле осуществления и контроля за осуществлением целей в области устойчивого развития Комитет рассмотрит вопрос о переходе от обязательств к результатам в деле обеспечения процесса установления приоритетности и принятия решений, который является справедливым, оперативным, всеохватным, предусматривающим широкое участие и подотчетным на всех уровнях.

*Документация*

Записка Секретариата, сопровождающая подготовленный экспертами документ на тему «Разнообразие и недопущение дискриминации в органах государственной власти: стратегические механизмы обеспечения устойчивого развития» (E/C.16/2016/3)

Документ зала заседаний о поощрении разнообразия при приеме на работу и формирования инклюзивной трудовой культуры

Документ зала заседаний о развитии, основанном на инициативе общин

Документ зала заседаний о принципах и механизмах распределения функций и ресурсов между национальными и местными органами власти

**b) Расширение взаимодействия и связи между правительствами и другими заинтересованными сторонами, в том числе на основе обеспечения доступа к информации, открытого управления и решения поставленных задач на основе использования электронных и мобильных средств**

В связи с вопросом о реформировании государственных учреждений в целях содействия всеохватной разработке и интеграции политики в деле осуществления и контроля за осуществлением целей в области устойчивого развития Комитет рассмотрит вопрос о переходе от обязательств к результатам в деле расширения взаимодействия и связи между правительствами и другими заинтере-

сованными сторонами, в том числе на основе обеспечения доступа к информации, открытого управления и решения поставленных задач на основе использования электронных и мобильных средств.

*Документация*

Записка Секретариата, сопровождающая подготовленный экспертами документ по теме «Институциональный потенциал использования общественного пространства в привязке к целям в области устойчивого развития: взаимодействие между правительством и обществом» (Е/С.16/2016/4)

Документ зала заседаний о расширении взаимодействия и связи между правительствами и заинтересованными сторонами с использованием Интернета и средств мобильной связи

Документ зала заседаний об оценке эффективности и результатов работы открытого правительства

**c) Обеспечение эффективного и инновационного осуществления, мониторинга и оценки результатов политики, определенной в поддержку достижения целей в области устойчивого развития**

В связи с вопросом о реформировании государственных учреждений в целях содействия всеохватной разработке и интеграции политики в деле осуществления и контроля за осуществлением целей в области устойчивого развития Комитет рассмотрит вопрос о переходе от обязательств к результатам в деле обеспечения эффективного и инновационного осуществления, мониторинга и оценки результатов политики, определенной в поддержку достижения целей в области устойчивого развития.

*Документация*

Записка Секретариата, сопровождающая подготовленный экспертами документ об институтах, механизмах и стандартах надзора в сфере государственного управления (Е/С.16/2016/5)

Документ зала заседаний о содействии инновациям и накоплению опыта в ходе осуществления стратегий

Документ зала заседаний о государственных закупках

**d) Укрепление уверенности граждан в эффективности, действенности и добросовестности государственного управления на основе более активных, целенаправленных усилий для обеспечения надлежащего управления в целях предотвращения и выявления коррупции и борьбы с ней**

В связи с вопросом о реформировании государственных учреждений в целях содействия всеохватной разработке и интеграции политики в деле осуществления и контроля за осуществлением целей в области устойчивого развития Комитет рассмотрит вопрос о переходе от обязательств к результатам в деле

укрепления уверенности граждан в эффективности, действенности и добросовестности государственного управления на основе более активных, целенаправленных усилий для обеспечения надлежащего управления в целях предотвращения и выявления коррупции и борьбы с ней.

*Документация*

Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ на тему «Активизация усилий для обеспечения благого управления в целях предотвращения и выявления коррупции и борьбы с ней: две основные меры» (E/C.16/2016/6)

Документ зала заседаний по вопросу об общественном и парламентском контроле за деятельностью государственных органов по борьбе с коррупцией

Документ зала заседаний о принятии обществом коррупционной практики в государственных учреждениях

**e) Развитие трансформационного лидерства и повышение соответствующих профессиональных знаний государственных служащих**

В связи с вопросом о реформировании государственных учреждений в целях содействия всеохватной разработке и интеграции политики в деле осуществления и контроля за осуществлением целей в области устойчивого развития Комитет рассмотрит вопрос о переходе от обязательств к результатам в деле развития трансформационного лидерства и повышения соответствующих профессиональных знаний государственных служащих.

*Документация*

Записка Секретариата, препровождающая подготовленный экспертами документ о развитии трансформационного лидерства и повышении соответствующих профессиональных знаний государственных служащих (E/C.16/2016/7)

**4. Предварительная повестка дня шестнадцатой сессии Комитета**

В распоряжении Комитета будет находиться проект предварительной повестки дня его шестнадцатой сессии. В своей резолюции 68/1 Генеральная Ассамблея призвала Экономический и Социальный Совет предложить своим вспомогательным органам вносить вклад, когда это уместно, в его работу в соответствии с ежегодной согласованной для Совета темой. Тема сессии Совета 2017 года будет определена в 2016 году. Комитет, возможно, пожелает предложить предварительную повестку дня шестнадцатой сессии, которая включала бы пункт, касающийся связанных с темой 2017 года аспектов государственного управления и государственно-административной деятельности.

**5. Утверждение доклада Комитета о работе его пятнадцатой сессии**

Комитет утвердит доклад о работе его пятнадцатой сессии, который будет представлен Экономическому и Социальному Совету. В соответствии с резолюцией 68/1 Генеральной Ассамблеи Комитет включит в свой доклад резюме, и доклад должен быть кратким, содержать четкие выводы и рекомендации и определять вопросы, которые могут потребовать внимания и/или принятия мер со стороны Совета. Совет может провести ориентированный на прак-

тические действия обзор доклада и рекомендаций Комитета с уделением особого внимания вопросам, которые требуют первоочередного и согласованного предметного реагирования со стороны Организации Объединенных Наций в целом.

---