



人权理事会

第三十届会议

议程项目 2

联合国人权事务高级专员的年度报告以及
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

博科哈拉姆所犯侵害及虐待行为以及受影响国家人权
所受冲击*

联合国人权事务高级专员的报告

摘要

本报告系根据人权理事会第 S-23/1 号决议向理事会提交。该决议请联合国人权事务高级专员办事处与受影响国家密切合作和协商，从这些国家收集信息，就博科哈拉姆在受影响国家所犯侵犯践踏人权行为和所犯暴行编写一份报告，以便追究责任。2015 年 7 月 1 日，高级专员就此问题的最新情况向理事会作了口头介绍。

* 本报告是在截止日期之后提交，以反映最近的事态发展。



目录

	页次
一. 导言.....	3
二. 方法.....	3
三. 背景.....	4
四. 流离失所者.....	4
A. 境内流离失所者.....	4
B. 难民.....	5
五. 可适用的法律框架.....	5
六. 博科哈拉姆的践踏人权行为.....	6
A. 杀害平民.....	6
B. 绑架.....	8
C. 酷刑以及其他残忍、不人道或有辱人格的待遇.....	9
D. 性暴力和性别暴力.....	9
E. 暴力侵害儿童和在敌对行动中使用儿童.....	10
F. 袭击民用和保护物体.....	11
G. 破坏和没收财产.....	11
七. 戡乱行动中的侵犯人权行为.....	12
A. 戡乱行动期间不保护平民和杀害平民.....	12
B. 强迫失踪、逮捕、拘留和虐待.....	13
C. 利用民团.....	14
D. 经济和社会权利，宗教和信仰自由.....	15
E. 各国政府采取的措施.....	15
八. 结论和建议.....	16

一. 导言

1. 自 2009 年以来，博科哈拉姆在尼日利亚东北部广大地区大肆践踏人权。2013 年 12 月，该团体的攻击范围扩及与尼日利亚接壤的其他国家，先是喀麦隆，后来又包括尼日尔(2015 年 2 月)和乍得(2015 年 6 月)。为应对该团体攻击范围的扩大，受影响国家采取了双边、多边反叛乱措施。2015 年 1 月，喀麦隆与乍得、尼日利亚与乍得之间缔结合作协定，并据此针对博科哈拉姆采取了强有力的联合军事行动，使其退出了所控制的大部分领土。2015 年 3 月，非洲联盟通过区域协调创建了打击博科哈拉姆的多国联合特遣部队，兵源来自贝宁、喀麦隆、乍得、尼日尔、尼日利亚。

2. 尽管作出了上述努力，但博科哈拉姆继续肆意践踏人权，严重违反国际人道主义法，不断造成伤亡，毁坏更多财产。根据人权理事会第 S-23/1 号决议，本报告重点叙述博科哈拉姆践踏侵犯人权和国际人道主义法的行为，所述期间主要是在冲突区域化之后，即 2013 年 12 月至 2015 年 7 月。本报告还叙述了政府安全部队据称在反叛乱行动中违反国际人权法和国际人道主义法的情况。

二. 方法

3. 自 2015 年初以来，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)向遭受博科哈拉姆影响的国家部署了人权干事，为期长短不等，负责就践踏侵犯人权、违反国际人道主义法行为收集信息。作为本报告的主要依据，人权高专办进行了 350 多次秘密访谈，受访者来自不同族裔和宗教群体，包括 210 名妇女和女童，其中有些人是难民和境内流离失所者。此外，2015 年 8 月 21 日和 22 日，主管人权事务助理秘书长访问了尼日利亚博尔诺州 Maiduguri，会晤了政府官员、博科哈拉姆袭击的受害者、民间社会的代表。

4. 人权高专办代表除通过秘密访谈收集资料外，还会见了政府当局，与其进行了总体上良好的合作。人权高专办接触了在受影响地区开展活动的其他联合国实体和民间社会组织、流离失所者及难民营地协调员、宗教及传统领袖、妇女团体、教师，听取了他们的意见。人权高专办对冲突的性别因素给予了特别的重视。

5. 本报告的重点是博科哈拉姆活跃的地区，即喀麦隆极北大区、乍得西南地区、尼日尔东南部、尼日利亚东北部地区。

6. 本报告所述期间出现了一些挑战。除人权理事会第 23/1 号决议所分配的时间较紧之外，还遇到其他实际制约因素，包括预算分配占用了一些时间，人员配置方面发生延误，难以覆盖受影响国家如此广大的地理区域。受这些因素的综合影响，调查结果受到限制，包括所收集和证实的信息量有限。其他限制因素包括：由于博科哈拉姆不断发动袭击，调查人员无法进入某些地区；一些证人不愿谈论自己的经历，因为害怕报复或受歧视，遭受性暴力或性别暴力的受害者尤其如此。

三. 背景

7. 自 20 世纪初索科托哈里发国出现并被征服以来，尼日利亚北部一直存在内乱和抵抗活动。几十年后，穆罕默德·优素福于 2002 年在迈杜古里创建博科哈拉姆，开始倡导严格形式的伊斯兰教法，包括反对一切西方影响和教育。博科哈拉姆开办的清真寺和学校接收儿童就读，随后成为招募徒众的场所。

8. 2009 年，该组织对包奇州和博尔诺州的政府机构发动了一系列袭击，之后国家安全部队将穆罕默德·优素福击毙。博科哈拉姆在阿布巴卡尔·谢卡乌领导下开始袭击受国际法保护的场所，如礼拜场所和学校等。

四. 流离失所者

A. 境内流离失所者

9. 截至 2015 年 7 月，尼日利亚共有 130 万名境内流离失所者(其中 56%是儿童)(博尔诺州的境内流离失所者人数最多)；喀麦隆极北大区 4 个省共有 81,693 名流离失所者；乍得共有 18,882 名境内流离失所者，包括从尼日利亚回返者，分布在 4 个大区。境内流离失所者滞留于营地、非正式住区、收容社区、居民家庭、出租房、礼拜场所、公共建筑物、过境点。因此，他们获得教育、食物、保健、住房、水和卫生设施的权利被大大削弱。许多流离失所儿童没有机会上学，而未离开原社区的儿童所受教育往往质量不佳，原因是环境不安全、缺乏教师(已逃亡)、学校被破坏。

10. 喀麦隆极北大区大多数边界村庄仍无人烟。世界粮食计划署警告说，如果境内流离失所者无法返回家园、耕种农田，则未来一年饥荒将不可避免。据人权高专办观察，收容流离失所者的家庭面临粮食短缺，一些人利用儿童寻找食物，使其面临性虐待等危险。

11. 尼日利亚一些营地在保护流离失所者方面存在问题，包括存在不安全状况、营员关系紧张、营员与收容社区关系紧张、存在性暴力和性别暴力行为。政府对据称在流离失所者营地发生的强奸和贩卖儿童行为编写了调查报告，未发现任何实际证据，但指出存在此种行为的诱发因素。¹ 据人道主义事务协调厅说，2015 年 7 月之后，如果没有人道主义援助，仅尼日利亚北部便有多达 300 万人无法获得所需的基本食品。²

¹ 据称在尼日利亚东北部境内流离失所者营地发生的强奸和贩运儿童行为的实况调查委员会的报告(可向人权高专办秘书处索阅)。

² 见人道主义事务协调厅 2015 年 3 月 30 日就(博科哈拉姆)恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁向安全理事会所作的情况通报。

12. 人权高专办指出：虽然尼日利亚有大批流离失所者已开始自发返回居住地，但博科哈拉姆继续发动袭击；因此，安全和保护问题依然存在，包括因地雷的存在而引起的安全和保护问题。

B. 难民

13. 自 2013 年尼日利亚东北部暴力升级以来，已有数千人越界进入喀麦隆、乍得和尼日尔，而尼日尔境内也发生袭击，迫使人民逃离 Diffa，越界进入乍得。这一情况导致该区域出现了重大难民危机。

14. 难民专员办事处告诉人权高专办，截至 2015 年 7 月，尼日尔 Diffa 约有 16,000 名尼日利亚难民，其中 40% 为儿童。

15. 截至 2015 年 7 月，乍得境内共有 7,139 名尼日利亚和尼日尔难民，分 3,132 个家庭居住于乍得的达累斯萨拉姆难民营。

16. 喀麦隆极北大区的 Minawao 营地接待了乍得湖流域人数最多的一股难民。该营地于 2013 年 7 月设立，收容了主要来自尼日利亚阿达马瓦州和博尔诺州的 40,995 名难民(截至 2015 年 7 月)。其中约 75% 为年龄在 8 至 17 岁之间的儿童，53% 为妇女和女童。新的难民继续抵达难民营(仅 2015 年 6 月便有 2,345 人抵达)。

17. 人权高专办收到的信息表明，尼日尔军队违反不驱回原则，至少有一次强迫逃离村庄后经历了漫长而危及生命的旅途后抵达的尼日利亚难民返回尼日利亚，还强迫长期居住在尼日尔的尼日利亚人返回尼日利亚，声称他们引来了博科哈拉姆的袭击。据报，喀麦隆和乍得也发生了类似的强迫难民返回尼日利亚事件。此外，据称地方当局还将尼日利亚难民当作博科哈拉姆在这些国家的成员对待，理由仅仅是他们的国籍。

五. 可适用的法律框架

18. 喀麦隆、乍得、尼日尔、尼日利亚已批准若干国际和区域人权文书。这些国家均为下列公约的缔约国：《公民及政治权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《儿童权利公约》。此外，尼日尔和尼日利亚还是《残疾人权利公约》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》的缔约国。

19. 尼日利亚北部所发生武装暴力行为的性质和强度、其旷日持久性、博科哈拉姆作为武装集团的有组织程度，都证明该地存在一场非国际性武装冲突。³ 红十字国际委员会(红十字委员会)2013 年年度报告⁴ 和国际刑事法院⁵ 已确认，自 2013 年 5 月以来，尼日利亚武装部队与武装团体之间存在武装冲突。博科哈拉姆在喀麦隆、乍得、尼日尔三国与尼日利亚北部接壤的部分地区实施了行动和几次袭击；然而，人权高专办由于在收集信息方面遇到挑战，未能收集到足够要素，所以无法断定博科哈拉姆与这三国的武装部队之间存在非国际性武装冲突。⁶ 然而，人权高专办注意到喀麦隆、乍得、尼日尔也加入了 1949 年《日内瓦四公约》及其《第二附加议定书》。冲突各方都必须遵守适用于非国际武装冲突的条约和习惯法的相关规则，特别是 1949 年《日内瓦四公约》及其《第二附加议定书》的共同第三条。

六. 博科哈拉姆的践踏人权行为⁷

A. 杀害平民

20. 据有关国家的政府消息来源估计，自 2009 年以来，大约 20,000 名平民遭博科哈拉姆杀害，其中包括人数不详的妇女和儿童。⁸ 据信实际数字很可能要多得多。平民被枪杀、斩首、断肢、石刑处死、淹死、烧死、炸死。

21. 博科哈拉姆的杀人工具包括石块、砍刀、匕首、先进大口径武器、简易爆炸装置、地雷、装在轻型卡车、军用直升机、装甲车、摩托车上的枪炮。尤其被作为杀害目标的人包括拒绝信奉博科哈拉姆所宣示信仰的男子和男童、执法人员、教师、医务工作者、平民自卫团体成员。

22. 博科哈拉姆在尼日利亚博尔诺州全境以及阿达马瓦州和约贝州部分地区实施的袭击中，故意杀死和残害平民。许多证人报告说，博科哈拉姆在袭击 Askira Uba、Baga、Bama、Damasak、Gombi、Gwoza、Kwajafa、Madagali、Maiduguri、Michika、Mubi 等城镇时，曾开枪射击试图逃跑的平民。博科哈拉姆

³ 博科哈拉姆在喀麦隆、乍得、尼日尔三国与尼日利亚北部接壤的地区实施了行动和几次袭击。

⁴ 红十字委员会，《2013 年年度报告》，第 183 页。

⁵ 国际刑事法院，检察官办公室，《2013 年初步审查活动报告》，第 218 段。

⁶ 同上，第 6 段。

⁷ 人权高专办获得了调查小组从目击者和受害者处收集到的许多案件资料，表明许多地方发生了侵犯人权行为，其中一些行为在相同地点重复发生。

⁸ 估计数字来自公共消息来源，包括 Bulletin de Renseignement Quotidien 和 Connect SAIS Africa, “Social Violence in Nigeria” (见 www.connectsaisafrica.org/research/african-studies-publications/social-violence-nigeria/)。

杀人之前，往往先发出死亡威胁，或“邀请”男子和男童与其共同从事“真主的工作”。拒绝加入者遭到杀害，许多人的尸体被丢弃在街头、井里、河床，任其腐烂。

23. 例如，人权高专办获得了博科哈拉姆 2014 年 10 月占领 Bama 后屠杀平民的录像。其中显示几名手臂被绑住的男子被人用卡车载至一座桥梁，在那里一个接一个被枪击后脑，然后扔进河中。录像还显示被关押在一个房间中的平民遭到枪杀；博科哈拉姆战斗人员随后践踏尸体，检查受害者是否已经死亡。该录像与人权高专办就这次 Bama 袭击事件所获的信息相符。人权高专办收到的资料还表明，博科哈拉姆 2014 年 11 月在 Madagali(阿达马瓦州)将大约 1,000 名男性村民召集到当地学校，然后将其枪杀。在阿达马瓦州、博尔诺州、约贝州接受访谈的证人回顾，许多男子和男童遭到枪杀、绞刑、砍死、石刑处决，有些人的尸体被堆积在街上，其亲属被迫辨认他们。

24. 据人权高专办所获报告，尼日尔 Bosso 和 Diffa 发生了杀人事件，特别是在 2015 年 2 月，2015 年 4 月在乍得湖的 Karamga 岛也发生了此类事件。一名证人向人权高专办讲述了她丈夫和她家庭的 14 名成员如何在博科哈拉姆袭击 Karamga 时被处决。这次袭击的其他目击者说伤亡者无以计数，尸体被埋在 8 个乱葬坑中，每个坑内约埋有 12 具尸体。一名被拘留的 16 岁博科哈拉姆成员告诉人权高专办，他在 Karamga 的任务是“杀男人”。从来自尼日利亚 Damasa 的难民证人回顾说，2014 年 11 月，博科哈拉姆抓住一些逃跑的男子和男童，将其集合在树下，以其拒绝加入该团体为由予以枪杀。

25. 喀麦隆政府的数字表明，2013 年 4 月至 2014 年 7 月有 360 名平民被博科哈拉姆杀害。根据人权高专办在访谈中收集的信息，在喀麦隆 Logone 和极北大区受影响最严重的 3 个省 Chari、Mayo Sava、Mayo Tsanaga，据报有 770 多名平民遭到博科哈拉姆的屠杀。

26. 2015 年 2 月，据报博科哈拉姆在乍得境内的乍得湖岛屿上射杀了不少于 24 人，地点包括 Kaiga-Kingiria、Kangalom、Ngouboua。

27. 博科哈拉姆在联合部队压力下撤退时，杀害了一些被迫嫁给其战斗人员的妇女和女童，据称是为了使其不再嫁给“不信教者”或避免其向区域部队提供信息。

28. 博科哈拉姆日益对市场等软目标实施自杀炸弹攻击，2015 年上半年导致的死亡人数多于 2014 年下半年。2015 年 5 月至 7 月，此类袭击仅在尼日利亚便造成 800 多人死亡。7 月 11 日在乍得恩贾梅纳，一名伪装成妇女的男子在集市上引爆炸弹，造成 15 名平民死亡。2015 年 7 月在喀麦隆马鲁阿发生的两起事件中，女童首次被用于引爆炸弹，其中一起发生在市场，另一起发生在居民区，导致大约 20 人死亡。

B. 绑架

29. 博科哈拉姆主要绑架男童，以灌输其思想意识并招募他们加入战斗部队。绑架妇女和女童是为了性剥削、强迫婚姻、劳作和使她们在宗教上皈依伊斯兰教。迄今为止，许多受害者下落不明，试图逃跑的人遭到殴打并受到死亡威胁。

30. 2014年4月14日，尼日利亚博尔诺州奇博克276名女学生被绑架，成为一起轰动事件。此后，57人设法逃脱。人权高专办会见了数名从博科哈拉姆逃脱或获救的前被绑架者。她们被绑架的方式、被囚禁的时间以及被关押的状况是不同的。但所有人都提到受到残忍、不人道或有辱人格的待遇、性暴力以及本报告其他部分描述的其他形式虐待。一些被绑架者被关在自己的社区，另一些据报被运送到不同地点。

31. 2015年4月，尼日利亚军队在Sambisa林区的博科哈拉姆据点解救了被绑架的293名妇女和儿童。据报，其中许多妇女和女童已怀孕。军队报告说，自戡乱行动开始以来，已解救600多名妇女和儿童。设法逃脱者人数不明。人权高专办得以确认，截至2015年6月，307名被解救的妇女和儿童已加入尼日利亚政府开办的“去激进化”方案，目标包括防止博科哈拉姆招募成员，还包括遣散其成员。

32. 人权高专办得以访问“去激进化”设施，并对一些妇女进行了访谈，其中有几位带着自己的孩子。人权高专办看到女辅导员人数不足，并注意到似乎没有系统性要求方案受益者给予自愿知情同意。总体而言，受害者表示对设施满意，设施也提供教育和保健服务，包括社会心理支助。大多数受访者深受创伤，希望与家人团聚，特别是希望找回失踪的子女。从Sambisa获救的一名妇女说，博科哈拉姆绑架了6名男童，包括她两个7岁和9岁的儿子。当她问到她的孩子们在哪儿时，博科哈拉姆成员告诉她，“我们将教授他们我们的主义”。该设施的官员告诉人权高专办他们正在协助家庭团聚。

33. 还记录到在喀麦隆和尼日尔发生绑架事件。人权高专办收到报告称，尼日尔Bosso和Diffa于2015年2月6日遭袭、Karamga于2月15日遭袭、Lamana和Ngoumao于6月15日遭袭，共有200名妇女和儿童遭到绑架。目击者告诉人权高专办，博科哈拉姆战士称，他们绑架妇女是因为她们同“非穆斯林”结婚，会让她们改嫁给真正的穆斯林。

34. 喀麦隆政府消息来源报告，自2013年12月以来，博科哈拉姆在喀麦隆极北大区至少绑架了250人。根据人权高专办收到的消息，该团体在同一时期绑架了约172名男子和男童以及600多名妇女和女童。

C. 酷刑以及其他残忍、不人道或有辱人格的待遇

35. 生活在博科哈拉姆控制的地区和村庄的平民以及被绑架者受到各种形式的酷刑以及其他残忍、不人道或有辱人格的待遇。受访者称，如果妇女和儿童不能或不愿步行到不同的博科哈拉姆据点，无法背诵《古兰经》或拒绝接受该团体的信仰，便会不断受到殴打。

36. 博科哈拉姆虐待被囚禁人员的方式包括剥夺食物和水。人权高专办在尼日利亚访谈的大部分受害者，包括一名来自 Gwoza 的 14 岁女童回顾说，他们最长曾有两到三天得不到任何食物和水。据报，一些妇女自己忍饥挨饿，以便把食物给孩子。

37. 尼日利亚军队从 Sambisa 林区营救的被绑架者告诉人权高专办，6 名涉嫌盗窃并卖掉摩托车的男童在 Buniyadi 的博科哈拉姆营地被砍手，一名被控“通奸”的男性被绑架者被活埋到颈部，然后被石刑处死。

D. 性暴力和性别暴力

38. 自 2009 年以来，博科哈拉姆大肆严重虐待妇女和女童，采用的手段包括性奴役、性暴力、强迫婚姻、强迫怀孕和强迫改变信仰。该团体用自己对妇女和女童在社会中的角色的看法为此类作法辩护。该团体在一段视频中声称绑架了奇博克女童(见上文第 30 段)。该团体头目 Shekau 在视频中宣称：“真主指示我把她们卖掉，她们是真主的财产，我会履行真主的指示。”在另一则视频中，他把被绑架的女童称作“战利品”。

39. 人权高专办访谈的一名妇女说，她在博科哈拉姆袭击她的村庄时被迫结婚。她补充说：“他们在杀死男子和男童后回来，告诉我他们团体的一名伊玛目将主持结婚仪式”。人权高专办收到报告称，少女被嫁给战斗人员，老年妇女被迫担任厨师和清洁工。

40. 同尼日利亚东北部社会心理咨询师进行讨论后确认，被博科哈拉姆关押的妇女和女童普遍遭受了性暴力。一名咨询师报告说，一个设法逃脱的女童讲述了博科哈拉姆战斗人员如何对她进行性虐待，告诉她“你是我们喜欢的那种女孩子。”另一名受访者告诉人权高专办，她曾目睹年仅 15 岁的女童被强奸。

41. 据人权高专办记录，2014 年 9 月博尔诺州 Bama 被袭期间，妇女被强迫嫁给博科哈拉姆成员，随后发生了强奸。2015 年 4 月开办的 Dalori 营地收留来自 Bama 的境内流离失所者，营内约 150 名逃离关押后的妇女分娩。人权高专办得到消息称，一名尼日利亚难民妇女 2014 年 11 月 28 日在尼日尔博尔诺州 Damasak 被绑架并遭到 40 人强奸。一名 14 岁的女童告诉人权高专办，博科哈拉姆 2014 年 11 月袭击 Damasak 时，她遭到强奸。博科哈拉姆在杀死男子和男童后，把妇女和儿童带到一座房子，并挑选了大约 40 名女童嫁给其战斗人员。她被迫结婚并被强奸三次，然后在一次“婚礼”期间同另外 3 名女童逃脱。

42. 许多妇女和女童报告在极端困难条件下分娩或流产。例如，一名受访者报告说，2014年9月博科哈拉姆袭击尼日利亚 Gwoza 期间，她在逃亡时于灌木丛中分娩。据人权高专办在尼日利亚进行多次访谈时得到的信息，在 Baga、Gwoza 和 Michika 遭受袭击期间，数名妇女在逃离过程中死于分娩，或被迫抛弃刚出生的婴儿。一些先前曾遭囚禁的妇女讲述了类似经历。一名从 Sambisa 林区获救的妇女告诉人权高专办，她曾被关押在不同的博科哈拉姆据点，目睹了 10 名妇女分娩。还有妇女报告说，在她们徒步穿越 Sambisa 林区期间，她们的婴儿死亡并被博科哈拉姆夺走。还有一些妇女告诉人权高专办，在其所在城镇被收复时，她们刚出生的婴儿死亡。她们被迫将死婴带走或抛弃，因而无法妥善安葬。

43. 由于污名化、文化和宗教规范，也由于性别方面顽固的陈规定型观念，大多数受害者不愿谈论自己遭受的性暴力。许多人不愿返回自己的社区，担心会给家庭带来耻辱，被自己的社区厌弃。受访者称，被博科哈拉姆绑架的妇女和女童通常面临比男子和男童更严重的污名化。孕妇以及在被囚禁期间或获救后不久分娩的妇女会同其子女一起受到特别严重的污名化。

E. 暴力侵害儿童和在敌对行动中使用儿童

44. 据人权高专办收到的证词，博科哈拉姆招募并使用男童和女童参与现行敌对行动。一些男童被迫袭击自己的家庭，以展示他们对博科哈拉姆的忠诚。女童则被迫结婚，打扫卫生，做饭，运送装备和武器。人权高专办收到一致报告称，越来越多地利用一些男童和女童充当人体盾牌，并引爆炸弹。这一方式自 2014 年以来进一步加剧。例如，2015 年 5 月，一名 12 岁女童被用来在约贝州 Damaturu 汽车站引爆炸弹，造成 7 人死亡。在喀麦隆和尼日尔也报告发生类似事件。在博科哈拉姆袭击期间，遭绑架的男童被用来指认拒绝加入该团体的人以及哪些妇女和女童未婚。

45. 在尼日利亚，6 岁至 15 岁的被绑架儿童描述他们被“很多枪，还有装甲车”包围，以及博科哈拉姆成员如何因为他们不祷告或祷告晚了而用缆鞭抽打他们。2015 年 4 月，人权高专办在阿达马瓦州尤拉同 4 名 12 岁至 14 岁的儿童谈话。这些儿童曾先前被博科哈拉姆绑架，逃跑后得以同家人团聚。他们经历了性暴力和性剥削，深受创伤。在尼日尔，接受社会心理支助的难民儿童的图画描述了虐待以及违反人权和国际人道主义法行为，一些图画上还有诸如“我们砍掉他们的脑袋”和“他们烧了我们的房子、店铺和汽车”等文字。

46. 据人权高专办记录，尼日利亚和喀麦隆发生了很多儿童失散案例，他们在被绑架或逃离攻击时与家人失去联系，不知道父母是否还活着。截至 2015 年 8 月，博尔诺州 Dalmori 营地的孤身儿童 40% 是孤儿。

F. 袭击民用和受保护物体

47. 博科哈拉姆把学校、清真寺、教堂、监狱、医院和市场等受国际法保护的民用物体作为目标，并污染供水设施。

48. 据报，在尼日利亚被军队收复的大部分村庄，所有社会基础设施已被毁坏。教育当局报告说，2012年至2014年间，阿达马瓦州、博尔诺州和约贝州的338所学校遭到损坏或毁坏。在一些地区，如博尔诺州的Kubroshosh，博科哈拉姆捣毁了连接村庄的桥梁。2015年4月6日，博科哈拉姆在博尔诺州Kwajafa村放火烧毁当地一座清真寺，造成伤亡，但人数不详。2015年6月，博科哈拉姆用简易爆炸装置和自杀炸弹袭击了约贝州Postikum的一座教堂。7月7日，在高原州Jos一座餐馆和一座清真寺分别发生两起炸弹袭击，导致44名平民丧生。

49. 目击者告诉人权高专办，博科哈拉姆在喀麦隆Amchidé和Ashigashia等地毁坏了多所学校，使大约35,000名学生在整个2014/15学年不能上学，无法接受教育。对卫生保健中心的袭击也限制了人们享受健康权。据2013年9月联合国和西非国家经济共同体联合访问期间从当局获得的信息，喀麦隆Fotokol、Guzdal和Koza的21个卫生保健区在发生袭击后完全停止运转，其中包括47个卫生保健中心。这些中心收留的境内流离失所者在博科哈拉姆再度实施袭击前逃离。

G. 破坏和没收财产

50. 不断有受害者报告，博科哈拉姆在袭击期间系统地毁坏、没征收、掠夺住宅。这些做法非常普遍，是该团体战术的一部分，目的是控制领土，防止逃亡者返回。

51. 2014年12月尼日利亚博尔诺州Lassa等村庄遭到袭击，被整个烧毁。很多逃离并在袭击后返回的目击者详细叙述了此类破坏行动的程度。许多人描述了博科哈拉姆战斗人员如何夺占并住在他们的家中，偷窃他们的财物和食物。例如，在Mabas、Maxi和Tourou(喀麦隆)，Lamana和Ngoumao(尼日尔)以及Baga(尼日利亚)，博科哈拉姆的袭击导致数千人无家可归，连夜逃亡。据国际移民组织收集的信息，尼日利亚东北部登记的境内流离失所者有40%称自家的房屋被博科哈拉姆完全烧毁或捣毁，26%的人的房屋被焚烧或损坏，21%的人不清楚家里的情形。⁹

⁹ 移民组织，流离失所情况跟踪汇总表，第四次报告，2015年6月。

52. 在喀麦隆，当局告诉人权高专办，在极北大区的村庄大约有 322 座房屋被反叛分子放火焚烧，估计 1,922 头牛被盗走。人权高专办在喀麦隆访谈的大部分目击者称，他们的房屋、摩托车、食物和牛群被盗或被毁。

七. 戡乱行动中的侵犯人权行为

53. 国家有义务尊重并保护管辖下个人的生命权，使其免遭武装团体的袭击。这种义务包括采取措施防止犯罪，迅速、彻底、独立地调查侵犯人权和违反国际人道主义法行为，起诉被认定的肇事者，提供适当和有效的补救，防止再次发生侵犯行为。尼日尔和尼日利亚已因博科哈拉姆发动袭击而宣布进入紧急状态。¹⁰

54. 依据克减规定采取措施只要符合国际人权法规定的条件即为合法。《公民权利和政治权利国际公约》第 4 条规定，在“……紧急状态，危及国本……”时，国家可以临时调整其依据公约承担的某些义务，但要符合若干条件，特别是：措施仅限于危急情势绝对必要之限度内；¹¹ 采取充分保障措施，防止任意和过度地干涉人权；¹² 对保障程序的限制决不规避对不容克减权利的保护。¹³

A. 戡乱行动期间不保护平民和杀害平民

55. 人权高专办收到可靠报告称，在尼日利亚，有几次当平民受到博科哈拉姆袭击时，未派遣安全部队。许多受访者称安全部队丧失功能，兵力过于分散，装备不良，因此无法进行适当防卫，导致不安全状况加剧，平民得不到保护。目击者一致报告说，当博科哈拉姆袭击村庄和城镇时，安全部队撤离战场，丢掉制服和军用装备。安全部队常常依靠当地社区获得逃跑路线，2015 年 1 月 1 日 Bama 遇袭期间即是如此。据报，一些部队在袭击开始前数小时撤退，使人不仅关切保护平民问题，而且担心部队是否可能与博科哈拉姆战斗人员勾结。

56. 有报告称，安全部队的袭击造成大量平民伤亡，特别是 2013 年 4 月在尼日利亚 Baga。据报当时安全部队向平民开枪，并导致 642 人流离失所。据可靠的国家来源对事件进行的调查确定，国家安全部队实施了法外处决和即决处决、酷

¹⁰ 尼日尔 2014 年 5 月 13 日宣布 Diffa 地区进入紧急状态。尼日利亚 2013 年 6 月 4 日宣布博科哈拉姆为恐怖主义组织。尼日利亚 2013 年 5 月 20 日宣布阿达马瓦州、博尔诺州和约贝州进入紧急状态，并几次延长时限，最近一次在 2014 年 5 月 13 日宣布延长六个月。

¹¹ 这项义务体现相称原则，是克减和限制权力方面的通用原则。由此采取的任何措施必须真正针对情势，旨在恢复宪法秩序，尊重人权，并因当时情况而有充分的理由。因此，特定条款下的克减可能本身因危急情势是正当的，但不能只因这一事实就不再要求必须证明依照克减所采取的具体措施是必要的。

¹² 人权事务委员会，第 29 号一般性意见(CCPR/C/21/Rev.1/Add.11)，第 4 段。

¹³ 人权事务委员会在第 29 号一般性意见(CCPR/C/21/Rev.1/Add.11)和第 35 号一般性意见(CCPR/C/GC/35)中强调这一点。

刑、任意拘留、强迫失踪、强奸。该来源称，无法核实指控成立的程度。¹⁴人权高专办还获悉其他指控，包括国家安全部队在 Baga 和 Bama 实施即决处决、酷刑、任意拘留、长期单独禁闭、强迫失踪，还包括被拘留者在一处军队营房的拥挤牢房中挨饿，得不到水，导致有人死亡。但无法核实这些指控情况的细节和时间。

57. 目击者告诉人权高专办，博科哈拉姆 2015 年 4 月 25 日袭击了尼日尔 Karamga 岛。前一天，目击者向军队报告博科哈拉姆登上该岛，但军队没有充分采取行动保护该岛。

58. 在喀麦隆，人权高专办访谈的目击者指出，当博科哈拉姆袭击发生后，或接到所谓的“维持治安”团体成员的密告后，国防军在采取突袭行动时杀死了平民。据人权高专办收到的目击者资料，喀麦隆军队在突袭行动中据报杀死 70 余人，人数最多的是 Bia、Double 和 Magdeme 村庄。据报，一些死者被埋入 Mindif 的乱葬岗。该区域被用作快速反应营的射击场。

B. 强迫失踪、逮捕、拘留和虐待

59. 在喀麦隆，人权高专办记录了 200 多名“博科哈拉姆”嫌疑人在 Amchidé、Ashigashia、Bia、Cheripouri 和 Dele 被国防部队拘留。许多目击者说 2014 年 12 月 27 日在 Doublei 和 Magdeme 发生的一次袭击中，数百名博科哈拉姆嫌疑人被带上军用卡车带离。Amchidé、Bia 和 Cheripouri 的目击者表示，地方民团把一些博科哈拉姆嫌疑人移交快速反应营是出于个人恩怨。一些受访者表示，从拘押中逃走的人给了贿赂。喀麦隆当局表示正在采取措施加快起诉，并释放被非法拘留者。

60. 在尼日利亚，人权高专办得到消息证实，在受博科哈拉姆影响的地区，青年男子不仅有可能被博科哈拉姆盯上，还可能因被军队、警察或民团怀疑是博科哈拉姆成员而遭到任意逮捕和拘留。一名受害人讲述了他如何被误认为博科哈拉姆成员，在阿达马瓦州 Yola 遭军方拘留的情况。他还报告了受虐待和拘留状况等情况。此类情况导致平均每天有 5 名涉嫌参与博科哈拉姆的被拘留者在牢房中被打死，其他人也经常挨打。目击者告诉人权高专办，博科哈拉姆嫌疑人得不到吃喝，有人相互喝尿。人权高专办还收到信息，指称博诺州出现任意拘留和酷刑案情。一旦当局允许进入拘留设施，就可能收集更多信息，核实这些指控。

61. 2015 年 6 月至 7 月，恩贾梅纳遭到博科哈拉姆攻击后，乍得当局增设了安全和监督措施，影响到平民，特别是影响到外国人。例如，人权高专办收到报告

¹⁴ 见尼日利亚国家人权委员会，“The Baga incident and the situation in North-East Nigeria: an interim assessment and report”，2013 年 6 月。

表明，2015年6月15日恩贾梅纳遭受进攻后，安全部队进行了身份抽查、挨户搜查、街头搜捕，在两周内逮捕了来自14个国家的近400名外国人。

62. 在尼日尔，2015年2月至7月间，安全部队在Diffa地区逮捕了人目不详的博科哈拉姆嫌疑人，其中包括儿童。例如，在7月，被怀疑是博科哈拉姆组织成员的40名少年据报被关进Koutoukale和Kollo的监狱。一些人后来被转移到尼亚美的监狱。

63. 上述逮捕行动发生以来，许多家人无法找到被拘留的亲人。例如，在喀麦隆当局逮捕的200人中(见上文第59段)，人权高专办仅能确认其中20人被关押在Maroua、Kouseri、Mokolo和Yagoua的关押博科哈拉姆嫌疑人的四个监狱；另外180人的下落仍然不明。此外，据非政府组织的记录，还有大约260人被捕，人权高专办只能确认45人关押在Maroua中央监狱。喀麦隆外交部的正式公报表示，喀麦隆有25人死于拘留期间，但192人仍无下落。尼日利亚一些目击者回忆，作为博科哈拉姆嫌疑人的青年被民兵或军队剥夺了人身自由，从此失踪。由于担心受到冲突任何一方的报复，很少有人报告此类事件。

C. 利用民兵

64. 由于安全部队无力保护平民免受博科哈拉姆的攻击，也由于安全局势恶化，导致地方自卫团体即民兵在尼日利亚东北部和喀麦隆崛起。在这两地，民兵的行动似乎得到安全部队的默许。两国当局似乎因反博科哈拉姆团体的活动而受益。

65. 在尼日利亚东北部的Maiduguri，2013年初出现了民间联合战斗队，即“带棍子的人”，人称自助/自卫团体。人权高专办收到信息表明，联合战斗队实施虐待，但所指控行动的细节无法核实。

66. 人权高专办了解到，民间联合战斗队协助尼日利亚安全部队搜查逮捕博科哈拉姆嫌疑人，管理安全检查站，提供信息，监测人员流动，还针对博科哈拉姆进行自卫还击，保护社区。人权高专办也收到信息称，联合战斗队殴打嫌疑人、进行贿赂、剥夺食物、杀人，并且招募儿童，而政府2015年1月21日曾发布文件，严禁在东北各州反叛乱中使用或虐待儿童和青少年。据称，一些被误以为博科哈拉姆成员的嫌疑人被战斗队杀死，其中包括至少一名残疾人。

67. 一些受访者告诉人权高专办，联合战斗队给社区带来安全和秩序，而另一些人、包括儿童则觉得受到同伴的压力，要其加入，否则可能被视为博科哈拉姆嫌疑人。

68. 一位证人表示，在Bama等地区，“整个社区，尤其是未婚男青年和男孩，都加入了民间联合战斗队。人们都害怕谈论博科哈拉姆，因为他们会杀了你。如果你不合作，军队也会杀了你。”据报，在Baga等地，当博科哈拉姆占领镇子时，被怀疑为博科哈拉姆嫌疑人的联合战斗队许多成员遭到报复，被杀害。

69. 在喀麦隆，类似的民团在博科哈拉姆实施袭击之前便已经存在。他们得到国家当局的支持，为报告博科哈拉姆嫌疑人或可疑行为、实施宵禁起到了类似的作用。

D. 经济和社会权利，宗教和信仰自由

70. 喀麦隆和尼日尔发布摩托车禁令，限制了教师和学童的行动。对于女生而言，学习中断使她们更有可能进入童婚，遭到贩卖，受到其他形式性别暴力之害。在喀麦隆，因学校遭破坏和停课，造成 35,000 多名学生在整个 2014/15 学年失学。据尼日利亚当局报告，2012 年至 2014 年间约有 196 名教师遇害。

71. 一些受影响地区的经济形势本已脆弱，又因政府的安全措施和反叛乱措施而更形恶化。此类措施包括限制交通流量或关闭边界、摩托车禁令、宵禁、暂停捕鱼，还包括扣押卡车货物，理由是可能运给博科哈拉姆。因此，许多人被剥夺了谋生的手段。

72. 叛乱也加剧了社区之间和宗教之间的紧张，增加了社区之间暴力加剧的风险。2015 年 7 月，在戴面纱的妇女和女童接连进行自杀式炸弹袭击之后，喀麦隆和乍得政府禁止面纱遮盖整个脸部，但这可能造成宗教或信仰自由方面的问题。

E. 各国政府采取的措施

73. 受影响国家的政府为应对博科哈拉姆采取了若干措施，包括有些国家就践踏和侵犯国际人权法和国际人道主义法采取了措施。不过，一些反叛乱措施造成了人权问题，特别是在逮捕、拘留和保障公平审判被剥夺了自由的人方面。

74. 尼日利亚政府成立了一个委员会，以便分析东北部暴力和安全挑战的根源，并提出建议。¹⁵ 政府还立案调查关于军队和民间联合战斗队侵犯人权的指控。2014 年 12 月，军事当局完成了调查，结论是据称由军队进行的一些法外处决是博科哈拉姆组织成员身穿军服、使用从军队缴获的武器所为。调查未发现国家行为者有责任。2013 年，一个联合调查工作队对被拘留的博科哈拉姆分子进行了审计，建议改进对嫌疑人的鉴别。此后，尼日利亚军队于 2015 年 7 月初释放了涉嫌开展恐怖活动的 100 名男子、24 名女子和 58 名儿童。2014 年 7 月和 11 月，分别设立了受害者支助基金和“东北部支持重建、恢复和经济发展总统倡议”。2014 年 3 月，尼日利亚总检察长办公室成立了专门审理恐怖主义案件

¹⁵ 在 2011 年报告中，Galtimari 委员会确定了社区、地方、州和联邦政府各级在处理国内越来越多暴力和恐怖事件方面须承担的责任。Turaki 委员会在 2013 年报告中提出，治安机构急需改进服务和培训条件，更新装备，以迎接该国面临的安全挑战。

的科室，以加快起诉步伐。但人权高专办指出，被拘留的博科哈拉姆嫌疑人众多，而起诉速度过于缓慢。

75. 2015年6月，喀麦隆政府释放了84名儿童。他们是军队从一个据称的博科哈拉姆训练营(后来证实为Guirvidig的一所可兰经学校)中救出的，后来由喀麦隆儿童福利院看管。在喀麦隆极北大区，通过军事法院加快审理博科哈拉姆嫌疑人案件，包括每月开庭次数增加一倍，从5次增加到10次，还在拘留博科哈拉姆嫌疑人的其他地区(Maroua和Yagoua)开庭审理。政府表示，诉诸军事法庭是因为博科哈拉姆叛乱造成了紧急情况，需要处理大批被捕者和涉嫌的恐怖活动同谋者。人权事务委员会在第32号一般性意见(CCPR/C/GC/32)中强调，使用军事或特别法庭审判平民应属例外并受到限制，必须有客观而合理的理由，例如因为民事法院无法进行审理。

76. 尼日尔高级法院成立了一个负责审理恐怖主义案件的专门司法中心，警察部门成立了反恐单位。此外还修改了关于恐怖主义罪行的立法，规定在尼日尔境内因恐怖主义而被捕者由该司法中心负责审理。不过，人权高专办得到信息表明，高级法院内设立的司法中心工作人员不足，无法履行职责。据报，警察部门的单位也因人员不足，无法依法进行初步调查。人权高专办获悉，有人指控内政部和国防部干扰司法程序，导致重新逮捕了法院因证据不足释放的人员。此外，这两个部据报不让司法当局调查关于酷刑和虐待的指控，称这将使官兵“士气低落”。许多博科哈拉姆嫌疑人被长时间拘禁，得不到公平审判保障，包括被剥夺被快速指控和出庭的权利。

77. 2015年7月，在博科哈拉姆6月发动袭击后，乍得通过了反恐立法。立法提出了恐怖袭击的一般定义，对恐怖行为恢复了死刑，加重了对较轻罪行的惩罚(从当前最多20年监禁到终身监禁)，把审前拘留期从48小时延长至30天，可延长两次。这些新措施违反了国际公平审判标准，包括乍得签署的《公民权利及政治权利国际盟约》所规定标准。

八. 结论和建议

78. 如本报告所记录，人权高专办收集了博科哈拉姆侵权和虐待行为的信息，包括蓄意杀人、绑架平民、袭击受保护平民、在敌对行动中使用儿童、实施强奸和其他形式性暴力、酷刑和虐待等。在博科哈拉姆活动区据知发生的不断袭击平民、大肆侵犯人权情况，一旦在法庭上得到证实，可能构成反人类罪，如与武装冲突相关，则可能构成战争罪。这些指控都应予以及时、彻底、独立的调查，对直接责任人及其指挥官或上级应绳之以法。必须采取特别措施保护受害者，特别是受害儿童及性暴力受害者，确保其能够获得充分的补救措施，包括社会心理支助。

79. 人权高专办收到一些初步信息，指控一些政府军队在反叛乱行动中严重违反人权法和国际人道主义法，包括实施法外处决、强迫失踪、任意逮捕和拘留、虐待等行为。据记录，还发生了未充分保护人民免遭博科哈拉姆迫害的情况。虽然人权高专办根据已掌握的情况无法独立核证所有指控，但记录的一些违法行为非常严重，必须进一步开展调查。为此，人权高专办建议开展迅速、彻底、独立的调查。

80. 依照调查结果和结论，人权高专办提出以下建议。

81. 人权高专办建议受博科哈拉姆影响的各国政府：

(a) 立即采取步骤，加强和扩大保护平民措施，包括在反叛乱行动中采取此类措施，并停止在反叛行动中使用了民团；

(b) 更多诉诸司法，确保所有践踏和违反国际人权法和国际人道主义法的人都被追究责任，无论其地位职位如何，并切记对犯有最严重罪行者绝无特赦；公布调查结果，为受害者提供妥当有效的补救；

(c) 采纳或审查反恐法律和政策，确保符合国际标准，包括符合国际人权法和国际人道主义法，尤其是符合法定原则和相称原则；

(d) 采纳打击暴力极端主义的综合战略，确保以注重性别问题的方式分析和应对暴力极端主义，并确保受影响人员有效参与其中；

(e) 确保有系统、有分类地收集失踪和死亡人员信息，包括开发数据库；

(f) 为人权受到侵犯、包括遭受性暴力的妇女和女童提供补救措施，建立废除强迫婚姻的机制，提供社会心理咨询服务、康复及重返社会服务、性健康及生殖健康综合服务，包括艾滋病毒治疗、为强奸受害人至少提供安全人工流产服务，并保障妇女和女童的生活与健康，包括征得妇女或女童充分、自由和知情同意，并采取措施使遭受暴力及性暴力的妇女和女童及其子女免受羞辱；

(g) 迅速采取措施防止违反国际义务的任意逮捕和拘留行为，增强开展迅速、彻底、独立调查的能力，加快办理司法程序；使用军事或特别法庭审判平民必须是特殊情况，必须有理由，并限于民事法庭无力审理的严重案情；

(h) 制定、执行交战规则和保护儿童程序，结束武装团体在敌对行动中招纳和利用儿童的现象；

(i) 采取措施帮助包括女童在内的儿童重新获得受教育机会，特别是向因冲突而流离失所的儿童提供受教育机会；重建袭击中被毁的学校，保障学校通行安全，同时确保教师和学生受到保护；

(j) 以协调一致方式制定返回战略，列出需评估的因素、需采取的保护措施，确保回返安全而有保障；

(k) 在制定回返、恢复、重建、和解战略时，注意促进社会和谐，消除社区之间的紧张状况。

82. 人权高专办建议国际社会：

(a) 与国家人权机构协作，支持加强国际人权监督机制，支持加强国家人权保护制度，包括加强安全机构的内部问责机制；

(b) 加强联合国国家工作队的人权工作能力，更有效地应对和系统地处理关于践踏和侵犯人权行为的指控；

(c) 为安全部队提供培训，特别是培训其履行关于遵守人权规范和标准以及国际法的承诺，在反恐和防止暴力极端主义的过程中尊重人权；

(d) 支持受影响国家履行国际义务，包括对践踏和违反国际人权法和国际人道主义法的人员追究责任；

(e) 及时向受影响国家提供人道主义援助，特别解决粮食不安全这一紧迫问题，同时在重建方面提供援助。
