



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 December 2015
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Тридцатая сессия

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций по правам

человека и доклады Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Нарушения и акты насилия, совершенные «Боко Харам», и их воздействие на права человека в затрагиваемых странах*

Резюме

Настоящий доклад представляется Совету по правам человека во исполнение резолюции S-23/1 Совета, в которой Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека осуществлять сбор информации от затрагиваемых государств и, осуществляя с ними тесное сотрудничество и проводя консультации, подготовить доклад о нарушениях и попрании прав человека и злодеяниях, совершенных «Боко Харам» в государствах, затронутых такими актами, для обеспечения привлечения виновных к ответственности. 1 июля 2015 года Верховный комиссар представил Совету в устной форме обновленную информацию по этой теме.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить самые последние события.

GE.15-21666 (EXT)



* 1 5 2 1 6 6 6 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Методология.....	3
III. Контекст	4
IV. Перемещение лиц.....	4
A. Внутренне перемещенные лица	4
B. Беженцы.....	5
V. Применимые правовые рамки	6
VI. Попраение прав человека группой «Боко Харам»	7
A. Убийство гражданских лиц.....	7
B. Похищения.....	8
C. пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения	10
D. Сексуальное или гендерное насилие.....	10
E. Насилие в отношении детей и использование детей в ходе боевых действий.....	11
F. Нападения на гражданских лиц и охраняемые объекты	12
G. Разрушение и присвоение собственности	13
VII. Нарушения прав человека в контексте операций по борьбе с повстанцами	13
A. Незащищенность гражданских лиц и случаи убийства гражданских лиц в ходе операций по борьбе с повстанцами.....	14
B. Насильственные исчезновения, аресты, содержание под стражей и акты насилия	15
C. Использование гражданских мстителей	16
D. Экономические и социальные права и свобода религии и убеждений	17
E. Меры, принятые правительствами	18
VIII. Выводы и рекомендации.....	20

I. Введение

1. С 2009 года «Боко Харам» совершает массовые нарушения прав человека на обширной территории в северо-восточной части Нигерии. В декабре 2013 года эта группировка распространила свои нападения на другие граничащие с Нигерией государства, в частности на Камерун, а затем Нигер (в феврале 2015 года) и Чад (в июне 2015 года). Это расширение действий привело к принятию затронутыми государствами двусторонних и многосторонних мер по борьбе с повстанцами. Заключение соглашений о сотрудничестве между Камеруном и Чадом и между Нигерией и Чадом привело в январе 2015 года к проведению массивных совместных военных операций против «Боко Харам» и вытеснению этой группы с большей части контролируемой ею территории. В марте 2015 года усилия Африканского союза по региональной координации действий привели к созданию Многонациональной объединенной оперативной группы по борьбе с «Боко Харам», в состав которой вошли воинские контингенты из Бенина, Камеруна, Нигера, Нигерии и Чада.

2. Несмотря на упомянутые выше усилия, «Боко Харам» продолжает грубо попирает права человека и серьезно нарушать международное гуманитарное право, что ведет к непрекращающейся гибели людей и дальнейшему разрушению имущества. В соответствии с резолюцией S-23/1 Совета по правам человека основное внимание в настоящем докладе уделяется актам попрания и нарушения прав человека и международного гуманитарного права, совершенным «Боко Харам», и в нем, главным образом, охвачен тот период, когда конфликт приобрел региональный характер, т.е. с декабря 2013 года по июль 2015 года. В нем также содержится информация о нарушениях международного права прав человека и международного гуманитарного права, предположительно совершенных правительственными силами безопасности в ходе операций по борьбе с повстанцами.

II. Методология

3. С начала 2015 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) направляло сотрудников по правам человека в государства, затрагиваемые действиями «Боко Харам», на различные периоды времени для сбора информации об актах попрания и нарушения прав человека и нарушениях международного гуманитарного права. Настоящий доклад основывается, главным образом, на более чем 350 конфиденциальных беседах, которые УВКПЧ провело с отдельными лицами из различных этнических и религиозных групп, включая 210 женщин и девочек, а также с беженцами и внутренне перемещенными лицами. Кроме того, 21–22 августа 2015 года помощник Генерального секретаря по правам человека посетил Майдугури в штате Борно, Нигерия, где он встретился с государственными должностными лицами, жертвами нападений «Боко Харам» и представителями гражданского общества.

4. Помимо сбора информации с помощью конфиденциальных бесед представители УВКПЧ провели встречи с сотрудниками государственных органов власти, уровень сотрудничества с которыми был в целом хорошим. УВКПЧ провело консультации с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества, действующими в затронутых районах, координаторами лагерей для перемещенных лиц и беженцев, религи-

озными и традиционными лидерами, женскими группами и учителями. УВКПЧ уделило особое внимание гендерным аспектам конфликта.

5. В настоящем докладе основное внимание уделяется положению в тех регионах, где «Боко Харам» ведет активные действия, а именно положению на крайнем севере Камеруна, в юго-западном районе Чада, юго-восточном районе Нигера и северо-восточном районе Нигерии.

6. В течение рассматриваемого периода возник ряд проблем. Помимо срока, установленного Советом по правам человека в резолюции 23/1, пришлось столкнуться и с другими практическими трудностями, включая время, затраченное на получение бюджетных ассигнований, задержки с комплектацией штатного расписания и трудности с охватом такого широкого географического района в затронутых государствах, что в совокупности ограничило достигнутые результаты, в том числе в плане объема собранной и подтвержденной информации. Другие проблемы включали отсутствие доступа к некоторым районам по причине продолжающихся нападений со стороны «Боко Харам» и нежелание свидетелей поведать о пережитом из страха перед репрессиями или стигматизацией, что особенно касалось жертв сексуального или гендерного насилия.

III. Контекст

7. Гражданские беспорядки и сопротивление в северных районах Нигерии наблюдаются со времени возникновения и завоевания Сокотского халифата в начале 1900-х годов. Десятилетия спустя, в 2002 году, группа «Боко Харам», которая была основана в Майдугури Мухаммедом Юсуфом, начала отстаивать строгую форму законов шариата, которая также отвергает любое западное влияние и западное образование. В находящиеся в ведении «Боко Харам» мечети и школы стали зачислять детей, и впоследствии они стали площадкой для вербовки.

8. В 2009 году, после серии нападений на государственные учреждения в штатах Баучи и Борно, силы безопасности убили Мухаммеда Юсуфа. Под руководством Абубакара Шекау «Боко Харам» начала совершать нападения на объекты, которые охраняются в соответствии с международным правом, например, на места отправления религиозных обрядов и школы.

IV. Перемещение лиц

A. Внутренне перемещенные лица

9. По состоянию на июль 2015 года было зарегистрировано 1,3 миллиона внутренне перемещенных лиц (56% которых составляют дети) в Нигерии (самое большое число находится в штате Борно); 81 693 перемещенных лица в четырех округах крайнего севера Камеруна; и 18 882 перемещенных лица в Чаде, включая возвращенцев из Нигерии, которые находятся в четырех округах. Внутренне перемещенные лица проживают в лагерях, неформальных поселениях, принимающих общинах, семьях, арендуемых домах, в местах отправления культа и общественных зданиях, а также на пограничных контрольно-пропускных пунктах. В результате этого их возможности в плане осуществления их прав на образование, питание, здоровье, жилье, воду и санитарии значительно сократились. Многие перемещенные дети не имеют доступа к образованию, а те дети, которые остаются в своих общинах, зачастую получают образо-

вание низкого качества из-за отсутствия безопасности, нехватки преподавателей (которые покинули эти районы) и разрушения школ.

10. В Камеруне большинство пограничных деревень на крайнем севере страны по-прежнему брошено. Всемирная продовольственная программа предупредила о том, что, если внутренне перемещенные лица не смогут вернуться в свои дома и не приступят к возделыванию сельскохозяйственных угодий, в предстоящем году не избежать голода. УВКПЧ отметило, что семьи, принимающие перемещенных лиц, сталкиваются с нехваткой продовольствия и что дети привычно занимаются поиском продовольствия, что подвергает их таким опасностям, как сексуальные надругательства.

11. Проблемы с защитой населения в некоторых лагерях для перемещенных лиц в Нигерии включают отсутствие безопасности, напряженность в отношениях между жителями лагерей, а также между ними и принимающими общинами и сексуальное и гендерное насилие. В правительственном докладе, подготовленном в связи с сообщениями об изнасилованиях и торговле детьми в лагерях для перемещенных лиц, было отмечено отсутствие каких-либо фактических доказательств торговли детьми, но указывалось на факторы, способствующие такого рода деятельности¹. Согласно Управлению по координации гуманитарных вопросов, после июля 2015 года почти 3 миллиона человек только в северной части Нигерии не смогут удовлетворить свои основные потребности в продовольствии без гуманитарной помощи².

12. УВКПЧ отметило, что, хотя многие перемещенные лица в Нигерии начали спонтанно возвращаться в места своего проживания, нападения со стороны «Боко Харам» продолжаются; в этой связи сохраняются проблемы в области безопасности и защиты, в том числе проблемы, возникающие в связи с наличием наземных мин.

В. Беженцы

13. После эскалации насилия на северо-востоке Нигерии в 2013 году тысячи людей бежали через границу в Камерун, Нигер и Чад, а нападения в Нигере вынудили людей, находившихся в Диффе, бежать через границу в Чад. Все это привело к возникновению серьезного кризиса с беженцами в регионе.

14. В Нигере УВКПЧ было проинформировано УВКБ о том, что по состоянию на июль 2015 года в Диффе находилось около 16 000 нигерийских беженцев и что 40% всех беженцев в Диффе составляли дети.

15. В Чаде по состоянию на июль 2015 года 7 139 беженцев из Нигерии и Нигера были размещены в 3 132 домашних хозяйствах в лагере беженцев в Дар-эс-Саламе.

16. Лагерь Минавао, расположенный на крайнем севере Камеруна, принял наибольший приток беженцев в бассейне озера Чад. В этом лагере, который был создан в июле 2013 года, находится (по состоянию на июль 2015 года) 40 995 беженцев, главным образом из штатов Адамава и Борно в Нигерии. Око-

¹ Доклад Комитета по установлению фактов в связи с сообщениями об изнасилованиях и торговле детьми в лагерях для внутренне перемещенных лиц на северо-востоке Нигерии (текст можно получить в секретариате УВКПЧ).

² См. Управление по координации гуманитарных вопросов, брифинг для Совета Безопасности об угрозах международному миру и безопасности, создаваемых террористическими актами («Боко Харам»), 30 марта 2015 года.

ло 75% беженцев составляли дети в возрасте от 8 до 17 лет и 53% – женщины и девочки. Новые беженцы продолжают прибывать в этот лагерь (только в июне 2015 года прибыло 2 345 человек).

17. УВКПЧ получило информацию о том, что, вопреки принципу невыдворения, военные в Нигере, по крайней мере один раз, заставили нигерийских беженцев, которые с угрозой для собственной жизни прошли длинный путь из своих деревень, а также нигерийцев, которые уже давно проживали в Нигере, отправиться обратно в Нигерию, обвинив их в том, что они навлекают нападения со стороны «Боко Харам». Были получены сообщения об аналогичных случаях принудительного возвращения нигерийских беженцев из Камеруна и Чада. Кроме того, согласно сообщениям, местные органы власти преследуют нигерийских беженцев как членов «Боко Харам» в этих странах, исходя исключительно из их гражданства.

V. Применимые правовые рамки

18. Камерун, Нигер, Нигерия и Чад ратифицировали несколько международных и региональных правовых документов по правам человека. Все они являются участниками Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка. Кроме того, Нигер и Нигерия являются участниками Конвенции о правах инвалидов, Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

19. Природа и интенсивность вооруженного насилия, его затяжной характер и уровень организации «Боко Харам» как вооруженной группы свидетельствуют о наличии немеждународного вооруженного конфликта на севере Нигерии³. Международный комитет Красного Креста (МККК) в своем ежегодном докладе за 2013 год⁴ и Международный уголовный суд⁵ подтвердили наличие вооруженного конфликта между нигерийскими вооруженными силами и вооруженными группами с мая 2013 года. «Боко Харам» провела операции и совершила несколько нападений в районах Камеруна, Нигера и Чада, граничащих с северной частью Нигерии; вместе с тем в силу проблем, возникших в процессе сбора информации, УВКПЧ не смогло собрать достаточно данных, которые позволили бы ему неопровержимо определить наличие немеждународного вооруженного конфликта между «Боко Харам» и вооруженными силами этих трех стран⁶. Тем не менее, УВКПЧ отметило, что Камерун, Нигер и Чад также являются участниками четырех Женевских конвенций 1949 года и Дополнительного протокола II к ним. Все стороны в конфликте обязаны соблюдать соответствующие нормы договорного и обычного права, применимые к немеждународным вооруженным конфликтам, в частности статью 3, которая является общей для Женевских конвенций 1949 года и Дополнительного протокола II к ним.

³ «Боко Харам» провела операции и совершила несколько нападений на территориях Камеруна, Нигера и Чада, которые граничат с северной частью Нигерии.

⁴ МККК, ежегодный доклад за 2013 год, стр. 183 текста на английском языке.

⁵ Международный уголовный суд, Канцелярия Обвинителя, доклад о предварительной экспертизе за 2013 год, пункт 218.

⁶ Там же, пункт 6.

VI. Поправление прав человека группой «Боко Харам»⁷

A. Убийство гражданских лиц

20. Согласно оценкам, полученным из правительственных источников в соответствующих государствах, группа «Боко Харам» убила с 2009 года примерно 20 000 гражданских лиц, в том числе неустановленное число женщин и детей⁸. При этом фактическое число погибших, скорее всего, значительно выше. Гражданских лиц расстреливают, обезглавливают, им отрезают конечности, их забрасывают камнями, топят в воде, сжигают и взрывают.

21. Для совершения убийств «Боко Харам» использует камни, мачете, ножи, современное и крупнокалиберное оружие, самодельные взрывные устройства, наземные мины, пулеметы, установленные на легких грузовиках, военные вертолеты, бронированные автомобили и мотоциклы. Мужчины и мальчики, которые отказались принять убеждения, исповедуемые «Боко Харам», становились особыми целями для убийств, равно как и сотрудники правоохранительных органов, учителя, медицинские работники и члены групп гражданской самообороны.

22. В Нигерии «Боко Харам» совершила преднамеренные убийства и калечные гражданских лиц в ходе нападений на всей территории штата Борно и в некоторых районах штатов Адамава и Йобе. Многие свидетели сообщили о том, что боевики «Боко Харам» расстреливали гражданских лиц, которые пытались бежать в ходе нападений в Аскире, Убе, Баге, Баме, Дамасаке, Гомби, Гвозе, Кваджафе, Мадагали, Майдугури, Мичике и Муби. Убийствам зачастую предшествовали угрозы смерти или предложения от «Боко Харам» с «приглашением» к мужчинам и мальчикам присоединиться к этой группировке «во имя дела Аллаха». Те, кто отказывался присоединиться к ним, были убиты, и их тела часто оставались гнить на улицах, в колодцах или в русле рек.

23. Например, УВКПЧ получило видеозапись расправы над гражданскими лицами после того, как «Боко Харам» захватила Баму в октябре 2014 года. На видео видно, как нескольких мужчин со связанными руками привезли на грузовике на мост, где они были один за другим убиты выстрелом в затылок и сброшены в реку. На видео также снято, как гражданские лица были застрелены в помещении, после чего боевики «Боко Харам» стали пинать тела ногами, с тем чтобы убедиться в том, что жертвы мертвы. Этот видеоматериал соответствует информации о нападении в Баме, которая была задокументирована УВКПЧ. УВКПЧ также получило информацию о том, что в ноябре 2014 года в селении Мадагали (штат Адамава) боевики «Боко Харам» согнали в местную школу около 1 000 мужчин и расстреляли их. Свидетели, опрошенные в штатах

⁷ УВКПЧ располагает в своей базе данных информацией о большом числе случаев, которая была получена его сотрудниками от свидетелей и потерпевших, с указанием типов нарушений прав человека во многих местах, причем некоторые из этих нарушений были совершены неоднократно в одних и тех же местах.

⁸ Оценки из государственных источников, включая «Bulletin de Renseignement Quotidien» («Ежедневный информационный бюллетень») и «Connect SAIS Africa» (информационный онлайн-форум выпускников Программы африканских исследований в Школе высших международных исследований Университета им. Джонса Хопкинса), «Social Violence in Nigeria» (бюллетень «Социальное насилие в Нигерии») (см. www.connectsaisafrica.org/research/african-studies-publications/social-violence-nigeria/).

Адамава, Борно и Йобе, рассказали о многочисленных случаях, когда мужчины и мальчики были расстреляны, повешены, заколоты, забиты камнями и, в некоторых случаях, их тела были брошены на улице, где их родственников заставляли опознать их.

24. В Нигере УВКПЧ было проинформировано о сообщениях об убийствах в Боссо и Диффе, в частности в феврале 2015 года, и на острове Карамга в озере Чад в апреле 2015 года. Одна из свидетельниц рассказала УВКПЧ о том, как ее муж и 14 членов ее семьи были убиты боевиками «Боко Харам» в ходе нападения на Карамгу. Другие свидетели нападения рассказали о бесчисленных жертвах и трупах, захороненных в восьми массовых могилах, в каждой из которых находились около 12 тел. Задержанный член «Боко Харам» в возрасте 16 лет рассказал УВКПЧ, что на острове Карамга перед ним была поставлена задача «безжалостно убивать мужчин». Свидетели из числа беженцев из Дамасака, Нигерия, рассказали, как в ноябре 2014 года спасавшиеся мужчины и мальчики были схвачены боевиками «Боко Харам», построены под деревом и расстреляны за отказ присоединиться к этой группе.

25. В Камеруне данные правительства свидетельствуют о том, что за период с апреля 2013 года по июль 2014 года боевики «Боко Харам» убили 360 гражданских лиц. Согласно информации, собранной УВКПЧ в ходе проведенных бесед, более 770 гражданских лиц были, как утверждает, зверски убиты боевиками «Боко Харам» в Шари, Майо-Саве и Майо-Цанаге – трех наиболее пострадавших департаментах на крайнем севере Камеруна.

26. В Чаде в феврале 2015 года группировка «Боко Харам» была предположительно ответственна за расстрел и зверское убийство более 24 человек на островах озера Чад, в том числе в населенных пунктах Каига-Кинжириа, Кангалом и Нгубуа.

27. Целый ряд женщин и девочек, которые были принуждены вступить в брак с боевиками «Боко Харам», были убиты, когда эта группа была вынуждена отступить в результате действий объединенных сил, якобы с тем чтобы эти женщины и девочки не смогли вступить в новый брак с «неверными» или предоставить информацию региональным силам.

28. Все более широкое применение группировкой «Боко Харам» бомбовых нападений с использованием террористов-смертников на незащищенные цели, например рынки, привело к увеличению числа погибших в первой половине 2015 года, по сравнению со второй половиной 2014 года. В период с мая по июль 2015 года в результате таких нападений только в Нигерии погибло 800 человек. 11 июля в Нджамене, Чад, переодетый в женщину мужчина взорвал бомбу на рынке, в результате чего погибли 15 гражданских лиц. В июле 2015 года в двух отдельных случаях в населенном пункте Маруа, Камерун, для взрыва бомб были впервые использованы девочки – на рынке и затем в жилом районе, в результате чего погибло около 20 человек.

В. Похищения

29. Мальчики похищались «Боко Харам», главным образом, для идеологической обработки и вербовки в ряды своих боевиков, а женщины и девочки похищались для целей сексуальной эксплуатации, вступления в принудительные браки, выполнения работ и религиозного обращения в ислам. До сих пор местонахождение многих жертв неизвестно; тех же, кто пытался бежать, избивали, и им угрожали смертью.

30. Хорошо известен случай похищения в Нигерии 14 апреля 2014 года 276 школьниц из Чибока, штат Борно. С тех пор пятьдесят семь школьниц смогли убежать. Сотрудники УВКПЧ встретились с несколькими ранее похищенными лицами, которые убежали от «Боко Харам» или были спасены. События их похищения, продолжительность и условия их содержания в плену отличались друг от друга. Тем не менее, все эти лица отметили жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение, сексуальное насилие и другие формы жестокого обращения, о которых говорится в других разделах настоящего доклада. Некоторые похищенные содержались в своих общинах, в то время как другие были перевезены, как сообщалось, в различные места.

31. В апреле 2015 года нигерийская армия освободила из опорного пункта «Боко Харам» в лесу Самбиса 293 похищенных женщин и детей. По сообщениям, многие женщины и девочки были беременны. Армия сообщила, что со времени начала проведения операций по борьбе с повстанцами было спасено более 600 женщин и детей. Число тех, кому удалось бежать, неизвестно. УВКПЧ смогло удостовериться, что по состоянию на июнь 2015 года 307 освобожденных женщин и детей были зачислены для прохождения программы «дерадикализации», которая реализуется правительством Нигерии в целях предотвращения вербовки со стороны «Боко Харам» и демобилизации ее членов.

32. УВКПЧ смогло посетить центр проведения программы «дерадикализации» и провести беседы с некоторыми женщинами, некоторые из которых были со своими детьми. Управление отметило недостаточное число женщин-консультантов, а также тот факт, что, как представляется, у участников этой программы не всегда испрашивалось осознанное и добровольное согласие на ее прохождение. В целом потерпевшие выразили удовлетворение работой этого центра, в котором также предоставляются образование и медицинские услуги, включая психологическую поддержку. Большинство тех, с кем были проведены беседы, были серьезно травмированы и хотели воссоединиться со своими семьями, особенно с разлученными детьми. Одна из спасенных из леса Самбиса женщин заявила, что «Боко Харам» похитила шесть мальчиков, в том числе ее двух сыновей в возрасте 7 и 9 лет. Когда она спросила, где находятся ее дети, члены «Боко Харам» сказали ей, что «мы будем учить их нашему вероучению». Сотрудники центра проинформировали УВКПЧ о том, что они прилагают усилия к тому, чтобы содействовать воссоединению семей.

33. Похищения людей были также зарегистрированы в Камеруне и Нигере. В Нигере УВКПЧ получило сообщения о том, что 200 женщин и детей были похищены в ходе нападений на Боссо и Диффу 6 февраля 2015 года, Карамгу 15 февраля и Ламану и Нгумао 15 июня. Свидетели сообщили УВКПЧ о том, что, согласно заявлениям боевиков «Боко Харам», женщин похищали потому, что те состояли в браке с «неверными», и что их надо вновь выдать замуж за истинных мусульман.

34. Правительственные источники в Камеруне сообщили, что с декабря 2013 года на крайнем севере страны «Боко Харам» похитила, по меньшей мере, 250 человек. УВКПЧ получило информацию, согласно которой за тот же период группировка похитила около 172 мужчин и мальчиков и более 600 женщин и девочек.

С. Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения

35. Гражданские лица в районах и селениях, контролируемых «Боко Харам», равно как и похищенные этой группой лица подвергались различным формам пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения. Согласно опрошенным лицам, женщины и дети подвергались неоднократным избиениям в тех случаях, когда они не могли или не желали идти пешком в различные опорные пункты «Боко Харам», когда они не могли цитировать Коран или отказывались принять вероучения, проповедуемые этой группировкой.

36. «Боко Харам» жестоко обращалась с пленными, лишая их пищи и воды. Большинство жертв, с которыми сотрудники УВКПЧ беседовали в Нигерии, включая 14-летнюю девочку из Гвозы, рассказали, что их лишали пищи и воды в течение двух-трех дней. Согласно сообщениям, некоторые женщины страдали от голода, отдавая пищу детям.

37. Похищенные лица, которые были спасены нигерийской армией из леса Самбиса, сообщили УВКПЧ о том, что шести мальчикам, которых заподозрили в краже мотоциклов и их продаже, отрубили руки в лагере «Боко Харам» в Бунияди, а одного похищенного мужчину, обвиненного в «блудодействовании», закопали по шею в землю и забили до смерти камнями.

Д. Сексуальное и гендерное насилие

38. С 2009 года «Боко Харам» подвергает женщин и девочек широко распространенным и грубым формам жестокого обращения, включая сексуальное рабство, сексуальное насилие, принудительные браки, принудительную беременность и насильственное обращение в веру. Группировка оправдывает эти виды практики своим пониманием роли женщин и девочек в обществе. В одном из видеопосланий, в котором группировка взяла на себя ответственность за похищение девочек в Чибоке (см. пункт 30 выше), Шекау заявил, что «Бог поручил мне продать их, они принадлежат ему, и я выполню его поручения». В другом послании он отзывался о похищенных девочках как о «трофеях войны».

39. Одна из опрошенных УВКПЧ женщин заявила, что ее принудили к вступлению в брак, когда «Боко Харам» напала на ее деревню, добавив при этом, что «они вернулись после того, как убили мужчин и мальчиков, и сказали мне, что имам в их группе возглавит церемонию бракосочетания». УВКПЧ получило сообщения о том, что молодых девочек выдают замуж за боевиков, а пожилых женщин принуждают работать кухарками и уборщицами.

40. Беседы с психосоциальными консультантами на северо-востоке Нигерии подтвердили факт широко распространенного сексуального насилия в отношении женщин и девочек, захваченных группой «Боко Харам». Один из психотерапевтов сообщил о том, что одна девочка, которой удалось бежать, рассказала, что боевики «Боко Харам» осуществляли над ней сексуальные надругательства, говоря ей, что «вот именно такие девочки нам нравятся». Другая участница этих обсуждений сообщила УВКПЧ, что она была свидетелем изнасилования девочек, которым было всего лишь 15 лет.

41. УВКПЧ задокументировало случаи изнасилования после заключения принудительных браков с боевиками «Боко Харам» в ходе нападений на селение Бама в штате Борно в сентябре 2014 года. Около 150 женщин в лагере Да-

лори, который был открыт в апреле 2015 года и в котором находятся внутренне перемещенные лица из селения Бама, родили детей после того, как они бежали из плена. УВКПЧ получило информацию о том, что находившаяся в Нигере нигерийская беженка была похищена в Дамасаке, штат Борно, 28 ноября 2014 года и затем была изнасилована 40 мужчинами. 14-летняя девочка сообщила УВКПЧ, что она была изнасилована во время нападения боевиков «Боко Харам» на селение Дамасак в ноябре 2014 года и что после того, как боевики убили мужчин и мальчиков, они согнали женщин и детей в один дом и отобрали около 40 девочек для вступления в брак с боевиками. Она была принудительно выдана замуж и изнасилована три раза, прежде чем ей удалось бежать вместе с тремя другими девочками во время «бракосочетания».

42. Многие женщины и девочки сообщили о том, что они рожали или имели выкидыш в чрезвычайно трудных условиях. Например, одна из опрошенных женщин сообщила, что во время нападения «Боко Харам» на селение Гвоза, Нигерия, в сентябре 2014 года она родила ребенка в лесу, убегая от нападавших. Согласно информации, полученной в ходе многочисленных бесед, проведенных сотрудниками УВКПЧ в Нигерии, несколько женщин скончались во время родов или были вынуждены бросить своих новорожденных детей, спасаясь от нападений на селения Бага, Гвоза и Мичика. Находившиеся в плену женщины поведали об аналогичных проблемах. Одна из освобожденных из леса Самбиса женщин сообщила УВКПЧ, что, пока она находилась в плену в различных опорных пунктах «Боко Харам», она была свидетелем того, как 10 женщин родили детей. Другие женщины сообщили, что, пока они кочевали по лесу Самбиса, их младенцы умерли и их забрали у них боевики «Боко Харам». УВКПЧ также получило сообщения о женщинах, чьи новорожденные дети умерли, а их заставили носить их с собой или бросить без надлежащего захоронения в ходе захвата городов.

43. Из-за стигматизации, культурных и религиозных норм и глубоко укоренившихся гендерных стереотипов большинство жертв не склонно рассказывать о пережитом ими сексуальном насилии. Многие не желают возвращаться в свои общины из опасения, что они навлекут бесчестье на свои семьи и будут отвергнуты их общинами. По словам опрошенных, женщины и девочки, которые были похищены «Боко Харам», обычно подвергаются большей стигматизации, чем мужчины и мальчики. Беременные женщины и женщины, родившие ребенка в плену или вскоре после своего освобождения, подвергаются особенной стигматизации вместе со своими детьми.

Е. Насилие в отношении детей и использование детей в ходе боевых действий

44. Согласно свидетельствам, полученным УВКПЧ, «Боко Харам» проводит вербовку и использует мальчиков и девочек для участия в активных боевых действиях. Некоторых мальчиков принуждали к совершению нападений на свои собственные семьи с целью демонстрации своей лояльности «Боко Харам», а девочек принуждали к вступлению в брак, работе уборщицами, приготовлению пищи и переноске амуниции и оружия. УВКПЧ систематически получало сообщения о том, что некоторые мальчики и девочки все чаще используются в качестве «живого щита», а также для взрывания бомб, причем с 2014 года эта тенденция усилилась. Например, в мае 2015 года 12-летняя девочка была использована для подрыва бомбы на автобусной станции в селении Даматуру, штат Йобе, в результате чего погибли семь человек. Аналогичные инциденты

были зарегистрированы в Камеруне и Нигере. В ходе нападений «Боко Харам» похищенные мальчики использовались для выявления тех, кто ранее отказался присоединиться к этой группировке, а также незамужних женщин и девочек.

45. В Нигерии похищенные дети в возрасте от 6 до 15 лет рассказывали, что вокруг них было «много оружия и бронетранспортеров» и что боевики «Боко Харам» избивали их кабелями, если они не молились или совершали свои молитвы с опозданием. В апреле 2015 года в селении Йола, штат Адамава, сотрудники УВКПЧ побеседовали с четырьмя детьми в возрасте от 12 до 14 лет, которые были ранее похищены «Боко Харам» и воссоединились со своими семьями после побега. Они были глубоко травмированы, поскольку подвергались сексуальному насилию и эксплуатации. В Нигере рисунки детей-беженцев, получающих психосоциальную поддержку, отражали жестокое обращение и нарушения прав человека и международного гуманитарного права и сопровождались, в некоторых случаях, такими словами, как «мы отрубили им головы» и «они сожгли наши дома, магазины и машины».

46. УВКПЧ задокументировало много случаев разлученных детей в Нигерии и Камеруне, которые утратили связь со своими семьями после того, как они были похищены или бежали от нападений, и которые не знали, живы ли еще их родители. По состоянию на август 2015 года 40% несопровождаемых детей в лагере Далори, штат Борно, были сиротами.

Г. Нападения на гражданские и охраняемые объекты

47. «Боко Харам» наносила удары по гражданским объектам, охраняемым в соответствии с международным правом, включая школы, мечети, церкви, тюрьмы, больницы и рынки, а также загрязняла объекты системы водоснабжения.

48. Согласно сообщениям, в Нигерии в большинстве деревень, освобожденных вооруженными силами, все объекты социальной инфраструктуры были разрушены. Органы образования сообщили, что в период с 2012 по 2014 годы в штатах Адамава, Борно и Йобе были повреждены или разрушены 338 школ. В некоторых районах «Боко Харам» разрушила мосты, соединяющие селения, например в селении Куброшош, штат Борно. 6 апреля 2015 года в деревне Кваджафа, штат Борно, «Боко Харам» подожгла местную мечеть, в результате чего пострадало неустановленное число людей. В июне 2015 года «Боко Харам» использовала самодельные взрывные устройства для бомбовых нападений с участием террористов-смертников на церковь в селении Постикум, штат Йобе. 7 июля в результате двух отдельных бомбовых нападений на ресторан и мечеть в селении Джос, штат Плато, погибли 44 мирных жителя.

49. В Камеруне свидетели сообщили УВКПЧ о том, что «Боко Харам» разрушила многие школы, в том числе в селениях Амшиде и Ашигашиа, лишив около 35 000 учащихся возможности посещать школу в течение всего 2014/15 учебного года. Нападения на медицинские пункты также ограничили осуществление права на здоровье. Согласно информации, полученной от властей в ходе совместной миссии Организации Объединенных Наций и Экономического сообщества западноафриканских государств в сентябре 2013 года, в Камеруне 21 медицинский округ, в том числе 47 медицинских центров, в которых находились внутренне перемещенные лица до того, как они бежали от новых нападений «Боко Харам», были полностью закрыты после нападений на селения Фотокол, Гуздал и Коза.

G. Разрушение и присвоение собственности

50. Пострадавшие неизменно сообщали, что «Боко Харам» систематически разрушает, присваивает и грабит дома во время нападений. Эти действия носят широко распространенный характер и являются частью боевой тактики этой группировки, нацеленной на установление контроля над территорией и предотвращение возвращения тех, кто бежал из плена.

51. Целые деревни, например, Ласса в штате Борно, Нигерия, были сожжены в ходе нападений в декабре 2014 года. О масштабах такого разрушения рассказали многие свидетели, которые бежали и затем вернулись после нападений. Многие из них поведали о том, что боевики «Боко Харам» присвоили себе их дома и стали жить в них, а также забрали принадлежавшее им имущество и продовольствие. Например, в селениях Мабас, Макси и Туру (Камерун), Ламана и Нгумао (Нигер) и Бага (Нигерия) тысячи людей остались без крова и бежали в одночасье после нападений «Боко Харам». Согласно информации, собранной МОМ, 40% зарегистрированных внутренне перемещенных лиц на северо-востоке Нигерии заявили, что боевики «Боко Харам» полностью сожгли или разрушили их дома; 26% сообщили, что их дома были сожжены или повреждены; и 21% не знали, что произошло с их домами⁹.

52. В Камеруне власти проинформировали УВКПЧ о том, что в деревнях в районе крайнего севера повстанцы подожгли около 322 домов и что, по их оценкам, были украдены 1 922 головы скота. Согласно большинству свидетелей, опрошенных УВКПЧ в Камеруне, их дома, мотоциклы, продукты питания и скот были либо похищены, либо уничтожены.

VII. Нарушения прав человека в контексте операций по борьбе с повстанцами

53. Государства обязаны уважать и защищать право на жизнь лиц, находящихся под их юрисдикцией, от нападений со стороны вооруженных групп. Это обязательство предусматривает принятие мер, направленных на предотвращение совершения преступлений, проведение своевременных, тщательных и независимых расследований нарушений прав человека и нарушений международного гуманитарного права и привлечение виновных к ответственности, предоставление надлежащих и эффективных средств правовой защиты и предотвращение повторения нарушений. В связи с нападениями, совершенными группой «Боко Харам», Нигер и Нигерия ввели чрезвычайное положение¹⁰.

54. Меры, принятые в рамках отступления от обязательств, являются законными в той степени, в какой они отвечают условиям, предусмотренным в международном праве прав человека. В статье 4 Международного пакта о гражданских и политических правах предусматривается возможность временного отступления государством от некоторых обязательств по данному договору во время «чрезвычайного положения в государстве, при котором жизнь нации находится под угрозой», при условии удовлетворения ряда требований, в част-

⁹ МОМ, матрица отслеживания перемещенных лиц, доклад о раунде IV, июнь 2015 года.

¹⁰ Нигер объявил чрезвычайное положение в районе Диффы 13 мая 2014 года. Нигерия объявила «Боко Харам» террористической организацией 4 июня 2013 года. Она ввела чрезвычайное положение в штатах Адамава, Борно и Йобе 20 мая 2013 года, которое продлевалось несколько раз, причем последний раз 13 мая 2014 года на период в шесть месяцев.

ности о том, что меры принимаются только в такой степени, в какой это требуется остротой положения¹¹, что при этом обеспечиваются достаточные гарантии для защиты от произвольного и несоразмерного вмешательства в осуществление прав человека¹² и что процессуальные гарантии никогда не ограничиваются таким образом, который может привести к обходу защиты прав, не допускающих отступлений¹³.

А. Незащищенность гражданских лиц и случаи убийства гражданских лиц в ходе операций по борьбе с повстанцами

55. УВКПЧ получило заслуживающие доверия сообщения о том, что в ряде случаев, когда гражданские лица подвергались нападению со стороны «Боко Харам» в Нигерии, силы безопасности не были направлены в эти районы. Многие опрошенные охарактеризовали силы безопасности как недееспособные, перегруженные и плохо оснащенные силы, которые по этим причинам не в состоянии обеспечить надлежащую защиту, что приводит к еще большему отсутствию безопасности и оставляет гражданское население без защиты. Свидетели неоднократно заявляли, что силы безопасности отступали с линии боевых действий, снимая свою форму и обмундирование, когда «Боко Харам» нападала на деревни и города. Во многих случаях силы безопасности полагались на жителей общин в определении путей отступления, например, во время нападения «Боко Харам» на Баму 1 января 2015 года. Некоторые подразделения сил безопасности отступали, согласно сообщениям, еще за несколько часов до нападений, что вызывает обеспокоенность не только в отношении защиты гражданских лиц, но и в отношении возможного сговора с боевиками «Боко Харам».

56. Были получены сообщения о нападениях сил безопасности, которые приводили к большому числу жертв среди гражданского населения, в частности в селении Бага, Нигерия, в апреле 2013 года, где, согласно сообщениям, гражданское население было обстреляно силами безопасности, и 642 человека были вынуждены покинуть свои дома. В результате расследований этих событий, проведенных надежными национальными источниками, было установлено, что национальные силы безопасности причастны к внесудебным казням и казням без надлежащего судебного разбирательства, пыткам, произвольным задержаниям, насильственным исчезновениям и изнасилованиям. Согласно этим источникам, степень обоснованности этих утверждений не может быть установлена¹⁴. УВКПЧ было также проинформировано о других сообщениях, в том числе

¹¹ Это обязательство отражает принцип соразмерности, который является общим для правомочий как осуществлять отступления, так и вводить ограничения. Любые меры, принятые на этом основании, должны действительно приниматься в ответ на конкретную ситуацию, быть направлены на восстановление конституционного порядка при уважении прав человека и быть полностью оправданы сложившимися обстоятельствами. Таким образом, тот факт, что отступление от какого-либо конкретного положения может быть само по себе обосновано требованиями сложившейся ситуации, не устраняет требования продемонстрировать необходимость конкретных мер, принятых в рамках отступления от обязательств.

¹² Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 29 (ССПР/С/21/Rev.1/Add.11), пункт 4.

¹³ Это было подчеркнуто Комитетом по правам человека в его замечаниях общего порядка № 29 (ССПР/С/21/Rev.1/Add.11) и № 35 (ССПР/С/СР/35).

¹⁴ См. Нигерийская национальная комиссия по правам человека, "The Baga incident and the situation in North-East Nigeria: an interim assessment and report" («Инцидент в Баге

о суммарных казнях, пытках, произвольных задержаниях, длительном содержании под стражей без связи с внешним миром и насильственных исчезновениях, совершенных национальными силами безопасности в Баге и Баме, а также о том, что задержанные лишались пищи и содержались без воды в переполненных камерах в армейских казармах, что приводило к их смерти. Вместе с тем полная информация о событиях и их временные рамки не могли быть проверены.

57. Свидетели сообщили УВКПЧ о том, что за день до того, как «Боко Харам» совершила нападение на остров Карамга, Нигер, 25 апреля 2015 года, они проинформировали военных о присутствии на острове боевиков группы; вместе с тем меры, принятые военными, были недостаточны для того, чтобы защитить остров.

58. В Камеруне опрошенные УВКПЧ свидетели сообщили об убийствах, совершенных силами обороны в ходе рейдов, которые проводились либо после нападений «Боко Харам», либо после получения информации от членов так называемой группы «мстителей». Согласно информации, полученной УВКПЧ от свидетелей, камерунские военные убили в ходе таких рейдов более 70 человек, причем наибольшее число погибших было в селениях Биа, Дубль и Магдем. Согласно сообщениям, некоторые из погибших были захоронены в братской могиле в Миндифе – районе, который использовался в качестве стрельбища батальона быстрого реагирования.

В. Насильственные исчезновения, аресты, содержание под стражей и акты насилия

59. В Камеруне УВКПЧ задокументировало более 200 случаев ареста и содержания под стражей силами обороны лиц, подозреваемых в пособничестве «Боко Харам», в селениях Амшиде, Ашигашиа, Биа, Шерипури и Деле. Многие свидетели рассказали об инциденте, в ходе которого несколько сотен подозреваемых в пособничестве «Боко Харам» были увезены на военных грузовиках из селений Дублей и Магдем во время рейда, проведенного 27 декабря 2014 года. По данным очевидцев из селений Амшиде, Биа и Шерипури, некоторые подозреваемые в пособничестве «Боко Харам» были переданы местными группами мстителей батальону быстрого реагирования в целях сведения личных счетов. Несколько опрошенных заявили, что те, кто бежал из-под стражи, дали взятки. Согласно камерунским властям, были приняты меры с целью ускорения хода судебных разбирательств и освобождения лиц, задержанных незаконным образом.

60. В Нигерии УВКПЧ получило подтверждение того, что в районах, пострадавших от действий «Боко Харам», молодые мужчины не только подвергались риску стать мишенью для «Боко Харам», но и подвергались произвольным арестам и содержанию под стражей, если военные, полиция или группы гражданских мстителей подозревали их в том, что они являются членами «Боко Харам». Один потерпевший рассказал о том, как он был по ошибке принят за члена «Боко Харам» и задержан военными в селении Йола, штат Адамава. Он также выразил озабоченность в связи с жестоким обращением и условиями содержания под стражей, в результате которых в камере, где содержались задержанные,

и положение на северо-востоке Нигерии: предварительная оценка и доклад»), июнь 2013 года.

в среднем ежедневно умирали пять человек, подозреваемых в членстве в «Боко Харам», которые, как утверждалось, регулярно подвергались избиениям. Свидетели сообщили УВКПЧ о том, что подозреваемые в членстве в «Боко Харам» лишались пищи и воды и что некоторые пили мочу друг друга. УВКПЧ также получило информацию о якобы имевших место случаях произвольного задержания и применения пыток в штате Борно. После того как власти предоставят доступ к местам содержания под стражей, можно будет собрать дополнительную информацию и проверить достоверность этих утверждений.

61. После нападений «Боко Харам», совершенных в период с июня по июль 2015 года в Нджамене, власти Чада ввели в действие меры повышенной безопасности и наблюдения, которые сказались на положении гражданских лиц, особенно иностранцев. Например, УВКПЧ получило сообщения о том, что после нападения на Нджамену 15 июня 2015 года силы безопасности арестовали в течение двух недель около 400 иностранцев из 14 стран при проведении выборочных проверок личности, в ходе домашних обысков или на улице.

62. В Нигере силы безопасности арестовали в районе Диффа в период с февраля по июль 2015 года неустановленное число лиц, подозреваемых в пособничестве «Боко Харам», в том числе детей. В июле месяце, например, 40 подростков, подозреваемых в пособничестве «Боко Харам», были, как сообщалось, помещены в тюрьмы в Кутукале и Колло. Некоторые из них были впоследствии переведены в подростковое отделение тюрьмы в Ниамее.

63. Со времени проведения вышеупомянутых арестов многие члены семей не могут разыскать своих родственников, находящихся в местах содержания под стражей. Например, из 200 арестов, проведенных камерунскими властями (см. пункт 59 выше), УВКПЧ смогло подтвердить местонахождение только 20 арестованных в четырех тюрьмах в Маруа, Кусери, Моколо и Йагуа, где содержатся подозреваемые в пособничестве «Боко Харам»; местонахождение остальных 180 арестованных до сих пор не известно. Кроме того, неправительственные организации задокументировали около 260 арестов, и УВКПЧ смогло подтвердить, что только 45 арестованных находятся в центральной тюрьме в Маруа. Хотя в официальном коммюнике, опубликованном министерством внешних сношений Камеруна, указывалось, что в Камеруне в заключении скончались 25 человек, местонахождение 192 человек по-прежнему не установлено. Некоторые свидетели в Нигерии рассказали о том, что молодые люди, подозревавшиеся в пособничестве «Боко Харам», были лишены свободы группами гражданских мстителей или военными и после этого бесследно пропали; вместе с тем из-за страха возмездия от любой из сторон в конфликте о такого рода инцидентах сообщается крайне редко.

С. Использование гражданских мстителей

64. Неспособность сил безопасности защитить гражданских лиц от нападений «Боко Харам» и ухудшение положения в области безопасности привели к появлению на северо-востоке Нигерии и в Камеруне местных групп самообороны, известных как мстители. В обоих государствах мстители действуют, по видимому, с молчаливого согласия сил безопасности, и, как представляется, власти обеих стран используют деятельность этих групп против «Боко Харам».

65. В 2013 году в Майдугури на северо-востоке Нигерии была создана объединенная гражданская оперативная группа или “Kato da Gora” («мужчина с дубиной»), которую часто характеризуют как группу самопомощи/самообороны. УВКПЧ получило информацию о злоупотреблениях, совер-

шенных членами этой оперативной группы, хотя в полной мере эти утверждения проверить было невозможно.

66. УВКПЧ получило информацию о том, что объединенная гражданская оперативная группа помогает нигерийским силам безопасности в выявлении и аресте лиц, подозреваемых в пособничестве «Боко Харам», в обеспечении деятельности контрольно-пропускных пунктов, сборе информации и отслеживании перемещения людей, а также использует огнестрельное оружие против «Боко Харам» в целях самообороны и защиты общин. Управление также получило информацию о наличии сообщений о случаях избиения, задержания подозреваемых лиц, подкупа, лишения пищи, убийств и вербовки детей этой оперативной группой, невзирая на консультативное заключение, вынесенное правительством 21 января 2015 года, о запрещении использования детей и молодых людей или жестокого обращения с ними в борьбе с повстанцами в северо-восточных штатах. Некоторые ложно выявленные лица, подозревавшиеся в пособничестве «Боко Харам», были убиты членами оперативной группы, включая, по крайней мере, в одном случае, инвалида.

67. Некоторые опрошенные сообщили УВКПЧ о том, что объединенная гражданская оперативная группа сумела обеспечить безопасность и порядок в общинах, в то время как другие опрошенные, в том числе дети, заявили, что их сверстники в этой группе постоянно «давили» на них, призывая присоединиться к группе или же оказаться в числе тех, кто подозревался в пособничестве «Боко Харам».

68. В таких районах, как Бама, один из свидетелей отметил, что «целые общины, особенно молодые и неженатые мужчины и мальчики, вступили в состав объединенной гражданской оперативной группы. Люди боялись говорить о «Боко Харам», поскольку члены этой группы убьют их. Военные также убьют тебя, если ты не будешь сотрудничать с ними». Согласно сообщениям, многие члены оперативной группы в Баге и другие лица, считавшиеся членами «Боко Харам», были убиты в ходе ответных нападений, когда «Боко Харам» захватила этот город.

69. В Камеруне аналогичные группы мстителей были созданы еще до нападений «Боко Харам». Они получают поддержку со стороны национальных властей и играют аналогичную роль в выявлении лиц, подозреваемых в пособничестве «Боко Харам», или в информировании о подозрительном поведении, а также в обеспечении соблюдения комендантского часа.

D. Экономические и социальные права и свобода религии и убеждений

70. Запрет на мотоциклы в Камеруне и Нигере ограничил передвижение учителей и школьников. Что касается девочек, то срыв учебного процесса увеличивает риск их вовлечения в детские браки, торговлю людьми и другие формы гендерного насилия. В Камеруне разрушение и закрытие школ привело к тому, что свыше 35 000 учащихся перестали посещать школу в течение всего 2014/15 учебного года. В Нигерии власти сообщили, что в период с 2012 по 2014 годы было убито около 196 преподавателей.

71. И без того нестабильное экономическое положение в некоторых частях затронутых районов усугубляется принятыми правительством мерами в области безопасности и мерами по борьбе с повстанцами, в частности мерами по ограничению движения или мерами, ведущими к закрытию границ, запрету на ис-

пользование мотоциклов, введению комендантского часа, приостановлению рыболовства и конфискации товаров на том основании, что они могут предназначаться для «Боко Харам». В результате этих действий многие люди были лишены средств к существованию.

72. Повстанческое движение также усугубило напряженность в отношениях между общинами и религиями и повысило опасность дальнейшего насилия между общинами. В июле 2015 года правительства Камеруна и Чада запретили ношение полностью скрывающей лицо чадры после того, как женщины и девочки-смертницы, одетые в чадру, провели несколько взрывов бомб; эти запреты могут привести к возникновению проблем в отношении свободы религии или убеждений.

Е. Меры, принятые правительствами

73. Правительства затронутых государств приняли ряд мер в целях борьбы с «Боко Харам», в том числе, в некоторых случаях, в целях решения проблемы злоупотреблений и нарушений международного права прав человека и международного гуманитарного права. Вместе с тем некоторые из этих мер вызывают обеспокоенность в отношении соблюдения прав человека, в частности в отношении арестов, содержания под стражей и гарантий справедливого судебного разбирательства применительно к лицам, лишенным свободы в связи с мерами по борьбе с повстанцами.

74. В Нигерии правительство создало комитеты для анализа коренных причин насилия и проблем в области безопасности в северо-восточной части страны и вынесения рекомендаций¹⁵. Оно также учредило группу по расследованию заявлений о нарушениях прав человека, к которым были якобы причастны военнослужащие армии и члены объединенной гражданской оперативной группы. В декабре 2014 года военные власти завершили расследование, в ходе которого они пришли к выводу о том, что внесудебные казни, предположительно совершенные военнослужащими, были, в некоторых случаях, совершены членами группировки «Боко Харам», одетыми в военную форму и использовавшими оружие, которые были захвачены у армии. Они не установили ответственности государственных субъектов. После проверки заключенных из числа «Боко Харам», которая была проведена в 2013 году совместной целевой группой по расследованию, и вынесения этой группой рекомендации об улучшении проверки подозреваемых нигерийская армия освободила в начале июля 2015 года 100 мужчин, 24 женщины и 58 детей, подозревавшихся в террористической деятельности. В июле и ноябре 2014 года соответственно были учреждены фонд поддержки жертв и президентская инициатива для северо-восточной части страны в поддержку восстановления, реконструкции и экономического развития. В марте 2014 года в Нигерии Генеральная прокуратура создала специализированную секцию для рассмотрения связанных с терроризмом дел в целях ускорения процесса судебного преследования; вместе с тем УВКПЧ отметило, что число вынесенных обвинений не отвечает большому числу содержащихся в заключении лиц, подозреваемых в пособничестве «Боко Харам».

¹⁵ В своем докладе за 2011 год Комитет Галтимари определил уровни обязанностей для общинных, местных, региональных и федеральных органов власти в борьбе с ростом насилия и террора в стране. Комитет Тураки в своем докладе за 2013 год сделал вывод о том, что органы безопасности нуждаются в безотлагательном улучшении условий службы и профессиональной подготовки, а также в укомплектовании современным оборудованием для решения стоящих перед страной проблем в области безопасности.

75. В июне 2015 года правительство Камеруна освободило 84 детей, которые были спасены военными из, как предполагалось, лагеря подготовки боевиков «Боко Харам», оказавшегося, как выяснилось, коранической школой, в Гирвидиге и которые содержались в Камерунском институте детства. На крайнем севере Камеруна военные суды используются для ускорения судебных процессов по делам подозреваемых в пособничестве «Боко Харам», в том числе путем увеличения вдвое числа судебных заседаний в месяц с пяти заседаний до десяти и организации заседаний в других областях, где находятся заключенные из «Боко Харам» (Маруа и Йагуа). Согласно правительству, решение об использовании военных судов было принято в свете чрезвычайного положения, сложившегося в связи с повстанческой деятельностью «Боко Харам», и необходимости решения дел в отношении большого числа лиц, арестованных и подозреваемых в соучастии в террористической деятельности. В своем замечании общего порядка № 32 (ССПР/С/ГС/32) Комитет по правам человека подчеркнул, что использование военных или специальных судов для судопроизводства по делам гражданских лиц должно носить исключительный и ограниченный характер и должно быть оправдано объективными и серьезными причинами, например, в тех случаях, когда гражданские суды не могут провести судебное разбирательство.

76. В Нигере в структуре Высокого суда был создан специализированный судебный центр для рассмотрения связанных с терроризмом дел; в структуре полиции было создано контртеррористическое подразделение; и в законодательство о преступлениях терроризма были внесены поправки, с тем чтобы уточнить, что любое лицо, арестованное за деятельность, связанную с терроризмом на территории Нигера, подпадает под юрисдикцию вышеупомянутого судебного центра. Вместе с тем УВКПЧ получило информацию о том, что судебный центр, созданный в структуре Высокого суда, недостаточно укомплектован кадрами для выполнения своего мандата. Согласно сообщениям, полицейское подразделение также не может проводить предварительные расследования в соответствии с законом из-за нехватки персонала. УВКПЧ был проинформировано о якобы имевших место случаях вмешательства в судопроизводство со стороны министерств внутренних дел и обороны, что привело к повторному аресту лиц, оправданных судом за отсутствием доказательств. Кроме того, согласно сообщениям, указанные министерства отклонили просьбы судебных органов о расследовании утверждений об имевших место пытках и жестоком обращении, заявив, что такие расследования «деморализуют» войска. Большое число подозреваемых в пособничестве «Боко Харам» по-прежнему находится в заключении в течение длительного времени и лишено гарантий справедливого судебного разбирательства, включая право безотлагательно получить обвинение и предстать перед судом.

77. В июле 2015 года после нападений, совершенных «Боко Харам» в июне месяце, Чад принял законодательство о борьбе с терроризмом. Это законодательство содержит широкое определение террористических актов, восстанавливает смертную казнь за совершение террористических актов, ужесточает наказания за менее серьезные преступления (с нынешнего максимального срока в 20 лет тюремного заключения до пожизненного заключения) и продлевает срок досудебного содержания под стражей с 48 часов до 30 дней, который может быть продлен дважды. Эти новые меры противоречат международным стандартам справедливого судебного разбирательства, в том числе тем, которые предусмотрены в Международном пакте о гражданских и политических правах, который Чад подписал.

VIII. Выводы и рекомендации

78. Как указано в настоящем докладе, УВКПЧ собрало информацию о нарушениях и актах насилия, совершенных группой «Боко Харам», в том числе о преднамеренных убийствах и похищениях гражданских лиц и нападениях на охраняемые гражданские объекты, об использовании детей в ходе боевых действий, изнасилованиях и других формах сексуального насилия, пытках и жестоком обращении. Систематические, как представляется, нападения на гражданских лиц и широко распространенный характер нарушений, совершенных на территориях, где «Боко Харам» ведет активные действия, могут, в случае их подтверждения в суде, быть приравнены к преступлениям против человечности и военным преступлениям, когда они были совершены в связи с вооруженным конфликтом. Все эти утверждения должны быть оперативно, тщательно и независимо расследованы, а лица, виновные в совершении этих деяний, будь то непосредственно или в качестве командиров, или вышестоящих начальников, привлечены к судебной ответственности. Необходимо принять специальные меры по защите жертв, особенно детей-жертв и жертв сексуального насилия, и по обеспечению того, чтобы они имели возможность получить полное возмещение ущерба, включая психосоциальную помощь.

79. УВКПЧ получило предварительную информацию о якобы имевших место серьезных нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, совершенных некоторыми правительственными силами в ходе операций по борьбе с повстанцами, в том числе о внесудебных убийствах, насильственных исчезновениях, произвольных арестах и содержании под стражей, а также жестоком обращении. Были также зарегистрированы провалы в действиях по обеспечению надлежащей защиты людей от нападений «Боко Харам». Хотя УВКПЧ не смогло независимо подтвердить все приведенные выше сообщения на основании имеющейся в его распоряжении информации, тяжесть нарушений, зарегистрированных в некоторых контекстах, подчеркивает важность их дальнейшего расследования. По этим причинам УВКПЧ рекомендует провести безотлагательное, тщательное и независимое расследование.

80. На основе своих выводов и заключений УВКПЧ выносит приводимые ниже рекомендации.

81. УВКПЧ рекомендует правительствам затрагиваемых действиями «Боко Харам» государств:

а) предпринять незамедлительные шаги к укреплению и расширению мер по защите гражданских лиц, в том числе в контексте операций по борьбе с повстанцами, и прекратить использовать в рамках этих операций группы мстителей;

б) расширить доступ к правосудию и обеспечить привлечение к ответственности за все акты насилия и нарушения международного права прав человека и международного гуманитарного права, независимо от положения или звания виновного, исходя из того, что наиболее тяжкие преступления не могут подпадать ни под какую амнистию, а также опубликовать результаты проведенных расследований и предоставить жертвам надлежащее и эффективное возмещение;

в) принять или пересмотреть контртеррористические законы и стратегии, с тем чтобы обеспечить соблюдение международных стандар-

тов, в том числе норм международного права прав человека и международного гуманитарного права, в частности принципов законности и соразмерности;

d) принять всеобъемлющую стратегию борьбы с насильственным экстремизмом и обеспечить реализацию учитывающего гендерные аспекты подхода к анализу и реагированию на насильственный экстремизм и терроризм посредством обеспечения эффективного участия затронутых лиц;

e) обеспечить систематический и дезагрегированный сбор информации о пропавших без вести и погибших людях, включая разработку базы данных;

f) предоставить средства правовой защиты женщинам и девочкам, чьи права человека были нарушены, в том числе в связи с сексуальным насилием, посредством создания механизма для аннулирования принудительных браков, разработки положений для психосоциального консультирования, реабилитации и социальной реинтеграции, предоставления комплексных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая лечение ВИЧ, и предоставления услуг по проведению безопасных аборт, как минимум в случаях изнасилования, и охранять жизнь и здоровье женщин и девочек при полном, свободном и осознанном согласии женщин и девочек, а также принять меры по искоренению стигматизации в отношении женщин и девочек, ставших жертвами сексуального насилия, и их детей;

g) незамедлительно принять меры по предотвращению произвольных арестов и задержаний, производимых в нарушение международных обязательств, и укрепить потенциал для проведения оперативных, тщательных и независимых расследований и ускорения судебных процессов; при этом использование военных или специальных судов для рассмотрения дел гражданских лиц должно носить исключительный и обоснованный характер и должно быть ограничено серьезными делами, которые не могут быть рассмотрены в судебном порядке гражданскими судами;

h) разработать и соблюдать правила применения вооруженной силы и процедуры защиты детей, с тем чтобы положить конец вербовке и использованию детей в боевых действиях вооруженными группами;

i) принять меры по восстановлению доступа детей к образованию, в том числе для девочек и особенно для тех детей, которые были перемещены в результате конфликта, восстановить школы, разрушенные в ходе нападений, и обезопасить доступ к школам, обеспечив также защиту преподавателей и учащихся;

j) обеспечить реализацию скоординированного подхода или стратегии возвращения, с тем чтобы наметить проведение оценок и принятие мер защиты для обеспечения надежного и безопасного возвращения;

k) содействовать социальной сплоченности в процессе разработки стратегий возвращения, реабилитации, восстановления и примирения, с тем чтобы устранить напряженность в отношениях между общинами.

82. УВКПЧ рекомендует международному сообществу:

a) поддержать укрепление международных механизмов наблюдения за осуществлением прав человека в сотрудничестве с национальными пра-

возащитными учреждениями, а также укрепление национальных систем защиты прав человека, в том числе механизмов внутренней подотчетности органов безопасности;

b) укрепить правозащитный потенциал страновой группы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она могла более эффективно реагировать и систематически рассматривать сообщения об актах насилия и нарушениях прав человека;

c) проводить учебную подготовку сил безопасности, в частности по вопросам соблюдения прав человека в контексте борьбы с терроризмом и предотвращения насильственного экстремизма, действуя на основе приверженности соблюдению норм и стандартов в области прав человека и норм международного права;

d) оказывать поддержку затронутым государствам в деле выполнения ими своих международных обязательств, в том числе посредством обеспечения привлечения к ответственности за нарушения и поправление международного права прав человека и международного гуманитарного права;

e) безотлагательно оказывать гуманитарную помощь затронутым государствам, в частности посредством содействия решению острой проблемы отсутствия продовольственной безопасности, а также оказывать помощь в области восстановления.
