



2016年1月14日秘书长给安全理事会主席的信

秘书处政治事务部在2015年12月对我的萨赫勒问题特使办公室进行了战略审查，我谨提交审查的主要结论和建议。

2015年10月至12月在纽约和该区域(达喀尔、努瓦克肖特和巴马科)进行了战略审查，目的是评估进展情况，分析当前的挑战和机遇，促进执行联合国萨赫勒区域综合战略。审查小组专门负责确定是否需要调整目标以及办公室的体制设计，包括按安全理事会的请求，就总部地点提出建议(见 [S/PRST/2015/24](#))。

这次审查是与所有相关联合国实体协商进行的，包括与安全理事会一些成员、布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔以及其他区域和国际利益攸关方代表进行协商。

审查发现，特使办公室进展顺利，将政治和方案责任相结合的具有开创型的混合任务向前推进。审查突出强调特使办公室采取的创新做法，以及在落实过程中在没有参考框架的情况下表现出的灵活性和创造力，这应被视为是对扩大预防冲突国际工具箱的重大贡献。

至于具体结论，审查小组支持执行综合战略，就萨赫勒而言，我的特使对建立的协调结构继续提供支持和领导，以确保在落实综合战略的过程中保持一致。这方面的努力包括召集协调机制，参与国家一级的战略规划进程，与区域行为者协商制定战略优先事项。

审查小组发现，已开展了多个联合区域项目，将特定国家的规划文件与综合战略挂钩，争取设立一个联合国萨赫勒地区信托基金。在次区域一级，审查小组注意到特使办公室努力加强与区域行为者的关系，调动伙伴关系和促进地方自主执行综合战略，包括通过斡旋促进合作，以及为萨赫勒五国集团及其活动提供机构支持。特使办公室还经常开展活动，支持国际和区域合作伙伴之间加强协调，包括参与和支持“萨赫勒部长级协调平台”和国际合作伙伴非正式联络小组。



审查小组注意到安全理事会请求就特使办公室地点一事提出建议(见 S/PRST/2015/24), 以及在 2015 年 11 月 20 日集团首脑会议上萨赫勒五国集团首脑请求加强和将办公室迁至集团总部。审查小组讨论了特使办公室迁往努瓦克肖特的利与弊。鉴于行动遇到的挑战涉及特使办公室的搬迁, 小组指出, 在努瓦克肖特部署一个小型联络小组可以是一个建设性的替代。

至于我的萨赫勒问题特使办公室的体制设计, 审查讨论了今后三个可能的选项:

(a) 将特使办公室继续保留在达喀尔, 成为在努瓦克肖特的一个独立的联络点;

(b) 将特使办公室作为一个独立实体迁往努瓦克肖特;

(c) 将特使办公室并入联合国西非办事处(西非办), 并将其改名为联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)。合并后, 秘书长萨赫勒问题特使办公室将改名为“联合国萨赫勒办事处”, 由现任助理秘书长担任, 他将通过我的西非问题特别代表/西非办负责人报告。现有人员配备和资源保持不变。审查注意到, 合并可能有两种模式: “小规模合并”, 即现有支持综合战略的人力大部分保留, 通过我的负责西非问题特别代表办事处和西非办的报告体系除外; 和“大规模合并”, 即我的助理秘书长级的特使办公室负责人也承担我的负责西非问题副特别代表的职能, 负责整个区域办事处及其任务。

委员会注意到, 每个选项都涉及政治和业务权衡, 审查的结论是, “小规模合并”能提供最佳配置, 支持执行综合战略, 主要是要确保高级别的专注, 高级别政治接触, 充分的技术能力和高效率的利用资源。它还标志着联合国坚持对萨赫勒的政治承诺, 以应对该区域成员国的请求。

关于任务授权, 审查小组强调需要对我的特使办公室的地域重点或其继任实体提供权威性指导, 特别是侧重五个核心国家与大萨赫勒地区之间的协调程度。此外, 审查建议特使办公室或其继任实体的订正任务职权范围应澄清其方案和筹资的作用。

根据战略审查, 我打算着手执行各项建议, 包括对我的萨赫勒问题特使办公室和西非办进行“小规模合并”, 并对综合战略实施指导做出必要的调整。

请提请安全理事会成员注意本信。

潘基文(签名)