



秘书长根据安全理事会第 2107(2013)号决议第 4 段提交的第九次报告

一. 导言

1. 本报告根据安全理事会第 2107(2013)号决议第 4 段提交,其中涵盖自我 2015 年 10 月 28 日上一次报告(S/2015/826)印发以来有关失踪科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内的失踪科威特财产方面的最新情况。

2. 在本报告所述期间,伊拉克和科威特的双边关系继续加强。科威特支持伊拉克请求联合国赔偿委员会理事会准许推迟根据安全理事会第 1483(2003)号决议第 21 段向补偿基金存入 5%的石油收益,这进一步证明两国间的友善。10 月 28 日,理事会通过第 273(2015)号决定,正式决定把拖欠科威特政府的其余 46 亿美元的赔偿支付暂时推迟至 2017 年 1 月 1 日。

3. 11 月 10 日,在沙特阿拉伯利雅得举行第四次阿拉伯和南美洲国家首脑会议期间,在与伊拉克总统福阿德·马苏穆会晤时,科威特首相谢赫贾比尔·穆巴拉克·哈马德·萨巴赫表示,科威特愿意向伊拉克提供一切形式的支持,尤其是在打击伊黎伊斯兰国方面。两国之间进行了广泛讨论,讨论侧重环境合作的必要性,以及、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、科威特和沙特阿拉伯制定“四方”区域战略合作方案,处理荒漠化和环境退化问题。在人道主义方面,科威特红新月会继续推动为流离失所的科威特人提供援助,科威特在 2015 年 6 月向伊拉克人提供了 2 亿美元。11 月 22 日,科威特驻埃尔比勒领事馆也向来自尼尼微的流离失所的基督徒家庭提供食品和其他必需品。

4. 12 月 21 日和 22 日,在科威特举行了第五次科威特-伊拉克部长级联合委员会会议,目的是加强两国之间的合作。会议期间,两国签署了四项涉及审查和管制、青年和体育、光纤通讯的四项协定。12 月 22 日,在与科威特副埃米尔/王储谢赫·纳瓦夫·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫、首相贾比尔·穆巴拉克·萨巴赫和科威特第一副首相兼外交大臣谢赫·萨巴赫·哈立德·哈马德·萨巴赫、伊拉克



外交部长易卜拉欣·贾法里会晤期间，他们强调两国应携手努力，共同打击恐怖主义。双方还欢迎近年来双边关系取得的显著进展，强调必须进一步巩固它们之间的联系。

5. 今年1月，阿尔贾法里先生公开提出为伊朗伊斯兰共和国和沙特阿拉伯进行斡旋，目的是在沙特阿拉伯政府杀害什叶派教士 Sheikh Nimr Baqir al-Nimr 和在伊朗伊斯兰共和国发生攻击沙特外交机构事件后，阻止局势进一步升级。阿尔贾法里部长与该区域各国，包括科威特进行磋商。此时正值人们担心伊朗伊斯兰共和国与沙特阿拉伯之间紧张局势有可能给打击伊黎伊斯兰国和改善促进区域合作的努力带来不利影响。1月7日，在他与第一副首相兼外交大臣谢赫·萨巴赫·哈立德·萨巴赫会晤期间，双方承诺继续开展合作和协调，以应对现有挑战。

6. 1月10日和11日，伊拉克国民议会议长萨利姆·朱布里访问科威特，为定于1月20日在巴格达举行的伊斯兰合作组织成员国议会联盟会议进行筹备工作。访问的主要目的是加强伊拉克和科威特议会之间的关系。访问期间，朱布里先生会见了科威特埃米尔谢赫·萨巴赫·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫、首相贾比尔·穆巴拉克·萨巴赫、第一副首相兼外交大臣谢赫萨巴赫·哈立德·萨巴赫和科威特国民议会议长马尔祖格·加尼姆。朱布里先生赞扬科威特向伊拉克提供人道主义援助，注意到伊拉克人道主义活动资金拮据以及人道主义需求的程度。他们还讨论了打击伊黎伊斯兰国以及需要加强团结解决若干区域问题。

二. 最近关于遣返所有科威特国民和第三国国民或送回其遗骸的活动

7. 12月7日，三方机制成员和联合国伊拉克援助团成员获知，科威特政府和红十字国际委员会(红十字委员会)继续共同努力，争取潜在证人，鼓励他们站出来，提供关于这一重要问题的所有资料。他们鼓励伊拉克政府与其携手努力。2016年1月10日，伊拉克政府与证人见面，就现有资料进行讨论。

8. 为履行第2107(2013)号决议规定的职责，12月14日，我的主管政治事务副特别代表与伊拉克外交部长法律事务和多边关系副部长奥马尔·巴尔扎尼在巴格达会晤。我的副特别代表重申，伊拉克必须遵守第2107(2013)号决议规定的国际义务，特别是确保政府保留已解散的人权部的所有信息和技术专门知识，进而保障这一进程继续延续。副部长巴尔扎尼向他保证，该国政府充分承诺保护这些文档并将尽最大努力推进这一进程。1月13日，我的副特别代表还在巴格达与红十字委员会会长卡萨琳娜·里茨会晤，讨论制定战略，力求在失踪人员档案方面取得进展。

9. 伊拉克人权部负责牵头处理失踪科威特人员和第三国国民档案事宜，该部在 2015 年 8 月解散。伊拉克政府最近通知联合国，伊拉克国防部人权司将正式接管失踪的科威特国民和第三国国民档案的技术工作。就其本身而言，伊拉克方面参加三方机制的代表团由伊拉克外交部副部长率领，伊拉克失踪科威特国民问题国际委员会则由国防部人权司司长负责。关于未来外地几个月活动计划的讨论仍在继续。1 月 11 日，副部长巴尔扎尼召开负责科威特失踪人员档案的部长级委员会会议，讨论活动计划，包括恢复实地工作。

三. 最近关于归还科威特财产的活动

10. 在本报告所述期间，归还科威特财产方面未能取得任何重大进展。在会见巴尔扎尼副部长时，我的副特别代表强调有必要继续这方面的努力。

四. 意见

11. 我赞扬伊拉克与科威特双边关系中的合作与团结精神。我欢迎科威特政府准备在安全状况极为严峻的情况下，向邻国提供支持。我还欢迎联合国赔偿委员会理事会决定将伊拉克政府对科威特的赔偿再推迟一年。这将有助于缓和伊拉克的财政负担。我敦促这两个国家利用这一有利氛围密切合作，通过关于失踪的科威特国民和第三国国民档案的三方机制以及通过联合财产委员会关于失踪科威特财产，包括国家档案等机制，最终找到解决这一人道主义问题的办法并取得具体结果。

12. 我承认伊拉克政府面临严重的安全、财政和政治方面的挑战，有必要重新确定伊拉克人民新需求的优先事项。我注意到伊拉克政府决定将失踪科威特人员和第三国国民档案的技术方面工作交给国防部人权司负责。现在，档案已经正式交给另一个政府实体，我鼓励伊拉克政府迅速执行这项决定，以便使前人权部的工作继续下去。我还敦促伊拉克政府介绍其 2016 年行动计划，包括外地和挖掘工作，以及为这些活动划拨必要的预算。我失望地注意到，自 2004 年以来没有找到科威特人的遗骸，一些希望了解其亲人命运的失踪者家属已苦等了二十五年。我还要强调，随着时间的推移，找到遗体遗骸的技术和实际困难将会越来越大。

13. 我赞扬三方机制成员在红十字委员会的干练领导下继续坚定努力。我敦促伊拉克政府继续利用这一机制。这个机制对开展全面讨论，就如何向前发展提出新的和创新想法至关重要。我期待着启动对所有信息和以往努力进行深入的科学审查，这在 10 月 15 日在日内瓦得到三方委员会的支持。我打算侧重和更好地指导搜索活动，以找到遗骸和澄清失踪人员情况。我还欢迎红十字委员会与伊拉克和科威特政府密切协调，寻找潜在的证人。我鼓励各方，特别是伊拉克政府继续一切必要努力，联系跟进寻找证人，以了解可能的埋葬地点。在处理这个问题时力

求保密，提供法律保障，鼓励证人站出来。我仍然希望采取多管齐下的办法，重新开启档案工作，以取得具体成果。

14. 我遗憾地指出，在本报告所述期间，在失踪的科威特财产，包括国家档案方面尚未取得实际进展。我敦促两国政府密切合作，召集共同财产委员会会议。委员会上次会议是在 2014 年 6 月举行的。我希望能每六个月召开一次会议。我还敦促伊拉克政府探索新的途径，努力取得进展。

15. 我要强调联伊援助团、我的特别代表和主管政治事务副特别代表展现出的敬业精神，他们促进、支持和协助伊拉克政府努力遣返或归还所有科威特国民和第三国国民或其遗骸，同时归还科威特财产，包括其国家档案。联伊援助团随时准备提供援助，并在人道主义努力中发挥重要作用。
