



安全理事会

第四十四年

大会

第四十四届会议

议程项目 34

中美洲局势：对国际和平与安全的  
威胁及和平倡议

秘书长的报告

1. 本报告是根据 1989 年 7 月 27 日安全理事会第 637(1989) 号决议和 1989 年 10 月 24 日大会第 44/10 号决议编写的。

2. 大会第 44/10 号决议序言部分，除其他事项外，特别满意地注意到中美洲五国总统 1989 年 8 月 7 日在洪都拉斯的特拉市所达成的协议 (A/44/451-S/20778)，其中包括《特拉声明》，《将尼加拉瓜抵抗力量成员及其家属自愿遣散、遣返或重新安置于尼加拉瓜或第三国以及对所有在区域内各国参与武装行动人士于自愿寻求遣散时提供协助的联合计划》，以及洪都拉斯和尼加拉瓜签署的协议。它也注意到联合国秘书长和美洲国家组织秘书长为支持中美洲五国总统的协议，特别是那些关于负有执行《联合计划》任务的国际核查和贯彻委员会的设立与业务的协议所采取的行动，并确认我为了建立联合国中美洲观察团以便展开实地核查机制以实现源自第二次埃斯基普拉斯协议 (A/42/521-S/91085，附件) 及其后的一些宣言的安全承诺所采取的行动的重要性。最后，它注意到对于国际

核查该地区选举过程的工作的重视以及我对尼加拉瓜政府邀约在中美洲和平过程的范围内设立一个观察团以核查尼加拉瓜选举过程的每一个阶段的积极反应，并关切地欢迎萨尔瓦多政府和法拉本多·马蒂民族解放阵线（马蒂民解阵线）签署协定，继续进行对话以便通过政治协议达成了解，尽可能在最短的时间内以政治手段来制止武装冲突，并鼓励国家的民主化和重新团结萨尔瓦多社会，以及我接受双方邀请，由联合国参加1989年10月16日至18日在圣约瑟举行的会议，作为一个证人的决定。

3. 大会在决议的执行部分中称赞中美洲五国总统于1987年8月7日在危地马拉城举行的第二次埃斯基普拉斯首脑会议中签署关于“在中美洲实现稳定持久和平的程序”的协议（A/42/521-S/19085，附件），和在其后的各项宣言和协议中表达的和平愿望，并且表示最坚强地支持这些协议；敦促各国政府继续力求在中美洲取得稳定与持久和平；表示热切希望有效地执行1989年8月7日在洪都拉斯特拉签署的各项协议；呼吁同该区域有联系并感到关切的区域外各国为执行中美洲五国总统签署的协议提供便利，并且不要采取任何可能有碍其执行的行动；充分支持我行使特拉首脑会议因我是国际试查和贯彻委员会成员而交付给我和美洲国家组织秘书长的职权；请我继续向区域各国政府提供最大可能的支助，力求达成和平，特别是采取必要措施，通过联合国中美洲观察团制定和切实执行有关安全的核查机制；支持我同尼加拉瓜政府就设立联合国核查尼加拉瓜选举过程观察团（核查尼加拉瓜选举观察团）达成的协议（见A/44/375）并请我定期就该观察团的工作进展向大会提出报告；敦促国际社会和国际组织加强同中美洲各国的技术、经济和财政合作，以便落实《中美洲经济合作特别计划》的目的和目标（A/42/949，附件）。

4. 我在1989年10月8日提交的最新报告中（A/44/344/Add. 1—S/20699/Add. 1）叙述了我和美洲国家组织秘书长在为设立国际核查和贯彻委

员会和拟订其工作时间表及其顺利作业的必要条件方面已经采取的步骤，并且说明直到目前为止已经进行的活动。

5. 在过去两个月，国际核查和贯彻委员会履行了特拉通过的《联合计划》赋予的复杂任务，继续与尼加拉瓜、洪都拉斯、其他中美洲国家和美利坚合众国的政府当局以及尼加拉瓜抵抗力量代表进行多次协商。除了这些在纽约、华盛顿，马那瓜和特古西加尔巴进行的接触以外，还应提到，在十月中访问了在洪都拉斯、亚马勒斯的尼加拉瓜抵抗力量营地。国际核查和贯彻委员会又与尼加拉瓜大西洋海岸土著运动进行了接触。

6. 在这些会谈中，国际核查和贯彻委员会提出了一系列的构想，这些构想除其他外，是关于：必须在尼加拉瓜创造互相信任的气氛，以鼓励尼加拉瓜抵抗力量对遣返采取自愿的方式；建立尼加拉瓜政府与尼加拉瓜抵抗力量之间直接接触的作用；国际核查和贯彻委员会代表应访问抵抗力量营地以宣传《联合计划》的范围和益处，并了解其现有的人力和物力资源——在这方面，必须进行一次抵抗力量成员及其亲属的人口调查；联合国秘书长派遣一个调查团到该地区进行评估在收集和监管抵抗力量的武器和其他军事物资方面所需的人员与设备。到了十月底，鉴于尼加拉瓜政府和尼加拉瓜抵抗力量之间对执行《联合计划》存有持续的歧见，国际核查和贯彻委员会建议依照特拉通过的《联合计划》的规定，双方应进行有委员会在场的直接和秘密会谈。

7. 同时，在尼加拉瓜还发生了破坏停火的情况。尼加拉瓜政府在谴责了尼加拉瓜抵抗力量部队在国内的攻击和抵抗力量部队越境大量渗入后，宣布决定不延长单方面宣布的停火，自11月1日起生效。这一停火是从1988年3月开始逐月延长的。在结束停火前的几天，我除其他外，表示对此事的关切，并指出，局势的恶化定然会对中美洲整个和平进程产生有害的影响。经过多次倡议，尼加拉瓜政府和尼加拉瓜抵抗力量的代表团在国际核查和贯彻委员会主持下举行了一系列会议；

会议有洪都拉斯政府代表以观察员身份出席，米格尔·奥万多·布拉沃红衣主教以证人身份出席。会议于11月9日和10日在纽约联合国总部举行；从11月13日到21日在华盛顿哥伦比亚特区美洲国家组织总部举行。

8. 在按照《联合计划》于12月5日提交中美洲五国总统的报告中，美洲国家组织秘书长和我遗憾地不得不指出，基于超出我们所能控制的理由，我们未能着手执行这项在特拉制订的《联合计划》。但是，应该指出，已采取初步步骤，为《计划》的随后执行工作奠定基础，因此，坚持这方面的努力是有用的。在这方面，应注意会同联合国难民事务高级专员、联合国开发计划署和联合国系统各专门机构与美洲国家组织采取的措施，以期拟订执行《联合计划》的详细办法，并让我们可以在适当的时候呼吁国际社会提供财政支助。

9. 如我在上次报告中宣布的，我于1989年10月11日提交安全理事会一份报告(S/20895)，其中建议设立中美洲观察团，以不偏不倚的态度核查《危地马拉程序》第5和6节(A/42/521-S/19085，附件)所述安全承诺的遵守情况。这些安全的承诺，即停止援助在该区域内活动的非正规部队和反抗运动以及不利用一国领土袭击他国。应指出的是，这一机制是应中美洲五国总统的要求设立的，其根据是洪都拉斯和尼加拉瓜两国总统在洪都拉斯特拉签署的协议(A/44/451-S/20778，附件二)。我向安理会提出的建议考虑到我于1989年9月3日至23日派遣至该区域五个国家的调查团的调查结果和建议，并具体详述中美洲观察团应执行的职务及其工作方式、所需人员及其部署阶段。

10. 安全理事会在其1989年11月7日第644(1989)号决议中核可设立中美洲观察团，最初以六个月为期，可予延长，并请我为此采取必要的步骤。经过与各方协商并征得安全理事会同意后，我要求加拿大、哥伦比亚、爱尔兰、西班牙和委内瑞拉派遣军事观察员；加拿大和委内瑞拉派遣后勤部队；德意志联邦共和国派遣的文职人员(S/20979和S/20980)。依照同样的程序，我任命了西

班牙的阿古斯丁·克萨达·戈麦斯少将为中美洲观察团团长。中美洲观察团于1989年12月2日开始了第一阶段的部署，一个由约30名官员以及文职支助人员组成的先遣队在观察团团长的领导下前往特古西加尔巴。这个先遣队目前正在该区域的五个国家访问，以期在各国首都设立联络处，并为随后建立核查中心事务作出必要的准备。

11. 1989年12月7日，大会在其第44/44号决议中核可了中美洲观察团经费的筹措。

12. 自从我提交上一份报告以来，核查尼加拉瓜选举观察团于1989年10月17日(A/44/642和Corr.1)和1989年12月7日提出了两份报告(A/44/834)。第一份报告报导从成立观察团到10月初这段期间的情况，其中除别的以外，叙述了观察团的职责，成立选举当局、政党的组织以及开展政治选举活动的情形。第二份报告报导了10月份和11月份期间的情况，其中除别的以外，包括选民登记的进程，编制选举名册，选举当局的功能，竞选活动的进展情况，大众传播媒介的使用以及观察团收到的申诉和指控等。有22位国际观察员加入了核查尼加拉瓜选举观察团实地工作人员行列，因而有可能在该国几乎所有地点设立办事处来观察从12月4日开始的这段竞选期间的情况。

13. 我的核查尼加拉瓜选举私人代表于10月18日至23日访问了该国，并亲自告诉我他对该国选举情况的评价以及核查尼加拉瓜选举观察团的功能。从我迄今收到的报告来看，我认为虽然停火中断，但是尼加拉瓜境内的选举进程仍能以一般来说颇为积极的方式在进行。目前令我担心的主要理由是在竞选头几天发生的暴乱。我希望这是一些孤立事件，政治热情会继续得到控制，以便有可能和平地开展竞选活动，从而有助于建立全国想望的民主和民族和解的进程。我相信举行诚实的选举，选举结果得到所有人民的尊重是该国局势正常化的关键因素。

14. 我深为关切地注意到萨尔瓦多境内的局势惊人恶化。我认为该国政府和马蒂民解阵线之间迫切需要重新开展实质性对话，以便能在这个苦难的国家实现公正持久的和平；我已作好准备，为达此目的作出一切努力。

15. 中美洲五国总统于12月10日至12日在哥斯达黎加圣伊西德罗——德科罗纳多举行的特别会议上签署了一项宣言（A/44/872-S/21019和附件），该宣言加强了联合国在该区域的作用。五国总统要求我确保中美洲观察团能加速全面部署和发挥其功能，并扩大中美洲观察团的任务，使包括对该区域内可能议定的任何停止敌对行动和遣散非正规军的规定进行核查。五国总统还要求我采取必要步骤，以重新展开萨尔瓦多政府和马蒂民解阵线之间的对话，从而帮助其圆满进行。五国总统也要求我建立必要的联系，使对该区域感关切的国家在《第二次埃斯基普拉斯协议》和后来的各项宣言的范围内更直接地参与和平努力。我正在采取必要的步骤来执行这些任务，他们提出这些任务表明他们对联合国有信心。这些任务也就是最好利用现有的国际核查机制，特别是中美洲观察团，以便奠定该区域和平进程的基础，以及必须找出使那些由于与本区域有特别关系而具有促进或破坏这个进程能力的国家参与和平进程的程序或机制。我希望中美洲五国总统通过的各项决定肯定能指导中美洲的和平进程沿着正确的路线前进，并最终打破它那特有的期望越高失望越大的循环。

-----