



Генеральная Ассамблея

Семидесятая сессия

Официальные отчеты

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General

15 January 2016

Russian

Original: English

Генеральная Ассамблея
Второй комитет
30-е заседание

Экономический и Социальный Совет
Сессия 2016 года
4-е заседание

Краткий отчет о совместном заседании Второго комитета и Экономического и Социального Совета по теме «Мобилизация внутренних ресурсов: направления работы после Аддис-Абебской конференции», состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду, 11 ноября 2015 года, в 10 ч. 00 м.

Сопредседатель: г-н Логар (Председатель, Второй комитет) (Словения)

Сопредседатель: г-н О Чжун (Председатель Экономического и Социального Совета) (Республика Корея)

Содержание

Вступительные заявления

Дискуссионный форум на тему мобилизации внутренних ресурсов

Заключительные заявления

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией (sgcorrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

15-19757X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Вступительные заявления

1. **Г-н Логар** (Сопредседатель) говорит, что для достижения устойчивого развития потребуется использовать все источники финансирования — государственные и частные, национальные и международные. Задача 1 цели 17 в области устойчивого развития, включенная в повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, указывает на важность усиления мобилизации ресурсов из внутренних источников, в том числе путем международной поддержки развивающихся стран, с тем чтобы повысить национальный потенциал по сбору налогов и других доходов. Аддис-Абесская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития, направленная на поддержку осуществления повестки дня до 2030 года, также подтверждает, что налогообложение имеет решающее значение для финансирования устойчивого развития.

2. Признание, что налогообложение относится к проблемам устойчивого развития, само по себе является достижением, однако на этом основании должны быть приняты действенные стратегии на местах. Нарачивание потенциала для мобилизации внутренних ресурсов должно включать в себя поддержку развивающихся стран в целях укрепления их налоговых ведомств, которое позволит им осуществлять надлежащий сбор поступлений, пресекая избежание налогообложения и уклонение от уплаты налогов. Одновременно необходимо создать как можно более простую систему уплаты налогов для честных налогоплательщиков, которая повысит доверие к системе налогообложения и будет стимулировать инвестиции в устойчивое развитие.

3. За несколько предыдущих лет развивающиеся страны добились огромных успехов, однако среднее соотношение объема налоговых поступлений и валового внутреннего продукта стран с низким уровнем дохода по-прежнему в два раза ниже, чем данный показатель государств — членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), а налоговые ведомства многих развивающихся стран испытывают хроническую нехватку финансирования и кадров. Несмотря на то, что имеются доказательства, подтверждающие высокий уровень окупаемости инвестиций в налоговые системы развивающихся государств, доля технической помощи

налоговому и таможенному секторам в составе официальной помощи в целях развития (ОПР) является минимальной.

4. Цель текущего заседания — изучить ряд новых инициатив в области налогообложения, предложенных Аддис-Абесской программой действий, и рассмотреть согласованные и последовательные меры, которые международное сообщество принимает в связи с решением задач, стоящих перед развивающимися странами, стремящимися к укреплению своих налоговых систем в целях мобилизации внутренних ресурсов, необходимых для поддержки устойчивого развития. В этой связи будет рассмотрена роль Организации Объединенных Наций и других соответствующих заинтересованных сторон.

5. **Г-н О Чжун** (Сопредседатель) говорит, что действенная налоговая система является не только стабильным и предсказуемым источником финансирования развития, но и представляет собой социальный договор между государством и обществом. К сожалению, по мере того как бизнес-модели и цепочки создания добавленной стоимости все чаще и в большей степени становятся интегрированным международным явлением, зависящим от нематериальных активов, возникают новые способы обхода налогового законодательства. В частности, многонациональные корпорации применяют все более агрессивные налоговые стратегии, а избежание налогообложения и уклонение от уплаты налогов приобрело угрожающие масштабы. Недавно проведенные ОЭСР оценочные исследования показали, что ежегодная сумма недополученных поступлений по налогу на прибыль корпораций в мировом масштабе исчисляется сотнями миллиардов долларов; если рассматривать их в качестве процента от ВВП, влияние таких налоговых потерь на развивающиеся страны несоизмеримо высоко.

6. В целях преодоления этих трудностей различные международные организации реализуют соответствующие инициативы, однако эффективность ответных мер будет зависеть от усиления сотрудничества между государствами, в том числе за счет улучшенного обмена информацией. Международное сообщество приняло решение, отраженное в Аддис-Абесской программе действий, работать над повышением эффективности Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в налоговых вопросах; с этой целью периодичность заседаний Комитета бу-

дет повышена до двух сессий в год, а его участие в работе Экономического и Социального Совета будет активизировано путем проведения специального совещания, посвященного международному сотрудничеству в налоговых вопросах. Текущее заседание предлагает нам возможность своевременно обсудить условия международного сотрудничества в налоговых вопросах, определить приоритеты, требующие реформ, и предложить конкретные способы улучшения международного сотрудничества.

Дискуссионный форум на тему мобилизации внутренних ресурсов

6. **Г-н Трепелков** (Директор Управления по финансированию развития Департамента по экономическим и социальным вопросам) говорит, что на одиннадцатой сессии Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в налоговых вопросах, прошедшей в октябре в Женеве, Комитет принял новую статью Типовой конвенции Организации Объединенных Наций об избежании двойного налогообложения в отношениях между развитыми и развивающимися странами, которая позволит странам-реципиентам обеспечивать сбор налогов с вознаграждений за услуги управленческого, технического и консультативного характера, независимо физического местоположения поставщика услуг. Это станет важным отличием типовой конвенции Организации Объединенных Наций от типовой конвенции ОЭСР в плане налогообложения прибыли и капитала. Комитет по налоговым вопросам также принял новое руководство по ведению переговоров, касающихся заключения двусторонних договоров по вопросам налогообложения между развитыми и развивающимися странами, утвердил обзорную записку и руководящие указания по налогообложению капитальных прибылей в горнодобывающих отраслях, а также обсудил проект кодекса поведения, который призван обеспечить транспарентность в налоговых вопросах и будет представлен в форме резолюции на следующей сессии Экономического и Социального Совета. Кодекс поведения также будет способствовать международному сотрудничеству в области борьбы с размыванием налогооблагаемой базы и выводом прибыли вследствие избежания налогообложения и уклонения от уплаты налогов, незаконных финансовых потоков и отмывания денег. В целях внесения изменений в типовую конвенцию Организации Объединенных Наций учреждено два но-

вых подкомитета — один по роялти и другой — по процедурам предотвращения и урегулирования спорных ситуаций.

7. Управлением по финансированию развития Департамента по экономическим и социальным вопросам принята небольшая программа наращивания потенциала в области международного сотрудничества в налоговых вопросах, предполагающая осуществление деятельности на основе уникального взаимодействия между правительствами развивающихся стран, членами Комитета по налоговым вопросам и соответствующими международными и региональными организациями. Эта программа, возникшая вследствие ее востребованности и инициированная нуждающимися в ней странами, переросла из процесса распространения инструкций и организации обучения в целенаправленную работу над созданием практических пособий, таких как недавно изданное United Nations Handbook on Selected Issues in Protecting the Tax Base of Developing Countries («Руководство Организации Объединенных Наций по избранным вопросам защиты налогооблагаемой базы развивающихся стран») («Пурпурная книга»). В руководстве анализируются основные недостатки существующих международных налоговых норм и рассматриваются прочие темы, включая налогообложение трансграничного оказания услуг и капитальные прибыли нерезидентов. Управление по финансированию развития находится в процессе подготовки комплектов учебных материалов, основанных на руководстве, которые предназначены для того, чтобы помочь должностным лицам налоговых органов развивающихся стран лучше понять такие явления, как размывание налогооблагаемой базы и вывод прибыли из-под налогообложения, и бороться с ними более эффективно. Несколько экспериментальных программ с использованием этих учебных материалов будут запущены в 2016 году на страновом уровне.

8. **Профессор Розенблум** (приглашенный профессор кафедры им. Джеймса С. Юстиса по теории и практике налогообложения и директор Международной налоговой программы Школы юридических наук Нью-Йоркского университета) говорит, что международное налогообложение представляет собой крайне сложное явление, с трудом допускающее обобщения и характеризующееся громадным объемом достоверной информации. На кону стоят огромные деньги, поэтому в этой области принято

множество конкурирующих повесток дня. Несмотря на долгую историю международного сотрудничества по налоговым вопросам, никогда не существовало ни международной налоговой системы, ни наднационального контролирующего органа. ОЭСР возглавил деятельность по содействию сотрудничеству по вопросам трансграничного налогообложения с упором на соглашения об избежании двойного налогообложения и недавно приступил к реализации масштабной инициативы по противодействию размыванию налоговой базы и выводу прибыли из-под налогообложения, которая, как минимум, повысила осведомленность об этом вопросе.

9. Общеизвестно то, что государства обладают законным правом облагать налогом своих резидентов и полученный на национальной территории доход (прибыль) в целях компенсации расходов государства, которые направляются на предоставление благ налогоплательщикам. Подходящий налог (налог на прибыль) является оптимальной и наиболее справедливой формой налогообложения. Любая система подоходного налога (налога на прибыль) стремится к эффективности, справедливости и простоте. В случае если эти цели противоречат друг другу, в различных юрисдикциях внедряются разные варианты налогообложения, а в условиях глобализации налогоплательщики научились использовать эту разницу в своих целях.

10. Организации Объединенных Наций предстоит сыграть важную роль в противодействии мощным национальным силам, препятствующим международному сотрудничеству по налоговым вопросам, и в содействии развивающимся странам в области ответственного и эффективного взаимодействия с налогоплательщиками, находящимися за пределами их территории, доход (прибыль) которых подпадает под их юрисдикцию. Организация Объединенных Наций располагает особо широкими возможностями в выполнении такой задачи, как обучение, которое может проходить в форме стипендиальной программы, направленной на повышение квалификации персонала налоговых ведомств развивающихся стран. Еще одна посильная задача — выполнять функцию ресурсного центра для налоговых экспертов разных стран мира, которые могут оказывать услуги развивающимся странам. Помимо этого, Организация Объединенных Наций располагает гораздо более широкими возможностями, чем любая раз-

витая страна, для того чтобы выполнять роль арбитра при урегулировании споров.

11. **Г-жа Перри** (заместитель директора и начальник отдела налоговой политики департамента по бюджетным вопросам Международного валютного фонда (МВФ)) говорит, что департамент по бюджетным вопросам МВФ участвует более чем в ста двусторонних миссиях технической помощи в год. Более половины таких миссий проводятся при поддержке целевых фондов стран-доноров. МВФ пришел к выводу, что целевые фонды являются действенным способом оказания помощи странам с низким уровнем дохода, и намеревается существенно расширить их использование начиная с 2017 года. В последние годы МВФ играет ведущую роль в разработке инструментов, которые помогают странам обеспечивать сбор базовых данных для оценки деятельности их налоговых ведомств и управления поступлениями от эксплуатации природных ресурсов. Внедряя новые инициативы в области финансирования развития, необходимо избегать дублирования. Ответность ради отчетности только отвлекает внимание от насущных потребностей на местах. Принятое странами с высоким уровнем дохода и закрепленное в Аддис-Абебской программе действий обязательство к 2020 году вдвое увеличить объем помощи, направляемой на совершенствование налоговой администрации, является настоящим прорывом.

12. Ключевой вывод доклада 2015 года, посвященного эффективному и действенному использованию налоговых стимулов для привлечения инвестиций, который был подготовлен совместно МВФ, ОЭСР, Всемирным банком и Организацией Объединенных Наций по запросу Группы двадцати (G-20), состоит в том, что международное сотрудничество в области инвестиций способствовало широкому распространению налоговых стимулов, что в целом привело к сокращению налогооблагаемой базы стран с низким уровнем дохода. Затронутым странам следует изучить эту проблему по линии сотрудничества Юг-Юг. На вопрос о том, подходят ли странам с низким уровнем дохода предложенные ОЭСР правила в отношении размывания налогооблагаемой базы и вывода прибыли из-под налогообложения, разработанные для стран с высоким уровнем дохода, нет простого ответа. В действительности, само по себе принятие этих правил странами с высоким уровнем дохода фактически оказывает

давление на налогооблагаемую базу стран с низким уровнем дохода: если инвесторам сложнее уклоняться от уплаты налогов на прибыль, полученную в странах с низким уровнем дохода, это может прежде всего снизить вероятность инвестиций. Поэтому проблема предотвращения неконструктивной конкуренции стоит перед сотрудничеством Юг-Юг особенно остро. Более фундаментальная проблема заключается в том, что данная инициатива, как честно признают ее создатели, не затрагивает вопрос баланса налогообложения у источника дохода и в месте налоговой регистрации, который даже в отсутствие размывания налогооблагаемой базы и вывода прибыли из-под налогообложения будет большой проблемой.

13. Для налоговой системы развивающихся стран не менее важными, чем вопросы трансграничного налогообложения корпораций, являются некоторые фундаментальные проблемы, связанные с человеческим капиталом и инфраструктурой, требующие пристального внимания соответствующих международных организаций. В странах с низким уровнем дохода необходимо повысить эффективность взимания налога на добавленную стоимость и подоходного налога (налога на прибыль), особенно с граждан с высоким уровнем дохода. Более справедливая и более эффективная налоговая система позволит не только увеличить объем налоговых поступлений, но и в перспективе будет способствовать росту доверия граждан к государству.

14. **Г-жа Морено Додсон** (главный экономист департамента глобальной практики по макроэкономике и бюджетно-налоговой политике, Всемирный банк) говорит, что в связи с отсутствием технического потенциала развивающиеся страны недополучают налоговые поступления и с трудом реализуют многие инициативы, предложенные на международном уровне. Отчасти реализации их возможностей в области получения налоговых поступлений препятствуют структурные ограничения экономики, отсутствие диверсификации и институциональная неразвитость; эти препятствия, в отношении которых Всемирный банк оказывает помощь общего характера, не просто устранить, и это требует времени. Тем не менее низкий потенциал развивающихся стран в области получения бюджетных поступлений также связан с концептуальными и практическими недостатками структуры налоговой системы и неэффективностью налоговой администрации.

15. Помимо этого, некоторые проблемы, возникшие в развивающихся странах и связанные с размыванием налоговой базы, проистекают из других стран и находятся вне контроля развивающихся государств. Проблемы мирового масштаба требуют глобальных ответных мер. Ни развивающиеся страны, ни примакающие к ним регионы не в состоянии самостоятельно решить межгосударственные налоговые проблемы, в том числе связанные с применением налоговых стимулов, налогообложением добывающих отраслей и налогообложением у источника дохода либо в месте налоговой регистрации.

16. Оратор приветствует инициативы Организации Объединенных Наций и тот факт, что цели в области устойчивого развития и глобальная повестка дня в области финансирования уделяют больше внимания мобилизации внутренних ресурсов, чем когда-либо ранее. Всемирный банк предоставит свои инструменты всем партнерам, которые изъявят такое желание, и речь идет не только о технической помощи, но и о способностях Всемирного банка организовать наращивание потенциала и согласование политики развивающихся стран.

17. Всемирный банк и МВФ обсуждают возможность подписания рамочного соглашения об оказании развивающимся странам помощи в области налоговой политики; рамочное соглашение будет более всесторонним и предсказуемым и будет учитывать расхождения между внутренними и международными аспектами налогообложения, которые не охвачены Планом действий ОЭСР по противодействию размыванию налоговой базы и выводу прибыли из-под налогообложения. Всемирный банк также планирует направлять больше ресурсов на наращивание потенциала развивающихся стран, а также содействовать расширению диалога таких стран с многонациональными и международными институтами. Новое рамочное соглашение будет предусматривать особые условия налогообложения для определенных секторов, включая ввод налогов на загрязнение окружающей среды («зеленые» налоги), корректирующих налогов на алкогольную и табачную продукцию и налогов на услуги связи. Целью документа является оптимизация распределения доходов и наращивание объема бюджетных поступлений, не приводящее к снижению экономической активности.

18. Решения не будут предлагаться в одностороннем порядке, а будут разрабатываться коллективно. Действующие партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций, МВФ и другими налоговыми организациями, включая региональные, следует упрочить. Глобальная сеть удаленного обучения Всемирного банка может использоваться для наращивания потенциала и улучшения обменов по линии Юг-Юг.

19. Результатом принятия Плана действий ОЭСР стало беспрецедентное повышение осведомленности о вопросах размывания налогооблагаемой базы и вывода прибыли из-под налогообложения и о воздействии решения развитых стран на развивающиеся. Оратор отмечает, что согласно новым правилам о размывании налоговой базы и выводе прибыли из-под налогообложения многонациональные корпорации будут представлять отчетность по каждой стране в отдельности. Это нужный шаг в правильном направлении, который подаст пример развивающимся странам, не вынуждая их принимать новые стандарты первыми. Анализ отчетности по отдельным странам повысит транспарентность и расширит возможности развивающихся стран в области принятия ответных мер.

20. Выступая от себя лично, оратор говорит, что, вероятно, можно изобрести особый метод распределения прибыли специально для развивающихся стран. Принесет ли это пользу развивающимся странам, неясно, но такую возможность следует изучить.

21. Необходимо провести дополнительную работу по улучшению двусторонних соглашений и содействию странам в принятии решений на региональном и многостороннем уровне. В качестве примера можно использовать Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), в рамках которого аналогичные вопросы налогообложения решаются гораздо более эффективно на региональном, а не на страновом уровне.

22. **Г-жа Хёрли** (специалист по вопросам политики в области финансирования развития, Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)) говорит, что третья Международная конференция по финансированию развития справедливо указала на необходимость существенно усилить мобилизацию внутрен-

них ресурсов в развивающихся странах. Национальные правительства обязались укрепить свои налоговые системы и повысить их эффективность, справедливость и прозрачность, в то время как международное сообщество взяло на себя обязательства поддержать мобилизацию внутренних ресурсов в развивающихся странах посредством увеличения объема ОПР, которая будет направляться на наращивание потенциала налоговой администрации.

23. На Аддис-Абебской конференции ПРООН в сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества и развития разработали программу «Налоговые инспекторы без границ», нацеленную на наращивание потенциала развивающихся стран в области проведения налоговых проверок и связанных с ними вопросов. Хотя проблема избежания налогообложения и уклонения от уплаты налогов актуальна для страны с любым уровнем дохода, она оказывает особое воздействие на страны со слабым административным потенциалом в налоговом секторе. В программе примут участие работающие или недавно вышедшие на пенсию специалисты по налоговому аудиту, которые будут содействовать местным должностным лицам развивающихся стран в проведении предшествующей аудиту оценки рисков и выборе дела; применении методов исследования; аудите дел, связанных с трансфертным ценообразованием, правилами борьбы с уклонением от уплаты налогов и сложными задачами, присущими определенному сектору, в частности относящимися к эксплуатации природных ресурсов и добывающим отраслям. К участию в программе будут привлекаться специалисты как из развитых, так и из развивающихся стран, что привнесет в программу важный аспект сотрудничества по линии Юг-Юг.

24. Недавно ОЭСР завершил экспериментальный этап программы, показавший многообещающие и ободряющие результаты и выявивший высокий спрос на помощь в проведении налогового аудита в развивающихся странах. Этой области технической помощи, как правило, не уделялось должное внимание, несмотря на то, что такого рода помощь может быть чрезвычайно полезной и не требует больших затрат. Результатом реализации экспериментальных программ в Кении, Колумбии и Вьетнаме стал существенный рост поступлений, в то время

как затраты на оказание технической помощи оставались на довольно низком уровне.

25. Ввиду того, что ОЭСР не представлена на страновом уровне, на первоначальном этапе расширение масштаба программы не было возможным. В связи с этим сотрудничество ОЭСР и ПРООН приобретает большую ценность: ПРООН обладает знаниями о местных условиях и в состоянии определить характерные для определенной страны потребности, а также обеспечить доступ к технической помощи в области налогового аудита, наиболее полно соответствующей таким потребностям. Подобное сотрудничество также позволит дополнить инициативы, находящиеся в процессе реализации, программой «Налоговые инспекторы без границ». Оратор выразила надежду, что программа, к осуществлению которой планируется приступить в начале 2016 года, внесет весомый вклад в деятельность по мобилизации внутренних ресурсов развивающихся стран и поможет этим странам добиваться новых целей в области устойчивого развития.

26. Тем не менее «Налоговые инспекторы без границ» представляет собой всего лишь одну узкоспециализированную программу, нацеленную на практическую помощь в наращивании объема внутренних ресурсов в интересах развития, которая не может заместить всеобъемлющее обсуждение международной политики сотрудничества по налоговым вопросам.

27. Несмотря на то, что мобилизация внутренних ресурсов считается наиболее важным источником поступлений для финансирования достижения целей в области устойчивого развития, полагаться на нее как на панацею нельзя. Решающее значение для достижения целей будут иметь все источники финансирования — внутренние, внешние, государственные и частные. Развивающимся странам удалось добиться значительного прогресса и увеличить объемы поступлений из внутренних источников, однако некоторые страны, включая наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства, по-прежнему испытывают серьезные трудности, обусловленные жесткими структурными ограничениями.

28. Для малых островных развивающихся государств с небольшой численностью и низкой плотностью населения, проживающего на обширной

территории, мобилизация внутренних ресурсов не всегда является рациональной мерой или целесообразной с точки зрения затрат. Предельные издержки на оказание услуг населению в пересчете на душу населения вследствие применения этой меры могут существенно возрасти. Несмотря на то, что сумма основных инвестиций, необходимых таким странам, в абсолютном выражении может представляться невысокой, они составляют очень значительную долю ВВП страны, в связи с чем при определенных условиях вряд ли привлекут частные инвестиции ввиду отсутствия перспектив окупаемости таких затрат или, в лучшем случае, ограниченной экономической отдачи. Таким образом, помощь в целях развития и международное государственное финансирование приобретут для развивающихся стран решающее значение в период после 2015 года и станут неременным условием выполнения повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и соблюдения интересов всех без исключения членов общества.

29. Г-н Илунга (старший советник по вопросам стратегии в сфере налогообложения и добывающей промышленности организации «ОКСФAM Америка») говорит, что несмотря на то, что организация «Оксфам» и ее многочисленные партнеры, представляющие гражданское общество, отдадут должное тем усилиям, которые приложены к осуществлению Плана действий ОЭСР по противодействию размыванию налоговой базы и выводу прибыли из-под налогообложения, «Оксфам» считает, что выполнение этого плана представляет собой самый первый шаг в направлении реформирования глобальной налоговой системы. На повестке дня по-прежнему находятся такие вопросы, как усиленное наращивание потенциала и укрепление международного сотрудничества по налоговым вопросам.

30. Все заинтересованные стороны обязаны признать, что наращивание потенциала налоговой администрации имеет главенствующее значение для мобилизации внутренних ресурсов в развивающихся странах. Несмотря на то, что многие развивающиеся страны определяют свою бюджетную политику, четко ориентируясь на задачу привлечения инвестиций, необходимость в квалифицированном административном персонале, системах и процессах, при помощи которых правительство обеспечит эффективный и рациональный сбор налоговых поступлений, учитывается редко. Эффективность

фискального режима напрямую зависит от совокупного административного потенциала правительственных учреждений, подкрепленного контролем за исполнением законодательства.

31. Налоговые органы развивающихся стран зачастую не располагают возможностями оценки сложных и эволюционирующих структур налогового планирования крупных многонациональных субъектов; даже развитые страны с их ультрасовременными налоговыми системами сбора налогов и широкими возможностями с трудом борются с уклонением многонациональных корпораций от уплаты налогов. И хотя к реформированию налоговой администрации невозможно выработать универсальный подход в связи с тем, что каждая страна уникальна с точки зрения ее площади, отраслевой структуры промышленности и перечня секторов, обеспечивающих крупнейшие отчисления в бюджет, существует несколько ключевых аспектов, без которых невозможно обеспечить наращивание потенциала. Налоговые ведомства должны быть обеспечены необходимыми трудовыми и инфраструктурными ресурсами, а также обладать надлежащей организационной структурой. Одной из главных проблем развивающихся стран является децентрализованное управление. Несмотря на то, что некоторые учреждения в целях упрощения макроэкономического планирования и сбора налоговых поступлений вводят систему «одного окна» для добывающих отраслей, централизованный сбор поступлений и их распределение при помощи бюджетных процессов не всегда приводит к тому, что средства в соответствии с принципом справедливости направляются в регионы, на которые добыча нефти и других полезных ископаемых оказывает непосредственное воздействие. Учитывая то, что страны не располагают достаточными ресурсами для финансирования налоговых органов, необходимо рассмотреть возможность создания центров передового опыта для отдельных секторов (например Управление по аудиту горнодобывающей отрасли в Танзании).

32. Необходимо определить четкие механизмы подотчетности за исполнение функций, переданных специализированным министерствам и агентствам по сбору налоговых поступлений, независимо от структуры соответствующей налоговой администрации и методов удовлетворения ее потребностей в потенциале. Для того чтобы вопросы, связанные с

налогообложением, решались эффективно и рационально, необходимо учредить орган, в ведении которого будет находиться институциональное сотрудничество и координация действий, уполномоченный проводить обучение персонала учреждений, обеспечивающих сбор налоговых поступлений. Несмотря на то, что инициатива «Налоговые инспекторы без границ» выглядит многообещающей, на данном этапе слишком рано оценивать ее эффективность и действенность. Принято 3000 двусторонних договоров, однако одного двустороннего сотрудничества недостаточно, чтобы значительно сократить масштаб избежания налогов и уклонения от их уплаты. И хотя Аддис-Абебская программа действий подчеркивает, что усилия в области международного сотрудничества по своему охвату и подходу должны носить универсальный характер, меры по обмену информацией, предложенные Планом действий по противодействию размыванию налоговой базы и выводу прибыли из-под налогообложения, являются недостаточными.

33. Перед нами по-прежнему стоят требующие решения задачи, такие как повышение прозрачности при помощи обязательного спонтанного обмена информацией о некоторых предварительных налоговых согласованиях. Многонациональные корпорации Соединенных Штатов Америки зачастую признают значительную долю прибыли в странах, налоговое законодательство которых славится низкими эффективными налоговыми ставками, таких как Ирландия, Нидерланды, Люксембург и Швейцария. Распространено мнение, что эти страны хорошо подкованы в замене одной лазейки на другую и создании новых низконалоговых режимов, приводящих в том числе к возникновению риска вывода прибыли из-под налогообложения.

34. Помимо этого, План действий предусматривает требование об обмене информацией, действие которого ограничено определенными данными о предварительных налоговых согласованиях и не распространяется на сами согласования. Складывается впечатление, что конфиденциальность предварительных налоговых согласований будет сохранена, а раскрываемая информация будет касаться только некоторых их элементов, что может привести к неоднозначному толкованию таких согласований налоговыми ведомствами. Наконец, следует обмениваться информацией не только о будущих предварительных согласованиях, но и о действующей

ших по состоянию на 1 января 2014 года, выпущенных начиная с 1 января 2010 года.

35. Маловероятно, что развивающимся странам принесет пользу представление отчетности по отдельным странам, которая должна быть подана по месту налоговой регистрации конечной материнской компании и при помощи автоматического обмена информацией распространяется по соответствующим юрисдикциям в соответствии с механизмом межправительственного взаимодействия, установленным многосторонней Конвенцией о взаимной административной помощи в налоговых вопросах, двусторонними договорами в области налогообложения или соглашениями об обмене налоговой информацией. Согласно Плану действий отчеты по отдельным странам должны представлять только компании, оборот которых превышает 750 миллионов евро, но в небольших развивающихся странах многонациональные корпорации, оборот которых не достигает этого лимита, все же могут входить в число крупнейших международных инвесторов. Более того, поскольку отчеты будут регистрироваться налоговыми органами только той страны, в которой располагается штаб-квартира компании, остальные страны смогут получить данные отчетности исключительно в результате обмена информацией, а это может привести к усложнению и снижению эффективности системы. Кроме того, существует вероятность, что большинство развивающихся стран, не имеющих соглашений в области налогообложения с Соединенными Штатами Америки, а значит и правовой базы для обмена конфиденциальной налоговой информацией, не смогут получить сведения о зарегистрированных на территории Соединенных Штатов многонациональных корпорациях.

36. Предложенные меры свидетельствуют о прогрессе, но их недостаточно. Назрела неотложная необходимость в проведении следующей реформы, при помощи которой будут решены вопросы, не включенные в процесс ОЭСР, направленный на противодействие размыванию налогооблагаемой базы и выводу прибыли из-под налогообложения, или не до конца урегулированные им; помимо этого, следует предусмотреть организацию более последовательного диалога с участием и представлением интересов всех правительств, который позволит каждой стране выразить свое мнение о воздействующих на них правилах налогообложения.

37. **Г-н Менса** (помощник комиссара налоговой службы Ганы и член Комитета экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах), выступая по видеосвязи из Аккры, говорит, что мобилизация внутренних ресурсов имеет решающее значение для достижения целей в области устойчивого развития, утвержденных Аддис-Абебской программой действий. Многие развивающиеся страны, включая африканские, полагаются на зарубежную помощь в целях развития, которая направляется на создание инфраструктуры либо на покрытие дефицита годового бюджета. Вследствие глобального финансового кризиса объемы помощи существенно сократились, что привело к общественно-политической нестабильности. В этот период многие развивающиеся страны перешли к использованию коммерческих займов, предлагаемых международным финансовым рынком. Государственный долг Ганы в настоящий момент составляет почти 70 процентов ВВП, и это приведет к губительным последствиям для макроэкономической стабильности, что подтверждается чрезвычайной слабостью национальной валюты.

38. Несмотря на то, что многие развивающиеся страны должны модернизировать налоговые системы и методы управления, выполнить это будет исключительно трудно ввиду серьезной нехватки потенциала в соответствующих сферах. Ввиду того, что налоговые ведомства многих африканских стран имеют небольшой размер, испытывают нехватку персонала, а в их штат зачастую входят сотрудники, не имеющие квалификации налогового инспектора, критически важно оказать им техническую помощь в области разработки действенной налоговой политики и укрепления налоговых ведомств.

39. Налоговые ведомства развивающихся стран нуждаются в наращивании технического потенциала в таких областях, как налоговый аудит, трансфертное ценообразование и ведение переговоров о заключении международных договоров, для того чтобы взаимодействовать с другими субъектами по налоговым вопросам, например, с многонациональными предприятиями и другими налоговыми юрисдикциями, а также защищать свою налогооблагаемую базу и наращивать мобилизацию внутренних ресурсов. Оратор и его коллеги, участвующие в переговорах относительно заключения международных договоров, по опыту знают, как важны эти ме-

ры, и сейчас, благодаря программам наращивания потенциала, организованным международным налоговым сообществом, в частности Организацией Объединенных Наций, Организацией экономического сотрудничества и развития и Африканским форумом по налогообложению, обладают более широкими возможностями в области взаимодействия с налоговыми системами.

40. План действий ОЭСР по противодействию размыванию налоговой базы и выводу прибыли из-под налогообложения является превосходным средством борьбы с избеганием налогообложения и уклонением от уплаты налогов, однако этот план ориентирован на развитие экономики и никак не меняет международные правила. Развивающимся странам недостает потенциала в области обсуждения налоговых соглашений и налоговой политики, а права налогообложения по большей части переданы государствам налоговой регистрации, что выгодно преимущественно развитым странам. Если бы план противодействия размыванию налогооблагаемой базы и вывода прибыли из-под налогообложения был предложен развивающимися странами или Африкой, распределение прав налогообложения между государством источника дохода и государством налоговой регистрации стало бы более приоритетной задачей.

41. Автоматический обмен информацией, как его видит ОЭСР, обладает огромным потенциалом для развивающихся стран, однако до тех пор пока их потенциал и системы не соответствуют глобальным стандартам, действующим в отношении обмена информацией, извлечь из него весомые преимущества развивающимся странам не удастся. Новые инициативы не вполне соответствуют потребностям развивающихся стран, которые выносятся на обсуждение уже после определения тематики международного диалога по вопросам налогообложения.

42. Комитет экспертов Организации Объединенных наций по международному сотрудничеству в налоговых вопросах, в котором в равной степени представлены развитые и развивающиеся страны, по состоянию на текущий момент проделал огромную работу, а результатом деятельности его подкомитетов стал ощутимый прогресс в области мобилизации внутренних ресурсов, проведения ревизии трансфертного ценообразования и налогообложения предприятий добывающих отраслей. Для организации работы подкомитетов следует принять за обра-

зец деятельность рабочих групп ОЭСР. Сотрудничество, которое в настоящий момент ведут международные организации по налоговым вопросам, представляет собой положительный момент, однако необходимо усилить координацию деятельности партнеров в области развития, Всемирного банка, Международного валютного фонда и Организации Объединенных Наций. Управление по финансированию развития Департамента Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам заслужило доверие и признание международного сообщества, особенно среди развивающихся стран, и имеет репутацию сбалансированной и компетентной структуры. Следует еще более укрепить Управление, которое должно выполнять функцию главного координатора диалога с развивающимися странами, для того чтобы они имели возможность выразить свое мнение в ходе обсуждения и разработки формулировок новых международных правил в области налогообложения.

Интерактивное обсуждение

43. **Г-н Чарлз** (Тринидад и Тобаго), выступая от имени Карибского сообщества (КАРИКОМ), говорит, что КАРИКОМ признает роль мобилизации внутренних ресурсов в макроэкономическом развитии, фискальной устойчивости и достижении целей в области устойчивого развития. В связи с этим государства — члены КАРИКОМ проводят реформирование системы налога на добавленную стоимость и субсидирования использования ископаемого топлива. Большинство стран КАРИКОМ ратифицировало конвенции о коррупции, а некоторые страны интегрировали их в национальное законодательство, в то время как страны, зависящие от добывающих отраслей, участвуют в Инициативе прозрачности добывающих отраслей. Однако мобилизации внутренних ресурсов препятствовали снижение объема налоговых поступлений в условиях рецессии; понижение ставок торговых налогов в результате заключения соглашений в системе Всемирной торговой организации и с партнерами из развитых стран; рост государственного долга и расходов на его обслуживание; подверженность экзогенным шокам; узкая база ресурсов и незаконные финансовые потоки. Правительства стран КАРИКОМ вынуждены одновременно повышать объем налоговых поступлений и вводить налоговые стимулы, способствующие привлечению прямых иностранных инвестиций. Вследствие этого одна

лишь мобилизация внутренних ресурсов не решит проблему нехватки средств осуществления и должна рассматриваться в сочетании с другими источниками финансирования устойчивого развития.

44. Государства — члены КАРИКОМ по-прежнему нуждаются в технической помощи в таких областях, как составление бюджета, закупки, приемлемый уровень задолженности и борьба с незаконными финансовыми потоками. КАРИКОМ приветствует ту непрерывную работу, которую Организация экономического сотрудничества и развития и Международный налоговый договор ведут над инструментами помощи развивающимся странам, особенно малым островным развивающимся государствам, в области мобилизации внутренних ресурсов. Сотрудничество по линии Юг-Юг также может использоваться для обмена передовой практикой, особенно в области последующей деятельности и проведения обзора хода выполнения Аддис-Абебской программы действий.

45. Государства — члены КАРИКОМ будут работать над проведением всеобъемлющей реформы налогообложения и системы социальной защиты, с тем чтобы оказывать целевую помощь уязвимым группам населения, а также продолжают участвовать в инициативах в области международного сотрудничества по налоговым вопросам. Небольшие государства наподобие государств — членов КАРИКОМ зачастую получают приглашение к участию в таких инициативах уже после разработки «дорожной карты» или стандарта, в связи с чем они не являются полноценным соавторами мировых стандартов. Необходимо отказаться от этой практики, если мы собираемся утвердить равноправные условия для всех. Кроме того, при составлении графиков осуществления необходимо учитывать реалии развития небольших государств. Процессы определения правил и норм, особенно в сфере налогообложения, должны осуществляться учреждениями, действительно представляющими все государства. Дискриминационные процессы, не учитывающие мнение всех государств, привели к тому, что репутации государств — членов КАРИКОМ был нанесен ущерб вследствие неприемлемого и необоснованного внесения КАРИКОМ в черный список другими государствами и, в ряде случаев, наднациональными органами других государств. Участие в подобном процессе принятия решений должно рассматриваться как право, а не как привилегия. Более откры-

тый подход поможет сохранить экономическую стабильность и будет содействовать мобилизации внутренних ресурсов в странах КАРИКОМ.

46. Универсальность и легитимность Организации Объединенных Наций гарантируют всем государствам возможность равноправного участия в формировании глобальной повестки дня и принятии во внимание всего разнообразия мнений по поводу международного сотрудничества по налоговым вопросам. Все прочие форумы представляют собой вторичные по отношению к Организации Объединенных Наций структуры, дополняющие ее деятельность. Работа Комитета экспертов по международному сотрудничеству в налоговых вопросах должна быть напрямую связана с последующей деятельностью в области финансирования развития и более полно интегрирована в программу работы Экономического и Социального Совета. В частности, в ходе заседаний, посвященных вопросам координации и управления Совету необходимо уделять больше внимания привлечению к участию в работе Комитета по международному сотрудничеству в налоговых вопросах всех государств.

47. **Г-н Мминеле** (Южная Африка), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит, что Аддис-Абебская программа действий представляет собой хорошую основу для решения проблемы мобилизации внутренних ресурсов. Тем не менее еще многое предстоит сделать для наращивания потенциала развивающихся стран в области мобилизации ресурсов на национальном уровне. Для того чтобы добиться устойчивых экономических преобразований, необходимо уделять особое внимание образованию, индустриализации, созданию рабочих мест и развитию инфраструктуры, а социальные преобразования требуют повышения качества общественных услуг. Мобилизация внутренних ресурсов входит в обязанности в основном национальных органов, но не меньшее значение для укрепления налоговых систем и борьбы с незаконными финансовыми потоками, бегством капитала и уклонением от уплаты налогов имеет международное сотрудничество в области налогообложения. Следует обеспечить взаимосвязь с системными вопросами, в том числе относящимися к сфере международной торговли; это позволит добиться усиления мобилизации внутренних ресурсов, непременным условием которого является устойчивый, инклюзивный и всеохватный экономический рост. Внутреннее государ-

ственное финансирование должно оставаться в основном национальных правительств; прочие формы финансирования должны отражать роль правительств в регулировании финансирования их программ развития.

48. Следует придерживаться традиционного определения глобального партнерства, основанного на сотрудничестве по линии Север-Юг, и вновь подтвердить, что ОПР является основным источником международного финансирования развития для многих развивающихся стран. Таким образом, развитые страны должны выполнять свои обязательства по ОПР, а также облегчать бремя задолженности наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и прочих развивающихся государств, испытывающих воздействие кризисов, таких как глобальный финансовый кризис 2007–2008 годов. Кроме того, незаконные финансовые потоки истощают ресурсы развивающихся стран, особенно африканских, которые, по оценкам, за последние 50 лет потеряли более 1 триллиона долларов США. Незаконные финансовые потоки — результат отнюдь не только преступной деятельности или коррупции; на долю коммерческой деятельности приходится 65 процентов незаконных финансовых потоков, к которым относятся незаконно полученные, переведенные или использованные денежные средства. Термин «незаконный» используется потому, что достоверно характеризует действия, противоречащие установленным правилам и нормам, к которым также относится уклонение от юридического обязательства по уплате налогов. Совершение подобных действий — размывание налогооблагаемой базы и вывод прибыли из-под налогообложения, неправомочное трансфертное ценообразование, указание фиктивной цены при совершении торговых операций, фальсификация счетов на услуги и нематериальные активы, заключение неравноправных договоров и налоговая инверсия — становится возможным вследствие недостаточной информированности государственных органов и неразвитости их потенциала. Две трети убытков развивающихся стран связаны с указанием фиктивной цены при совершении торговых операций.

49. Для наращивания экономического потенциала и расширения производственных мощностей развивающихся стран необходимо создать благоприятные международные условия. Организация Объединенных Наций также должна возглавить деятельность

по оказанию помощи государствам-членам в достижении устойчивого развития путем создания рабочих мест и достойной занятости; с этой целью необходимо использовать инструменты, доступные системе развития Организации Объединенных Наций, и усилить Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг.

50. В отсутствие реформы структур глобального финансового и экономического управления, в том числе посредством осуществления пакета реформ по квотам и управлению Международного валютного фонда, добиться устойчивого развития невозможно. Международный валютный фонд должен располагать всеми необходимыми ресурсами для оказания помощи государствам-членам в условиях финансового и экономического кризиса. Группа 77 и Китай также ожидают более комплексных реформ международных финансовых учреждений. Вместо того чтобы осуждать развивающиеся страны в связи с испытываемыми ими экономическими трудностями, партнерам в области развития следует укрепить международное сотрудничество в области развития. Таким образом, значение международного государственного финансирования, которое обеспечивается развитыми странами, нельзя переоценить.

51. **Г-н Бабаджиде** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что выполнение задачи по расширению и сохранению пространства для маневра в бюджетной политике развивающихся стран зависит от долгосрочных обязательств правительств по расходованию средств и поступлений, поскольку ограниченность потенциала отрицательно сказывается на эффективности работы налоговых ведомств. Европейский союз давно поддерживает усилия развивающихся стран, направленные на обеспечение стабильности внутренних поступлений при помощи решения таких проблем, как избежание налогообложения и уклонение от уплаты налогов, а также незаконные финансовые потоки, и предоставляет развивающимся странам значительную непосредственную поддержку реформ в системе внутреннего государственного финансирования и программ бюджетной поддержки. Недавно Европейская комиссия представила свою стратегию «Собираем больше — расходует эффективнее», целью которой является устранение недостатков налоговой политики и налоговой дисциплины. Многие международные организации, такие как ОЭСР, МВФ, Всемирный банк и Организация Объединенных Наций,

работают над удовлетворением потребностей развивающихся стран. Европейский союз продолжит поддерживать деятельность Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в налоговых вопросах, а также региональные форумы и совместные инициативы. Европейский союз также приветствует предложение о создании Азиатско-Тихоокеанского форума по налогообложению и обязуется содействовать участию развивающихся стран в разработке стандартов эффективного управления налогообложением на национальном и международном уровнях.

52. В области борьбы с избежанием налогообложения и уклонением от уплаты налогов Европейский союз активно участвует в осуществлении Плана действий ОЭСР по противодействию размыванию налоговой базы и выводу прибыли из-под налогообложения и приветствует доклад, озаглавленный «Автоматический обмен информацией: „дорожная карта” для участия развивающихся стран». Тем не менее эти планы упускают из виду некоторые аспекты мобилизации внутренних ресурсов. Необходимо обеспечить полноценное использование странами их природных ресурсов, поскольку слабость административного потенциала, которая проявляется в управлении такими сложными режимами как режим налогообложения, в развивающихся странах привела к потере огромных сумм налоговых поступлений. В целях улучшения управления в добывающих отраслях Европейский союз принял подход, объединяющий обязательные и добровольные меры, нацеленные на повышение транспарентности и подотчетности и одновременно — на борьбу с коррупцией. Европейский союз способствовал деятельности Многостороннего трастового фонда Инициативы прозрачности добывающих отраслей, который оказывает техническую помощь и предоставляет субсидии странам, участвующим в осуществлении Инициативы, а также намерен утроить взносы в новый механизм Глобальной программной поддержки добывающих отраслей.

53. **Г-жа Наим** (Мальдивская Республика), выступая от имени Альянса малых островных государств, говорит, что несмотря на то, что внутренние источники играют важную роль в финансировании развития, а мобилизацию внутренних ресурсов малые островные развивающиеся государства считают своей приоритетной задачей, они не в состоянии

заменить международное государственное финансирование, выделяемое развитыми странами. Помимо того, что для малых островных развивающихся государств характерна небольшая территория и удаленность от рынков, численность их населения также невысока; это вкупе с узкой базой ресурсов, отрицательным эффектом роста масштабов производства и ограниченными возможностями в области ведения переговоров сужает возможности малых островных развивающихся государств в сфере мобилизации внутренних ресурсов. Важно устранить эти изъяны посредством реформирования международных финансовой и валютной систем, а государствам и учреждениям-партнерам следует учитывать особые потребности и специфику малых островных развивающихся государств при разработке фискальной политики. Многие малые островные развивающиеся государства несут тяжелое бремя государственного долга, вызванного такими структурными факторами, как снижение производительности экспортных отраслей, сокращение доходов от туристического бизнеса и экономические риски, связанные с опасными природными явлениями и изменением климата; все это еще более усложнило мобилизацию ресурсов. Необходимо усилить международное сотрудничество в области определения фискальной политики, а международное государственное финансирование, выделяемое развитыми странами, должно выполнять роль катализатора. Тот факт, что малые островные развивающиеся государства получили всего 5,7 процента от совокупной официальной помощи в целях развития, вызывает разочарование. Необходимо продолжать наращивать объем ОПР, которая является основным источником финансирования развития для таких государств. Внутренние ресурсы составляют ничтожно малую долю от общего объема ресурсов, необходимых для того, чтобы ожидания малых островных развивающихся государств в области развития воплотились в жизнь, и в отсутствие иных механизмов финансирования выполнить эту задачу невозможно.

54. **Г-н Абебе** (Эфиопия) говорит, что мобилизация внутренних ресурсов — один из главных компонентов Аддис-Абесской программы действий — повысит ответственность правительств развивающихся стран за обеспечение развития и их легитимность. Успех деятельности по мобилизации внутренних ресурсов зависит от расширения налогооблагаемой базы за счет инклюзивного экономическо-

го роста. Одним из важнейших вопросов, связанных с мобилизацией внутренних ресурсов, является ликвидация нищеты, поскольку обеспечение процветания каждого приведет к росту поступлений за счет внутренних ресурсов. Делегация оратора приветствует структурные преобразования и диверсификацию экономики, которые приводят к увеличению объема внутренних поступлений. Решение о расходовании будет приниматься на основании всеобъемлющей национальной политики; в идеале поступления следует направлять на проекты экономического развития, в наибольшей степени способствующие ликвидации нищеты. С этой целью потребуются укрепить налоговые администрации при помощи наращивания потенциала, особенно в африканских государствах и наименее развитых странах. В целях расширения национальных возможностей в области сбора налоговых поступлений конкретные инициативы Аддис-Абебской программы действий следует полностью осуществить. Несмотря на то, что принятие Программы действий способствовало усилению существующего международного сотрудничества, в сфере мобилизации внутренних ресурсов необходимо еще более укрепить сотрудничество на всех уровнях. ОПР является критически важным источником финансирования для многих африканских государств, включая Эфиопию, и оказание официальной помощи в целях развития должно соответствовать национальным приоритетам; следует использовать ОПР в целях расширения возможностей наименее развитых стран в области мобилизации внутренних ресурсов. Экономическая комиссия для Африки, а также только что выступившие участники дискуссии указали, что незаконные финансовые потоки наносят Африке серьезный ущерб и должны быть пресечены при помощи международного сотрудничества. Полученные вследствие этого ресурсы могут быть направлены на проекты развития, которые будут способствовать ликвидации нищеты.

55. **Г-н Шерман** (Соединенное Королевство) говорит, что дискуссия по поводу мобилизации внутренних ресурсов перекликается с недавней дискуссией о незаконных финансовых потоках. От мобилизации внутренних ресурсов зависит осуществление повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и получение ресурсов, благодаря которым осуществление повестки дня пройдет успешно. Тем не менее это не исключает сотрудничество в целях развития и ОПР.

56. Налоговая политика относится к суверенным делам государства, однако к созданию условий для мобилизации внутренних ресурсов на национальном уровне потребуются также привлечь международное сотрудничество. Отличительной чертой председательства страны оратора в Группе восьми было то, что прозрачность и вопросы налогообложения и торговли были возведены в ранг приоритетов. Международное сотрудничество в налоговых вопросах должно уделять особое внимание обеспечению уплаты многонациональными корпорациями налога в той стране, на территории которой они получают прибыль. С политической и технической точки зрения сотрудничество в налоговых вопросах просто реализовать, и такое сотрудничество тесным образом связано с национальным контролем экономической политики и созданием благоприятного делового климата. Важно опираться на существующие инициативы, такие как Глобальный форум по вопросам прозрачности и обмена информацией для целей налогообложения и План действий ОЭСР по противодействию размыванию налоговой базы и выводу прибыли из-под налогообложения, которые могут быть улучшены, но при этом лучшее не должно быть врагом хорошего.

57. Правительство оратора является одним из подписантов Аддис-Абебской налоговой инициативы, в соответствии с которой оно обязуется удвоить поддержку развития в интересах деятельности всех стран мира, связанной с налогообложением и налоговыми поступлениями. Кроме того, правительство оратора в составе Группы 20 работает над внедрением новых международных стандартов, в том числе касающихся трансфертного ценообразования. Созданы группы по наращиванию потенциала развивающихся стран, а специалисты из Соединенного Королевства участвуют в инициативе «Налоговые инспекторы без границ». Наращивание потенциала в области реформирования национальных налоговых систем — непростая задача, но от нее зависит успешное выполнение обязательств, принятых в рамках Аддис-Абебской программы действий. Кроме того, важно предоставить развивающимся странам право голоса в дискуссиях, посвященных сотрудничеству в налоговых вопросах, поскольку эта проблема затрагивает все страны. В связи с этим Группа двадцати призвала Организацию экономического сотрудничества и развития обеспечить более активное участие развивающихся стран.

58. **Г-н Лабо** (Нигер) говорит, что мобилизация внутренних ресурсов является щекотливым вопросом, связанным с целым рядом аспектов налогообложения, и для стран, не располагающих достаточно диверсифицированными средствами производства, это особенно сложная задача. Политика привлечения прямых иностранных инвестиций предусматривает налоговые уступки, оказывающие огромное влияние на государственный бюджет, и должна учитываться при создании механизма сотрудничества, который будет использован странами для мобилизации ресурсов за счет налогообложения. Делегация оратора считает вполне обоснованными требования наименее развитых стран и, в некоторой мере, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, обеспечить поддержку поощрения инвестиций. Следует также рассмотреть вопрос об ограниченных возможностях таких стран в области обсуждения международных договоров, конвенций и льгот. Делегация оратора поддерживает мнение профессора Розенблума о роли Организации Объединенных Наций в двусторонних соглашениях и налогообложении иностранных сотрудников. Нигер будет признателен за предоставление дополнительной информации о соответствующих стратегиях, подлежащих реализации, поскольку неясно, будут ли более эффективными двусторонние договоры или международный документ.

59. **Профессор Розенблум** (приглашенный профессор кафедры им. Джеймса С. Юстиса по теории и практике налогообложения и директор Международной налоговой программы Школы юридических наук Нью-Йоркского университета), отвечая на комментарии и вопросы делегаций, говорит, что совместный проект «Налоговые инспекторы без границ» в высшей степени соответствует его собственным взглядам на проблему. Организация Объединенных Наций располагает всеми возможностями для рассмотрения просьб соответствующих стран об оказании им помощи и выделения им такой помощи. Однако для получения иностранной помощи не менее важны национальные квалифицированные кадры и осведомленность о международном налогообложении. Прошедшие соответствующее обучение лица должны посвящать достаточно времени подготовке коллег из правительственных органов их стран, поскольку единственное долговременное решение проблемы — сохранение национального кадрового потенциала.

60. **Г-жа Перри** (заместитель директора и начальник отдела налоговой политики департамента по бюджетным вопросам Международного валютного фонда (МВФ)) говорит, что для того чтобы разработать решения, которые будут соответствовать нуждам развивающихся стран с более низким уровнем дохода, необходимо, чтобы участие таких стран в определении решений было более активным. Помимо этого, в связи с работой МВФ и расширением его целевых фондов необходимо увеличить объемы помощи на местах.

61. **Г-жа Морено Додсон** (главный экономист департамента глобальной практики по макроэкономике и бюджетно-налоговой политике, Всемирный банк) говорит, что к реализации «второго поколения реформ» следует подходить прагматически. Замены наращиванию потенциала на местном уровне не существует, и оратор ожидает развития сотрудничества на международном уровне в связи с достижением этой цели.

62. **Г-жа Хёрли** (специалист по вопросам политики в области финансирования развития, Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)) говорит, что все источники финансирования — внутренние и внешние, государственные и частые — исключительно важны для достижения целей в области устойчивого развития, а к финансированию развития необходимо применять более последовательный и комплексный подход. Качество мобилизованных ресурсов и методы их расходования не менее важны, чем их объем.

63. **Г-н Илунга** (старший советник по вопросам стратегии в сфере налогообложения и добывающей промышленности организации «ОКСФАМ Америка») говорит, что от уклонения международными корпорациями от уплаты налогов страдают честные налогоплательщики всего мира, ожидающие, что за счет их налоговых отчислений будут построены новые дороги, больницы и школы. «Оксфам» и его партнерские организации, представляющие гражданское общество, привержены цели повышения осведомленности о соответствующих вопросах как в развивающихся, так и в промышленно развитых странах.

Заключительные заявления

64. **Г-н Логар** (Сопредседатель) говорит, что достижение целей в области устойчивого развития зависит от мобилизации внутренних ресурсов и, в частности, налогообложения. Налоговые поступления представляют собой стабильный источник финансирования, повышающий вовлеченность граждан государства, и наоборот. Официальная помощь в целях развития недостаточно четко сосредоточена на наращивании потенциала в налоговом и таможенном секторах. Тем не менее ожидается, что Аддис-Абебская программа действий повысит значимость налогообложения как источника финансирования развития, а новые инициативы в этой области следует адаптировать к потребностям и приоритетам развивающихся стран.

65. Правительства развитых и развивающихся стран прилагают огромные усилия к взиманию налогов на добавленную стоимость, созданную в пределах их юрисдикции; тем не менее многие мультинациональные компании используют в своих интересах различия в налоговом законодательстве разных стран и агрессивное налоговое планирование. И все же при обмене информацией между странами в целях борьбы с избежанием налогообложения и уклонением от уплаты налогов следует учитывать соображения конфиденциальности. Наращивание потенциала для проведения анализа такой информации будет иметь решающее значение в увеличении объема внутренних ресурсов в целях развития, особенно в развивающихся странах, в большей мере затронутых проблемой размывания налогооблагаемой базы и вывода прибыли из-под налогообложения, реалии которых необходимо учитывать при обсуждении международных норм и стандартов налогообложения. Справедливое и эффективное налогообложение — залог устойчивого развития, и при определении норм и стандартов налогообложения следует в первую очередь руководствоваться интересами развития.

66. **Г-н О Чжун** (Сопредседатель) говорит, что заседание обратило внимание на вклад международных организаций и подчеркнуло необходимость в прочном сотрудничестве всех субъектов налогообложения. Призыв к сотрудничеству в области налогообложения, универсальному по своему охвату и подходу, как предусмотрено Аддис-Абебской программой действий, станет важным ориентиром бу-

дущей деятельности как Экономического и Социального Совета, так и Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в налоговых вопросах. Совместная деятельность международного сообщества подпитывается его стремлением достичь целей в области устойчивого развития и признанием значения налоговых систем, способствующих общественному доверию.

Заседание закрывается в 12 ч. 50 м.