



大会

第七十届会议

正式记录

Distr.: General
15 January 2016
Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会
(第四委员会)

第 21 次会议简要记录

2015 年 11 月 9 日星期四下午 3 时在纽约总部举行

主席： 布赖恩·鲍勒先生.....(马拉维)

目录

议程项目 54：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

15-19500 X (C)



请回收



上午 10 时 5 分宣布开会。

议程项目 54: 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (A/70/13、A/70/13/Add.1、A/70/379、A/70/308、A/70/340 和 A/70/319)

1. **主席**说, 国际社会应该引以为傲, 近东救济工程处成功地提供了优质教育(因而带来高识字率)、医疗服务(因而降低婴儿死亡率和传染病发病率)以及人道主义方案和发展方案(从而帮助许多巴勒斯坦难民脱离贫穷)。在给该弱势群体提供希望和尊严方面, 工程处也做出了宝贵的贡献。
2. 2015 年夏天, 由于近东救济工程处的筹资危机, 中东五十万巴勒斯坦难民儿童面临失学问题。国际社会必须加紧努力, 以免将来发生类似的财务危机。他强调工程处依赖本组织的支持才能履行任务, 而会员国有责任在中东出现危机时给予支持, 因此认为工程处必须继续运作, 直到为巴勒斯坦难民问题找到公正持久的解决办法。
3. **Krähenbühl 先生**(近东救济工程处主任专员)说, 伤亡惨重的加沙战事结束已经一年, 巴勒斯坦难民却觉得越来越被世人遗弃。他们容易遭到侵害和孤立的程度是几个世代以来最严重的, 因为中东的冲突范围越来越大, 使得一个继一个社区的处境十分危殆。目前的局势使得巴勒斯坦难民面临新的生存危机, 其中许多难民早已处于极端不平等和歧视的境地。一些人一有机会就选择逃亡, 加入难民潮逃出该区域, 逃去欧洲。
4. 在这种情况下, 广大中东地区数十年来取得的社会和经济发展成绩岌岌可危。必须把巴勒斯坦难民、近东救济工程处和最近通过的可持续发展目标联系起来。可持续发展目标中的治理和司法希望为难民可预见的未来之外提出规划, 因为难民的基本权利在无法解决的冲突之下遭到侵犯却找不到解决办法。不过, 巴勒斯坦已经在可持续发展目标的人类发展承诺方面取得了不错的成绩, 特别是关于每个儿童必须受到优质的包容性教育的目标。
5. 教育从一开始就是近东救济工程处任务的核心目标, 为巴勒斯坦难民人力资源的成功开发奠定了基

础。国际社会必须协调努力, 采取一切必要步骤来维护这一成绩, 并在此基础上再接再厉, 直到实现公正持久的解决办法。

6. 2015 年夏天, 近东救济工程处关于 500 000 名巴勒斯坦难民学童和 7 000 名青年职业培训的旗舰教育方案由于缺乏资金而濒临无限期暂停。工程处的学校如果延迟开学, 可持续发展的一个核心目标成就将毁于一旦, 这些儿童受教育的权利完全丧失, 整个巴勒斯坦难民社区将受到冲击。在当前中东局势下, 这将威胁到区域安全。
7. 面对不堪负荷的资金短缺, 近东救济工程处的管理部门不得不紧急采取裁减计划支出的痛苦措施。如联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员 2015 年 8 月关于该工程处财务危机的特别报告(A/70/272)所述, 这些措施包括: 冻结征聘, 增加每班学生人数, 国际咨询和短期合同裁减 85%, 以及特殊情况下的教职员自愿离职计划。
8. 弥补资金缺口还需要外部利益攸关方积极提供支持。在近东救济工程处、秘书长和副秘书长带头的资源调动特殊努力下, 并得到约旦政府(包括其外交部长)以及巴勒斯坦总统和总理的坚决支持, 终于筹到所需的 1.01 亿美元, 让近东救济工程处的学校能够准时开学。这笔钱有半数由沙特阿拉伯、科威特和阿拉伯联合酋长国捐助。他对这次捐款的所有捐助者以及所有工程处的捐助者和东道国表示感谢, 由于他们的共同努力, 才使得工程处能够在 2015 年提供核心服务。
9. 2015 年夏天发生的事件是国际社会的一个警讯, 表明它必须认真采取行动, 共同确保工程处未来具有一个更能够持续的财政基础。
10. 近东救济工程处已经责无旁贷地负起确保可持续性的责任, 并将采取更多控制费用的措施, 同时尽量扩大其有限资源的影响力。他已经指示高级管理人员把直接与提供服务有关的活动列为优先事项, 并确保精简支助职能, 在整个工程处裁减其预算。在副主任专员的有力指导下, 已经在编制工程处 2016 年预算时采取这一办法, 这将是第一次使用新的企业资源

系统。还将在新的外聘专家咨询委员会支持下，加强套期保值策略，减少货币汇兑的风险。

11. 近东救济工程处 2016 年预计的预算缺口已经减为 8 100 万美元，前所未有地省下 5 000 多万美元，并继续维持零增长方案预算。实施这些措施和其他一些措施的目的是降低业务费用，但维持并尽可能改进工程处的业绩，改善提供给难民的服务。近东救济工程处将继续按照 2016-2021 年中期战略所列指标衡量方案成果。

12. 尽管如此，仍然需要更多资源来弥补预计的短缺。工程处认识到，它的传统捐助者希望它采取创新办法，找出新的筹资来源，其中可能包括世界银行关于教育的信托基金、札卡特、宗教基金和社会债券等伊斯兰财政工具、公私营伙伴关系与其他私营部门收入来源、以及慈善捐助。工程处希望它的试点项目将在 2016 年 5 月于伊斯坦布尔举行的世界人道主义首脑会议上首先发挥出伊斯兰扎卡特筹资的潜力。

13. 工程处虽然寻找新的筹资机会，但仍然迫切需要捐助者支持开辟新的筹资来源，例如世界银行；会员国仍然是筹资的基础，由它们提供综合的、可预期的多年期承诺。他强调海湾国家捐助者最近的协同努力十分重要，将尽量确保捐助者至少保持以前的承诺数额。

14. 加强近东救济工程处的财政维持能力是大家共同的责任。工程处的工作人员和管理部门必须按照其 2016-2021 年中期战略执行战略性业务和财务计划。东道国必须继续支持并慷慨援助巴勒斯坦难民和保护他们的权利，让这些难民能够期盼更好的前景。

15. 近东救济工程处在活动地区大约 60 个难民营和市镇普遍设立了 685 所学校，教育方案的规模过于庞大是 2015 年发生财务危机的部分原因。

16. 叙利亚的冲突摧毁了近东救济工程处的教育系统。2011 年以来，工程处 118 所学校中有 49 所受损，只有 42 所仍然开办。冲突发生前，约有 66 000 名学生经常上学，现在上学的学生人数是 45 000 名，而且安全堪虑。在冲突期间，近东救济工程处有 14 名工作人员死亡，其中 11 名属于工程处的教育系统。工

程处代表团强力谴责对儿童和所有平民权利的肆意侵犯。

17. 2015 年早些时候，一个极端主义武装团体在黎巴嫩对别的派别发动攻击，占领了近东救济工程处在艾因希勒维难民营的学校，经难民营的知名人士调解后才撤出。在黎巴嫩的学校继续遭受派别暴力侵害，严重影响巴勒斯坦难民。2015 年夏天，加沙的敌对行动损坏了 83 所学校，其中 7 所学校也是紧急避难所。在流离失所人数最多的时候，近东救济工程处有 90 所学校住着 300 000 人，大约占加沙总人口的 17%。

18. 他最近探访遭到冲突冲击的巴勒斯坦难民社区，目睹工程处教育系统在区域冲突局势下发挥的重要作用。2015 年 3 月，在已经遭到两年无情围困的耶尔穆克难民营，家长们只简短提到他们自己的生存需要，就立刻提出孩子们的教育问题。在暴力、分离和基本需求无着落的情况下，难民流落到中东以外地区，近东救济工程处的机构为巴勒斯坦难民提供了稳定的空间，让他们保持决心和力量，希望能够渡过暂时的困境，重建新生活。这些难民将在冲突结束后帮助重建破碎的社区。

19. 巴勒斯坦青年经常被剥夺了机会和权利，教育毫无疑问是他们的希望和力量的重要源泉。维护他们受教育的机会，仍然是防止他们激进化和维持他们对未来希望的必要因素。工程处的人权课程使得巴勒斯坦的男女儿童知道尊重别人权利的重要性，也使他们比较了解他们应该享有什么权利。

20. 加沙仍然遭到非法封锁，使得巴勒斯坦人受到集体惩罚，除了极少数人，几乎全体无法过正常生活，包括与外界交往。目前有 893 000 巴勒斯坦难民粮食无法自给，比 15 年前多了十一倍。加沙 42% 的失业率高居世界首位，年轻难民的失业率是 70%。2014 年，巴勒斯坦的经济负增长 15%，人均国内生产总值只有 1994 年水平的 72%。

21. 近东救济工程处做出巨大努力，重建 140 750 处在 2014 年加沙冲突中遭到损毁的巴勒斯坦住家和避难所，需要小修小补的巴勒斯坦难民住所已经完成半

数以上。不过，完全损毁的巴勒斯坦难民住房的第一期重建长达 14 个月；虽然 170 家住房已经获得批准，但重建的步伐必须加快，而在 2014 年遭到损毁或严重破坏的房屋的重建资金仍然不足。

22. 武装冲突连续十五年不断，加上八年封锁，使得加沙的农业、小企业和家庭工业凋零破碎。加沙的基础设施脆弱残破，只能提供有限的电力和饮用水，供居民维持生存。联合国预计，加沙到 2020 年就无法居住，除非国际社会与有关各方讨论，解除封锁并支持大规模的人道主义和发展活动。加沙居民中有半数儿童，他们的悲惨处境只能以不道德和难以为继来形容，而且破坏了该地区各国和人民的安全，侵犯了他们的权利。

23. 最近，包括东耶路撒冷在内的西岸再次掀起暴力和抗议，直接影响到巴勒斯坦人，动乱的第一个月大约有 71 人死亡，7 500 多人受伤。副秘书长在安全理事会关于中东的季度辩论中指出，如果巴勒斯坦人抱持希望，能够建立一个具有生存能力的巴勒斯坦国，经济上能够提供就业和机会，法律和行政程序可以自主，这个危机就不会爆发。近东救济工程处惊诧地看到：针对巴勒斯坦和以色列平民的暴力事件大增，用致命的武力对付巴勒斯坦人的方式，难民营附近使用实弹的事件越来越多，定居点扩张，定居者越来越对巴勒斯坦难民使用暴力，而难民则因为建筑物被拆毁或破坏而流离失所。另一件令人关注的事，是占巴勒斯坦难民多数的贝都因人长期受到威胁，要他们从 C 区迁往三个镇。这种迁移将会违背以色列的国际义务。

24. 叙利亚境内还有大约 450 000 巴勒斯坦难民，是战前难民总数的 80%；这些人的基本需要几乎全靠工程处援助。近东救济工程处估计，逃往黎巴嫩和约旦的难民有 58 000 人，逃往欧洲、亚洲和拉丁美洲等工程处业务以外地区的有 52 000 人。许多人在逃往欧洲的艰难旅程中不幸丧生。

25. 近东救济工程处能够利用其早已建立的基础设施在实地提供紧急避难所和卫生服务，无疑是个别家庭决定留在叙利亚的重要原因。因此，必须为这些紧

急服务提供充足资金，工程处也应该使生活艰困的儿童受教育。

26. 支持工程处在叙利亚的工作既具有成本效益，也符合人道原则；最近的估计显示，在欧洲支持巴勒斯坦难民所需的费用，是在叙利亚所需费用的七倍。按照目前的趋势，工程处 2015 年紧急呼吁要求的 4.2 亿美元中，只能捐到比半数多一点。冬季即将来临，紧急用途的现金、避难所和过冬准备将需要 1.24 亿美元，紧急粮食援助 3 000 万美元，紧急教育 1 700 万美元，2 400 万美元用于维持生计。如果款项全部到位，上述这些服务将在很大程度上决定难民是否继续留在叙利亚。

27. 巴勒斯坦难民渴望稳定局势。即使在战火蹂躏的耶尔穆克难民营及周围地区，尽管工程处的进出受到限制，那里的难民的生活条件十分艰难，他们仍然希望能够恢复到以前的生活。国际社会有义务帮助他们，支持近东救济工程处的紧急援助工作。他赞扬工程处在叙利亚的勇敢工作人员，他们中有 14 人丧生，30 人失踪或被拘留。很少有几个机构能够在这样的情况下继续开展工作。

28. 在黎巴嫩，居住在那里的巴勒斯坦难民和来自叙利亚的 42 000 名巴勒斯坦难民的地位和工作机会依然毫无改变。后者迫切需要现金、粮食、住房援助和紧急医疗保健服务。例如，近东救济工程处最近不得不取消对来自叙利亚的巴勒斯坦难民家庭的住房津贴，使得成千上万的人可能流落黎巴嫩街头。

29. 这些难民缺乏应对办法，无法暂时留在黎巴嫩，越来越可能返回叙利亚，或通过危险的走私路线去欧洲。他们的法律身份不明，难以取得出生、结婚、离婚和死亡的民事证件。这种情况如果得不到解决，将会出现一批没有证件的人，带来随之出现的风险。不过，他满意地指出，6 500 名来自叙利亚的巴勒斯坦难民儿童的成绩和表现与原来居住在黎巴嫩的难民学生不相上下。

30. 他再次提请注意，工程处最大的住房项目巴里德河难民营，由于缺乏捐助资金，进度仍然远远落后。他感谢沙特阿拉伯提供更多支持，但关切地指出，八

年前流离失所的家庭中，大约有一半仍然无家可归。这个项目不能迅速完成，反映出国际社会没有认识到，数千人继续居住在简陋不堪的临时避难所是多么羞辱的事。

31. 居住在约旦的巴勒斯坦难民最多，达 2 100 万人，此外还有大约 16 000 名从叙利亚逃来的人。约旦和黎巴嫩受到叙利亚危机的严重影响，需要国际社会提供更多支持，以提高在两国避难的大批叙利亚难民的复原能力。近东救济工程处认识到约旦承受的巨大负担，但要求约旦政府确保，按照国际标准向所有难民提供同样的待遇和保护。

32. 近东救济工程处去年夏天的财务危机标志着全世界整个人道主义系统面临生存危机，因为捐助资源跟不上需求增加的速度。近东救济工程处为全世界长期难民人口的 44% 提供服务，并成功地综合使用人道主义和发展筹资，它的机构和结构足以满足紧急需求和提供人类发展服务。

33. 近东救济工程处坚决赞同世界人道主义首脑会议秘书处主任 **Jemilah Mahmood** 及其团队与所有利益攸关方合作，找出改造全球人道主义系统的办法。必须找出创新的办法，确保受到危机影响的人得到充分照顾。

34. 按照世界人道主义首脑会议在筹备时强调的重点，近东救济工程处支持赋予当地机构和人员权力，并加强保护弱势人口。虽然近东救济工程处坚决支持重新恢复核心原则的呼吁，在人道主义行动中以人为本，但它作业的环境仍然两极分化严重。鉴于近东救济工程处工作人员据称最近有一些不当言论，特别是在社交媒体上，工程处毫不含糊地谴责任何形式的反犹太主义和种族主义；工程处关于这个问题的立场是众所周知的。工程处认真看待每一项指控，将继续采取必要的惩戒行动。

35. 回顾一代又一代巴勒斯坦难民历史上遭到的不公仍然得不到解决，他感到遗憾，国际社会现在似乎比以往任何时候更难找到政治解决办法。可是，最近在耶路撒冷和西岸的事件表明，现在最迫切的事莫过

于采取政治行动，特别是在中东变得更为分裂和混乱的时候。控制以色列—巴勒斯坦冲突的所有努力都失败了。必须支持近东救济工程处的努力，为巴勒斯坦难民有尊严的生活创造条件，直到为难民的苦难找到公正的解决办法。

互动对话

36. **Çevik 先生**(土耳其)指出近东救济工程处在中东地区发挥的重要作用，表示在目前财务危机的情况下，国际社会显然必须给予更多支持。他请主任专员详细说明工程处目前使捐助基础多样化和加强伙伴关系的工作，以及会员国用什么办法来支持这些工作。

37. **Maleki 先生**(伊朗伊斯兰共和国)询问，秘书长为执行大会第 65/272 号决议第 4 段做了什么工作，请秘书长从联合国经常预算提供财政资源，支持加强工程处的体制。近东救济工程处 2015 年跟去年一样，面临巨大的预算赤字，或许明年也是一样，应该有一个可预测的筹资办法，靠自愿捐款是无法做到这一点的。

38. **Abdelhady-Nasser 女士**(巴勒斯坦国观察员)重申，巴勒斯坦国代表团赞赏近东救济工程处主任专员的领导能力，赞赏他为困境中的巴勒斯坦难民有力地代言，也赞赏工程处的本国和国际工作人员努力不懈地执行任务，一贯地采取措施以维持稳定和希望。她赞扬他们在动荡环境下的献身精神和勇气，他们中许多人面临个人挑战和风险，因为大多数工作人员自己就是巴勒斯坦难民。在这种情况下，在秘书长关于影响到近东救济工程处学校的某些事件调查委员会的后续行动中(S/2015/286)，包括 2014 年以色列军事侵略加沙地带期间攻击这些学校，以及鉴于在侵略期间几位联合国工作人员被杀害，她想知道采取了哪些措施来加强近东救济工程处人员和房地的安全和保护，包括根据《联合国人员和有关人员安全公约》采取的措施。她很希望知道，是否采取了任何步骤，追究占领国在工程处房地内杀害平民以及杀害工程处工作人员和毁坏财产的责任。

39. **Krähenbühl 先生**(近东救济工程处主任专员)衷心感谢与会的捐助者。工程处现在正多方努力，扩大

传统支持者的基础，其中一些工作是积极与其他会员国接触联系。为此目的，他访问了中国、俄罗斯联邦和大韩民国。工程处还致力于联系区域集团内的国家，建立外交和合作伙伴关系，并一定会在这方面与土耳其合作。

40. 近东救济工程处过去与用于教育的世界银行信托基金等国际信托基金的联系不多，将核查是否具有申请此种资金的资格。近东救济工程处与许多人道主义组织不同，预算是混合性质，为教育和医疗保健活动提供可预测的年度费用。在这方面，它类似于一个必须向一群人提供服务的政府机构。这些是经常费用，因此工程处应该与会员国或与其他平台做出比较可以预测的多年筹资安排。

41. 秘书长办公厅竭力确保近东救济工程处的资金来源，并为工程处的国际地位鼓吹，近年来其地位颇有提升。这个问题还在第五委员会讨论。与此同时，近东救济工程处仍然主要依赖自愿捐助，每年不得不大费周章地举行资源调动活动。

42. 工程处在实地进行了安全评估，并开始执行联合国关于加沙局势的一些建议。在更大范围内，他关注联合国安全和安保部(安保部)的框架适用于近东救济工程处的国际工作人员，但不适用于本国工作人员。该框架每年用于 30 000 名本国工作人员的费用是 8 000 万美元。工程处无法支付这些费用，意味着在叙利亚和上一年在加沙的安全管理框架不同于联合国系统的任何其他本国工作人员。鉴于近东救济工程处的人员损失严重，他正在研究采用别的方式来应对和改善所有本国工作人员的整个安全管理工作。

43. 关于追究责任，近东救济工程处的实况调查团在调查时曾经与以色列接触，希望就以色列调查过的所有案件提出自己的意见。近东救济工程处在实况调查团开始时曾经要求以色列采取问责措施。工程处将提出自己的调查意见，并在看到该程序的结论后再加以评论。

44. **Suleman 先生**(巴基斯坦)说，以色列对加沙地带的非法封锁已经进行了八年，必须按照国际人道主义

法予以解除，以允许经济恢复和实际重建，为加沙的大批青年人提供更多机会。以色列、加沙和联合国现行的三方协议不能取代解除封锁。他想知道，现行的机制是否确实有助于工程处进口供应品、提供服务以及开始重建在 2014 年以色列侵略期间遭到破坏或损毁的数千个难民避难所，重建那些在经历过去侵略后还没有修好的避难所。他还希望知道，房屋还没有重建的那些家庭目前的状况。

45. **Habib 先生**(印度尼西亚)提到近东经济工程处空前的筹资危机、年度筹资额下降以及作为大会附属机构的地位，请工程处说明对会员国有什么具体的财政要求。

46. **Djacta 先生**(阿尔及利亚)痛惜阿拉伯叙利亚共和国的悲惨局势使得数以千计的难民逃往邻国，他想知道工程处正在做些什么来满足这些难民的需要。主任专员已经指出，应该突出报道一些难民正在这些国家上学，而且表现良好。

47. **Elshandawily 先生**(埃及)说，包括耶路撒冷在内的西岸的巴勒斯坦难民继续在以色列的非法政策和做法下挣扎生活，这些政策和做法包括没收土地、拆毁房屋和增加定居点活动。他希望知道，工程处做了些什么，特别为受害于这些做法的难民家庭维护权利和解决需要。

48. **Gidor 先生**(以色列)说，他赞扬主任专员在工程处积极而专业的领导能力，但是以色列对主任专员报告(A/70/13)的某些章节的措辞和方法持实质性保留意见，尤其是报告对影响整个中东巴勒斯坦难民的各种危机所作的有失公允和过于夸张的描述。他假定工程处已经获悉，是什么人造成报告第 9 段所述的一些工作人员遇害和失踪。可是，报告却没有指出哪些派别、组织或个人应该承担罪责，与报告谈到以色列的其他章节迥然不同。他请主任专员向委员会说清楚，是谁犯下罪行，工程处会不会像 2014 年加沙战争后那样设立一个类似的调查委员会。

49. 报告英文本第 23 页详细载列造成近东救济工程处加沙设施的财产损失和人员死亡的七次事件。可是，

不出所料，对于阿拉伯叙利亚共和国境内巴勒斯坦难民和近东救济工程处遭受的惊人残杀和破坏却没有详细说明。而且，报告第 10 段竟然赞扬和感谢叙利亚政权给予巴勒斯坦难民的支持，尽管大多数文明社会和西方国家政府认为它是个种族灭绝政权。这种做法至少令人吃惊，更不用说它避而不提近东救济工程处工作人员在叙利亚的死伤名单以及大马士革耶尔穆克难民营惨不忍睹的情况。以色列当局即使在 2014 年与哈马斯战争最激烈期间仍然向加沙供应自来水和电力，在那里的重建工程也继续不断，却得不到一点点类似的感谢表示，他想请问工程处，是不是要把叙利亚政权作为学习的榜样。

50. 在题为“法律事务”的一节，列出了一长串近东救济工程处对不同以色列政府机构的法律指控，涉及的事项包括征税、过境许可证和领事事务的限制等等。只有一段大致是实事求是且没有争议地提到阿拉伯叙利亚共和国的情况。以色列代表团是不是不得不再次认为，近东救济工程处对大马士革声名狼藉的守法政权没有任何法律指控或质疑？遗憾的是，这种有失公允也表现在主任专员的发言里，他花了几乎 30 分钟专门谈论在会议前 15 个月已经结束、为期 50 天的加沙战争的根源、行为和后果，却花了不到 5 分钟谈论在阿拉伯叙利亚共和国已经拖延 5 年并正在日趋恶化的战争。他仔细聆听了主任专员的发言，却听不到对该国的血腥屠杀追究任何责任，以至于让人以为，这些死亡的原因是自然灾害，而不是绝大部分由叙利亚政权长期以来犯下的人为罪行。

51. 他请主任专员向委员会说明，是哪一个机构一直控制着加沙地带差不多十年。报告一再提到以色列国与加沙巴勒斯坦人的敌对行动，却不提巴勒斯坦人的领导人。他想知道是谁发出军事命令，应该对放在近东救济工程处学校和设施内的武器和弹药承担责任。而且，他希望澄清，为什么在整个报告中只在涉及巴勒斯坦民族团结的部分提到“哈马斯”这个词一次，也希望知道，一个被国际社会禁止的恐怖组织在它控制的领土内的活动如何影响工程处的日常工作和工作人员。

52. **Forés Rodríguez 先生**(古巴)想知道，工程处正在做些什么来帮助巴勒斯坦难民实现最近通过的 2015 年后议程的发展目标，例如减少不平等、消除贫穷、确保包容性优质教育以及保护弱势群体。

53. **Krähenbühl 先生**(近东救济工程处主任专员)在谈到加沙重建机制时表示，重建的程序和办法开始时很复杂，从实地的成果就可以看出。后来，改进了方便材料抵达的机制，但在提供财务支助的规模、速度和捐助者所提条件方面仍然不足以解决问题。近东救济工程处的呼吁只能满足 33% 至 35% 的需要，短缺额仍然很大。虽然与利益攸关方密切联系，筹资仍然是关键问题。至于财务要求，近东救济工程处的业务费用平均为 12 至 13 亿美元。委员会本次会议不是宣布或要求认捐的适当场合，但有必要强调，鉴于本组织在教育和医疗保健方面的长期承诺，必须做出可预测的多年安排，以避免出现困难状况，他因此呼吁更多会员国为此目的加入筹资努力。

54. 工程处按照其任务规定，工作重点不只是约旦和黎巴嫩的巴勒斯坦难民，也包括逃离叙利亚冲突的难民。因此，每一个难民既有资格也有权利获得近东救济工程处的服务，儿童都立即进入学校就读。对于没收的土地和损毁的房屋，工程处首先的行动是与难民接触，将案例列入纪录，并解决难民家庭的立即需要。作为与以色列国防军和政府经常对话的一部分，近东救济工程处也提出关于案例的意见和调查结果，以避免重复采取行动。

55. 对于以色列代表提出的意见，他说，“失踪”一词的定义就表明，难以确定造成失踪的责任。不过，他毫不怀疑叙利亚政府部队的确拘留了一些失踪的工作人员，他已经在大马士革提出交涉。要想在叙利亚这样的战争中确定责任归属会使本来就复杂的问题更为复杂。秘书长是否决定设立调查委员会的问题只能猜测，但在任何情况下都应该严格审查联合国工作人员的安全或生命受到威胁这件事。他记得以色列代表在 2014 年委员会第 20 次会议上也曾指出，关于以色列和叙利亚情况的说明详略不均。可是，本次报告(A/70/13)关于叙利亚的内容已经比前一次报告详

细了不少，因为许多要解决的问题涉及巴勒斯坦难民的安全、福祉和安保。他的任务不是要在国家之间作比较。以色列代表当然可以深入检查关于以色列的资料，但他要重申，不管工程处审查或比较以色列和叙利亚情况多少次，不管涉及多少细节，任何政府都不能推卸保护在被占巴勒斯坦领土内生活的巴勒斯坦难民的责任，不能推卸维护他们的福利的责任。他愿意用双边方式继续谈论这个问题。此外，他毫无困难指名道姓或提出哈马斯或其他任何相关人士的作用，只不过事实上秘书长的调查委员会或任何其他机构都没有能够确定，是什么团体在加沙冲突期间把武器部件放在近东救济工程处的三所学校里。因此，根本不是工程处不愿意查明肇事者是谁的问题。至于工程处在领土内的工作和业务怎样受到影响，他指出，在战争期间用 90 多间学校房舍供 30 万流离失所者居住，足以证明工程处即使遭遇任何武装团伙的挑战，或面对包括以色列政府在内的任何方面的军事行动的后果，都有能力继续运作。工程处在实地的应对行动已证明卓有成效。

56. 消除贫穷仍然是工程处的一个最大挑战。工程处将教育纳入核心活动，从而创造就业机会，是工程处成立以来一个比较值得称道的想法。巴勒斯坦难民社区的问题在于：他们受到高质量的教育，但实地的条件却不利于就业和进步。遏止贫穷日益增加的工作必须从这里开始，但除非一些核心问题得到解决，否则不可能有结果。因此，国际社会必须采取政治行动，结束阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突和以色列—巴勒斯坦之间的冲突。这些不断变动的情况阻碍了发展和就业，造成贫穷日益严重，使得本来应该自力更生的受过教育的人靠援助为生。如果不采取政治行动，该区域将进一步陷入“发展倒退”和贫穷。

近东救济工程处经费筹措问题工作组报告员的发言

57. **Larsen 先生**(挪威)在介绍工作组的报告(A/70/379)时说，工作组自 2015 年 7 月 1 日召开以来，审议的内容改变了很多，因为近东救济工程处面临空前的财务危机。主任专员的特别报告(A/70/272)概述了危机的背景，以及近东救济工程处为克服危机采取的各种

措施；该危机使得中东的 50 万巴勒斯坦难民可能无法上学。工作组感到欣慰，由于好几个国家提供额外捐助，最终弥补了财务缺口，工程处作业地区的所有巴勒斯坦难民儿童得以及时返回学校。捐款的一半来自海湾国家捐助者，采取了值得欢迎的重新承诺方式；沙特阿拉伯目前是近东救济工程处的第三大捐助者。工作组的报告描述了工程处作业地区的情况，它们全都在不同程度上受到当前区域动荡不安的影响。

58. 工作组关切危机层出不穷，影响到工程处的作业和筹资，并决心支持工程处的筹资努力，因此敦促还没有这样做的各国政府向近东救济工程处定期捐助，特别是捐给普通基金，并呼吁曾经小额捐款或已经减少或停止捐款的各国政府加大支持力度。工作组还促请各国政府为工程处 2014-2015 两年期普通基金提供全额资金，并尽可能增加多年供资方式，让近东救济工程处能够改善其活动规划。工作组鼓励所有会员国积极审议秘书长关于加强近东救济工程处管理能力的报告(A/65/705)以及所有有关工程处筹资问题的决议，解决一再出现的预算赤字问题，支持工程处的重要工作。近东救济工程处已经进行了重大改革，并将尽可能在不牺牲服务质量的情况下，继续找出和实施费用控制措施。还需要找到可能的资金来源，以便在必要时履行支付离职金的义务。

59. 工作组请所有成员国在评估近东救济工程处 2016 年及其后的筹资问题时考虑工作组的建议。工程处已经在节省开支方面取得了进展；会员国应该为这些措施提供充足资金。

一般性辩论

60. **Abdelhady-Nasser 女士**(巴勒斯坦国观察员)说，巴勒斯坦难民问题是一个必须按照大会第 194(III)号决议加以解决的核心问题，以实现公正、持久和全面的和平，由国际社会做出承诺，并需要采取负责的、集体的和迫切的行动。目前紧张局势加剧，政治、安全、社会经济和人道主义情况恶化，体现了几乎长达七十年的不公正状况，剥夺了好几代巴勒斯坦难民的基本权利。在近东救济工程处登记的超过 550 万难民

中，大多数仍然住在当初临时搭建的难民营里，接连不断的危机造成流离失所、财产损失、死伤、贫穷和失业，使得生活更为艰辛。目前的分散离析状况使他们难以复原，出现生存危机，许多难民挣扎求生，被迫逃离战乱和贫穷，为家庭寻找可望而不可及的安全和美好生活。这个现象在叙利亚尤其突出，因为灾难性冲突扩散到黎巴嫩和约旦，在被占巴勒斯坦的难民社区也不成比例地遭受以色列占领的暴行和侮辱。现在在该区域和欧洲发生的难民和迁徙危机使大家不得不关注难民的苦难，许多人对巴勒斯坦难民这个词已经司空见惯了。这个现象进一步强调，迫切需要根据国际法、包括根据人道主义法和人权法找出基于人道的办法，解决根本问题。

61. 解决当前的难民危机必须具有政治意愿，但全面的解决办法还需要解决巴勒斯坦难民的历史苦难以及他们面临的不安全、动乱和不公正处境。纠正这种不公正仍然是巴勒斯坦寻求和平的核心意义。她重申以下权利的重要性：根据第 194(III)号决议和相关国际法规定，巴勒斯坦难民返回家园的权利与损失和痛苦获得公正赔偿的权利；以及按照联合国相关决议和有关各方在 1990 年代达成的协议，1967 年 6 月流离失所的巴勒斯坦人返回家园和土地的权利。以色列不承认这些权利，夸夸其谈地贬低公正地解决巴勒斯坦难民问题以实现和平的重要性，是不负责任的挑衅行为，凸显它完全不尊重人权，不遵守最基本的缔造和平原则。国际社会必须要求以色列履行《联合国宪章》、国际法和有关决议下的法律义务，不能容许以色列继续破坏和平而不受惩罚。

62. 工程处的援助体现了有效的人道主义援助与发展之间的关系，表明即使在冲突和危机时刻，也可以既满足基本需要，又建设人力资源并维护权利和尊严。工程处为人人享有可持续发展时代树立了重要典范，它的工作值得给予赞扬和支持，也应该居于国际人道主义援助的优先地位。在实现公正解决办法之前，近东救济工程处仍然不可或缺，它提供的教育、就业机会、小额融资、孕产妇保健和其他方案毫无疑问改善了巴勒斯坦难民的生活。但是，绝不能掉以轻心：工

程处的教育方案最近出现风险，可能要关闭 685 所学校和 8 所职业培训中心，令人深感忧虑。全世界其他地区都强调教育对可持续发展以及对国家和平与安全的重要性，在这个时刻，绝不能弃置巴勒斯坦难民儿童不顾，剥夺他们受教育的权利，从而造成各种危害。工程处为避免发生危机立即在最高级别采取行动，集体努力为核心方案筹到足够资源，这是值得赞扬的举动。

63. 工程处有 58 处难民营，每一处都确实需要援助，是否实现公正的梦想和过着有尊严的自由生活都由此决定。捐助者对 2015 年 8 月的财务危机做出强有力的回应，对弥补资金缺口至关重要，并再次确认工程处人道主义任务的重要性。不仅如此，2015 年 8 月举行的近东救济工程处财政可持续性高级别部长会议重申，给予巴勒斯坦难民政治、财政和道义支持和声援，并及早召开年度认捐会议，反映出国际社会的坚强承诺。巴勒斯坦确认几个东道国与捐助界，包括近东救济工程处咨询委员会成员和观察员以及近东救济工程处经费筹措问题工作组，多年来提供关键援助与合作。应该感谢几个传统的重要捐助者以及新来的捐助者的慷慨捐助，希望这些捐助能够变成经常性质。巴勒斯坦代表团呼吁向工程处的普通基金和紧急呼吁捐助，并尽可能提供多年捐助。巴勒斯坦完全支持工程处努力扩大捐助基础和加强伙伴关系，并希望其中期战略取得成功。工程处的人道主义援助以及人类发展和保护工作虽然必要，但她再次迫切呼吁，必须认真为巴勒斯坦问题找出公正解决办法。必须立即建立一个可信的政治前景，解决所有核心的最终地位问题，并敦促国际社会调动必要的政治意愿，帮助有关各方找出公正、持久和全面的解决办法，实现包括巴勒斯坦难民在内的巴勒斯坦人民的权利和愿望，实现和平。这是政治、人道主义和道义上的当务之急。

64. **Maleki 先生**(伊朗伊斯兰共和国)代表不结盟运动国家发言。他赞扬工程处在困难而且往往危险的情况下不懈努力，表现出勇气和奉献精神。18 名工作人员以身殉职，许多人是在 2014 年的加沙战争中丧生。不结盟运动严重关注以色列侵犯近东救济工程处人

员和房地的豁免权，最强烈地谴责杀害联合国人员和损毁联合国房地的行为。在为巴勒斯坦难民的苦难，包括为他们根据大会第 194(III)号决议应有的权利找到公正持久解决办法之前，近东救济工程处在包括东耶路撒冷在内的被占巴勒斯坦领土的法定任务至为必要。不结盟运动严重关注难民的危急情况，他们生活的每一方面，从安全到行动自由到生计和就业，都继续受到占领的不利影响。巴勒斯坦难民的安全在 2014 年全年都继续面临严重挑战，在许多地方的生存受到威胁，深深陷入贫穷和绝望。叙利亚境内的武装冲突使得灾难性的局势每况愈下。

65. 以色列对加沙既不合法又不人道的封锁继续瘫痪加沙的经济，扼杀民生，截断运送人道主义援助和用于重建的基本材料，从而阻碍经济和社会复原。为了近东救济工程处人员能够自由履行其人道主义义务，占领国必须立即按照国际法解除针对加沙与外界之间人员与货物可持续地自由流通的一切非法限制。国际社会必须负起道义、政治和法律责任，终止以色列的非法政策以及对巴勒斯坦人民的所有侵犯行为。占领国以色列必须遵守《关于战时保护平民之日内瓦公约》(日内瓦第四公约)和联合国有关决议、包括安全理事会第 1860(2009)号决议规定的义务。

66. 不结盟运动也关注在叙利亚的巴勒斯坦难民的情况以及数以千计的难民因为逃往他国而流离失所，增加了近东救济工程处的负担，尤其是需要增加紧急援助。捐助者必须满足这些迫切的需求。资金继续短缺仍然令人关切，因为工程处因此无法推动人类发展和应对难民的需求。不结盟运动促请所有会员国、特别是传统捐助者增加向近东救济工程处的捐助，避免今后几年发生财务危机。对于在题为“重建加沙”的巴勒斯坦问题开罗国际会议上做出的认捐，不结盟运动表示感谢，但希望所有捐助者继续慷慨捐助，让近东救济工程处能够弥补仍然面对的财政短缺和资金缺口，因为在工程处的所有作业地区都需要增加开支，以应付严重的社会救济和人道主义情况和不稳定局势。因此，不结盟运动继续支持大会第 65/272 号决议和工程处排除万难采取的坚定措施。在包括东耶路撒

冷在内的被占巴勒斯坦领土目前出现的人道主义危机必须加以解决，整个国际社会必须加紧努力，终结对巴勒斯坦的占领，根据各项国际法原则以及有关联合国决议找出巴勒斯坦难民问题的公正解决办法。

67. **Radwan 女士**(沙特阿拉伯)在代表阿拉伯集团发言时指出，近东救济工程处在以色列侵略的经常威胁下向巴勒斯坦难民提供援助的工作既危险又困难，她感谢工程处人员在执行任务时做出牺牲，有时候甚至丧失生命。

68. 阿拉伯集团赞扬近东救济工程处向约旦、黎巴嫩、叙利亚和被占巴勒斯坦领土的 550 多万巴勒斯坦难民提供了人道主义和技术方面的重要支助，但也关注工程处发生空前严重的筹资危机，威胁到工程处履行任务的能力，如果不是阿拉伯国家、尤其是沙特阿拉伯、科威特和阿拉伯联合酋长国在最后关头的慷慨捐助，近东救济工程处的学校在 2015 年学年开始时就无法开学了。

69. 阿拉伯集团支持主任专员努力稳定工程处的财务状况，再次呼吁国际社会、专门金融机构和其他捐助者向近东救济工程处大幅度增加捐助，让工程处能够满足其方案需求，以应对以色列不断进行的侵略和越来越多的难民。

70. 现在迫切需要财务支助来解救巴勒斯坦人民的痛苦和维护他们的尊严，但阿拉伯集团强调，解决根本问题的唯一办法是迫使占领国以色列遵守国际法。以色列必须：不能一再违法，普遍造成人命和财产损失，阻碍重建工作；解除对加沙的窒息性封锁；立即准许所有人道主义援助入境；停止建造定居点；遏止定居者的恐怖主义，例如以色列定居者放火焚烧 Dawabsha 家住房的残暴恐怖行为，活活烧死一名婴儿，造成另一名家庭成员后来死亡。

71. 在西岸，巴勒斯坦人丧失了行动自由和基本生活水平，贫穷现象加剧，经济恶化。以色列继续以恐怖手段对付巴勒斯坦人，在住宅区开枪无情地杀死巴勒斯坦人，在耶路撒冷扩张定居点，使得 7 000 名贝都因居民(其中大多数是登记的巴勒斯坦难民)可能失去

家园。对于这种公然违反国际法的行为，国际社会现在就必须采取坚定立场，追究以色列的罪行，紧急向巴勒斯坦人民提供援助。

72. 阿拉伯集团高度关切阿拉伯叙利亚共和国不断发生危机给巴勒斯坦难民造成的危险和痛苦。阿拉伯集团谴责在耶尔穆克难民营的肆意侵犯行为，拦阻基本的人道主义援助，因此必须紧急采取行动，终止危机，并追究违法者的责任。阿拉伯集团促请国际社会加紧努力，给予工程处支持与合作，拯救逃离叙利亚危机的难民。

73. 阿拉伯集团坚决承诺，要帮助近东救济工程处的工作，直到巴勒斯坦难民能够按照大会第 194(III)号决议返回家园，他们几十年来受到的巨大损失得到应有的赔偿。阿拉伯集团重申，只要以色列继续占领阿拉伯领土，违反国际法，对巴勒斯坦人民进行杀害和暴力，巴勒斯坦的悲剧就不会结束，因此支持一切提供紧急国际援助的努力，设定结束以色列对巴勒斯坦和其他阿拉伯领土占领的最后期限，确保以色列撤回 1967 年前的边界，向着阿拉伯和平倡议设想的两国解决方案前进。

74. 她以沙特阿拉伯代表的身份发言表示，沙特阿拉伯政府感到自豪，能够支持巴勒斯坦人民以及他们合法的宗教和人道主义权利，即过着自由、有尊严的生活并行使他们不可剥夺的权利。沙特阿拉伯 2014 年给近东救济工程处的捐助超过 3.5 亿美元，与美国和欧洲联盟一样是工程处的主要捐助者，也是第一个响应工程处最近的紧急呼吁的国家，捐出 3 500 万美元来弥补短缺，避免近东救济工程处的学校关闭。此外，沙特阿拉伯最近认捐 1.11 亿美元给工程处的方案和业务，用途包括：教育，医疗保健，加沙地带遭到以色列 2014 年攻击后的重建，西岸和黎巴嫩巴里德河难民营的学校和住房的修缮和重建，以及对叙利亚冲突造成的巴勒斯坦难民的人道主义援助。

75. 沙特阿拉伯政府期待与其他利益攸关方合作，让各国与世界银行等国际组织提出更多捐助，一举解决工程处的财务危机，特别是在教育方面。沙特阿拉伯

强调近东救济工程处在满足巴勒斯坦难民基本需要方面发挥的重要作用，对所有捐助者表示感谢，并坚持对工程处的持续承诺。鉴于巴勒斯坦难民的沉重苦难已经超过 65 年，必须紧急采取行动为他们提供国际保护，并终止以色列对阿拉伯领土的占领和建立以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国，从而从根本上解决问题。

76. **Storaci 先生**(欧洲联盟观察员)同时代表候选国黑山、塞尔维亚和前南斯拉夫的马其顿共和国、稳定与结盟进程和可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那、以及乌克兰发言。他说，人道主义工作人员在困难而危险的环境中工作，有关当局必须给予保护。他感谢近东救济工程处所有工作人员的工作，对以身殉职人员的家属表示慰问。

77. 他回顾最近举行近东救济工程处财政可持续性问题高级别部长会议的紧急情况，捐助者采取行动克服财务困难，让近东救济工程处的学校可以在 2015 学年开学，因此强调，必须保证巴勒斯坦难民受教育的权利，这是维持他们的尊严和带给他们希望的重要手段。他赞扬工程处的工作，也感谢所有捐助者、特别是沙特阿拉伯、科威特和阿拉伯联合酋长国的捐助，使得危机得以解除，50 万儿童得以返校上课。

78. 鉴于近东救济工程处在该地区的关键作用，必须加大力度振兴工程处，使其工作得以持续，尽量减少在作业时的风险。这需要所有利益攸关方、包括捐助者、东道国、工程处工作人员和难民自己改变做法，进行可持续的长期努力。在这方面，他强调必须分担责任，并促请新的捐助者挺身而出。

79. 欧洲联盟欢迎近东救济工程处的中期战略，强调工程处虽然无法满足已登记的 500 万巴勒斯坦难民的全部需求，但它具有丰富的经验、广泛的地理分布以及专职的工作人员，是其他机构可靠的合作伙伴。

80. 作为近东救济工程处国际援助的主要提供者，欧洲联盟及其成员国重申，继续支持工程处的承诺，同时促请工程处执行倡议，实行中期预算和财务稳定，确保向最脆弱的难民提供核心服务。欧洲联盟赞扬主任专员在这方面的努力和领导能力，但敦促近东救济

工程处进一步采取步骤，减少普通基金的赤字，向工程处工作人员和难民清楚说明，这样做的目的是提供稳定和核心服务。

81. 加沙地带数十万巴勒斯坦难民依赖近东救济工程处的粮食援助为生，他对此严重情况感到关切，呼吁国际社会优先处理这一情况，解决冲突的根本原因。欧洲联盟欢迎以色列最近采取步骤放宽在加沙的限制，但是，要充分运送人道主义援助并协助重建和经济复原工作，要做的事还很多。回顾在 2014 年的悲惨敌对行动中，近东救济工程处的设施遭到轰炸，11 名工作人员牺牲，他再次申明，国家和非国家行为者都必须遵守国际法和国际人道主义法，这是该地区和平与安全的基石。

82. 对于近东救济工程处在叙利亚面对的危机，他指出，难民营和邻近地区，特别是在耶尔穆克，激烈的武装冲突经常发生，往往使人道主义援助无法送到。他感谢该地区各国努力处理难民从叙利亚涌入的问题，呼吁冲突各方、特别是阿萨德政权充分执行安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)和 2191(2014)号决议的规定以及 2013 年 10 月 2 日的主席声明，采取保护平民的适当措施，不攻击平民目标，让人道主义援助不受阻碍地充分进入该地区。

83. 他感谢近东救济工程处在巴勒斯坦难民特别需要帮助的时刻进行的重要工作，重申结束他们苦难的唯一办法是达成公平而现实的解决办法，作为以两国解决方案为基础的全面和平协议的一部分，从而终止占领和所有进一步索赔要求，顺应以色列人和巴勒斯坦人的愿望。欧洲联盟仍然承诺与其国际伙伴合作，包括作为中东和平四方的一部分，并与有关各方合作，改善实地的状况，就全面解决冲突进行有关最后地位的谈判。在达成协议之前，欧洲联盟及其成员国将继续支持近东救济工程处的重要工作，帮助维护人类价值、团结和尊严，让历尽艰辛的年轻人对未来保持希望。

84. **Kawar 女士**(约旦)说，近东救济工程处在 1949 年时只要处理大约 700 000 巴勒斯坦难民，而且以为他们不久就会回家；即使在那个时候，难民问题也是

对国际社会的极大挑战。六十五年之后，巴勒斯坦难民超过了 500 万人，而且由于严重缺乏财务支持和看不到持久的解决办法，使得局势越来越复杂，工程处一直在穷于应付日益增加的需求。按照联合国各项决议和国际法，援助和解除巴勒斯坦难民痛苦的责任不应该只由几个东道国和少数捐助者承担，整个国际社会都有责任。几个东道国、国际捐助者和近东救济工程处提供给巴勒斯坦难民的财务和道义支持绝对至关重要，减少这项支持的任何部分都会阻碍公正、持久与和平地解决难民问题的进程。

85. 加沙的局势尤其值得关注，那里的生活条件艰苦，难民缺乏基本需要，难民和近东救济工程处工作人员的行动都受到以色列定居点限制，因而无法提供必要的服务。由于工程处好几个月以来处于财务危机之中，资金只要稍有减少就会极为严重地破坏提供这些服务的能力，工程处在 2015 年早些时候几乎不得不推迟超过 500 000 学童开学就是证明。而且，削减工程处的资金等于是让东道国承担更多责任。为了改善难民生活条件和找出难民苦难的持久解决办法，工程处的工作必须具有坚实的财政基础。因此，必须扩大捐助基础，采取新的方法来确保巴勒斯坦难民获得持续的援助。

86. 约旦有高度决心来处理人道主义问题，特别是巴勒斯坦难民的状况，并坚决主张巴勒斯坦人返回家园和获得赔偿的权利。约旦与近东救济工程处合作，通过学校、诊所和社会中心的网络援助难民，目前收容了全部巴勒斯坦难民的 42%，比任何其他国家都多，去年由于叙利亚危机，又增加收容了 15 000 名难民。2015 年 9 月，约旦与瑞典一起，召开了近东救济工程处财政可持续性高级别部长会议，设法弥补工程处的财务赤字。约旦政府虽然资源有限，将继续向巴勒斯坦难民提供保护和援助，直到能够公正解决他们的状况，终止以色列的占领，在 2017 年 6 月之前的边界内建立以东耶路撒冷为首都的、完全独立和享有主权的巴勒斯坦国。

87. 她感谢工程处的国际捐助者的支持，赞扬近东救济工程处及其工作人员在近年来局势日趋动荡的地区开展的重要工作，并再次表明，工程处的工作不仅

保障了巴勒斯坦难民的基本权利和尊严，而且为区域稳定做出贡献。

88. **Wehbi 先生**(黎巴嫩)说，虽然过去一年取得了一些重要的里程碑式成就，例如在联合国升起巴勒斯坦国旗和庆祝近东救济工程处六十五周年，工程处也出现了空前的财务危机。因此，国际社会仍然必须致力于保护巴勒斯坦人的福祉和权利。

89. 对于自 2006 年以来近东救济工程处进行的彻底改革，他强调必须让工程处的领导层和工作人员能够专注于提供服务，并筹集必要资金以加强财务结构，确保资源的可预测性。只有一个强大而有能力的近东救济工程处才能有助于该地区的稳定，直到巴勒斯坦问题、包括巴勒斯坦难民问题，按照国际法和联合国各项决议，特别是第 194(III)号决议，得到公正和持久的解决。

90. 黎巴嫩人口中约有 10% 是巴勒斯坦难民，最近又收容了逃离叙利亚冲突的 45 000 名难民。不过，虽然难民人数增加，服务却在恶化，财务资源缩减。逃离叙利亚的难民不再收到现金援助，而这原来是他们的主要收入来源，因此使得黎巴嫩境内的巴勒斯坦难民严重缺乏支助，陷于绝境。

91. 黎巴嫩是东道国，也是近东救济工程处咨询委员会和近东救济工程处经费筹措问题工作组的成员，决心与工程处在所有论坛密切合作。在财务危机可能使得近东救济工程处 2015 学年延迟开学时，黎巴嫩部长会议主席致信秘书长，支持近东救济工程处主任专员获得必要资金，让学童返校上课。黎巴嫩-巴勒斯坦对话委员会正在设法加强保护巴勒斯坦难民的权利，包括通过关于巴勒斯坦工人进入黎巴嫩劳动力市场的法规，出版关于巴勒斯坦工人权利和义务的指南，并开展疫苗接种运动。

92. 黎巴嫩政府感谢援助巴里德河难民营重建的捐助者，呼吁会员国按照分担责任的原则，捐助完成重建工程还需要的 1.57 亿美元，让被赶出难民营的登记巴勒斯坦难民能够重新安置。他还敦促会员国响应工程处的筹资呼吁，为逃离叙利亚危机的巴勒斯坦难民提供基本人道主义需要。除了提供人道主义援助，工

程处本身的存在就提醒国际社会，必须承认巴勒斯坦难民返回家园和过着尊严、和平与公正生活的权利。

93. **Pederson 先生**(挪威)指出，近东救济工程处的关键任务是为越来越多的难民提供服务，包括被迫逃离家园中无法忍受的生活条件的巴勒斯坦难民。他说，东道国为难民提供服务的能力已经不胜负荷，需求日增也影响到工程处的作业能力。挪威深感关切，如果目前的状况继续下去，工程处可能不得不暂停某些基本服务，包括教育服务。

94. 捐助者和国际社会有义务确保近东救济工程处能够向难民提供服务，并应该评估难民流离失所对工程处的资源和优先事项的影响。工程处应该继续根据该地区变动的情况调整其方案，将最脆弱难民群体列入优先考虑。挪威代表团支持加速按照近东救济工程处中期战略进行改革，这将帮助改进工程处的业绩，持续执行其预算，并鼓励工程处根据内部监督事务部的报告改进透明度和问责制。

95. 他赞扬工程处重建黎巴嫩境内巴里德河难民营的努力，敦促捐助者维持或增加对近东救济工程处的财务支持，同时指出筹资必须可以预测、灵活并得到政治支持，确保为难民提供基本服务，直到按照联合国各项决议，找出该地区公正、持久的解决办法。他关切联合国工作人员丧生，对因公殉职者的家属表示慰问，也赞扬工程处努力削减预算赤字，并重申挪威的承诺，继续向近东救济工程处提供可预测的捐助。

96. **Hamed 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，联合国巴勒斯坦调解人伯纳多特伯爵在 1949 年提出的警告是对的，不承认阿拉伯难民返回家园的权利，允许犹太移民取代他们的位置，这违反了正义的基本原则。现在，差不多七十年之后，以色列不仅继续不承认巴勒斯坦难民返回家园的权利，甚至还要求取消他们的难民地位。不仅如此，还让新移民到新的和扩建的定居点居住，又强制驱逐巴勒斯坦人，拆毁他们的房屋，没收他们的土地。国际社会迄今没有履行其法律、政治和道义义务，终结巴勒斯坦难民的苦难，反而侵犯数达 500 万的巴勒斯坦难民的基本权利，使他们成为

种族主义定居点殖民行动的牺牲品。叙利亚代表团重申，按照国际法规定，返回家园的权利不容谈判、出让或忘记，特别是按照第 194(III)号决议，其中重申巴勒斯坦难民尽早返回家园以及受到的损失获得赔偿的权利。占领国以色列的代表居然表示关心叙利亚境内巴勒斯坦难民的处境，实在荒诞离奇。

97. 近东救济工程处继续执行重要工作来减轻巴勒斯坦难民的痛苦，尽管它的工作人员和设施一再受到以色列占领部队的有计划的攻击，特别是在最近以色列发动攻击期间，工程处有 76 所学校成为攻击目标，11 名工作人员遇害。

98. 他强调指出，收容巴勒斯坦难民的阿拉伯国家不仅是东道国，也是捐助者，因为这些国家即使没有得到任何其他国家的帮助，也向难民提供服务和援助，同时他还表示，阿拉伯叙利亚共和国负起了欢迎巴勒斯坦难民的责任，对他们毫无歧视。正如近东救济工程处主任专员在几个报告中指出的，叙利亚几十年来为巴勒斯坦难民提供了最好的条件。他承认叙利亚境内的巴勒斯坦难民目前的处境比以前困难，但强调这种改变是两个因素造成：第一，伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和胜利阵线等武装恐怖主义团伙对巴勒斯坦难民和居住在难民营里的叙利亚公民进行攻击，许多人不得不为了安全逃出难民营；第二，包括欧洲联盟国家在内的某些国家对阿拉伯叙利亚共和国单方面采取强制性经济措施，对叙利亚公民和叙利亚境内的巴勒斯坦难民造成不利影响。以色列早些时候对叙利亚局势的评论十分荒诞离奇，他请所有代表团在谴责阿拉伯叙利亚共和国境内的巴勒斯坦难民情况之前考虑一下上述两个因素。

99. 叙利亚政府将继续竭尽所能支持近东救济工程处并与其合作。叙利亚政府坚决认为，必须提供足够的财政资源，让工程处能够按照 1949 年大会第 302(IV)决议规定的任务继续执行重要的工作，让巴勒斯坦人按照第 194(III)号决议获得公正赔偿和返回家园。对于那些花费巨资发动战争的国家，那些干涉别国内政的国家，那些支持恐怖主义并向以色列提供军事和财政援助的国家，他呼吁它们按照人权原则和国际法执行这些政策。他强调指出，只要这些资金最小最小的

一部分就会对巴勒斯坦难民大有帮助，因此他感到失望，有关各国却由于众所周知的原因规避责任，使工程处的预算出现结构性赤字。

100. **Zehnder 先生**(瑞士)说，近东救济工程处的努力和取得的具体成果值得表扬，因为即使在工作环境极端动荡不安又缺乏财政资源的情况下，工程处仍然继续提供足够程度的服务。叙利亚冲突以及安全、政治和社会经济情况不断恶化，给平民人口和本来就脆弱和边缘化的巴勒斯坦难民带来特别严重的后果，而目前巴勒斯坦难民的 95% 依赖工程处的人道主义援助。以色列与巴勒斯坦之间缺乏切实有效的和平进程的情况不能再继续下去，而且加剧了巴勒斯坦难民的脆弱性。加沙的封锁到现在已经八年，西岸越来越多的暴力事件使得巴勒斯坦难民愈加依赖工程处的保护和援助。瑞士仍然十分关切有计划地一再违反国际人道主义法和人权法对平民人口造成的灾难性后果，呼吁所有方面充分履行义务，将违反国际法的人绳之以法。

101. 近东救济工程处必须有能力和有效率，才能发挥关键作用，满足难民日益增加的需求和维持稳定局势。可是，它的财务状况朝不保夕，削弱了它履行任务的能力；它最严重的财务危机到最后一分钟才得以解决，是因为得到包括瑞士在内的许多捐助者慷慨解囊。必须立即找出长期解决办法，以免年年发生这样的危机。

102. 工程处比以往任何时候都更需要足够的、可预测的资源来履行任务。因此，普通基金筹资不足仍然是令人关切的主要问题。主任专员努力解决 2015 年空前的短缺和重要的可持续问题，值得赞赏；这种改革颇为有效，必须继续下去。近东救济工程处和捐助者也必须继续努力，并且他鼓励捐助者优先考虑普通基金；瑞士 2016 年给普通基金的经常捐助将增加到 1 850 万瑞士法郎，捐助总额达 2 100 万瑞士法郎。此外，瑞士仍然愿意参加工程处的长期筹资协商进程，希望为巴勒斯坦难民提供足够的援助和保护。瑞士将继续支持工程处的改革，特别是制订资源调动战略，扩大捐助基础和加强财政稳定性，并在巴勒斯坦难民的苦难得到公正持久解决之前与工程处密切合作。

下午 5 时 55 分散会。