



Генеральная Ассамблея

Семидесятая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General

15 January 2016

Russian

Original: English

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет о 21-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в понедельник, 9 ноября 2015 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-н Боулер (Малави)

Содержание

Пункт 54 повестки дня: Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией (sgcorrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

15-19500X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 15 ч. 05 м.

Пункт 54 повестки дня: Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (A/70/13, A/70/13/Add.1, A/70/379, A/70/308, A/70/340 и A/70/319)

1. **Председатель** говорит, что международное сообщество должно испытывать чувство гордости в связи с успехами БАПОР в предоставлении качественного образования, что позволяет добиться высоких показателей грамотности, и медицинских услуг, что приводит к снижению показателей детской смертности и случаев заболеваемости инфекционными болезнями, а также в связи с реализацией программ гуманитарной помощи и помощи в целях развития, что позволяет многим палестинским беженцам подняться из нищеты. Деятельность Агентства также имеет бесценное значение, поскольку дает членам этой находящейся в уязвимом положении общины ощущение надежды и собственного достоинства.

2. Летом этого года полмиллиона детей палестинских беженцев на Ближнем Востоке столкнулись с перспективой потери своего права на образование по причине кризиса с финансированием БАПОР. Международное сообщество должно активизировать свои усилия по предотвращению аналогичного финансового кризиса в будущем. Подчеркнув, что Агентство зависит от поддержки со стороны Организации в деле выполнения своего мандата и что государства-члены несут ответственность за поддержку Агентства в период, когда Ближний Восток находится в кризисной ситуации, он говорит, что чрезвычайно важно создать условия для того, чтобы Агентство могло продолжать свою деятельность до тех пор, пока вопросу о палестинских беженцах не будет найдено справедливое и прочное решение.

3. **Г-н Кренбюль** (Генеральный комиссар БАПОР) говорит, что спустя год после смертоносной войны в Газе палестинские беженцы, к сожалению, чувствуют себя как никогда отвергнутыми. Их уязвимость и изоляция достигли уровней, которые не наблюдались в жизни нескольких поколений, поскольку ширящиеся конфликты на Ближнем Востоке ввергают одну общину за другой в состояние полного отсутствия безопасности. Это положение привело к возникновению нового экзистенциально-

го кризиса для палестинских беженцев, многие из которых уже и так подвергаются проявлениям серьезного неравенства и дискриминации. Когда это возможно, некоторые из них предпочитают бежать, присоединяясь к исходу беженцев в масштабах всего региона на пути в Европу.

4. Учитывая создавшиеся условия, успехи в социально-экономическом развитии, достигнутые на протяжении нескольких десятилетий на всем Ближнем Востоке, находятся в значительной степени под угрозой. Необходимо установить взаимосвязь между палестинскими беженцами, БАПОР и принятыми недавно целями в области устойчивого развития. Учитывая содержащиеся в этих целях положения о системах управления и правосудия, эти цели простираются дальше обозримого будущего беженцев и будут действовать до тех пор, пока беженцы будут оставаться жертвами неурегулированного конфликта, который привел к нарушению их основных прав и оставил их без каких-либо средств правовой защиты. Вместе с тем Палестина уже добилась многого в том, что касается закрепленных в этих целях обязательств в области развития человеческого потенциала, особенно в деле достижения цели, предусматривающей, что каждый ребенок должен получить качественное, инклюзивное образование.

5. Со времени создания БАПОР образование является центральным элементом мандата Агентства, создавая основу для успешного развития человеческого потенциала палестинских беженцев. Международное сообщество должно сотрудничать в принятии всех необходимых мер по сохранению и дальнейшему развитию этих достижений до тех пор, пока не будет принято справедливое и прочное решение.

6. Летом этого года реализация главной программы БАПОР в области образования для 500 000 детей палестинских беженцев и профессионально-технической подготовки для 7000 молодых людей оказалась под угрозой прекращения на неопределенный срок из-за отсутствия финансирования. Перенос по времени открытия школ Агентства поставил бы под угрозу достижение одной из ключевых целей в области устойчивого развития, лишив этих детей их права на образование, что вызвало бы возмущение всей общины палестинских беженцев. В нынешнем контексте положения на Ближнем Востоке такое развитие событий создало бы угрозу для региональной безопасности.

7. Столкнувшись с критической нехваткой финансовых средств, руководство БАПОР было вынуждено принять в срочном порядке болезненные меры по сокращению запланированных расходов. Как указывается в изданном в августе 2015 года специальном докладе Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ о финансовом кризисе Агентства (A/70/272), эти меры включают введение моратория на набор персонала, увеличение максимального числа учащихся в классах, 85-процентное сокращение числа международных консультантов и сотрудников, работающих по кратковременным контрактам, а также предоставление сотрудникам исключительной возможности добровольно уволиться со службы.

8. Для преодоления нехватки финансовых средств необходима активная поддержка со стороны внешних заинтересованных сторон. В рамках исключительных усилий по мобилизации ресурсов, осуществлявшихся под руководством БАПОР, Генерального секретаря и первого заместителя Генерального секретаря, а также при широкой поддержке со стороны правительства Иордании, в том числе ее министра иностранных дел, и президента и премьер-министра Палестины, были собраны необходимые средства в размере 101 млн. долл. США, которые позволили БАПОР открыть свои школы в установленные сроки. Половина средств была безвозмездно предоставлена Саудовской Аравией, Кувейтом и Объединенными Арабскими Эмиратами. Оратор выражает признательность всем тем донорам, которые внесли вклад в эти усилия, а также всем донорам Агентства и принимающим странам, которые совместными усилиями обеспечили предоставление Агентством своих основных услуг в 2015 году.

9. События лета 2015 года являются предупреждением международному сообществу о том, что оно должно принять в рамках коллективных усилий серьезные меры и обеспечить, чтобы в будущем Агентство было поставлено на более прочную финансовую основу.

10. БАПОР, не колеблясь, взяло на себя ответственность и предприняло шаги по обеспечению устойчивого функционирования Агентства; оно намерено принять дополнительные меры по контролю над расходами и обеспечению максимальной

отдачи своих скромных ресурсов. Он поручил руководителям старшего звена определить приоритетные направления деятельности, непосредственно связанные с предоставлением услуг, и обеспечить оптимизацию вспомогательных функций и сокращение своих бюджетов в рамках Агентства. Под активным руководством заместителя Генерального комиссара этот подход лег в основу подготовки бюджета Агентства на 2016 год, который станет первым бюджетом, составленным с учетом преимуществ новой системы общеорганизационного планирования ресурсов. Подверженность рискам, связанным с обменом валют, будет также сокращена посредством более активного использования методов хеджирования при поддержке со стороны нового консультативного комитета внешних экспертов.

11. Предполагаемый дефицит бюджета на 2016 год был сокращен до 81 млн. долл. США, что привело к беспрецедентной экономии средств в размере более 50 млн. долл. США при сохранении нулевого роста бюджета по программам. Эти и другие меры принимаются с целью сокращения расходов на осуществление мероприятий Агентства при сохранении, а там, где это возможно, повышении результативности работы Агентства и расширении доступа беженцев к предоставляемым услугам. БАПОР будет и впредь оценивать результаты осуществления программ с учетом целевых показателей, установленных в его среднесрочной стратегии на 2016-2021 годы.

12. Однако даже в этом случае потребуются дополнительные ресурсы, с тем чтобы компенсировать предполагаемый дефицит. Агентство признает, что его традиционные доноры ожидают от него новаторских подходов к нахождению новых источников финансирования, которые потенциально могут включать целевые фонды Всемирного банка на образование, такие исламские финансовые механизмы, как «закят», «вакуф» и выпуск социальных облигаций, создание партнерств между частным и государственным секторами, а также другие источники поступлений от частного сектора и филантропические пожертвования. Агентство надеется, что реализуемый им экспериментальный проект одним из первых продемонстрирует потенциальные возможности исламского финансирования «закят» на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам в Стамбуле в мае 2016 года.

13. Пока идут поиски новых путей финансирования Агентство по-прежнему остро нуждается в поддержке доноров, с тем чтобы иметь возможность открыть новые источники финансирования, например, Всемирный банк; финансирование должно также по-прежнему поступать от государств-членов, от которых БАПОР должно получить консолидированные, предсказуемые и многолетние обязательства. Он подчеркивает важность закрепления усилий, приложенных в последнее время государствами-донорами Залива, и обеспечения, в тех случаях, когда это возможно, сохранения донорами, по меньшей мере, принятых ранее финансовых обязательств.

14. Укрепление финансовой стабильности БАПОР является коллективной ответственностью. Персонал и руководство Агентства должны осуществить стратегические оперативные и финансовые планы в соответствии со своей среднесрочной стратегией на период 2016-2021 годов. Принимающие страны должны и впредь оказывать поддержку и проявлять щедрость по отношению к палестинским беженцам, а также защищать их права, что позволит создать для этих беженцев наилучшие возможности для построения лучшего будущего.

15. Учитывая очень обширную инфраструктуру, охватывающую 685 школ в почти 60 лагерях беженцев и городах во всем районе действий БАПОР, размах образовательной программы Агентства частично является причиной финансового кризиса 2015 года.

16. Конфликт в Сирии привел к разрушению системы образования БАПОР. С 2011 года сорок девять из 118 школ были повреждены, и только 42 школы продолжают работать. Хотя до начала конфликта в школах на регулярной основе обучалось примерно 66 000 учащихся, в настоящее время это число составляет в общей сложности 45 000 человек и зависит от условий безопасности. Одиннадцать из четырнадцати сотрудников БАПОР, погибших в ходе этого конфликта, работали в рамках образовательной программы Агентства. Его делегация самым решительным образом осуждает злоумышленные нарушения прав детей и всех гражданских лиц.

17. В начале этого года в Ливане вооруженная экстремистская группировка, осуществлявшая нападения на другие фракции, захватила школу

БАПОР в лагере Эйн эль-Хильва и покинула ее только после посреднических действий видных фигур в этом лагере. Школы в Ливане по-прежнему становятся объектами насильственных действий различных группировок, что имеет серьезные последствия для палестинских беженцев. В ходе боевых действий в Газе летом 2015 года пострадали 83 школы, в том числе 7 школ, используемых в качестве убежищ на случай чрезвычайных ситуаций. На пике перемещения населения в школах БАПОР разместились 300 000 человек - примерно 17 процентов общей численности населения Газы.

18. В ходе недавних посещений пострадавших от конфликтов общин палестинских беженцев он убедился в исключительно важной роли системы образования Агентства в общей динамике развития региональных конфликтов. В лагере Ярмук в марте 2015 года родители, пережившие два года безжалостной блокады, только очень кратко касались своих собственных потребностей для выживания и быстро переходили к вопросам образования своих детей. В тех случаях, когда общее воздействие насилия, раздробленности и неудовлетворенных основных потребностей порождает исход беженцев за пределы Ближнего Востока, институциональное присутствие БАПОР создает стабильное пространство, внутри которого палестинские беженцы могут укреплять свою решимость и силу, приспосабливаться к условиям, которые в глазах многих являются временным перемещением, и начинать перестраивать свою жизнь. Эти беженцы помогут своим пострадавшим общинам восстановиться после прекращения конфликта.

19. Образование, без всякого сомнения, является одним из исключительно важных источников надежды и силы для палестинской молодежи, которая столь часто сталкивается с ущемлением своих возможностей и прав. Обеспечение доступа молодых людей к образованию по-прежнему имеет крайне важное значение для предотвращения радикализации и сохранения перспектив на лучшее будущее. Изучение вопросов прав человека в рамках предлагаемого Агентством учебного плана позволяет палестинским мальчикам и девочкам осознать важность уважения прав других и лучше понять те права, которыми они должны пользоваться.

20. Незаконная блокада сектора Газы продолжается, в результате чего палестинцы подвергаются коллективному наказанию и, за исключением немно-

гих, лишаются возможности вести нормальную жизнь, в том числе в плане взаимодействия с внешним миром. В настоящее время 893 000 палестинских беженцев зависят от предоставления продовольствия, что в 11 раз выше, чем 15 лет назад. Уровень безработицы в Газе на уровне 42 процентов является самым высоким в мире, а уровень безработицы среди молодых беженцев составляет 70 процентов. В 2014 году в палестинской экономике наблюдался 15-процентный отрицательный рост, а показатель ВВП на душу населения составил лишь 70 процентов от уровня 1994 года.

21. БАПОР приложило огромные усилия к восстановлению 140 750 домов и приютов палестинских беженцев, которые пострадали в ходе разрушительного конфликта в 2014 году, и завершило мелкий ремонт в более половины нуждающихся в восстановлении помещений палестинских беженцев. Вместе с тем восстановление первого полностью разрушенного дома палестинских беженцев заняло никак не меньше 14 месяцев; после получения разрешений на восстановление около 170 домов темпы строительства должны повыситься, однако объем имеющихся финансовых средств недостаточен для восстановления домов, которые были разрушены или серьезно повреждены в 2014 году.

22. Пятнадцать лет непрекращающихся вооруженных конфликтов и восемь лет блокады уничтожили сельское хозяйство, малый бизнес и кустарные промыслы Газы. Ее инфраструктура является слабой и имеет лишь ограниченные возможности для снабжения энергией и питьевой водой, которые являются предметами первой необходимости для жизнеобеспечения населения. Согласно прогнозам Организации Объединенных Наций, к 2020 году Газа будет непригодна для жизни, если международное сообщество не убедит все заинтересованные стороны прекратить блокаду и поддержать широко-масштабную гуманитарную деятельность и деятельность в области развития. Ужасные условия жизни, навязанные населению Газы, половину которого составляют дети, можно охарактеризовать только как аморальные, невыносимые и подрывающие безопасность и права государств и народов этого региона.

23. Резкий рост насилия и акций протеста на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, непосредственно сказался на положении палестинцев, поскольку за первый месяц волнений погибло

порядка 71 человека и более 7 500 человек получили ранения. Как отметил первый заместитель Генерального секретаря в ходе ежеквартальных прений в Совете Безопасности по Ближнему Востоку, этот кризис не разразился бы, если бы палестинский народ, в частности, имел какие-то перспективы на создание жизнеспособного палестинского государства, экономики, предоставляющей рабочие места и возможности, а также контроль над своими юридическими и административными процессами. БАПОР потрясено резким ростом насилия, затрагивающим палестинских и израильских гражданских лиц, применением смертоносной силы против палестинцев, более широким использованием боевых патронов в лагерях беженцев и вокруг них, расширением поселений, ростом насилия со стороны поселенцев в отношении палестинских беженцев и перемещением беженцев в результате сноса и разрушения строений. Агентство также обеспокоено давними угрозами в отношении перемещения общин бедуинов, большинство которых являются палестинскими беженцами, из зоны С в три поселка городского типа. Такого рода перемещения будут противоречить обязательствам Израиля по международному праву.

24. Около 450 000 палестинских беженцев или 80 процентов от их общего числа в довоенный период по-прежнему находятся в Сирии; почти всем им необходима помощь Агентства в деле удовлетворения их основных потребностей. По оценкам БАПОР, 58 000 беженцев ушли в Ливан и Иорданию, а еще 52 000 перебрались в районы, находящиеся за пределами сферы деятельности Агентства, в частности в Европу, Азию и Латинскую Америку. Многие из них трагически погибли во время их опасного для жизни перемещения в Европу.

25. Способность БАПОР предоставлять жилье, образование и медицинские услуги в чрезвычайных ситуациях на местах, используя свою давно созданную инфраструктуру, без сомнения, играет важную роль в решении отдельных семей оставаться в Сирии. В этой связи крайне важно, чтобы эти услуги в чрезвычайных ситуациях надлежащим образом финансировались и чтобы Агентство могло продолжать предоставлять образование детям, живущим в критических условиях.

26. Оказание поддержки деятельности Агентства в Сирии является и рентабельной, и гуманной мерой: проведенные недавно оценки показывают, что

расходы на поддержку палестинских беженцев в Европе в семь раз выше, чем в Сирии. Если исходить из нынешних тенденций, то Агентство сможет получить только немногим более половины средств из тех 420 млн. долл. США, которые оно попросило в рамках своего призыва к оказанию чрезвычайной помощи в 2015 году. По мере приближения зимы необходимо будет получить 124 млн. долл. США для оказания чрезвычайной помощи наличными средствами, обеспечения жильем и подготовки к зиме, 30 млн. долл. США для оказания чрезвычайной продовольственной помощи, 17 млн. долл. США на цели образования в чрезвычайных ситуациях и 24 млн. долл. США на цели обеспечения средств к существованию. Если эта помощь будет предоставлена в полной мере, оказанные конкретные услуги могут значительной мере повлиять на решение вопроса о том, останутся ли беженцы в Сирии или нет.

27. Палестинские беженцы жаждут стабильности. Даже в пострадавшем от боевых действий районе Ярмук и прилегающих областях, к которым Агентство имеет лишь ограниченный доступ, эти беженцы по-прежнему живут в тяжелейших условиях, питая надежду на то, что они смогут вернуться к своей прежней жизни. Международное сообщество обязано помочь им и предоставить поддержку деятельности БАПОР для оказания чрезвычайной помощи. Он отдает должное самоотверженным сотрудникам БАПОР в Сирии, 14 из которых отдали свою жизнь и примерно 30 числятся пропавшими без вести или находятся под стражей. Лишь немногие учреждения будут продолжать свои операции в таких обстоятельствах.

28. В Ливане не произошло никаких изменений в положении или возможностях для трудоустройства проживающих там палестинских беженцев и еще 42 000 палестинских беженцев из Сирии. Община палестинских беженцев остро нуждается в денежной наличности, продовольствии, помощи с жильем и чрезвычайной медицинской помощи. Например, БАПОР было вынуждено недавно прекратить субсидирование расходов на жильё для семей палестинских беженцев из Сирии, подвергнув десятки тысяч людей опасности стать бездомными на улицах Ливана.

29. Ослабление механизмов приспособления к новым обстоятельствам приведет к уменьшению способности беженцев оставаться временно в Ливане,

что повысит вероятность того, что они либо вернуться в Сирию, либо воспользуются с риском для жизни опасными маршрутами незаконного ввоза в Европу. Их нестабильное правовое положение также затрудняет получение ими документов о гражданском состоянии в связи с рождением детей, заключением брака, разводом и смертью. Если это положение не будет урегулировано, оно приведет к возникновению населения, не имеющего документов, со всеми сопутствующими рисками. Вместе с тем он с удовлетворением отмечает, что 6500 детей палестинских беженцев из Сирии добились тех же результатов и той же успеваемости, что и учащиеся из числа беженцев, которые уже проживают в Ливане.

30. Он вновь обращает внимание на крупнейший проект Агентства в области жилищного строительства, реализуемый в лагере беженцев Нахр эль-Баред, восстановление которого по-прежнему продвигается слишком медленно из-за нехватки донорских средств. Он выражает признательность Саудовской Аравии за ее дополнительную поддержку, но при этом с озабоченностью отмечает, что приблизительно половина семей, перемещенных восемь лет тому назад, по-прежнему являются перемещенными лицами. Неспособность быстро завершить осуществление этого проекта свидетельствует о неспособности международного сообщества осознать, насколько глубоко оскорбительно для тысяч жителей этого лагеря продолжать жить в не отвечающих требованиям временных приютах.

31. Иордания разместила у себя самое большое число палестинских беженцев — 2,1 миллиона человек, - и, согласно оценкам, еще 16 000 человек прибыли из Сирии. Иордания и Ливан оказались серьезно затронуты сирийским кризисом и заслуживают большей международной поддержки, с тем чтобы они могли помочь повысить жизнестойкость огромного числа беженцев из Сирии, нашедших приют в каждой из этих стран. БАПОР признает то огромное бремя, которое легло на Иорданию, и обратилось с просьбой к ее правительству обеспечить равное обращение со всеми беженцами и их защиту в соответствии с международными стандартами.

32. Финансовый кризис БАПОР этим летом является симптомом более широкого экзистенциального кризиса мировой гуманитарной системы, в рамках которой донорские ресурсы не успевают за растущими потребностями. БАПОР предоставляет по-

мощь 44 процентам всех долгосрочных беженцев в мире и успешно интегрирует финансовые средства, предоставляемые на гуманитарные цели и цели развития, располагая учреждениями и механизмами для удовлетворения потребностей в чрезвычайной помощи и для оказания услуг в области развития человеческого потенциала.

33. БАПОР самым решительным образом поддерживает усилия начальника секретариата Всемирного саммита по гуманитарным вопросам Джемилы Махмуд и ее команды по взаимодействию со всеми заинтересованными сторонами в поиске путей обновления глобальной гуманитарной системы. Необходимо выявить инновационные подходы для обеспечения предоставления надлежащей помощи людям, пострадавшим в результате кризисных ситуаций.

34. Как было подчеркнуто в ходе подготовки к Всемирному саммиту по гуманитарным вопросам, БАПОР поддерживает усилия по расширению возможностей местных субъектов и усилению защиты уязвимых групп населения. Хотя БАПОР решительно поддерживает призыв к активному продвижению главного принципа уделения в рамках гуманитарной деятельности основного внимания людям, оно продолжает действовать в условиях поляризации позиций. В свете недавних сообщений о неподобающих заявлениях сотрудников БАПОР, в частности в социальных сетях, Агентство безоговорочно осуждает все формы антисемитизма и расизма; его позиция по этому вопросу общеизвестна. Агентство серьезно относится к каждому такому сообщению и будет и впредь принимать, по мере необходимости, дисциплинарные меры.

35. Напомнив о том, что историческая несправедливость, оставшаяся в наследство нескольким поколениям палестинских беженцев, остается нерегулированной, он выражает сожаление по поводу того, что политическое урегулирование никогда не представлялось столь далеким от достижения международным сообществом. Вместе с тем, как показывают недавние события в Иерусалиме и на Западном берегу, необходимость изыскания политического решения является как никогда острой, особенно учитывая тот факт, что Ближний Восток становится все более раздробленным и хаотичным. Все попытки контролировать израильско-палестинский конфликт провалились. БАПОР должно получить поддержку в его усилиях по созданию условий,

позволяющих палестинским беженцам жить достойной жизнью до тех пор, пока не будет найдено справедливое решение их бедственного положения.

Интерактивный диалог

36. **Г-н Чевик** (Турция), ссылаясь на исключительно важную роль БАПОР в регионе Ближнего Востока, говорит, что в свете недавнего финансового кризиса Агентство, безусловно, нуждается в большей международной поддержке. Он просит Генерального комиссара представить более подробную информацию о текущих усилиях Агентства по расширению его донорской базы и укреплению партнерств, а также о том, как государства-члены могут поддержать эти усилия.

37. **Г-н Малеки** (Исламская Республика Иран) спрашивает, что сделал Генеральный секретарь для выполнения пункта 4 постановляющей части резолюции 65/272 Генеральной Ассамблеи, в котором к нему обращена просьба поддержать укрепление организационного потенциала Агентства путем выделения финансовых ресурсов из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Столкнувшись с серьезным дефицитом бюджета в 2015 году, как это уже было в прошлом году и, по-видимому, снова случится в будущем году, БАПОР должно иметь предсказуемое финансирование, которого невозможно добиться с помощью добровольных взносов.

38. **Г-жа Абд аль-Хади Насир** (наблюдатель от Государства Палестина) вновь выражает признательность ее делегации Генеральному комиссару БАПОР за его руководство и убедительную информационно-пропагандистскую работу в интересах палестинских беженцев в столь сложные времена, а также всем сотрудникам Агентства, как национальным, так международным, за их неустанные усилия по выполнению мандата Агентства и обеспечению определенной доли стабильности и надежды. Она воздает должное их самоотверженности и мужеству в крайне нестабильных условиях и отмечает телличные трудности и риски, с которыми они сталкиваются, учитывая тот факт, что большинство этих сотрудников сами являются палестинскими беженцами. В этом контексте и в рамках последующих мер в связи с докладом Комиссии Генерального секретаря по расследованию некоторых инцидентов, затрагивающих школы БАПОР (S/2015/286), в том числе нападений на эти школы в ходе израиль-

ской военной агрессии в секторе Газа в 2014 году, а также в свете нескольких убийств сотрудников Организации Объединенных Наций в ходе этой агрессии она спрашивает, какие меры были приняты с целью укрепления безопасности и защиты персонала и помещений БАПОР, в том числе в соответствии с Конвенцией о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Она также хотела бы узнать, какие меры, если таковые имели место, были приняты, с тем чтобы обеспечить привлечение к ответственности виновных в убийстве гражданских лиц в помещениях Агентства, а также виновных в убийстве сотрудников и уничтожении имущества Агентства оккупировавшей державой.

39. **Г-н Кренбюль** (Генеральный комиссар БАПОР) выражает свою искреннюю признательность присутствующим донорам. В настоящее время Агентство принимает ряд мер, направленных на расширение своей исторически сложившейся базы спонсоров; некоторые из этих усилий связаны с активным взаимодействием с дополнительным числом государств-членов. С этой целью он посетил Китай, Российскую Федерацию и Республику Корея. Агентство также намерено сосредоточиться в своей информационно-пропагандистской деятельности на странах, входящих в региональные группы, с целью укрепления дипломатических и партнерских отношений и, безусловно, будет сотрудничать в этой области с Турцией.

40. БАПОР имеет ограниченный опыт взаимодействия с международными целевыми фондами, например, с Целевым фондом Всемирного банка на образование, и проверит, имеет ли оно право пользоваться таким финансированием. В отличие от многих гуманитарных организаций БАПОР имеет смешанный бюджет, который обеспечивает покрытие предсказуемых ежегодных расходов на деятельность в области образования и здравоохранения. В этом отношении оно действует аналогично государственному министерству, которое должно обеспечить предоставление услуг всему населению. Учитывая эти регулярные расходы, Агентство должно иметь договоренность с государствами-членами и, потенциально, другими структурами о более предсказуемом многолетнем финансировании.

41. Административная канцелярия Генерального секретаря прилагает реальные усилия к обеспечению финансирования БАПОР и разъяснению его

международной деятельности, которая расширилась в последние годы. Этот вопрос все еще обсуждается в Пятом комитете. Тем временем БАПОР по-прежнему полагается, главным образом, на добровольные взносы, для чего из года в год необходимо проводить требующую напряжения сил мобилизацию ресурсов.

42. Агентство провело оценки положения в области безопасности на местах и приступило к осуществлению ряда рекомендаций Организации Объединенных Наций в отношении положения в Газе. В более широком плане оратор выражает обеспокоенность в связи с тем, что рамочные директивные положения Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций (ДОБООН) применяются к международному персоналу, но не к национальным сотрудникам. На реализацию этих директивных положений применительно к 30 000 национальных сотрудников ежегодно расходуется 80 млн. долл. США. Неспособность Агентства покрывать эти расходы приводит к тому, что в Сирии и в прошлом году в Газе для обеспечения безопасности национальных сотрудников принимались меры, которые отличаются от мер безопасности, применяемых к любым другим национальным сотрудникам в системе Организации Объединенных Наций. В свете значительных потерь среди персонала БАПОР он в настоящее время рассматривает другие пути совершенствования общих мер обеспечения безопасности всего национального персонала Агентства.

43. Что касается привлечения к ответственности, то в рамках своего собственного расследования и проведения миссии по установлению фактов БАПОР взаимодействовало с Израилем с целью представления своих замечаний по всем тем случаям, которые были расследованы Израилем. БАПОР призывает Израиль принять меры по привлечению к ответственности в связи с теми делами, в отношении которых были начаты расследования и проводятся миссии по установлению фактов. Агентство представит свои выводы и будет ожидать завершения этого процесса, прежде чем оно представит дальнейшие замечания.

44. **Г-н Сулеман** (Пакистан) говорит, что незаконная израильская блокада сектора Газа, которая продолжается вот уже восьмой год, должна быть отменена в соответствии с международным гуманитарным правом, с тем чтобы создать условия для

восстановления экономики и реконструкции физической инфраструктуры, а также для создания возможностей для большого числа молодых людей в Газе. Действующее в настоящее время трехстороннее соглашение между Израилем, Палестиной и Организацией Объединенных Наций не может заменить собой отмену блокады. Он спрашивает, помогает ли действительно этот механизм в реализации усилий Агентства по импорту товаров, предоставлению услуг и началу восстановления тысяч приютов для беженцев, которые были повреждены или разрушены во время израильской агрессии 2014 года, а также тех, которые остались неотремонтированными после агрессий прошлых лет. Он также спрашивает о нынешнем положении тех семей, дома которых еще не восстановлены.

45. **Г-н Хабиб** (Индонезия), отметив беспрецедентный финансовый кризис БАПОР и сокращение объемов ежегодного финансирования, а также указав на статус Агентства как вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи, спрашивает, какие конкретные финансовые просьбы к государствам-членам есть у Агентства.

46. **Г-н Джакта** (Алжир), выражая сожаление по поводу трагических событий в Сирийской Арабской Республике, откуда тысячи беженцев были вынуждены бежать в соседние страны, спрашивает, что делает Агентство для того, чтобы удовлетворить основные потребности этих беженцев. Как отметил Генеральный комиссар, следует подчеркнуть, что некоторые беженцы посещают в этих странах учебные заведения и отличаются высокой успеваемостью.

47. **Г-н Эльшандавили** (Египет) говорит, что палестинские беженцы на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, по-прежнему страдают от многих незаконных политических программ и практических действий Израиля, в частности от конфискации земель, разрушения домов и расширения поселенческой деятельности. Он спрашивает, что делает Агентство для соблюдения прав и удовлетворения потребностей семей беженцев, которые особенно страдают от этих видов практики.

48. **Г-н Гидор** (Израиль) говорит, что, хотя он позитивно оценивает энергичное и профессиональное руководство Агентством со стороны Генерального комиссара, его страна по-прежнему имеет существенные текстуальные и методологические ого-

ворки в отношении некоторых аспектов доклада Генерального комиссара (A/70/13) и, прежде всего, в отношении несбалансированного и чрезмерного описания различных кризисных ситуаций, затрагивающих палестинских беженцев на Ближнем Востоке. Он предполагает, что применительно к некоторым случаям гибели и исчезновения сотрудников, упомянутым в пункте 9 этого документа, личность виновных в совершении этих деяний была доведена до сведения Агентства. Тем не менее, в отличие от тех разделов доклада, которые касаются Израиля, в докладе не устанавливается виновность никакой фракции, организации или отдельного лица. Он просит Генерального комиссара просветить Комитет в отношении того, кто был действительно виновен в этих деяниях и собирается ли Агентство настаивать на создании комиссии по расследованию, аналогичной той, которая была учреждена после военных действий в Газе в 2014 году.

49. На странице 23 текста на английском языке представлена подробная информация о каждом из семи инцидентов, приведших к нанесению ущерба имуществу и гибели людей на объектах БАПОР в Газе. В то же время, как того и следовало ожидать, никакой такой информации не было представлено в отношении кровавой бойни и разрушений, жертвами которых стали палестинские беженцы и объекты БАПОР в Сирийской Арабской Республике. Далее, в пункте 10 доклада выражается признательность и благодарность сирийскому режиму, который большинством просвещенных обществ и правительств западных стран считается виновным в совершении геноцида, за его поддержку палестинских беженцев. Этот факт, по меньшей мере, вызывает удивление и вряд ли увязывается с перечнем жертв среди сотрудников БАПОР в этой стране и ужасающими условиями в лагере беженцев Ярмук в Дамаске. Учитывая отсутствие чего-то, что хотя бы как-то приближалось к аналогичному выражению признательности израильским властям за обеспечение водо- и электроснабжения Газы даже в самый разгар войны с ХАМАС в 2014 году, а также за продолжение усилий по восстановлению, он задается вопросом, не считает ли Агентство, что сирийский режим является образцом для подражания.

50. В разделе, озаглавленном «Правовые вопросы», приводится длинный список юридических жалоб БАПОР на различные государственные органы Израиля по различным проблемам, начиная от

налогообложения и кончая разрешениями на транзит и консульскими ограничениями. При этом только один в значительной степени фактологический и неполемический пункт касается положения в Сирийской Арабской Республике. Неужели его делегация должна вновь сделать вывод о том, что у БАПОР нет никаких законных жалоб или проблем в отношении печально известного своим законопослушанием режима Дамаска? К сожалению, этот дисбаланс также проявился в заявлении Генерального комиссара, в ходе которого около 30 минут было посвящено коренным причинам, проведению и итогам пятидесятидневной войны в Газе, которая завершилась за 15 месяцев до этого заседания, и менее 5 минут было уделено войне, которая бушует в Сирийской Арабской Республике на протяжении пяти лет и только ухудшается. Он очень внимательно слушал Генерального комиссара, но не заметил уличения кого-либо в виновности за ту кровавую бойню, которая идет в этой стране; может создаться впечатление, что люди погибли в результате стихийного бедствия, а не продолжительного, сотворенного руками человека преступления, совершенного, в значительной мере, хотя и не исключительно, сирийским режимом.

51. Он просит Генерального комиссара просветить Комитет относительно названия органа, который на протяжении почти десяти лет контролирует сектор Газа. В докладе неоднократно говорится о боевых действиях между Государством Израиль и палестинцами Газы, не упоминая при этом их лидеров. Хотелось бы узнать, кто отдает военные приказы и отвечает за размещение оружия и боеприпасов в школах и помещениях БАПОР. Кроме того, он будет признателен за разъяснение того, почему слово «ХАМАС» упоминается во всем докладе только один раз и только в контексте палестинских усилий по обеспечению национального единства; он также хотел бы узнать, как необходимость действовать на территории, контролируемой запрещенной на международном уровне террористической организацией, сказывается на повседневной работе и на сотрудниках Агентства.

52. **Г-н Форес Родригес** (Куба) спрашивает, что делает Агентство для того, чтобы помочь палестинским беженцам достичь таких целей в области развития, поставленных в недавно принятой повестке дня на период после 2015 года, как сокращение неравенства, искоренение нищеты, обеспечение от-

крытого для всех и качественного образования и защита уязвимых слоев населения.

53. Г-н Кренбюль (Генеральный комиссар БАПОР), касаясь механизма восстановления в Газе, говорит, что процедуры и подходы были первоначально сложными, о чем свидетельствуют результаты на местах. Впоследствии удалось добиться прогресса в том, как этот механизм способствует доставке материалов, однако этот механизм по-прежнему является недостаточным с точки зрения масштабов, скорости и других определяемых донорами условий предоставления финансовой поддержки. Призыв БАПОР покрывает только от 33 до 35 процентов всех потребностей, поэтому все равно сохраняется значительный разрыв. Несмотря на тесное взаимодействие с заинтересованными сторонами, вопрос финансирования по-прежнему является главной проблемой. Что касается просьб о финансировании, то БАПОР расходует на свои операции в среднем от 1,2 млрд. долл. США до 1,3 млрд. долл. США. Данное заседание Комитета, не является подходящим поводом для объявления взносов или соответствующих просьб, однако здесь важно понять, что долгосрочная приверженность Организации делу предоставления образования и медицинских услуг требует предсказуемых многолетних договоренностей, которые позволят избежать возникновения проблемных ситуаций, и в этой связи он призывает к тому, чтобы для достижения этой цели больше государств-членов присоединилось к усилиям по финансированию.

54. В соответствии со своим мандатом Агентство фокусирует свое внимание не только на палестинских беженцах в Иордании и Ливане, но и на тех, кто бежит от конфликта в Сирии. В этой связи каждый отдельный беженец может и имеет право пользоваться услугами, предоставляемыми БАПОР, а дети немедленно зачисляются в школы. Что касается конфискации земель и разрушения домов, то Агентство первым делом контактирует с беженцами, документально оформляет дело и приступает к удовлетворению насущных потребностей семей. В рамках своего постоянного диалога с представителями Армии обороны Израиля и правительства Израиля БАПОР также представляет свои соображения и выводы по различным делам с целью недопущения повторения таких действий.

55. Касаясь вопросов, поднятых израильским представителем, он говорит, что в силу самого

определения термина «пропавший без вести» в случае исчезновения людей очень трудно возложить на кого-то ответственность. Вместе с тем у него нет сомнений в том, что некоторые пропавшие без вести сотрудники были задержаны сирийскими правительственными войсками, и он поднял этот вопрос в Дамаске. Попытки возложить на кого-то ответственность в ходе такой войны, какая идет в Сирии, только приведут к усложнению и без того сложной проблемы. Решит ли Генеральный секретарь создать комиссию по расследованию или нет является предметом предположений, однако проблема угроз безопасности или жизни сотрудников Организации Объединенных Наций должна быть тщательно изучена в любом контексте. Он напоминает о том, что на двадцатой сессии Комитета в 2014 году представитель Израиля выступил с аналогичными замечаниями по поводу различий в представлении информации о ситуации в Израиле и ситуации в Сирии. Вместе с тем в нынешнем докладе (A/70/13) изложена значительно более конкретная информация о положении в Сирии, чем в предыдущем докладе, поскольку есть много вопросов, которые необходимо рассмотреть в связи с обеспечением безопасности, благополучия и защиты палестинских беженцев. Его роль состоит не в том, чтобы сравнивать страновые контексты. Хотя вполне законно, что представитель Израиля интересуется информацией в отношении своей страны, оратор вновь подчеркивает, что, независимо от частотности и подробности, с которыми Агентство рассматривает или сопоставляет положение в Израиле и положение в Сирии, ни одно правительство не может быть освобождено от своей ответственности за обеспечение защиты и благосостояния палестинских беженцев, живущих на оккупированных палестинских территориях. Он готов подробнее обсудить этот вопрос в двустороннем формате. Далее, у него нет никаких проблем с упоминанием или со ссылкой на роль ХАМАС или любых других заинтересованных сторон, но факт заключается в том, что ни назначенная Генеральным секретарем комиссия по расследованию, ни какой-либо другой орган не смогли присвоить ответственность какой-то конкретной группе за размещение компонентов оружия в трех школах БАПОР во время конфликта в Газе; таким образом, вопрос не в том, что Агентство не желает назвать виновных. Что касается вопроса о том, как сказывается на работе и операциях Агентства то, что они проводятся на пале-

стинской территории, он отмечает, что предоставление убежища 300 000 перемещенных лиц в почти 90 школьных зданиях во время войны отражает оперативную способность Агентства действовать в чрезвычайно сложных условиях, создаваемых присутствием какой-либо вооруженной группы или сталкиваясь с последствиями военных действий любой другой стороны, в том числе правительства Израиля. Послужной список реализации Агентством мер реагирования на местах является безупречным.

56. Сокращение масштабов нищеты по-прежнему является одним из главных вызовов в деятельности Агентства. Включение образования, которое создает возможности для трудоустройства, в число его основных видов деятельности стало одним из наиболее значимых направлений деятельности Агентства со времени его создания. Проблемой общины палестинских беженцев является контраст между высоким качеством получаемого образования и условиями на местах, которые негативно сказываются на возможностях трудоустройства и достижения прогресса. Именно в этой сфере и надо вести борьбу с растущей нищетой, однако это невозможно делать до тех пор, пока не будут устранены основные проблемы. В этой связи международное сообщество должно принять политические меры и положить конец конфликту в Сирийской Арабской Республике и израильско-палестинскому конфликту. Эти конфликты подрывают процессы развития и обеспечения занятости, приводя к росту нищеты и вынуждая образованных людей, которые должны быть самодостаточными, зависеть от предоставления помощи. Без принятия политических решений этот регион еще больше сползет к стадии деградации экономического развития и нищете.

Заявление Докладчика Рабочей группы по вопросу финансирования БАПОР

57. **Г-жа Ларсен** (Норвегия), представляя доклад Рабочей группы (A/70/379), говорит, что характер обсуждений в этой Группе значительно изменился со времени ее создания 1 июля 2015 года, поскольку БАПОР переживает крупнейший в своей истории финансовый кризис. В специальном докладе Генерального комиссара (A/70/272) излагаются история этого кризиса, который поставил под угрозу доступ к образованию полумиллиона палестинских бежен-

цев на Ближнем Востоке, а также различные меры, принятые БАПОР для преодоления этого кризиса. Рабочая группа выражает удовлетворение по поводу того, что финансовый дефицит был в конечном итоге закрыт с помощью дополнительных взносов нескольких стран и что все дети палестинских беженцев вернулись в установленное время в школы во всех районах операций Агентства. Половина привлеченной суммы поступила в виде весьма отрядных возобновленных обязательств доноров из государств Залива; Саудовская Аравия в настоящее время является третьим по величине донором БАПОР. В докладе Группы описывается ситуация, сложившаяся в областях деятельности Агентства, все из которых в той или иной степени оказались затронутыми нынешними волнениями в регионе.

58. Будучи обеспокоенной резким увеличением числа различных кризисов и их влиянием на деятельность и финансирование Агентства и сохраняя приверженность поддержке усилий Агентства по мобилизации средств, Рабочая группа настоятельно призывает правительства, которые еще не сделали этого, регулярно вносить взносы в БАПОР, в частности в его Общий фонд, и призывает правительства, которые либо внесли небольшие взносы, либо сократили или прекратили свои взносы, увеличить свою поддержку. Группа также настоятельно призывает правительства в полной мере финансировать Общий фонд Агентства на двухгодичный период 2014-2015 годов и, по мере возможности, определить увеличенные объемы многолетнего финансирования, с тем чтобы БАПОР могло улучшить планирование своей деятельности. Группа призывает все государства-члены положительно рассмотреть доклад Генерального секретаря об укреплении управленческого потенциала БАПОР (A/65/705) и все резолюции, касающиеся финансирования Агентства, с тем чтобы решить периодически возникающую проблему бюджетного дефицита и поддержать жизненно важную деятельность Агентства. БАПОР провело существенные реформы и будет продолжать выявлять и принимать, там, где это возможно, меры, нацеленные на сокращение расходов, без ущерба для качества предоставляемых им услуг. Необходимо также выявить потенциальные источники финансирования для покрытия, по мере необходимости, обязательств БАПОР по выплате выходных пособий.

59. Рабочая группа предлагает всем государствам-членам рассмотреть ее рекомендации при оценке финансирования БАПОР в 2016 году и в последующие годы. Агентство добилось успехов в своих усилиях по сдерживанию расходов; государства-члены должны сопроводить эти меры достаточным финансированием.

Общие прения

60. **Г-жа Абд аль-Хади Насир** (наблюдатель от Государства Палестина) говорит, что проблема палестинских беженцев представляет собой ключевой вопрос, который должен быть решен на основе резолюции 194 (III) Генеральной Ассамблеи с целью установления справедливого, прочного и всеобъемлющего мира, то есть выполнения обязательства, которое было принято международным сообществом и которое по-прежнему требует принятия ответственных, коллективных и срочных мер. Нынешняя эскалация напряженности и ухудшение политической, социально-экономической и гуманитарной ситуации, а также обстановки в сфере безопасности являются проявлениями несправедливости, которая сохраняется в течение почти семидесяти лет, лишая многие поколения палестинских беженцев их основных прав. Большинство из более чем 5,5 миллионов беженцев, зарегистрированных БАПОР, по-прежнему находятся в лагерях, которые были созданы в качестве временного жилья; сменяющие друг друга кризисы усугубляют уязвимость этих людей, создавая опасность перемещения и потери имущества, смерти и увечий, роста нищеты и безработицы. В настоящее время фрагментация подрывает их жизнестойкость и создает экзистенциальный кризис, поскольку многие беженцы борются за свое выживание, вынуждены спасаться от бедствий войн и нищеты в поисках иллюзорной безопасности и лучшей жизни для своих семей. Это явление особенно разительно проявляется в Сирии по мере того, как этот катастрофический конфликт перекидывается в Ливан и Иорданию, а также в оккупированную Палестину, где общины беженцев несоразмерно сильно страдают от жестокости и унижения израильской оккупации. Нынешний беженский и миграционный кризис в регионе и в Европе со всей остротой высветил горе осознания того, что означает быть беженцем, - понятием, с которым многие уже свыклись, когда речь идет о палестинских беженцах. Этот кризис подчеркивает также настоятельную необходимость принятия гуман-

ных решений по устранению коренных причин проблемы на основе международного права, включая гуманитарное право и право прав человека.

61. Хотя для урегулирования нынешнего кризиса с беженцами необходимо мобилизовать политическую волю, требуется также достичь комплексных решений, нацеленных на улучшение исторически тяжелого положения палестинских беженцев и ликвидацию царящего среди них ощущения отсутствия безопасности, потрясений и чувства несправедливости. Устранение этой несправедливости по-прежнему лежит в основе поиска мира Палестиной. Оратор подтверждает основополагающее значение прав палестинских беженцев на возвращение и на получение справедливой компенсации за нанесенный им ущерб и причиненные страдания на основе резолюции 194 (III) и соответствующих положений международного права, а также права палестинцев, перемещенных в июне 1967 года, на возвращение в свои дома и на свои земли, согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций и соглашениям, достигнутым сторонами в 1990-е годы. Отвергая эти права и используя риторические приемы, сводящие к минимуму важность справедливого решения проблемы палестинских беженцев для достижения мира, Израиль ведет себя безответственно и провокационно, подкрепляя, тем самым, свое полное пренебрежение правами человека и неспособность соблюдать даже самые базовые принципы миротворчества. Международное сообщество должно потребовать, чтобы Израиль выполнил свои юридические обязательства по Уставу Организации Объединенных Наций, международному праву и соответствующим резолюциям; Израилю нельзя позволить продолжать препятствовать достижению мира без всяких последствий.

62. Предоставляемая Агентством помощь является хорошим примером взаимосвязи между значимой гуманитарной помощью и развитием, которая свидетельствует о том, что основные потребности можно удовлетворять одновременно с развитием человеческого капитала и сохранением прав и достоинства даже в периоды конфликтов и кризисов. Выступая в качестве важной модели в эпоху продвижения к устойчивому развитию для всех, Агентство заслуживает самой высокой оценки и поддержки в своей работе, которой необходимо также придать приоритетный характер в контексте международной гуманитарной помощи. В отсут-

ствии справедливого решения БАПОР, чьи программы в сферах образования, создания рабочих мест, микрофинансирования, охраны материнского здоровья и в других областях, бесспорно, ощутимо влияют на жизнь палестинских беженцев, остается незаменимым. Вместе с тем эту работу нельзя воспринимать как нечто само собой разумеющееся: глубокую озабоченность вызывают возникшие недавно угрозы реализации программы Агентства в области образования, учитывая возможное закрытие 685 школ и 8 профессионально-технических училищ. В то время, когда весь мир подчеркивает важность образования для устойчивого развития и для обеспечения мира и безопасности народов, неприемлемо забывать о детях палестинских беженцев и лишать их права на образование, учитывая те опасные последствия, к которым может привести такое развитие событий. Заслуживают высокой оценки оперативная мобилизация Агентством действий на самом высоком уровне с целью предотвращения кризиса и коллективные усилия по привлечению достаточных ресурсов для реализации этой ключевой программы.

63. В каждом из 58 лагерей Агентства потребности совершенно реальны, и от их удовлетворения зависят надежды на достижение справедливости и свободной и достойной жизни. Активный отклик доноров на беспрецедентный финансовый кризис в августе 2015 года стал решающим фактором в закрытии дефицита финансирования и подтвердил важность гуманитарной миссии Агентства. Более того, мощным свидетельством приверженности международного сообщества является политическая, финансовая и моральная поддержка палестинских беженцев и солидарность с ними, которые были подтверждены на состоявшемся в сентябре 2015 года министерском совещании высокого уровня по вопросу финансовой устойчивости БАПОР, а также безотлагательный созыв ежегодной конференции по объявлению взносов. Палестина признает исключительную важность помощи и сотрудничества со стороны принимающих стран на протяжении многих лет, а также со стороны сообщества доноров, включая членов и наблюдателей Консультативной комиссии и Рабочей группы по вопросу финансирования БАПОР. Высокой оценки заслуживает щедрость традиционных крупных доноров, а также новых и перспективных доноров; в этой связи оратор выражает надежду на то, что эти взносы станут регулярными. Ее делегация призывает делать взносы

в Общий фонд Агентства и вносить средства в рамках призывов об оказании чрезвычайной помощи, а также, по мере возможности, принимать обязательства о многолетних взносах. Палестина полностью поддерживает усилия Агентства по диверсификации базы доноров и укреплению партнерских отношений с ними и выражает надежду на успешное осуществление его среднесрочной стратегии. Хотя деятельность Агентства в области оказания гуманитарной помощи, развития человеческого капитала и защиты людей по-прежнему является необходимой, оратор вновь обращается с настоятельным призывом приложить серьезные усилия к достижению справедливого решения вопроса о Палестине. Существует насущная необходимость обеспечить реальную политическую перспективу решения всех основных вопросов об окончательном статусе и настоятельно призвать международное сообщество мобилизовать политическую волю для того, чтобы помочь сторонам добиться справедливого, прочного и всеобъемлющего решения, направленного на осуществление прав и чаяний палестинского народа, включая палестинских беженцев, и достижение мира. Это является насущным политическим, гуманитарным и нравственным императивом.

64. Г-н Малек (Исламская Республика Иран), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, высоко оценивает неустанные усилия, мужество и самоотверженность Агентства в сложных и зачастую опасных условиях; 18 сотрудников Агентства погибли при исполнении служебных обязанностей, многие из них - в ходе войны 2014 года в Газе. Выражая серьезную озабоченность в связи с нарушением Израилем иммунитета персонала и помещений БАПОР, Движение самым решительным образом осуждает убийства сотрудников Организации Объединенных Наций и разрушение помещений Организации Объединенных Наций. Предусмотренные мандатом функции БАПОР на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, имеют исключительно важное значение в отсутствие справедливого и прочного урегулирования бедственного положения палестинских беженцев, которое должно включать соблюдение их прав в соответствии с резолюцией 194 (III) Генеральной Ассамблеи. Движение глубоко обеспокоено критическим положением беженцев, каждый аспект жизни которых по-прежнему негативно определяется оккупацией - от безопасности и свободы передвижения до источников средств к суще-

ствованию и занятости. В течение 2014 года палестинские беженцы продолжали сталкиваться с серьезными проблемами с обеспечением их защиты, а во многих районах стоят перед угрозой самому своему существованию, все глубже погружаясь в состояние нищеты и отчаяния. Эта катастрофическая ситуация усугубляется вооруженными конфликтами в Сирии.

65. Незаконная и бесчеловечная израильская блокада Газы продолжает калечить ее экономику и души ее население, препятствуя доставке гуманитарной помощи и основных материалов для восстановительных работ, что, тем самым, мешает социально-экономическому восстановлению. Для того чтобы персонал БАПОР мог беспрепятственно выполнять свои гуманитарные обязанности, оккупирующая держава должна немедленно отменить все свои незаконные ограничения на свободное, устойчивое передвижение людей и товаров между Газой и внешним миром в соответствии с международным правом. Международное сообщество должно выполнить свои моральные, политические и правовые обязательства и положить конец незаконной политике Израиля и всем его нарушениям в отношении палестинского народа. Израиль, оккупирующая держава, должен соблюдать свои обязательства по Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (Четвертая женева конвенция) и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 1860 (2009) Совета Безопасности.

66. Движение также выражает обеспокоенность в связи с положением палестинских беженцев в Сирии и связанным с этим дальнейшим перемещением, учитывая, что тысячи беженцев уходят в другие страны в стремлении обеспечить свою безопасность, что приводит к дополнительной нагрузке на БАПОР, в частности увеличивая потребности в чрезвычайной помощи. Доноры обязаны реагировать на эти неотложные нужды. Озабоченность по-прежнему вызывает сохраняющийся дефицит финансирования, поскольку нехватка средств подрывает усилия Агентства по содействию развитию человеческого потенциала и удовлетворению потребности беженцев. Движение настоятельно призывает все государства-члены, особенно традиционных доноров, увеличить свои взносы в бюджет БАПОР, с тем чтобы избежать финансового кризиса в ближайшие годы. Хотя Движение неприсоединения по-

зитивно оценивает меры и обязательства, принятые в ходе Каирской международной конференции по Палестине, посвященной восстановлению Газы, оно призывает всех доноров сохранять свою щедрую помощь, позволяя БАПОР преодолевать серьезные финансовые проблемы и пробелы в финансировании, с которыми оно продолжает сталкиваться из-за роста расходов, связанных с тяжелой социально-экономической и гуманитарной ситуацией и нестабильностью во всех областях его деятельности. В связи с этим Движение по-прежнему поддерживает резолюцию 65/272 Генеральной Ассамблеи, а также неустанные усилия, прилагаемые Агентством, несмотря на многочисленные трудности. Нынешний гуманитарный кризис на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, должен быть урегулирован, и все международное сообщество должно активизировать свои усилия, с тем чтобы положить конец оккупации Палестины и найти справедливое решение проблемы палестинских беженцев на основе принципов международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций.

67. **Г-жа Радван** (Саудовская Аравия), выступая от имени Группы арабских государств, говорит об опасной и трудной работе БАПОР по оказанию помощи палестинским беженцам в условиях постоянной угрозы израильской агрессии и выражает признательность за те жертвы, которые сотрудники Агентства приносят в ходе исполнения своих служебных обязанностей, порой ценой собственной жизни.

68. Высоко оценивая исключительно важную деятельность БАПОР по предоставлению гуманитарной и технической поддержки более 5,5 миллионам палестинских беженцев в Иордании, Ливане, Сирии и на оккупированных палестинских территориях, Группа выражает озабоченность в связи с тяжелым и беспрецедентным финансовым кризисом Агентства, который угрожает его способности осуществлять свой мандат и мог бы помешать БАПОР вновь открыть свои школы в начале 2015 учебного года, если бы не поступившие буквально в последнюю минуту щедрые пожертвования арабских государств, и прежде всего Саудовской Аравии, Кувейта и Объединенных Арабских Эмиратов.

69. Группа поддерживает усилия Генерального комиссара по стабилизации финансового положения Агентства и вновь призывает международное

сообщество, специализированные финансовые учреждения и других доноров значительно увеличить свои взносы в БАПОР, с тем чтобы Агентство могло покрыть свои возрастающие программные потребности в условиях продолжающейся израильской агрессии и растущего числа беженцев.

70. Хотя финансовая поддержка настоятельно необходима для облегчения страданий и сохранения достоинства палестинского народа, Группа подчеркивает, что единственный способ решения основополагающей проблемы заключается в том, чтобы заставить Израиль, оккупирующую державу, соблюдать международное право. Израиль должен прекратить свои продолжающиеся акты насилия, которые приводят к массовой гибели людей и крупным материальным потерям и блокируют усилия по восстановлению; снять удушающую блокаду Газы; незамедлительно позволить ввоз любой гуманитарной помощи; остановить строительство поселений; и положить конец террористическим действиям поселенцев, таким, например, как чудовищный акт террора со стороны израильских поселенцев, которые устроили пожар в доме семьи Давабши, во время которого заживо сгорел младенец, что впоследствии стало причиной смерти других членов этой семьи.

71. На Западном берегу палестинцы лишены свободы передвижения и базовых стандартов жизни, ширится нищета, а состояние экономики ухудшается. Израиль продолжает терроризировать палестинцев, использовать боевые патроны для безжалостного убийства палестинцев в жилых районах и расширять поселения в Иерусалиме, создавая, тем самым, угрозу того, что проживающие в этих районах 7000 бедуинов, большинство из которых зарегистрированы как палестинские беженцы, лишатся своих домов. Перед лицом столь грубых нарушений международного права настало время, чтобы международное сообщество заняло смелую позицию и привлекло Израиль к ответственности за его преступления, а также оказало в срочном порядке помощь палестинскому народу.

72. Группу чрезвычайно тревожат те опасности и человеческие страдания, с которыми сталкиваются палестинские беженцы в результате продолжающегося кризиса в Сирийской Арабской Республике. Группа осуждает грубые нарушения в лагере беженцев Ярмук, где заблокированы поставки базовой гуманитарной помощи, и призывает предпринять

немедленные действия, с тем чтобы разрешить этот кризис и привлечь виновных к ответственности. Группа настоятельно призывает международное сообщество активизировать свои усилия по поддержке Агентства и сотрудничеству с ним, с тем чтобы оказать помощь находящимся в тяжелейшем положении беженцам, спасающимся от сирийского кризиса.

73. Группа твердо привержена оказанию поддержки БАПОР в его работе до тех пор, пока палестинские беженцы не смогут вернуться на свою родину и получить заслуженную компенсацию за тот ужасный ущерб, который был нанесен им в течение многих десятилетий, в соответствии с резолюцией 194 (III) Генеральной Ассамблеи. Подтверждая, что палестинская трагедия не закончится до тех пор, пока Израиль будет продолжать свою оккупацию арабских территорий, нарушать международное право и осуществлять кампанию убийств и насилия в отношении палестинского народа, Группа поддерживает все усилия, направленные на обеспечение безотлагательной международной поддержки, установление крайнего срока прекращения израильской оккупации палестинских и других арабских территорий, обеспечение отхода Израиля к границам, существовавшим до 1967 года, и продвижение к достижению урегулирования на основе сосуществования двух государств, предусмотренного в Арабской мирной инициативе.

74. Выступая в качестве представителя своей страны, она говорит, что ее правительство гордится тем, что поддерживает палестинский народ и его законные религиозные и гуманитарные потребности жить в условиях свободы и достоинства и осуществлять свои неотъемлемые права. Саудовская Аравия внесла в 2014 году более 350 млн. долл. США в БАПОР, что делает ее одним из главных доноров Агентства наряду с Соединенными Штатами и Европейским союзом; Саудовская Аравия также одной из первых откликнулась на недавний чрезвычайный призыв Агентства, предоставив ему 35 млн. долл. США для того, чтобы помочь покрыть существовавший дефицит и предотвратить закрытие школ БАПОР. Наряду с этим Саудовская Аравия недавно взяла обязательство выделить 111 млн. долл. США на финансирование программ и операций Агентства в области образования, здравоохранения, проведение восстановительных работ в секторе Газа после израильского нападения в 2014 году, ре-

монт и реконструкцию школ и домов на Западном берегу и в лагере Нахр эль-Баред в Ливане, а также предоставление гуманитарной помощи палестинским беженцам, пострадавшим от сирийского конфликта.

75. Ее правительство намерено взаимодействовать с другими заинтересованными сторонами с целью привлечения дополнительных взносов со стороны государств и международных организаций, например, Всемирного банка, с тем чтобы окончательно урегулировать финансовый кризис Агентства, особенно в области образования. Подчеркивая жизненно важную роль БАПОР в удовлетворении основных потребностей палестинских беженцев, Саудовская Аравия выражает признательность всем донорам и обещает сохранять постоянную приверженность поддержке деятельности Агентства. Учитывая огромные страдания палестинских беженцев на протяжении более 65 лет, необходимо безотлагательно принять меры к тому, чтобы предоставить им международную защиту и устранить коренную причину этой проблемы, положив конец оккупации Израилем арабских территорий и создав палестинское государство со столицей в Восточном Иерусалиме.

76. **Г-н Сторачи** (наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран-кандидатов бывшей югославской Республики Македония, Сербии и Черногории, страны — участницы процесса стабилизации и ассоциации и потенциального кандидата Боснии и Герцеговины, а также Украины, говорит, что сотрудники гуманитарных организаций работают в трудных и опасных условиях и должны быть защищены соответствующими властями. Он выражает признательность всем сотрудникам БАПОР за их работу и выражает соболезнование семьям тех, кто потерял свою жизнь при исполнении служебных обязанностей.

77. Напомнив об ощущении безотлагательности, царившем на недавнем министерском совещании высокого уровня по вопросу финансовой устойчивости БАПОР, на котором доноры приняли меры для преодоления финансовых трудностей, с тем чтобы обеспечить работу школ БАПОР в 2015 учебном году, он подчеркивает, что палестинским беженцам должно быть гарантировано право на образование, которое является исключительно важным средством сохранения их человеческого достоинства и обеспечения надежды на будущее.

Высоко оценив усилия Агентства, он выражает признательность всем донорам, и особенно Саудовской Аравии, Кувейту и Объединенным Арабским Эмиратам, за их взносы, которые позволили предотвратить кризис и дали возможность 500 000 детей вернуться в школу.

78. Учитывая неизменно важную роль БАПОР в регионе, необходимо приложить дополнительные усилия для активизации работы Агентства, с тем чтобы его работа приобрела более устойчивый характер, а Агентство могло выполнить свой мандат с минимальным риском для его операций. Для этого все заинтересованные стороны, включая доноров, принимающие страны, сотрудников Агентства и самих беженцев, должны будут изменить свои подходы и приложить устойчивые, долгосрочные усилия. В этой связи он подчеркивает необходимость разделения бремени и настоятельно призывает новых доноров заявить о себе.

79. Европейский союз приветствует среднесрочную стратегию БАПОР и подчеркивает, что, хотя Агентство не может удовлетворить все потребности 5 миллионов зарегистрированных палестинских беженцев, его богатый опыт, широкий географический охват и преданные делу сотрудники делают Агентство надежным партнером, с которым вполне могут сотрудничать другие органы власти.

80. Будучи основными поставщиками международной помощи БАПОР, Европейский союз и его государства-члены подтверждают свою неизменную приверженность поддержке Агентства, одновременно призывая его осуществить инициативы, направленные на то, чтобы заручиться финансированием для среднесрочного бюджета и гарантиями финансовой стабильности и обеспечить предоставление основных услуг наиболее уязвимым беженцам. Высоко оценивая в этой связи усилия и руководство Генерального комиссара, Европейский союз настоятельно призывает БАПОР предпринять дальнейшие шаги по сокращению дефицита его Общего фонда и эффективно довести до сведения сотрудников Агентства и беженцев мысль о том, что такие усилия направлены на стабилизацию и защиту предоставления основных услуг.

81. Выражая озабоченность по поводу сложной ситуации в секторе Газа, где сотни тысяч палестинских беженцев зависят от продовольственной помощи БАПОР, оратор призывает международное

сообщество урегулировать эту ситуацию и в приоритетном порядке устранить коренные причины этого конфликта. Хотя Европейский союз приветствует шаги, предпринятые недавно Израилем с целью смягчения ограничений в Газе, многое еще предстоит сделать для обеспечения полномасштабной доставки гуманитарной помощи и содействия восстановлению и экономическому возрождению. Напомнив о трагических военных действиях в 2014 году, в ходе которых объекты БАПОР подверглись бомбардировкам, а 11 сотрудников Агентства погибли, он вновь заявляет о том, что соблюдение международного права и международного гуманитарного права государственными и негосударственными субъектами является краеугольным камнем достижения мира и безопасности в этом регионе.

82. Коснувшись кризиса, с которым БАПОР сталкивается в Сирии, оратор отмечает, что лагеря беженцев и районы их проживания, в частности лагерь Ярмук, часто становятся частью интенсивных боевых действий и слишком часто оказываются лишенными гуманитарной помощи. Отдавая должное усилиям стран региона по решению проблемы наплыва беженцев, бегущих из Сирии, он призывает все стороны конфликта, в частности режим Асада, в полной мере осуществить все положения резолюций 2139 (2014), 2165 (2014) и 2191 (2014) Совета Безопасности и заявления Председателя от 2 октября 2013 года, приняв надлежащие меры по защите гражданского населения, отказавшись от нападений на гражданские цели и предоставив полный и беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи.

83. Выразив признательность БАПОР за его жизненно важную работу в то время, когда палестинские беженцы особенно остро нуждаются в его помощи, оратор подтверждает, что единственным способом покончить с бедственным положением беженцев является достижение справедливого и реалистичного решения в рамках всеобъемлющего мирного соглашения, основанного на принципе сосуществования двух государств, что положит конец оккупации и всем дальнейшим притязаниям и будет отвечать чаяниям как израильтян, так и палестинцев. Европейский союз сохраняет приверженность курсу на сотрудничество со своими международными партнерами, в том числе в рамках «четверки» по ближневосточному мирному процессу, и с другими соответствующими сторонами в целях улуч-

шения ситуации на местах и продвижения к переговорам об окончательном статусе в рамках всеобъемлющего урегулирования конфликта. До достижения такого соглашения Европейский союз и его государства-члены будут продолжать поддерживать БАПОР в его исключительно важной деятельности, которая помогает сохранять ценности гуманности, солидарности и достоинства и отстаивать будущее для молодых людей, которые уже и так познали слишком много страданий.

84. **Г-жа Кавар** (Иордания) говорит, что даже в 1949 году, когда БАПОР занималась делами только около 700 000 палестинских беженцев, которые, как оно предполагало, должны были в скором времени вернуться домой, проблема беженцев представляла собой колоссальный вызов для международного сообщества. Шестьдесят пять лет спустя, занимаясь теперь более чем пятью миллионами палестинских беженцев в условиях все более сложной ситуации, которая усугубляется острой нехваткой финансовой поддержки и отсутствием каких-либо перспектив достижения прочного решения, Агентство с трудом справляется с растущими потребностями. В соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций и международным правом ответственность за оказание помощи палестинским беженцам и облегчение их страданий лежит не только на принимающих странах и горстке доноров, а на всем международном сообществе. Финансовая и моральную поддержка, оказываемая палестинским беженцам принимающими странами, международными донорами и БАПОР, имеет исключительно важное значение, и любое сокращение любой части этой поддержки поставит под угрозу прогресс на пути к достижению справедливого, прочного и мирного решения проблемы беженцев.

85. Особую озабоченность вызывает ситуация в секторе Газа, где условия жизни суровы, где беженцам отказывают в удовлетворении их основных потребностей, а израильские власти ограничивают перемещение как беженцев, так и сотрудников БАПОР, препятствуя, тем самым, предоставлению услуг первой необходимости. Поскольку Агентство уже в течение многих месяцев испытывает финансовый кризис, даже малейшее сокращение финансирования пагубно скажется на его способности предоставлять эти услуги, как это случилось ранее в 2015 году, когда Агентство было практически вынуждено задержать начало школьного учебного го-

да для более чем 500 000 учащихся. Кроме того, сокращение финансирования Агентства ведет к еще большему перекалыванию бремени на плечи принимающих стран. Для того чтобы Агентство могло улучшить условия жизни беженцев и содействовать достижению долговременного решения их тяжелой участи, оно должно опираться в своей работе на прочную финансовую основу. В этой связи настоятельно необходимо расширить донорскую базу и утвердить новую методологию, которая обеспечит предоставление палестинским беженцам постоянной помощи.

86. Иордания всецело привержена решению гуманитарных проблем, в частности улучшению положения палестинских беженцев, и настаивает, что палестинцам должно быть гарантировано право на возвращение и право на компенсацию. Работая в партнерстве с БАПОР в сфере оказания помощи беженцам через сеть школ, клиник и социальных центров, Иордания в настоящее время обслуживает на своей территории 42 процента всех палестинских беженцев, то есть больше чем какая-либо другая страна, и за последний год дополнительно приняла еще 15 000 палестинских беженцев в результате кризиса в Сирии. В сентябре 2015 года, действуя совместно со Швецией, Иордания созвала министерское совещание высокого уровня по вопросу финансовой устойчивости БАПОР с целью решения проблемы финансового дефицита Агентства. Несмотря на свои ограниченные ресурсы, правительство Иордании будет продолжать предоставлять защиту и помощь палестинским беженцам до тех пор, пока их положение не будет справедливо урегулировано путем прекращения израильской оккупации и создания полностью независимого и суверенного палестинского государства в пределах существовавших до 1967 года границ со столицей в Восточном Иерусалиме.

87. Выразив признательность международным донорам Агентства за их поддержку и дав высокую оценку БАПОР и его сотрудникам в связи с проведением жизненно важной работы в регионе, где в последние годы наблюдается растущая нестабильность, она подтверждает, что работа Агентства не только помогает гарантировать палестинским беженцам их основные права и человеческое достоинство, но и способствует региональной стабильности.

88. **Г-н Вехби** (Ливан) говорит, что, хотя за прошедший год произошли знаковые события, например, поднятие флага Государства Палестина в Организации Объединенных Наций и празднование шестьдесят пятой годовщины БАПОР, Агентство также столкнулось со своим наихудшим финансовым кризисом. В этой связи международное сообщество должно продолжать концентрировать свои усилия на обеспечении благополучия и защиты палестинцев и их прав.

89. Отмечая предпринимаемые с 2006 года кардинальные усилия по реформированию БАПОР, он подчеркивает, что руководству и сотрудникам Агентства должны быть предоставлены возможности сосредоточиться на оказании услуг и привлечении средств, необходимых для укрепления его финансовой структуры и обеспечения предсказуемости его ресурсов. Только сильное и дееспособное БАПОР может способствовать стабильности в регионе пока не будет достигнуто справедливое и прочное урегулирование вопроса о Палестине, включая вопрос о палестинских беженцах, в соответствии с международным правом и резолюциями Организации Объединенных Наций, в частности резолюцией 194 (III).

90. Ливан, где палестинские беженцы составляют около 10 процентов населения, недавно принял еще 45 000 беженцев, спасающихся от конфликта в Сирии. Вместе с тем по мере роста числа беженцев качество услуг ухудшается, а финансовые ресурсы истощаются. Беженцы из Сирии уже не получают денежную помощь, которая ранее являлась их основным источником дохода, что ведет к возникновению тревожной ситуации, в рамках которой палестинские беженцы в Ливане практически не получают поддержки.

91. Будучи принимающей страной, а также членом как Консультативной комиссии БАПОР, так и Рабочей группы по вопросу финансирования БАПОР, Ливан привержен делу тесного сотрудничества с Агентством в рамках всех действующих форумов. Когда из-за финансового кризиса БАПОР возникла опасность задержки начала 2015 школьного учебного года, председатель Совета министров Ливана написал Генеральному секретарю письмо в поддержку усилий Генерального комиссара БАПОР по привлечению необходимого финансирования, с тем чтобы позволить пострадавшим детям вернуться в школу. Комитет по ливано-палестинскому диалогу

старается усилить защиту прав палестинских беженцев, в том числе путем принятия законодательства, регулирующего доступ палестинских работников на ливанский рынок труда, издания пособия по правам и обязанностям палестинских работников и проведения кампании по вакцинации.

92. Правительство Ливана выражает благодарность донорам, которые помогли в восстановлении лагеря Нахр эль-Баред, и призывает государства-члены соблюдать принцип совместной ответственности путем пожертвования 157 млн. долл. США, которые по-прежнему необходимы для завершения проекта реконструкции и переселения 26 000 зарегистрированных палестинских беженцев, которые были вынуждены покинуть этот лагерь. Он также настоятельно призывает государства-члены откликнуться на призыв Агентства предоставить средства для удовлетворения основных гуманитарных потребностей палестинских беженцев, спасающихся от сирийского кризиса. Помимо предоставляемой Агентством гуманитарной помощи само его существование служит напоминанием для международного сообщества о необходимости признать права палестинских беженцев на возвращение и жизнь в обстановке достоинства, мира и справедливости.

93. **Г-н Педерсон** (Норвегия), упомянув исключительно важную роль БАПОР в предоставлении услуг растущему числу беженцев, включая палестинских беженцев, которые вынуждены спасаться от невыносимых условий на своей родине, говорит, что возможности принимающих стран в плане обеспечения потребностей беженцев ограничены до предела, а рост потребностей негативно сказывается на способности Агентства осуществлять свои операции. Норвегия глубоко обеспокоена тем, что, если нынешняя ситуация не изменится, Агентство может быть вынуждено приостановить предоставление некоторых из своих основных услуг, в том числе услуг в сфере образования.

94. Доноры и международное сообщество обязаны принять меры к тому, чтобы БАПОР располагало возможностями для предоставления услуг беженцам; при этом также необходимо оценить воздействие перемещения беженцев на ресурсы и приоритеты Агентства. Агентству следует продолжать приспособлять свои программы к изменяющимся реалиям в регионе, уделяя первоочередное внимание наиболее уязвимым группам беженцев. Его делегация поддерживает усилия по ускорению ре-

формирования БАПОР на основе его среднесрочной стратегии, что должно позволить улучшить показатели работы Агентства и стабилизировать его бюджет, и призывает Агентство использовать доклад Департамента служб внутреннего надзора в качестве инструмента повышения транспарентности и подотчетности.

95. Высоко оценивая усилия Агентства по восстановлению лагеря беженцев Нахр эль-Баред в Ливане, он настоятельно призывает доноров сохранить или увеличить их финансовую поддержку Агентства и отмечает при этом, что финансирование должно быть предсказуемым, гибким и сопровождаться политической поддержкой, с тем чтобы гарантировать предоставление основных услуг беженцам до тех пор, пока в регионе не будет найдено справедливое и прочное урегулирование в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций. Выразив глубокую обеспокоенность продолжающимися случаями гибели сотрудников Организации Объединенных Наций и передав соболезнования семьям тех, кто потерял жизнь при исполнении служебных обязанностей, оратор высоко оценивает усилия Агентства по сокращению дефицита бюджета и подтверждает готовность Норвегии оставаться предсказуемым донором БАПОР.

96. Г-н Хамед (Сирийская Арабская Республика) говорит, что Посредник Организации Объединенных Наций в Палестине граф Фольке Бернадот был прав, когда в 1949 году предупредил о том, что лишение арабских беженцев права на возвращение в свои родные дома, одновременно позволяя еврейским иммигрантам занимать их место, будет нарушением основных принципов справедливости. Сегодня, почти семьдесят лет спустя, Израиль не только продолжает лишать палестинских беженцев их права на возвращение, но даже призывает снять с них статус беженцев. Более того, на эти территории прибывают новые поселенцы, которые начинают жить как в новых, так и в расширяющихся поселениях, в то время как палестинцев насильственно изгоняют, их дома разрушают, а земли конфискуют. Международное сообщество до сих пор не выполнило свою правовую, политическую и моральную обязанность положить конец страданиям палестинских беженцев, число которых в настоящее время составляет 5 миллионов человек, а не бросать этих беженцев на произвол расистской поселенческой колонизаторской кампании, которая ведет к наруше-

нию их самых основных прав. Его делегация вновь заявляет о том, что право на возвращение не может быть предметом обсуждений, оно не может быть отменено или забыто, что подтверждается международным правом, в частности резолюцией 194 (III), в которой подтверждается право палестинских беженцев вернуться к своим очагам в кратчайший срок с уплатой компенсации за нанесенный им ущерб. В высшей степени невероятно слышать, как представитель Израиля, оккупирующей державы, выражает озабоченность по поводу положениям палестинских беженцев в Сирии.

97. БАПОР продолжает выполнять жизненно важную работу по облегчению страданий палестинских беженцев, несмотря на систематические и неоднократные нападения на его персонал и помещения израильскими оккупационными силами, в частности во время самой последней израильской наступательной операции, в ходе которой нападениям подверглись 76 школ Агентства, а 11 его сотрудников были убиты.

98. Подчеркнув, что арабские государства, принимающие у себя палестинских беженцев, являются не только принимающими странами, но и донорами, поскольку они предоставляют беженцам услуги и помощь без какой-либо поддержки со стороны других государств, он говорит, что Сирийская Арабская Республика выполняет свои обязательства по приему палестинских беженцев и относится к ним без какой-либо дискриминации. Как отмечается в различных докладах Генерального комиссара БАПОР, его страна в течение многих десятилетий предоставляет наилучшие условия палестинским беженцам. Признавая, что находящиеся в его стране палестинские беженцы испытывают в настоящее время больше тягот, чем прежде, он подчеркивает, что это изменение обусловлено воздействием двух факторов: во-первых, нападениями вооруженных террористических групп, включая «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) и Фронт «Ан-Нусра», на палестинских беженцев и сирийских граждан, проживающих в лагерях беженцев, вынуждая многих из них бежать из лагерей в поисках безопасности; и, во-вторых, односторонними принудительными экономическими мерами, введенными в отношении Сирийской Арабской Республики определенными государствами, в том числе членами Европейского союза, которые негативно влияют на жизнь как сирийских граждан, так и проживаю-

щих в стране палестинских беженцев. Отметив в высшей степени невероятные замечания, которые представитель Израиля высказал ранее по поводу ситуации в его стране, он просит все делегации принять во внимание оба вышеупомянутых фактора, прежде чем осуждать положение палестинских беженцев в Сирийской Арабской Республике.

99. Его правительство продолжит делать все, что в его силах, для оказания поддержки БАПОР и взаимодействия с ним. Оно настаивает на необходимости предоставления Агентству достаточных финансовых ресурсов для того, чтобы Агентство могло продолжать свою важную работу в соответствии со своим мандатом, созданным на основании резолюции 302 (IV) 1949 года, и чтобы палестинцам была выплачена справедливая компенсация и было позволено вернуться к своим очагам в соответствии с резолюцией 194 (III). Он призывает государства, затрачивающие огромные суммы денег на ведение войны, вмешательство в дела других государств, оказание поддержки террористам и предоставление военной и финансовой помощи Израилю, привести свою политику в соответствие с принципами прав человека и нормами международного права. Подчеркнув, что даже незначительная часть этих средств может внести огромный вклад в оказание помощи палестинским беженцам, он выражает разочарование в связи с тем, что эти государства вместо этого увивают от выполнения своих обязанностей по очевидным для всех причинам, создавая, тем самым, структурный дефицит в бюджете Агентства.

100. **Г-н Цендер** (Швейцария) говорит, что приложенные БАПОР усилия и достигнутые им ощутимые результаты заслуживают высокой оценки, поскольку Агентству удалось сохранить надлежащий уровень услуг, несмотря на ту крайне неустойчивую обстановку, в которой Агентству приходится работать, и нехватку финансовых ресурсов. Сирийский конфликт и продолжающееся ухудшение условий безопасности, а также политической и социально-экономической обстановки имеют особенно тяжелые последствия для гражданского населения и для и без того уязвимых и маргинализированных палестинских беженцев, 95 процентов которых в настоящее время зависят от гуманитарной помощи Агентства. Отсутствие какого-либо значимого палестинско-израильского мирного процесса является абсолютно неприемлемым и еще больше усугубляет

уязвимость палестинских беженцев. Продолжающаяся уже восьмой год блокада Газы и эскалация насилия на Западном берегу повышают зависимость палестинских беженцев от предоставляемых Агентством защиты и услуг. Швейцария по-прежнему весьма обеспокоена неоднократными и систематическими нарушениями международного гуманитарного права и права прав человека, что имеет катастрофические последствия для гражданского населения, и призывает все стороны в полной мере выполнять свои обязательства и привлекать к ответственности виновных в нарушении международного права.

101. Учитывая ключевую роль БАПОР в удовлетворении растущих потребностей и обеспечении стабильности положения беженцев, очень важно, чтобы Агентство было сильным и эффективным. Вместе с тем неустойчивость его финансового положения ослабляет его возможности по выполнению своего мандата: сильнейший в истории Агентства финансовый кризис был урегулирован в последнюю минуту за счет щедрых усилий многих доноров, включая Швейцарию. Необходимо безотлагательно изыскать долгосрочное решение, с тем чтобы избежать ежегодных повторений такого рода кризисов.

102. Как никогда ранее, для выполнения своего мандата Агентство нуждается в адекватных и предсказуемых ресурсах. В связи с этим одной из главных причин для беспокойства по-прежнему является недостаточное финансирование Общего фонда. Усилия Генерального комиссара по решению проблемы беспрецедентного дефицита финансирования в 2015 году и ключевых вопросов обеспечения устойчивости Агентства заслуживают самой высокой оценки; проведенные реформы доказали свою эффективность и должны быть продолжены. Необходимо, чтобы как БАПОР, так и доноры приложили дальнейшие усилия, и оратор призывает доноров уделить первоочередное внимание Общему фонду; Швейцария увеличит свой регулярный взнос в этот Фонд до 18,5 млн. швейцарских франков на 2016 год при общей сумме взноса в размере 21 млн. швейцарских франков. Далее, его страна по-прежнему готова принять участие в более долгосрочном процессе консультаций по вопросу финансирования Агентства, с тем чтобы обеспечить предоставление Агентством надлежащей помощи и защиты палестинским беженцам. Швейцария будет

и впредь поддерживать реформы Агентства, в частности усилия по разработке стратегии мобилизации ресурсов для расширения его донорской базы и укрепления финансовой стабильности, и тесно взаимодействовать с Агентством вплоть до достижения справедливого и прочного урегулирования бедственного положения палестинских беженцев.

Заседание закрывается в 17 ч. 55 м.