



大会

第七十届会议

正式记录

Distr.: General  
15 January 2016  
Chinese  
Original: English

特别政治和非殖民化委员会  
(第四委员会)

第 22 次会议简要记录

2015 年 11 月 10 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席： 鲍勒先生.....(马拉维)

目录

议程项目 54： 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(续)

议程项目 53： 和平利用外层空间方面的国际合作(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

15-19637 X (C)



请回收



上午 10 时宣布开会。

**议程项目 54: 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处**  
(续) (A/70/13、A/70/13/Add.1、A/70/379、A/70/308、  
A/70/340 和 A/70/319)

1. **De Aguiar Patriota 先生**(巴西)说,过去 65 年来,近东救济工程处始终奉行它坚定不移的承诺,向巴勒斯坦难民提供援助,但是面对着越来越严重的挑战,包括其设施和人员在 2014 年的加沙战争中遭受攻击,其有限资源和越来越大的需求之间的差距日益扩大导致前所未有的财务危机,和最近以色列人和巴勒斯坦人之间的紧张局势加重,都给该处的艰难工作增加了更多压力。

2. 2014 年战事发生以来,在加沙地带仍有 10 万巴勒斯坦人流离失所,生活继续受到封锁的束缚,资助重建的认捐没能兑现,情况堪忧。加沙青年人的失业率高达 70%,自 2005 年以来,人均国内总产值下降了 400 美元。经济及社会理事会的部长级年度审查会议证实,持久不降的贫穷率是对巴勒斯坦发展的重大挑战。在这种困难境况下,近东救济工程处不但在提供人道主义援助方面,而且在促进稳定方面,都起着关键的作用。

3. 巴西最近加强了与近东救济工程处的合作,向其提供自愿捐款,和采取双边及多边举措,包括通过印度、巴西、南非(印巴南)信托基金为重建在 2014 年加沙冲突中受损的医疗设施提供捐款。巴西荣幸地加入了近东救济工程处咨询委员会,期待着进一步扩大与该处的合作。

4. 他呼吁国际社会加大努力,使以色列—巴勒斯坦冲突得到和平解决,并强调,该区域的和平与安全只能通过结束占领和实行两国解决方案来实现。在那之前,巴西将继续履行其支持近东救济工程处和援助巴勒斯坦人民的义务。

5. **Arcia Vivas 先生**(委内瑞拉)说,近东救济工程处尽管面对预算困难,但仍坚持不懈地向 550 万巴勒斯坦难民提供援助,这些难民一直被剥夺大会第 194(III)

号决议赋予他们的回返权利。不过,创建近东救济工程处,是以它作为一种临时援助机制,使以色列—巴勒斯坦冲突得到公正、持久解决,不应将其视为解决巴勒斯坦难民困境的办法。

6. 巴勒斯坦人道主义危机的解决,与以色列—巴勒斯坦冲突的解决密不可分,因为冲突得到解决,巴勒斯坦人民才能行使其自决权利。因此,以色列必须遵照安全理事会第 242(1967)号决议和大会的有关决议,结束其对属于巴勒斯坦国的领土的非法占领,并停止兴建定居点和摧毁巴勒斯坦人的住宅。

7. 由于以色列在巴勒斯坦领土内实施的暴力行为加剧,加上恐怖团伙在邻近国家造成动荡,所以对近东救济工程处援助的需求越来越大。尽管阿拉伯国家最近提供了额外捐款,但该处的资源仍在减少。因此,委内瑞拉代表团呼吁国际社会给予近东救济工程处更多财政支持,使它能够履行授予它的任务。

8. 委内瑞拉政府谴责以色列实行的镇压政策,包括政治迫害、逮捕、酷刑、即决处决和蓄意针对巴勒斯坦平民包括儿童实施的暴力行为,这些做法全都是违反国际法的。它还谴责以色列于 2014 年 7 月对加沙发动的滥杀滥伤攻击,期间近东救济工程处的学校受到轰炸,许多平民包括该处 11 名工作人员被杀害。必须依照国际法对这些战争罪行的实施者进行问责,以色列不得再采取任何损害近东救济工程处人员完整、安全和中立性的行动。

9. 委内瑞拉政府重申支持巴勒斯坦国的请求,即按照安全理事会第 904(1994)号决议和《关于战时保护平民之日内瓦公约》(《日内瓦第四公约》),建立一个国际保护制度,保障整个巴勒斯坦被占领土境内巴勒斯坦平民的安全和人身完整。

10. 对加沙的军事侵略和 8 年封锁摧残了它的经济,造成极度贫穷和高失业率,使青年人感到绝望。为了补救这个局面,封锁必须解除,国际社会必须履行它作出的援助加沙地带进行重建的承诺。

11. 在以色列—巴勒斯坦冲突找到确定的解决办法之前，中东和平将不会实现，因此他呼吁当事各方重新启动谈判，使冲突得到扎实、持久的解决。他重申，委内瑞拉政府支持巴勒斯坦人民按照大会第 181(II)号决议，在以 1967 年以前的边界为基础的一个自由、主权和独立国家内实行自决的权利。

12. **Çevik 先生**(土耳其)说，近东救济工程处处于保护巴勒斯坦难民权利、尊严和特性的努力的前沿，是给予在最艰难境况中挣扎求生存的数以百万计巴勒斯坦人希望的少数源泉之一。不过，该处的业务正在受到严重阻滞，这不仅是由于以色列持续不断地、不受惩罚地进行的攻击、侵犯和其他非法行为，而且也是因为在该地区发生的一些破坏性的事态发展，例如阿拉伯叙利亚共和国的危机使巴勒斯坦难民的困境进一步恶化。面对这些挑战，近东救济工程处为了防止人道主义状况变得更加恶劣而作出的努力值得受到最高度赞扬。

13. 严重的资金短缺，加上该区域越来越不稳定、流离失所者越来越多，使近东救济工程处仅能勉强应付对其所提供的各种维持生命服务的需求。土耳其对该处最近发生的前所未有的财政危机威胁到 50 万巴勒斯坦难民儿童受教育的机会感到痛惜，呼吁作出努力防止将来再发生这种情况，特别是鉴于教育对增强巴勒斯坦难民的人力资本从而对实现和平作出贡献的重要性。

14. 除了加沙地带继续受到封锁，和以色列 2014 年的军事行动所造成的破坏之外，以色列的安保程序，和对人员、货物与服务流动的严格限制，也使土耳其代表团感到关切。这些情况都大大损害了近东救济工程处进行工作的能力。

15. 尽管近年来采取了一些措施，但是仍有必要改变做法，确保该处能够持续不断地、可预测地获得经费，包括由会员国作出长期资金承诺，实行创新的筹资机制，和扩大该处的捐助基础。土耳其欢迎传统捐助者和新捐助者对近东救济工程处的捐款，并热烈鼓励国际社会加倍努力，使该处能够有效地应对 500 多万巴

勒斯坦难民的需要。就土耳其而言，已经增加了向近东救济工程处提供的捐款，过去 10 年中捐了 3.69 亿美元的官方发展援助，同时还在“重建加沙：开罗巴勒斯坦问题国际会议”上认捐了 2 亿美元。土耳其还通过该处提供实物援助和紧急援助，并将继续进行现有的项目，向巴勒斯坦难民提供人道主义援助和基本服务。

16. 巴勒斯坦难民的困境只有结束对其土地的占领才能消除，所以有必要采取紧急行动，按照联合国的有关决议和《阿拉伯和平倡议》，通过谈判，为以色列—巴勒斯坦冲突达成以两个国家在 1967 年之前的边界内和平、安全地生活为基础的政治解决方案。土耳其将继续同其国际伙伴合作，支持巴勒斯坦人民追求和平、繁荣和尊严。

17. **Forés Rodríguez 先生**(古巴)说，古巴政府是巴勒斯坦人民不可剥夺权利的坚决捍卫者，他们长期以来是以色列侵略的受害者。对于保护这些权利，包括回返权利和自决权利，联合国应发挥重大作用。在以色列最近对加沙地带发动的大规模军事袭击一年之后，当地情况持续恶化；巴勒斯坦人民处在不安全与贫穷之中，要依靠国际援助才能生活下去，几乎每一天都有巴勒斯坦公民尤其是妇女、儿童和老年人死亡或被拘留的媒体报道。以色列政府继续限制货物和人员(包括近东救济工程处工作人员和物资)的自由移动，侵犯该处工作人员和房地的豁免权。以色列必须结束对巴勒斯坦领土的非法占领，立即无条件解除对加沙的封锁，允许货物、人员和人道主义援助不受限制地穿越加沙边界移动。

18. 近东救济工程处的长期预算短缺限制了它执行应急方案和其他必要方案的能力，所以古巴政府敦促捐助界兑现对该处作出的认捐。古巴将继续坚定不移地支持巴勒斯坦人民为了行使其不可剥夺的自决权利，建立他们自己的以 1967 年以前的边界为基础、以东耶路撒冷为首都的独立主权国家而进行的斗争。

19. **Elshandawily 先生**(埃及)说，国际社会必须确保近东救济工程处能够继续不断地、可持续地进行其极

为重要的发展工作，这些工作的重要性不亚于其人道主义努力。2014 年曾经发生一次危机，使学校面临无法按时开学的可能性；一定不能允许这种危机再度发生。对于巴勒斯坦难民，尤其是鉴于他们正在继续承受的历史不公正，获得发展服务是他们的权利，不是特权。提供这种服务，对打击恐怖主义以及极端主义意识形态也至关重要。同时，还要考虑到由于中东的多次危机、提供医疗保健等服务越来越高的费用，和巴勒斯坦难民人数的自然增长，近东救济工程处面临着越来越大的挑战。

20. 最后，重要的是不要把焦点移离问题的根源。国际社会必须在其权力范围内尽一切努力，为巴勒斯坦问题找出公正、持久的解决办法，其中必须包括以有关的国际决议为基础，公正地解决难民问题。

21. **Al-Hashimi 先生**(卡塔尔)说，在巴勒斯坦难民的困境得到公正解决之前，他们将继续承受苦难。近东救济工程处所做的工作是不可或缺的，不仅是向难民提供各种基本服务和保障他们的基本人权，而且也对中东迈向和平作出贡献。因此，令人感到严重关切的是，该处的预算短缺限制了它履行其职能的能力，一个突出的例子是，最近的资金危机威胁到使近东救济工程处的学校在 2015 学年无法重新开学。该处为了尽力向因以色列最近对加沙的袭击而流离失所的几十万平民提供收容所，其有限资源更加捉襟见肘。加沙的人道主义状况继续恶化，封锁仍在实行。如联合国秘书长、大会主席、难民收容国及近东救济工程处咨询委员会和近东救济工程处经费筹措问题工作组的成员所强调指出，有必要采取紧急行动，克服该处目前这种难以为继的财政状况。

22. 他重申了国际社会对巴勒斯坦难民负有的责任，并向所有捐助方表示感谢，敦促它们向近东救济工程处提供更多捐款。卡塔尔自己响应该处在 2014 年发出的紧急捐款呼吁，认捐了 500 万美元，用来支持该处其后 5 年的活动和方案，特别是用于教育和重建学校。在“重建加沙：开罗巴勒斯坦问题国际会议”上，卡塔尔宣布再认捐 10 亿美元，是加沙地带的基础设

施、公共机构和数以千计的住房遭到破坏后，为实行《联合国支持加沙地带转型支持计划》所需资金的一半。卡塔尔高度赞赏近东救济工程处工作人员所作的努力，他们在艰难、危险的条件下进行工作，向巴勒斯坦难民提供必要的援助。

23. **Ben Sliman 先生**(突尼斯)说，突尼斯赞扬近东救济工程处在极其困难的条件下所做的杰出工作，也赞扬各收容国与该处的合作。近东救济工程处继续面对严峻的挑战，尤其是它极度困难的财政状况。该处的财政困难和越来越大的援助需求限制了它满足巴勒斯坦难民基本需要的能力，有可能导致它要完全停止其各种服务。国际社会有必要采取坚决有力的行动，帮助近东救济工程处克服其财政困难，使它能够有效率地执行授予它的任务。

24. 以色列的占领，是巴勒斯坦难民问题乃至更广大的巴勒斯坦问题的根源，继续对巴勒斯坦难民营中难民的生活产生负面影响。以色列的政策和行径剥夺了巴勒斯坦难民的基本权利，在西岸和加沙孕育出强烈的沮丧感、无望感和绝望感。以色列部队违反《日内瓦第四公约》和安全理事会的有关决议，继续对难民营实行突袭，已造成几名难民被枪杀，又持续不断地侵犯巴勒斯坦人民，这些行为必须终止。

25. 今后的任务十分繁重，要加强对近东救济工程处的支持，以满足巴勒斯坦难民的迫切需要，国际社会也要作出坚定承诺，遵照《宪章》、联合国的有关决议和《阿拉伯和平倡议》，为达成公正、持久和全面解决方案而努力。

26. **Sharoni 先生**(以色列)说，近东救济工程处自从 1949 年创建以来，与以色列联合协调进行了几百个项目，向巴勒斯坦人民提供基本服务。以色列确认该处对巴勒斯坦难民及其子孙后代福利所作的重要贡献，并且遵照 1967 年科迈—米歇尔莫尔换文中表明的谅解行事。不过，以色列政府强烈反对该处的政治议程。

27. 尽管授予近东救济工程处的任务是减少难民人数，但是在该处照顾下的人数已从它刚成立时的几十

万人暴增到 500 多万人。与此相比，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)已帮助世界各地数以千万计的人重新开始新生活，并为他们的下一代提供更美好的未来。根据人权高专办，一个人成为另一个国家的公民之后，便即失去难民身份，但是这一原则并没有适用于巴勒斯坦难民。

28. 令人遗憾的是，近东救济工程处仍未达到联合国机构理应奉行的平衡报道和中立性标准。该处在其公开报告和声明中，总是急不及待地谴责以色列，但对哈马斯和其他巴勒斯坦恐怖团伙却避而不点其名，哪怕众所周知，哈马斯经常阻挠各种人道主义努力，一再危害到巴勒斯坦平民的性命，并且对以色列平民实施了战争罪行。更有甚者，最近有一些报道指称，近东救济工程处的工作人员在社交媒体上煽动和鼓吹巴勒斯坦人暴力。鉴于最近发生的导致 19 名以色列公民被害、近 200 人受伤的恐怖袭击，这些报道特别令人震惊。以色列认为，近东救济工程处处理应同其他当事方一样，遵守同样的问责和透明度标准，因此呼吁立即对这些严重的煽动行为进行独立、透明的调查，迅速报道调查结果，并提供关于随后可能采取的任何纪律措施的信息。另一个引起关切的情况是，该处的教育制度向巴勒斯坦儿童宣扬一种有害的片面言论，说唯一可能的解决办法是所谓的回返主张。

29. 当哈马斯正在尽其所能阻止加沙的重建之时，以色列正在同近东救济工程处合作应付该地区的人道主义问题。每天都有几百辆载着货物的车辆从以色列进入加沙，在过去一年内帮助为重建努力提供了数以百万吨计的设备、物资和用品。《联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员的报告》(A/70/13)几乎没有提到该处与以色列政府的对话和合作，却赞扬阿萨德政权为该处在阿拉伯叙利亚共和国的工作提供了方便。还有，与关于巴勒斯坦难民在阿拉伯叙利亚共和国境况的讨论相比，该报告不成比例地把重点放在加沙和西岸。

30. 以色列也希望巴勒斯坦人民能过上较好的生活。因此，令人深感痛心的是，委员会的讨论忽略了使

他们的境况陷入僵局的真正理由，就是巴勒斯坦领导人不愿意恢复与以色列进行不附带先决条件的直接谈判。

31. 许多巴勒斯坦难民陷于那些不稳定的中东国家的混乱局面之中。阿拉伯叙利亚共和国的血腥内战使那里的难民面对死亡和流离失所的风险，而在黎巴嫩的巴勒斯坦人则已经有好几代被隔离孤立于黎巴嫩人社会之外。许多阿拉伯国家代表对巴勒斯坦难民的境况表示关切，但是他们的政府却宁愿采取反讽性的态度，利用这些难民以遂其政治目的，而不是提供援助。在这方面，值得指出的是，该处 2014 年的前 10 大捐助国有 9 个是西方国家。

32. 令人遗憾的是，在成千上万巴勒斯坦人正在被叙利亚政权、伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和真主党等恐怖团伙屠杀之际，某些阿拉伯国家的代表却轻率任意地对以色列作出煽动性的指控。他鼓励近东救济工程处采取以永久解决办法而不是带有偏见的决议为基础的更建设性的做法，为缔造该区域和平的未来作出更有效的贡献。

33. **Wilson 女士**(澳大利亚)说，在 2015 年，近东救济工程处是在日益动荡的区域背景上履行其任务。叙利亚、伊拉克和该区域其他国家的人道主义危机导致大规模的人员流动，使该处的日常工作变得更加困难，对捐助者的捐献造成竞争性的需求。

34. 她表示欢迎主任专员把私营部门引入该处工作的战略性做法和努力，包括通过小额融资以及技术和职业教育及培训支持经济活动，使巴勒斯坦人民长期受益。她还赞扬该处以创新性的办法解决困难的问题，例如减少保健服务的成本，但又确保提供持续不断的照顾。主任专员承诺要为近东救济工程处建立更稳固的财政基础，这使捐助界感到安心，因为该处的职责和资源之间的差距是众所周知的。澳大利亚代表团赞扬该处对 2014 年加沙局势作出的全面人道主义反应，以及它更长期的加沙重建议程。澳大利亚从 1952 年起就向近东救济工程处捐款，到本财政年度结束时，捐款总额将达到 1 930 万澳元。

35. 近东救济工程处向巴勒斯坦人民提供各种基本服务。不过，巴勒斯坦难民的未来最终必须通过政治解决来决定。澳大利亚继续坚决支持以色列和巴勒斯坦在国际公认的边界内和平、安全地毗邻共存的两国解决方案。

36. **Mminele 先生**(南非)赞扬近东救济工程处为确保巴勒斯坦领土、约旦、黎巴嫩和叙利亚各地获得保护、人类发展和人道主义服务而做的工作，并说，在因继续实行非法封锁而造成的复杂背景下，该处几乎是继续向巴勒斯坦被占领土内的巴勒斯坦人提供基本服务的唯一一个组织。它还要插手干预，试图减轻叙利亚内战和伊黎伊斯兰国造成的越来越严重的不稳定对流离失所的巴勒斯坦人的影响。

37. 近东救济工程处需要得到足够的、可预测的供资来进行它的重要工作。遗憾的是，会员国提供的资金跟不上越来越大的实地需要，以致该处的核心供资出现巨大赤字。该处依靠主要来自阿拉伯国家的紧急捐款，才能在 2015 年 8 月重开它的学校和职业培训中心，后来又需要进一步筹集 7.2 亿美元紧急捐款，用来修复以色列 2014 年在加沙采取的军事行动所造成的破坏。不过，它已作出努力，在提供核心基本服务时确保成本效率和效益。

38. 南非深为关切受到叙利亚冲突和伊黎伊斯兰国活动影响的巴勒斯坦难民日益恶化的安全和人道主义状况。它赞扬那些收容巴勒斯坦人的国家，但关切地注意到，那些难民在收容国之内正在变得越来越边缘化。国际社会必须着力解决巴勒斯坦难民日益恶化的状况，并向近东救济工程处和该区域各国提供资助，因为逃避战争和迫害的难民潮使它们的资源变得非常紧张。

39. 授予近东救济工程处的任务将继续执行，直到实现公正、持久的和平，其中须包括基于大会第 194(III)号决议的回返权利和公平赔偿。以色列—巴勒斯坦冲突唯一切实可行的解决办法，是通过谈判，达成以 1967 年 6 月 4 日以前存在的边界为基础划定国

际公认边界的两国解决方案。南非敦促各捐助国一如既往地对该处提供所需的财政支助。

40. **Wongveerasin 先生**(泰国)确认近东救济工程处英勇无畏的人员所做的极其重要的工作，向在越来越具挑战性的环境中履行职责时丧生的人员家属表示慰问。他呼吁所有当事方尊重难民营的平民性质，提供便利让有需要的人能获得人道主义援助，并确保近东救济工程处人员的安全保障。

41. 近东救济工程处的财政危机影响了 700 个学校和职业培训中心的运作。此外，在 2014 年的暴力行动发生后，为了重建加沙，仍然需要很大笔资金。会员国应持续不断地向该处提供支助，和更有效地应对巴勒斯坦难民的需求。泰国政府从 1978 年起定期提供数额不算大的捐款，并响应该处为加沙发出的紧急呼吁捐了 10 万美元，又向巴勒斯坦红新月会捐了 10 万美元。泰国鼓励有关各当事方尽一切努力解决冲突，并且随时愿意支持为使该区域实现持久和平、安全和繁荣而作出的国际努力。

42. **Shimizu 先生**(日本)说，在以色列和独立的巴勒斯坦国和平、安全地毗邻存在之前，近东救济工程处仍将是向巴勒斯坦难民提供救济和服务的一个主要来源，也是这个日益动荡的区域里维持稳定的一根支柱。日本代表团感到关切的是，这样重要的一个机构，却不得不在预算常常受到限制、危险性日益增大的情况下运作。他重申了日本对近东救济工程处工作人员献身精神和勇气的赞赏，并向在履行职责时丧生的人员家属表示慰问；他呼吁所有有关行为体帮助促使仍然失踪或是被拘留的工作人员立即获得释放。在这方面，所有当事方应在该处及其工作人员执行任务时提供无约束的准入和保护。

43. 日本欢迎近东救济工程处采取的有望提高成本效率的措施和为了扩大其捐助群体而作出的努力。他敦促该处继续探索新的供资来源，包括国际和区域金融机构。不过，他着重指出，削减费用的努力不应以减少必需的救济行动和教育等核心服务为代价。

44. 日本政府在 2014 年捐了 4 500 万美元，在 2015 年 10 月又再捐了价值 570 万美元的食物。日本还在双边基础上以及通过近东救济工程处，向收容国提供支助。他重申，日本政府赞赏那些国家所作的努力，并鼓励它们继续向逃避冲突的巴勒斯坦难民开放边界。

45. 提供基础服务固然非常必要，但不是最终目标；国际社会的援助还应包括帮助巴勒斯坦人过上有尊严、充实的生活。一定不能让资金短缺危害到巴勒斯坦儿童和青少年接受教育的机会。日本将继续向教育和就业倡议捐款，和通过“东亚国家合作促进巴勒斯坦发展会议”等倡议促进发展。必须允许人道主义援助、商业货物和人员更自由地进入加沙，因为仍在实行的封锁阻碍着重建工作，严重损害该区域的经济前景。因此，日本将继续加强与近东救济工程处的合作，不但提供人道主义援助，还要帮助每一个难民实现获得和平、希望和尊严的愿望。

46. **Al-Zayani 先生**(巴林)说，以色列专横地实行的措施和限制，包括强行驱逐、摧毁住房和经济资产、修建隔离墙、纵容定居者的暴力行为、继续封锁加沙、限制在西岸包括东耶路撒冷的行动自由，已使巴勒斯坦被占领土内的政治、社会和经济状况变得更加恶化，牵制了近东救济工程处履行其职责的能力。

47. 近东救济工程处虽然作为其现行的 2016-2021 年中期战略的一部分，一直在试图通过实行创新的战略和全面改革，克服其财政困难，但它积压已久的赤字继续威胁到它的各种核心服务。该处至今所获得的许多显著成就，包括在其业务领域发挥的促进尊严和稳定的作用，不应被它当前的财政困难遮盖。他呼吁大家努力筹措更多资金，使该处能够有效地运作。他表示感谢所有曾经响应以往各次筹资呼吁的捐助国，特别是在那一年较早时作出慷慨捐款，使 50 万巴勒斯坦儿童能够返回近东救济工程处的学校上课的那些阿拉伯国家。

48. 巴勒斯坦难民的问题，不仅是一个人道主义问题，而且与该区域的政治冲突有内在的联系。近东救

济工程处在向巴勒斯坦难民提供援助方面起着至关重要的作用，但是当他们得到大会第 194(III)号决议确认的合法回返权利继续遭到剥夺的时候，它想达成解决他们困境的办法也是无能为力。

49. **Habib 先生**(印度尼西亚)说，其家园已被抢夺的巴勒斯坦难民，有的现在令人遗憾地陷入到阿拉伯叙利亚共和国的长期冲突之中。近东救济工程处进行工作的环境越来越暴力，越来越不稳定，令人深感关切。印度尼西亚再次强烈谴责以色列在 2014 年对加沙进行的攻击，那次攻击导致近东救济工程处几所学校和教育设施损坏，并且造成一些难民和近东救济工程处官员死亡。他指出，关于 2014 年 7 月 8 日至 8 月 26 日加沙地带发生的某些事件的联合国总部调查委员会的报告(S/2015/286)没有处理对那些行动的问责问题；他鼓励国际社会支持巴勒斯坦人要求对以色列官员进行刑事问责的努力，以防止这种暴力行为的再度发生，和加强国际上对法治的承诺。

50. 令人深感遗憾的是，近东救济工程处没有预料到的财政困难迫使它削减向巴勒斯坦难民提供的服务，这对妇女、儿童和残疾人尤其可能产生负面影响。因此，印度尼西亚建议该处评估难民中最易受伤害的群体，然后决定采取哪些必要的应对措施。

51. 资金短缺，加上中东的武装冲突、不稳定和极端主义问题，使巴勒斯坦难民的境况更加恶化。联合国必须更主动积极地加紧努力，为该区域带来和平与稳定，并且还设法结束以色列的继续占领，这是巴勒斯坦人民苦难的根源。联合国作为对国际和平与安全的国际主流化负有首要责任的机构，必须作为当务之急，为以两国解决方案为基础使问题得到公正、持久解决的进程创造必要的条件。而在此期间，国际社会应继续向近东救济工程处提供支持和援助。印度尼西亚长期以来一直是近东救济工程处的大力支持者，同时还通过参加东亚国家合作促进巴勒斯坦发展会议支持巴勒斯坦，该会议正在执行旅游业、农业、小型和中型企业及基础设施方面的方案，以帮助巴勒斯坦为建国做好准备。

52. **Gunnarsson 先生**(冰岛)说, 近东救济工程处的 5 个业务领域全都受到武装冲突或日益恶化的人道主义状况的影响, 而解决这种状况本来不属于授予它的任务范围。叙利亚境内的冲突增加了该国以内的巴勒斯坦难民的人道主义需求, 导致成千上万人成为境内流离失所者或者逃离该国。为数越来越多的儿童成为流离失所者、孤儿, 或者在试图寻求安全的时候丧生。据估计, 仅仅在叙利亚, 就有超过 300 万儿童无学可上。在这种极端困难的情况下, 英勇无畏的近东救济工程处工作人员所提供的援助和保护比以往任何时候都更重要。他还赞扬该区域内收容了大多数逃离叙利亚的难民的那些国家。就冰岛而言, 冰岛政府增拨了 1 600 万美元用来支持联合国的实地工作, 并且迎接了更多难民前来冰岛。

53. 近东救济工程处提供可靠的教育、保健、救济、社会和基础设施发展服务, 使这个饱受武装冲突、日益高涨的极端主义和越来越严重的安全威胁之害的区域得到某种程度的稳定, 为数以百万计年轻人带来希望和尊严。冰岛特别赞扬该处为改善巴勒斯坦难民中的妇女和年轻人生活而作出的努力。

54. 近东救济工程处继续经历的财政不稳定, 使它面对的困难百上加斤。在难民问题得到公正、持久解决之前, 还亟需该处继续提供服务。在此期间, 国际社会必须竭尽全力履行其对这些难民的责任。冰岛政府将继续支持近东救济工程处, 也鼓励其他会员国给予同样的支持。

55. **Ntwaagae 先生**(博茨瓦纳)说, 博茨瓦纳非常重视自决原则, 因此对巴勒斯坦人民继续被拒绝其不可剥夺的独立权利仍然深感关切, 这种情况损害了联合国赖以建立的崇高原则。博茨瓦纳代表团仍然深信, 除了以色列和巴勒斯坦作为两个主权国家毗邻共存的两国解决方案之外, 别无他途。

56. 博茨瓦纳代表团感到痛惜的是, 在中东, 尤其是在以色列人和巴勒斯坦人之间, 继续发生侵犯人权的行为, 造成许多无辜的生命损失, 使成千上万无辜的人失去家园, 无法获得基本的生活便利, 对未来不存

希望。他赞扬近东救济工程处尽管面对财政和资源挑战, 仍然努力向被占领土内 500 多万巴勒斯坦难民提供人道主义援助。会员国和联合国系统正在提供可贵的支助, 以确保该处能够继续运作。博茨瓦纳还欢迎秘书长、四方和安全理事会继续努力促进和平进程。所有国家都应该全力支持这些努力, 但以色列和巴勒斯坦也必须证明, 它们确有意愿塑造自己的未来, 结束这场旷日持久的冲突。因此, 他鼓励它们本着互相让步、互相尊重的精神, 恢复谈判, 以期达成持久的解决方案。

57. 他呼吁结束无辜的巴勒斯坦平民仍在忍受的可怕、违反人性的生活条件, 这些条件迫使几百万人逃到邻近国家避难。他向近东救济工程处工作人员所作的牺牲表示致敬, 他们为了改善巴勒斯坦难民的生活, 在非常困难和危险的情况下努力工作。

58. **Prasad 先生**(印度)说, 很不幸, 大会第 302(IV)号决议通过 65 年后, 仍未找到友好地解决巴勒斯坦问题的办法。随着时间的推移, 问题反而更加恶化, 近东救济工程处面对的是前所未有的业务挑战。鉴于中东局势的不确定性和持续发生的冲突, 该处向巴勒斯坦难民提供的极其重要的援助有了更大意义。它继续全心全意履行授予它的任务, 集中体现了国际社会对巴勒斯坦难民福祉的承诺。更值得敬佩的是, 它是在极端困难的条件下进行工作的。这个承诺包括向因巴勒斯坦被占领土和邻近国家境内的武装冲突而陷入极度危险的 130 多万巴勒斯坦难民提供紧急援助。印度还认识到并且赞扬各收容国提供的非常宝贵的合作。

59. 印度代表团支持通过谈判达成解决方案, 如同《阿拉伯和平倡议》、四方路线图和联合国安全理事会的有关决议所核可那样, 建立一个以东耶路撒冷为首都, 在安全和公认的边界内与以色列毗邻和平相处的、主权、独立、有生存能力、团结的巴勒斯坦国。印度总统最近首次访问巴勒斯坦, 突显出印度对巴勒斯坦人民的政治支持, 而与政治支持相配合的是印度一向以来为支持发展和建国努力而提供的技术和财政



援助。总统已宣布在“印度技术和经济合作”旗舰方案下向巴勒斯坦学生提供更多奖学金，主持了圣城大学“印度-巴勒斯坦信息和通信技术(信通技术)卓越中心”的开幕典礼，并向巴勒斯坦权力机构捐赠了 500 万美元作为预算支助。作为印度支持巴勒斯坦的较大规模的能力建设倡议的一部分，有计划在加沙建立另一个信通技术中心，在拉马拉建立一个信息技术园，和建立一个巴勒斯坦外交研究所，估计费用分别为 100 万美元、1 200 万美元和 450 万美元。印度继续每年向近东救济工程处捐款 100 万美元，并已履行了向“全国早期恢复和重建加沙计划”作出的 400 万美元认捐。此外，印度还联合巴西和南非，在巴勒斯坦进行一些发展项目，并为重建加沙的阿塔哈比卜医学中心的新项目认捐了 100 万美元。

60. 为了为巴勒斯坦问题寻求一种公正、持久、全面的和平解决方案，对话是唯一可行的选项。要以外交和政治家才能战胜仇恨和暴力；要想实现持久和平，舍此别无他途。所有当事方都应力行克制，避免采取挑衅和单方面行动，并应重启和平进程。

61. **AlKhubaizi 先生**(科威特)说，占领国以色列对巴勒斯坦难民的悲惨境况负有首要责任。它系统地摧毁巴勒斯坦的基础设施，继续侵犯巴勒斯坦人民最基本的人权。在 2014 年 7 月对加沙的军事攻击中，以色列造成数以千计巴勒斯坦平民伤亡，其中大多数是妇女和儿童；摧毁了建筑物和基础设施；迫使数目庞大的巴勒斯坦人逃离家园，前往近东救济工程处的设施避难。这些设施有很多也是以色列的攻击目标。以色列继续扩大它的定居点；它的安全部队在拥挤的平民地区也使用实弹；定居者实施的暴力行为始终免受惩罚，例如在 2015 年 7 月 31 日的攻击中，纳布卢斯一个巴勒斯坦人家庭的房子被蓄意放火，造成一名年幼婴儿和另一些家人死亡。国际社会必须立即采取果断行动，迫使以色列按照安全理事会第 1860(2009)号决议，停止阻挠近东救济工程处极其重要的工作，并解除对加沙的封锁。国际社会还必须避免实行双重标准，要履行其道义和政治责任，对以色列的罪行进行问责。

62. 近东救济工程处的财政困难对它将来的业务活动构成严重威胁。科威特理解该处为了精简开支而作出的努力，但对这种措施对该处提供的服务水平所能造成的潜在影响感到关切。所有国家都必须继续支持近东救济工程处所做的有助于促进该区域稳定的宝贵工作。

63. 科威特继续全力支持近东救济工程处，在 2011 年将年度捐款提高到 200 万美元，并提供了数达几千万美元的额外捐款，支持该处应对加沙和阿拉伯叙利亚共和国持续发生的人道主义危机。在 2014 年，科威特认捐了 2 亿美元，支持加沙为期 3 年的重建，在 2015 年又再捐出 1 500 万美元，资助近东救济工程处的学校重新开学。科威特政府重申其与巴勒斯坦人民的团结一致和对他们不可剥夺权利的支持。

64. **Raja Zaib Shah 先生**(马来西亚)赞扬近东救济工程处主任专员和工作人员为了改善巴勒斯坦难民的状况，在极端的环境和限制下，以坚持不懈的献身精神进行的艰苦工作，并向因公殉职的工作人员的家属表示最深切的同情。

65. 普通基金的严重短缺必须紧急解决。在近东救济工程处 2015 年 8 月发生的前所未有的财政危机中，它所获得的支持令人振奋。国际社会作出了崇高的承诺，要确保在该处 685 所学校和 8 个职业培训中心就读的几十万儿童和年轻人继续享有接受教育的基本权利，这个承诺必须保持下去。马来西亚作为一个非传统捐助国，仍然坚决承诺通过向近东救济工程处提供定期捐款和一次性捐款援助巴勒斯坦难民，并且支持该处动员国际社会提供捐款的努力。所有会员国都必须增加和维持它们支持近东救济工程处工作的捐款。

66. 尽管得到如潮般的支持，但最近在东耶路撒冷和整个西岸发生的极端暴力和敌对行动继续扼杀加沙的生计，使急需的建筑材料运不进来，并且阻碍妇女、孤儿和残疾人获得照顾和支助。占领国蓄意使包括东耶路撒冷和加沙地带在内的巴勒斯坦被占领土的状况恶化，对巴勒斯坦人民包括收容在近东救济工程处营地内的巴勒斯坦难民的基本生存造成威胁。马来西

亚再次呼吁结束封锁，解除对近东救济工程处人员和货物在西岸和加沙往来移动的限制，因为这些都继续妨害着该处任务的执行。国际社会必须劝说负有责任的所有各方紧急采取行动，遵照国际法以及近东救济工程处、巴勒斯坦国和以色列之间的协议，解除那些限制。

67. 阿拉伯叙利亚共和国的人道主义情况，尤其是在近东救济工程处照顾下的几十万巴勒斯坦难民，继续引起严重关切。近东救济工程处在阻止该国发生更可怕的人道主义灾难方面所起的重要作用值得国际社会给予全力支持。该处所进行的极其重要的工作清楚地表明，被剥夺正义、人权和基本自由的巴勒斯坦难民的困境持续不断地引起关切和同情。近东救济工程处尽管面对许多业务上的挑战，但已为改善加沙和西岸以及约旦、黎巴嫩和叙利亚境内的巴勒斯坦难民的生活做了很多事情。向近东救济工程处提供所需的资源，使它能够有效地履行它的任务，是国际社会应共同分担的责任。

68. **Bosah 先生**(尼日利亚)指出，近东救济工程处自从成立以来，一直在其微薄的资源限制下，向数量越来越多的巴勒斯坦难民提供基本人道主义服务。他说，阿拉伯叙利亚共和国旷日持久的武装冲突不仅使那里的难民的困难进一步恶化，而且对该处的资源造成更大压力。在近东的巴勒斯坦难民面对严重的粮食不安全、失业和贫穷，所以尼日利亚赞扬该处向约3万名难民提供全时就业机会，作为向地方社区注入收入的一种方式。

69. 鉴于近东救济工程处的资金大部分来自自愿捐款，所以重大的供资短缺严重影响到它履行任务的能力。有限的财政资源损害到该处在保健、教育、社会服务、紧急反应等关键部门的方案。尼日利亚欢迎该处承诺管好开支，同时保持它在资源许可范围内，在不损害各种基本服务的情况下实现其战略目标并发挥最大影响的能力。尼日利亚还赞赏该处的筹款努力，包括主任专员作出的探讨更可可持续的供资途径的提议。尼日利亚代表团赞同近东救济工程处的

《2012-2015年资源调动战略》，其目的是深化与传统捐助国的伙伴关系，和提高调动资源及管理捐助国关系的跨机构能力。

70. 通过其工作人员的坚定决心和不懈努力，近东救济工程处尽管面对巨大的财政挑战，仍能突出地继续履行它的任务。各捐助国和其他机构已作出很大贡献，但至关重要，要一起作出集体努力，确保近东救济工程处获得所需的资金来维持它的业务活动，继续提供各种人道主义服务。

71. **Djacta 先生**(阿尔及利亚)对近东救济工程处主任专员所做的杰出工作以及他的报告和工作人员的质量和客观性表示感谢，并对该处长期的财政问题的严重程度表示深深关切。这种情况的唯一受害者，是那些住在人满为患的营地之内的人，他们的集体记忆是那个他们被迫离弃的国家。联合国成立近东救济工程处，是试图抹除它对巴勒斯坦人逃离家园的直接责任；它授予该处的任务，是援助那些为以色列所迫而离乡背井，其生计和作为自由人的尊严被剥夺的人。阿尔及利亚重视和支持该处的工作，它的基本任务是向被占领土内以及约旦、黎巴嫩和叙利亚境内的巴勒斯坦难民提供人道主义援助和技术支助，这个任务必须保持不变。必须发展它的业务能力，直到巴勒斯坦难民的困境得到公正、持久解决，包括按照大会第194(III)号决议及其后的决议实现他们的回返权利和获得补偿的权利。

72. 他重申，阿尔及利亚代表团对主任专员的报告中记录的巴勒斯坦难民的危急情况深感关切。占领继续对难民的日常生活产生负面影响，使他们的存在受到威胁，更深地陷入贫穷和忧郁。近东救济工程处为解决贫穷、保健和其他发展问题所做的工作值得支持，因为如果该处的能力减弱，将不仅使一个动荡的区域变得更不稳定，而且还违背《2030年可持续发展议程》。以色列实行的史无前例、不人道的封锁，已经瘫痪了加沙的经济，影响到该地平民的生活。而且，以色列继续阻止近东救济工程处人员履行其职责，系统地限制为了重建被以色列侵略摧毁的成千上万住房和建

筑物而需要的人员和货物的往来移动，使对近东救济工程处的依赖变成长期化。阿尔及利亚还对叙利亚境内巴勒斯坦难民的情况表示关切。

73. 近东救济工程处的预算短缺损害了它满足难民需要的努力。它的财政维持能力是集体的责任，在巴勒斯坦难民的困境得到公正、持久解决之前，各捐助国必须兑现承诺，并继续承诺确保该处能履行它的任务。他还呼吁国际社会加紧努力，解决巴勒斯坦被占领土内持续不断的人道主义危机，结束以色列的占领，并遵照国际法原则和联合国的有关决议，为巴勒斯坦难民问题找出公正的解决办法。

74. **Almahmoud 先生**(阿拉伯联合酋长国)赞扬近东救济工程处人员全心全意为向巴勒斯坦难民提供各种基本服务而作出的努力。在以色列占领下，这些难民继续承受巨大的苦难。该处目前的预算短缺是前所未见的 1.01 亿美元，严重束缚了它应付越来越多的难民、越来越恶劣的人道主义状况的能力，这种情况由于以色列蓄意摧毁巴勒斯坦人的房屋、没收他们的财产，和蓄意以叙利亚境内难民营为打击目标而更加恶化。特别引起关切的是亚尔穆克营内前所未见的人道主义危机，居住在那里的大多数人已被迫流离失所，留下来的则继续受害于悍然违反国际法的行为，包括不公正的封锁和常常发生的恐怖主义行为。

75. 阿拉伯联合酋长国政府呼吁联合国结束巴勒斯坦人民的苦难，迫使以色列尊重其在国际协定下的义务，对以色列所犯罪行进行问责，和向巴勒斯坦难民提供必要的保护。它还敦促国际社会尤其是捐助国和金融机构增加其对近东救济工程处的财政捐助，使它能够履行它极其重要的职能。

76. 阿拉伯联合酋长国是向近东救济工程处提供定期援助和紧急援助的长期捐助国之一，每年捐款 180 万美元，又曾为应付该处的资金危机，额外捐出 1 500 万美元，以确保近东救济工程处的学校不会被迫推迟 2015 学年的开学时间，并且是响应 2014 年援助叙利亚紧急呼吁的第三大捐助国。酋长国除了提供财政支助之外，还加入了近东救济工程处咨询委员会和宣布

为近东救济工程处自愿捐助的大会特设委员会，建立了一条向受到 2014 年加沙冲突影响的难民运送实物援助的空中桥梁，在“重建加沙：开罗巴勒斯坦问题国际会议”上认捐了 2 亿美元，主办了一次保护中东和北非难民儿童的区域会议，以及同近东救济工程处合作开办了一个帮助加沙儿童应付战争所造成心理影响的教育方案。

77. 阿拉伯联合酋长国政府重申，近东救济工程处的任务有必要继续执行，并着重指出，巴勒斯坦难民问题要想得到根本解决，必须迫使以色列遵守国际法，尤其是大会第 194(III)号决议。最后，他向近东救济工程处的工作人员，特别是向因公殉职的工作人员致敬。

78. **Carroll 先生**(教廷观察员)向在为冲突和政治动乱的受害者提供人道主义援助时遇害或因公受伤的近东救济工程处工作人员的家属表示慰问，并说，关于近东救济工程处所面对问题的报告展现出令人非常不安的局面。在属于该处责任范围的一些领土内，基督徒构成该区域两千年文化和历史的一个重要部分。他们的人数已大大减少，在暴力迫害和该区域严峻的地缘政治现实之下，被迫离乡背井，成为近东救济工程处所服务的难民的一部分。天主教会像近东救济工程处一样，通过其多个机构，在慷慨捐助者的支持下，向境内流离失所者和难民提供教育、保健和社会服务，和向在不断的冲突中受到创伤的人提供康复服务，全都是根据需要，而不是基于信仰。

79. 资源跟不上日益增大的需求，以色列和巴勒斯坦之间的和平进程停滞不前，西岸、加沙和东耶路撒冷的紧张和暴力日益严重，都是教廷严重关切的问题。圣城耶路撒冷是犹太教、基督教和伊斯兰教三种一神教的精神传承。因此，教廷代表团再次表示支持为耶路撒冷城问题寻找一个全面、公正、持久的解决方案，其中除其他外，确保其居民的宗教和良心自由，以及确保所有宗教和国籍的信仰者能够自由、不受阻挠地前往各处圣地。

80. 在阿拉伯叙利亚共和国，教育和保健设施是各交战方的攻击对象，又由于学校遭到所有各方利用和滥

用，所以有些儿童已经有两三年无法上学，而在受伤者人数增加的同时，照顾他们的设施数目却在减少。有一些难民营，例如亚尔穆克营，基本上是处在围困之下，获得人类基本必需品的机会有限，那里的巴勒斯坦难民必须再度逃亡。那些报告让人觉得，想以某种恰当方式结束针对巴勒斯坦难民实行的许多野蛮行为，是没有希望的。

81. 不过，他再次表示赞赏黎巴嫩和约旦与近东救济工程处持续进行的合作，并赞扬它们同土耳其和一些欧洲国家一起，应付从伊拉克和叙利亚两国涌进来的难民。黎巴嫩尤其需要国际社会的支持来巩固它的各种机构，保护它的公民，和照顾大约 150 万来自阿拉伯叙利亚共和国的难民。约旦长期以来一直是收容难民的楷模，为了照顾难民，保障本国人民的安全和社会融合，和抵御恐怖团伙及极端团伙意图制造的暴力升级，也需要得到国际援助。

82. 必须以建立和平替代违背逻辑、起反作用的暴力和战争。必须以向难民和境内流离失所者提供人道主义援助替代当前各种武器从全球各地流入该区域的情况。和平终将在这片对所有人都很重要、被许多人视为神圣的土地上扎下根来的希望永远不能泯灭。

83. **Krähenbühl 先生**(近东救济工程处主任专员)对联合国会员国、收容国和捐助国所表达并以行动证明的支持表示欢迎，并赞扬近东救济工程处经费筹措问题工作组主席和报告员提交的报告。对于该处重要的人道主义援助、发展工作和对人力资本的投资以及在业务活动和筹资方面的战略性做法得到确认，他表示感激。对于该处工作人员的作用、勇气和决心以及他们在加沙或阿拉伯叙利亚共和国面对的安全问题和威胁得到确认，他也表示欢迎，还欢迎关于安全和安保问题的决议获得通过，该决议也考虑到了不属于安全和安保部责任范围的当地征聘工作人员或巴勒斯坦工作人员。

84. 近东救济工程处在许多代表团的帮助下，克服了它的财政短缺问题，但这种情况确实不应再度发生。在这方面，各国都有个别和集体责任。他重申，为了

应付巴勒斯坦难民的多种需求，近东救济工程处要进行重大改革，会员国也应继续向它提供外交和财政支助。他还着重指出，近东救济工程处正在持续提供的援助不能替代必需的解决方案，虽然它将继续在其 685 所学校中提供教育，但年轻人的失业问题仍然是一个要以更具创新性的方式来处理的关键因素。

85. 他将继续与以色列国进行重要的双边对话。尽管以色列国和近东救济工程处在许多方面还可能存在歧见，但问题可以通过在各种级别进行持续、深入的会谈来解决。与此同时，对于以色列代表提出的近东救济工程处所登记的难民为什么那么多的问题，必须指出的是，近东救济工程处对难民身份的定义与其他机构并无不同。虽然居住在巴基斯坦或者伊朗伊斯兰共和国的阿富汗难民的家属也有权获得难民身份，但差别是，与巴勒斯坦人不同，他们有一个可以返回的国家；而对巴勒斯坦难民来说，第 194 号决议授予他们的回返权利仍然是遥不可及的梦想。近东救济工程处致力于寻找一个公正、持久的解决方案，作为一个政治进程的一部分，其中包括让难民返回其原居地，这样做与联合国难民事务高级专员办事处的做法是相符的。

86. 他又强调，近东救济工程处不觉得哈马斯的作用和活动是个难以处理的问题。在 2014 年的冲突中，他曾谴责用火箭对以色列城市和平民进行的攻击，而且他当时并不是置身于他在东耶路撒冷的相对安全的寓所之内，而是在加沙。对于近东救济工程处把巴勒斯坦难民的苦难说轻了或者尽量贬低其严重性的说法，他认为从来没有发生过这样的情况。在谴责亚尔穆克营内的事件时，他从来没有犹豫；在谴责对亚尔穆克营实行的围困所造成的后果或者谴责营内武装团伙的行动方面，他也不会犹豫。国际法和国际人道主义法的真正力量，不在于某个国家作出多大努力去指责别的国家，而在于它有多认真地在本国国内实行国际法。问责要从本国做起，这同样适用于以色列国对巴勒斯坦被占领土应当承担的责任。他再次指出，目前正在继续对近东救济工程处工作人员在社交媒体上贴出不当内容和言论的指控进行调查。近东救济

工程处清楚地谴责任何形式的反犹太主义或种族主义，一定会完成对这件事的调查，并酌情采取惩戒行动。同样，近东救济工程处期盼得到以色列国对在加沙冲突期间和 2015 年在西岸和东耶路撒冷发生的影响到巴勒斯坦难民的众多事件进行调查所得的结论。

87. 他完全同意许多代表的说法，认为问题的核心在于，必须找到政治解决方案。不过，他着重指出，为了导致具体改变，所需要的不是频频发表这种言论，也不是一再提出两国解决方案多么重要，而是要在实地采取政治行动。尽管有些评论这样说，但实际上近东救济工程处并没有获得政治授权。极其重要的是要明白，如果不推进政治行动，什么都无助于消除当前在西岸、东耶路撒冷和加沙许多地方都可以看到的挫折感、绝望和愤恨。近东救济工程处将继续在这方面做倡导工作，并将继续全心全意履行其人道主义和发展任务，因为它每天都要面对已经持续太久的政治不作为给人们带来的代价。许多人梦想有一个不需要近东救济工程处的世界，但是近东救济工程处的活动所获得的广泛支持传达出与巴勒斯坦难民团结一致的信息，并且再次肯定了授予它的任务。他敦促各代表团铭记着，支持近东救济工程处，就是给予该区域一定程度的希望、尊严和稳定。他引用加沙一位小女孩所作的一首关于希望和快乐的诗说，重要的是要记住，在统计数字的背后，巴勒斯坦难民，尤其是儿童，与世界各地的儿童一样，对尊严和人性怀着相同的希望。

#### 行使答辩权的发言

88. **Abdelhady-Nasser 女士**(巴勒斯坦国观察员)说，巴勒斯坦国代表团首先必须重申，回返权利简单明了，是一种权利，不是一种主张。第 194 号决议所宣示的这种不可逆转的权利，是基于国际法及公正和平等原则。巴勒斯坦人的权利与任何其他难民的权利并无不同：以某个难民群体不属于某个特定的宗教或族裔群体为理由而拒绝他们的回返权利，是不可思议的。这个立场与巴勒斯坦国代表团对人权和正义的理解互不相容；委员会上的讨论可以证明，我们的理解是得到广泛赞同的。以色列政府在这个问题上的抗拒性言

论和拒不让步，是冲突继续不停的核心所在。不过，巴勒斯坦人民尽管在浩劫发生后的 67 年里和在 20 多年的谈判中不断遭到拒绝、压迫或羞辱，但却永远不会在强迫下放弃他们的权利。

89. 第二，以色列政府必须明白，权利和安全不是只有以色列才能享有的，这不是一个零和游戏。巴勒斯坦人民的权利不能实现，和平与安全将永远不会到来。因此，国际法，包括人道主义法和人权法，以及联合国的决议，是任何公正、持久的解决方案的基础。所谓“无先决条件”，其实是意图使谈判脱离国际法，脱离任何有可能确保公正，从而确保可行的和平的框架。如果把要求设定先决条件视为阻碍和平，那么错的就不仅是巴勒斯坦，而且是整个国际社会了。

90. 第三，近东救济工程处并没有宣扬所谓的“单方面说法”；大会授予它的任务清楚明确，是基于国际人道主义法和人权法的。在委员会上的一篇又一篇发言中，在许多对该处表示支持的受欢迎的致辞中，以及对于已向该处登记的 550 万巴勒斯坦难民来说，这已得到广泛、坚定的确认。

91. 最后，巴勒斯坦国代表团谨指出，巴勒斯坦问题，包括巴勒斯坦难民问题，是当前最主要的道德与正义问题。如果贬低其重要性，就等于无视和低估了这个问题在世界各地引起多么深刻的回响，以及一个公正、和平的解决方案不仅对巴勒斯坦人民、以色列人民及其周围更广大的区域，而且对国际社会以及对整个国际体制的生命力来说，具有多么大的现实意义。

92. **Hamed 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，叙利亚政府并没有封锁亚尔穆克营；秘书长最近一份关于阿拉伯叙利亚共和国境内人权状况的报告(A/HRC/20/37)和主管人道主义事务副秘书长在安全理事会上作的发言都证实了这一点。事实上，亚尔穆克营是从内部受到恐怖团伙的封锁，他们几十年来多次袭击该营地，造成不稳定。

93. 由以色列代表来评论人权、和平问题或者巴勒斯坦难民的状况是十分可笑的，因为以色列要为他们的

悲惨境况担负完全责任。它屠杀了大量巴勒斯坦人，迫使更多人成为流离失所者，并且继续每天对他们进行恐怖威吓，剥夺他们最基本的权利，包括回返权利。在加沙地带，以色列阻止人道主义援助进入，坚持不公正、不人道的封锁，并对难民聚集地包括近东救济工程处的设施进行灾难性的攻击，杀害近东救济工程处的工作人员和许多无辜平民。

94. 在关于本议程项目的整个辩论过程中，以色列政府受到如潮般的国际谴责。令人遗憾的是，以色列代表在聆听了这些谴责之后，却只是一如既往地对叙利亚政府作出诽谤指控，徒劳无功地企图转移人们对以色列政府每天在巴勒斯坦被占领土内所犯战争罪行的注意。

95. 假如以色列代表真正关心阿拉伯叙利亚共和国境内巴勒斯坦难民的状况，而不是来联合国洒几滴虚假的眼泪，那么很简单，他应该请以色列政府允许巴勒斯坦人行使其回返权利，结束对巴勒斯坦的占领，并停止支持秘书长在他最新的关于联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)的报告(S/2015/699)中所报道的在被占领叙利亚戈兰的隔离区内活动的恐怖团伙，例如胜利阵线，特别是因为侵袭亚尔穆克营的正是这些恐怖团伙。

**议程项目 53: 和平利用外层空间方面的国际合作(续)**  
(A/C.4/70/L.9/Rev.1、A/C.4/70/L.13 和 A/C.4/70/L.13/Corr.1)

决议草案 A/C.4/70/L.9/Rev.1: 与 2016 年联合国空间应用方案活动有关的事项

96. 主席请委员会继续审议项目 53，并就该项目下剩余的一项决议草案采取行动。他回顾说，在委员会第 15 次会议上，和平利用外层空间的国际合作问题全体工作组主席的代表汇报了该工作组的讨论情况，包括与决议草案 A/C.4/70/L.9/Rev.1 有关的讨论。关于该决议草案所涉方案预算问题的说明已作为文件 A/C.4/70/L.13 和 A/C.4/70/L.13/Corr.1 印发。

97. 决议草案 A/C.4/70/L.9/Rev.1 获得通过。

98. Shimizu 先生(日本)说，日本代表团很高兴加入就该决议达成的协商一致。作为对和平利用外层空间方面的国际合作的大力支持者，日本充分了解在这个联合国方案之下进行的能力建设活动所带来的好处。不过，日本代表团对该决议所涉的方案预算问题以及在整個过程中对预算问题有欠明确感到遗憾。日本希望第五委员会即将进行的讨论将会提供机会，进一步澄清这个问题。

99. Testot 先生(法国)说，法国代表团同意上一位发言者的立场，因为法国向来都支持和和平利用外层空间方面的国际合作以及每年就这个议程项目通过的各项总括决议。因此，在当前这个决议所涉方案预算问题上的混乱令人遗憾。法国注意到，秘书处委员会讨论期间和之后，为阐明问题作出了值得欢迎的努力，希望随后在第五委员会进行审议时会得到进一步澄清，包括为在 2016-2017 两年期内举办的研讨会重新排定优先次序的可能性。

100. Sherry 先生(联合王国)表示，联合王国代表团对于有关将来和过去举办的讲习班的讨论有欠明确以及对于以后可能需要追加资源感到关切。他还表示关切，虽然下一个两年期的拟议预算中包括为 11 个至今尚未确定举办地点的讲习班提供经费，但委员会并没有试图在尚未获得通过的预算范围内，重新排定活动的优先次序。决议草案获得通过，绝不是预断了第五委员会对秘书长下一个两年期拟议方案预算的讨论。

101. Ordeman 先生(美国)表示，美国支持和和平利用外层空间委员会(外空委)的工作，包括举办决议草案中所列的 4 个讲习班。他说，他希望提醒委员会，使这个决议草案变得复杂化的所有问题，包括要由秘书处、联合国外层空间事务厅和决议草案提案国进行的额外工作，都是因为某些方面力图使外空委的工作政治化而造成的。将一个技术性的委员会不必要地政治化，结果是要重新分配拨给本两年期的讲习班的专用资金，并且由于那个在有所涉方案预算问题情况下通过的决议并不包括这些活动，所以会在下一个两年期中招致方案预算问题。

下午 1 时 05 分散会。