



大会

第七十届会议

正式记录

Distr.: General
15 January 2016
Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会 (第四委员会)

第 23 次会议简要记录

2015 年 11 月 11 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 鲍勒先生.....(马拉维)

目录

议程项目 55: 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

15-19758 X (C)



请回收



上午 10 时 20 分宣布开会。

议程项目 55: 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告 (A/70/133、A/70/312、A/70/341、A/70/351、A/70/406、A/70/406/Corr.1 和 A/70/421)

1. **Perera 先生**(斯里兰卡)作为调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会主席发言。他介绍了该委员会审查巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的人权状况的报告 (A/70/406)。他说, 报告载有特别委员会在 2015 年访问安曼期间收集到的资料。令人遗憾的是, 以色列政府像往年一样, 对与特别委员会举行会议和允许访问巴勒斯坦被占领土的请求未作回应。在特别委员会访问期间, 民间社会代表、以色列侵害行为的受害者和证人以及巴勒斯坦和联合国官员向其介绍了巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的人权状况。已经提请特别委员会注意引起担忧的一些问题, 这些问题构成了暴力行为严重升级的背景的重要组成部分。

2. 在巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰两地, 定居点活动一直在继续进行。在前者, 对巴勒斯坦人实施的限制性规划政策、下令拆毁巴勒斯坦人的“非法”房屋、定居者暴力和制定立法没收巴勒斯坦人的私人财产, 都对扩张活动起到了帮助和怂恿作用。在后者, 向在那里定居最少五年的以色列家庭提供高至 12 000 美元的经济鼓励。委员会深感失望地得知, 定居者暴力继续是巴勒斯坦人每日经历的现实。在 Duma, 受到国际社会谴责、导致一个 18 个月婴儿及其父死亡的定居者纵火攻击, 只是一个广泛和持续现象的标志性事件。证据已表明, 暴力升级的根本原因是持续的扩张定居点政策, 以及与定居者活动有关的有罪不罚氛围。巴勒斯坦人对以色列定居者提出的指控得到有效调查、查明嫌犯、然后起诉、审判和定罪的可能性极小。

3. 报告还引用了令人不安的证据, 表明以色列安全部队在许多情况下过度使用武力, 包括使用实弹。据报告, 2015 年 1 月至 8 月, 在被占领的西岸, 有 18

位巴勒斯坦人被以色列部队打死; 自那之后, 这个数字增加了两倍多, 以色列安全部队过度使用武力促使并加剧整个巴勒斯坦被占领土上致命暴力行为的急剧增加。有巴勒斯坦青年令人动容地讲述, 他们在未对以色列安全部队造成威胁的情况下被其开枪打伤。其他类似案件, 包括最近经常出现的打死巴勒斯坦人的案件, 让人对以色列当局发布的指导方针和指示产生严重质疑。在这方面, 特别委员会要求以色列立即采取措施, 以确保遵守国际执法标准, 并追究以色列安全部队在巴勒斯坦被占领土上过度使用武力的行为。最近的新闻报道表明, 新的几轮暴力行为已经导致双方都有平民死伤。

4. 还提请委员会注意, 最近围绕阿克萨清真寺的紧张局势升级。民间社会的代表指出, 导致紧张局势的原因, 是限制巴勒斯坦人进入, 以及被允许进入阿克萨清真寺寺院的犹太人进行挑衅。对在该清真寺寺址周围进行的考古挖掘工作也表示了关切, 据报道, 这些挖掘蓄意企图破坏该清真寺的结构基础。报告要求以色列解除在东耶路撒冷内的一切行动限制, 并立即停止在阿克萨清真寺寺院地下或附近进行的潜在有害挖掘工作。

5. 巴勒斯坦被拘留者的状况仍是一个引起严重关切的问题。2015 年 8 月, 约有 5 000 名巴勒斯坦人被以色列人拘留, 包括 160 名未成年者、26 名妇女、7 名巴勒斯坦立法委员会成员, 且有 400 名巴勒斯坦人正在被无限期行政拘留, 没有起诉或审判。按照国际法, 只例外允许短期行政拘留, 而在巴勒斯坦被占领土, 行政拘留却依然是常态。委员会也像民间社会一样担心, 被以色列安全部队逮捕的巴勒斯坦人的定罪率达到 99%, 这让人怀疑是否应用了无罪推定和正当法律程序的原则。在多数逮捕和拘留未成年人案件中, 罪名都是示威期间扔石头。令人不安的是, 最近的刑法修正案把用石头或其他物品砸汽车的最高刑罚从 10 年增至 20 年; 更加严厉的刑罚很可能对巴勒斯坦青年的影响最大。对包括妇女和儿童在内的被拘留者实施虐待、酷刑和医疗上的忽略仍然是一个严重问题。为恫吓和镇压监狱内的抗议, 经常拷打、电击、单独

监禁被拘留者，并使用警犬对付他们。特别委员会还关注 2015 年采用的一些措施，这些措施进一步削弱了被占领土上巴勒斯坦人的权利，例如法律允许给绝食犯人强制喂食，以及以色列最高法院批准实施 1950 年《业主不在财产法规》，该法规定，如业主在西岸或加沙居住，可没收其在被占领的东耶路撒冷的财产和资产。

6. 与往年一样，特别委员会报告了与定居点做生意和通过持有或建设或开发被占领的西岸和被占领的叙利亚戈兰的自然资源谋取利润的公司的角色。企业逐渐认识到在被占领土做生意在财务、法律和声誉方面的潜在风险。向委员会提交的呈件列出了包括银行在内的若干以色列机构和国际机构。特别委员会希望使得各公司愈来愈意识到在被占领土上做生意在财务、法律和声誉上的潜在风险。它还呼吁会员国审查与商业活动有关国家政策、立法、法规和强制执行措施，以确保其有效预防和解决在受冲突影响地区侵犯人权的风险。国际社会还必须确保各公司尊重人权，停止资助那些卷入定居点活动或在巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰开采自然资源的组织和机构，或停止与这些组织和机构进行商业交易。

7. 报告还论述了加沙局势，包括缺乏问责和获得司法补救的权利、以色列安全部队强行设置限制出入区，以及在 2014 年夏季敌对行动后重建工作步伐缓慢等问题。根据特别委员会得到的信息，2015 年 1 月至 10 月，以色列海军在限制出入区海上的 91 起事件中发射实弹，打死 14 名巴勒斯坦渔民。还据报道，渔民受尽侮辱，被逼脱掉衣服，从渔船游到海军舰艇去被逮捕。尽管不清楚陆地和海上限制出入区的确切面积，但加沙高达 35% 的农业用地和 85% 的渔业水域都逐渐受到影响。此外，在加沙致命的战争发生一年后，由于缺少资金和以色列持续进行封锁，重建工作大大落后。截至 2015 年 8 月，在国际社会为重建加沙所认捐的 40 亿美元中，只支付了三分之一。10 多万的巴勒斯坦人仍然流离失所，生活在几乎没有基本服务的危险状况下。对加沙的封锁仍然是阻碍巴勒斯坦人享受经济、社会和文化权利的重要障碍。国际社会必

须利用其影响，结束封锁，捐助国必须兑现其认捐，紧急为重建工作支付资金。

8. 特别委员会发现，占领区的人权状况继续恶化。和平进程受阻、上述种种问题以及缺少改善生活的机会，形成了爆炸性的复杂局面，使得暴力循环升级。企图平息包括东耶路撒冷和圣地在内的西岸的致命紧张局势的任何努力，都必须首先尊重人权。只有真正追究责任并解决冲突的根源，才能实现以色列人和巴勒斯坦人的持久和平与安全。

9. **Radcliffe 先生**(联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办))，介绍了秘书长在议程项目 55 项下的五份报告。他说，关于调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的工作的报告(A/70/341)概述了特别委员会的活动和新闻部支持特别委员会工作的活动。

10. 关于 1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦公约》对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和其他被占领的阿拉伯领土的适用性的报告(A/70/133)概述了巴西、古巴、爱尔兰、卡塔尔、瑞士和土耳其对要求提供资料说明就执行大会第 69/91 号决议已经采取或计划采取的步骤的答复。它包括关于日内瓦第四公约缔约国会议和通过十点宣言的信息。

11. 关于以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的定居点的报告(A/70/351)载有来自各种渠道的资料，包括来自人权高专办以及在巴勒斯坦被占领土的其他联合国实体的资料。报告最后说，与定居点有关的活动是包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上多数侵犯人权事件的核心。定居点扩张，包括根据以色列法律将前沿定居点追溯合法化和公然违反国际法，严重妨碍了自决权的实现。报告还审查了与定居点有关的侵犯人权行为，以及定居点对在两国解决方案的基础上实现持久和平的不利影响。报告还载有以色列在被占领的叙利亚戈兰的定居点活动的最新情况。

12. 秘书长关于以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土侵害巴勒斯坦人民人权的行为的报告(A/70/421)主要侧重 2014 年 6 月至 8 月巴勒斯坦被占领土上暴力行为增多、停火一年后加沙的局势、包括东耶路撒冷在内的西岸的局势、问责和巴勒斯坦国加入条约等问题。报告论述了 2014 年西岸的敌对行动和暴力升级问题以及相关的侵犯人权行为,全面描述了所造成的毁坏、流离失所和人道主义需求的程度。

13. 最后一份是关于被占领的叙利亚戈兰的报告(A/70/312),汇编了阿拉伯叙利亚共和国、巴西和古巴对要求提供就执行大会第 69/94 号决议所采取步骤的资料的答复。

14. **Hamed 先生** (阿拉伯叙利亚共和国) 说,以色列在被占领土,包括在被占领的叙利亚戈兰开采自然资源,是对国际法的公然违反,他问会员国能够采取哪些措施来执行特别委员会关于这一事项的建议。

15. **Suleman 先生** (巴基斯坦)问,在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上,日常的夜间暴力搜索和逮捕是否仍在继续发生。有记录表明,在那里,以色列军队闯入人家,对包括儿童在内的无辜巴勒斯坦人进行身体上的控制,蒙上他们的眼睛,把他们带走送去拘留。许多人对这种使用了警犬和武器的袭击和其后的审讯带来的创伤和丧失尊严作证。他请特别委员会主席详述这些袭击的生理和心理效果,尤其是对无辜的妇女和儿童而言。

16. **Abdelhady-Nasser 女士**(巴勒斯坦国观察员) 说,联合国各实体的许多报告证实了在近五十年的外国军事占领期间,占领国、其占领军和定居者对巴勒斯坦人民实施严重的、系统的侵犯人权行为,军事占领本身就是大规模侵犯人权行为,应整个被视为非法。以色列继续其令人憎恶的做法。即强迫拘留、审讯和监禁巴勒斯坦儿童,包括年仅 14 岁的男孩,以色列是在军事法庭起诉儿童的唯一国家。她问特别委员会对这一非法行径——特别委员会和其他联合国机构已经提出了这个问题——有什么具体意见,它是否对补救措施有任何建议。

17. **Perera 先生**(斯里兰卡)以特别委员会副主席的身份发言。他回顾在委员会报告(A/70/406)的第五章中,特别委员会提出了若干建议供大会审议。此外,在第 89 段中,特别委员会呼吁国际社会采取某些措施。关于公司和实体在被占领土内使用自然资源,特别委员会已经适当注意到它就此事项收到的详尽的书面和口头证词,相关的建议载于第 89 段(e)和(f)。特别委员会也关注夜间袭击问题,特别是其对妇女和儿童的影响(这体现在辍学率方面),并在第 89 段(k)中提出了建议。关于继续对巴勒斯坦人实行强迫拘留,特别委员会在报告的第 50 至 57 段中广泛论述了这一问题,相关的建议载于第 88 段(m)。

18. **Abdelhady-Nasser 女士**(巴勒斯坦国观察员)说,如记录的事实以及联合国和其他国际组织在国际法客观基础上监测局势的无数报告所证实,在巴勒斯坦存在人权危机。在以色列继续奴役巴勒斯坦人民和巩固其占领时,生活的方方面面都在受到影响,每一项人权都在受到侵犯。进行军事侵略、拘留平民和强迫其流离失所、摧毁和没收房屋和土地、狂热建造和扩张定居点、限制行动自由、驱逐、开采自然资源、关于谢里夫圣地的挑衅,都企图系统地否定巴勒斯坦人民的历史、权利以及合法的民族愿望,同时把巴勒斯坦人民对其占领的合法抵抗定为刑事犯罪。这些行动的目的都是徒然使其公然非法的占领合法化,它们加重了偏见、妄想和极端主义,破坏了和平以及国际法和整个国际制度。

19. 以色列的侵犯人权行为在 2015 年愈发严重,给巴勒斯坦社会造成了灾难性后果。此外,包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的割裂,实际上排除了以 1967 年以前边界为基础的两国解决方案。局势远未缓和,反而仍然处于危急之中。一名以色列士兵威胁要杀死在伯利恒的艾达巴勒斯坦难民营的所有居民,其可耻言行被录成视频,展现了仇恨文化被利用的情况。这种用来奴役和掠夺巴勒斯坦民众的令人震惊的威胁并不是孤立的,它严重违反了国际法。体现了同样威胁、政策和措施的还有:每日在检查点对巴

勒斯坦平民进行恫吓和骚扰；在以色列监狱中对成千上万巴勒斯坦人，包括对儿童实施强迫监禁和非人道待遇乃至酷刑；在 2014 年残酷的加沙战争中，以色列军队屠杀了 2 000 多名巴勒斯坦人，其中有数百妇女和儿童，并蓄意摧毁家园和财产。同样的威胁、政策和措施支持着对加沙实施非法和非人道封锁，对那里的全体平民进行集体惩罚；它们是非法定居点及相联的侵权行为的驱动力；它们煽动宗教挑衅行为和定居者暴力，这些行为全然不受惩罚，并得到以色列政府和占领军的保护与支持。

20. 正如大会、安全理事会、人权理事会和国际法院以及日内瓦第四公约缔约国会议所证实，禁止所有这些行动的国际法规定是明确的，且适用于巴勒斯坦被占领土。现实直接否定了为这些事实争辩或歪曲这些事实的企图。继续姑息或沉默是没有道理的。尊重人权不能以解决冲突为条件；在任何情况下，人权都必须得到尊重。不追究以色列侵犯人权行为和罪行的责任，只能让它更加胆大包天，继续践踏法律，造成更多苦难，加重危机，使得和平更加难以实现。国际社会必须要求以色列停止其侵权行为并遵守法律。因为在这些非法行动继续之时，巴勒斯坦人怎么可能相信以色列会寻求和平、结束非法外国占领、致力于两国解决方案？必须不仅在口头上，而且采取行动来回答这些非常实际的问题，证明以色列当局的承诺。

21. 在当地的现实情况得到改善之前，巴勒斯坦代表团将继续呼吁国际社会按照国际法对巴勒斯坦人民提供国际保护，因为他们的苦难是以色列占领和占领者造成的直接后果。国际社会，特别是安全理事会和日内瓦第四公约缔约国会议，在这方面具有明确的职责。任何尊重国际法和人权并寻求和平的一方，都不应认为呼吁保护是无理或无法想象的。引用曾在 2001 年缔约国会议上呼吁保护被占领土人民的前联合国人权事务高级专员的话，她说，那一呼吁仍然适用，并确实变得比以往任何时候都更加紧迫。她恳求国际

社会直面这一挑战，采取行动保护无辜的平民，维护人权，挽救实现正义和持久和平的前景。

22. **Dehghani 先生**(伊朗伊斯兰共和国)代表不结盟国家运动发言。他说，不结盟运动对以色列阻止特别委员会与以色列相关当局协商，并阻止该委员会根据自己的任务规定进入被占领土深表关切。不结盟运动强烈谴责以色列拒绝允许独立的国际调查委员会进入包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土。

23. 不结盟运动谴责以色列继续在巴勒斯坦被占领土全境，包括在被占领的东耶路撒冷和周边地区建立定居点，这严重违反了《日内瓦第四公约》和联合国各项决议。这些和其他的系统性侵权行为，包括炸毁家园、强迫巴勒斯坦平民无家可归，以及以色列定居者和极端分子在敏感宗教场所和其他地点无休止的暴力行为，已使当地局势恶化。必须停止令人憎恶的以色列占领，它依然是破坏区域和全球两级稳定的首要因素之一。

24. 特别委员会的调查结果是一个引起严重关注的问题，即以色列的政策和做法继续侵犯巴勒斯坦人民以及居住在占领区的其他阿拉伯人的基本人权和尊严。2014 年的加沙战争已使几乎三分之一的加沙人口成为境内流离失所者。截至 2015 年 8 月，仍约有 10 万巴勒斯坦人无家可归，只能居住在临时居所，境况岌岌可危。不结盟运动谴责以色列对巴勒斯坦人民的攻击，包括 2014 年对加沙地带的致命侵略，这一侵略加重了现有的人道主义危机。不结盟运动要求以色列迅速、无条件地结束对加沙的非法封锁。

25. 不结盟运动谴责以下事实：在以色列和西岸的监狱和拘留中心，关押了数目惊人的巴勒斯坦囚犯，其中许多是儿童，一些人没有受到指控即被关押。正如 2012 年 8 月第十六届不结盟国家元首或政府首脑会议上通过的《关于巴勒斯坦政治犯的宣言》所呼吁、不结盟国家运动第十七届部长级会议所重申的那样，应立即释放所有这些囚犯，并由国际社会来解决他们的困境。

26. 在包括没收土地在内的其他非法措施的推动下，以色列在西岸各地的非法定居点建设进程加快。特别是在圣地，以色列的挑衅和煽动行为加剧，定居者暴力继续造成巴勒斯坦人流离失所。这些活动破坏了西岸的完整性和巴勒斯坦人民的自决权，并正在摧毁两国解决方案。国际社会，尤其是安全理事会，必须采取紧急行动，以迫使以色列结束在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的定居活动并遵守国际法规定的一切义务。

27. 关于叙利亚戈兰，不结盟运动重申，以色列实施的所有非法行为已明显违反国际法、《联合国宪章》，安全理事会第 497(1981)号决议和《日内瓦第四公约》。以色列应遵守该决议并全面撤至 1967 年 6 月 4 日边界。

28. 不结盟运动重申，其坚定不移地致力于公正和全面解决阿以冲突，立即恢复巴勒斯坦人民在独立的国家行使自决权和主权的不可剥夺的权利，以及在大会第 194 (III)号决议的基础上就巴勒斯坦难民问题达成公正的解决方案。

29. **Storaci 先生**(欧洲联盟观察员)，还代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、塞尔维亚和前南斯拉夫的马其顿共和国；稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那以及冰岛和列支敦士登发言。他说，欧洲联盟仍然致力于在两国解决方案的基础上公正、全面地解决以巴冲突。对两国解决方案，没有其他的替代办法，因为一国的现实不符合以色列人和巴勒斯坦人的合法民族愿望。与此同时，欧洲联盟将继续促进就重要步骤达成协议，以改善当地局势，维持两国解决方案的活力，并开辟重启最终地位谈判的道路。

30. 欧洲联盟对以色列和巴勒斯坦被占领土上暴力行为升级非常关注，它谴责针对平民的任何暴力和一切恐怖行为。必须将所有罪行或恐怖行为的行为人绳之以法，以色列人和巴勒斯坦人都有权生活在和平与安全之中。无论犯罪人的身份，安全部队的反应必须适当并有连贯性，以色列必须对使用致命武力的案子进行彻底调查。

31. 在谢里夫圣地或圣殿山反复出现冲突之时，欧洲联盟再次呼吁充分尊重圣地，并强调指出，对历史现状的任何改变都将起到严重破坏稳定的效果。尽管欧洲联盟欢迎以色列、约旦和巴勒斯坦权力机构之间达成谅解，但还需要采取更广泛的行动，包括可见的步骤，以维护两国解决方案的可行性并减少发生暴力的风险。耶路撒冷是三个宗教的圣城，欧洲联盟始终不承认对东耶路撒冷的兼并。只有通过谈判来解决耶路撒冷作为两国未来首都的地位，才可能实现真正的和平。以色列政府必须停止在东耶路撒冷对巴勒斯坦人的一切歧视性待遇。

32. 按照国际法，定居点是非法的，是实现和平的障碍，威胁两国解答案不可能实施。以色列政府必须停止在包括东耶路撒冷在内的西岸的一切定居点活动，包括所谓的“自然增长”，拆除自 2001 年 3 月以来建立的所有前沿定居点。欧洲联盟致力于确保适用于定居点产品的欧洲联盟立法和双边安排得到充分执行，并确保以色列国与欧洲联盟之间的所有安排明确表明它们不适用于自 1967 年以来以色列占领的领土。

33. 欧洲联盟深切关注针对巴勒斯坦人和以色列人的暴力和煽动行为，包括西岸的定居者极端主义，并谴责针对巴勒斯坦平民的定居者暴力和蓄意挑衅行为。必须对以色列定居者所犯的所有罪行进行充分、迅速的调查，以色列当局应采取措施保护当地居民。对定居者暴力，应充分追究责任、进行有效执法并采取零容忍态度，以色列必须加速对应负责任者的调查和起诉，以强有力地解决人们认为存在的有罪不罚现象。

34. 欧洲联盟对 C 区巴勒斯坦居民的生活条件恶化以及包括贝都因人社区在内的被强拆、驱逐和强迫迁移深表关切。在这方面，它回顾国际人道主义法，包括《日内瓦第四公约》对巴勒斯坦被占领土的适用性。对以色列计划将一些贝都因社区和牧民社区“迁出”他们目前在西岸中部、包括具有战略意义的 E1 区的所在地点，欧洲联盟反复表示关切，并要求以色列当局停止强迫居民从 Susya 和 Abu Nwar 社区迁出的计

划。以色列政府必须为巴勒斯坦居民的利益，建立更好的 C 区分区、规划和许可机制。加速巴勒斯坦人的建设和 C 区的社会、经济发展，将加强以色列人和巴勒斯坦人的繁荣和安全。

35. 加沙的人道主义和社会、经济局势依然严峻，解决冲突的根源问题必须是有关各方和国际社会的当务之急。欧洲联盟欢迎以色列为放松加沙地区的限制而采取的措施，但认为需要采取进一步的积极措施，以便能够充分交付人道主义援助，实现重建和永久的经济恢复。必须全面开放过境点，并采取措施解决以色列在安全方面的合法担忧。好战团伙发射火箭弹的行为是不可接受的，它突出了升级的危险。所有的利益攸关方都必须对非暴力及和平作出承诺。

36. 巴勒斯坦人的团结是实现两国解决方案和确保所有人安全的根本因素，巴勒斯坦各派必须努力实现和解，恢复巴勒斯坦权力机构对加沙的领导。巴勒斯坦权力机构必须承担更大责任，并履行其在加沙地带的政府职能。国家和非国家行为体通过接受问责等途径，遵守国际人道主义法和国际人权法，是实现该地区和平与安全的基石。

37. 以色列应与人权理事会所有特别程序全面合作，包括向所有特别程序发出长期有效的邀请，还应在实地与人权高专办全面合作。欧洲联盟仍对以色列广泛采用长期行政拘留而不提出起诉的做法感到关切，呼吁以色列对拘留的个人提出正式起诉并确保公平审判。

38. 此外，欧洲联盟仍然关切人数众多的巴勒斯坦儿童被以色列拘留以及持续有他们受到虐待的报告。欧洲联盟敦促以色列继续与联合国儿童基金会(儿基会)合作，确保紧急填补政策与做法之间的所有差距，并在任何时候都维护被以色列军方拘留的儿童的权利。军事法庭不是审判儿童的地方，拘押儿童只应是最后诉诸的手段，而且拘押时间应尽量短。此外，任何时候都应向儿童提供他们合法享有的保障。最后，欧洲联盟还对以色列军队持续入侵 A 区感到关切，这种入侵破坏了国际公认的巴勒斯坦在机构建设上取得的

成功。欧洲联盟特别关切夜袭行为及其可能对儿童和其他弱势人士造成的影响，并回顾儿基会建议所有逮捕儿童的行动应在白天进行，无论情况如何特殊和严重。

39. **Adam 先生**(苏丹)说，巴勒斯坦被占领土上的人权局势在过去一年恶化得如此厉害，已经到了危机的边缘。以色列军队摧毁家园，让其居民流离失所，任意逮捕毫无防卫能力的巴勒斯坦平民，往往过度使用武力，并对他们实施酷刑和没有审判的拘留，所有这一切都是严重违反国际法的行为。

40. 以色列封锁加沙地带和其他地区的行动，把巴勒斯坦被占领土变成了一个生活条件极其恶劣的大监狱，失业率上升，食品、药品和衣物等必须品的供应极度匮乏。在人们为生存而挣扎的时候，如此恶劣的条件有可能导致犯罪活动增加。

41. 苏丹谴责以色列对巴勒斯坦和其他被占阿拉伯领土人民的非法行径，支持巴勒斯坦建立一个以耶路撒冷为首都建立的独立国家和确保巴勒斯坦难民返回其家园的合法诉求。苏丹代表团促请国际社会制止以色列持续违反国际法的行为，执行与巴勒斯坦问题有关的所有国际协议。这些努力应使以色列从其占领的所有阿拉伯土地上撤出，并使独立的巴勒斯坦国得以建立。

42. **Hamed 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，尽管以色列公开拒绝了两国解决方案并反复犯下战争罪和危害人类罪，国际社会却一直没有采取任何真正的行动以结束以色列对阿拉伯领土的长期占领。尽管以色列每天都在企图改变基督教和穆斯林圣地的特征，并继续迅速扩张以色列定居点(这已被公认为是非法的并构成对和平的阻碍，甚至连其最忠实的支持者也这样认为)，联合国却对局势视而不见，没有对以色列施加任何种类的制裁。本组织的继续不作为将破坏其公信力，在该地区导致灾难性后果。

43. 在叙利亚戈兰，以色列当局继续实施系统的侵犯人权行为，其中包括种族歧视和任意逮捕，包括再次

逮捕一名叙利亚活动分子，此人因揭露以色列在叙利亚戈兰隔离区支持恐怖分子，曾在监狱中被关押多年。以色列还拒绝向国际组织提供它所布的雷区地图，并继续窃取包括水和石油在内的自然资源。

44. 叙利亚代表团回顾，安全理事会第 497 (1981) 号决议已经宣布，以色列关于在叙利亚戈兰强制实施其法律、管辖权和行政管理的决定完全无效和不具有国际法律效力。叙利亚代表团敦促国际社会立即采取行动，制止该国在被占领的叙利亚戈兰公然违反国际法的行为，并使其撤回到 1967 年的边界。他表示支持特别委员会报告(A/70/406)中所载建议，特别是关于需要采取适当措施以防止公司在被占领土开采资源并对此类行为进行调查、惩治和纠正的建议，并支持委员会呼吁会员国力行克制，不与参与定居点和在被占领土开采自然资源的组织和机构打交道。

45. **Sughayar 先生**(约旦)说，以色列对巴勒斯坦人民实施的非法做法和压迫，只能导致越来越多的报复，并加强巴勒斯坦的抵抗。几十年的经验表明，使用武力的作用是加重冲突，加深分裂和散布仇恨文化，以色列定居者具有侵略性的种族主义做法每天都在表明这一点。

46. 除非追究以色列对其行为的责任，否则以色列在巴勒斯坦被占领土上系统违反国际法的行为将继续下去，包括建造隔离墙、没收土地、强拆房屋、强迫流离失所、开采自然资源和扩张定居点等等。

47. 国际社会必须作出集体努力，终止作为以巴冲突根本原因的以色列占领，并按照国际人道主义法和人权法，向巴勒斯坦人民提供法律保护。以色列迄今未采取任何可信的步骤来建立信任或为和平谈判产生有利的环境，约旦政府呼吁以色列停止对巴勒斯坦人的所有侵略，并开始进行真正的谈判，以实现冲突双方均有利的和平、安全与稳定，从而证明它所宣布的对和平进程的承诺。

48. 巴勒斯坦儿童被剥夺了以色列儿童所享有的受教育和娱乐机会，且每天都受到以色列极端分子和当

局的迫害、攻击和挑衅，此外还有在检查站的漫长等待，这意味着本来只需几分钟的行程往往需要几个小时。以色列人从小就接受军事训练，而巴勒斯坦青年从小到大所受的教育则是以色列的占领必须结束。

49. 在耶路撒冷包括阿克萨清真寺在内的谢里夫圣地，巴勒斯坦人面对的是：对其朝拜自由的长期限制、受到警察保护的定居者的暴力攻击，以及以色列改变圣地历史地位的持续企图。对于保护圣地的历史特征，约旦拥有合法的历史权利，它将继续这样做，并利用其可以利用的一切外交、政治和法律手段。约旦政府强烈谴责以色列公然侵犯巴勒斯坦人的朝拜自由，这对耶路撒冷的紧张局势起到火上浇油的作用，并破坏了实现两国解决方案的努力。

50. 约旦仍坚定支持巴勒斯坦人民享有不可剥夺的合法权利，并将继续与旨在结束以色列对巴勒斯坦领土占领的所有努力进行合作。她强调指出，必须恢复真正的、有意义的、有商定时间框架的谈判，以实现两国解决方案，这一方案的基础应是按照相关国际协定和《阿拉伯和平倡议》，在 1967 年边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国。

51. **Çevik 先生**(土耳其)重申土耳其政府长期致力于该地区的和平、稳定、安全和民主，以及对基本人权和自由的尊重。他说，以色列的非法行径及其对巴勒斯坦领土不公正的占领点燃了仇恨和种族主义，因此破坏了在该地区和全球实现持久和平的一切努力。

52. 土耳其代表团谴责侵犯巴勒斯坦人的人权且不受惩罚的现象，除其他外，对巴勒斯坦人实施系统的侮辱、歧视性立法、过度使用武力、任意逮捕、拘留未成年人、军事袭击、被迫流离失所和强拆房屋等罪行。土耳其还谴责集体惩罚措施和挑衅行为，包括亵渎圣地，例如谢里夫圣地。必须将所有此类非法行径的行为者绳之以法。

53. 他对非法封锁和反复对加沙地带进行军事攻击所造成的灾难性后果表示关切。在那里，对人员和货物流动的限制严重阻碍了重建努力。他警告说，如果

目前的趋势持续下去，加沙在五年之内就可能变得不可居住。土耳其呼吁按照安全理事会第 1860(2009)号决议，立即解除对加沙的封锁和所有其他限制。

54. 国际社会必须不仅仅谴责以色列的非法行径和占领，还必须重新努力在两国解决方案的基础上，按照国际法、相关联合国决议和《阿拉伯和平倡议》，谈判得出以巴冲突的政治解决方案，包括在 1967 年以前的边界内，建立一个以东耶路撒冷为首都、拥有主权和独立的巴勒斯坦国。

55. **Forés Rodríguez 先生**(古巴)说，以色列的不合作阻碍了特别委员会的工作，而在以色列彻底终止对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土以及自 1967 年起占领的他阿拉伯领土的占领之前，特别委员会的工作必须继续。以色列野心勃勃的殖民主义政策和做法，包括建造和扩张定居点、将定居者迁往被占领土，建造隔离墙、毁坏和没收巴勒斯坦人的土地和财产以及强迫巴勒斯坦人流离失所，都是蓄意违反联合国各决议和国际法的行为，直接威胁到区域和国际和平与安全。

56. 以色列的封锁、三次大型战争和人口严重拥挤，已经导致加沙地带的生活条件极其恶劣，在那里，四分之一的人口生活在贫困之中，失业率超过 40%，数十万巴勒斯坦人的心理健康问题需要得到治疗。按照目前的速度，预计拥有 210 万人口的加沙，到 2020 年将变得不可居住。国际社会需要紧急提供援助，以应对中东日益恶化的局势，在那里，几乎每日都出现无辜的巴勒斯坦人死亡和被拘押的报道。

57. 古巴重申其坚定地支持巴勒斯坦人民，并呼吁结束以色列对巴勒斯坦的长期非法占领，立即无条件解除对加沙残酷和非法的封锁，并开放边境口岸和检查站。需要做出更大努力，以按照国际法准则和原则以及联合国相关决议，应对巴勒斯坦难民的悲惨状况。开展有意义的政治进程和实现持久和平的唯一途径是结束殖民政策、释放巴勒斯坦囚犯、承认巴勒斯坦人民不可剥夺的合法权利。

58. **Alnaqshabandi 先生**(伊拉克)对以色列继续拒绝与调查以色列侵害占领区居民人权的特别委员会合作表示遗憾，并指出，此一缺乏合作的动机，是以色列对委员会以前关于盗窃巴勒斯坦资源、毁坏巴勒斯坦文化和考古遗产、亵渎伊斯兰和基督教圣地和侵犯朝拜自由等非法行为的报告感到恼怒。他对以色列的非法行为表示关切，这些行为包括扩张定居点、强拆巴勒斯坦人的家园、拒绝向巴勒斯坦人发放施工许可、持续封锁加沙、企图改变巴勒斯坦领土的法律地位和人口构成、逮捕儿童、虐待和持续拘留巴勒斯坦人，所有这一切都是对人权法和国际法的公然违反，促成该地区的不稳定。

59. 伊拉克代表团敦促国际社会执行特别委员会的所有建议以及其他相关国际协议，并采取适当措施，保护巴勒斯坦平民和圣地，包括阿克萨清真寺和谢里夫圣地。安全理事会必须立即采取行动，保护巴勒斯坦人免遭定居者的暴力行为，并迫使以色列占领军遵守国际法，特别是 1949 年《关于战时保护平民之日内瓦公约》。

60. 伊拉克代表团谴责以色列自 1967 年以来占领叙利亚戈兰，并自 1981 年以来将其法律强加该领土，这违反了安全理事会第 497 (1981)号决议，该决议宣布以色列对叙利亚戈兰的兼并无效。

61. 伊拉克坚定地支持巴勒斯坦人民的各项权利，并支持其按照《阿拉伯和平倡议》、在 1967 年以前边界的基础上、在巴勒斯坦的领土上建立以耶路撒冷为首都的独立国家的诉求。

62. **Wehbi 先生**(黎巴嫩)说，在国际社会庆祝《2030 年可持续发展议程》得到通过以及巴勒斯坦的旗帜在联合国升起等标志性事件的同时，以色列继续其针对巴勒斯坦国的侵略做法，这明确显示出，在赞成和平与发展的国际共识中，它不是其中一员。

63. 巴勒斯坦国为加强其参与国际事务而采取的每一步骤，都遭到以色列的任意报复；例如，当巴勒斯

坦敢于加入国际法院时，以色列就扣押了它欠巴勒斯坦当局的税收收入，因而加剧了巴勒斯坦的财政危机。

64. 除了维持它对巴勒斯坦国的占领外，以色列继续强迫巴勒斯坦人流离失所，并拆毁其家园。据不同国际组织最近公布的报告称，2014 年东耶路撒冷的定居点扩张达到了令人震惊的速度；大批巴勒斯坦人，包括妇女和儿童被以色列安全部队打死或打伤；除非解除对加沙地带的封锁，该地区到 2020 年将变得不可居住。在巴勒斯坦被占领土，任意逮捕和定居者暴力都在增加，那里的局势让人想起种族隔离时代。黎巴嫩代表团谴责为一个单一的宗教垄断耶路撒冷圣地的企图，并强调指出，必须保持该城是所有信仰朝拜中心的身份。

65. 在巴勒斯坦国努力与联合国合作之时，以色列正在继续其非法行径，从而破坏了两国解决方案的前景。黎巴嫩呼吁国际社会共同努力，振兴和平谈判，以期按照马德里原则、《阿拉伯和平倡议》和相关的大会决议，尽快结束占领。

66. **Rim Chol Ung** 先生(朝鲜民主主义人民共和国)说，朝鲜代表团对以色列持续侵犯巴勒斯坦人和其他阿拉伯人的人权深感遗憾。以色列在 2014 年的大规模军事攻击中屠杀了数千巴勒斯坦人，并毁坏其领土。它正在更加明目张胆地通过扩张犹太人定居点来摧毁巴勒斯坦人建立一个独立国家的意志。为了永远占领巴勒斯坦，以色列 2014 年在西岸和东耶路撒冷修建的房屋比 2013 年增加了 40%，并制定了 2015 年建造更多房屋和公共建筑的大规模计划。

67. 随着以色列谋求在中东扩张其定居区，它已经产生了约 500 万巴勒斯坦难民，同时其他许多人生活在岌岌可危的状况中，并面临严重缺水。尽管安全理事会的使命是确保国际和平与安全，它却一直未采取任何措施来应对以色列正在实施的危害人类罪。这是因为安全理事会得到美利坚合众国的大力支持，后者于 2014 年行使否决权，迫使要求以色列在 2017 年底前撤出巴勒斯坦被占领土、缔结和平条约并承认巴勒斯

坦国的决议草案没有通过。因此，尽管阿拉伯人希望在中东实现和平，巴以和平进程却陷入僵局。

68. 美国和以色列的行为与国际社会按照国际法和联合国相关决议解决中东问题和巴勒斯坦问题的愿望背道而驰。该两国应立即给予巴勒斯坦人和其他阿拉伯人道德和物质上的赔偿，并诚恳对待和平进程。朝鲜代表团支持巴勒斯坦人民为实现其建立以东耶路撒冷为首都的独立国家的合法权利所进行的斗争，并寻求有利于所有阿拉伯人的、和平、公正的中东问题解决方案。

69. **Al-Hamadi** 先生(卡塔尔)对巴勒斯坦被占领土的安全局势日益恶化表示关切。恶化的原因是以色列侵犯人权，包括拆毁家园、强迫流离失所、以色列公民和安全部队对巴勒斯坦人过度使用武力且有罪不罚、继续建造非法隔离墙、隔离巴勒斯坦社区和非法居留巴勒斯坦人，包括儿童。以色列采取的切断水供应以窒息巴勒斯坦经济和威胁巴勒斯坦社区生计的战略同样令人担忧。

70. 2014 年的军事攻击和持续封锁带来的灾难，让加沙地带的局势继续恶化，持续封锁严重阻碍了重建工作，并阻碍获取基本的供应。

71. 以色列对基督教和穆斯林圣地的亵渎，特别是对谢里夫圣地的亵渎，破坏了在中东实现全面和持久和平的前景。卡塔尔强烈谴责以色列的挑衅性声明、它旨在改变耶路撒冷人口构成和阿拉伯特性的政策和做法、对谢里夫圣地进行时空区隔的企图、以及攻击巴勒斯坦朝拜者并限制其朝拜自由的做法。

72. 以色列非法兼并叙利亚戈兰并开采该领土上自然资源的做法，也是对国际法和安全理事会各项决议的公然违反。

73. 鉴于此类非法行径在根源问题解决之前不会停止，卡塔尔代表团呼吁立即采取行动，结束以色列的占领，维护巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，包括返回的权利。实现这唯一的唯一办法，是在两国解决方案的基础上，按照安全理事会相关决议、马德里框架和

《阿拉伯和平倡议》，达成公正、全面和持久的解决办法，根据 1967 年之前的边界，建立以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国。

74. 卡塔尔与其巴勒斯坦和阿拉伯兄弟团结一致，坚决支持其为结束以色列对其土地的占领和实现其不可剥夺的权利而进行的正义斗争。卡塔尔呼吁国际社会按照《日内瓦第四公约》和安全理事会相关决议，特别是第 904 (1994) 号和第 605 (1987) 号决议，对巴勒斯坦人民提供国际保护，制止以色列占领国的罪行。

75. **Ben Sliman 先生**(突尼斯)说，巴勒斯坦人对其政治、经济前途或其安全感觉不到丝毫希望，而以色列却在设立路障、拆毁巴勒斯坦人的家园、对加沙实施前所未有的封锁，从而继续颠覆和平进程并进行殖民扩张，同时不受到惩罚。突尼斯谴责以色列的此类做法，包括剥夺巴勒斯坦人的自然资源，将他们赶出家园，限制他们的行动自由。此外，越来越多的拘留、建造定居点和兼并巴勒斯坦领土，是妨碍和平的主要障碍，且违反了联合国各项决议和国际法。

76. 对圣地的攻击和挑衅明显反映出以色列政策所基于的目的，突尼斯代表团呼吁制止以色列将耶路撒冷犹太化或改变该城地位的企图。对阿克萨清真寺的攻击只会煽动紧张局势，国际社会必须履行责任，制止这种暴力行为。

77. 在最近的暴力行为骤增与几十年占领、违反国际人道主义法和对巴勒斯坦人民的压迫之间，存在明显的联系。现在是安全理事会和国际社会履行责任，保护巴勒斯坦民众免遭占领国阴谋诡计的时候了，在局势进一步恶化之前，必须为此采取措施。必须重启和平进程，以在两国解决方案的基础上，在中东实现公正和持久的和平。然而，只有终止以色列对巴勒斯坦领土的占领，这一点才可能实现。

78. **Sharoni 先生**(以色列)说，以色列政府准备好与所有致力于加强该地区各民族安全、共存和福祉的人合作。以色列寻求的是永远结束冲突的持久和平，并支持两个民族两个国家的愿景。

79. 因此不幸的是，特别委员会的报告片面扭曲事实真相，忽视实地的现实，对促进持久和平没有丝毫推动。相反，它仅仅推进了用来给以色列抹黑的政治议程。该报告没有列入以色列为改善在加沙地带哈马斯压迫性统治下人民的福利已经采取并将继续采取的措施。尽管哈马斯从加沙地带向以色列发射导弹，经常对以色列公民造成威胁，以色列仍一直在与联合国密切合作，便利加沙地带的重建。已有 347 个项目得到加沙重建机制的批准，而且在该框架外已建立了 141 个国际项目。以色列升级了 Kerem Shalom 和 Erez 过境点的能力，几乎 200 万吨供该机制使用的建筑材料已经运进加沙。

80. 为改善加沙人民的福祉，以色列给予紧急医疗救护入境许可，并增加了到西岸的非紧急医疗救护的旅行许可数。它还协调了 650 名医生和医疗队从加沙地带到西岸参加成人教育项目和会议。所有这些步骤本来都会对加沙地带巴勒斯坦平民的生活产生重大影响。但若想通过加沙重建机制产生更好的效果，巴勒斯坦权力机构必须发挥更实质性的作用。巴勒斯坦权力机构没有履行其对加沙地带的责任，这一事实引起了人们对其优先事项的怀疑。对恐怖和暴力行为必须采取零容忍态度，加沙的恢复必须与哈马斯的非军事化和恢复巴勒斯坦权力机构在加沙的有效治理同时进行。

81. 最近几周，以色列公民每日都在面对巴勒斯坦人的恐怖袭击，这一恐怖浪潮的原因很清楚，因为关于圣殿山的煽动言辞和谎言激起了暴力行为。巴勒斯坦权力机构主席马哈茂德·阿巴斯不断指控以色列试图改变现状，但事实上以色列仍然致力于维持现状。以色列远远没有对圣地造成威胁，而是确保了它们的安全，因为它继续保护穆斯林在阿克萨清真寺祷告的权利，以及持各信仰的人们访问圣殿山的自由。每年访问圣殿山的穆斯林约有 350 万人，而犹太人只有 12 000 人。事实为自己说话，重要的是，国际社会为缓和局势重申了这些基本真相。

82. 以色列反复呼吁恢复谈判，并表示愿意与阿拉伯和巴勒斯坦领导人会晤，以推进和平进程，但巴勒斯坦一方始终拒绝回到谈判桌。巴勒斯坦权力机构必须在这一进程中发挥建设性作用，表明其致力于双边谈判而非单边行动。只有通过直接谈判，才能找到具体的解决方案，任何其他的途径都会让本地区陷入怨艾和仇恨，为后代留下暴力和不宽容的遗产。以色列呼吁其巴勒斯坦和阿拉伯邻国与它共同采取具体和大胆的步骤以奉行和平的道路。必须停止这一轮的煽动性陈词滥调，反应利用第四委员会的资源来改善该地区人民的生活。

83. **Atlassi 先生**(摩洛哥) 说，特别委员会的报告已经表明，以色列坚持耶路撒冷的犹太化以及剥夺巴勒斯坦人的所有权，这违反了国际人道主义法和《日内瓦第四公约》。会员国在协商期间，已对以色列政府不与 1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员和其他相关委员会合作表示关切，并对持续的定居者暴力、被拘留者境况、过度使用武力、拆毁家园、强迫贝多因人和放牧者流离失所、在阿克萨清真寺下

进行挖掘和阻碍进入该清真寺等问题表示关切。在西岸和东耶路撒冷继续扩张定居点与对巴勒斯坦人的限制有解不开的关联。以色列继续无视国际文书和各项决议，包括安全理事会和人权理事会的决议。

84. 摩洛哥作为圣城委员会主席，对以色列改变耶路撒冷法律地位的努力特别关切。国际决议都承认耶路撒冷是巴勒斯坦被占领土不可分割的一部分。以色列对耶路撒冷的时空分隔、对阿克萨清真寺寺院的侵犯以及在耶路撒冷城的扩张定居点，都正在使这一问题进入宗教冲突领域。偷偷摸摸地将耶路撒冷犹太化，这加重了巴勒斯坦人和全世界千万穆斯林的抱怨，且公然无视为实现中东和平进行的努力。最近在摩洛哥的主持下，伊斯兰合作组织部长级联络小组就耶路撒冷问题的国际行动举行了一个会议，该会议发布了一个声明，呼吁安全理事会履行职责，制止以色列侵犯阿克萨清真寺寺院神圣性的行动。恢复和平的道路在于在《阿拉伯和平倡议》框架内回到谈判桌，以期在 1967 年 6 月 4 日边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国。

下午 1 时散会。