



大会  
经济及社会理事会

Distr.: General  
15 December 2015  
Chinese  
Original: English

大会  
人权理事会  
第三十二届会议  
2016年6月13日至7月1日  
议程项目2  
联合国人权事务高级专员的年度报告和  
联合国人权事务高级专员办事处的报告  
以及秘书长的报告

经济及社会理事会  
妇女地位委员会  
第六十届会议  
2016年3月14日至24日  
临时议程\* 项目3(c)  
第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年  
妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”  
的大会第二十三届特别会议的后续行动：两  
性平等主流化、状况和方案事项

联合国促进两性平等和增强妇女权能署关于联合国支持采取  
行动消除暴力侵害妇女行为信托基金活动的报告

秘书长的说明

摘要

秘书长谨向妇女地位委员会和人权理事会转递联合国促进两性平等和增强妇女权能署根据大会第50/166号决议编写的关于联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金活动的报告。

\* E/CN.6/2016/1。



## 一. 导言

1. 联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金是一个为预防和消除暴力侵害妇女和女孩行为方面的工作提供支助的全球多边赠款机制。基金由大会第 50/166 号决议在 1996 年设立并由联合国促进两性平等和增强妇女权能署(妇女署)代表联合国系统进行管理。

2. 妇女署通过其区域、多国和国别几级办事处为信托基金提供坚实的体制基础和外勤支助。信托基金支持并加强妇女署和联合国系统的工作，通过其机构间方案咨询委员会与联合国系统其他机构密切合作，<sup>1</sup> 并在推动集体努力、防止和消除暴力侵害妇女和女孩行为方面发挥重要作用。

3. 信托基金募集和分发资金，用于支助处理、预防和最终消除暴力侵害妇女和女孩行为的多年期方案。基金迄今支持了 136 个国家和领土的 426 项举措。信托基金目前支持 111 项举措，涉及民间社会组织、政府以及驻 76 个国家和领土的联合国国家工作队(国家工作队)，赠款总额为 5 700 万美元。在 2015 年，信托基金的各项赠款几乎翻了一倍，达到 1 400 万美元。

4. 截至 2015 年 12 月，向信托基金第 19 个赠款周期捐款的国家有：澳大利亚、奥地利、法国、德国、冰岛、爱尔兰、以色列、哈萨克斯坦、列支敦士登、荷兰、瑞士、特立尼达和多巴哥和大不列颠及北爱尔兰联合王国。提供支持的还有：联合国妇女署芬兰、德国、冰岛、日本和瑞典列国全国委员会以及联合国妇女促进和平协会、瑞典邮编基金会、Soko 和 Yuwei 设计。信托基金是 6 月由潘淳泽夫人支持在联合国举办的国际义卖集市的受益者之一。

5. 本报告是为妇女地位委员会第六十届会议和人权理事会第三十二届会议编写的，目的是介绍信托基金在 2015 年期间工作产生的影响和取得的成就。

## 二. 背景

6. 自信托基金约 20 年前设立以来，防止和消除暴力侵害妇女和女孩运动已取得了巨大进展。尽管在许多领域取得了明显的进展，但两性暴力这一人权危机依

---

<sup>1</sup> 信托基金在 2015 年期间召集了八次区域和全球机构间方案咨询委员会会议。在这些会议上，来自 15 个联合国机构、基金和方案的 46 人参加了信托基金第 19 个赠款周期的受赠者挑选工作。2015 年参加方案咨询委员的机构包括：亚洲及太平洋经济社会委员会、联合国人权事务高级专员办事处、联合和共同赞助的联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、联合国开发计划署(开发署)、联合国教育、科学及文化组织、联合国人口基金、联合国儿童基金会、联合国促进两性平等和增强妇女权能署、联合国反性暴行动、联合国难民事务高级专员公署、国际移民组织、各区域委员会纽约联络处、世界银行、世界卫生组织、联合国资本发展基金和联合国减少灾害风险办公室。全球和实地一级的政府间组织和其他专家，包括促进妇女全球领导地位中心和立即平等组织的代表，也积极参与了赠款工作。

然影响着世界各地的女孩和妇女，无论她们的阶级、族裔、年龄、性取向或文化为何。这种暴力行为是剥夺妇女各种权利的一系列歧视行为的野蛮极端，也是 2015 年 9 月联合国大会题为“改变我们的世界：2030 年可持续发展议程”（可持续发展目标）的第 70/1 号决议中列出的一个贯穿各领域的关键挑战。

7. 人们熟悉的目前暴力侵害妇女和女孩行为的估计情况令人痛心。全世界约有三分之一的妇女遭遇过来自亲密伴侣的人身和(或)性暴力或非伴侣的性暴力。亲密伴侣暴力仍然是最常见的暴力形式，在亲密伴侣或家庭关系凶杀受害者中妇女约占三分之二。暴力侵害妇女和女孩行为有多种形式，从校园性骚扰到冲突关联局势中的系统性性暴力以及切割女性生殖器官，后者影响到超过 1.25 亿妇女。在大多数国家，仅有不到 40% 的遭受暴力的幸存女性寻求任何形式的帮助。<sup>2</sup>

8. 可持续发展目标重申，各国重申其认识到，消除两性暴力对实现可持续发展至关重要。信托基金以这些全球承诺为框架，拟订了基金未来的优先事项。信托基金的工作将以这些优先事项为指南和推动力，在新的可持续发展目标框架内筹集和分配所需资源，以支持实现相关的具体目标。

9. 2015 年 7 月第三次发展筹资问题国际会议通过的《亚的斯亚贝巴行动议程》重申了全面实现妇女和女孩的权利、包括免受暴力之权利的中心地位(见大会第 69/313 号决议)。信托基金欢迎世界各国政府重申为处理和消除暴力侵害妇女行为提供资源对实现可持续发展至关重要。

10. 根据妇女地位委员会在 2013 年提出的建议，信托基金从战略角度将工作重点放在一些旨在加强执行法律和政策框架以及为受害者提供及时、全面的多部门服务的举措(见 E/2013/27-E/CN.6/2013/11)。如下文介绍的一些项目显示，这些举措在冲突中和冲突后局势下都可以带来改变生活的结果。自 2013 年以来，信托基金还根据关于加强实例数据库的建议，致力于发展和建立更好的监测和评价机制，最终目的是分享经验教训并仿效和推广解决暴力侵害妇女行为的各方面问题的有效举措。这些方案各异，施行方案的社区也各不相同。但社区参与、提高认识和教育运动是贯穿所有这些方案的重大主题，其目的是解决结构性和根源问题及风险因素，以防止暴力侵害妇女和女孩行为，并带来持久的改变。

### 三. 设定未来的方向

11. 信托基金核心使命的一个基本前提是确保所有妇女和女孩免受暴力，这与改善其人生机会、选择和机遇并增强其寻求这种机遇的能力是不可分的。因此，信托基金将其工作重心放在相互交织的框架和各国在国际法和国内法之下的现有

<sup>2</sup> 统计司《2015 年世界妇女：趋势与统计》，第六章，可查阅 <http://unstats.un.org/unsd/gender/chapter6/chapter6.html>。

义务范围内。在这个意义上，新商定的可持续发展目标为信托基金的战略愿景提供了一个平台和构架。

12. 信托基金已通过新的《2015-2020 年战略计划》，由此为其今后的工作确定了路线。制订《战略计划》时与信托基金的捐助者、受赠方、会员国、民间社会组织成员、暴力侵害妇女和女孩行为问题专家和信托基金的方案咨询委员会进行了协商。

13. 下列关键重点领域将指导信托基金的干预措施：为受害者提供多部门服务，特别要关注得不到充分服务的妇女和女孩的需要；进行预防，特别是重视正规教育；改变社会规范、信仰和态度，把重点特别放在积极动员男子和年轻人；积极利用技术进步；传播和宣传汲取的经验教训，为此目的建立一个基于经评估的信托基金受赠方工作成果的全球实例数据中心；确保受支助的方案侧重于提供可持续的、有作用的成果；倡导增加全球捐助，为解决暴力侵害妇女和女孩问题的方案提供资金。

14. 信托基金根据其确保具体和可持续成果的目标，期待获得额度更大和时间更长的赠款，使项目得以实施并得到充分评价。如果有证据表明，某一成果可提供一个模式，可在其他地方推广，信托基金可以考虑直接再次投资于这些项目。将在具体、可衡量标准——包括取得的具体成果实例——基础上选择受邀在下一个供资周期再次提出申请的受赠方；可持续性；复制推广的可能性；创新方法和途径。现已开始甄选符合这些标准的现有受赠方的工作。

15. 信托基金已增加对提高受赠者监测和评价能力的投入。新战略计划的一个核心重点是加强评价能力和实例积累，这不仅是为了加强问责制，也是为了借助信托基金受赠方所代表的全球开展实践的社区，以支持基于实证的方案。落实这一计划的措施除其他外将包括创造空间，以对比、分析和介绍信托基金的调查结果，并进一步开发信托基金的互动式在线赠款管理系统。

16. 《战略计划》重申，信托基金决心扭转继续妨碍防止和消除暴力侵害妇女和女孩行为工作的长期投资不足情况。<sup>3</sup> 具体而言，信托基金的目的是发挥推动作用，倡导增加全球捐赠，并特别是联络私营和工商界的潜在新伙伴。2015 年，信托基金与瑞典邮编彩票基金会建立了新伙伴关系，支助以技术为基础的终止暴力方案。信托基金继续与遵守道德的时尚品牌 Soko 公司以及珠宝公司裕伟设计保持成功的伙伴关系，并与时尚和娱乐部门建立了更多的联系，具体而言是同加利福尼亚的非政府组织 FASH UNITED、伦敦的我们(合作社)组织、LDNY 基金会和妇女-灵感和企业网络建立了伙伴关系。4 月，信托基金为庆祝灵感女性的成功在联合王国举行的灵感和企业网络颁奖会上受到表彰。信托基金 10 月在纽约卡内基剧场与国际音乐人生联合举办的筹款音乐会将两者的伙伴关系推向高潮。

---

<sup>3</sup> Angelika Arutyunova 和 Cindy Clark: 《Watering the Leaves, Starving the Roots: The Status of Financing for Women's Rights Organizing and Gender Equality》(加拿大多伦多促进妇女发展权协会, 2013 年)。

## 2015 年的赠款

17. 2015 年，信托基金收到了来自 119 个国家和领土的 1 715 项申请。申请的资金总额为 6.62 亿美元。基金发放了 33 笔赠款，共计 1 286 万美元，涵盖 29 个国家和领土。30 个民间社会组织以及 3 个国家的政府收到项目赠款，预计至 2018 年将惠及 120 万受益者。

18. 至于赠款的价值，22%的分配资金用于亚洲及太平洋的方案；28%用于非洲的方案；20%用于欧洲和中亚的方案；12%用于拉丁美洲和加勒比的方案；10%用于阿拉伯国家和北非的方案；8%用于跨区域方案。占总额约 8%的赠款(1 085 832 美元)以小额赠款(不超过 100 000 美元)的形式发放，主要是给小型妇女组织，这是信托基金为增加对小型基层组织的供资而制定的新战略的组成部分。

19. 非洲项目 2015 年期间的赠款将用于应对一系列问题，包括打破整个社会对中学里性骚扰问题的缄默(喀麦隆)以及通过让男性青年参与变革，减少暴力侵害妇女行为(肯尼亚)。信托基金的其他项目将用于通过社区驱动的项目(坦桑尼亚联合共和国)来制止有害做法以及将国家的承诺、法律和政策化为行动，保护妇女，防止其遭受暴力和其他有害做法，重点是防止切割女性生殖器行为和早婚(肯尼亚)。将继续开展一项区域倡议并扩大信托基金先前支助的项目，以加强多部门战略，从而有效应对冲突环境下的暴力(刚果民主共和国和肯尼亚)。已邀请受赠方申请参加该项目的这一新阶段，项目此阶段的重点是加强地方伙伴的能力，让其全面主导法医方法和文件记述方面的培训，包括通过在项目第一阶段开发的被称为 MediCapt 的移动应用程序进行培训。

20. 在拉丁美洲和加勒比，项目将着重解决青年人、处于社会边缘的妇女的需要，并改善土著和农村社区妇女获得司法救助和支助服务的机会(巴西)；打造更安全的学校和社区(圭亚那)；在土著妇女和农村妇女中开展能力建设，以改变人们的态度，从而落实关于暴力侵害妇女行为的立法(尼加拉瓜)。一个着重解决秘鲁长期内部武装冲突期间的暴力受害者需求的项目将以增强老年妇女的权能为目的。

21. 阿拉伯国家和北非的项目将寻求加强非政府组织和工会的机构能力，以消除服装业和卫生部门的暴力侵害妇女行为(埃及)；制作一套材料，用于向非专家受众传播专门法律知识(约旦)；改善家庭暴力受害者获得至关重要的服务的机会，并教育儿童和青年认识性暴力并保护自己免遭这种暴力(巴勒斯坦国)。

22. 在亚洲和太平洋地区，柬埔寨项目的重点是就侵害妇女和女孩行为加强机构的应对行动并改善红色高棉所施行性暴力的受害者获得司法救助的机会，其中之一借鉴并扩展了信托基金先前支持的一个项目。另一个新项目将致力于赋予受到暴力侵害的社会边缘群体的妇女和女孩——例如女同性恋、双性恋和变性女和感染艾滋病毒/艾滋病的女性——以权能(中国)。在尼泊尔，一个新的项目将以学校为重点，采用足球教练和生活技能讲习班的双管齐下方略，教授少女如何保护自

已免遭暴力。越南的一个项目针对的是亲密伴侣暴力侵害怀孕妇女和新生儿母亲问题。

23. 欧洲和中亚的新项目方法上也具有类似的广度。信托基金支持的一个项目侧重于通过官员的能力建设、有效的保护措施以及多部门服务交付,开展基本的预防家庭暴力和改善为受害者提供的服务(亚美尼亚)。另一个项目是为家庭暴力受害者设立一个庇护所,为其提供安全的环境以及免费法律、医疗和心理服务(阿塞拜疆)。塞尔维亚的项目针对一系列问题,包括改进对性暴力受害者的服务交付以及消除罗姆女孩和少数民族妇女有害的早婚习俗和改进措施以消除对监禁机构中残疾妇女的暴力侵害。

24. 信托基金还向一个旨在扩大使用名为 SASA!应用程序的跨区域项目提供了一笔赠款;该程序由“呼声”(Raising Voices)开发,是一个开创性的基于实例的社区动员方法。目前有 60 多个组织在 20 多个国家使用 SASA!方法。信托基金先前支助了“呼声”东部和南部非洲的第一批组织。该项目将与坦桑尼亚联合共和国、埃塞俄比亚和海地的三个伙伴组织合作开展。预期该方案产生的独特知识和工具最终会提高 SASA!对全球防止暴力侵害妇女和女孩行为的作用。

#### 四. 信托基金受赠方 2015 年期间取得的成就

25. 信托基金受赠方在世界各地努力改变人们的态度,改善服务提供和倡导执行法律。例如,在吉尔吉斯斯坦,民间社会团体在妇女署支持下作出努力,使旨在终止绑架新娘行为的立法在 2013 年最终得到批准。绑架新娘是消除对妇女歧视委员会在其 2008 年结论意见中提出的问题之一(见 CEDAW/C/KGZ/CO/3)。但是,据非政府组织妇女支助中心报告,仍有比例很高妇女和女孩遭受家庭暴力,包括绑架新娘、早婚和强迫婚姻。<sup>4</sup> NFFCK 正在两所学校试行一种以学校为基础的教育方案,旨在培养领导技能和教导女孩如何预防和应对暴力威胁。一个专家工作队制定了通过教育、艺术和媒体增强女孩权能的教育方案,这是吉尔吉斯斯坦的第一个此类方案。监测这个项目的信托基金访问团成员听取了关于该项目对一个家庭中几代妇女产生的影响。一位妇女谈到她 15 岁的孙女时说:“我们这一代没有选择,结了婚就只能这样了。我高兴的是,世道在变化,我的孙女知道她自己的权利。”

26. 信托基金受赠方在 2015 年的工作各不相同,反映了信托基金针对各种形式的消除暴力侵害妇女和女孩行为所开展的工作。受赠者方案采用的方法包括与警察合作,应对工作场所的性骚扰问题,通过体育向女孩传播这方面的意识,建立庇护所,以及促进冲突后环境中的两性公正。

<sup>4</sup> 更多资料见 [www.unwomen.org/~media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2013/12/un%20women-evaw-kyrgyzstan-brief\\_us-web%20pdf.ashx?v=2&d=20141013T121456](http://www.unwomen.org/~media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2013/12/un%20women-evaw-kyrgyzstan-brief_us-web%20pdf.ashx?v=2&d=20141013T121456)。

27. 在这一年里,信托基金的各种方案通过项目活动,直接和间接地惠及至少 100 万妇女、女孩、男子和男孩。据报告共计有 176 461 名妇女和女孩直接受益于项目活动(截至 2015 年 12 月 1 日),其中包括 5 810 名暴力受害者、5 108 名土著妇女和(或)少数民族妇女、13 592 名移徙女工和 680 名残疾妇女和女孩。此外,至少有 101 333 名男子和男孩以及 19 764 名教育专业人员、6 156 名社区组织成员和 2 342 名军警人员作为变革的推动者参加了这类项目。通过提高认识活动、社交媒体运动、广播和电视节目、戏剧和其他形式的娱乐式教育等方式,使受赠者方案至少惠及世界各地 678 335 人。

28. 2015 年期间,信托基金派团前往 4 个区域 9 个国家进行广泛的监测,以验证受赠方的各种方案的实效。信托基金访问了东欧和中亚的吉尔吉斯斯坦、塞尔维亚、塔吉克斯坦和科索沃的 7 个受赠方;亚洲缅甸的 1 个受赠方;非洲的摩洛哥和南非的 2 个受赠方;拉丁美洲和加勒比的安提瓜和巴布达和萨尔瓦多的 2 个受赠方。在这些访问期间,信托基金访问了主要项目地点,会见了受赠方组织、伙伴组织、主要和次要受益者和利益攸关方。

#### A. 预防:侧重于青年人

29. 国家一级关于暴力侵害幼女和少女的数据仍然很少。但最近由联合国儿童基金会在 42 个国家进行的一项研究发现,年龄在 15 岁至 19 岁之间报告遭受某种形式人身暴力的少女比例从哈萨克斯坦的 4%至刚果民主共和国和乌干达的 50% 不等。在有可比数据的国家中,报告在上一年经历性暴力事件的 15 至 19 岁的女孩比例最高达 12%。<sup>5</sup>

30. 信托基金受赠方许多活动的一个核心组成部分是提高人们对青少年中的暴力问题的认识——青少年时期是人生的一个关键阶段,正是灌输男女平等价值和行为规范的时机。信托基金目前正投资超过 1 200 万美元,支助 20 个应对暴力侵害青少年问题的受赠方。

31. 由于亚美尼亚无暴力社会组织的倡议,教育和科学部正式批准了一个两性暴力和两性暴力问题课程单元并将其纳入了教师的专业发展课程。此外,由无暴力社会组织共同创建的制止暴力侵害妇女联盟在 2015 年度普遍权利颁奖仪式上获得妇女勇气奖,该仪式的主办方为联合国亚美尼亚办事处、欧洲安全与合作组织驻埃里温办事处、美国大使馆、欧洲联盟驻亚美尼亚代表团、联合王国大使馆以及欧洲委员会驻埃里温办事处。该奖特别表彰曾经受害于家庭暴力的 Hasmik Khachatryan 在亚美尼亚勇敢开展保护妇女权利的宣传并援助家庭暴力受害者。

32. 越南计划中目前的一个项目正在努力解决校园内外的两性暴力问题,这个问题是赋予女孩权能和男女平等的一个主要障碍。在河内 20 所学校试行的一个研

<sup>5</sup> 儿童基金会:《Hidden in Plain Sight: A statistical analysis of violence against children》,2014 年 9 月。该报告发现,世界各地仅有 8%的儿童生活在禁止一切情况下的体罚的国家里(见第 110-111 页)。

究性质的模式涵盖约 30 000 名 11 至 18 岁的少年男女。试点项目取得成功后，河内教育部在该市 766 所学校推广了这一举措，涵盖的青少年可达 50 万以上。

33. “草根足球”组织(Grassroot Soccer)正在南非的五个街道实施一个以女孩为主的项目；南非是世界上 12 至 17 岁女孩遭受暴力比例最高的国家之一。该组织目前正与提供全套救护服务的 Thuthuzela 关怀中心协调，推广其技能加体育式的新颖干预办法，以增进女孩权能。南非的基础教育部与草根足球组织签署了一项谅解备忘录，允许在学校开展“技能一代”(Generation SKILLZ)活动。这将使该组织有更多的机会进入学校系统，并显示其两性平等方案得到最高级别的支持。副秘书长兼妇女署执行主任在 6 月参观了该项目并对部分参加活动的青年人讲了话。一名 SKILLZ 街头工作队的年轻成员对她说：“这个活动给了我很大的自信，因为我看到了自己的未来，我感到自豪，因为我参加了积极、安全的一方”。到 2015 年底，Soweto、Alexandra 和 Khayelitsha 有近 3 000 名 10 至 14 岁的女孩从 SKILLZ 街头方案毕业。

34. 妇女和女孩的服从是通过男性暴力来构筑和延续的。因此，必须对男子和男孩做工作。一个名为“突破”(Breakthrough)的非政府组织正在印度开展一项活动，旨在使年轻人了解消除暴力侵害妇女行为对他们的利害关系。该项目在讲印地语的六个州开展活动，并特别强调 15 至 30 岁男子和男孩的参与。标签为#Askingforit 的运动传播到约 3 000 人，越来越多的妇女和女孩正在打破对家庭暴力问题的沉默。在 2015 年，超过 120 万人通过脸书、50 000 多人通过推特在线参与了该项目。

35. 在冈比亚，冈比亚影响妇幼健康传统习俗问题委员会正致力于促进妇女的性健康和生殖健康，并倡导通过施行法律全面禁止残割/切割女性生殖器。估计在冈比亚有 76.3% 的妇女和 42% 的女孩遭受到女性生殖器残割/切割。该委员会对社区领袖进行了培训，并举办了妇女讲习班，使她们能够申求自己的权利并发挥积极作用，保护别的女性，特别是女孩，使之免遭生殖器官切割和其他有害传统做法之害。社区领袖们采取了大胆的步骤，就消除社区中切割女性生殖器行为发表了积极的讲话。一位项目受益人说：“我不再认为我的孙女应接受生殖器残割/切割。文化习俗是由人们来决定的。人们可以对一个问题达成共识，并停止任何对其不再有利于的做法”。

36. 关爱世界组织(Concern Worldwide)与地方非政府组织和政府机构结成伙伴关系，正在努力为马拉维 Nsanje 区的小学女生创造安全的学习环境。第二年和第三年进行的项目评估显示，17 所目标学校的女孩入学率显著提高。迄今已有 7 000 多名 10 至 19 岁的女孩受益。估计大约有 40 000 人看到了开放日的互动戏剧表演，全国估计有 500 000 Tisenthe 广播节目的听众。一项重大突破是通过了立法，将法定结婚年龄提高到 15 至 18 岁；关爱世界组织是倡导立法的民间社会行动者联合会的一个成员。通过在 Nsanje 举行的当地培训和讨论会，已使酋长们了解新的法律，约 25 位酋长已通过地方法规，以在其自己的社区施行新法律。



37. 人人两性公正网络(Sonke Gender Justice Network)实施的一个项目致力于在肯尼亚、卢旺达和塞拉利昂倡导法律和政策。在这个项目中,该组织通过其男子参与联盟国家网络和伙伴组织开展工作,对南部非洲和东部非洲实施关于两性暴力和艾滋病毒现行法律和政策的情况进行评估,并进行能力建设,以促进更加全面的法律框架。该项目直接挑战男子和男孩对家庭暴力的态度并鼓励他们采取行动,在其社区防止暴力侵害妇女。项目的最后评价指出了该项目总体上的积极影响。例如,妇女和男子都报告他们感到更有勇气举报两性暴力,男子们还表示感谢该项目能够就引起家庭冲突的问题创造对话平台。

#### A. 执行法律:扩大获得服务和诉诸司法的途径

38. 尽管各国已逐步制定防止和应对暴力侵害妇女行为的法律和政策,但许多国家的实施工作仍然缓慢且不均衡。一个有效的反应战略不仅应当按刑事罪论处暴力侵害妇女和女孩行为,而且还应包括预防措施和向受害者提供帮助,使她们能够诉诸法律。采用了多部门方法的努力最为成功,这一方法包括下列方面:政府与民间社会组织之间的伙伴关系、有效的预防制度和向受害者提供支助服务、充足的预算、广泛的数据收集和分析、明确的时限和目标,以及强有力的监测和评价机制(见 A/69/222, 第 10 和 22 段)。因此,这些要素是甄选作用潜力最大、故信托基金应予优先支持的倡议的基本准则。

39. 援助行动组织-缅甸(Action Aid Myanmar)正在 2012 年期间成功执行的试点项目基础上实施一项综合倡议。该项目特别强调为农村妇女提供法律援助服务,宣传诉诸司法的途径,目前此项目正在改善服务交付。二十名男性领导人接受了关于终止暴力侵害妇女行为的培训,他们参与了改变人们的态度,这是迄今所取得进展的关键。在一项中期调查发现,约 40%的目标社区对暴力侵害妇女和女孩问题有了行为上的改变。关于两性暴力的报告有所增加:在 2015 年前六个月,12 起案件由法律助理移交,443 个案件由法律援助热线移交。6 起案件得到审理,对其中 3 个作出定罪。

40. 信托基金支助的圣公会救济和发展项目正在利比里亚的 6 个区开展工作,鼓励利用未充分使用的基督教、跨宗教组织和穆斯林组织平台,使之成为变化的动力。2015 年 6 月底,利比里亚总统和部长内阁批准一项针对一切形式家庭暴力的法案,并交立法机关颁布。项目活动将着眼于传播明确和实用的信息,解释该法律对妇女和女孩意味着什么,并宣传促进其执行。

41. 隆纳济世助残津巴布韦信托基金的一个项目致力于在津巴布韦的 10 个区为至少 900 名残疾妇女和女孩与疏通诉诸司法的途径,她们暴力受害者或目前在以起诉人或证人身份进行法律诉讼。该方案为涉及残疾妇女和女孩的案件提供专门服务,在本报告所述期间,推动处理了 270 起暴力侵害残疾女孩和妇女的案件。该项目共计支持了 298 直接和间接受益者,为受害者诉诸司法提供后勤支助和其他相关服务。

42. 医生促进人权协会致力于解决有罪不罚现象，制定了一项收集和處理强奸案件的法医证据的医疗-法律制度。该项目在刚果民主共和国和肯尼亚开展活动，目前国际刑事法院正在这两个国家调查作为战争罪行的强奸行为。该方案培训了 851 保健、法律和执法代表，他们帮助了 17 400 多名性攻击受害者。对项目的最后评价指出，医疗记录与样品采集总体上有改进，因而为性侵犯受害者提供的调查服务有了改进。

43. 在秘鲁，保护妇女权利学会(Estudio para la Defensa de los Derechos de la Mujer)努力通过更好运用新的秘鲁《刑事诉讼法》来终止性暴力方面的有罪不罚现象。该项目与国家司法学院合作，将两性平等准则纳入法官培训和评价，以促进使知识体制化。60 多名法官参加了提高对改革司法工作重要性认识的活动，其目的是有效执行新的《刑事诉讼法》。在胡宁市，该组织起草的一项性暴力受害者统一报告规章议定书已获核准。

44. 在乌拉圭，家庭暴力占有所有侵害人身罪的一半以上的，信托基金正在该国支持一个由联合国国家工作队牵头的改进对受害者司法和保健服务的项目。参与该项目的有 7 个联合国机构、12 个政府实体和一个包括 30 多个民间社会组织的网络。通过乌拉圭 2004-2010 年制止家庭暴力行动计划所取得的经验是该项目的基础。项目的重要成果包括：进行了首次全国两性暴力和代际暴力情况调查，调查结果用作制定政策的参照基准；审查法律框架，以修订关于暴力的法律；向记者提供材料，鼓励对新闻媒体如何报道暴力行为进行思考。

## B. 冲突和紧急情况中暴力侵害妇女和女孩问题

45. 妇女在预防冲突、解决冲突和冲突后重建中的重要作用已得到国际社会的承认，最重要的是安全理事会第 1325(2000)和第 2122(2013)号决议对此作出的承认。正如这些决议所指出，在冲突局势和紧急情况下妇女面临的暴力风险增加，使她们不能发挥这一作用。由于对冲突期间两性暴力的研究增加，使关于这类罪行普遍程度的数据有了改进。<sup>6</sup> 各种研究的结果有所不同，有一些调查显示，性暴力影响到 4.3%到 22%的妇女，而其他研究则显示这一数字高达三分之一，这些数字清楚地说明了这个问题的普遍性。<sup>7</sup> 此类暴力可能属乘机性质，是利用脆弱处境，或是社会结构和司法系统被削弱而产生的结果，使潜在的家庭或社区暴力加剧。许多与冲突相关暴力的受害妇女和女孩仍然无法诉诸司法也得不到支助服务。诉诸司法的障碍包括，她们对自己的权利认识有限，加上社会和体制上的多重障碍，使她们不能行使自己的人权。<sup>8</sup>

<sup>6</sup> 见关于武装冲突中的性暴力的随时更新数据，可查阅 <http://www.sexualviolencedata.org/dataset/>。

<sup>7</sup> Jo Spangaro 等：《What is the evidence of the impact of initiatives to reduce risk and incidence of sexual violence in conflict and post-conflict zones and other humanitarian crises in lower-and middle-income countries?》(伦敦，EPPI 中心，社会科学研究处，伦敦大学教育研究院，2013 年)。

<sup>8</sup> 妇女署：《Progress of the World's Women 2011-2012: In Pursuit of Justice》(纽约，2011 年)

46. 国际援救委员会在信托基金支助下正在泰国开展应对这些挑战的项目。目前该项目在推广一个已证明有效的针对两性暴力问题向克伦尼族难民妇女提供人道主义服务的办法。全国克伦尼族妇女组织是一个受到尊重和信任的社区组织，它在这方面发挥着主导作用。在两个营地服务的提供者显示了对处理两性暴力问题知识和技能上的提高以及提供服务方面的改进；复习培训结果显示，参加者在培训后测试的平均分数为 85%，而培训前的测试成绩是 60%。

47. 在柬埔寨，柬埔寨法院特别分庭受害人支助科采取的一项举措加强了特别分庭处理和分析两性案件的能力，为受害者诉诸司法消除了一些障碍。受害者支助科为法院官员和其他利益攸关方提供了培训，增进妇女的法律知识，并扩大获得高质量心理社会服务的机会，有 185 名妇女受益。一项外部评价发现，该项目在确保红色高棉暴行的女性受害者能够行使其诉诸司法、追究责任和获得补救的权利方面取得了实质性进展。更广泛地说，该评价发现，此项目在柬埔寨有效提高了公众对红色高棉政权下两性暴力的认识，以及对当前妇女人权的认识。

48. 由于信托基金提供的资金，妇女争取两性公正倡议组织得以为刚果民主共和国、利比亚、苏丹和乌干达受战争影响的妇女和女孩扩大诉诸司法的机会。该组织是获得国际刑事法院法庭之友地位的唯一国际妇女组织。通过其广泛的妇女组织网络，该组织直接影响了国际刑事法院，使性暴力和两性罪行被纳入法院的优先事项。总共有 14 起案件涉及这类指控，其中 9 个案件涉及项目对象国家中的 3 个。2015 年 4 月，乌干达最高法院的一项裁决将性暴力行为判为罪行，犯此种罪行者没有资格获得大赦。在乌干达，这是一个突破性判决，该组织自 2010 年以来就一直在进行这方面的推动。2015 年 2 月，经过妇女争取两性公正倡议组织及其伙伴组织和其他方面长期有力的推动，苏丹总统签署了一项修正案，将通奸条款从强奸的法律定义中删除。以前，如果一名已婚妇女被强奸、但不能证明受到强暴，她将被指控通奸，此罪行最高可判处 100 鞭笞。在刚果民主共和国，自 2013 年以来，2 400 多名原本无法获得医疗服务、包括与强奸有关的外科手术治疗的两性暴力受害者通过南北基伍过渡住所得得到援助，这方面的工作得到信托基金的支助。

49. 在刚果民主共和国，潘奇基金会实施的一个方案致力于在提供基于人权的医疗、社会心理，法律和社会经济综合支助的全套服务中心和附属设施推广国际公认的潘奇综合模式。该方案还与医生促进人权协会的合作，培训医疗、法律和心理学专业人员。在本报告所述期间，据报告在该方案的两个目标地区(瓦伦古和米诺瓦)有 163 起新的性暴力事件。

50. 在塞拉利昂，国际援救委员会的项目旨在扩大受害者诉诸司法的途径，这是防止暴力侵害妇女和女孩行为的一个关键要素。该方案与各伙伴组织合作，以加强执行《两性平等法案》——关于起诉性暴力和两性暴力的一系列法律框架。例如，国际援救委员会为支持充分的执行，开发了执法工作监测工具并为塞拉利昂警察家庭支助股举办了培训。

51. 在埃及, Al Shehab 综合发展学会通过一个项目, 与开罗的两个社会边缘社区的暴力行为妇女和女孩受害者、女佣、女性性工作者和艾滋病病毒/艾滋病妇女患者一起开展工作。2015 年 6 月底, 设立了一个提供法律和心理服务的新的随时接待救助中心。2015 年 4 月至 6 月期间, 该方案对目标社区的 111 名遭受暴力的妇女和女孩、231 名女佣、女性性工作者和艾滋病病毒/艾滋病妇女患者的生活产生了影响。

### C. 为受害者提供多部门服务, 特别关注得不到充分服务的妇女和女孩的需要

52. 正如秘书长关于审查和评价《北京宣言》和《行动纲要》以及大会第二十三届特别会议成果文件的执行情况的报告所述, “对遭受多重和交叉形式歧视的妇女和女孩来说”, 进展“实在是太缓慢了”(见 E/CN.6/2015/3)。残疾妇女、土著妇女、少数族裔群体成员以及女同性恋、双性恋和变性妇女等群体更有可能生活在贫困中, 面临更大的暴力风险, 并且她们获得战胜暴力所需的司法、赔偿和综合服务的机会十分有限。信托基金支持的几个项目将重点放在社会边缘妇女, 将其作为变革推动者, 致力于防止和消除暴力侵害妇女和女孩行为。

53. 在科索沃, 欧洲少数群体问题中心正在实施的一个方案着重于在少数民族社区减少家庭暴力、早婚和逼婚风险。该项目主要针对来自塞尔维亚、罗姆、阿什卡利和埃及人社区的妇女和女孩, 但受益者也包括社区团体、教育专业人员及男孩和男子。这些少数群体中有 8 名妇女接受了律师助理培训, 这是一个突破性举措。受益者对她们得到的至关重要的帮助表示致谢。一位两性暴力受害者说: “Dijana(法律助理)救了我。要不是遇到她, 真不知道我是否能够活下来”。技能培训和提高受害者就业能力是该方案的另一个重要方面。

54. 非政府组织 Najoti kudakon 目前通过它的一个项目努力加强塔吉克斯坦最近颁布的关于家庭暴力立法的实施工作, 并特别是在库洛布地区的农村和偏远地点改善获得服务的机会。除了运行该国唯一的家庭暴力受害者收容所之外, 该组织还正在偏远农村地区建立 6 个妇女支助团体, 以扩展其支助网络。这些团体已成为积极的社会动员者, 组织开展活动和编写材料, 以交流关于妇女权利和新法律的信息, 并且为受害者改善转送机制和获得多部门服务的机会。在项目期间, 由于项目所提供的法律援助, 有 9 起暴力侵害妇女案件诉诸法院。

55. 在塞尔维亚, 妇女协会圣格拉斯(Association of Women——Sandglass)通过一个方案开展的工作是在该国的最不发达地区之一 Rasina 加强预防和应对服务。该项目在 2015 年头六个月帮助了三个妇女团体为遭受暴力的妇女建立专门支助服务; 一个支助热线的每周工作时间从 15 小时至 23 小时, 寻求援助的受害妇女人数也有所增加; 专门支助服务受益人(暴力受害者妇女)新增 65 人。

56. 在哥伦比亚, 信托基金支持的哥伦比亚全国土著组织的一项倡议加强了防止和应对暴力侵害土著妇女行为的措施。一些研究表明, 受此类罪行影响的土著妇

女比例高达 70%，然而不受惩罚的现象普遍存在。该方案记载和研究暴力侵害土著妇女问题，提高社区和有关当局的认识，并向受害者及其家人提供文化心理、社会、法律和心理支助。共计有 150 个案件得到登记，48% 的受影响妇女获得支助服务。

57. 在危地马拉，艾滋病与社会基金(Fundacio Sidai Societat)努力加强机构能力并与从事暴力侵害妇女问题和艾滋病工作的组织协调开展工作。该项目寻求战胜性工作者面对的羞辱和歧视，她们大多是青年的土著妇女，这使她们不能获得所需的支助。在边境城镇埃斯昆特拉，通过与政府官员合作，核证了一个每月登记暴力侵害性工作者案件的机制。该机制是一个有国家警察、埃斯昆特拉国家医院、卫生局和政府的杀害女性问题司法办公室参与的转诊制度的基础。

58. 信托基金支助的一个社区媒体中心项目正在努力了解普遍存在于加沙(巴勒斯坦国)的暴力侵害妇女行为，并对决策者施加压力，以制定保护妇女使其免遭暴力的政策和程序。该组织开展了一个培训方案，其目的是指导传媒专业年轻女性毕业生如何从人权角度报道暴力侵害妇女和女孩行为。该组织已对 30 名毕业生进行了 85 小时的培训，她们已制作了 16 个关于暴力侵害妇女行为的报道节目。

#### D. 私营部门是一个主要利益攸关方

59. 在全球范围内，53% 的妇女从事自营或无报酬的工作(见 E/CN.6/2015/3)。在撒哈拉以南非洲和南亚尤其普遍的这种职业形式会增加妇女遭受暴力的可能性。此外，79 个国家存在限制妇女可从事工作类型的法律。<sup>9</sup> 世界银行委托编写的 2014 年的一份报告称，私营部门在为预防和解决暴力侵害妇女行为问题所作的努力中的参与度不够。为了改变这种情况，工作场所必须制定反骚扰守则和导则以保障妇女在工作场所的安全，并与妇女权利组织建立联盟。<sup>10</sup> 信托基金已投资于能应对这种挑战的方案和旨在使私营部门作为关键利益攸关方全面参与终止暴力侵害妇女行为工作的方案。

60. 援外社柬埔寨分社以信托基金先前在柬埔寨支助的一项成功举措为基础，正同其当地伙伴柬埔寨啤酒促销团结协会一起实施一个项目，以扩大服装、旅游和招待行业的社区和工作场所干预。这一多方位策略包括与社区和工作场所的女性雇员和群体一起，动员雇主采取防止性骚扰的具体措施，并让男子一同来推动长期的行为和态度改变。该协会各种培训课程和活动已惠及 1 935 名在啤酒园、餐馆和卡拉 OK 场所工作的妇女。在服装厂开展的培训和提高认识活动已惠及约 11 500 名妇女。

<sup>9</sup> 世界银行集团《Women, Business and the Law 2014: Removing Restrictions to Enhance Gender Equality》(伦敦: 布鲁姆斯伯里出版社, 2013 年)。

<sup>10</sup> Jennifer L. Solotaroff 和 Rohini Prabha Pande, 《暴力侵害妇女和女童行为: 南亚的教训》(2014 年, 哥伦比亚特区华盛顿, 世界银行)。

61. 公平服装基金会在孟加拉国和印度出口型服装工厂实施了一个项目，以改善工作条件和减少工作场所暴力。印度和孟加拉国 24 家工厂的 3 500 多名工人接受了直接培训，另有 15 000 名工人通过同伴教育接受培训。该项目的重大成就之一是向反骚扰委员会和通过电话热线对骚扰案件的报告增加。

62. 在坦桑尼亚联合共和国，当地的一个妇女组织——平等的增长——开展了一个项目，努力增强妇女的经济权利并减少暴力发生的可能性，为此目的在达累斯萨拉姆两个区的六个市场营造安全的环境。该项目的重点是改善市场商贩和市场监督管理人员获得有关权利和暴力侵害妇女行为知识的途径。定期监测表明，该项目得到的成果是，商贩们更有意识和了解如何报告暴力侵害妇女行为。

## E. 艾滋病/艾滋病和暴力侵害妇女行为

63. 牙买加支持生命艾滋病组织正在努力加强防止和应对暴力侵害妇女和女孩行为，这种行为是牙买加艾滋病毒流行的一个关键驱动因素。社区外联和讲习班惠及总共 1 220 名性工作者。其中 109 人使用了该组织的综合服务，包括诊所服务、艾滋病毒检测和咨询。该组织是向该国艾滋病毒感染者和其它重要人群提供临床应对的唯一的非政府组织，并一直在向全球艾滋病防治进度报告提供最佳做法。超过 90% 的得到服务者认为自己的健康有了改善。

64. 在乌克兰，由信托基金资助并由乌克兰公共卫生基金会实施的一个项目正在帮助妇女和女孩艾滋病毒感染者以及遭到两性暴力的卖身街头妇女和女孩。该项目成功地建立了一个跨部门应对系统，并开展了服务提供者能力建设。这些服务总共惠及 2 626 名携带艾滋病毒的街头卖身者及其伴侣 708 人。评价显示，男女项目参与者都报告，因参加该项目，其生活中的暴力减少或已消除。

65. 在马拉维，得到信托基金支持的妇女艾滋病毒感染者和艾滋病患者联盟的一个项目旨在破除在根子上造成对妇女暴力行为的荒谬理念和定型角色观念，特别是涉及艾滋病毒/艾滋病的荒谬理念。通过该项目培训的社区法律助理帮助了 1 475 名遭受暴力的妇女和女孩。该项目与妇女、男子和传统领袖们一起努力，破除助长暴力的荒谬理念和定型角色观念，惠及了 13 285 名感染艾滋病毒的妇女，所惠及的受害者和幸存者人数都远远超过了预期。最后的外部评价显示，项目采用的“台阶方法”使夫妇们能够对引发暴力的问题开诚布公地讨论。参加者报告酗酒情况减少，特别是在男子中这种情况减少，据报告，在一些人际关系中，酗酒是触发暴力的因素。

## F. 未来之路

66. 可持续发展目标中明示，消除两性歧视对实现可持续发展至关重要。在世界各地，由于歧视，妇女的基本权利正受到剥夺，其中的重要一项是免受暴力侵害的权利。妇女的贡献和领导作用对寻求解决人类面临的从贫穷到气候变化一系列全球问题至关重要，但对妇女的暴力行为使数百万妇女无法充分发挥这一作用，

正如可持续发展目标所强调，解决这一问题对建立一个和平而公正的未来至关重要。要把各国政府在 2030 年的可持续发展议程框架中所作的承诺转化为真正的消除暴力侵害妇女和女孩行为的努力，信托基金在这方面可发挥关键作用。在信托基金即将迎来二十周年成立日之际，基金比以往任何时候都有决心迎对这一挑战。为此目的，基金给自己定下了宏伟目标：将 2016 年的赠款提高 40% 以上，到达 2 000 万美元，并特别注重私营部门和个人的捐赠以及会员国的自愿捐助。

67. 妇女地位委员会第五十七届会议提出的各项建议的审查工作将在 2016 年进行，这为评价信托基金执行这些建议的工作情况提供了一个重要机会。这些建议见诸于信托基金 2015-2020 年战略计划的各主要优先领域。信托基金通过其受赠方的工作，可在信息管理领域发挥独特的作用，因此将在 2016 年开发一个全球实例数据中心。信托基金将继续提供赠款，投资于创新和催化方案，以防止和应对暴力侵害妇女和女孩行为，包括通过使用技术、媒体和社区参与等途径，以改变助长暴力的有害规范和态度。基金支助的项目将开展工作以解决缺乏持续国家政治行动和充足的资源的问题，以缩小各国政府具有约束力的承诺、法律和政策与妇女和女孩的实际生活之间的差距。

68. 防止和消除暴力侵害妇女行为的工作不能脱离更广泛的实现男女平等的努力。信托基金将继续支持促进具体、可衡量和可实现成果的举措。为寻求基于成果的可持续和可复制的举措，信托基金将努力帮助各国政府、联合国系统、决策者和立法者积极而因势利导地开展工作，与民间社会组织进行伙伴合作，促进实现妇女权利。信托基金将以此充分发挥作用，支持尽最大可能为所有妇女和女孩扩大选择和机会。