



Distr.: General

23 December 2015

Russian

Original: English

Комиссия по положению женщин**Шестидесятая сессия**

14–24 марта 2016 года

Пункт 3(а) предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и двадцать третьей специальной сессии Генеральной
Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году:
равенство между мужчинами и женщинами, развитие
и мир в XXI веке»: достижение стратегических целей
и деятельность в важнейших проблемных областях,
дальнейшие меры и инициативы**

**Обзор хода осуществления согласованных выводов
пятьдесят седьмой сессии Комиссии по положению
женщин****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе приводятся обзор и оценка прогресса, достигнутого государствами-членами в деле осуществления принятых на пятьдесят седьмой сессии Комиссии по положению женщин согласованных выводов по вопросу о ликвидации и предупреждении всех форм насилия в отношении женщин и девочек. В настоящем докладе приводится обобщенная информация о результатах, тенденциях, пробелах и проблемах, связанных с предпринятыми на национальном уровне мерами по осуществлению согласованных выводов. Настоящий обзор проводится вскоре после принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой насилие в отношении женщин и девочек признается в качестве одного из факторов, препятствующих достижению гендерного равенства и обеспечению устойчивого развития в целом, а также определяются пути содействия ускоренному осуществлению мер в целях ликвидации и предупреждения такого насилия.

* E/CN.6/2015/1.



I. Введение

1. На пятьдесят девятой сессии Комиссии по положению женщин в 2015 году государства-члены согласовали новые методы работы Комиссии (см. резолюцию 2015/6 Экономического и Социального Совета). На своей шестидесятой сессии Комиссия впервые применит новый метод оценки хода осуществления согласованных выводов по одной из приоритетных тем предыдущих сессий. Этот метод призван способствовать проведению более тщательно обзора согласованных выводов и поощрению эффективного претворения в жизнь решений Комиссии.

2. В рамках пересмотренных методов работы Комиссия также рассмотрит доклад о прогрессе, достигнутом по обзорной теме на национальном уровне (см. там же). Обзорной темой шестидесятой сессии Комиссии, которая состоится в 2016 году, будет «Ликвидация и предупреждение всех форм насилия в отношении женщин и девочек». В соответствии со своей многолетней программой работы на период 2010–2014 годов Комиссия приняла на своей пятьдесят седьмой сессии в 2013 году согласованные выводы по этой теме (см. E/2013/27-E/CN.6/2013/11). Настоящий доклад является первым докладом об обзоре хода осуществления согласованных выводов и подготовлен вскоре после принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая содержит ряд важных новаций глобальной нормативной базы, в том числе признание насилия в отношении женщин и девочек одним из факторов, препятствующих достижению гендерного равенства и обеспечению устойчивого развития в целом. На шестидесятой сессии Комиссии государства-члены будут иметь возможность добровольно представить в дополнение к настоящему докладу информацию об извлеченных уроках, имеющихся проблемах и передовой практике.

3. Комиссия четырежды вплотную занималась проблемой дискриминации и насилия в отношении женщин и/или девочек, рассматривая ее в качестве одной из приоритетных тем или одной из важнейших проблемных областей: на сорок второй сессии (1998 год) рассматривалась проблема насилия в отношении женщин; на сорок седьмой сессии (2003 год) — вопрос прав человека женщин и ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и девочек, однако согласованных выводов на этой сессии принять не удалось; на пятьдесят первой сессии (2007 год) — вопрос о ликвидации всех форм дискриминации и насилия в отношении девочек; и на пятьдесят седьмой сессии (2013 год) — вопрос об искоренении и предупреждении всех форм насилия в отношении женщин и девочек¹.

4. Все согласованные выводы по вопросу о ликвидации насилия в отношении женщин и девочек способствовали укреплению глобальной нормативной базы по данной проблеме и обеспечению ускоренного осуществления Пекинской декларации и Платформы действий. Например, принятие на пятьдесят седьмой сессии Комиссии согласованных выводов привело к расширению глобальной нормативной базы в результате продвижения комплексного подхода, предусматривающего необходимость уделять повышенное внимание предупреждению; обеспечению безопасности в общественных местах; новым рискам, обусловленным информационно-коммуникационными и другими техноло-

¹ См. <http://www.unwomen.org/en/csw/previous-sessions/older-sessions>.

гиями, включая преследования и травлю в киберпространстве; проблеме убийств по гендерным мотивам; и оказанию поддержки и предоставлению защиты тем, кто последовательно выступает за ликвидацию насилия в отношении женщин, в частности женщинам-правозащитникам и лицам, отстаивающим права человека женщин.

5. Кроме того, согласованные выводы Комиссии оказали влияние на формулировку разработанных на их основе задач 5.2 и 5.3, утвержденных в рамках цели 5 в области устойчивого развития, а именно задач ликвидации всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах и ликвидации всех вредных видов практики.

6. В настоящем докладе приводится оценка прогресса, достигнутого государствами-членами в деле осуществления согласованных выводов в следующих областях: повышения эффективности осуществления правовых и стратегических документов и усиления подотчетности; устранения структурных и основополагающих причин и факторов риска в целях предупреждения насилия в отношении женщин и девочек; совершенствования межсекторальных услуг, программ и мер, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин и девочек; и укрепления соответствующей фактологической базы.

7. В настоящем докладе приводится обобщенная информация о результатах, тенденциях, пробелах и проблемах, связанных с осуществлением согласованных выводов на национальном уровне. Кроме того, в нем определяются пути обеспечения ускоренного осуществления этих выводов и оказания содействия этому процессу.

8. В основу доклада положена информация, полученная от государств-членов² в связи с подготовкой данного доклада и доклада Генерального секретаря об обзоре и оценке хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и итоговых документов двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (E/CN.6/2015/3).

II. Меры, принятые в ответ на согласованные выводы

A. Текущая ситуация

9. Насилие в отношении женщин по-прежнему остается широко распространенным нарушением прав человека, как это было подтверждено государствами-членами в согласованных выводах. Насилие в отношении женщин и девочек совершается как в стабильных, так и в нестабильных ситуациях и в самых разных условиях, в том числе в ходе конфликтов и в постконфликтный период, а также в сложных гуманитарных ситуациях. Женщины и девочки по-прежнему сталкиваются с проявлениями насилия в семье, в общественных

² Австралия, Австрия, Албания, Аргентина, Беларусь, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Джибути, Индия, Ирландия, Исламская Республика Иран, Италия, Казахстан, Камбоджа, Кения, Колумбия, Латвия, Литва, Мозамбик, Намибия, Норвегия, Парагвай, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Сингапур, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турция, Уганда, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эквадор, Япония и Государство Палестина.

местах, во время войны, а в последнее время и в связи с экстремизмом. Кроме того, жертвами насилия зачастую становятся женщины-правозащитники и лица, отстаивающие права человека женщин, которые пытаются добиться решения проблемы насилия. Однако вне зависимости от условий и ситуаций коренные причины всех форм насилия в отношении женщин и девочек по-прежнему кроются в неравном соотношении сил между мужчинами и женщинами, а также в гендерном неравенстве и дискриминации во всех сферах жизни. Важнейшее значение имеет комплексный подход к недопущению и пресечению такого насилия, особенно в том, что касается поддержки усилий, которые государства-члены, действуя в сотрудничестве с гражданским обществом, прилагают для выполнения международно-правовых обязательств и обязательств в области борьбы с насилием в отношении женщин и девочек. Организации гражданского общества обладают конкретными знаниями и опытом в области разработки и осуществления стратегий, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин, и играют особенно важную роль в усилиях, прилагаемых в этой области. Согласованные выводы являются «дорожной картой» для реализации такого комплексного и всеобъемлющего подхода.

10. За время, прошедшее после принятия согласованных выводов, структуры системы Организации Объединенных Наций и другие международные организации опубликовали ряд важных исследований по вопросу о характере и масштабах насилия в отношении женщин, в которых описываются как опыт женщин, подвергшихся насилию, так и зарегистрированные и задокументированные случаи насилия. Эти исследования подтверждают, что, несмотря на прилагаемые на протяжении десятилетий усилия, направленные на решение этой проблемы, уровень насилия в отношении женщин и девочек остается высоким.

11. В июне 2013 года Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) совместно со своими партнерами опубликовала последние глобальные оценки, согласно которым на протяжении своей жизни 35 процентов женщин подвергались насилию со стороны сексуального партнера и сексуальным посягательствам со стороны лиц, не являющихся их партнерами³. Эти данные побудили ВОЗ и ее партнеров сделать вывод о том, что насилие в отношении женщин является глобальной проблемой общественного здравоохранения эпидемических масштабов³. Самые последние данные о насилии, которому подвергаются женщины, предоставленные Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата в 2015 году, подтверждают высокий уровень физического и сексуального насилия. Согласно этим данным каждая третья женщина в какой-то момент своей жизни подвергалась физическому или сексуальному насилию⁴.

12. В докладе “Global Status Report on Violence Prevention 2014” («Доклад о положении дел в мире в сфере профилактики насилия за 2014 год»), опубликованном ВОЗ, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Программой развития Организации Объединен-

³ См. World Health Organization (WHO) et al, *Global and regional estimates of violence against women: prevalence and health effects of intimate partner violence and non-partner sexual violence* (Geneva, 2013). Имеется по адресу http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/85239/1/9789241564625_eng.pdf?ua=1.

⁴ См. *The World's Women 2015: Trends and Statistics* (United Nations publication, Sales No. E.15.XVII.8). Имеется по адресу http://unstats.un.org/unsd/gender/downloads/WorldsWomen2015_report.pdf.

ных Наций (ПРООН), также приводятся данные о том, что каждая пятая женщина подвергалась в детстве сексуальному насилию, причем в некоторых странах такому насилию подвергается, согласно оценкам, почти каждая третья девочка⁵.

13. В своем всемирном исследовании за 2014 год по вопросам, касающимся убийств, УНП ООН обнаружило, что из всех женщин, убитых в 2012 году, почти половина погибли от рук родственников или сексуальных партнеров, в то время как для жертв мужского пола аналогичный показатель составляет всего лишь 6 процентов⁶. В другом всемирном докладе (о торговле людьми), опубликованном УНП ООН в 2014 году, приводятся данные о том, что женщины и девочки составляют 70 процентов от общего числа выявленных жертв⁷. В 2014 году Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) опубликовал два доклада, согласно которым жертвами калечащих операций на женских половых органах стали 133 миллиона женщин и девочек в 29 странах⁸, а более 700 миллионов из живущих сегодня женщин вступили в брак до достижения 18-летнего возраста. По меньшей мере каждая третья из этих женщин вышла замуж прежде, чем ей исполнилось 15 лет⁹, при том что девочки-невесты зачастую подвергаются насилию, жестокому обращению и эксплуатации в семье¹⁰, что свидетельствует о наличии взаимосвязи между вредными видами практики и другими формами насилия в отношении женщин и девочек.

В. Влияние согласованных выводов на другие нормотворческие процессы и деятельность Организации Объединенных Наций

14. Другие нормотворческие и межправительственные процессы признают важную роль, которую играет Комиссия по положению женщин в решении проблем, связанных с гендерным неравенством и нарушением прав человека женщин, и подчеркивают необходимость более тесного сотрудничества с Комиссией (см. [A/HRC/20/28](#), пункт 52).

15. Влияние согласованных выводов, принятых на пятьдесят седьмой сессии Комиссии, очевидно прослеживается, например, в докладах Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике. Например, Рабочая группа рассматривает вопрос насилия в отношении женщин в качестве одной из сквозных тем своего доклада о ликвидации дис-

⁵ Имеется по адресу http://www.who.int/violence_injury_prevention/violence/status_report/2014/en/.

⁶ United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), *Global Study on Homicide 2013: Trends, contexts, data* (United Nations publication, Sales No. 14.IV.1). Имеется по адресу https://www.unodc.org/documents/gsh/pdfs/2014_GLOBAL_HOMICIDE_BOOK_web.pdf.

⁷ UNODC, *Global Report on Trafficking in Persons 2014* (United Nations publication, Sales No. E.14.V.10). Имеется по адресу https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/GLOTIP_2014_full_report.pdf.

⁸ United Nations Children's Fund (UNICEF), *Female Genital Mutilation/Cutting: What might the future hold?* (New York, 2014). Имеется по адресу http://data.unicef.org/corecode/uploads/document6/uploaded_pdfs/corecode/FGM-C-Brochure-7_15-Final-LR_167.pdf.

⁹ UNICEF, *Ending Child Marriage: Progress and Prospects* (New York, 2014). Имеется по адресу http://www.unicef.org/media/files/Child_Marriage_Report_7_17_LR.pdf.

¹⁰ См. United Nations Population Fund (UNFPA), "Marrying too young: End child marriage", 2012.

криминации в отношении женщин в политической и общественной жизни и настоятельно призывает государства принять меры, предусмотренные в согласованных выводах, такие как принятие всеобъемлющей правовой базы (см. A/HRC/23/50, пункт 87).

16. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях неоднократно ссылалась на согласованные выводы Комиссии. В частности, в своем 20-летнем обзоре действий в связи с насилием в отношении женщин, выпущенном в 2014 году (A/HRC/26/38), Специальный докладчик заявила, что Комиссия добилась более глубокого и точного понимания сути, причин и последствий этой проблемы благодаря ее комплексному рассмотрению сквозь призму прав человека и разработала конкретные меры для принятия государствами-членами, с тем чтобы они могли с большей ответственностью подходить к выполнению своей обязанности проявлять должное усердие в деле искоренения всех форм насилия в отношении женщин (там же).

17. Благодаря принятию согласованных выводов на пятьдесят седьмой сессии Комиссии по положению женщин были активизированы усилия, направленные на борьбу с насилием в отношении женщин и девочек. К такому выводу можно прийти, исходя из национальных обзоров, проведенных государствами-членами по случаю 20-летнего обзора хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий. Почти во всех 164 национальных докладах содержится информация о мерах по борьбе с насилием в отношении женщин. Примеры передовой практики как в развитых, так и в развивающихся странах включают следующие: расширение круга услуг по оказанию поддержки лицам, пережившим насилие, и укрепление соответствующих процедур (Парагвай и Южный Судан); более последовательное осуществление нормативно-правовых рамочных документов и мер по усилению подотчетности (Алжир, Ангола, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Джибути, Камбоджа, Камерун, Канада и Эквадор); увеличение финансирования (Австралия, Австрия, Канада и Соединенные Штаты Америки) и усовершенствование систем мониторинга и оценки (Австралия, Алжир, Маврикий и Мексика).

18. Кроме того, согласованные выводы повлияли на деятельность структур Организации Объединенных Наций в 2013 и 2014 годах. Многие структуры признали важную роль Комиссии и сообщили о своем активном участии в подготовке, предшествовавшей принятию согласованных выводов (см. A/69/222).

19. Уделение Комиссией повышенного внимания прекращению насилия в отношении женщин придало дополнительный импульс инициативе «Коммит» («Обязуемся») Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»)¹¹. На Встрече глобальных лидеров по вопросам гендерного равенства и расширения возможностей женщин под названием «Готовность к действиям», организованной Структурой «ООН-женщины» и правительством Китая и состоявшейся 27 сентября 2015 года, многие главы государств и высокопоставленные представители правительств обязались принять меры по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек. Помимо этого, в ходе состоявшейся по приглашению правительства Турции 9 и 10 декабря 2015 года в Стамбуле Глобальной конференции по вопросу о прекращении насилия в от-

¹¹ См. <http://www.unwomen.org/en/what-we-do/ending-violence-against-women/take-action/commit>.

ношении женщин, организованной Структурой «ООН-женщины» и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), была вновь подтверждена важность ускорения процесса ликвидации насилия в отношении женщин.

С. Конкретные направления деятельности по осуществлению согласованных выводов

20. Государства-члены подтвердили, что согласованные выводы имеют важное значение в качестве одного из факторов, способствующих текущей и будущей работе по ликвидации насилия в отношении женщин и девочек (Ирландия, Колумбия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Швеция). Имеющиеся данные неизменно свидетельствуют о том, что сокращение масштабов и ликвидация насилия в отношении женщин требуют всеобъемлющего и комплексного подхода.

21. Тот факт, что ни одной из стран не удалось полностью ликвидировать и предотвратить насилие в отношении женщин и девочек и что такое насилие по-прежнему широко распространено во всем мире, свидетельствует о необходимости принятия дополнительных мер как по предупреждению насилия, так и по реагированию на него. По-прежнему остаются нерешенными многие проблемы, включая представление неполной информации о случаях насилия и существующих барьерах на пути доступа к системе правосудия и услугам; недостаточно эффективное обеспечение соблюдения правовых норм; ограниченность ресурсов, выделяемых на обеспечение соблюдения законов и осуществление стратегий и программ, и недостаточный мониторинг и оценка их воздействия; ограниченность достоверных данных для отслеживания прогресса; и ненадлежащая координация деятельности среди широкого круга заинтересованных сторон. Что касается предупреждения насилия, то необходимо приложить дополнительные усилия, с тем чтобы исключить саму возможность насилия: политика нулевой терпимости пока так и не стала реальностью.

22. Насилие в отношении женщин и девочек вызвано гендерным неравенством, дискриминацией и неравным соотношением сил между мужчинами и женщинами. До тех пор, пока не будет обеспечено полное уважение жизни женщины во всех отношениях, насилие будет оставаться неизбывной проблемой, с которой молчаливо мирятся. В связи с этим для предупреждения такого насилия необходимо сосредоточить усилия на реформировании базовых структур, охватывающих все аспекты социально-экономической и политической жизни, и изменении социальных норм, которые по-прежнему допускают или закрепляют насилие в отношении женщин и девочек.

23. В то же время необходимо принять более комплексные меры для борьбы с последствиями такого насилия и его предотвращения в будущем. Если страны не будут уделять повышенного внимания предупреждению насилия и борьбе с ним, то добиться сокращения масштабов насилия в отношении женщин и снижения неприемлемо высокого в настоящее время уровня безнаказанности не удастся.

24. В согласованных выводах активно пропагандируется именно такой подход. Однако число примеров передовой практики эффективного применения комплексных подходов к предупреждению насилия и борьбе с ним крайне ограничено. Вместе с тем и развитые, и развивающиеся страны постоянно демонстрируют положительные примеры осуществления различных инициатив в нормативно-законодательной области, в вопросах предупреждения насилия, оказания комплексных и скоординированных межсекторальных услуг, а также предпринимают усилия, направленные на укрепление базы данных.

**Повышение эффективности осуществления нормативно-правовых
рамочных документов и усиление подотчетности**

25. В указанном разделе (см. E/2013/27-E/CN.6/2013/11, пункт 34(a)-(b)) согласованных выводов подчеркивается, что для решения проблем, связанных с насилием в отношении женщин, ключевое значение имеют безоговорочное осуществление Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и решение проблемы гендерного неравенства и дискриминации в целом с помощью нормативно-правовых рамочных документов.

26. В согласованных выводах заинтересованным сторонам настоятельно предлагается принять нормативно-правовые рамочные документы, в которых предусматривались бы не только запрет на насилие в отношении женщин и девочек и уголовное наказание за него, но и меры по предупреждению такого насилия и по оказанию помощи жертвам насилия и лицам, пережившим насилие, и обеспечению их защиты. Кроме того, в согласованных выводах подчеркивается необходимость координации действий различных заинтересованных участников и участия представителей гражданского общества, в том числе организаций лиц, переживших насилие, в разработке законов, политики и программ.

27. После принятия согласованных выводов государства-члены продолжали укреплять свою базу нормативно-правовых рамочных документов, вводить уголовную ответственность за различные формы насилия в отношении женщин и обеспечивать удовлетворение потребностей конкретных групп женщин. Еще одним важным шагом является присоединение к международным и региональным нормативно-правовым документам, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Австрия, Словения и Финляндия) и Протокол к Африканской хартии прав человека и народов относительно прав женщин в Африке.

28. В согласованных выводах подтверждается, что насилие в отношении женщин обусловлено структурным неравенством мужчин и женщин. Для устранения такого насилия необходима правовая база, обеспечивающая гендерное равенство и защиту и продвижение прав человека женщин. В связи с этим государства-члены продолжают совершенствовать национальную правовую базу, инкорпорируя соответствующие положения в свои конституционные акты (Исламская Республика Иран), принимая конкретные законы о гендерном равенстве (Грузия и Италия) или законы, направленные на расширение экономических прав и возможностей женщин посредством увеличения минимальной заработной платы (Филиппины) или обеспечения равного доступа к образованию (Кения).

29. Государства-члены также признают наличие взаимосвязей между гендерным неравенством и насилием в отношении женщин, о чем свидетельствует включение задачи ликвидации такого насилия в число приоритетных задач национальных планов действий и стратегий, нацеленных на борьбу с гендерным неравенством (Камбоджа, Словения, Филиппины и Чешская Республика). Кроме того, в некоторых национальных стратегиях в области прав человека также предусмотрены меры по ликвидации насилия в отношении женщин (Грузия), а национальные стратегии развития способствуют решению этой проблемы за счет расширения доступа женщин к экономическим ресурсам (Уганда).

30. В согласованных выводах признается, что одним из ключевых направлений деятельности является борьба с безнаказанностью путем обеспечения соблюдения положений хорошо проработанного законодательства. Процесс принятия законов и обеспечения их соблюдения не только гарантирует возможность привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении преступлений, но и служит платформой для публичного обсуждения, способствует наращиванию взаимодействия между заинтересованными сторонами и дает понять, что такое насилие недопустимо. В свою очередь, государства начали вносить изменения в свои уголовные кодексы и законы, с тем чтобы установить уголовную ответственность за конкретные акты насилия в отношении женщин, которым в согласованных выводах уделено повышенное внимание, включая насилие в семье (Венгрия), убийства женщин (Колумбия), детские, ранние и принудительные браки (Словения, Соединенное Королевство и Швеция) или новые формы насилия, такие как травля в киберпространстве (Венгрия и Индонезия). Произошло ужесточение наказания в виде лишения свободы и штрафов (Австрия, Венгрия, Казахстан, Кения и Соединенное Королевство), в том числе за групповое изнасилование (Индия), а также были расширены определения актов насилия, например изнасилования (Индия, Латвия и Финляндия).

31. Передовая практика формируется путем принятия комплексных законов, предусматривающих уголовное наказание за акты насилия в отношении женщин и предупредительные меры и меры защиты и поддержки жертв насилия/лиц, переживших насилие (Аргентина и Уругвай). Некоторые государства-члены приняли законы, регламентирующие только конкретные аспекты, например предотвращение насилия (Филиппины) или укрепление поддержки, оказываемой жертвам насилия/лицам, пережившим насилие, с помощью специальных фондов и путем выплаты возмещения вреда (Индия, Италия и Соединенные Штаты), в том числе жертвам насилия/лицам, пережившим насилие в ходе вооруженного конфликта (Колумбия). В законах некоторых стран повышенное внимание уделяется конкретным группам женщин, например домашним работникам (Саудовская Аравия и Филиппины) или жертвам торговли людьми (Венгрия, Индонезия, Ирландия, Исламская Республика Иран и Соединенные Штаты), женщинам из числа коренных народов (Соединенные Штаты) и женщинам-инвалидам (Исламская Республика Иран).

32. Еще одним примером передовой практики, представленной в согласованных выводах, является наличие гражданско-правового охранного ордера. Государства-члены сообщают о введении практики выдачи таких ордеров и их все более широком и повсеместном применении (Австрия, Венгрия и Казахстан)

или об их распространении на новые формы насилия, такие как травля и преследование в киберпространстве (Индонезия).

33. Для борьбы с безнаказанностью и предоставления жертвам насилия/лицам, пережившим насилие, правовой защиты и помощи государства-члены обязаны обеспечить доступ к системе правосудия. В этой связи в согласованных выводах предлагается, в частности, оказывать эффективную правовую помощь; однако оказание такой помощи по-прежнему является серьезной проблемой во всем мире. В числе примеров передовой практики можно назвать повышение уровня осведомленности о существующих законах (Уганда), внесение поправок в уголовно-процессуальные кодексы или соответствующие законы в целях оказания жертвам насилия/лицам, пережившим насилие, помощи на протяжении всего судебного процесса, в том числе посредством предоставления бесплатной правовой помощи (Албания, Италия и Государство Палестина), а также консультативных услуг и услуг юридического сопровождения жертвам насилия/лицам, пережившим насилие, в ходе судебного разбирательства (Финляндия).

34. Эффективные национальные планы действий являются комплексными и охватывают все формы насилия. Однако государства, как правило, разрабатывают национальные планы действий, которые касаются только одной из форм насилия, как правило, насилия в семье. Хороший национальный план действий должен предусматривать меры по предупреждению насилия, оказанию поддержки, сбору и анализу данных (Намибия, Уганда и Финляндия) и оговаривать конкретные сроки, контрольные показатели, порядок выделения средств, необходимых для его осуществления, и механизмы контроля и оценки (Камбоджа). Как представляется, государства-члены, действуя в соответствии с согласованными выводами, начинают уделять все больше внимания предупреждению насилия в целях изменения социальных и культурных норм (Филиппины), в том числе посредством вовлечения общин в деятельность по предупреждению правонарушений (Австралия). Кроме того, в некоторых планах учитываются потребности конкретных групп женщин, сталкивающихся с множественными формами дискриминации, в частности женщин из числа этнических меньшинств, лесбиянок, женщин-бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов (Италия), женщин-мигрантов (Венгрия) и женщин-правозащитников (Колумбия).

35. Эффективное осуществление законов о борьбе с насилием в отношении женщин по-прежнему сопряжено с проблемами в силу отсутствия политической воли, недостаточной осведомленности о законодательных актах, низкого качества услуг по оказанию правовой помощи и недостаточного доступа к ним, отсутствия у судебных органов необходимого потенциала, задержек в слушании дел и отсутствия квалифицированных сотрудников и персонала (см. E/CN.6/2015/3, пункт 124). Это подтверждает Доклад ВОЗ о положении дел в мире в сфере профилактики насилия за 2014 год, в котором указывается, что хотя 80 процентов из 133 стран приняли законы о борьбе с бытовым насилием/насилием в семье, только 44 процента стран обеспечили их осуществление в полном объеме.

36. Государства-члены активизировали усилия по решению этих проблем посредством проведения оценки осуществления законов (Турция) или назначения специальных советников для поддержки их осуществления (Грузия). Улучше-

нию положения в области обеспечения неукоснительного соблюдения законов могло бы способствовать наращивание потенциала сотрудников правоохранительных и судебных органов, в частности путем проведения регулярных программ профессиональной подготовки, одобренных должностными лицами высокого уровня¹². В рамках ассоциаций адвокатов проводятся специализированные курсы и учебные программы (Камбоджа), а в нескольких странах (Грузия, Камбоджа, Литва и Япония) организованы учебные программы для улучшения учета гендерных факторов полицейскими, прокурорами и судьями и для повышения их осведомленности о законодательных актах.

37. Еще одним препятствием на пути к осуществлению правовых норм и стратегических рамочных документов, которое затрагивается в согласованных выводах, является недостаточная координация между различными действующими лицами. Эффективные способы решения этой проблемы заключаются в улучшении механизмов обмена информацией между различными сторонами и в создании самых разных институциональных механизмов, в том числе на местном уровне (Австралия, Камбоджа, Колумбия, Уганда и Филиппины).

38. В числе дополнительных препятствий на пути осуществления законов государства-члены назвали усугубляющиеся экономические ограничения и обусловленное ими сокращение объема ресурсов. Для осуществления национальных законов, планов действий и программ борьбы с насилием в отношении женщин чрезвычайно важно обеспечить выделение целевых ресурсов, однако лишь несколько государств сообщили о том, что они выделяют такие ресурсы.

39. Оценка воздействия законов и политики (Ирландия и Турция) имеет крайне важное значение для определения того, насколько эффективными являются эти законы и политика (Австралия), и для учета их результатов при разработке будущих инициатив. Одним из эффективных способов контроля за осуществлением законов и стратегий является создание конкретных учреждений или независимых органов (Филиппины и Финляндия). В согласованных выводах особое внимание обращается на важную роль, которую могут играть в разработке, осуществлении и пересмотре нормативно-правовой базы организации гражданского общества. Результаты глобального анализа данных по 70 странам за четыре десятилетия подтверждают вклад женских организаций в разработку долговременной и эффективной стратегии прекращения насилия в отношении женщин и девочек¹³. Одним из примеров передовой практики является укрепление сотрудничества с гражданским обществом посредством оказания помощи в развитии потенциала (Австрия и Германия) или путем привлечения представителей гражданского общества к разработке, осуществлению и пересмотру стратегий (Италия, Камбоджа, Намибия, Филиппины, Финляндия и Чешская Республика).

¹² См. L.Heise, *What works to prevent partner violence — An evidence overview working paper* (2011).

¹³ См. Mala Htun and S. Laurel Weldon “The Civic Origins of Progressive Policy Change: Combating Violence against Women in Global Perspective, 1975–2005”, *American Political Science Review*, Vol. 106, No. 3 (August 2012).

Устранение структурных и основополагающих причин и факторов риска в целях предупреждения насилия в отношении женщин

40. Для достижения цели ликвидации и предупреждения насилия крайне важно полностью устранить весь комплекс основополагающих причин такого насилия посредством принятия и реализации комплексных подходов к профилактике. В согласованных выводах уделяется особое внимание предупреждению насилия в отношении женщин и девочек путем устранения структурных причин такого насилия, а также изменения социальных норм и гендерных стереотипов, которые ведут к его увековечению, с помощью мер, направленных на поощрение и защиту прав человека всех женщин и на содействие расширению их прав и возможностей и активизации их участия на всех уровнях.

41. В согласованных выводах также содержится обращенный к государствам-членам призыв внедрять образовательные программы по вопросам установления уважительных отношений и гендерного равенства и поддерживать информационно-просветительскую работу и мобилизацию общин. Кроме того, в них рассматривается роль средств массовой информации в борьбе с насилием в отношении женщин и содержится обращенный к мужчинам и мальчикам призыв брать на себя ответственность за свое поведение.

42. Все более широкое признание получает необходимость рассматривать предупреждение насилия как одно из средств ликвидации насилия в отношении женщин и девочек. Как представляется, после принятия согласованных выводов усилия по борьбе с таким насилием стали наращиваться, особенно в сфере предупреждения. Правительства активизируют усилия по ликвидации пробелов в знаниях касательно эффективных мер реагирования, и ряд структур Организации Объединенных Наций наращивают сотрудничество в области предупреждения насилия на более комплексной и скоординированной основе. Так, например, Соединенное Королевство приступило к осуществлению пятилетней программы исследований по теме «Действенные меры по предупреждению насилия», которая посвящена предупреждению насилия в отношении женщин и девочек, в том числе в контексте гуманитарной деятельности¹⁴. Программа направлена на выявление эффективных стратегий накопления знаний о том, какие методы предупреждения насилия являются действенными, посредством поддержки инновационной практики и проведения исследований и оценки. И хотя многие пробелы устранить не удалось, появляется все больше данных в пользу того, что меры реагирования являются эффективными и несут преобразующий характер, когда они сочетают различные стратегии, ориентированные на все уровни организации общества: общину, семью и отдельного человека.

43. Основываясь на работе, проделанной в рамках подготовки к проведению пятьдесят седьмой сессии Комиссии по положению женщин¹⁵, ряд структур Организации Объединенных Наций, включая Международную организацию труда (МОТ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), ПРООН, Организацию Объединенных

¹⁴ См. <http://www.whatworks.co.za/>.

¹⁵ См. доклад совещания группы экспертов по предупреждению насилия в отношении женщин и девочек. Доступен по адресу <http://www2.unwomen.org/~media/headquarters/attachments/sections/library/publications/2012/11/report-of-the-egm-on-prevention-of-violence-against-women-and-girls.pdf?v=1&d=20141013T121501>.

Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ЮНФПА, Структуру «ООН-женщины» и ВОЗ, предприняли совместные усилия по осуществлению согласованных выводов об искоренении и предупреждении всех форм насилия в отношении женщин и девочек. В результате этих усилий была разработана первая в истории межучрежденческая рамочная программа, которая должна лечь в основу деятельности по предупреждению насилия в отношении женщин и реализация которой началась 25 ноября 2015 года¹⁶.

44. Цель этой рамочной программы заключается в углублении общего понимания различными заинтересованными сторонами предупреждения насилия и в укреплении их общего подхода в этой области и в определении роли каждого из различных секторов, а также в оказании содействия планированию и осуществлению основанных на фактических данных стратегий предупреждения насилия в отношении женщин и девочек.

45. В согласованных выводах была подчеркнута важность устранения гендерного неравенства и дискриминации как структурных причин насилия в отношении женщин. Взаимосвязь этих двух явлений была подтверждена в рамках цели 5 в недавно принятой Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Необходимость уделять больше внимания проблеме взаимосвязи между гендерным неравенством и насилием в отношении женщин подтверждается анализом данных по 44 странам, который показывает, что гендерное неравенство, включая бытующие в обществе нормы, поддерживающие власть мужчин над женщинами и дискриминацию в вопросах прав собственности, тесно связано на страновом уровне с насилием со стороны сексуальных партнеров¹⁷.

46. О наличии такой взаимосвязи говорят и усилия государств-членов по ликвидации гендерного неравенства в области международного развития (Германия и Ирландия) посредством расширения доступа женщин к процессам принятия решений как в государственном, так и в частном секторе (Филиппины) и к возможностям получения образования (Индонезия, Исламская Республика Иран и Кения), особенно по научным и техническим дисциплинам (Италия). Как подчеркивается в согласованных выводах, особое значение имеет ликвидация экономического неравенства женщин. Государства-члены решают эту проблему с помощью мер, направленных на поддержку женского предпринимательства (Исламская Республика Иран, Италия, Кения и Филиппины), расширение возможностей трудоустройства (Колумбия и Саудовская Аравия) и обеспечение равной оплаты за равный труд в частном секторе с помощью процедур мониторинга и отчетности (Германия).

47. Что касается последней сферы, то уже появляются данные, свидетельствующие о том, что программы микрофинансирования являются эффективным инструментом сокращения в долгосрочной перспективе масштабов насилия в отношении женщин и девочек. Такие программы особенно эффективны, когда предусматривают поощрение гендерного равенства и вовлечение мужчин, мальчиков и широкой общественности. Например, в Южной Африке по

¹⁶ Рамочная программа доступна по адресу <http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2015/11/prevention-framework>.

¹⁷ См. L. Heise and A. Kotsadam, "Cross-national and multilevel correlates of partner violence: An analysis of data from population-based surveys", *The Lancet Global Health*, Vol. 3, No. 6 (2015).

результатам анализа Программы микрофинансирования для целей борьбы со СПИДом и обеспечения гендерного равенства выяснилось, что за двухлетний период число случаев насилия со стороны сексуальных партнеров сократилось на 55 процентов¹⁸.

48. Для предупреждения насилия в отношении женщин необходимо менять отношение, модели поведения и убеждения, которые приводят к дискриминации и распространению стереотипных представлений о роли женщин и мужчин и оправдывают или допускают насилие в отношении женщин и девочек; однако это остается непростой задачей (см. A/69/222). Хотя некоторые данные свидетельствуют о том, что насилие в отношении женщин становится менее приемлемым, многие формы насилия в отношении женщин, в частности избивание жен, по-прежнему считаются во многих странах мира нормальным явлением⁴. Это означает, что государствам-членам необходимо будет в сотрудничестве с другими субъектами продолжать работу с широким кругом заинтересованных сторон, включая мужчин и мальчиков, общинных и религиозных лидеров, в целях поощрения гендерного равенства и уважительного отношения к женщинам посредством информационно-пропагандистской деятельности, мобилизации общин и программ просвещения.

49. Информационно-пропагандистские кампании и социальная реклама, посвященные причинам и последствиям насилия, играют важную роль в повышении уровня информированности о правах женщин и девочек, доступных средствах правовой защиты и услугах для пострадавших, а также в формировании представления о неприемлемости насилия и дискриминации в отношении женщин и девочек. Вместе с тем все больше данных свидетельствуют о том, что если такие кампании не дополняются другими стратегиями профилактики насилия, то их эффективность оказывается не очень высокой. Почти все государства, представившие информацию, указали, что проводят кампании по привлечению внимания к насилию в отношении женщин, часто приуроченные к годовщинам международных мероприятий. Вместе с тем была представлена ограниченная информация касательно полезного эффекта от таких кампаний, а также о том, насколько регулярно и последовательно они проводятся и охватывают ли удаленные районы.

50. В согласованных выводах также признается принципиально важная роль средств массовой информации в привлечении внимания к проблеме насилия в отношении женщин и изменении гендерных стереотипов и социальных норм, увековечивающих такое насилие. В соответствии с передовой практикой в данной области государства-члены сотрудничают со средствами массовой информации в разработке инструментов защиты молодежи от форм насилия, сопряженных с использованием технологий (Швеция), поощрения недопущения гендерной дискриминации при обмене сообщениями и учете гендерных факторов при представлении информации о случаях насилия в отношении женщин и девочек посредством разработки руководящих указаний (Филиппины), формирования нормативной база (Италия) и наращивания потенциала работников средств массовой информации и специалистов по вопросам рекламы (Австралия).

¹⁸ См. WHO and the London School of Hygiene and Tropical Medicine, *Preventing Intimate Partner and Sexual Violence Against Women: Taking action and generating evidence* (WHO, Geneva, 2010).

51. Еще одной важной мерой борьбы с социальными нормами, увековечивающими насилие и дискриминацию в отношении женщин и девочек, является мобилизация общин. Как показывают последние данные, благодаря мобилизации общин на предупреждение заражения ВИЧ и насилия в отношении женщин в Уганде число случаев физического насилия со стороны мужчин по отношению к женщинам, являющимся их сексуальными партнерами, за прошедшие после осуществления программ 12 месяцев сократилось на 52 процента¹⁹. Основными стратегиями, применявшимися в рамках кампании, являлись привлечение широкого круга заинтересованных сторон и борьба с социальными нормами, которые потворствуют насилию в отношении женщин.

52. Государства-члены предпринимают усилия по мобилизации общин на борьбу с насилием в отношении женщин и вредной традиционной практикой, проводя в общинах и школах информационно-разъяснительные мероприятия, часто с участием традиционных и религиозных лидеров (Уганда). Особое внимание уделяется привлечению мужчин и мальчиков к участию в программах мобилизации общин, учебных занятиях и мероприятиях по развитию потенциала (Намибия, Уганда и Швеция). Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что специальные мероприятия, такие как, например, групповые занятия, в которых вместе с женщинами и девочками участвуют мужчины и мальчики, оказываются более эффективными в случаях, когда они сочетаются с усилиями по мобилизации общин²⁰.

53. Источником некоторых перспективных практических методов эффективного изменения норм и моделей поведения на уровне общин стали программы, призванные побудить отказаться от вредной практики, такой как калечащие операции на женских гениталиях²¹. Имеются данные о том, что такие программы не только побуждают отказаться от такой практики, но и положительно сказываются на масштабах других форм насилия в отношении женщин и девочек²¹. Кроме того, благодаря участию Структуры «ООН-женщины» во втором этапе совместной программы ЮНИСЕФ-ЮНФПА по искоренению практики проведения калечащих операций на женских половых органах/женского обрезаания в настоящее время проводится рассмотрение более широкого вопроса взаимосвязи между гендерным неравенством, насилием в отношении женщин и вредной традиционной практикой.

54. На ранних этапах жизни ребенка система образования может внести свой вклад в изменение социально-культурных моделей поведения и взглядов, способствующих сохранению проблемы насилия в отношении женщин. В то же время женщины и девочки часто становятся жертвами насилия в учебных заведениях. Наибольшую эффективность показали комплексные программы, реализуемые на базе школ и предполагающие проведение школьной реформы, представление отчетности, повышение квалификации учителей, а также осуществление информационно-разъяснительных мероприятий работы среди

¹⁹ См. Tanya Abramsky et al., “Findings from the SASA! Study”, *BMC Medicine*, Vol. 12 (2014), доступно по адресу <http://www.biomedcentral.com/1741-7015/12/122>.

²⁰ См. Diana J Arango et al., “Gender Equality and Development: Interventions to Prevent or Reduce Violence Against Women and Girls: A Systematic Review of Reviews”, *Women's Voice and Agency Research Series*, No. 10 (2014).

²¹ См. UNICEF Innocenti Research Centre, *The dynamics of social change: Towards the abandonment of female genital mutilation/cutting in five African countries* (UNICEF, Florence, Italy, 2010).

местного населения и родителей²², однако, как представляется, такие программы осуществляют лишь немногие страны (Эквадор). В ряде стран обеспечивается комплексное половое воспитание (Германия и Филиппины), проводится специализированная подготовка преподавателей, а также осуществляются просветительские мероприятия в целях информирования преподавателей, учащихся и их родителей о проблеме насилия в отношении женщин и девочек, необходимости уважительного отношения к женщинам, обеспечения гендерного равенства и соблюдения прав человека (Венгрия, Грузия, Индия, Исламская Республика Иран, Италия и Финляндия). В числе других действенных мер, направленных на устранение негативных гендерных стереотипов, можно назвать разработку или пересмотр школьных учебных программ (Камбоджа и Филиппины) и активизацию мер реагирования на насилие, а также отслеживание и оценку таких мер в рамках учебных заведений (Кения, Филиппины и Швеция).

55. Государства-члены представили ограниченную информацию о распределении ресурсов для проведения профилактических мероприятий, а также их длительности и результативности. К сожалению, в большинстве случаев эти усилия носили, скорее, фрагментарный характер и не были частью долгосрочной стратегии предотвращения, что, как правило, не дает заметного результата (см. E/CN.6/2015/3).

Услуги, программы и деятельность на межсекторальном уровне

56. В целях обеспечения эффективного реагирования на потребности жертв насилия/лиц, переживших насилие, услуги, программы и меры реагирования на межсекторальном уровне должны иметь комплексный характер, быть согласованными и доступными. Следует выделять достаточно ресурсов, обеспечивать долгосрочный характер этой деятельности и использовать при этом все имеющиеся технологии, как это особо подчеркнуто в согласованных выводах. Обширный спектр услуг и мер реагирования включает в себя услуги и меры со стороны сотрудников полиции и судебной системы, медицинские услуги, в том числе в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также социальные услуги, такие как консультирование, оборудование приютов, круглосуточные «горячие линии» и обслуживание детей. В согласованных выводах также подчеркивается необходимость таких услуг для обеспечения долгосрочной реабилитации и расширения прав и возможностей женщин. Необходимо принять конкретные меры, направленные на координацию услуг, в том числе на основе согласования действий (см. E/2013/27-E/CN.6/2013/11, пункт 34, подпункты (ddd) и (eee)).

57. В этой части согласованных выводов особо подчеркивается необходимость расширения доступа женщин к доступным с точки зрения стоимости системам медицинского обслуживания, в рамках которых можно было бы решать все проблемы со здоровьем, связанные с насилием в отношении женщин и девочек; кроме того, подчеркивается необходимость активизировать усилия, направленные на устранение взаимосвязанных проблем ВИЧ-инфекции и СПИДа и подобного рода насилия. В тексте выводов содержится настоятельный призыв к государствам-членам обеспечивать более широкий доступ к услугам в области материнского и репродуктивного здоровья, предоставляе-

²² Там же, сноска. 35.

мых различными центрами для женщин, ищущих защиты от насилия и нуждающихся в помощи (см. там же, пункт 34, подпункты (hhh)–(III)).

58. К числу проблем, препятствующих оказанию услуг женщинам и девочкам, относится ограниченность охвата таких услуг и доступа к ним, недостаточная степень координации деятельности, неэффективность реагирования органов полиции и судов, сложности в оказании долгосрочной помощи жертвам насилия, а также неадекватное качество услуг (см. E/CN.6/2013/3), пункты 27, 28, 31 и 32).

59. Практически все государства-члены сообщили о наличии межсекторальных услуг, в том числе круглосуточных «горячих линий», принятии мер со стороны полиции, а также об обеспечении доступа к правовой помощи и юридическим услугам, предоставлении убежища, медицинского обслуживания, а также психологических консультаций, об оборудовании кризисных центров для жертв изнасилований и центров комплексного обслуживания. Австралия и Соединенные Штаты Америки сообщили об использовании технологий для оказания помощи жертвам насилия/лицам, пережившим насилие, в соответствии с согласованными выводами. Тем не менее, несмотря на эти усилия, доступ к медицинским услугам, а также стремление женщин получить помощь по-прежнему носят ограниченный характер. Судя по имеющимся данным, менее 40 процентов женщин обратились за какой-либо помощью, при этом лишь 10 процентов обращались за помощью в полицию (см. там же, сноска 8).

60. В соответствии с мерами, изложенными в согласованных выводах, в некоторых государствах были обеспечены услуги для жертв торговли людьми (Австрия, Албания, Беларусь, Германия, Италия, Латвия, Соединенные Штаты, Уругвай, Филиппины и Швейцария) или для женщин, оказавшихся вынужденными переселенцами в кризисных ситуациях, таких как стихийные бедствия (Филиппины). Оказание долгосрочной помощи женщинам и девочкам абсолютно необходимо для того, чтобы обеспечить их полное выздоровление и участие в общественной жизни, однако почти во всех государствах-членах выполнение этой задачи по-прежнему проблематично.

61. Координация услуг имеет чрезвычайно важное значение для того, чтобы обеспечить непосредственный доступ ко всем необходимым услугам на скоординированной основе и снизить риск повторной виктимизации женщин, ставших жертвами насилия. Эффективную координацию усилий можно обеспечить, предусмотрев механизмы и схемы последующего специализированного обслуживания на основе соглашений, протоколов и других механизмов взаимодействия между структурами, предоставляющими услуги. В государствах-членах по-прежнему наблюдаются отличия в том, что касается координации услуг, начиная от создания особых целевых структур или рабочих групп (Аргентина, Беларусь, Италия, Камбоджа, Кения, Мозамбик, Парагвай, Уганда и Финляндия) и заканчивая координационными механизмами, такими, например, как протоколы и меморандумы о взаимопонимании, соглашения о предоставлении последующих услуг или совещательные механизмы для решения конкретных вопросов (Албания, Камбоджа, Италия, Парагвай, Турция и Государство Палестина). В некоторых случаях услуги предоставляются на основе комплексного и согласованного подхода в рамках координационных механизмов или межучрежденческих соглашений (Парагвай). Тем не менее, несмотря на все эти усилия, по-прежнему имеют место серьезные пробелы и проблемы в

том, что касается обеспечения эффективной и последовательной координации между обслуживающими структурами.

62. Для того чтобы услуги были в полной мере эффективными, одного обеспечения их согласованности недостаточно: такие услуги должны быть качественными, а это важно для того, чтобы у женщин и девочек сформировалось доверие к тем структурам, к которым они обращаются и чьими услугами пользуются. Качественными услугами можно считать услуги, предоставляемые с учетом интересов всех женщин, в том числе тех из них, которые сталкиваются с множественными формами дискриминации, включая мигрантов, женщин из числа коренных народов и других маргинализированных категорий населения (Австралия, Колумбия, Соединенные Штаты, Филиппины и Эквадор).

63. Руководящие принципы, минимальные стандарты и процедуры, соответствующие передовой практике, помогут гарантировать неизменно хорошее качество предоставляемых услуг. Некоторые государства-члены применяют такие виды практики, с тем чтобы повысить качество предоставляемых услуг (Беларусь, Венгрия, Германия, Грузия, Камбоджа, Кения, Соединенные Штаты, Уганда, Швеция и Эквадор). Другие государства разработали руководящие принципы в отношении согласования последующего обслуживания, а также руководящие принципы, касающиеся оборудования приютов, в соответствии с международными нормами, в условиях гуманитарных кризисов (Уганда); руководящие принципы для медицинских структур и структур, предоставляющих социальные услуги (Швеция), а также разработали протоколы, регулирующие работу специалистов в приютах (Венгрия).

64. Услуги должны предоставляться с учетом гендерных факторов и с привлечением квалифицированных сотрудников, показывающих должное отношение к работе и обладающих знаниями и навыками, необходимыми для удовлетворения потребностей женщин и девочек. Кроме того, необходимо на регулярной основе повышать профессиональную квалификацию тех, кто предоставляет услуги, с учетом опыта жертв насилия/лиц, переживших насилие.

65. По-прежнему одной из первоочередных задач для многих стран является профессиональная подготовка и повышение квалификации специалистов, предоставляющих услуги в различных секторах (Греция, Италия, Колумбия, Словения, Соединенные Штаты, Турция, Филиппины, Швейцария и Швеция); в то же время многие государства-члены сосредоточили внимание исключительно на повышении квалификации специалистов в области юриспруденции (Австрия, Кения, Чешская Республика, Эквадор и Япония). Проведение регулярной или постоянной профессиональной переподготовки по-прежнему является непростой задачей, равно как и оценка результативности такого обучения, с учетом сохраняющихся дискриминационных моделей поведения сотрудников полиции и представителей системы правосудия.

66. Услуги должны быть доступны на всей территории страны, однако их редко предоставляют за пределами городов. Положительного эффекта в этой связи можно, в частности, ожидать от усилий, предполагающих задействование мобильных групп, которые могли бы предоставлять такие услуги в сельских и отдаленных районах (Уругвай). Кроме того, женщины должны быть осведомлены о наличии таких услуг, а также о своих правах в связи с их использованием. Предоставление информации для жертв насилия/лиц, переживших насилие, в том числе в отношении процесса расследования, правовых и

судебных процедур, обеспечения доступа к вспомогательным услугам, прав жертв насилия/лиц, переживших насилие, и возможности получить компенсацию, представляет собой хороший пример повышения уровня информированности (Австрия, Беларусь, Словения, Швейцария и Япония).

67. За время, прошедшее после принятия согласованных выводов, в рамках системы Организации Объединенных Наций была проведена значительная работа по повышению качества межсекторальных услуг. Так, например, был разработан Пакет услуг первой необходимости, который содержит указания в отношении обеспечения качественных услуг в таких областях, как охрана здоровья, деятельность полиции и органов правосудия, предоставление социальной помощи, а также принятие решений по вопросам координации и управления²³. Этот пакет является частью Совместной глобальной программы по оказанию основных услуг женщинам и девочкам-жертвам насилия; эта программа представляет собой партнерский проект пяти учреждений системы Организации Объединенных Наций, включая Структуру «ООН-женщины», ЮНФПА, ВОЗ, ПРООН и ЮНОДК, при поддержке со стороны правительств Австралии и Испании.

68. Также в согласованных выводах пятьдесят седьмой сессии Комиссии были особо отмечены и другие меры, которые необходимо принять государствам в целях повышения эффективности предоставления услуг, мер реагирования и программ по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек, включая разработку специальных программ в отношении виновных лиц, с тем чтобы изменить модели поведения мужчин, сопряженные с насилием (Албания, Ирландия, Сингапур, Словения и Чешская Республика), а также расширение применения методов, учитывающих гендерные аспекты, со стороны правоохранительных органов посредством увеличения числа женщин в рядах полицейских (Индия и Япония).

69. Некоторые государства усовершенствовали услуги, касающиеся охраны здоровья, в первую очередь материнского, а также сексуального и репродуктивного здоровья (Аргентина, Ирландия, Исламская Республика Иран, Мозамбик, Уганда и Филиппины), в то время как другие разработали меры по борьбе с ВИЧ (Аргентина, Колумбия, Исламская Республика Иран и Филиппины), однако лишь немногие обратили особое внимание на связь между ВИЧ-инфекцией и проблемой насилия в отношении женщин и девочек (Соединенные Штаты). К числу других конкретных шагов, предпринятых государствами в соответствии с согласованными выводами, относятся целенаправленные инициативы по борьбе с насилием в отношении девочек в школах, обязательный характер представления отчетности, а также усиление мер наказания преподавателей, которые жестоко обращаются с учениками (Кения, Мозамбик и Эквадор).

70. Важным элементом эффективной координации межсекторальных услуг и мер реагирования является оценка их действенности на основе непрерывного мониторинга и анализа, а также этичность процедур сбора данных. Несмотря на большое значение мониторинга и оценки, лишь несколько государств проводят такого рода работу. В качестве эффективных методов можно назвать привлечение организаций гражданского общества, а также жертв/лиц, пере-

²³ См. <http://www.endvawnow.org/en/initiatives-articles/14-essential-services-package.html>.

живших насилии, к оценке качества предоставляемых услуг (Ирландия), а также контроль за обеспечением доступа к таким услугам (Соединенное Королевство и Филиппины). Оценка доступа к межсекторальным услугам, программам и мерам, а также оценка их качества по-прежнему остаются серьезнейшей проблемой, равно как и выделение достаточного объема ресурсов для оказания таких услуг и отслеживание и оценка их эффективности. Необходимо увеличить объем средств, выделяемых организациям гражданского общества, которые призваны играть исключительно важную роль в оказании таких услуг и обладают соответствующим опытом, при этом следует признать значимость этих организаций и повысить их статус.

Совершенствование фактологической базы

71. Согласованные выводы предусматривают деятельность, касающуюся исследований и аналитической работы по вопросу о причинах насилия в отношении женщин и девочек, а также предполагают сбор данных, эффективные механизмы мониторинга и оценки и обмен передовыми методами (см. E/2013/27-E/CN.6/2013/11, пункт 34, подпункты (mmm)-(qqq)).

72. Информация о распространенности того или иного явления помогает лучше понять особенности различных видов насилия и его последствия, определить группы населения, подверженные повышенному риску, и сопутствующие этому условия, изучить факторы, препятствующие обращению жертв за помощью, и обеспечить принятие соответствующих ответных мер. Сама по себе оценка проблемы насилия в отношении женщин приобретает все большее значение в международной повестке дня.

73. Тот факт, что ликвидация всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах (задача 5.2), а также ликвидация всех вредных видов практики (задача 5.3) фигурируют в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, предполагает сбор согласованных и сопоставимых на международном уровне данных о масштабах распространения насилия. Это поможет оценить степень сокращения масштабов насилия в отношении женщин и девочек во всем мире и, в конечном счете поможет определить, когда это насилие будет искоренено. Показатели оценки еще не утверждены, однако они должны быть основаны на результатах предыдущей работы в рамках межправительственных процессов Организации Объединенных Наций, в частности они должны учитывать девять основных показателей для измерения степени насилия, которому подвергаются женщины²⁴, а также минимальный набор гендерных показателей²⁵. Показатели глобального мониторинга работы по достижению целей в области устойчивого развития будут утверждены Статистической комиссией в марте 2016 года; это также в значительной мере будет способствовать оценке того, как государства выполняют взятую на себя задачу борьбы с насилием в отношении женщин и девочек.

74. В настоящее время имеются данные о распространенности насилия в отношении женщин в 102 странах⁴, при этом недавно проведенный анализ показывает, что в период с 1995 по 2014 год более чем в 40 странах были проведены, по крайней мере, два обследования⁴. Проведение таких обследований на

²⁴ См. E/CN.3/2011/5, имеется по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc11/2011-5-FOC-GenderStats-E.pdf>.

²⁵ См. <http://genderstats.org/>.

регулярной основе с использованием одной и той же методологии представляет собой эффективный метод, который предполагает возможность анализа изменений с течением времени⁴ (Австралия, Албания, Соединенные Штаты, Финляндия и Эквадор). Тем не менее значительная доля стран имеет ограниченные данные или вообще никаких, что усложняет задачу оценки изменений за период осуществления новой повестки дня в области устойчивого развития.

75. Сбор административных данных и их обработка имеет важнейшее значение для повышения качества оказываемых услуг, а также служит основой для разработки соответствующих законов, стратегий и программ. В процессе сбора такой информации было бы полезно обобщать как качественные, так и количественные данные, в том числе привлекая к этому процессу самих жертв насилия/лиц, переживших насилие. Сбор данных должен производиться с соблюдением этических норм, с тем чтобы обеспечить конфиденциальность и неприкосновенность частной жизни жертв насилия/лиц, переживших такое насилие, особенно в тех случаях, когда речь идет о координации предоставляемых услуг. Следует предусмотреть подписание соглашений об обмене информацией и совместном использовании соответствующих технологических систем, чтобы уменьшить вероятность утечки ненужной информации, а также снизить необходимость для жертв/лиц, переживших насилие, разглашать подробности пережитого, когда они обращаются в учреждения, предоставляющие услуги.

76. Административные данные следует собирать в рамках всех служб, однако многие государства-члены нередко используют только данные, которые собирает полиция и органы судебной системы (Австрия, Германия, Намибия и Словения). В соответствии с мерами, изложенными в согласованных выводах, в ряде государств был усовершенствован сбор и учет административных данных в рамках некоторых или всех обслуживающих структур (Индия, Ирландия, Италия, Парагвай и Уганда).

77. Сбор административных данных и управление с использованием электронных систем, обеспечивающих непосредственный доступ к информации, а также ее безопасность и защиту, представляет собой пример передовой практики (Албания, Уганда и Филиппины) наряду со стандартизацией показателей для сбора административных данных в различных секторах (Парагвай).

78. Научно-исследовательская и аналитическая работа по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек позволит расширить знания о причинах насилия и углубить понимание этой проблемы, а также позволит понять, что можно сделать для смягчения последствий насилия и то, каким образом можно предотвратить его повторное или изначальное возникновение. В этой связи многие государства-члены исследовали и изучили различные аспекты гендерного неравенства и насилия в отношении женщин, а также изучили его причины и последствия, в том числе обусловленные им экономические и социальные издержки (Австралия, Джибути, Ирландия, Исламская Республика Иран, Камбоджа, Кения, Колумбия, Норвегия, Сингапур, Уганда, Финляндия, Чешская Республика и Швейцария). К числу других примеров передовой практики относятся, в частности, создание учреждений для проведения исследований по проблеме насилия в отношении женщин (Австралия).

III. Выводы и рекомендации

79. Согласованные выводы пятьдесят седьмой сессии Комиссии по положению женщин являются основой дальнейшего развития нормативной базы в области борьбы с насилием и предотвращения насилия в отношении женщин и девочек, а также служат стимулом для других межправительственных процессов, направленных на решение этой проблемы.

80. Итоги пятьдесят седьмой сессии подтолкнули государства-члены и структуры Организации Объединенных Наций на дальнейшие действия. Все шире можно использовать передовые методы работы и эффективные меры в таких аспектах, как совершенствование законодательства, политики и механизмов отчетности, информационно-разъяснительная деятельность, повышение профессиональной квалификации, проведение учебных программ, совершенствование межсекторальных услуг, сбор данных, а также научные исследования и анализ. В настоящее время накоплен более богатый опыт реагирования на конкретные формы насилия и нужды определенных групп женщин и девочек.

81. Постепенно расширяется доступ к более глубоким знаниям в отношении того, как обобщать имеющиеся данные об эффективных методах предупреждения насилия. Крайне важна та роль, которую играют организации гражданского общества в деле реализации мер по предотвращению насилия, и эту роль необходимо признать. Имеются лишь скудные данные о поддержке, оказываемой организациям гражданского общества, а также о том, каким образом осуществляется сотрудничество между правительствами и общественными структурами.

82. Улучшилась координация и согласованность действий между подразделениями системы Организации Объединенных Наций, в частности в таких областях, как предотвращение насилия и предоставление качественных услуг.

83. Несмотря на то, что в согласованных выводах говорится о новых аспектах нормативной базы, лишь немногие государства-члены занялись соответствующими вопросами, включая риски для женщин и девочек, связанные с использованием информационно-коммуникационных технологий, а также защиту конкретных групп женщин, в том числе женщин-правозащитников.

84. Несмотря на достигнутый прогресс, степень распространенности насилия в отношении женщин в мире по-прежнему остается неприемлемой, а процесс создания на глобальном и национальном уровнях правовой и политической основы проходит медленно и неравномерно. К числу сохраняющихся проблем относятся ограниченность ресурсов, выделяемых на применение законов и осуществление политики и программ, а также недостаточный мониторинг и оценка их результативности; фрагментарность подхода к осуществлению мероприятий, направленных на предотвращение насилия в отношении женщин; нехватка достоверной информации для отслеживания прогресса в этой области; ограниченный характер координации между многочисленными вовлеченными сторонами; неполнота информации об имевших место инцидентах, а также дискриминационное отношение со стороны должностных лиц, которые занимаются де-

лами жертв насилия/лиц, переживших насилие, и недостаточно эффективное правоприменение.

85. С тем чтобы ускорить осуществление согласованных выводов, а также внедрение расширенной нормативно-правовой базы в области борьбы с насилием в отношении женщин и девочек, государствам-членам следует продолжать работу по борьбе с гендерным неравенством и дискриминацией как с причинами, лежащими в основе насилия в отношении женщин, и в этой связи повышать значимость национальных механизмов по обеспечению гендерного равенства.

86. Государствам-членам также следует безотлагательно взять за основу своей работы существующие обязательства и выполнять их, в том числе те, которые были сформулированы главами государств на Совещании мировых лидеров по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин: обязательство действовать.

87. Государствам-членам следует применять комплексный подход к предупреждению насилия в отношении женщин и девочек и принимать ответные меры, а также обеспечивать в этой связи координацию действий между различными государственными структурами в таких областях, как правосудие, финансы и социальная защита. Им также следует принимать целенаправленные меры для удовлетворения потребностей конкретных групп женщин и девочек и обеспечивать надлежащий контроль и оценку результативности всех принятых мер.

88. Всем государствам-членам необходимо существенно увеличить объем выделяемых ими финансовых средств, с тем чтобы повысить качество оказываемых межсекторальных услуг, усовершенствовать механизмы реагирования в сфере правосудия и активизировать деятельность, направленную на обеспечение судебного преследования виновных лиц и защиту жертв насилия/лиц, переживших насилие, наряду с предотвращением насилия в отношении женщин и девочек.

89. Законодательство и политика должны носить всеобъемлющий характер и их следует применять в полном объеме, а дискриминационные социальные нормы, гендерные стереотипы, устои, взгляды и модели поведения должны быть изменены, с тем чтобы гарантировать, что насилие и дискриминация ни при каких обстоятельствах не будут считаться допустимыми и приемлемыми и не будут поощряться. Необходимо обеспечивать постоянство охвата и качества услуг и предусмотреть возможность долгосрочной поддержки, а данные следует собирать, ориентируясь на международные стандарты, с тем чтобы они были сопоставимыми и единообразными, а также соответствовали контрольным показателям для определения прогресса, достигнутого в осуществлении новой повестки дня в области устойчивого развития.

90. Государствам-членам следует также принять меры к тому, чтобы задачи Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года были адаптированы к национальным условиям с учетом намеченных целей в глобальном масштабе, а также с учетом международных стандартов и обязательств в области прав человека.

91. Для того чтобы обязательства, взятые в рамках Комиссии, были переведены в плоскость практических действий, государствам-членам необходимо сотрудничать с гражданским обществом, оценивать результативность мер и обмениваться информацией о прогрессе, пробелах и передовых практических методах, с тем чтобы учитывать их в ходе текущих дискуссий в Комиссии, а также в ее итоговых документах.

92. Системе Организации Объединенных Наций следует оказывать поддержку государствам-членам, с тем чтобы они ускорили процесс осуществления согласованных выводов, а также гарантировали, что деятельность на национальном уровне соответствует международным нормам и стандартам.

93. Государствам следует осуществить все согласованные выводы, незамедлительно ускорив этот процесс, в том числе посредством заимствования успешного опыта на глобальном уровне и применения комплексного подхода к предупреждению насилия в отношении женщин и девочек и реагированию на него. Государствам-членам также следует усовершенствовать механизмы оценки эффективности применения комплексного подхода, с тем чтобы на национальном уровне ускорить прогресс в деле выполнения задач 5.2 и 5.3 новой повестки дня в области устойчивого развития.
