



Генеральная Ассамблея

Семидесятая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General

13 January 2016

Russian

Original: English

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет о 17-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, во вторник, 3 ноября 2015 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-н Проаньо (заместитель Председателя) (Эквадор)

Содержание

Пункт 56 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией (sgcorrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

15-19181 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



В отсутствие Председателя г-н Проаньо (Эквадор), заместитель Председателя, занимает место Председателя.

Заседание открывается в 15 ч. 00 м.

Пункт 56 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (продолжение) (A/70/95-S/2015/446 и A/70/357-S/2015/682)

1. **Г-н Морехон Пасминьо** (Эквадор), выступая от имени Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК), говорит, что деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира играет важнейшую роль в обеспечении международного мира и безопасности, а ее оперативный потенциал и организационная структура нуждаются в укреплении. В связи с этим при учреждении любой операции по поддержанию мира или продлении мандата любой миссии необходимо строго соблюдать цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, прежде всего принципы уважения суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств и невмешательства в их внутренние дела, а также руководящие принципы операций по поддержанию мира.

2. Для того чтобы операции по поддержанию мира были действительно эффективными, необходимо с самого начала обеспечить наличие политической поддержки, достаточных людских, финансовых и материально-технических ресурсов и четко определенных и осуществимых мандатов. Обязательным условием является разработка четкой стратегии выхода с учетом того обстоятельства, что оценка сроков передачи функций, реорганизации, сокращения численности персонала и вывода миссий по поддержанию мира зависит от гибкой, объективной и последовательной оценки политической ситуации и ситуации в сфере обеспечения безопасности в принимающей стране и потребностей на местах. Миссии по поддержанию мира не являются самоцелью, а представляют собой временную меру по созданию системы безопасности, позволяющей осуществлять долгосрочную стратегию устойчивого развития. Вместе с тем следует отметить, что содержание таких миссий зависит от постоянной помощи стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты; по этой причине крайне важно обеспечивать эффективное и своевременное возмещение расходов, понесенных этими странами.

3. Признавая важную роль Специального комитета по операциям по поддержанию мира как единственного и незаменимого межправительственного органа, уполномоченного осуществлять всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира во всех их аспектах, СЕЛАК подтверждает свою решительную приверженность делу активизации работы этого Комитета. Ежегодный доклад Специального комитета по-прежнему является значимым аналитическим инструментом по вопросам существа, предназначенным для укрепления глобального партнерства в области поддержания мира, который должен и впредь служить руководством для Секретариата. В связи с этим СЕЛАК вновь призывает к активизации взаимодействия Специального комитета с Советом Безопасности, Комиссией по миростроительству, Пятым комитетом, Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом полевой поддержки и Департаментом по политическим вопросам. Это тем более важно в связи с такими событиями, как создание в порядке исключения бригады оперативного вмешательства, уполномоченной проводить наступательные операции, в рамках Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК). Важно проанализировать возможные последствия предоставления такого мандата для охраны и безопасности участников операций по поддержанию мира, защиты гражданского населения и руководящих принципов поддержания мира силами Организации Объединенных Наций, в частности принципа беспристрастности. Решающую роль в улучшении охраны и повышении безопасности участников операций по поддержанию мира играют современные технологии. При этом, однако, применение технологий должно согласовываться с принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций, и руководящими принципами поддержания мира, в частности с принципом согласия соответствующего государства.

4. СЕЛАК подчеркивает, что оно обратилось к Совету Безопасности с просьбой усовершенствовать процесс консультаций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в целях учета мнений этих стран при разработке стратегий и принятии решений по таким вопросам, как развертывание, передача функций, возобновление мандатов и другие серьезные изменения в ходе той или иной операции. СЕЛАК также признает важную роль женщин в предотвращении и разрешении конфликтов

и подчеркивает необходимость содействия их участию во всех аспектах деятельности по поддержанию и укреплению мира и безопасности.

5. В настоящее время мандаты по защите гражданского населения имеют 10 миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, однако основную ответственность за обеспечение такой защиты несут принимающие страны, и законная потребность в защите гражданских лиц не должна использоваться с целью обойти принцип государственного суверенитета. Все стороны, заинтересованные в создании и выполнении мандатов по защите гражданского населения, должны руководствоваться общим пониманием таких мандатов и связанных с ними правил применения вооруженной силы. В связи с этим необходимо повышать эффективность трехстороннего сотрудничества между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и совершенствовать координацию действий принимающих стран и руководителей миссий. Кроме того, проект стратегии и руководящих принципов по вопросам защиты гражданского населения, подготовленный Секретариатом, должен быть проанализирован и утвержден Специальным комитетом с учетом их значимости и деликатности данной проблемы.

6. Необходимо добиться того, чтобы действия персонала миссий по поддержанию мира в максимальной степени соответствовали этическим нормам; СЕЛАК подтверждает свою глубокую приверженность политике абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и надругательствам, которой следует Организация Объединенных Наций, проведению оперативных расследований в связи со всеми случаями нарушения дисциплины и обеспечению полной подотчетности на основании установленного законом порядка и соответствующих меморандумов о взаимопонимании. СЕЛАК приветствует последовательные шаги по искоренению и предотвращению случаев нарушения дисциплины, включая регистрацию всех жалоб на ненадлежащее поведение и связанные с ними последующие меры.

7. Учитывая тесную взаимосвязь безопасности и развития, необходимо улучшать координацию между операциями по поддержанию мира и миростроительной архитектурой Организации Объединенных Наций, включающей учреждения, фонды и программы, а также Комиссию по миростроительству. Задачи в области поддержания мира, особенно на ранних

этапах, должны надлежащим образом учитываться в мандатах по поддержанию мира, поскольку они являются одной из важнейших составляющих успеха миссий, не только помогая им взаимодействовать с местным населением, но и выступая в качестве основного инструмента в деле предотвращения конфликтов. СЕЛАК с нетерпением ожидает начала межправительственного процесса, связанного с рассмотрением доклада Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры (A/69/968-S/2015/490) и принятием решения по данному докладу.

8. СЕЛАК вновь заявляет о своей солидарности с правительством и народом Гаити и подтверждает свою приверженность делу предоставления воинских контингентов и полицейского персонала для Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ). Оно подтверждает важность надлежащего планирования для ответственного преобразования Миссии при участии правительства Гаити во всех проводимых мероприятиях и в тесном контакте со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Международные усилия по оказанию помощи Гаити должны быть частью устойчивой и комплексной долгосрочной стратегии, осуществляемой под руководством правительства страны и при полном уважении ее суверенитета. В связи с этим СЕЛАК с удовлетворением отмечает проведение в 2015 году первого тура выборов в законодательные органы наряду с президентскими, муниципальными и местными выборами. Оно поддерживает конституционные власти Гаити и все заинтересованные стороны, приверженные делу завершения избирательного процесса в целях сохранения и консолидации прогресса, достигнутого в последнее время в создании стабильной демократии, развитии и улучшении условий жизни всего населения Гаити.

9. **Г-н Таула** (Новая Зеландия), выступая от имени Канады, Австралии и Новой Зеландии (КАНЗ), говорит, что обзоры миротворческих операций Организации Объединенных Наций, миростроительная архитектура и осуществление резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, которые должны рассматриваться в комплексе, обеспечивают возможность для внесения своевременных и весьма необходимых изменений в действия Организации в нестабильных государствах, затронутых конфликтом. Группа настоятельно призывает государства-члены изучить многочисленные аналитические отчеты и рекомендации, с

тем чтобы вывести миротворческие операции на более современный уровень, обеспечить большую подотчетность и эффективность осуществляемых мероприятий и повысить уровень охраны и безопасности развертываемого персонала. Три указанные страны готовы оказывать помощь в развитии конструктивного диалога с этой целью.

10. Для выработки политических решений и обеспечения устойчивого мира требуются комплексные подходы, предусматривающие использование всех инструментов Организации в области предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов. Группа КАНЗ приветствует доклад Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры и сделанный в нем акцент на сохранении мира как одной из важнейших задач и принципе, которым следует руководствоваться при проведении любых мероприятий до, во время и после конфликта. Миротворческие операции Организации Объединенных Наций следует оценивать по их воздействию на гражданское население, защита которого остается важнейшим фактором поддержания авторитета и общей эффективности многопрофильных миротворческих операций. Главная ответственность за защиту гражданских лиц лежит на правительствах принимающих стран, однако миссии Организации Объединенных Наций с мандатом на защиту гражданского населения должны иметь стратегии профилактики, что предполагает общее понимание обязательств в отношении вмешательства в ситуацию, в случае если превентивные действия не принесут желаемых результатов.

11. В рамках миссий необходимо прилагать усилия по обеспечению передачи ответственности на местный уровень, в то время как консультанты по вопросам защиты и сотрудники по гражданским вопросам должны играть центральную роль в деле содействия выполнению мандатов по защите гражданского населения. Организация Объединенных Наций должна регулярно оценивать политические меры и мероприятия в области защиты, с тем чтобы отслеживать достигнутые успехи и гарантировать наличие у миссий надлежащих сил и средств для удовлетворения существующих и предполагаемых потребностей. Она также должна участвовать в инициативах, которые предполагают большую полевую направленность миротворческих операций Организации Объединенных Наций (таких, как использование новых технологий), а также внесение системных и структурных измене-

ний, призванных улучшить работу Секретариата. Особенно важное значение, прежде всего для миссий по обеспечению защиты, имеют чувствительные механизмы, предусматривающие оказание поддержки, которые позволяют применять гибкие и прогрессивные подходы.

12. Наряду с этим необходимо более широкое признание особого вклада женщин в предотвращение и разрешение конфликтов. Для обеспечения максимальной эффективности миротворческих операций следует применять гендерный подход на всех этапах миссии, что, в частности, предполагает участие женщин в деятельности на всех уровнях принятия решений и проведения операций. Необходимо разработать более совершенные стратегии найма, удержания и продвижения по службе женщин-военнослужащих и женщин, состоящих на службе в полиции, в том числе на руководящих должностях, и повысить роль консультантов по гендерным вопросам. Страны КАНЗ с удовлетворением отмечают акцент на этих принципах в резолюции 2242 (2015) Совета Безопасности, однако последние события показали, что для искоренения серьезной проблемы сексуальной эксплуатации и надругательств в ходе операций по поддержанию мира многое еще предстоит сделать. Эти страны решительно осуждают все формы сексуальных надругательств и эксплуатации со стороны участников операций по поддержанию мира и призывают к применению концепции абсолютной нетерпимости во всех ее аспектах. Меры по борьбе с сексуальной эксплуатацией и надругательствами, о которых недавно объявил Генеральный секретарь, должны осуществляться и регулярно отслеживаться.

13. Группа КАНЗ высоко оценивает тот факт, что в резолюции 2185 (2014) Совета Безопасности особое значение придается полицейской деятельности, осуществляемой в ходе операций по поддержанию мира. Страны КАНЗ также приветствуют призыв Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и Генерального секретаря к проведению внешней оценки полицейской деятельности Организации Объединенных Наций с целью удостовериться в том, что полицейские силы Организации проходят через определенные преобразования, позволяющие им выполнять постоянно усложняющиеся мандаты. Проведение такой оценки, которое должно предусматривать широкие консультации с государствами-членами, обеспечит уникальную возможность для четкого определения роли Организации Объединен-

ных Наций в полицейской работе с населением по месту жительства, борьбе с организованной преступностью и терроризмом и наращивании потенциала в государствах-членах.

14. Группа также приветствует шаги Секретариата по повышению уровня охраны и безопасности развертываемого персонала. Взаимодействие со странами, предоставляющими войска, на ранних этапах позволит гарантировать соответствие целей миссии имеющимся силам и средствам. Секретариату также следует исходить из существующих возможностей и добиваться большей согласованности системы служебной информации Организации в целях укрепления механизмов раннего оповещения и обеспечения осведомленности о ситуации при повышении уровня охраны и безопасности персонала операций по поддержанию мира. Оратор приветствует инициативы по удовлетворению требований, касающихся потенциала и эффективности действий, такие как проведенный некоторое время назад Саммит лидеров по вопросам поддержания мира и недавно созданная группа по мобилизации стратегических сил и планированию потенциала.

15. Последовательное и согласованное обучение миротворцев стандартам Организации Объединенных Наций, особенно на этапе, предшествующем развертыванию, также имеет большое значение. Предпринимаемые усилия по стандартизации, включая проект подготовки руководств для воинских подразделений Организации Объединенных Наций, играют важную роль, однако Секретариату следует и впредь прилагать усилия по повышению качества подготовки личного состава и эффективности его работы и применению сертификации в качестве обязательной составляющей процесса формирования сил. Дальнейшее укрепление Канцелярии по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности также гарантирует постоянное соответствие развернутых военных и полицейских сил оперативным потребностям миссий. Наряду с этим можно повысить эффективность существующих партнерских связей между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом.

16. Группа КАНЗ с воодушевлением отмечает готовность Совета Безопасности более оперативно устранять возникающие угрозы, в том числе совместно с региональными и субрегиональными организациями, и своевременно получать от Генерального секретаря анализ возможных угроз для междуна-

родного мира и безопасности, как это недавно имело место в случае Бурунди и Буркина-Фасо. Она также приветствует усилия по дальнейшей институционализации отношений с региональными и субрегиональными организациями и использованию их сравнительных преимуществ в рамках мероприятий по обеспечению мира и безопасности, осуществляемых Организацией Объединенных Наций. Между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом установились более тесные отношения сотрудничества, однако для улучшения сотрудничества с региональными организациями в рамках всей повестки дня Организации Объединенных Наций в области поддержания мира могут быть приняты дополнительные меры. Генеральному секретарю было рекомендовано активизировать обмен информацией и сотрудничество с региональными организациями, в том числе в целях содействия более эффективному переходу от региональных операций по оказанию поддержки к соответствующим операциям, осуществляемым Организацией Объединенных Наций, в случаях, когда это необходимо.

17. На данном этапе государства-члены должны перевести рекомендации в конкретные практические действия, учитывающие реальную ситуацию, в рамках инклюзивного и транспарентного межправительственного процесса. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира более чем когда-либо необходим для расширения и модернизации деятельности Организации Объединенных Наций в области поддержания мира. Государства-члены должны объединить усилия в рамках этого и других соответствующих органов, с тем чтобы продемонстрировать приверженность миротворческим операциям Организации, поддержку персонала, занимающегося их проведением, и прежде всего обязательства в отношении наиболее уязвимых групп населения, которые находятся на грани жизни и смерти. Пришло время откликнуться на призыв к изменению ситуации посредством коллективных и конструктивных действий, подтвердив достойную службу мужчин и женщин, участвовавших в операциях по поддержанию мира, включая сотрудников, которые пожертвовали своей жизнью.

18. **Г-жа Дедю** (Наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран-кандидатов Албании, бывшей югославской Республики Македонии, Сербии, Турции и Черногории; страны – участницы процесса стабилизации и ассоциации Боснии и Гер-

цеговины; а также Грузии, Исландии, Республики Молдова и Украины, говорит, что деятельность по поддержанию мира постоянно эволюционирует. При изменении конфликтов меняются меры реагирования, требуя проведения более многопрофильных операций по поддержанию мира, в большей степени ориентированных на принятие упреждающих мер и включающих гражданский и политический аспекты, в целях обеспечения стабильности после завершения конфликта. Учитывая возросшую сложность операций по поддержанию мира и проблемы, которые предстоит решить, делегация оратора готова внести свой вклад в дискуссии в рамках соответствующих комитетов и органов. Предотвращение и посредничество при максимально широком использовании добрых услуг Генерального секретаря, раннем развертывании специальных политических миссий, применении инструментов миростроительства и посредничества и общественной дипломатии должны стать приоритетом. Аналогичным образом в повестку дня необходимо включить консолидацию усилий по миростроительству, обеспечивая их полную согласованность с усилиями в области поддержания мира. Для того чтобы более широкая деятельность в области миростроительства была эффективной, необходимы соответствующие средства.

19. Защита гражданского населения и предотвращение зверств должны лежать в основе мандата любой операции по поддержанию мира. Делегация оратора с удовлетворением отмечает акцент на регулярной оценке эффекта миссий на политическом уровне и в деле обеспечения защиты, а также их возможностей и потребностей, сделанный в докладе Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (A/70/357-S/2015/682). Европейский союз и государства, являющиеся его членами, придают большое значение мандатам, касающимся защиты детей и борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта; никакие изменения структуры миссий не должны ограничивать имеющиеся у них возможности для эффективной защиты женщин и детей в ситуациях вооруженного конфликта. Лица, которые должны обеспечивать защиту, не должны причинять вред тем, кого они защищают. В связи с этим оратор приветствует усилия Генерального секретаря по повышению подотчетности и способности системы принимать решительные меры по борьбе с сексуальной эксплуатацией и надругательствами. Ответственность местных органов является важным фактором

обеспечения защиты гражданского населения, и делегация оратора приветствует предложение о разработке стратегий и рекомендаций по вопросам взаимодействия с местным населением для всех участников миссий. Кроме того, усилия по обеспечению более тщательного учета гендерного фактора в условиях миссий и расширению знаний по гендерным вопросам, о которых говорится в резолюции 2242 (2015) Совета Безопасности, согласуются с обязательством Европейского союза содействовать выполнению повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности, на внутреннем уровне и в отношениях с третьими странами.

20. Миротворческие операции Организации Объединенных Наций должны иметь четкие, согласованные и выполнимые мандаты, важным элементом которых является соблюдение прав человека. Переходные меры и стратегии выхода должны рассматриваться на раннем этапе и учитывать элементы, позволяющие оценить общую эффективность миссий после их завершения. При планировании миссии также необходимо обращать внимание на проблему формирования соответствующих сил, прежде всего в том, что касается средств обеспечения и других возможностей, имеющих решающее значение. Для успешного проведения миротворческих операций государства должны соотносить политические цели с составом действующих сил и средств. Успех миссий также зависит от надлежащей подготовки, включая стандартизированное обучение по вопросам учета гендерной проблематики и оперативную подготовку по вопросу обращения с детьми в условиях вооруженных конфликтов, а также от предоставления персоналу Организации Объединенных Наций соответствующих технических средств до и во время развертывания.

21. Важно гарантировать предоставление требуемых людских, политических и финансовых ресурсов для миротворческих операций и специальных политических миссий, чтобы сделать возможным выполнение их мандатов. Учитывая сложные и опасные условия работы миссий, необходимым условием осуществления мандатов и обеспечения защиты персонала является наличие информации и разведывательных данных. Следует содействовать применению современных технологий при проведении мероприятий по поддержанию мира; наряду с этим необходимы дополнительные усилия по обеспечению безопасности их участников. Европейский союз поддерживает усилия Организации по созданию таких возмож-

ностей для нынешних и будущих миссий. Вместе с тем важно признать, что отдельные процессы полевой поддержки по-прежнему являются весьма обременительными и трудоемкими, препятствуя проведению операций и обеспечению эффективности.

22. Европейский союз с удовлетворением отмечает повышенное внимание к партнерским связям на глобальном и региональном уровнях, примером которых может служить недавно заключенное соглашение с Организацией Объединенных Наций о более тесном сотрудничестве в рамках стратегического партнерства по урегулированию кризисов посредством операций по поддержанию мира. Наряду с проведением миссий и операций в поддержку целей Организации Объединенных Наций, касающихся сохранения мира во всем мире, Европейский союз по-прежнему считает своей обязанностью всемерно поддерживать усилия африканских стран по управлению безопасностью на континенте. Более четкое определение роли региональных организаций в мероприятиях, проводимых Организацией Объединенных Наций, будет способствовать быстрому развертыванию в случаях, когда оно необходимо. Наряду с этим важно принять меры к тому, чтобы Специальный комитет продолжал представлять актуальные и значимые стратегические рекомендации в установленные сроки.

23. **Г-н Исномо** (Индонезия) говорит, что в 2015 году потребность в поддержании мира постоянно возрастала при повышении рисков для безопасности и возникновении более сложных проблем, что усугублялось отсутствием надежных мирных соглашений или политических процессов и согласия со стороны местных структур. В условиях растущих проблем удачную возможность для укрепления деятельности Организации Объединенных Наций в области поддержания мира также обеспечивает рассмотрение доклада Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (A/70/95-S/2015/446), доклада Генерального секретаря о выполнении рекомендаций этой группы (A/70/357-S/2015/682) и проведенного в 2015 году обзора миростроительной архитектуры. Подлинное выполнение мандатов в области поддержания мира Организацией Объединенных Наций возможно только в случае эффективного исполнения отведенных ролей и сотрудничества всех заинтересованных сторон в целях получения синергетического эффекта. Несмотря на важные замечания и рекомендации, которые государства-члены на протяжении многих лет представляли через Специаль-

ный комитет, для решения задач по проведению нынешних и будущих операций по поддержанию мира недостаточно ориентироваться только на этот форум. Выполнение сложных и многопрофильных мандатов вызывает все больше затруднений, однако следование согласованным основным принципам поддержания мира имеет крайне важное значение для достижения успеха. Несоблюдение этих принципов ставит под угрозу не только жизни миротворцев, но и жизни лиц, находящихся под их защитой.

24. Индонезия поддерживает идею доклада Группы о необходимости вновь усилить акцент на повышении скорости проведения миротворческих операций, быстроты реагирования и степени их соответствия потребностям стран и населения в условиях конфликта. Организации следует уделять первоочередное внимание превентивным мерам и принятию политических решений для урегулирования конфликта в качестве основы для развертывания. Оратор уверен, что официальные обсуждения докладов в рамках Комитета позволят выработать дополнительные практические рекомендации по решению нынешних и будущих проблем миссий на местах и в Центральных учреждениях. Столь же важную роль в создании согласованной и комплексной базы на политическом и оперативном уровне играет сильное руководство со стороны Генерального секретаря. Секретариату следует дожидаться рекомендаций Специального комитета до внесения каких-либо существенных изменений в деятельность по оказанию помощи в проведении операций по поддержанию мира.

25. При урегулировании конфликтных ситуаций или разработке стратегий выхода необходимо уделять особое внимание комплексному, скоординированному и последовательному подходу, учитывающему социальные, политические и экономические факторы. Система Организации Объединенных Наций и другие региональные и международные партнеры должны оказывать пострадавшим странам помощь в решении первоочередных задач в области устойчивого развития, наращивания потенциала и институционального строительства, определенных на национальном уровне.

26. Страны, предоставляющие воинские контингенты, также должны взять на себя ведущую роль в повышении эффективности операций по поддержанию мира посредством совершенствования стратегий, способных изменить ситуацию на местах. О значительном воздействии, которое может быть

оказано этими странами, свидетельствуют недавнее совещание стран Азиатско-Тихоокеанского региона по вопросам поддержания мира, состоявшееся в Джакарте, и Саммит лидеров по вопросам поддержания мира, проведенный в Центральном учреждении. Делегация оратора с удовлетворением отмечает объявления о дополнительных взносах, сделанные на Саммите, и позитивное взаимодействие стран и заинтересованных сторон.

27. Индонезия, которая в настоящее время задействует в девяти миссиях около 2700 военнослужащих и сотрудников полиции, находится на пути к достижению своей цели, заключающейся в предоставлении к 2019 году 4000 миротворцев, в связи с чем в стране был создан центр подготовки по вопросам поддержания мира. В 2015 году Индонезия завершила развертывание сводного батальона из 800 человек для осуществления Смешанной операции Африканского союза – Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) и в настоящее время использует три вертолета в рамках Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). Наряду с реализацией планов по развертыванию в 2016 году сводного батальона солдат и сформированного полицейского подразделения из 100 сотрудников, включающего 60 женщин, страна, которую представляет оратор, намерена увеличить численность гражданского персонала миротворческих операций.

28. Тем не менее предотвращение конфликтов должно оставаться в центре всех международных усилий. Посредничество, политический диалог, дипломатия и мирное разрешение споров на основе принципов справедливости и международного права, с какими бы трудностями они ни были связаны, не только играют жизненно важную роль, но и позволяют снизить затраты, избавляя страны от длительных последствий постконфликтных ситуаций.

29. **Г-н Собрал Дуарте** (Бразилия) говорит, что правительство его страны приветствует инициативу Генерального секретаря по всестороннему рассмотрению операций по поддержанию мира и специальных политических миссий. С начала проведения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира Бразилия командировала более 46 000 военнослужащих и сотрудников для участия в 50 миссиях; в настоящее время на местах действуют 1300 бразильских миротворцев, которые составляют крупнейший воинский контингент в рамках

МООНСГ и участвуют в деятельности Оперативного морского соединения Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ).

30. Делегация оратора приветствует тот факт, что Независимая группа высокого уровня по миротворческим операциям особо отмечает первостепенное значение политики и превентивной дипломатии, и выражает Группе свою признательность за рассмотрение важных финансовых вопросов. Например, создание отдельного счета для финансирования специальных политических миссий позволит уменьшить давление на бюджет других ключевых видов деятельности Организации Объединенных Наций, таких как развитие и обеспечение прав человека. К сожалению, вопрос о создании отдельного счета не был должным образом освещен в докладе Генерального секретаря.

31. Бразилия также поддерживает вывод Группы о том, что миссии по поддержанию мира не предназначены и не приспособлены для проведения контртеррористических мероприятий. Милитаризация деятельности по поддержанию мира может заставить Организацию Объединенных Наций отклониться от ее цели, заключающейся в содействии установлению мира.

32. Бразилия выступает в поддержку создания организационной основы для консультаций между Секретариатом, Советом Безопасности и странами, предоставляющими войска, до учреждения или возобновления мандатов в области поддержания мира. Международное сообщество должно установить более точный баланс между подходами стран, разрабатывающих мандаты, и тех, кто их осуществляет.

33. Наряду с этим необходимо развеять заблуждение о последовательной взаимосвязи поддержания мира и миростроительства. Совет Безопасности должен изучить основные причины конфликта, в том числе его экономические и социальные аспекты, начав соответствующую деятельность на как можно более раннем этапе разработки мандата по вопросам поддержания мира, и включить в этот мандат важнейшие задачи в области миростроительства. Аналогичным образом делегация оратора рекомендует Генеральной Ассамблее провести обзор операций по поддержанию мира параллельно и в комплексе с обзором миростроительной архитектуры.

34. Делегация оратора будет прилагать все усилия для выработки более точного общего понимания того, какие действия ожидаются от миротворцев. Она

поддерживает усилия Секретариата по созданию системы более углубленной подготовки на базе различных сценариев, прежде всего в том, что касается защиты гражданского населения и борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта.

35. Международное сообщество должно препятствовать неоправданным попыткам сделать безопасность основным пунктом повестки дня и осознать, какое воздействие эти попытки оказывают на планирование, финансирование и осуществление операций по поддержанию мира. Специальному комитету по операциям по поддержанию мира следует принять меры к тому, чтобы подобные операции по-прежнему осуществлялись на основе коллективных усилий и служили делу мира, политической стабильности и устойчивого развития. Государства-члены должны постоянно анализировать процесс изменения операций по поддержанию мира, поскольку они становятся более сложными и опасными; Специальный комитет играет важную роль в обеспечении инновационных идей и подходов.

36. **Г-н Омер Мохамед** (Судан) говорит, что правительство его страны высоко ценит усилия и жертвы миротворцев ради международного мира и безопасности и делает все возможное для оказания ЮНАМИД помощи в выполнении ее обязанностей на основе тесного сотрудничества, обмена информацией и мониторинга. Со времени их учреждения операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира базируются на принципе взаимного согласия и доверия между правительствами принимающих стран и Организацией. Утрата такого доверия в той или иной форме негативным образом повлияет на качество и успех миротворческих операций.

37. Миссии по поддержанию мира должны выполнять свои обязанности в соответствии со своими мандатами и принципами международного права, включая уважение суверенитета, традиций, наследия и территориальной целостности принимающей страны и неприменение силы, кроме как в порядке самообороны или в определенных случаях, когда это разрешено соответствующими резолюциями Совета Безопасности. Делегация оратора отмечает, что понятие операций по поддержанию мира прямо не упомянуто в Уставе Организации Объединенных Наций и было создано на основе практического опыта Организации. В рамках текущих усилий государств-членов по активизации работы Генеральной Ассамблеи следует восстановить прежние полномочия Ас-

самблеи в отношении создания миссий по поддержанию мира. Создание миссий по поддержанию мира в соответствии с главой VII Устава и нереалистичное отнесение определенных ситуаций к категории угроз для международного мира и безопасности лишь усугубляет дискриминацию в отношении государств-членов, подрывая тем самым принцип законодательства и обычного права, предполагающий равенство всех государств.

38. Обстановка в Дарфуре значительно улучшилась в результате усилий правительства Судана по прекращению постоянных нападений на гражданских лиц и миротворцев ЮНАМИД со стороны членов вооруженных движений, которые отказались участвовать в переговорах либо соблюдать положения Дохинского документа о мире в Дарфуре или связанных с этим резолюций Совета Безопасности. Правительство ввело более суровые наказания для преступников, виновных в грабежах и запугивании населения; волну межплеменных столкновений удалось остановить благодаря усилиям губернаторств по осуществлению принципа господства права. Многие бывшие члены вооруженных групп, подписавшие Дохинский документ, были реинтегрированы в состав государственных сил, а десятки тысяч перемещенных лиц смогли вернуться домой и начать нормальную жизнь.

39. Правительство Судана твердо верит в то, что всеобъемлющий диалог между всеми заинтересованными сторонами, вне зависимости от политических, идеологических или иных различий между ними, является наиболее эффективным способом прекращения страданий, испытываемых населением страны, и устранения основных причин конфликта. С этой целью президент Судана Омар аль-Башир выступил с инициативой по организации национального диалога с участием всех заинтересованных сторон и учредил механизмы ее осуществления наряду с обеспечением необходимых гарантий активного участия лидеров вооруженных и оппозиционных групп, базирующихся за рубежом. При вводе в действие инициативы по организации диалога в октябре 2015 года присутствовало значительное число представителей политических партий и вооруженных групп.

40. Миссии по поддержанию мира должны развертываться в исключительных обстоятельствах и выводиться в случае их улучшения и исчезновения причин для развертывания. В связи с этим правительство Судана призывает к неукоснительному соблюдению

соглашений о присутствии и выводе миссий по поддержанию мира. Кризисы в различных регионах мира можно урегулировать только на основе комплексного подхода, учитывающего исторический контекст и глубинные причины конфликта.

41. **Г-н Алдай Гонсалес** (Мексика) говорит, что будущее операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира будет зависеть от согласованных действий всех государств по снабжению Организации необходимыми ресурсами. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира и Четвертый и Пятый комитеты Генеральной Ассамблеи являются подходящими форумами для обсуждения операций по поддержанию мира, прочную основу для которого обеспечивают соответствующие доклады Группы и Генерального секретаря.

42. Для того чтобы операции по поддержанию мира и специальные политические миссии могли эффективно и действенно выполнять свои функции, необходимо принять меры по недопущению непредсказуемости при распределении ресурсов. В связи с этим делегация оратора выражает сожаление по поводу отсутствия в докладе Генерального секретаря четких указаний о создании отдельного счета для специальных политических миссий. При обсуждении будущего операций по поддержанию мира необходимо учитывать все более важную роль региональных и субрегиональных организаций и ключевой принцип национальной ответственности при проведении мероприятий в области миростроительства.

43. Делегация оратора с удовлетворением отмечает тот факт, что Группа обращает особое внимание на превентивную и посредническую деятельность и необходимость политических, а не военных решений – принципы, которые на протяжении долгого времени служат основой внешней политики Мексики. Исходя из этого, необходимо принять меры к тому, чтобы упомянутые в докладе инновационные решения не противоречили принципам Устава. Делегация оратора решительно поддерживает рекомендацию Группы о том, что при осуществлении операций по поддержанию мира следует воздерживаться от проведения контртеррористических мероприятий и что задачи по принуждению к миру должны и впредь носить исключительный характер. Инвестиции в обеспечение мира, развития и безопасности являются наиболее эффективным способом недопущения продолжения и повторного возникновения конфликтов.

44. Принимая во внимание чрезвычайно важную роль женщин-миротворцев в укреплении доверия, понимании потребностей в защите и установлении контактов с женщинами и девочками в сельских общинах, необходимо учитывать проблему гендерных особенностей во всех аспектах операций по поддержанию мира. Наряду с этим следует принимать все возможные меры для осуществления политики абсолютной нетерпимости к сексуальным надругательствам с целью не допустить, чтобы действия меньшинства порочили репутацию Организации. Привлечение к ответственности за подобные действия должно быть обязательной, а не желательной мерой; страны, предоставляющие войска, должны взять на себя ответственность за обеспечение того, чтобы весь гражданский и военный персонал действовал в соответствии с ценностями Организации Объединенных Наций.

45. **Г-жа Ан** (Сингапур) говорит, что в последние годы масштабы операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира расширились ввиду усложняющейся обстановки в области глобальной безопасности и растущей распространенности угроз и насилия во всем мире. Ее делегация с удовлетворением отмечает различные обзоры миротворческих операций Организации Объединенных Наций, каждый из которых поможет адаптировать эти операции к новым условиям и повысить их эффективность, действенность и оперативность.

46. Сингапур, участвующий в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с 1989 года и являющийся членом объединенной оперативно-тактической группы 151 по борьбе с пиратством в Аденском заливе, по-прежнему готов оказывать Организации помощь в ее деятельности по поддержанию мира, насколько это позволяет национальный потенциал. Сингапур прилагает активные усилия с целью внести свой вклад в эту деятельность посредством наращивания технического потенциала, что может служить важным инструментом повышения осведомленности о ситуации в нынешних сложных условиях. На этой основе правительство ее страны сотрудничает с Организацией в целях завершения работы над меморандумом о взаимопонимании по вопросу о средстве управления информацией, которое позволит представить все соответствующие данные на интерактивной карте и тем самым значительно повысить имеющиеся у миротворцев возможности планирования, мониторинга и проведения операций.

47. Делегация оратора обеспокоена недавними сообщениями о сексуальных надругательствах и эксплуатации со стороны миротворцев Организации Объединенных Наций. Она поддерживает проводимую Генеральным секретарем политику абсолютной нетерпимости и усилия по решению данной проблемы, в том числе посредством создания группы по внешнему независимому обзору. Смелые усилия и жертвы со стороны всех участников операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира заслуживают высокой оценки и не должны быть запятнаны достойными порицания действиями нескольких человек.

48. **Г-жа Родригес Пинед** (Гватемала) говорит, что для повышения эффективности и адаптируемости операций по поддержанию мира, которые играют центральную роль в обеспечении международного мира и безопасности, необходимо наращивание стратегического и оперативного потенциала. Ее делегация приветствует рекомендации, содержащиеся в докладах Группы и Генерального секретаря, и подтверждает необходимость параллельного применения обоих докладов в полном объеме. Она напоминает, что государства-члены договорились использовать термин «миротворческие операции» в отношении операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, если не указано иное.

49. Все операции по поддержанию мира должны иметь четкие и осуществимые мандаты, учитывающие особые потребности и приоритеты в каждой ситуации и предусматривающие возможность адаптации к меняющейся обстановке на местах. Делегация оратора поддерживает рекомендации по поводу трехстороннего сотрудничества, расширение которого следует продолжать с целью включения всесторонних консультаций стран, предоставляющих войска, в отношении всех аспектов операций по поддержанию мира, с тем чтобы гарантировать соответствие мандатов возможностям государств на каждом этапе; такие консультации особенно важны во всех случаях, когда в мандаты вносятся существенные изменения.

50. Основные принципы поддержания мира по-прежнему применимы. Правительство Гватемалы признает возможность возникновения ситуаций, в которых гражданское население находится под серьезной угрозой и которые по этой причине требуют оперативного вмешательства сил Организации Объединенных Наций в рамках их мандата, однако оно по-прежнему испытывает сомнения по поводу масшта-

бов и потенциальных последствий операций по поддержанию мира, определяемых как «активные» операции. Следует отметить, что подобные операции представляют собой отклонение от основной задачи, которую необходимо решить, и что операции по поддержанию мира не преследуют цели навязать политическое урегулирование ситуации посредством продолжительного применения силы и не предусматривают наличия соответствующих возможностей.

51. Учитывая необходимость уделять первоочередное внимание безопасности и защите миротворческого персонала во все более нестабильной обстановке в плане безопасности и в условиях учащающихся прямых нападений, делегация оратора приветствует меры, принимаемые с целью усовершенствовать анализ безопасности и обеспечить принятие обоснованных решений по поводу угроз безопасности, и подчеркивает необходимость быстрой передачи соответствующей информации странам, предоставляющим воинские контингенты. Медленные темпы проведения текущих расследований в связи с нападениями на персонал Организации Объединенных Наций вызывают обеспокоенность. Секретариат и государства-члены должны принять меры по обеспечению своевременного расследования инцидентов, связанных с безопасностью персонала операций по поддержанию мира, и привлечению виновных к судебной ответственности.

52. Правительство ее страны глубоко обеспокоено проблемой сексуальных надругательств и эксплуатации, которые по-прежнему имеют место в ходе операций по поддержанию мира. Такие действия порочат репутацию всего миротворческого персонала и должны пресекаться. Нынешняя система, используемая Секретариатом для принятия совместно с государствами-членами последующих мер в связи с подобными случаями, по-прежнему находится в плачевном состоянии. Исходя из вышеизложенного, необходимо наращивать потенциал всей системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения оперативного, эффективного и беспристрастного расследования всех сообщений о неправомерном поведении. Делегация оратора поддерживает рекомендации об учреждении групп быстрого реагирования и с нетерпением ожидает представления Генеральным секретарем доклада о ходе осуществления специальных мер по обеспечению защиты от сексуальной эксплуатации и надругательств.

53. Правительство Гватемалы сохраняет твердое намерение предоставлять максимально квалифицированные, подготовленные и дисциплинированные воинские контингенты, обладающие самыми высокими моральными качествами, для работы под знаменем Организации Объединенных Наций.

54. **Г-жа Стенер** (Норвегия) говорит, что беспрецедентная поддержка международным сообществом операций по поддержанию мира дает основания для оптимизма, несмотря на существующие трудности. Ее делегация высоко оценивает усилия Генерального секретаря по повышению эффективности, действенности и оперативности миротворческих операций Организации Объединенных Наций и приветствует рекомендации, содержащиеся в соответствующих докладах Группы и Генерального секретаря. Необходимо принять незамедлительные меры по осуществлению рекомендаций, сформулированных в докладе Генерального секретаря, и передать долгосрочные предложения Группы его преемнику. Следует представлять периодические доклады о ходе работы, с тем чтобы сохранить полученный импульс и гарантировать транспарентность в деле осуществления рекомендаций Группы.

55. Государства-члены должны принять решение по финансированию и поддержке политических миссий в соответствии с призывами Группы и Генерального секретаря. Организация Объединенных Наций должна играть центральную роль в поддержке мирных процессов в принимающих странах, действуя в сотрудничестве с региональными и субрегиональными организациями. Делегация оратора приветствует усилия Генерального секретаря по обеспечению того, чтобы в бюджетные запросы включались все необходимые ресурсы, и подчеркивает, что мандаты следует адаптировать к требованиям каждой конкретной ситуации. Норвегия также поддерживает призыв к применению последовательного подхода к осуществлению мандатов.

56. Развертывание гражданского, военного и полицейского персонала должно быть более быстрым, эффективным и гибким. Норвегия, которая будет предоставлять финансирование для группы по мобилизации стратегических сил и планированию потенциала с целью расширения возможностей для мобилизации воинских и полицейских контингентов, вновь предлагает Организации Объединенных Наций рассмотреть возможность обучения контингентов,

которым сложно соблюдать стандарты Организации, по прибытии в район проведения миссии.

57. Защита гражданского населения имеет первостепенное значение и должна быть гарантирована за счет комплексного подхода, охватывающего все компоненты миссий. Норвегия с удовлетворением отмечает повышенное внимание Группы к обеспечению наличия контингентов, обладающих необходимым потенциалом для реагирования на угрозы, и предоставлению контингентам возможности упреждающего применения силы для защиты своего мандата. Она также приветствует готовность Генерального секретаря санкционировать отказ от выполнения приказов.

58. Учитывая необходимость объединения усилий и высокого профессионализма участников полицейских операций для выполнения все более сложных мандатов, правительство Норвегии приветствует запланированное завершение работы над стратегическими руководящими принципами миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил. Необходим комплексный подход к наращиванию потенциала, основанный на реформировании сектора безопасности и сотрудничестве с учреждениями системы уголовного правосудия и механизмами надзора, как внутренними, так и внешними. Норвегия также поддерживает инициативу по проведению внешнего обзора деятельности Отдела полиции Организации Объединенных Наций.

59. Согласно резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, женщины должны быть включены в число миротворцев и участвовать в деятельности Организации на всех уровнях ее взаимодействия с принимающими странами.

60. Следует содействовать распределению ответственности на основе создания партнерств с региональными организациями, в частности с Африканским союзом. Такие организации располагают более широкими возможностями для принуждения к миру, нежели Организация Объединенных Наций. Необходимо принять решение относительно обеспечения более предсказуемого финансирования и поддержки для миротворческих операций Африканского союза, санкционированных Советом Безопасности Организации Объединенных Наций. В связи с этим Норвегия приветствует решение государств – членов Африканского союза взять на себя до 25 процентов расходов на проведение операций Африканского союза.

61. Делегация оратора решительно поддерживает стремление Генерального секретаря положить конец сексуальной эксплуатации и надругательствам в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций и подчеркивает необходимость проявлять абсолютную нетерпимость к подобным действиям в целях сохранения доверия к Организации.

62. **Г-н Тенья Хасегава** (Перу) говорит, что сфера охвата мандатов в области поддержания мира изменилась наряду с изменением характера конфликтов и теперь включает такие задачи, как устойчивое развитие, наращивание гражданского потенциала и оказание гуманитарной помощи. Несмотря на подобные изменения, необходимо строго соблюдать цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и основные принципы поддержания мира. Возрастающая сложность мандатов в области поддержания мира требует более тщательной координации действий Совета Безопасности, Департамента операций по поддержанию мира и стран, предоставляющих войска, с тем чтобы гарантировать странам, войска которых отвечают за осуществление соответствующих мероприятий на местах, возможность высказать свое мнение по поводу назначения, выполнения и возобновления мандата. Наряду с этим необходимо увеличить людские и финансовые ресурсы, предоставляемые для проведения операций по поддержанию мира.

63. Предполагаемая беспристрастность операций по поддержанию мира имеет решающее значение для их легитимности, безопасности их персонала и их долгосрочной эффективности. Включение в ряд мандатов, таких как мандат бригады оперативного вмешательства МООНСДРК, упреждающих мероприятий по принуждению к миру должно тщательно оцениваться государствами-членами с учетом руководящих принципов поддержания мира, прежде всего принципа беспристрастности, и возможных последствий для безопасности персонала и защиты гражданского населения.

64. Оратор принимает к сведению соответствующие доклады Группы и Генерального секретаря и приветствует усилия Генерального секретаря по укреплению миротворческих операций Организации. Его делегация разделяет мнение о том, что мирные процессы требуют повторного включения политических аспектов в рамках более комплексного подхода, и подтверждает необходимость в обеспечении улучшенных учебных баз, оснащения и технологий для военно-

служащих и сотрудников полиции с целью оказания им помощи в выполнении мандатов и защите личной безопасности. Такие изменения потребуют возобновления глобального альянса по вопросам поддержания мира.

65. Персонал операций по поддержанию мира должен служить примером соблюдения основополагающих принципов Организации Объединенных Наций. В связи с этим Перу поддерживает политику абсолютной нетерпимости, проводимую Генеральным секретарем, и резко осуждает поведение сотрудников Организации Объединенных Наций, принимающих участие в каких-либо неправомерных или аморальных действиях, прежде всего в совершении сексуальных надругательств над женщинами и детьми или их сексуальной эксплуатации.

66. В настоящее время перуанский персонал участвует в восьми операциях по поддержанию мира; наряду с этим страна направляет контингенты для строительства и обеспечения работы аэродромов в рамках Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА). Перу сохраняет твердую приверженность операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, взяв на себя обязательство по предоставлению дополнительных ресурсов для их проведения в ближайшем будущем.

67. **Г-н Хамед** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что операции по поддержанию мира предназначены для урегулирования конфликтов, сохранения мира и обеспечения благоприятных условий для постконфликтного миростроительства. В вопросах соблюдения изложенных в Уставе Организации Объединенных Наций принципов, касающихся суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств и невмешательства в их внутренние дела, недопустимы дискреционные решения или политизация. Делегация оратора подтверждает значимость реализации основных принципов поддержания мира, которые требуют согласия принимающей страны и сотрудничества по всем вопросам, касающимся развертываемых сил. Сирийская Арабская Республика поддерживает усилия по развитию операций по поддержанию мира на всех уровнях, однако такие операции не являются заменой долговременных решений, предусматривающих устранение глубинных причин конфликта. Делегация оратора принимает к сведению инициативу Генер-

рального секретаря по укреплению системы Организации Объединенных Наций, включая учреждение Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям. Она заявляет, что любая политика и стратегия, касающаяся миротворческих операций, должна разрабатываться и утверждаться в рамках межправительственных процессов и что полномочия в отношении мер, направленных на укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в области проведения миротворческих операций, есть только у Специального комитета по операциям по поддержанию мира.

68. Операции по поддержанию мира, направленные на защиту гражданского населения, должны выполнять свои мандаты, не вторгаясь в сферу основной ответственности принимающей страны в этой области. Защита гражданского населения не должна использоваться как предлог для вмешательства во внутренние дела государства; при этом крайне важно принять общее юридическое определение защиты гражданского населения до установления соответствующих стандартов.

69. Страна, которую представляет оратор, всегда имела прекрасные отношения с Органом Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП) и Силами Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) и была привержена делу всемерной поддержки этих миссий. Хотя их мандаты были учреждены на ограниченный период времени, продолжающаяся израильская агрессия, оккупация и отказ соблюдать соответствующие международные решения вынудили силы по поддержанию мира Организации Объединенных Наций десятилетиями оставаться на Ближнем Востоке ценой огромных затрат финансовых и людских ресурсов. В связи с этим делегация оратора настоятельно призывает Организацию Объединенных Наций оказать давление на Израиль с целью прекращения израильской оккупации арабских земель и агрессии против стран и народов региона, с тем чтобы сотрудники операций по поддержанию мира могли вернуться домой к своим семьям.

70. Делегация оратора выражает обеспокоенность по поводу угроз сотрудникам операций по поддержанию мира, затрудняющих их деятельность на местах и подвергающих риску их жизнь, в том числе в районе Голанских высот, где террористические нападения и похищения людей вынудили отдельные подраз-

деления СООННР временно покинуть определенные места, как показано в последнем докладе Генерального секретаря о СООННР (S/2015/699). Эти нападения подтвердили предостережения Сирийской Арабской Республики о том, что отдельные страны, включая Израиль, предоставляют поддержку связанным с «Аль-Каидой» террористическим группам, действующим в районе разъединения. Делегация оратора призывает положить конец израильской поддержке терроризма, с тем чтобы предоставить СООННР возможность вернуться на позиции, которые они были вынуждены покинуть.

71. **Г-н Цендер** (Швейцария) говорит, что обзоры и процессы, осуществляемые в настоящее время, обеспечивают редкую возможность для внесения необходимых изменений в систему поддержания мира. В связи с этим его делегация приветствует рекомендации Группы и Генерального секретаря, сформулированные в их соответствующих докладах.

72. Учитывая решающее значение политической деятельности и предотвращения конфликтов, следует наращивать потенциал структур, занимающихся вопросами предотвращения конфликтов, и укреплять специальные политические миссии, обеспечивая им предсказуемое финансирование. Идею сохранения мира следует продвигать на основе активизации сотрудничества и повышения согласованности действий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, уделяя особое внимание мерам по укреплению доверия, посредничеству и защите прав человека при ключевой поддержке со стороны Комиссии по миростроительству.

73. Хотя защита гражданского населения является неотъемлемым компонентом миротворческих операций, основную ответственность за защиту гражданских лиц несут государства и другие стороны вооруженного конфликта. Швейцария решительно выступает за расширение различных мероприятий Организации в этой области, прежде всего за счет применения невоенных инструментов, таких как правозащитная деятельность, предоставление достоверной информации и установление связей с общинами с целью помочь пострадавшему населению осуществить свои права. Наряду с этим необходимо обеспечивать подготовку персонала к выполнению конкретных миссий, опираясь на наиболее эффективную практику, и сохранять нейтральность заинтересованных сторон, участвующих в гуманитарной деятельности.

74. Ввиду характера современных конфликтов и сложности мандатов полиции отводится все более важная роль. С целью оказания поддержки в реформировании полиции и укреплении институциональной структуры, которые имеют решающее значение в постконфликтный период, Швейцария направила ряд специалистов по вопросам охраны порядка в Организацию Объединенных Наций и другие организации и планирует увеличить число сотрудников полиции, командированных в распоряжение МИНУСМА и Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ).

75. Швейцария твердо привержена борьбе с сексуальным и гендерным насилием и намерена принимать дальнейшие меры по активизации сотрудничества в этой области. Она полностью поддерживает предложенную Генеральным секретарем политику абсолютной нетерпимости к сексуальным надругательствам и эксплуатации и установление партнерских отношений между Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и проектом «Быстрое реагирование правосудия», которые позволяют оперативно направлять экспертов для расследования таких инцидентов.

76. Подчеркивая необходимость сохранения импульса для успешного выполнения рекомендаций, оратор настоятельно призывает все заинтересованные стороны тесно сотрудничать и оставаться открытыми новым решениям.

77. **Г-н Торо-Карневали** (Боливарианская Республика Венесуэла) говорит, что, как подчеркивается в докладе Группы, важно учитывать то обстоятельство, что силам по поддержанию мира, участвующим в миссиях по «урегулированию конфликтов», таких как МИНУСМА, предлагается сдерживать эскалацию конфликтов, обеспечивать защиту гражданского населения и начать либо возобновить мирный процесс. Группа не скрывает суровой реальности, в которой для выполнения таких мандатов силы по поддержанию мира будут вынуждены прибегнуть к наступательным действиям, что превратит их в стороны конфликта.

78. Операции по поддержанию мира не обладают надлежащими средствами и возможностями для выполнения таких задач, и, как показывает прошлый опыт, их слабые стороны могут использоваться в

прямых столкновениях с вооруженными группами. По этой причине им следует воздерживаться от участия в военных операциях по борьбе с террористическими группами ввиду отсутствия необходимого снаряжения, разведывательных данных, материально-технического обеспечения, сил и средств и специализированной военной подготовки. Они не должны участвовать в операциях, цель которых заключается в установлении мира силовым путем, кроме как в порядке исключения, как это имело место в случае создания бригады оперативного вмешательства в Демократической Республике Конго, с тем чтобы не стать одной из сторон конфликта и не помешать гуманитарной и политической деятельности Организации на местах. Кроме того, миссии по поддержанию мира не следует привлекать к выполнению сохраняющихся задач или проведению контртеррористических операций после вывода специальных или региональных сил.

79. Делегация оратора не предлагает государствам-членам оставлять страны, находящиеся в условиях конфликта, на произвол судьбы, а отмечает, что им следует с выгодой для себя использовать растущий потенциал региональных и субрегиональных организаций, отводя им более значительную роль в сохранении мира и безопасности в соответствии с главой VIII Устава. Африканский союз является основным региональным партнером Организации Объединенных Наций, что подчеркивает значимость сотрудничества с Африкой для решения ее проблем.

80. Успешным примером трехстороннего сотрудничества стала ситуация в Сомали, обусловленная действиями на местах сил Африканского союза, наличием политической и материально-технической поддержки со стороны Организации Объединенных Наций и финансирования по линии Европейского союза и других доноров, а также предоставлением согласия и активным участием государства Сомали. Хотя конфликт еще не урегулирован, успешность такого сотрудничества не вызывает сомнений. Когда это позволит обстановка в плане безопасности, в Сомали будет развернута операция Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с комплексным и многопрофильным мандатом в целях укрепления мира. К сожалению, Совет Безопасности отказался предоставить миссиям Африканского союза в Мали и Центральноафриканской Республике материально-техническую и финансовую поддержку, отдав предпочтение развертыванию специальных миссий.

Организация Объединенных Наций не должна отворачиваться от Африканского союза. Она обязана обеспечить устойчивое, предсказуемое и гибкое финансирование и необходимую материально-техническую и политическую поддержку для миссий Африканского союза. Это должно служить основой стратегического альянса, предлагаемого Группой и Генеральным секретарем.

81. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не могут самостоятельно осуществлять все мероприятия. При этом, однако, Организация добилась больших успехов в развертывании комплексных и многопрофильных миссий с участием хорошо обученного персонала с целью оказания странам, находящимся в состоянии конфликта, помощи в процессе перехода к миру и его укрепления, и это должно оставаться ее основной задачей.

82. **Г-н Анданье** (Кения) говорит, что правительство его страны выражает свое одобрение миротворцам Организации Объединенных Наций за их приверженность и преданность делу и отдает дань памяти тем, кто пожертвовал жизнью во имя мира. Кения придает большое значение международному миру и безопасности, о чем свидетельствует ее многолетний вклад в проведение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

83. Худшим врагом развития является война. Конфликты приводят к гибели, страданиям и перемещению целых групп населения, разрушают инфраструктуру страны, отвлекают ресурсы и нарушают экономическую деятельность, включая снабжение продовольствием. Они также подрывают системы образования и здравоохранения и уничтожают источники средств к существованию. Таким образом, предотвращение конфликтов имеет столь же большое значение, как и развитие, и между ними существует неразрывная связь. Достижение сколько-нибудь эффективных результатов в деле обеспечения мира или развития невозможно в отсутствие защиты людей и их прав. В этом отношении операции по поддержанию мира играют важную роль и вносят значительный вклад в стабилизацию обстановки в странах, переживающих конфликт.

84. Деятельность по поддержанию мира претерпевает значительные изменения, поскольку миссии становятся все более сложными и многопрофильными. Делегация оратора приветствует меры по наращиванию потенциала и сил и средств операций по под-

держанию мира и повышению качества воинских контингентов. Доклад Группы обеспечит подходящую основу для решения современных проблем в области поддержания мира. Четыре изменения, о которых говорится в докладе (применение политического подхода, использование всего диапазона операций по поддержанию мира, укрепление партнерских связей и сохранение ориентации Организации на деятельность, осуществляемую на местах), должны играть центральную роль в усилиях международного сообщества по повышению эффективности операций по поддержанию мира и расширению их возможностей для удовлетворения потребностей на местах. Международное сообщество должно уделить особое внимание тем областям, где были выявлены пробелы, в том числе планированию, оперативным возможностям, поддержке быстрого развертывания и расширению базы стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. В долгосрочной перспективе также важно будет сократить численность персонала миротворческих операций, уделив особое внимание планированию действий по обеспечению устойчивого миростроительства на переходном этапе.

85. Посредничество, о котором упомянула Группа, представляет собой средство предотвращения конфликта и мирного разрешения споров, применение которого потребует консультации со всеми партнерами и использования опыта региональных и неправительственных организаций, гражданского общества и женских групп. Международное сообщество также может консультироваться с Комиссией по миростроительству, Всемирным банком и учреждениями Организации Объединенных Наций на местах. Посреднические усилия не могут опираться только на добровольное финансирование: они спасают жизни и экономят ресурсы и поэтому заслуживают надежного финансирования.

86. Региональные организации превратились в важный инструмент поддержания мира и безопасности. Африканский союз играет инициативную роль в миротворческих процессах на всей территории Африканского континента. Кения приветствует стремление Генерального секретаря гарантировать наличие предсказуемого и устойчивого финансирования для региональных организаций.

87. **Г-н Мминеле** (Южная Африка) говорит, что характер конфликтов меняется и что глобальный мир и безопасность постоянно подвергаются новым угрозам. В последнее время международному сообществу

довелось столкнуться с расширением локальных конфликтов, создающих угрозу для мира и стабильности на национальном и региональном уровнях. Все чаще возникают ситуации, когда возможности для самостоятельной борьбы с новыми транснациональными силами, участвующими в действиях, которые квалифицируются как насильственный экстремизм и организованная преступность, отсутствуют даже у правительств стабильных государств. В связи с этим доклады Группы и Генерального секретаря являются особенно своевременными и уместными.

88. Делегация оратора поддерживает призыв Группы высокого уровня и Генерального секретаря к поиску политических решений, которые должны лежать в основе миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Для достижения этой цели Организация Объединенных Наций должна тесно сотрудничать с региональными и субрегиональными организациями в рамках их посреднической и миротворческой деятельности и уделять больше внимания профилактическим мероприятиям в целях устранения коренных причин конфликтов и предотвращения их повторных обострений. Это потребует более активного взаимодействия механизмов поддержания мира и миростроительства и адаптации к политическим процессам, направленным на поиск способа мирного разрешения конфликтов.

89. С учетом того что миротворческие операции являются не более чем средством достижения цели, вызывает беспокойство тот факт, что долговременные миссии по-прежнему существуют, несмотря на отсутствие политической воли для урегулирования ситуации на местах. В ряде случаев в задачи операций по поддержанию мира входит оказание содействия в обеспечении политического урегулирования конфликта. Недавний опыт Южной Африки, связанный с деятельностью бригады оперативного вмешательства в Демократической Республике Конго, свидетельствует об успешности принудительных действий, поддерживающих политическое урегулирование ситуации.

90. Миссиям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира все чаще поручается обеспечение защиты гражданских лиц, однако за решение этой задачи по-прежнему отвечает правительство принимающей страны, которое должна поддерживать Организация Объединенных Наций. Тем не менее делегация оратора разделяет мнение Генерального секретаря, согласно которому в случае предоставления операции

по поддержанию мира специального мандата по вопросам защиты необходимо обеспечить эффективное выполнение поставленной задачи. При этом, однако, защита гражданских лиц потребует наличия у операций по поддержанию мира необходимых сил и средств.

91. Региональные организации играют все более важную роль в миростроительстве и поддержании мира. Зачастую именно региональные организации, такие как Африканский союз, первыми реагируют на произошедшее и обеспечивают своевременное развертывание воинских контингентов в целях стабилизации кризисных ситуаций, что позволяет Организации Объединенных Наций осуществить развертывание миссии в более благоприятных условиях. По этой причине Южная Африка приветствует призыв Генерального секретаря к укреплению партнерских связей на глобальном и региональном уровнях и распределению ответственности. Наиболее эффективным способом воплощения в жизнь призыва Группы и Генерального секретаря к созданию механизмов устойчивого, предсказуемого и гибкого финансирования миротворческих операций Африканского союза является использование взносов, начисленных Организацией. Делегация оратора с нетерпением ожидает получения рекомендаций совместного обзора механизмов финансирования и поддержки миротворческих операций Африканского союза, проведенного Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, и совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности. Оратор высоко ценит постоянное сотрудничество и координацию действий Организации Объединенных Наций и Африканского союза на уровне Секретариата, однако считает необходимым поддерживать взаимодействие Совета Безопасности и Исполнительного совета Африканского союза на стратегическом и законодательном уровнях в целях обеспечения стратегической слаженности действий двух указанных организаций.

92. Учет гендерного фактора в рамках миротворческих миссий гарантирует, что проблемам и опыту женщин будет отведено важнейшее место в политике по вопросам поддержания мира. Делегация оратора приветствует усилия Генерального секретаря по увеличению числа женщин в сфере поддержания мира, особенно на руководящих должностях, поскольку они будут играть стратегическую роль в интеграции

гендерного подхода в процесс осуществления мандатов по вопросам поддержания мира. Южная Африка является одной из стран, направляющих наибольшее число женщин в составе полицейских контингентов для участия в Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и ЮНАМИД.

93. Южная Африка придерживается политики абсолютной нетерпимости к сексуальному насилию и надругательствам. Лиц, виновных в совершении таких действий, необходимо привлекать к ответственности с целью положить конец безнаказанности, особенно в тех случаях, когда речь идет о женщинах и детях. Необходимо принять более комплексный подход к решению проблемы сексуального и гендерного насилия. В связи с этим делегация оратора приветствует такие меры, как предложенная Генеральным секретарем программа помощи пострадавшим, и с нетерпением ожидает его рекомендаций в отношении специальных мер по защите от сексуальной эксплуатации и надругательств.

94. **Г-н Абулатта** (Египет) говорит, что его делегация признательна Группе высокого уровня по миротворческим операциям за проведение надлежащих консультаций с государствами-членами и региональными группами. Египет поддержал эти региональные дискуссии, организовав переговоры Арабского региона и выступив в качестве одного из организаторов консультаций стран Африки на базе Каирского регионального центра профессиональной подготовки по вопросам урегулирования конфликтов и поддержания мира в Африке.

95. В настоящее время деятельность Организации Объединенных Наций в области поддержания мира является более востребованной и сложной, что увеличивает бремя, возлагаемое на Организацию и страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты. Крайне важно, чтобы все заинтересованные стороны проанализировали эти проблемы и взяли на себя обязательство по укреплению роли Организации Объединенных Наций.

96. Поддержание мира не должно использоваться в качестве альтернативы устранению коренных причин конфликта, являясь частью комплексного и согласованного подхода, который может быть реализован с использованием политических и социальных инструментов и инструментов в области развития. Очевидна необходимость в трехстороннем сотрудничестве между Советом Безопасности, странами, предостав-

ляющими войска, и Секретариатом. В связи с этим важно достичь консенсуса между государствами-членами в отношении разработки политики, применяя только те подходы, которые были коллективно утверждены. Для достижения этой цели страны, предоставляющие войска, должны будут принимать более активное участие в процессах разработки доктрины и принятия решений.

97. Необходимо повышать роль региональных организаций в соответствии с главой VIII Устава, в том числе посредством оказания Африканскому союзу поддержки в развертывании миссий по поддержанию мира, располагающих соответствующими возможностями, в частности на основе предсказуемого и гибкого предоставления финансовых ресурсов. Входя в число основателей Африканского союза и являясь одним из государств, вносящих наибольший вклад в его деятельность, Египет привержен делу укрепления партнерства и сотрудничества Организации Объединенных Наций и Африканского союза, в том числе на базе программ наращивания потенциала. Египет также считает необходимым укреплять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Лигой арабских государств.

98. Что касается обсуждения активных мандатов, то все усилия должны быть направлены на обеспечение надлежащего сдерживания в соответствии с основными принципами поддержания мира. Любое применение силы должно быть адекватно обоснованным, абсолютно необходимым и надлежащим образом санкционированным и соответствовать принципам и целям Устава, обеспечивая тонкий баланс между беспристрастностью, применением силы и защитой гражданских лиц. Защита гражданского населения не должна использоваться в качестве предлога для военного вмешательства. Необходимо найти решение правовых проблем, связанных с квалификацией гражданских лиц в вооруженных конфликтах как участников боевых действий.

99. Вопрос о сборе разведывательных данных требует осторожного подхода, предусматривающего полное соблюдение принципов Устава. Необходимо проанализировать последствия для принимающей и соседних стран и вопросы контроля и конфиденциальности собираемой информации.

100. Ситуация, при которой преступления, связанные с сексуальной эксплуатацией и надругательствами, остаются безнаказанными, является неприемле-

мой. Это не только способствует распространению культуры безнаказанности, но и негативным образом сказывается на репутации и доверии к миссии по поддержанию мира и Организации Объединенных Наций в целом. Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, должны гарантировать привлечение их к ответственности на основании соответствующего национального законодательства.

101. Оратор обращает внимание на Каирский региональный центр профессиональной подготовки по вопросам урегулирования конфликтов и поддержания мира в Африке, который в 2014–2015 годах подготовил около 5000 сотрудников из более чем 40 африканских государств. Наряду с организацией курсов для старшего руководства миссий Организации Объединенных Наций и Африканского союза он обеспечивает подготовку Регионального механизма Северной Африки, который является частью Африканских резервных сил.

102. **Г-н Форес Родригес** (Куба) говорит, что многопрофильность операций по поддержанию мира постоянно вызывает затруднения. Такие проблемы, как нечеткость и комплексность мандатов, различия в ситуации на местах, подготовка и поведение участвующих войск, требуют тщательного анализа. Вне зависимости от их сложности, мандаты по поддержанию мира должны базироваться на строгом соблюдении принципов, изложенных в Уставе Организации Объединенных Наций, а именно принципов суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств и невмешательства в их внутренние дела, и регулироваться основными принципами поддержания мира. Четкие мандаты с ясными задачами и соответствующие финансирование и материальные ресурсы, адаптированные к реальной ситуации на местах, позволят повысить эффективность операций по поддержанию мира; в связи с этим принципиальное значение имеют согласованные действия Специального комитета по операциям по поддержанию мира, Пятого комитета и Совета Безопасности.

103. Необходимо сотрудничество между принимающими странами, странами, предоставляющими войска, Секретариатом и Советом Безопасности при активном участии принимающих стран и стран, предоставляющих войска, во всех этапах процесса принятия решений. Твердые обязательства в отношении дислоцируемых войск, точное прогнозирование потребностей в ресурсах и согласованная стратегия вы-

хода должны быть в наличии до утверждения и развертывания каждой операции. Деятельность в области миростроительства, осуществляемая на начальных этапах операции по поддержанию мира, составляет основу оказания помощи странам, выходящим из конфликта, в выработке и укреплении стратегий устойчивого развития. Ликвидация голода, нищеты и неравенства – единственный путь выхода из цикла конфликтов, построения и поддержания мира и исключения необходимости в дальнейших операциях по поддержанию мира с большими людскими и материальными потерями. Использование современных технологий должно быть нацелено на гарантированное обеспечение безопасности и защиты сил по поддержанию мира в соответствии с основными принципами поддержания мира и принципами, изложенными в Уставе.

104. Сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями должно регулироваться в соответствии с главой VIII Устава и ни при каких условиях не может заменять функции Организации Объединенных Наций либо противоречить основным принципам операций по поддержанию мира, поскольку главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности несет Организация Объединенных Наций. Защита гражданского населения является обязанностью государств и ни в коем случае не должна использоваться в качестве предлога для несоблюдения принципов Устава или изменения основных принципов поддержания мира либо для введения мандатов, легитимирующих военное вмешательство или действия по свержению законных правительств. Навязывание мира в стране, находящейся в условиях конфликта, столь же опасно, как и сам конфликт, и не только способствует расколу, но и является нарушением международного права.

105. **Г-н Ибрагим** (Малайзия) говорит, что его делегация подтверждает центральную роль Организации в поддержании международного мира и безопасности и отдает дань уважения самопожертвованию персонала операций по поддержанию мира. За прошедшие годы операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира значительно изменились, превратившись в более сложные миссии по оказанию помощи в политических процессах, созданию переходной администрации, предоставлению гуманитарной и чрезвычайной помощи, реинтеграции бывших участников боевых действий и предотвращению нарушений прав человека. Правительство его страны

изучит все возможности для реализации итоговых положений доклада Группы совместно с другими государствами-членами и заинтересованными сторонами и партнерами.

106. Службы защиты детей Департамента операций по поддержанию мира вносят огромный вклад в осуществление программы действий по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в сотрудничестве со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, ЮНИСЕФ и другими органами Организации Объединенных Наций. Компонент миссий по поддержанию мира, занимающийся вопросами защиты детей, проделал неоценимую работу по мониторингу и представлению информации о серьезных нарушениях прав детей и включению мероприятий по их защите в основную деятельность миссий, что предполагает консультирование старшего руководства, выступления по вопросам защиты детей в рамках политических и мирных процессов и обеспечение подготовки военнослужащих и персонала. Этой важнейшей ролью нельзя поступиться при изменении конфигурации или консолидации гражданских компонентов операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

107. До настоящего времени Малайзия принимала участие в 35 миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в которых было задействовано свыше 29 000 военнослужащих и сотрудников полиции. На данный момент малайзийские миротворцы несут службу в шести миссиях, что предполагает выполнение комплексного мандата, включающего защиту гражданских лиц, борьбу с сексуальным насилием и устранение проблем в области прав человека. В ходе недавнего Саммита лидеров по вопросам поддержания мира, проведенного в рамках общих прений на семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, премьер-министр Наджиб Разак объявил о новых обязательствах его правительства в отношении миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, предусматривающих предоставление персонала, сотрудников полиции и инженерно-технического подразделения.

108. Принимая меры по устранению нетрадиционных проблем безопасности на региональном уровне, Малайзия тесно сотрудничает с АСЕАН, председателем которой она в настоящее время является, и с ее государствами-членами. Деятельность предлагаемой АСЕАН дежурной группы вооруженных сил по ока-

занию гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий будет направлена на расширение сотрудничества в обеспечении быстрого развертывания военных сил в кризисных районах. При этом для удовлетворения многоаспектных потребностей, с которыми сталкиваются сотрудники операций по поддержанию мира, необходимо постоянное наращивание потенциала и непрерывная подготовка, которые играют ключевую роль в поддержании высочайших стандартов профессионализма и норм поведения.

109. Для обеспечения безопасности военного и гражданского персонала, командированного в опасные районы, необходимо до развертывания сформировать у него необходимые навыки на базе модуля общей подготовки. В связи с этим вооруженные силы Малайзии будут сотрудничать с Департаментом операций по поддержанию мира в целях организации в апреле 2016 года курсов подготовки инструкторов по вопросам защиты гражданских лиц в Малайзийском центре поддержания мира. В партнерстве с Организацией Объединенных Наций Центр ежегодно проводит специальные курсы для военных наблюдателей Организации Объединенных Наций, штабных офицеров и инструкторов по вопросам поддержания мира.

110. Своевременный обмен опытом и совместное использование информации имеют решающее значение для повышения оперативной совместимости и эффективности миссий по поддержанию мира. Необходимо ясность в вопросе о распределении ролей и сфер ответственности операций по поддержанию мира, особенно в тех случаях, когда они осуществляются параллельно с действиями других участников миростроительной деятельности Организации Объединенных Наций и региональных организаций. Расширение консультаций и взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и странами, предоставляющими войска, приведет к улучшению координации и повышению транспарентности при разработке и осуществлении мандатов в области поддержания мира.

111. **Г-жа Сугхаяр** (Иордания) говорит, что операции по поддержанию мира представляют собой чрезвычайно важную часть деятельности Организации Объединенных Наций, особенно в свете увеличения количества и интенсивности конфликтов во всем мире. За последние несколько лет характер и масштабы конфликтов изменились; многие конфликты выходят далеко за рамки географических границ и создают угрозу для регионов мира, которые прежде считались

безопасными. Всестороннее рассмотрение операций по поддержанию мира происходит в подходящий момент, когда возникла необходимость в новых структурах, инновационных методах и рациональных решениях, позволяющих Организации Объединенных Наций принимать оперативные меры реагирования для смягчения последствий конфликтов, устранения их коренных причин и предотвращения их повторного возникновения. Делегация оратора приветствует соответствующие доклады Группы и Генерального секретаря и поддерживает большинство содержащихся в них рекомендаций.

112. Операции по поддержанию мира направлены на создание благоприятных условий для достижения мира и не являются альтернативой согласованным решениям на национальном уровне; в связи с этим для поддержки посреднической деятельности на региональном или международном уровнях необходимо наличие сильной политической воли у всех сторон конфликта.

113. Для оперативного и эффективного реагирования на все виды и уровни угроз требуется обеспечить необходимую специальную подготовку участников миссий по поддержанию мира. Персонал должен отбираться на основании его квалификации и соответствия выдвигаемым требованиям и получать надлежащую подготовку, позволяющую ему выполнять его обязанность по обеспечению защиты гражданских лиц.

114. В ряде случаев отсутствие общей позиции в отношении наиболее эффективных способов реагирования на конфликты на Ближнем Востоке и в Африке приводило к дальнейшим осложнениям; государства должны стремиться к преодолению разногласий в целях укрепления региональных и международных партнерств. В связи с этим Иордания призывает Организацию Объединенных Наций к более тесному сотрудничеству с Лигой арабских государств с целью расширения международных мер реагирования на конфликт на Ближнем Востоке.

115. Нельзя допустить, чтобы предосудительные действия отдельных лиц, нарушающих права человека, в том числе посредством сексуальной эксплуатации и надругательства, подрывали гуманитарную миссию поддержания мира. Все государства должны занять твердую позицию по данному вопросу и создать необходимые механизмы для документальной фиксации и расследования таких преступлений в установ-

ленные сроки. Иордания настоятельно призывает Организацию Объединенных Наций укреплять потенциал государств, позволяющий бороться с сексуальными домогательствами, привлекать виновных к судебной ответственности и уделять особое внимание повышению осведомленности с целью необратимого искоренения таких преступлений. Иордания с нетерпением ожидает публикации новых руководящих принципов борьбы с насилием и сексуальной эксплуатацией, которые, как она надеется, будут разработаны с учетом доклада принца Зейда Раада Зейда аль-Хусейна 2005 года, озаглавленного «Комплексная стратегия ликвидации в дальнейшем сексуальной эксплуатации и надругательства при операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира», и обеспечат новые рамочные принципы поведения и дисциплины при осуществлении миссий по поддержанию мира.

116. Необходимо укреплять трехстороннее сотрудничество между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими войска, с целью гарантировать проведение детальных консультаций с этими странами по вопросам разработки, осуществления и адаптации мандатов в области поддержания мира на каждом этапе данного процесса. Такие консультации будут способствовать усилиям Генерального секретаря по совершенствованию подготовки в период, предшествующий развертыванию, и наращиванию потенциала.

117. Являясь государством-членом и страной, предоставляющей войска, Иордания стремится к тесному сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций, странами, принимающими операции по поддержанию мира, и другими странами, предоставляющими воинские контингенты, на равных условиях в интересах осуществления рекомендаций, содержащихся в двух рассматриваемых докладах, с тем чтобы гарантировать надлежащую оснащенность миссий по поддержанию мира для решения современных проблем. Оратор подчеркивает необходимость изучения этих докладов Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира как единственным органом, который уполномочен рассматривать все вопросы, связанные с поддержанием мира.

118. Основываясь на твердой приверженности деятельности Организации Объединенных Наций в сфере разрешения и предотвращения конфликтов, правительство Иордании укрепляет свое сотрудничество с Организацией. Иордания является страной, предо-

ставляющей максимальное число сотрудников полиции для участия в операциях по поддержанию мира; в настоящее время на службе в миссиях по поддержанию мира состоят 1580 сотрудников иорданской полиции. Иордания отдает дань уважения всем миротворцам и выражает им благодарность за их усилия и жертвы, понесенные при исполнении их обязанностей.

119. **Г-н Ильичев** (Российская Федерация) говорит, что его делегация поддерживает рекомендации Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, касающиеся включения в число приоритетов политического диалога как способа разрешения конфликтных ситуаций и значимости укрепления региональных механизмов для урегулирования кризисов. Существует острая необходимость в рассмотрении транснационального характера угроз насилия.

120. Особенно актуальными мерами являются развитие межправительственного регионального сотрудничества и взаимодействие с региональными и субрегиональными организациями, в том числе посредством обмена информацией и передовыми методами и оказания полевой поддержки с целью эффективного реагирования на существующие и будущие проблемы. Борьба с кризисами в Судане, Сомали и других регионах продемонстрировала потенциал таких организаций, и прежде всего Африканского союза, в деле предотвращения и разрешения конфликтов. Делегация оратора отмечает растущие возможности для сотрудничества в области поддержания мира между Организацией Объединенных Наций и Организацией Договора о коллективной безопасности. Она приветствует подтверждение Группой основополагающих принципов поддержания мира, применяемых Организацией Объединенных Наций, однако не согласна с тем, что эти принципы следует толковать расширительно с учетом меняющейся ситуации на местах, в частности в вопросах применения силы сотрудниками операций по поддержанию мира. Тем не менее делегация оратора полностью поддерживает идею о недопустимости использования сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира для борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом.

121. Правительство страны, которую представляет оратор, не разделяет распространенное мнение о том, что единственная цель мероприятий по поддержанию мира состоит в защите гражданского населения и содействии оказанию гуманитарной помощи. Повыше-

ние эффективности операций по поддержанию мира должно прежде всего способствовать достижению главных целей деятельности в этой области: сохранению мира, поддержке политического процесса и обеспечению безопасности в принимающей стране. Использование этих задач в качестве обоснования внешнего военного вмешательства в политических целях отдельных государств является неприемлемым и может привести к распространению конфликта на соседние страны и подорвать государственный суверенитет. Любое присутствие Организации Объединенных Наций должно обеспечивать поддержку принимающей страны с учетом ее приоритетов на основе сотрудничества с местными органами и оказания помощи в наращивании потенциала.

122. Использование новейшего технического оборудования, и в частности экспериментальное применение беспилотных летательных аппаратов, требует тщательного анализа и обсуждения. В связи с применением этих устройств возникает целый ряд вопросов в политической, юридической и бюджетной сферах, а также в сфере мониторинга собираемой информации и обеспечения ее конфиденциальности.

123. Вопросам прав человека и равного представительства полов уделяется чрезмерное внимание, в связи с чем необходим более сбалансированный подход. Предложение о предоставлении Секретариату широких полномочий в отношении кадровой политики также требует осторожного подхода, в том числе применительно к вводу в действие гражданского персонала и работе с ним.

124. Вопросы, касающиеся безопасности континентов по поддержанию мира, имеют ключевое значение для развертывания и функционирования операций по поддержанию мира. Принимающая страна несет непосредственную ответственность за безопасность миротворцев; в связи с этим необходимо установить конструктивные отношения между силами по поддержанию мира и местными властями.

125. Необходим постоянный диалог между Советом Безопасности и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в отношении всех аспектов операций по поддержанию мира, в том числе на этапах планирования и разработки мандатов. В процессе планирования операций должны быть тщательнейшим образом проанализированы возможные угрозы для персонала Организации Объединенных Наций. Нельзя допустить, чтобы поставленные цели

достигались ценой неоправданного риска для сотрудников операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Военно-штабной комитет может поделиться военными знаниями, которые требуются для определения надлежащих мер в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

126. Своевременная разработка стратегий развертывания операций по поддержанию мира, особенно в свете ограниченных финансовых ресурсов, будет способствовать более эффективному выполнению мандатов миссиями по поддержанию мира и предотвращать нежелательные побочные эффекты интеграции миротворцев во внутренние структуры.

127. Необходимо предметное рассмотрение и обсуждение всего спектра вопросов, связанных с реформированием операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, включая административные и бюджетные вопросы, Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира и Пятым комитетом.

128. **Г-н Акахори** (Япония) говорит, что текущая задача состоит в обеспечении устойчивости операций по поддержанию мира в условиях ограниченных финансовых и людских ресурсов при сохранении функциональности. Его делегация с удовлетворением отмечает возможность обсудить способы решения этой задачи, которую обеспечивает процесс обзора миротворческих операций. Япония надеется внести свой вклад во все аспекты межправительственных дискуссий в отношении предложений о проведении реформы, содержащихся в докладах Группы и Генерального секретаря. Более широкие обязательства, взятые на Саммите лидеров по вопросам поддержания мира, значительно ускорят проведение такой реформы. Выполнение обязательств должно осуществляться параллельно с организацией дискуссий.

129. Международное сообщество располагает различными инструментами для обеспечения международного мира и безопасности, включая операции по поддержанию мира, специальные политические миссии, страновые группы Организации Объединенных Наций и региональные и двусторонние механизмы поддержки. Оно должно анализировать достоинства и недостатки каждого инструмента и использовать их сочетание, которое в наибольшей степени соответствует ситуации на местах. Наряду с этим ему следу-

ет постоянно проверять эффективность утвержденной структуры для достижения прочного мира.

130. Согласно рекомендациям, представленным в двух указанных докладах, мандат миссии должен соответствовать реальным условиям на местах. Генеральный секретарь должен внимательно следить за событиями на местах и выносить своевременные и реалистичные рекомендации в адрес Совета Безопасности, который должен в установленные сроки пересматривать мандат каждой миссии. Мандаты миссий не должны продлеваться автоматически; мандаты длительных миссий требуют тщательного пересмотра. С этой целью Совет Безопасности должен поддерживать диалог с Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Являясь избранным членом Совета Безопасности на 2016–2017 годы, Япония привержена расширению такого диалога.

131. Увеличение числа стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, поможет увеличить численность имеющегося персонала операций по поддержанию мира. Япония будет проявлять инициативу в деле поддержки усилий стран, которые только начали или начинают предоставлять воинские контингенты. Наряду с этим требуется в срочном порядке повысить численность квалифицированного персонала, необходимого для проведения текущих операций по поддержанию мира. Обязательным условием обеспечения такого персонала является организация его подготовки. В двух указанных докладах с удовлетворением отмечаются инициативы в области наращивания потенциала на базе механизмов трехстороннего партнерства между Секретариатом, странами, предоставляющими войска, и третьими странами. Благодаря совместным усилиям Департамента полевой поддержки и Японии была начата реализация инновационного проекта с использованием финансовых взносов страны, которую представляет оратор, в размере около 40 млн. долл. США. Эксперты из сил самообороны Японии осуществили подготовку военных инженеров из Кении, Объединенной Республики Танзании, Руанды и Уганды по вопросам технического обслуживания и эксплуатации тяжелой инженерной техники. В 2016 году после проведения дополнительных мероприятий по разработке проекта будет организовано полномасштабное обучение. Япония будет и впредь поддерживать такие инициативы, побуждая государства-члены оказывать по-

мощь в развитии этого проекта или создавать аналогичные трехсторонние партнерства в других областях, упомянутых в докладах, таких как медицинское обслуживание и информационная деятельность.

132. Недавние заявления о заслуживающих осуждения актах сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны сотрудников операций по поддержанию мира, в частности заявления о случившемся в Центральноафриканской Республике, нанесли ущерб репутации и авторитету Организации и опорожили благородный вклад более чем 100 000 миротворцев, участвующих в текущих операциях по поддержанию мира. Для борьбы с неприемлемым поведением такого рода необходимы жесткие меры. Япония решительно поддерживает политику абсолютной нетерпимости, проводимую Генеральным секретарем, и призывает к безотлагательному принятию мер, рекомендованных в его докладе. Она также продолжает поддерживать организованную Департаментом полевой поддержки программу электронного обучения по вопросам предупреждения сексуальной эксплуатации и надругательств для сотрудников на местах.

Заседание закрывается в 18 ч. 00 м.