



大会

第七十届会议

正式记录

Distr.: General
6 January 2016
Chinese
Original: English

第三委员会

第 37 次会议简要记录

2015 年 11 月 2 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席：希莱勒先生.....(摩洛哥)
嗣后：库普拉泽女士(副主席).....(格鲁吉亚)

目录

议程项目 70：消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为*

(a) 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为*

(b) 《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动*

议程项目 71：人民自决的权利*

* 委员会已决定一并审议的项目。

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 70：消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为

- (a) 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为(A/70/18 和 A/70/321)
- (b) 《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(A/70/339、A/70/367、A/70/309 和 A/70/335)

议程项目 71：人民自决的权利(A/70/314 和 A/70/330)

1. **Radcliffe 先生**(联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)副主任)在介绍秘书长关于执行非洲人后裔国际十年的活动方案(报告(A/70/339))时说，国际十年的第一年帮助提高了人们对非洲人后裔的遗产、文化和贡献的认识和尊重。但是，司法体系中的歧视，特别是种族定性、平等获得经济、社会和文化权利以及有效参与等根本性问题，继续构成挑战。他还提请重视该报告提出的建议。

2. 在介绍秘书长关于采取具体行动以彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为以及全面执行和后续落实《德班宣言和行动纲领》的全球呼吁(A/70/367)的报告时，他提请注意其对各会员国的呼吁，即，凝聚必要的政治意愿，以更有效和紧迫地应对日益有害的种族主义和仇外心理态度以及暴力的呼吁，注意其对促进不同文化间对话、宽容和尊重多样性的强调。该报告还鼓励各会员国邀请非洲人后裔问题专家组开展国家访问，并慷慨地致力于执行活动方案。

3. 最后，在介绍秘书长关于人民自决的权利的报告(A/70/314)时，他提请注意自决与享受人权、和平与稳定之间的联系，并回顾称，《联合国宪章》责成各国推动实现自决权利。

4. **Mansouri 女士**(阿尔及利亚)说，国际社会应重申其充分执行《德班宣言和行动纲领》的承诺。在这方面，阿尔及利亚代表团欢迎人权高专办公布的一份旨在拟订反对种族歧视国家行动计划的实用指南。她询问，人权高专办能够为非洲人后裔国际十年的执行做出哪些贡献，特别是其将采取哪些行动，鼓励各捐助

方提供紧急捐赠。她还鼓励人权高专办作出更多努力，以促进自决权——尽管尚未确立具体进程解决包括西撒哈拉在内的剩余非自治领土的处境，并询问人权高专办计划如何倡导将人权纳入所有维和任务当中。

5. **Mballa Eyenga 女士**(喀麦隆)说，战胜纳粹主义 70 周年纪念提供了一次机会，以评估针对消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍所取得的进展。遗憾的是，尽管联合国做出重大努力，以种族为动机的歧视和暴力在世界各地仍不断增加，部分原因在于，在种族主义和仇外心理纲领和章程基础上建立的各种协会的复苏活动。她鼓励国际社会结束种族主义和种族歧视的灾难。在这方面，喀麦隆已采取各种行动执行《消除一切形式种族歧视国际公约》：《难民地位法》于 2005 年获得通过，《刑事诉讼法》于 2007 年生效。最后，她说，打击种族主义是公平和包容执行可持续发展目标的先决条件。

6. **Radcliffe 先生**(联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)副主任)说，要实现非洲人后裔国际十年的各项目标，需要作出重大努力，通过教育挑战负面的陈规定型观念。因此，人权高专办的许多活动应将重点放在利用这一渠道提高认识，并鼓励人们审视其对非洲人后裔和其他族裔背景人员的态度。人权高专办还应保持与各国政府的对话，从而带来必要的政策和立法变革。

7. 虽然各国在适用自决权方面可能存在某种程度的差异，但它们已就该事项普遍通过了多项具有法律约束力的决议，这些决议构成了人权高专办就该问题开展工作的基础。

8. **Fanon Mendès-France 女士**(非洲人后裔问题专家工作组主席)在介绍工作组的报告(A/70/309)时说，2015 年 3 月举行的工作组第十六届会议将重点放在发展上，发展是国际十年的主题之一。由于作为奴隶贸易、奴役和殖民主义产物的结构性歧视的存在，非洲人和非洲人后裔继续经历着社会经济、文化、政治和环境方面的不平等。妇女和青年尤其容易受到由此引发的不安全后果的侵害。

9. 种族歧视是建立在科学、道德和法律方面毫无根据的种族和文化等级制度观念之上的，除非同时努力解决这一问题，否则，战胜不发达和贫穷的工作将徒劳无功。因此，各国应使用 2030 年可持续发展议程来衡量其在实现非洲人后裔的政治、经济、社会、文化和环境发展方面的进展情况。资本主义自由经济易受市场力量的影响，这增加了国家和国际层面的不平等。主要受害者是非洲人后裔，他们的经济困难往往因不容忍、仇外心理、仇视伊斯兰现象、性别歧视和其他形式的歧视而加剧。该工作组鼓励各国拟制旨在建立真正平等并确保非洲裔人口参与该进程的活动。对非洲人后裔的承认，是发展问题不可分割的一部分。A/HRC/30/56 号报告载有工作组向人权理事会所提建议的完整清单。

10. 该工作组已于 2015 年初对意大利进行了一次国家访问，并将在年底前访问圭亚那。她感谢各会员国的邀请，并敦促工作组所接洽的那些国家尽可能提前确定访问日期。该工作组近期决定通过后续访问以评估其所提建议的影响或确定这些措施执行失败的原因，从而改善其国家访问的一致性和实效性。为此，其将于 2016 年 1 月访问美利坚合众国，作为对 2010 年访问的后续行动。工作组还从各国收到对指控函和紧急上诉作出答复的信息；但是，在提交来文之后，很少有国家作出有效改变各种人权状况的决定。

11. 如果所有相关行为方致力于执行其活动方案，非洲人后裔国际十年则有可能为数百万人的生活带来根本改观。要治愈过去的创伤，需要被丑化的人们、各会员国和民间社会有效、包容和积极地参与。在国际十年的前 11 个月期间，工作组一直在强调活动方案所查明的各个问题的重要性，思考采取何种方法以确保这些活动能有效终止社会关系的种族化，并提议从方法上考虑如何对国际十年的所有主题领域，即承认、正义与发展领域带来重大改变。民间社会和非洲人后裔正开始就诸如赔偿、立法上的改变以及人权培训等问题拟制方案和行动。然而，为了确保这些活动得到适当协调，确保各国政府落实其结论意见以实现必要的改变，各国不断增加其财政和政治支持，至关重要。

12. 国际十年应该赋予长期以来被忽视的数百万人发言权，这进而将打破导致人们由于种族表型、宗教、地理或社会出身、仇视非洲人现象以及一些民间社会组织所提及的“仇视黑人现象”而相互隔离的壁垒。行动方案立足于《德班宣言和行动纲领》，其中包含各国就一直给国际和区域关系以及各个社会的社会关系造成困扰的权力差异问题发表的一份有力声明。不打破这种种族化模式，就不可能实现一个和平、安全的世界。各国必须展现出强烈的政治意愿，以克服重大挑战，并拟定以平等而非身份为中心的承认和恢复政策，以创建一个人们不再以种族范畴来看待别人的社会。在这方面，应该指出的是，只有非洲人后裔和非洲人遭到基于肤色的歧视。

13. 工作组继续致力于在国际十年的执行方面予以充分合作，并已准备好同其他肩负监测《德班宣言和行动纲领》执行情况任务的其他机制，以及消除种族歧视委员会和其他特别程序开展合作。工作组希望，大会本届会议能就建立一个关于《非洲人后裔人权宣言》的小组做出澄清。考虑到国际十年的所有目标不可能在十年内一一实现，工作组还希望，大会本届会议能使非洲人后裔论坛成为常设论坛。

14. 各国应充分利用民间社会的前沿知识，以加强伙伴关系并拟定联合项目。没有民间社会和非政府组织的重要贡献，打击种族化、种族歧视、仇外心理、仇视非洲人现象、仇视伊斯兰现象以及相关不容忍行为的工作将继续被无视，因为在“种族主义”这一宽泛的词汇下，其中的微妙差别往往已经丧失。要想取得成功，还依赖于所有行为体在国家、区域和国际层面的合作，以确保国际十年成功处理种族化模式。

15. **Moutchou 女士**(摩洛哥)说《消除一切形式种族歧视国际公约》通过 15 周年和国际十年的启动，凸显了《公约》的中心地位，以及消除种族歧视委员会在保护非洲人后裔权利方面的重要作用。

16. 贫困既是歧视的原因，也是其后果。因此，绝不能光从经济角度看待发展：政治、社会、文化和环境因素也应纳入考虑。许多国家中的非洲人后裔都经历过种族

主义，在工作场所和就业市场上尤为如此。解决这个问题意味着，确保非洲人后裔有权诉诸司法，并能充分享受其经济、社会和文化权利，其中包括发展权。

17. 摩洛哥支持联合国、国际金融机构和国际发展组织为更好监测非洲人后裔状况所采取的举措。在这方面，秘书长关于种族歧视和保护少数群体的指导说明应得到整个联合国系统的充分执行。摩洛哥代表团强调民间社会联盟的重要作用，这些联盟可以分享良好做法、知识和统计数据，为各国的工作作出补充。

18. **de Bustamante 先生**(欧洲联盟观察员)说，人权适用于所有人，种族主义的所有受害者理应获得同样的关注，无论其血统如何。他强调，除非各国自己主导并充分执行其活动方案，否则，国际十年不可能成功。

19. 鉴于任何国家都难免不受种族主义和仇外心理的影响，他有兴趣听到工作组主席就来文广度的意见和国家访问的邀请。是否有任何国家曾经从工作组的某次访问中具体受益？他注意到“仇视非洲人现象”这一术语并未得到国际法律框架的确认，在《德班宣言和行动纲要》中也未被提及，询问该现象与针对非洲人后裔的种族歧视有何区别。

20. **Mansouri 女士**(阿尔及利亚)说，贫困既是歧视的原因，也是其后果。边缘化、经济不平等以及社会排斥是影响生活在最不发达社会的穷人的普遍不公。各国应确保其发展和合作政策体现其责任，包括为非洲人后裔提供正义的责任，这些人经常承受着奴隶制、殖民主义和不发达状况的直接后果。遗憾的是，发达国家中某些政党和组织的方案和言论煽动并拥护种族主义做法，由此给非洲人后裔享受其人权构成直接威胁。应该改善现有的文书，以更好地打击许多当代的种族主义形式和表现，并由此加强《德班宣言和行动纲领》的执行。

21. 副主席库普拉泽女士(格鲁吉亚)代行主席职务。

22. **R ís Sánchez 先生**(墨西哥)说，墨西哥政府 2015 年 3 月宣布了其执行国际十年的计划，其中包括非洲人后裔得到宪法承认、关于平等和非歧视的教育措施、

收集统计数据以查明非洲人后裔、司法系统内的能力建设，以及拟制相关的指导方针，以将与历史上和当代的非洲裔墨西哥人口有关的内容写入学校教科书等。墨西哥代表团将继续参与工作组各项努力。他请工作组主席分享其关于执行国际十年的区域进程的意见，特别是与各国在其商议中应考虑的预期成果和优先事项有关的意见。

23. **Smaila 女士**(尼日利亚)说，尼日利亚欢迎工作组与消除种族歧视委员会合作的决定。国际十年提供了评估在改善非洲人后裔的处境方面取得的进展，以及就前进道路提出建议的机会。执行一种基于权利的发展办法应该包括创造必要条件，以正确评估非洲人后裔的发展需要。

24. 尼日利亚坚持认为，应当始终维护非洲人后裔的政治、经济、社会和文化权利。尼日利亚还坚决抵制一种损害名誉且基于陈规定型观念的看法，即，传染性和性传播疾病是非洲人后裔高发病率和高死亡率的罪魁祸首。尼日利亚代表团重申其按照《德班宣言和行动纲领》对赔偿和发展权的支持，并呼吁各国对跨大西洋奴隶贸易、奴役、殖民主义和自然资源开采导致的伤害作出补救。她还敦促各国做出更大的集体努力，以消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍行为。

25. **Mballa Eyenga 女士**(喀麦隆)重申了喀麦隆代表团对工作组任务授权的支持，并要求其提供关于向人权理事会所提建议的进一步信息。她还询问，鉴于一些国家尚未承认跨大西洋奴隶贸易、奴役和殖民主义是危害人类罪，应当采取什么方法来处理赔偿问题。最后，她请工作组主席谈谈她对非洲人后裔论坛的展望。

26. **Fanon Mend ès-France 女士**(非洲人后裔问题专家工作组主席)说，工作组收到了关于影响非洲人后裔的司法、发展和可见度的有关指控的来文。理想情况是，工作组应能访问每个相关国家，但这往往是不可能的。国家访问的后续行动是一个优先事项，因为核实工作组出于拟制最佳做法目的所提出的建议是否得到执行，至关重要。

27. “种族歧视”的术语涉及的是“一个种族优于另一种族”这一概念的所有受害者，而“仇视非洲人现象”特指非洲裔人口，无论其生活在非洲大陆，还是散居别处。该术语源自于民间社会，后为工作组所采用，以界定这种区别。毫无疑问，收容国和曾参与奴隶贸易、奴役和殖民主义的国家是透过扭曲的棱镜来看待非洲人后裔的。

28. 工作组就诸如就业、非洲发展观和非洲大陆与散居地之间的联系等问题，向人权理事会提出了大量建议。由于历史性的不公平，全球经济以及一些国家的国民经济对非洲人后裔持有一种特定的看法，这导致了发展挑战和不发达状况。因此，所提的建议中包括呼吁各国承认奴隶制、奴隶贸易和殖民主义的影响，并对此承担责任。

29. 赔偿并不仅限于财政方面；它是国际十年的三大主题之一——承认——的构成部分。应按照联合国教育、科学及文化组织 1950 年发表的题为“种族问题”的声明来看待赔偿问题。该声明证实，一般意义上理解的种族概念是一种荒诞不经的说法。正视历史并允许真正的解释得到确立，是一种赔偿形式。此外，对各国而言至关重要，对奴隶贸易、奴役和殖民主义等行为负责，并承认这是一种独特的异常现象。错误表述或回避该主题不是一种适当的回应。

30. 非洲人后裔论坛应该是常设论坛，因为要在十年内消除已经困扰全世界几个世纪的现象是不可能的。如果该论坛的工作局限于执行某种范围的活动，将是一种遗憾；其目标应该是，采取行动就针对非洲人后裔的种族主义和种族歧视建立一种替代性的交流。在这方面，论坛应在整个国际十年期间开展方法上的、分析性的盘点做法，以决定哪些行动应该继续开展。区域会议也将提供一个机会，以反思国际十年的方法以及明显可见的政治意愿。

31. **Karska 女士**(以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠行使民族自决权问题工作组主席报告员)，在介绍工作组的报告(A/70/330)时说，至关重要是工作组审视雇佣军的概念，以探讨其任务如何与各种不断变化的背

景相对应。报告因此将重点放在外国战斗人员现象上，这是一种出人意料地迅速发展的当代雇佣军活动形式，并对人权、包括自决权利产生影响。报告为帮助会员国应对外国战斗人员问题提供指导，特别是由于该问题涉及人权方面。工作组的参与将有助于阐明外国战斗人员的动机，还能通过在涉及外国战斗人员的问题上援引《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》，致力于形成另一层次的问责。

32. 她提请关注该报告的第 13、24、25、26 和 89 段，这些段落讨论的是外国战斗人员的定义、动机和招募做法，同时关注有关工作组访问突尼斯的第 34 段。

33. 自该报告公布以来，工作组还对比利时进行了国家访问。2010 年以来，大约有 500 名比利时人在三次主要的浪潮中变成外国战斗人员。第一次浪潮与“比利时实行沙里亚教法”组织有关。第二次战斗人员浪潮始于 2012 年，源于同行招募。2014 年以来，多数人是被有偿招募者利用非正式网络和社交媒体招募而来。比利时外国战斗人员平均年龄为 23 岁，妇女人数越来越多。他们的动机包括宗教信仰、人道主义关切、寻找归属感和认同感、生计前景、希望逃脱某种犯罪带来的结果以及追求冒险。

34. 鉴于该国政治背景复杂、社会经济不平等，以及处理外国战斗人员问题的行为体和倡议多种多样，工作组建议比利时应该确保行为体之间的有效合作，并加强国家战略计划，具体方法是使该计划更加全面、确保各方最大程度的参与，以及兼顾多学科研究和分析。该计划也应明确规定相关各方的作用，采取一种基于人权的办法，并确保受影响社区被纳入其中。

35. 有证据表明，外国战斗人员对许多侵犯人权和违反国际人道主义法的行为负有责任，其中包括破坏武装反对团体主张人民自决权利的努力。她提请关注报告第 13、14、15 和 88 段所阐明的外国战斗人员与雇佣军之间的相似性，并关注第 95 和 96 段就处理外国战斗人员问题的预防和惩罚措施向各国提出的建议。

36. **Moutchou 女士**(摩洛哥)说，摩洛哥代表团欢迎该报告的主题。她要求主席报告员讨论加强关于边境

管制的措施和国际合作的重要性。摩洛哥认为，日益增加的犯罪和恐怖威胁，加上国际犯罪网络的活动，使边境安全变得至关重要。确保边境安全的办法应该是全球性的，涵盖政治、社会、经济、安全和立法方面，并促进在国际和区域层面的积极、支持性的和协调一致的合作。

37. **Moreno Guerra 女士**(古巴)请主席报告员阐明应对有罪不罚现象及确保对严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为问责的必要性。她尤其希望了解，各国会如何确保有效审判和对受害者的赔偿，以及在这方面存在哪些挑战。

38. **de Bustamante 先生**(欧洲联盟观察员)说，工作组的任务授权与联合国所界定的雇佣军有关。欧洲联盟此前曾就工作组对私营军事和安保公司的审查表示关切，此举势必引发混淆。欧洲联盟对工作组进一步扩大任务授权，将外国战斗人员的活动涵盖在内的企图，同样持强烈保留意见。尽管雇佣军与外国战斗人员之间存在某种相似性，但它们决不足以成为工作组改变其任务授权的理由。概念不清的问题持续存在，这令人深感遗憾。

39. 欧洲联盟赞同报告就雇佣军相关活动的负面影响所表达的关切，并对雇佣军与恐怖主义之间的潜在联系感到担忧。将工作重点放在雇佣军问题上，将使工作组能提供应对该问题的更明确的框架。他询问，报告的结论如何促进了对于将雇佣军而非外国战斗人员用作侵犯人权及阻碍人民自决权利的手段的集体理解。

40. **Frankinet 女士**(比利时)说，已有 400 名居住在比利时的人员离开该国，加入阿拉伯叙利亚共和国境内的伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的行列。比利时政府计划以一种预防和强制相结合的措施予以应对，所有这些措施将充分遵守其国家和国际人道主义承诺。

41. 在与比利时的广大官员和民间社会组织会面后，该工作组对于有效应对源自比利时的、数量相对较大的外国战斗人员所采取的预防性努力有了全面认识。

对于外国战斗人员问题，没有单一的答案，因为该现象的性质在各国之间，甚至在一国内部都存在很大差异。来自比利时的外国战斗人员并不具有单一属性；他们来自各种环境，怀有各种动机。

42. 在数据分析并与国家和国际专家磋商的基础上，当局已决定充分利用比利时的治理结构，以确保对每个案件作出单独回应。联邦一级的一般性办法以信息共享、提高认识、在各监狱打击激进化的行动以及为创造一个更包容的社会采取的措施为基础。区域、社区和最重要的地方行政当局已得到重要的额外支持，并已被纳入信息和最佳做法共享网络，以使它们能最适当地应对每一起案件，无论案件牵涉到潜在的战斗人员，还是已经回到比利时的战斗人员。

43. 根据经验，比利时认为，应对雇佣军问题所需的立法措施和强制性措施与处理外国战斗人员问题所需的综合办法之间存在根本差异。因此，比利时鼓励工作组考虑到以下事实，即，模糊外国战斗人员与雇佣军之间的界线，不会有助于国际社会应对这两种截然不同的现象。

44. **Karska 女士**(以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠行使民族自决权问题工作组主席报告员)说，由于各区域面临的挑战各不相同，因此很难拟订有效的建议，以处理边界管制这一复杂问题。尽管如此，工作组正在国家访问期间收集有助于拟订关于预防外国战斗人员跨国界流动建议的信息。各国之间的信息交流能帮助改善边界管制。立法措施应作为第一步。

45. 打击对严重侵犯人权行为有罪不罚的现象，特别是通过确保有效的起诉和赔偿来予以打击，是今后建议的最重要领域。有效起诉和对受害者的赔偿问题是与计划的私营军事和安保公司问题国际公约有关的任务授权的主要构成部分。该工作组建议各国应就刑事和民事问题开展协调与合作，并在涉及私营军事和安保公司活动的案件中尤其重视有效起诉和赔偿的问题。

46. 正如人权委员会第 2005/2 号决议明确指出的那样，工作组的任务授权涵盖雇佣军、雇佣军相关的活动以及私营军事和安保公司。因此，她并不认为工作

组通过审查这些主题，以任何形式扩大了其任务授权。此外，按照《日内瓦公约第一附加议定书》、《非洲统一组织消除非洲雇佣军制度公约》和《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》的定义，多数外国战斗人员，特别是那些出于经济动机的战斗人员，属于雇佣军定义的范畴。因此，通过审查外国战斗人员活动对人权，特别是人民自决权的负面影响，该工作组非但没有扩大其任务授权，而是通过审查新型雇佣军制度和雇佣军相关活动，履行其任务授权。

47. 她感谢比利时以开放态度接受了此次国家访问。工作组与政府各级官员、民间社会代表、外国战斗人员的家人以及欧洲委员会叙利亚境内外国战斗人员问题报告员举行了会晤。她完全支持比利时提出的好战分子属性各异的评论意见，并且支持比利时政府所采取的努力。工作组的此次国家访问，以及对突尼斯的访问和 2016 年对乌克兰的访问，将有助于其对外国战斗人员之间区域差异的理解。

48. **Ruteere 先生**(当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象问题特别报告员)说，他于 2015 年向人权理事会提交了 3 份报告：关于执法领域的种族和族裔定性的专题报告；在 2014 年 9 月和 10 月访问大韩民国后的一份报告；大会关于打击美化纳粹主义、新纳粹主义及其他助长当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的做法的第 69/160 号决议执行情况报告。他还对希腊进行了国家访问，阿根廷和澳大利亚两国政府也已接受了其在 2016 年进行国家访问的请求。他鼓励所有相关政府就邀请他开展国家访问的待决请求做出正面答复。

49. 在其 A/70/335 号报告中，他审查了将收集分类的族裔数据作为处理歧视和不平等手段的重要性。虽然分类数据收集方面有着广泛的法律规定和建议，但该事项存在令人失望的缺失，这将导致严重的信息差距。在仇恨犯罪统计方面也存在惊人的缺失，部分原因可能是各级当局少报或认识不足。

50. 2030 年可持续发展议程呼吁收集分类数据以促进非歧视。在千年发展目标执行过程中，分类数据未

得到充分使用在很多情况下导致效率低下，以及无法在各国社会内部确认不平等。因此，在关于如何衡量 2030 年议程所取得成就的讨论中，应作出强有力的承诺，即，采用可查明歧视的各项指标。收集以种族划分的经济、社会、文化、公民和政治指标的分类数据，对于查明歧视的类型以及增加受歧视群体的可见度十分必要。数据对于评估现行措施的影响和拟制适当的政策应对弱势群体的处境，也至关重要。分类数据还能增加歧视做法的受害者诉诸法律的机会——因为个案往往很难证实，并帮助查明司法领域的种族歧视。

51. 以种族划分的分类数据是履行各国有效确保平等和普遍实现人权义务的先决条件。因此，尽管不存在明确的收集族裔数据的国际义务，但人权法律框架强烈要求这样做。此外，免遭歧视的权利包括获得可作为歧视证据的信息的权利，这种信息可能包括族裔数据。获得充分、精确的信息也能增强边缘化群体的权能，并由此对他们享有其他权利带来积极影响。

52. 有人担心，收集族裔数据可能会侵犯隐私权、增加某些群体的脆弱性、导致某些社会政治背景下紧张态势的复苏，或被用于进一步践踏人权，他对此表示完全赞同。各国也可能缺乏收集这类数据所必要的资源，或担心这样做会暴露其所采取的措施不起作用，或导致向反歧视工作划拨额外的资源。但是，如果各国和数据收集机构遵守某些严格的人权规则，这些问题是可以克服的。应按照适当的法律保障措施收集数据，并由独立实体从人权视角出发，对数据进行分析和解读。此外，分类应仅体现国际商定的禁止歧视理由。他呼吁各会员国按照在可持续发展目标 17 中所做出的支持发展中国家统计能力建设的承诺，提供适当的技术和财政援助。

53. 在谈到他关于大会第 69/160 号决议(A/70/321)执行情况的报告时，他对提供捐助的 9 个国家和 5 个非政府组织表示了感谢。该报告重申了人权的普适性和极端主义政党对民主构成的挑战。各国应谴责并禁止对纳粹政权及其反人类罪举行任何纪念庆祝活动。他强烈谴责一切形式的否认大屠杀言行，

以及一切表现形式的宗教或种族不容忍，再次呼吁各会员国确保出台必要的立法以打击种族主义，特别是考虑到公开仇恨言论和煽动暴力行为日益增加，并且执行《消除一切形式种族歧视国际公约》第 4 条以及《公民权利和政治权利国际公约》第 19 至 22 条所规定的义务。

54. **Martins Yassine 女士**(巴西)说，关于种族主义、种族歧视和相关不容忍行为受害者的分类数据的收集、分析和传播，是各国在《德班宣言和行动纲领》中做出的重要承诺，也是拟制更好的政策以促进种族平等的不可或缺的工具。分类数据可阐明多重歧视和严重歧视状况，并提供对通常很难查明或打击的间接歧视形式的更好理解。

55. 关于数据收集会助长选择性的侵犯人权行为——正如在大屠杀和卢旺达灭绝种族事件中发生的那样——的关切，应该通过加强人权保障加以应对，而不是放弃分类数据的收集。数据收集应始终是自愿、保密和基于自我认同的，且相关结果只能用于保护弱势群体。改善分类数据收集、分析和管方面的社会控制、问责和透明度，可帮助确保数据得到正确处理。为此，她请特别报告员说明，包括在非洲人后裔国际十年和 2030 年议程的背景下，国际合作可如何促进分类数据的收集、分析和传播。

56. **Moutchou 女士**(摩洛哥)说，危机时期为仇视言论提供了有利环境。一些国家的政治家对仇视言论持纵容态度，这正在导致削弱民主基础的极端主义言论成为常态。为处理这一问题，必须记录所有以种族为动机的犯罪。国家人权机构可在这方面发挥重要作用。此外，学校课程应包含人权教育和培训，因为教育是打击极端主义党派、运动和团体可能给青年带来的负面影响的宝贵武器。同样重要的是，要利用体育运动灌输诸如宽容等基本价值观。

57. 互联网和社交媒体也应在应对种族主义及仇外心理的传播上，发挥重要作用。在这方面，她询问各国如何通过虚拟平台，有效和可持续地打击种族主义观念的传播。

58. **de Bustamante 先生**(欧洲联盟观察员)说，欧洲联盟承认收集以种族划分的分类数据的好处，并询问如何解决国家法律禁止收集分类数据的问题。他还有兴趣了解，与可持续发展目标有关的新的后续行动和审查机制能够如何促进应对种族主义和歧视问题。他指出仇外心理和出于种族动机的歧视的受害者数量日益增加是短暂的，询问各国如何能够最好地保护诸如罗姆人、旅行者、移徙者和难民等游离于国家体系之外或在各国之间流动的群体的权利。

59. **Cepeda 先生**(墨西哥)说，墨西哥人能够在人口普查中自我认同为土著人民或非洲人后裔，墨西哥政府正致力于更好地将非洲人后裔纳入其中。他询问，在收集分类个人数据方面，应在体制机制和框架中纳入那些最基本的要素。他还有兴趣了解，作为在有系统地收集分类数据上面临挑战的国家，墨西哥能够开展哪些工作，作为实现该目标的第一步。

60. **Lukiyantsev 先生**(俄罗斯联邦)说，自联合国通过关于纳粹主义、新纳粹主义和类似做法的首项决议以来的 10 年内，该问题仍然没有改观。这一决议的通过和特别报告员在 2015 年提交的报告，尤其具有重大意义，因为这一年是第二次世界大战战胜纳粹主义和纽伦堡法庭成立 70 周年纪念：这些事件导致联合国和当前国际人权系统得以建立。他感谢喀麦隆强调了这些历史事件与当前打击种族主义必要性之间的联系。最后，他重申俄罗斯联邦将继续支持特别报告员打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的努力。

61. **Sargsyan 先生**(亚美尼亚)说，种族主义、不容忍、仇外心理以及抵制和诽谤“他人”行为，导致了大量的人权暴行和危害人类罪。亚美尼亚曾经历过灭绝种族事件，对于当前的现实尤其敏感，这些现实为打击日益增加的反犹太主义、仇视伊斯兰现象和仇视基督教现象；种族主义、仇外心理和不容忍在世界范围内的传播；以及这些现象对社会和主流政治的渗透而采取的紧急国际努力，提供了支撑。各国承担着通过促进人权、包容、尊重多样性及和解等方式，应对各种

形式的种族主义和歧视的最终责任。然而，如果某个政府不愿意或没有能力这样做，或者实际上煽动种族主义或歧视，那么，国际社会必须采取干预措施，以防止潜在的暴行。

62. 过去一年，“仇视亚美尼亚人现象”在某些方面有所加剧，这是因为某邻国的国家元首声称亚美尼亚是一个法西斯国家，并威胁要“赢回”亚美尼亚领土，从而继续挑起仇视言论和诽谤。另一国的国家元首也宣布，被称为亚美尼亚人是一种侮辱，有人曾看到该国悬挂庆祝亚美尼亚灭绝种族事件 100 周年的横幅。

63. 否认历史是种族主义的表现形式之一，而否认种族主义的最后表现形式——灭绝种族——是灭绝种族的最后阶段。否认各国的生存权是另一种极端形式的种族主义。他呼吁国际社会，包括特别任务负责人留意种族歧视的早期预警现象，以及该区域政治领导人的传播仇恨行为。他赞扬一些邻国的民间社会组织在面临镇压、恐吓和报复的情况下，为谴责种族主义和歧视以及实现和解所作的努力。民间社会在国家和国际层面采取的行动，对于确保和平共处及宽容至关重要。

64. 他询问特别报告员是否采取任何举措，探究和查明亚美尼亚周边国家中的种族主义案件。他还希望了解，在国家和国际层面，如何进一步加强包括早期预警机制在内的消除种族主义的方法和政策，以作为 2030 年议程执行工作的一部分。

65. **Smaila 女士**(尼日利亚)说，世界各地的青年人越来越多地参与种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为，令人严重表示关切。她请特别报告员讨论教育领域可用于打击该现象的最佳做法。

66. 遗憾的是，尽管国际社会采取一致努力，但种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为依然构成主要挑战，并在世界一些地区呈现出新的形式。其中危害最大的是种族定性，这种做法过多地被适用于非洲人后裔。尼日利亚强烈谴责种族定性，无论其是否经官方批准，同时呼吁各国政府采取坚决步骤，消除这种做法。

67. 最后，她重申尼日利亚对《德班宣言和行动纲领》的承诺，并呼吁各国加倍努力，在社会各部门提高对种族歧视危害的认识。

68. **Uğurluoğlu 先生**(土耳其)说，土耳其《宪法》是以人人平等为基础。要成功打击一切形式和表现的不容忍和歧视，就要求在国家、区域和国际各级采取联合努力。

69. 他在回应亚美尼亚的言论时说，土耳其没有否认包括巴尔干半岛在内的整个欧洲在第一次世界大战期间经历的苦难。但是，土耳其的确反对将这些事件描绘为灭绝种族。应当通过公正地审查历史记录，来对待作为学术争论主题的这一时期，以确保从中汲取适当的教训，并查明真相。相关各方应致力于缔造共同的记忆，而不是寻求使单方面的陈述延续下去。

70. **Butts 女士**(美利坚合众国)说，分类数据的使用对于打击种族歧视至关重要。美国有该领域的经验，愿意提供可能对其他国家有用的任何模型。

71. **Ruteere 先生**(当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象问题特别报告员)说，他已经编制了关于教育、运动和互联网的报告。分类数据十分宝贵，因为其不仅使人们了解谁在进入教育系统或接入互联网，而且还提供了这些领域的知情决策。教育能够加强历史上被边缘化的群体抵制歧视的能力，并向这些群体提供促进社会流动的的必要工具。然而，教育机构内和互联网上的种族主义和种族歧视仍然令人感到严重关切。需要开展进一步研究，以确定如何最好地打击教育系统内和网上的种族主义和种族歧视，分析这些渠道在打击种族主义和种族歧视方面的有效性，以及确定哪些人能获得它们，哪些人正被落下。

72. 有创造性的办法，可以战胜各国禁止收集分类数据的立法构成的挑战。在一些国家，独立研究中心或大学有能力收集并分析这种数据，并向政府提供用于决策。

73. 他的任务授权的一项关键要素是着重关注经历歧视的特定群体，其中包括非洲人后裔和罗姆人。关于流动群体方面，正如欧洲联盟在努力解决对罗姆人的排斥时所做的那样，将重点放在区域机制而非国内机制的拟制上，可能会有所裨益。

74. 在种族主义和数据收集方面的国际合作方面，关于可持续发展目标的讨论提供了将人权纳入社会发展议程的机会。委员会在促进该领域的努力方面处于有利地位。

75. 已提及的许多问题正是他正在监测的问题。他将继续通过报告、来文和国家访问，将重点放在世界各地的问题上。如果各会员国在国家访问的请求上积极配合，他的任务授权将得到进一步加强。

76. 早期预警至关重要：过去，对很大一部分人口的排斥曾导致灭绝种族、冲突和内战。分类数据的收集提供了一个机会，可藉以在早期阶段查明那些可能被落下的群体，阻止此类状况的发生。

中午 12 时 25 分散会。