



Генеральная Ассамблея

Семидесятая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General

12 January 2016

Russian

Original: English

Третий комитет

Краткий отчет о 34-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в четверг, 29 октября 2015 года, в 15 ч. 10 м.

Председатель: г-н Мохамед (заместитель Председателя) (Гайана)

Содержание

Пункт 72 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (*продолжение*)

- b) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (*продолжение*)
- c) Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией (sr corrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

15-18865X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



В отсутствие г-на Хилале (Марокко) место Председателя занимает заместитель Председателя г-н Мохамед (Гайана).

Заседание открывается в 15 ч.105 м.

Пункт 72 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (продолжение) (A/70/40)

б) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (продолжение)

(A/70/56, A/70/111, A/70/154, A/70/166, A/70/167, A/70/203, A/70/212, A/70/213, A/70/216, A/70/217, A/70/255, A/70/257, A/70/258, A/70/259, A/70/260, A/70/261, A/70/263, A/70/266, A/70/270, A/70/271, A/70/274, A/70/275, A/70/279, A/70/279/Corr.1, A/70/285, A/70/286, A/70/287, A/70/290, A/70/297, A/70/303, A/70/304, A/70/306, A/70/310, A/70/316, A/70/334, A/70/342, A/70/345, A/70/347, A/70/361, A/70/371, A/70/405, A/70/414, A/70/415 и A/70/438)

с) Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (продолжение) (A/70/313, A/70/332, A/70/352, A/70/362, A/70/392, A/70/393, A/70/411, A/70/412, A/C.3/70/2, A/C.3/70/4 и A/C.3/70/5)

1. **Г-н Сингх** (Специальный докладчик по вопросу о праве на образование) представляет свой доклад о праве на образование (A/70/342). В докладе анализируются проблемы, вызванные стремительной приватизацией сферы образования, и указывается на важность создания эффективной нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность в образовательной сфере, а также на необходимость разработки стратегий осуществления, направленных на сохранение образования как общественного блага.

2. **Г-жа Тшампа** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, в условиях тревожной тенденции роста числа детей, не посещающих школу, достигшего более 120 миллионов человек, проблема обеспечения права на образование становится как никогда острой. Европейский союз готов, в частности, добиваться улучшения положения детей, лишенных права на получение образования в результате вооруженных конфликтов.

3. Она просит Специального докладчика пояснить, каким образом и кто должен контролировать деятельность государственно-частных образовательных партнерств с тем, чтобы обеспечить ее соответствие нормам правозащитного права. Она хотела бы также узнать, какие конкретные меры могут принять правительства, чтобы отличить частные структуры, преследующие действительно благотворительные цели, от корыстных субъектов, ищущих наживу путем создания подобных партнерств.

4. **Г-жа Сноубаргер** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что ее делегация, соглашаясь с тезисом о том, образование является одним из важных общественных благ, указывает на то, что существенная роль должна отводиться использованию инновационных подходов, которые применяются государственно-частными партнерствами. Они зачастую обладают уникальными возможностями для получения более эффективных результатов и применения современных методик обучения там, где это особенно необходимо. Например, осуществление инициативы «Модернизация образования», которая направлена на повышение качества образования в области естественных, инженерно-технических и математических наук в Соединенных Штатах, позволило мобилизовать более 30 млн. долл. США для финансирования программ подготовки и закрепления учительских кадров и повышения их квалификации. Эта инициатива предусматривает также увеличение числа учащихся по этим дисциплинам из групп меньшинств. С другой стороны, Фонд инвестирования в инновационные методы обучения предоставил более 2 миллионам учащихся по всей стране возможность участия в инициативе по улучшению навыков чтения. Удовлетворить целый ряд насущных потребностей в современном мире, в частности добиться всеобщего доступа к сети Интернет, можно лишь на основе внедрения инновационных методов обучения. Как показывают результаты осуществления вышеназванных инициатив, использование государственно-частных партнерств позволяет привлекать необходимые ресурсы для подготовки обучаемых лиц к руководящей работе. Она просит Специального докладчика привести другие положительные примеры эффективного использования государственно-частных партнерств, которые могут расширить доступ к образованию во всех странах мира.

5. **Г-н Торбергсен** (Норвегия) говорит, что использование государственно-частных партнерств в образовательной сфере позволит дополнить усилия государственного сектора в этой области. В этой связи крайне важно добиться внедрения систем обеспечения гарантии качества образования, прежде всего в области профессионально-технического обучения. Он просит Специального докладчика представить более подробную информацию о наличии возможностей у девочек участвовать в государственно-частных программах обучения в сравнении с государственными программами образования. Норвегия придает особое значение обеспечению права на образование для представителей всех маргинальных групп населения, причем девочки, к сожалению, по-прежнему относятся к категории не только уязвимых, но и маргинальных групп.

6. **Г-жа Диди** (Мальдивские Острова) говорит, что обеспечение права каждого ребенка на образование входит в число приоритетных задач правительства его страны. Дети и подростки составляют около 46 процентов ее населения, и поэтому образование является сферой пристального внимания и оказания поддержки. За последние годы удалось добиться значительного прогресса в этой области, в частности обеспечить всеобщий охват начальным образованием и расширить возможности получения высшего образования, в том числе за счет создания государственно-частных партнерств.

7. Ее правительство вновь заявляет о важности обеспечения права на образование и об ответственности государства за его реализацию. Ее страна приветствует рекомендации Специального докладчика, отмечая при этом, что малые островные государства сталкиваются с серьезными препятствиями в области предоставления возможностей для получения образования. На Мальдивских островах крайне трудно обеспечить одинаковый доступ к качественному образованию всему населению, разбросанному на территории более 90 000 квадратных километров. В этой связи она спрашивает, какие новаторские формы обучения можно было бы применять для преодоления таких препятствий.

8. **Г-жа Хатри** (Фиджи) говорит, что Фиджи старается обеспечить право на образование на уровне начальной школы и до высшего образования. В стране уже второй год действует закон о бесплатном образовании. Она отмечает активное участие Специального докладчика в работе дискуссионного

форума по теме постепенной реализации права на образование, который был проведен на Фиджи в ходе двадцать восьмой сессии Совета по правам человека, состоявшейся в марте 2015 года.

9. Фиджи ожидает приезда Специального докладчика в декабре 2015 года и надеется обсудить проблемы, поднятые в его докладе, а также трудности, с которыми сталкивается ее правительство в его усилиях, направленных на постепенную реализацию права на образование. Ее правительство согласно с тем, что решение этих проблем должно осуществляться на базе комплексной программы социально-экономического развития страны. Обеспечение доступного образования тесно связано с решением таких задач, как строительство хороших дорог и мостов, позволяющих детям легко добираться до школы, обеспечение доступа к чистой питьевой воде и объектам санитарии, а также создание безопасных условий для жизни без насилия и жестокости. В этой связи, наряду с принятием мер, направленных на реализацию права на образование, ее правительство должно одновременно добиваться осуществления других прав, гарантированных конституцией.

10. **Г-жа Аничина** (Российская Федерация) говорит, что ее делегация согласно с тем, что обеспечение качества образования должно быть, прежде всего, обязанностью государства. Деятельность государственно-частных партнерств в образовательной сфере должна отвечать государственным стандартам, хотя на практике такие структуры чаще преследуют корыстные цели. Кроме того, роль государственно-частных партнерств должна ограничиваться предоставлением услуг, без участия в образовательном процессе. Такой подход широко используется в системе среднего образования Российской Федерации. Она просит Специального докладчика продолжать изучение вопроса об использовании государственно-частных партнерств в области среднего специального и высшего образования.

11. **Г-жа Гарсия Гутьеррес** (Коста-Рика) просит Специального докладчика более подробно пояснить, что могут сделать государства для обеспечения более эффективного надзора за деятельностью государственно-частных партнерств, с учетом предъявляемого требования предоставлять доступное и высококачественное образование.

12. **Г-жа Лэ Шуан** (Китай) говорит, что образование, которое относится, прежде всего, к сфере ответственности государства, служит фундаментом для долгосрочного развития страны. Китай всегда придает большое значение и прилагает огромные усилия в области его поощрения и защиты. В период с 2012 года по 2014 год ее правительство направило в сферу образования более 4 процентов годового валового внутреннего продукта и изыскивает дополнительные каналы увеличения объемов инвестиций в сферу образования.

13. Китай последовательно оказывает поддержку развивающимся странам в области поощрения и защиты права на образования. Он не только планирует создать академию развития сотрудничества Юг-Юг, которая предоставит возможности для обучения представителей из других развивающихся стран, но и предусматривает в течение следующих пяти лет подготовить 120 000 специалистов для развивающихся стран и предоставить им в Китае 150 000 учебных стипендий, помимо подготовки 500 000 технических специалистов. Китай будет оказывать также поддержку 100 училищам и проектам профессионально-технического обучения и реализует 100 проектов «счастливый кампус» для увеличения числа студентов среди девочек. Кроме того, Китай пригласит 30 000 женщин из развивающихся стран для участия в программах подготовки специалистов в Китае и подготовит 100 000 женщин на базе программ производственного обучения в развивающихся странах. Она просит Специального докладчика рассказать о конкретных мерах, которые могли бы продвинуть процесс осуществления права на образование.

14. **Г-н Сепеда Орваньнос** (Мексика) говорит, что проведение в 2013 году реформы сферы образования доказало важность обеспечения бесплатного, государственного и светского характера образования в Мексике. Помимо подтверждения обязанности государства предоставлять качественное образование, Закон об общем образовании регламентирует деятельность в сфере частного образования. Касаясь идеи создания надлежащей нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность в образовательной сфере, он просит Специального докладчика указать, какие принципы необходимо применять для мониторинга соблюдения частным сектором стандартов в области образования. Он хотел бы также услышать примеры успешного приме-

нения механизмов надзора за деятельностью государственно-частных партнерств в этой области. И последнее, касательно ответственности и наказания он спрашивает, какие критерии должны применяться для обеспечения того, чтобы нормы законодательства соответствовали рекомендациям, вынесенным в докладе.

15. **Г-жа Мучу** (Марокко) говорит, что ее правительство приняло национальную хартию в области образования и подготовки кадров, в которой регламентируется деятельность частного сектора в области предоставления образования и устанавливается требование соблюдения соответствующих нормативных актов в этой области. Образование, предоставляемое частным сектором, является составной частью системы образования Марокко. При этом предусматривается возможность установления частным сектором партнерских отношений с государственными структурами в интересах расширения доступа к качественному образованию. На период 2015–2030 годов разработана стратегическая концепция реформирования школьного образования, которая предусматривает укрепление системы образования и обеспечение гарантии равного доступа к образованию для всех граждан.

16. **Г-жа Эр-Румейхи** (Катар) говорит, что ее страна разработала ряд инициатив по оказанию поддержки в области образования, в том числе внедрила программу «Дай ребенку образование» и создала фонд содействия образованию и профессиональному развитию сирийских беженцев и перемещенных лиц. Кроме того, Катар проведет Всемирный инновационный саммит по образованию, который состоится в ноябре 2015 года. Ее делегация хотела бы узнать, намерен ли Специальный докладчик провести всеобъемлющий обзор хода реализации права на образование подростков и детей, пострадавших от вооруженных конфликтов, а также беженцев и перемещенных лиц, и также их права на защиту от насилия со стороны экстремистов.

17. **Г-жа Рединья** (Португалия) говорит, что Португалия продолжает оказывать содействие реализации права на образование на международном уровне, с использованием широкого круга конкретных возможностей, в частности путем последовательного представления резолюций по этому вопросу и проведения различных мероприятий на эту тему. Она спрашивает Специального докладчика, каким образом государства могли бы разработать

стратегии борьбы против расширения платного образования на национальном уровне. В рамках осуществления Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, где предусмотрена процедура рассмотрения сообщений, она хотела бы услышать его позицию в вопросе подотчетности частных структур, занимающихся предоставлением образования, в условиях, когда главную ответственность за обеспечение качественного, инклюзивного образования для всех несут государства. И последнее, она спрашивает, каким образом государства могли бы обеспечить создание эффективных механизмов надзора и мониторинга соблюдения стандартов.

18. **Г-н Осбуэи** (Исламская Республика Иран) говорит, что важнейшим компонентом в обеспечении экономического роста и эффективным механизмом сокращения неравенства и крайней нищеты является человеческий капитал. Признавая роль частного сектора в повышении уровня образования, Исламская Республика Иран считает, что правительство не должно отказываться от своей главной ответственности за обеспечение права на образование. Это позволило бы коммерческим корпорациям манипулировать образованием отнюдь не в интересах учащихся и общества.

19. **Г-н Сингх** (Специальный докладчик по вопросу о праве на образование), отвечая на заданные вопросы, говорит, что создание регулирующего механизма необходимо для всестороннего анализа всех аспектов деятельности государственно-частных партнерств в образовательной сфере. При этом внедрение эффективного механизма позволит обеспечить прозрачность подобных соглашений, упорядочить их осуществление и не допустить финансового мошенничества. В обстановке, когда даже содержание учебных материалов отдается на усмотрение частных образовательных структур, правительства должны обеспечить, чтобы частные вкладчики строго выполняли свои обязательства перед государством и перед международным сообществом. Частные инвестиции должны дополнять усилия правительства, а не подталкивать правительство к сокращению расходов на образование. Вместо выдачи ваучеров для учебы в частных заведениях, правительства должны сами предоставлять качественное образование, восстанавливая тем самым утраченное доверие к государственному образованию.

20. Существует много благотворительных организаций, которые заинтересованы в развитии образования, а не в извлечении выгоды. Ответственность за образование несет не только государство, но и все общество, и это является моральным долгом всех. Поэтому необходимо внедрять те методы обучения, которые предполагают участие всех заинтересованных субъектов при главенствующей роли государства. При этом необходимо налаживать обмен передовым опытом. Например, Сингапур обладает системой высококачественного образования, включая частное образование, которое построено на базе эффективного управления образовательной сферой. В стране действует строгое законодательство в сфере образования, не допускающее прием на работу неквалифицированных преподавателей и устанавливающее уголовную ответственность за несоблюдение соответствующих статей закона. В ходе своих поездок по странам он часто видел случаи, когда правительство не соблюдало в полном объеме нормы действующего законодательства в этой области и не проводило необходимые инспекционные проверки. Несмотря на впечатляющий прогресс в области применения информационно-коммуникационных технологий, в этом секторе были выявлены многочисленные недостатки, которые дают основание сделать вывод о том, что правительства должны, прежде всего, добиться соблюдения современных требований, предъявляемых к образованию.

21. Не все государства могут следовать примеру Норвегии, где удалось достичь всеобщего охвата и имеется бесплатное высшее образование, однако они должны стремиться к постепенной реализации права на образование. В ответ на вопрос представителя Норвегии он отмечает, что в его докладе содержатся ссылки на усилия, предпринимаемые в интересах расширения доступа к образованию маргинальных групп населения, таких как женщины и девочки. Он был свидетелем осуществления ряда мер в этой области во время своих поездок по странам.

22. Хорошим примером сотрудничества по линии Юг-Юг служит инициатива, выдвинутая Бразилией, Россией, Индией и Китаем, в рамках которой эти государства обмениваются опытом в области регулирования частного образования. Наконец, крайне важно, чтобы преподаватели, родители и другие заинтересованные субъекты доводили случаи нару-

шения права на образование до сведения Комитета по экономическим, социальным и культурным правам.

23. **Г-н Вибисоно** (Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года), внося на рассмотрение свой доклад (A/70/392), говорит, что положение в области прав человека и гуманитарная ситуация на оккупированных палестинских территориях постоянно ухудшается. Вспышка насилия в октябре была спровоцирована действиями Израиля и его политикой на Западном берегу, включая Иерусалим, и в секторе Газы. Он призывает к восстановлению спокойствия и проявлению сдержанности, а также к принятию всех необходимых мер по недопущению дальнейшей эскалации насилия и снижению напряженности вокруг святых мест в Иерусалиме.

24. Серьезную обеспокоенность вызывает чрезмерное применение силы израильскими силами безопасности, в том числе в отношении детей и при задержании подозреваемых нападавших. Осуждая преступные акты насилия, совершаемые отдельными лицами в отношении израильских граждан, он указывает на то, что меры, принимаемые Израилем, должны соответствовать нормам гуманитарного и правозащитного права. Особую обеспокоенность вызывает применение в отношении палестинцев мер коллективного наказания, в том числе карательные меры по сносу домов, а также недавнее введение в Восточном Иерусалиме в отношении обычных палестинцев широких ограничений на передвижение. После восстановления относительного спокойствия в отношениях между палестинцами и израильянами необходимо перейти к устранению коренных причин конфликта. Без мирного урегулирования конфликта будут и дальше погибать люди. Необходимо добиться соблюдения норм международного гуманитарного и правозащитного права и привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении преступлений в отношении пользующихся международной защитой палестинцев, живущих в условиях израильской оккупации.

25. Не получив от Израиля официального ответа на просьбы разрешить посещение оккупированной палестинской территории, докладчик осуществил свою вторую миссию в регион поездкой в Амман, где он встречался с представителями организаций гражданского общества, представителями Органи-

зации Объединенных Наций, палестинскими должностными лицами и палестинцами, живущими в условиях израильской оккупации. Как не печально, его доклад подтверждает продолжение Израилем его практики и политики, которая на протяжении многих лет была связана с нарушением прав человека палестинцев и норм международного гуманитарного права. К числу продолжающихся нарушений прав палестинцев в результате проводимой Израилем политики расширения израильских поселений на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, относятся случаи насильственного изгнания и вынужденного переселения палестинцев. Лишение палестинцев их прав человека вызвано также нехваткой воды из-за ее дискриминационного распределения, загрязнения их земель сливом неочищенных стоков из израильских поселений, а также сокращением доступа палестинцев к медицинскому обслуживанию, введением ограничений на их свободное передвижение и разгулом насилия со стороны поселенцев. Кроме того, нарушения прав человека были вызваны чрезмерным использованием силы израильскими силами безопасности, а также задержанием и жестоким обращением с палестинскими детьми.

26. Проводимая Израилем политика затрагивает все аспекты жизни палестинцев, живущих в подобных условиях, оказывая на них невыносимое давление и заставляя их покидать свои дома, особенно в районах строительства новых израильских поселений в нарушение норм международного права. В результате продолжающейся блокады сектор Газа не смог восстановиться от последствий военной операции, проведенной Израилем в 2014 году, и лица, виновные в совершении нарушений и причинении страданий палестинцам, должны быть привлечены к ответственности. Несмотря на некоторые внутренние подвижки в деле проведения расследований в Израиле, вопросом о привлечении к ответственности виновных лиц всерьез никто не занимался, и надежда на обеспечение правосудия видится лишь в далекой перспективе. Независимая комиссия Организации Объединенных Наций по расследованию конфликта 2014 года в секторе Газа обнаружила достоверные свидетельства совершения военных преступлений обеими сторонами.

27. Он по-прежнему обеспокоен шатким положением в секторе Газа, которое характеризуется, в частности, разрушенной инфраструктурой, нехват-

кой жилья, стремительным ростом безработицы и ограниченным доступом населения к медицинскому обслуживанию. Люди вылечиваются от физических ран и психологических травм в условиях невыносимой гуманитарной обстановки, в которой они лишены своих элементарных человеческих прав. Совершенно ясно, что для серьезного восстановления и реконструкции необходимо добиться того, чтобы Израиль снял свою блокаду.

28. Он взялся за осуществление мандата, надеясь на то, что он сможет посетить оккупированные палестинские территории с учетом заверений, которые были ему даны в июне 2014 года. Его единственной задачей является независимо докладывать о положении в области прав человека на этих территориях и способствовать поступательному продвижению в урегулировании конфликта.

29. В этой связи он подчеркивает обязанность всех государств-членов сотрудничать с назначаемыми мандатариями Организации Объединенных Наций. Если Государство Палестина полностью осуществляет такое сотрудничество, то Израиль официально не ответил на его многочисленные просьбы разрешить посетить эти территории и, по сути, отказал ему в доступе. Он пытался установить отношения и с Израилем, и с Палестиной и хотя Израиль вступил в диалог, ситуация является неприемлемой, когда назначенному независимому эксперту отказывают в доступе для выполнения им мандата Организации Объединенных Наций. Хотя отсутствие доступа на оккупированные палестинские территории заставило его пересмотреть способы эффективного выполнения его мандата, он не будет бесконечно мириться с такой ситуацией. В октябре он вновь напомнил о своих неоднократных просьбах обеспечить ему доступ, указав, что он хотел бы посетить территории в конце 2015 года.

30. И последнее, как свидетельствуют многочисленные резолюции Организации Объединенных Наций, существует общий консенсус в том, что положение на оккупированных палестинских территориях стало нетерпимым и характеризуется постоянным игнорированием международных норм и прав человека. Борьба с постоянными нарушениями международного права и эскалацией насилия необходимо путем ужесточения требований соблюдения норм международного гуманитарного и правозащитного права.

31. **Г-жа Рашид** (наблюдатель от Государства Палестина) говорит, что ее правительство предложило Специальному докладчику посетить приехать на оккупированные палестинские территории, чтобы самому убедиться в существовании кризисной ситуации с водой. Израиль продолжает использовать водные ресурсы в качестве оружия против оккупированного населения и намеренно разрушает инфраструктурные объекты водоснабжения и санитарии в секторе Газа. Такие разрушения осуществлялись в ходе боевых столкновений в 2008, 2010 и 2010 годах, приведя к тому, что более 90 процентов водных запасов считаются не пригодными для употребления людьми, а очистные сооружения оказались на грани полной катастрофы. Согласно выводам доклада Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, уже через пять лет в секторе Газа станет невозможно жить.

32. В некоторых палестинских общинах на Западном берегу объем потребления воды составляет всего лишь 20 литров на человека, т.е. одну пятую часть количества, рекомендованного Всемирной организацией здравоохранения. Ее делегация хотела бы получить более подробную информацию о катастрофической ситуации в сфере доступа палестинцев к объектам водоснабжения и санитарии. В частности о том, как такому обострению кризиса способствуют действия незаконных израильских поселенцев и строительство незаконных израильских поселений, какими пагубными экологическими последствиями чревата сложившаяся ситуация и какие дальнейшие меры необходимы со стороны Организации Объединенных Наций и международного сообщества для устранения этой серьезной проблемы. Она хотела бы также узнать, какими способами международное сообщество могло бы бороться с укоренившейся культурой безнаказанности, которая существует среди израильских оккупационных сил и вооруженных поселенцев, продолжающих терроризировать и убивать палестинцев, не боясь быть наказанными за свои деяния.

33. Ее делегация выражает сожаление по поводу отказа Израиля сотрудничать со Специальным докладчиком в осуществлении его мандата, что является нарушением положений, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, а также в связи с его недавним отказом разрешить представителям палестинских неправительственных организаций выехать в Иорданию для дачи свидетельских

показаний. Ее делегация ссылается на положения статей 104 и 105 Устава Организации Объединенных Наций и указывает, что Израиль, как государство-член этой организации, обязан сотрудничать в проведении ею расследований. В условиях, когда Израиль всячески пытается не допустить, чтобы правозащитные механизмы сообщали о совершаемых им преступлениях в отношении беззащитного, подневольного населения Государство Палестина настоятельно призывает Специального докладчика использовать все имеющиеся рычаги для принуждения Израиля к сотрудничеству.

34. **Г-н де Агйя Ратриота** (Бразилия) говорит, что его делегация особенно обеспокоена заявлением Специального докладчика о том, что создание израильских поселений может иметь необратимые последствия для территориальной неделимости оккупированной палестинской земли, состояния окружающей среды и природных ресурсов. Не приемлемы любые акты насилия, и меры возмездия не могут ослабить напряженность, обусловленную недавними вспышками насилия. Должны быть безотлагательно возобновлены предметные мирные переговоры между Израилем и Палестиной в целях создания суверенного, экономически жизнеспособного и территориально неделимого палестинского государства, существующего бок о бок с Израилем в пределах границ по состоянию до 1967 года. Отсутствие продвижения в деле прекращения оккупации может привести лишь к сохранению порочного круга нарушений прав человека и новым разрушениям. С тревогой отметив, что в период с 2014 года в секторе Газа остались без крова более 100 000 палестинцев, а обещания восстановить жилье не выполняются, он указывает на необходимость недопущения того, чтобы в Палестине продолжилась тенденция отката назад от достигнутых завоеваний в области развития. В этой связи его делегация призывает Израиль предоставить Специальному докладчику доступ в страну. Он просит Специального докладчика обсудить возможный вклад, который мог бы внести Совет по правам человека в обуздании эскалации насилия в Израиле и Палестине.

35. **Г-н Сторачи** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что Европейский союз одобряет намерение Специального докладчика, несмотря на ограничения его мандата, докладывать о положении дел независимо и объективно и его стремление наладить двусторонний диалог с Израилем. Евро-

пейский союз вновь настоятельно призывает Израиль возобновить в полном объеме сотрудничество с Советом по правам человека и мандатариями специальных процедур и предоставить им доступ в Израиль и на оккупированные палестинские территории. Ближайшей задачей для всех должно быть добиться ослабления катастрофического гуманитарного и социально-экономического положения в секторе Газа после вспышки боевых действий в 2014 году. Необходимо коренным образом изменить ситуацию в политической сфере, в области безопасности и в экономике сектора Газа, в том числе добиться отмены закрытия границ и полного открытия всех контрольно-пропускных пунктов, учитывая при этом законные интересы безопасности Израиля. Все заинтересованные субъекты должны заявить о своей приверженности принципам ненасилия и мира, а палестинские группировки должны взять курс на примирение и возвращение Палестинского органа в сектор Газа. В этой связи Палестинский орган должен взять на себя более широкую ответственность и выполнять правительственные функции управления в секторе Газа во всех областях. Кроме того, важнейшим компонентом в обеспечении мира и безопасности в регионе является соблюдение норм международного гуманитарного права и международного правозащитного права.

36. Европейский союз решительно осуждает проводимую Израилем политику создания израильских поселений и его действия в этой области, считая их незаконными и противоречащими принципам международного права и препятствием в достижении мира и урегулировании конфликта в формате сосуществования двух государств. Он также осуждает недавние кровавые акты насилия, совершенные на палестинских территориях. Неприемлемыми являются все акты террора, а ответная реакция сил безопасности должна быть соразмерной. Европейский союз добивается ослабления напряженности и недопущения дальнейшей эскалации насилия. Руководители обеих сторон должны способствовать установлению спокойствия, призывать к проявлению сдержанности и стремиться избегать действий, которые могут подогревать накал напряженности. Позитивным моментом стало достижение в конце прошлой недели договоренности в отношении священных мест в Иерусалиме между Израилем, Иорданией и Палестинской автономией. Тем не менее, как указывает оратор, прочный мир и безопасность для израильтян и палестинцев может принести

только такое решение по урегулированию конфликта путем переговоров, которое предусматривает прекращение оккупации и создание двух государств, учитывающее интересы обеих сторон. Европейский союз готов и впредь взаимодействовать со сторонами в этом направлении, способствуя, в частности, достижению соглашения о конкретных шагах по улучшению ситуации.

37. **Г-н Мминеле** (Южная Африка) говорит, что его делегация приветствует поднятие флага Палестины в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, даже когда палестинский народ продолжает страдать в невыносимых условиях оккупации. Нарушения, которые отмечены в докладах Специального докладчика, служат упреком коллективной совести Организации, не сумевшей добиться существенного продвижения к достижению постоянного и прочного урегулирования затянувшегося кризиса на протяжении многих лет. В докладах содержатся также свидетельства вопиющего игнорирования Израилем принципов международного права. Южная Африка решительно осуждает проводимую Израилем поселенческую политику и призывает международное сообщество удвоить свои усилия в поиске справедливого, прочного и мирного урегулирования на основе признания границ, существовавших до 1967 года, со столицей палестинского государства в Восточном Иерусалиме.

38. **Г-жа Захир** (Мальдивские Острова) говорит, что ее делегация шокирована многочисленными случаями грубого нарушения прав человека, которые совершаются Израилем на оккупированных палестинских территориях. В докладе Специального докладчика показана политика, проводимая Израилем на протяжении 48 лет оккупации, и его действия, противоречащие нормам международного правозащитного права. Ее страна решительно выступает за урегулирование конфликта на основе создания двух государств как важнейшего шага в защите прав человека палестинцев. Отсутствие сдвигов в деле привлечения виновных лиц к ответственности за совершение оккупирующей державой прежних преступлений является тревожным признаком того, что дальнейшее бездействие международного сообщества приведет лишь к новым нарушениям. В этой связи она хотела бы узнать, каким образом Специальный докладчик предполагает привлечь к ответственности виновных лиц и ка-

кова должна быть конкретная роль международного сообщества в деле прекращения нарушений прав палестинцев. Она спрашивает, как можно выполнить девять его рекомендаций без прекращения незаконной оккупации Израилем палестинских территорий.

39. **Г-н Сторрар** (Соединенное Королевство) говорит, что Израиль должен как можно скорее предоставить Специальному докладчику доступ в страну и на оккупированные палестинские территории. Его правительство решительно осуждает все тревожные акты насилия, совершенные в прошлом месяце. Оно прилагает все усилия к тому, чтобы способствовать установлению спокойствия, и настоятельно призывает все стороны воздерживаться от применения насилия. Израиль действительно сталкивается с реальными угрозами его безопасности, однако бороться с ними надо соразмерными действиями. Соединенное Королевство поддерживает недавние усилия государственного секретаря Соединенных Штатов, направленные на содействие достижению соглашения, и настоятельно призывает все стороны сотрудничать в его осуществлении в качестве первого шага к прекращению насилия.

40. **Г-н Мульяди** (Индонезия) говорит, что в это трагическое время правительство и народ Индонезии солидарны с народом Палестины. Палестинцы лелеют мечту жить в своем собственном государстве, а на практике они вынуждены жить в кошмаре иностранной оккупации, политического угнетения, экономической блокады и нарушения их прав человека. Палестинскому народу должна быть предоставлена возможность возродить свои общины, а лица, виновные в совершении военных преступлений, должны быть наказаны. Необходимо предпринять более решительные меры, чтобы положить конец израильской агрессии и оккупации и обеспечить защиту мирных палестинцев. С учетом бездействия Совета Безопасности, международное сообщество должно применить меры давления, чтобы добиться устойчивого прекращения огня, разрубив порочный круг насилия. Для восстановления нормальной жизни в секторе Газа необходимо безотлагательно обеспечить оказание помощи. Кроме того, должны быть возбуждены уголовные дела в отношении израильских военных преступников, чтобы они не остались безнаказанными. И последнее, международные и региональные организации должны играть более активную роль в укреплении

людского и институционального потенциала Палестины, обеспечивая палестинскому народу возможность обрести самостоятельную государственность. Со своей стороны Индонезия оказывает содействие в создании палестинских национальных учреждений. Его делегация призывает израильские власти предоставить Специальному докладчику беспрепятственный доступ для выполнения им своего мандата.

41. **Г-н Поведра Брито** (Боливарианская Республика Венесуэла) говорит, что главной причиной нарушения прав человека палестинцев является незаконная оккупация Израилем палестинских территорий. Оккупация и политика, проводимая оккупирующей державой, направлена на раскол единства палестинского народа и территориальной целостности Палестины, подрыв ее жизнеспособности как нации и лишение ее населения прав человека и основных свобод. Согласно последней статистике, составленной Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности, в Палестине было разрушено более двух тысяч домов палестинцев, которые оказались перемещенными лицами на своей собственной земле.

42. Акты государственного терроризма и военные преступления, совершаемые оккупирующей державой в вопиющее нарушение норм международного гуманитарного и правозащитного права, не должны оставаться незамеченными. Его делегация выступает за снятие незаконной блокады сектора Газа и призывает к прекращению поселенческой политики и оккупации палестинских территорий. Венесуэла поддерживает создание палестинского государства в пределах безопасных и международно-признанных границ по состоянию до 1967 года со столицей в Восточном Иерусалиме.

43. **Г-жа Исмаил** (наблюдатель от Организации исламского сотрудничества) говорит, что Организация исламского сотрудничества (ОИС) наделена мандатом оказания содействия борьбе палестинского народа и вопрос о Палестине является одним из приоритетов ее повестки дня. ОИС вновь призывает к снятию блокады сектора Газа, остановить создание израильских поселений и разгул насилия со стороны израильских поселенцев. Израиль должен прекратить использование административных арестов и ликвидировать физические и процедурные барьеры с тем, чтобы палестинцы сектора Газа и Западного берега могли восстановить источники

получения средств существования, свободно передвигаться и иметь доступ к медицинскому обслуживанию.

44. В докладе Специального докладчика по-прежнему выражается обеспокоенность непрекращающимся разгулом насилия на Западном берегу, особенно в связи с убийством мирных жителей израильскими солдатами и вооруженными израильскими поселенцами. В течение последних трех недель палестинские дети в Хевроне не могут ходить в школу из-за агрессивных нападений израильтян и существования на дорогах израильских военных блокпостов. Оратор спрашивает, какие меры необходимо предпринять, чтобы положить конец подобным грубым нарушениям прав человека. Она хотела бы также узнать, какими долгосрочными последствиями чревато отсутствие у палестинцев доступа к медицинскому обслуживанию и нехватка школ для обучения палестинских детей. В 2015 году более 11 000 палестинских детей не могла посещать школу в связи с отсутствием учебных классов, обусловленного введением Израилем ограничений на строительство школ в оккупированном Иерусалиме.

45. **Г-н Баркан** (Израиль) говорит, что в вопросе распределения водных ресурсов постоянно звучат ложные утверждения, и сколь бы раз их не повторяли, они правдивее не станут. ХАМАС постоянно призывает к уничтожению Израиля, хотя никто из представителей, присутствующих на этом заседании, ни разу об этом не обмолвился, как будто ХАМАС может делать подобные заявления до бесконечности, не боясь кары. В Комитете то и дело слышен шквал обвинений в адрес Израиля, которые отнюдь не новы и не имеют под собой никаких оснований. Несмотря на волну террористических актов, совершаемых при подстрекательстве нынешних руководителей Палестины, включая ХАМАС, Израиль не откажется от своего права жить в условиях мира. Израиль будет и впредь привержен цели достижения урегулирования в формате сосуществования двух государств. Палестинскому руководству пора бы сесть за стол переговоров с Израилем, а не слушать речи, произносимые в международных организациях, которые во многих случаях страдают предвзятостью и не приносят никому пользы. Для достижения желаемой цели есть один путь — ведение прямых переговоров с Израилем. И последнее, на тридцать втором заседании Комитета

(A/C.3/70/32/SR.32) многие делегации выступили против использования практики создания мандатов по отдельным странам, не зависимо от существа вопроса. Тем не менее, на нынешнем заседании никто не высказался против доклада, составленного по отдельно взятой стране, пестрящего критическими нападками на Израиль, и это как бы считается нормальным.

46. **Г-н Торбергсен** (Норвегия) говорит, что его страна решительно поддерживает мандат Специального докладчика и настоятельно призывает Израиль оказывать ему полное содействие. Крайне важно добиться того, чтобы нормы и принципы международного гуманитарного и правозащитного права отстаивались постоянно. Любые возможные нарушения международного права любой из сторон должны быть надлежащим образом расследованы с применением независимых процедур и, где это необходимо, должны передаваться для судебного преследования виновных лиц, чтобы не поощрять культуру безнаказанности. Прочный мир может быть установлен только на фундаменте защиты прав и достоинства человека. Необходимо добиться того, чтобы взносы на восстановление сектора Газа, объявленные на Каирской международной конференции по Палестине, посвященной восстановлению сектора Газа, были получены в полном объеме и чтобы жители Газы получили доступ к основным услугам после восстановления домов и объектов гражданской инфраструктуры. Норвегия призывает обе стороны предпринять необходимые шаги к достижению политического урегулирования израильско-палестинского конфликта на основе переговоров.

47. **Г-н Хассани Неджад Пиркухи** (Исламская Республика Иран) говорит, что его страна приветствует усилия правительства Палестины по оказанию содействия Специальному докладчику. Палестинцы испытывают огромные лишения в результате оккупационной политики и практики Израиля, прежде всего незаконного и бесчеловечного расширения израильских поселений, экономической блокады, введения ограничений на передвижение палестинцев и каждодневного ущемления их прав человека. Без привлечения виновных лиц к ответственности оккупационная политика и практика будет продолжаться, в нарушение норм международного гуманитарного и правозащитного права.

48. **Г-н Эль-Бахи** (Судан) говорит, что его делегация поддерживает мандат Специального докладчика и призывает Организацию оказать давление на Израиль и заставить его прекратить нарушения прав человека и предоставить Специальному докладчику доступ в соответствующие районы.

49. **Г-н Аль-Обаиди** (Ирак) говорит, что Ирак осуждает действия Израиля по ограничению возможности Специального докладчика выполнять его работу и требует, чтобы Израиль прекратил политику жестокого притеснения палестинцев и бесчеловечного обращения с ними. Его правительство вновь заявляет о праве палестинского народа создать независимое государство со столицей в Иерусалиме.

50. **Г-н Аль-Отум** (Иордания) говорит, что нарушения прав человека палестинцев, совершаемые израильскими оккупационными силами, становятся все более серьезными с каждым днем. К их числу относятся расширение израильских поселений, введение ограничений на передвижение палестинцев и их доступа к источникам воды, а также снос их домов. Иордания всегда осуждала аресты и содержание детей в тюрьмах. Безнаказанность лишь только подталкивает преступников к совершению новых злодеяний. Необходимо предпринять дополнительные усилия и добиться прекращения всех нарушений, а также отстоять неотъемлемые права палестинцев и их законные чаяния жить в условиях свободы и достоинства.

51. **Г-н Угурлуоглу** (Турция) говорит, что палестинцы до сих пор лишены права жить в нормальных условиях достоинства, уважения и свободы. Историческая несправедливость в судьбе палестинского народа, усугубляемая незаконными действиями Израиля в повседневной жизни палестинцев на местах, подпитывает чувства ненависти и отчаяния и подогревает радикальные настроения в регионе и за его пределами. Его делегация глубоко обеспокоена нынешней эскалацией напряженности в Восточном Иерусалиме и на Западном берегу, вызванной вводом израильских сил безопасности в Харам аш-Шариф, и осуждает чрезмерное применение силы израильскими силами безопасности. Беспокойство вызывает также обстановка в секторе Газа. Помимо сохранения восьмилетней блокады, Израиль провел там три военные операции за последние шесть лет. Гуманитарная ситуация стала настолько катастрофической, что по оценке Конференции Ор-

ганизации Объединенных Наций по торговле и развитию к 2020 году в секторе Газа будет не возможно жить.

52. Крайне важно добиться того, чтобы была снята блокада и отменены все другие ограничения в соответствии с требованиями резолюции 1860 (2009) Совета Безопасности, поскольку такие действия и продолжающаяся израильская оккупация противоречат принципам международного права и препятствуют реализации усилий, направленных на установление прочного мира. Важнейшим приоритетом остается нахождение справедливого, всеобъемлющего и долгосрочного решения конфликта и создание суверенного, независимого палестинского государства в пределах границ по состоянию до 1967 года со столицей в Восточном Иерусалиме. В этой связи он спрашивает, какие дополнительные усилия могло бы предпринять международное сообщество с тем, чтобы предотвратить дальнейшие нарушения прав человека палестинцев.

53. **Г-н Дияр Хан** (Пакистан) говорит, что его страна разочарована тем, что Израиль продолжает чинить препятствия Специальному докладчику в реализации его усилий по выполнению своего мандата, что является пощечиной всему международному сообществу. Этот мандат касается ситуации в области соблюдения прав человека на оккупированной территории и потому он не является политически мотивированным или спорным и пользуется поддержкой государств-членов. Организация Объединенных Наций должна принять все необходимые меры для сохранения своей репутации и привлечь Израиль к ответственности за совершение им военных преступлений в двадцать первом веке. Если Израильу нечего скрывать, то он должен предоставить Специальному докладчику доступ на соответствующие территории. Международное сообщество должно полностью осознать, что любые попытки использовать терроризм в оправдание нарушений прав человека являются одинаково наказуемыми, как и сам терроризм.

54. **Г-н Баомар** (Оман) говорит, что поднятие флага Палестины как государства-наблюдателя в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций было символическим шагом, напомнившим международному сообществу о трагедии палестинского народа и о его чаянии обрести законные права. Его правительство осуждает ежедневные нарушения прав человека, совершаемые

Израилем в отношении палестинцев, и призывает Организацию Объединенных Наций и государства, способствующие налаживанию диалога, удвоить свои усилия для достижения урегулирования, предусматривающего сосуществование двух независимых государств, живущих бок о бок в условиях мира.

55. **Г-н Раби** (Марокко) говорит, что король Марокко Мухаммед VI как председатель Комитета по Аль-Кудсу неоднократно выражал свою тревогу по поводу ситуации в Палестине, где совершаются убийства мирных граждан, сносятся их дома и продолжается систематическая иудаизация Иерусалима. Происходит неприемлемая трансгрессия в нарушение принципов международного права и надругательство над чувствами мусульман всего мира. Тем не менее, израильские власти упорно продолжают свои попытки изменить правовой статус священного города. Надо не допустить никаких односторонних действий в отношении исторических памятников исламской культуры в этом городе. Международное сообщество должно положить конец подобным провокационным акциям и остановить расширение израильских поселений, выполнив свои обязательства перед палестинским народом. Для решения вопроса о Палестине существует единственный путь — возвращение за стол переговоров и их добросовестное проведение. Его правительство остается приверженным достижению цели создания независимого Государства Палестина со столицей в Восточном Иерусалиме в пределах границ, существовавших до 1967 года, с учетом Арабской мирной инициативы.

56. **Г-н Вибисоно** (Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года), отвечая на вопросы, говорит, что в секторе Газа в результате боевых действий, вспыхнувших в июле 2014 года, были уничтожены практически все запасы воды, которые еще не восстановлены. В связи с тем, что вода в водопроводной системе не пригодна для питья, приходится поставлять воду бутылках, и поэтому крайней важно продолжать восстановление разрушенных объектов. На Западном берегу существует серьезная проблема неодинакового распределения воды, когда израильские поселенцы получают около 356 литров воды в день, а палестинцы получают всего лишь 17 литров в день.

57. Касаясь проблемы канализационных стоков, он говорит, что он встречался с рядом местных жителей, в том числе с мэром деревни Вади Фукин. Раньше Вади Фукин был благодатным районом, где выращивались фрукты и овощи, однако потом он был сильно загрязнен в результате слива отходов из соседнего поселения. Подобные ситуации требуют решения.

58. Касаясь вопроса о долгосрочных последствиях отсутствия доступа к образованию, он говорит, что такая ситуация может привести к ухудшению качества жизни целого поколения людей, так называемого «потерянного поколения». Оккупирующая держава несет ответственность за предоставление доступа к образованию и должна решать вопросы нехватки школьных классов и учебных заведений. Кроме того, многие школы в Газе были разрушены и требуют скорейшего восстановления, поскольку отсутствие школ может способствовать росту экстремизма. Международное сообщество имеет в своем распоряжении различные инструменты для решения этих проблем, однако на практике нормы международного гуманитарного и правозащитного права зачастую не соблюдаются. Соблюдение принципов международного права позволило бы положить конец всем нарушениям прав человека. Международный Суд вынес консультативное заключение, где указывается на то, что право палестинцев на образование должно соблюдаться.

59. В ответ на замечания представителя Израиля он говорит, что он всегда направляет в порядке любезности сигнальную копию своего доклада стране, о которой идет речь, и открыт для получения любой информации, которая поможет исправить неточности. В данном случае он не получил никакого ответа от Израиля. Он призывает Израиль к сотрудничеству в выполнении его мандата, который направлен не против Израиля, а на улучшение положения в области прав человека на оккупированных палестинских территориях.

60. И последнее, несмотря на непрекращающиеся работы по восстановлению, ситуация в Газе остается катастрофической из-за масштабных разрушений объектов и огромного числа погибших и раненных жителей в результате вспышки боевых действий в 2014 году. Население Газы нуждается в жилье, чистой воде, электричестве, работе, источниках дохода и надлежащем медицинском обслуживании. Он хотел бы увидеть здесь в Нью-Йорке, какой вклад

может внести Организация Объединенных Наций в устранение сложившейся ситуации.

61. **Г-н Хейнс** (Специальный докладчик по вопросу о внесудебных, суммарных или произвольных казнях), представляя на рассмотрение свой доклад (A/70/304), говорит, что защита права на жизнь имеет два компонента: предупреждение произвольного лишения жизни и привлечение к ответственности виновных лиц в случаях совершения подобных деяний. Согласно международному правозащитному праву и международному гуманитарному праву государства обязаны расследовать заявленные случаи нарушения права на жизнь. По его инициативе был запущен процесс актуализации методического пособия *«Руководство 1991 года по эффективному предупреждению и расследованию внезапных, произвольных и суммарных казней»* с целью отражения в этом пособии технических и юридических нововведений, которые произошли в период после его публикации. Эта работа проводится с привлечением рабочих групп по криминалистическим и правовым аспектам этой проблемы и в контакте с консультативной группой международных экспертов. Он уже получил ряд ответов на его просьбу прислать письменные отзывы. Он призывает государства-члены, национальные судебно-медицинские службы и неправительственные организации принять участие во втором раунде открытых консультаций, в частности в дискуссиях о путях наиболее эффективного обновления указанного пособия.

62. Все государства несут негативное обязательство не сотрудничать в применении смертной казни в других государствах к лицам, имеющим любое гражданство, если такое наказание не приемлемо на их территории. Они должны также добиваться того, чтобы их граждане не подвергались смертной казне в иностранных государствах, если такая мера наказания не приемлема в их внутреннем законодательстве. Поэтому государства, отменившие смертную казнь, должны оказывать консульскую помощь своим гражданам для предупреждения вынесения им смертных приговоров в других странах, а государства, сохраняющие смертную казнь, должны оказывать консульскую помощь своим гражданам для предупреждения применения к ним смертной казни в случаях, когда такая мера наказания противоречит международным стандартам.

63. **Г-жа Тшампа** (наблюдатель от Европейского союза) приветствует инициативу Специального докладчика по обновлению методического руководства в этой области и просит назвать основные вопросы, которые уже обсуждались в ходе реализации такого проекта. Европейский союз решительно выступает против применения смертной казни. С учетом необходимости соблюдения международных гарантий в отношении смертной казни до тех пор, пока не будет отменена эта мера наказания, она спрашивает, что должны делать государства, сохраняющие смертную казнь, для обеспечения того, чтобы персонал их правоприменительных органов твердо знал о наличии у обвиняемых лиц права на консульскую помощь. В заключение она призывает все государства к сотрудничеству со Специальным докладчиком, в том числе удовлетворять его просьбы о предоставлении доступа.

64. **Г-н Паскье** (Швейцария) говорит, что в расследовании нарушений права на жизнь и в наказании виновных важная роль отводится научной криминалистике, которая помогает государствам выполнять их обязательство в этой сфере. Исходя из решительного неприятия Швейцарией применения смертной казни, его делегации приветствует фокусировку доклада на анализе связи между правом на жизнь и другими правами человека, включая право на недискриминацию. В вопросе применения смертной казни к иностранным гражданам необходимо учитывать целый ряд правозащитных аспектов, включая право на недискриминацию. В этой связи он спрашивает Специального докладчика, возможно ли исключить дискриминационное применение смертной казни без решения проблемы дискриминационного отношения к иностранцам вообще, в частности в административном правосудии. Поскольку Швейцария занимает четкую позицию в вопросе применения смертной казни за совершение преступлений, связанных с наркотиками, считая такое наказание неправомерным, он хотел бы также узнать, намерен ли Специальный докладчик наладить рабочие контакты в первую очередь с теми государствами, в которых за такие преступления предусмотрена смертная казнь.

65. **Г-н Торбергсен** (Норвегия), приветствуя сделанный в докладе акцент на обязанности государства расследовать предполагаемые нарушения права на жизнь, спрашивает, каким образом можно было бы использовать правозащитные механизмы для

обеспечения того, чтобы проводилось всестороннее расследование, и какую роль могли бы играть надлежащим образом учрежденные криминалистические службы в проведении таких расследований. Норвегия призывает Специального докладчика уделять в своем мандате особое внимание элементу, касающемуся случаев произвольного применения смертной казни, которое является нарушением права на жизнь.

66. **Г-н Сторрар** (Соединенное Королевство), призвав все государства оказывать содействие Специальному докладчику в выполнении его мандата, говорит, что смертным приговорам не должно быть места в системах отправления правосудия. Казнь заключенных, находящихся под опекой государства, подрывает незыблемость веры в ценность человеческого достоинства и не служит позитивным средством сдерживания преступности или укрепления общественной безопасности. Он призывает все государства искоренить все формы незаконных деяний государственных субъектов, в частности внесудебных убийств, которые, разрушая правовую международную систему и подрывая веру граждан в эффективность национальных судебных систем, наносят огромный вред правам и безопасности человека. Он также спрашивает, сколько примерно потребуется времени, чтобы добиться повсеместной ликвидации практики внесудебных убийств.

67. **Г-жа Нешер** (Лихтенштейн) спрашивает, каков общемировой показатель числа смертных казней, которые не совместимы с нормами Международного пакта о гражданских и политических правах и с гарантиями Экономического и Социального Совета, касающимися защиты прав лиц, которым грозит смертная казнь. Она также просит Специального докладчика обсудить вопрос о необходимости применения индивидуального подхода при вынесении приговора, который поднимался предыдущими мандатариями. Ссылаясь на доклад Специального докладчика, представленный Совету по правам человека в 2013 году, в котором анализируется потенциальная опасность применения боевых автономных роботизированных систем (A/HRC/23/47), она спрашивает, как он намерен рассматривать эту проблему с правозащитных позиций в будущем.

68. **Г-н Адеойе** (Нигерия) говорит, что для предупреждения произвольных казней важная роль отво-

дится требованию о привлечении к ответственности виновных лиц. С учетом неодинакового уровня технического оснащения криминалистических служб в разных государствах, развивающимся странам должна оказываться помощь в укреплении потенциала их судебных систем. Вносить свой вклад в обновление методического руководства в этой области должны все государства. К сожалению, сохраняется тенденция, когда жертвами применения смертной казни среди иностранных граждан чаще становятся трудовые мигранты, прежде всего из стран Африки и Азии.

69. С учетом неотъемлемого права всех государств выстраивать свои системы отправления правосудия в соответствии с национальными приоритетами и без вмешательства других государств или субъектов, было бы неправильно пытаться заставить государства отменить смертную казнь или диктовать, к каким видам преступлений такая мера должна применяться. Он просит Специального докладчика пояснить его утверждение о том, что консульская помощь может существенно снизить вероятность вынесения смертного приговора иностранным гражданам, и указать, какие средства могут использоваться при оказании такой помощи. Он отмечает, что в докладе сделан упор на ответственности государств за предупреждение внесудебных убийств и отмену смертной казни, но в нем ничего не говорится об обязанности всех лиц, включая мигрантов, соблюдать законы государства пребывания. В заключение он приглашает Специального докладчика посетить Нигерию по взаимному согласованию сроков поездки.

70. **Г-н де Агийр Патриота** (Бразилия) говорит, что в докладе подчеркивается важная роль криминалистики в деле защиты права на жизнь, соблюдения государствами их международных обязательств в отношении этого права, и рассматривается, в частности, ситуация, когда смертный приговор выносится иностранным гражданам. Эти вопросы ставятся правильно и своевременно. Применение смертной казни в любых обстоятельствах является вопиющим нарушением права на жизнь и принципа гуманного обращения с заключенными. Государства, где смертная казнь не отменена, должны проявлять крайнюю осторожность, чтобы не допустить нарушения права иностранных граждан на недискриминационное отношение к ним. Он призывает все государства отменить смертную казнь, или хотя

бы воздерживаться от применения такого приговора за преступления, которые не входят в категорию особо серьезных преступлений, ибо это было бы нарушением норм Международного пакта о гражданских и политических правах. Он хотел бы услышать мнение Специального докладчика относительно международных обязательств государств, сохраняющих смертную казнь, в отношении лиц с психическими расстройствами, поскольку Бразилия исходит из того, что такие заболевания снижают способность правонарушителей понимать последствия их деяний и потому должны служить достаточным основанием для неприменения смертной казни.

71. **Г-н Джаббар** (Ирак) говорит, что он хотел бы узнать, какие правовые механизмы должны применяться в конфликте между государством и террористическим образованием и можно ли заставить такое образование подчиняться нормам международного гуманитарного права. Касаясь упоминания Специальным докладчиком в его докладе необходимости обеспечения справедливого расследования и судебного преследования иностранных граждан, он указывает на то, что многие иностранцы приезжают в Ирак не для заработка, а для убийства невинных людей. Исламское Государство в Ираке и Левант (ИГИЛ) повели массовую казнь 1700 иракских граждан, учинив бойню в лагере «Спейчер» в июне 2014 года. Несмотря на чудовищный характер этого преступления, иракское правосудие решило устроить над преступниками справедливый судебный процесс.

72. **Г-н Хейнс** (Специальный докладчик по вопросу о внесудебных, суммарных или произвольных казнях) говорит, что переработка методического руководства в этой области коснется криминалистических аспектов и юридических аспектов этого вопроса. С момента издания этого методического пособия в сфере криминалистики появились такие нововведения, как использование в качестве доказательств результатов анализа ДНК и цифровой фотографии. Юридические вопросы, которые будут проработаны, включают требования, предписывающие необходимость проведения надлежащего расследования и учета порогов бремени доказывания, когда возникает обязанность проведения расследования с целью выяснения обстоятельств и уголовного преследования, в том числе для определения того, соблюдался ли одинаковый порог в обоих видах рас-

следования. Будет также проанализирована взаимосвязь между криминалистическими и юридическими элементами расследования. Еще одним важным вопросом является определение обязательств всех сторон в ситуациях вооруженного конфликта, поскольку в этом вопросе законодательство во многих случаях трактуется по-разному или разработано не полностью.

73. Для обеспечения того, чтобы иностранные граждане, которым грозит смертная казнь, знали об их праве на консульскую помощь, государства, применяющие смертную казнь, должны обеспечить соответствующую подготовку сотрудников своих правоприменительных органов. Государственные программы по оказанию помощи гражданам, которым грозит смертная казнь за рубежом, тоже способствуют повышению информированности должностных лиц государства, где осуществляется преследование.

74. Правозащитные механизмы и криминалистические службы могут способствовать обеспечению проведения надлежащих расследований путем оказания помощи в укреплении потенциала государств, которые еще не обладают необходимой технической базой для обеспечения надлежащих расследований. Например, комиссии по расследованию при Совете по правам человека оказывают помощь странам в накоплении знаний на местах.

75. Полностью ликвидировать смертную казнь в ближайшее время вряд ли удастся, и каждый случай произвольного лишения жизни является трагедией неимоверного масштаба. Тем не менее, борьба за отмену такого наказания имеет свои плоды. Доводы о том, что насилие невозможно контролировать или что оно принимает все более широкий размах, не обоснованы. Было точно установлено, что за последние четыре столетия число насильственных смертей резко сократилось.

76. Трудно подсчитать, насколько часто применяется смертная казнь в нарушение международных стандартов, однако можно утверждать, что большое число казненных лиц получили такое наказание за преступления, которые не входят в категорию особо серьезных преступлений. Смертная казнь применяется зачастую не только за совершение преступлений, связанных с наркотиками. Государства казнят людей за их вероисповедание, убеждения и другие поступки, такие как прелюбодеяние, которые нель-

зя считать уголовными преступлениями. Сейчас смертная казнь угрожает одному человеку за участие в акции протеста. Применение смертной казни в результате несправедливого судебного процесса, которые случаются довольно часто, тоже является нарушением права на жизнь.

77. Использование автономных систем оружия является не только разоруженческим вопросом, но и правозащитным вопросом, с учетом все большего обезличивания силовых средств в арсенале правоохранительных органов и потенциальной возможности применения автономных роботизированных систем оружия для целей охраны правопорядка. Поэтому крайне важно, чтобы этим вопросом продолжали заниматься правозащитные механизмы.

78. Он надеется посетить Нигерию в начале 2016 года. Что касается вопроса о том, является ли решение о применении смертной казни исключительной прерогативой государства, то здесь важно отметить наличие у международного сообщества законных оснований требовать установления определенных ограничений на применение смертной казни. Так, например, в соответствии с нормами обычного международного права и положениями международных договоров, нарушением права на жизнь является казнь беременных женщин, несовершеннолетних детей и лиц, осужденных за совершение правонарушений, не входящих в категорию особо серьезных преступлений.

79. Как правило, консульская помощь включает предоставление юридической помощи, обеспечение того, чтобы обвиняемые лица понимали выдвинутые против них обвинения и оказание содействия в организации свидания с родственниками. Относительно психических расстройств, нарушением международного права является казнить человека, который был не способен отдавать отчет своим деяниям при совершении преступления или который потерял рассудок после судебного процесса.

80. Обязанность проводить расследование, которая признается в ситуациях международного вооруженного конфликта, похоже, применима и в ситуациях немеждународного вооруженного конфликта, хотя бы в отношении военных преступлений. Можно сказать, что существует общая обязанность проводить расследование всех случаев нарушения норм международного гуманитарного права в обоих видах вооруженного конфликта. Касательно судеб-

ного преследования лиц, приезжающих в Ирак с целью совершения преступлений, он говорит, что лица, нарушившие право на жизнь, должны предстать перед судом. В правоохранительной сфере, судебное преследование должно осуществляться в соответствии с законом, а в ситуациях вооруженного конфликта должны применяться стандарты международного правозащитного права и нормы международного гуманитарного права.

Заседание закрывается в 17 ч. 50 м.