



Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/44/834  
7 December 1989  
RUSSIAN  
ORIGINAL: SPANISH

---

Сорок четвертая сессия  
Пункт 34 повестки дня

ПОЛОЖЕНИЕ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АМЕРИКЕ: УГРОЗА МЕЖДУНАРОДНОМУ МИРУ  
И БЕЗОПАСНОСТИ И МИРНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

Записка Генерального секретаря

1. В прилагаемом документе содержится второй доклад Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций по контролю за процессом выборов в Никарагуа (МНООНКПВН), охватывающий период за октябрь и ноябрь текущего года. В докладе изложены вопросы составления списков избирателей, политические процессы, связанные с выборами, тема средств массовой информации и другие соответствующие вопросы.
2. Личный представитель Генерального секретаря г-н Эллиот Ричардсон находился в Никарагуа с 18 по 23 октября для осуществления надзора за деятельностью МНООНКПВН и личного наблюдения за процессом регистрации избирателей. Он встретился с Председателем и членами Верховного совета по выборам, имел встречи в региональных советах по выборам Гранады, Леона и Матагальпы - районов, которые он посетил во время своего пребывания, а также беседовал со всеми кандидатами в президенты.
3. Г-н Ричардсон изложил мне лично свое мнение о состоянии процесса выборов в Никарагуа и роли МНООНКПВН, возглавляемой г-ном Икбаль Ризой.
4. Ожидается, что следующий доклад Миссии будет подготовлен к концу января 1990 года.

Второй доклад Миссии наблюдателей Организации Объединенных  
Наций по контролю за процессом выборов в Никарагуа  
Генеральному секретарю

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В функции МНООНКПВН входит периодическое представление докладов Генеральному секретарю, который, в свою очередь, в надлежащих случаях информирует о них Высший избирательный совет (ВИС). Вместе с тем Генеральная Ассамблея в своей резолюции 44/10 от 23 октября 1989 года просила Генерального секретаря периодически информировать Генеральную Ассамблею на текущей сессии о ходе работы Миссии. Исходя из этого, Миссия подготовила настоящий доклад, охватывающий период с начала октября по конец ноября 1989 года, в котором содержится анализ деятельности органов выборной власти, излагаются вопросы составления списков избирателей, рассматриваются связанные с выборами политические мероприятия и использование средств массовой информации в упомянутый период.

II. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ВЫБОРНОЙ ВЛАСТИ

A. Действие органов выборной власти

2. В первом докладе МНООНКПВН (A/44/642) содержался анализ 103 первых договоренностей ВИС. Эта работа была продолжена в период, охватываемый настоящим докладом, в результате чего были проанализированы 30 договоренностей, утвержденных за период с 18 сентября по 1 ноября 1989 года. Все они, за исключением одного, были единогласно приняты его членами. Проведенный анализ позволяет подтвердить вынесенную ранее оценку деятельности ВИС в том смысле, что в его действиях не отмечен фаворитизм в пользу правящей партии и что применяемые им критерии отличаются гибкостью и стремлением обеспечить, по возможности, наиболее широкое участие политических групп в процессе выборов.

3. Не противоречит этой оценке и тот факт, что тремя голосами против двух ВИС принял решение отказать четырем партиям (Движение революционного единства (ДРЕ), Консервативная демократическая партия Никарагуа (КДПН), Либеральная партия национального единства (ЛПНЕ), Центральноамериканская юнионистская партия (ЦАЮП) и альянсу Национальный союз оппозиции (НСО) в просьбе о продлении на 30 дней срока регистрации кандидатов в муниципальные советы, истекающего 31 октября 1989 года. Эта просьба объяснялась необходимостью располагать большим временем для проведения консультаций и составления списков кандидатов. В ходе обсуждений в ВИС указывалось, что срок, продление которого испрашивалось, был установлен 10 июля и что опыт продления таких сроков сопряжен с рядом проблем, и отмечалось, что месяц спустя после представления кандидатов в представители в Национальной ассамблее партии все еще не завершили подготовку необходимых по Закону основных данных. Было отмечено также, что количество кандидатов на муниципальные должности превышено в 10 раз, что имеется 131 вид муниципальных избирательных бюллетеней и что существует минимальное техническое время для издания таких бюллетеней в печатном виде. Испрошенное продление могло создать серьезную опасность того, что типографии не завершат издание соответствующих материалов в надлежащие сроки.

4. Региональные советы по выборам (РСВ) были учреждены значительно позднее и поэтому количество решений, которые можно проанализировать, пока ограничено (см. приложение II). Однако гибкость советов и их стремление расширить плюрализм партий ощущаются в принятых ими решениях о назначении второго из трех членов в избирательных комиссиях (ИК). Согласно положениям Закона Председатель и первый член ИК свободно избираются соответствующими региональными советами, а второй член избирается по предложению политических партий. Критерии в отношении распределения этих должностей между различными партиями не установлены. Что касается назначения вторых членов, то ВИС указал лишь на необходимость отбора имен из всех представленных списков и отметил целесообразность того, чтобы сам член и его заместитель представляли различные партии. Восемь из девяти региональных советов почти исключительно назначили вторых членов по предложению оппозиции. Другой подход был применен лишь в районе III (Манагуа). Там были утверждены все кандидатуры, представленные оппозиционными партиями, не входящими в состав НСО (ввиду их немногочисленности), а остальные должности были поровну распределены между Сандинистским фронтом национального освобождения (СФНО) и НСО. Для сохранения оппозиционного присутствия в ИК было принято решение назначать заместителями второго члена лиц, предложенных НСО, в тех случаях, когда сам член представлял СФНО (и наоборот), и разрешалось одновременное присутствие самого члена и его заместителя на заседаниях избирательных комиссий.

5. Начался систематический анализ договоренностей и решений региональных советов. Большая часть решений, принятых до настоящего времени, имеет главным образом административный характер и в них не отмечено пристрастие к какой-либо партии, при этом консенсус в отношении принятия этих решений был достигнут практически во всех случаях. Этот анализ продолжится в будущем и распространится на начавшие публиковаться решения и меры, принимаемые РСВ в связи с представляемыми партиями жалобами и протестами, которые, учитывая, что речь идет о нарушениях Кодекса избирательной этики, подпадают под их юрисдикцию.

#### В. Изменения в структуре органов выборной власти

6. За период, охватываемый вторым докладом, произошли изменения в структуре высших органов выборной власти. Один из заместителей высшего должностного лица ВИС подал в отставку и был заменен Ассамблеей. В региональных советах по выборам (РСВ) существует шесть вакантных должностей: одна - члена совета в районе реки Сан Хуан и шесть - заместителей членов (не получающих жалования). Эти вакансии возникли в результате отказа некоторых лиц от первоначального назначения или в результате отказа лиц после назначения. Из этих должностей две предназначены для свободного назначения со стороны ВИС, а остальные зарезервированы, в соответствии со статьей 17 Закона о выборах, для кандидатов, представляемых политическими партиями.

7. Ни одна из партий не представила кандидатур в ответ на обращение, с которым выступил в этой связи ВИС, возможно, потому, что речь шла о должностях заместителей. Поэтому Совет принял решение просить своих членов, связанных с политическими партиями, провести неофициальные консультации, которые позволят выявить возможных кандидатов для их последующего назначения. В приложении II приводится нынешний состав ВИС и девяти РСВ.

8. Структура выборной власти была дополнена включением 4394 избирательных комиссий (ИК), являющихся ее последним оперативным эшелоном. Для представления всех кандидатур на должности вторых членов и партийных контролеров, вместе с кандидатурами на должности их заместителей потребуются, по-видимому, более 18 000 человек, однако большая часть партий, участвующих в выборах, не имеет возможности обеспечить это. Поэтому во многих случаях партии предпочли представить свои кандидатуры для занятия должностей партийных контролеров и не представили списки на должности вторых членов. Из оппозиционных партий большое количество кандидатур представили лишь НСО. Что касается СФНО, то полное отсутствие кандидатур в некоторых районах было вызвано тем, что соответствующие районные руководства предпочли не представлять списков. Включение вторых членов в состав ИК вызвало проблемы в первое и второе воскресенье регистрации, которые впоследствии были постепенно преодолены. Этот вопрос будет более подробно рассмотрен при анализе процесса составления списков избирателей.

#### С. Рассмотрение жалоб и протестов

9. Органом, которому поручены прием и рассмотрение жалоб в отношении развития процесса выборов и политической кампании, является ВИС. Если за период, охваченный первым докладом, ВИС рассмотрел лишь несколько существенных жалоб, то после 20 сентября совместно с региональными советами он начал систематическое рассмотрение получаемых жалоб и протестов. Для этих целей как на национальном, так и на районном уровнях организуются специальные отделы по приему, рассмотрению и проверке этих жалоб. Те жалобы, которые подпадают под компетенцию выборной власти и по которым этот орган начинает непосредственное расследование, относятся к категории нарушения Кодекса избирательной этики, разработанного самим ВИС. Также в компетенцию Совета входят жалобы, связанные с фактами нарушения Закона о выборах. (Если речь идет о правонарушениях, предусмотренных статьями 196-200 Закона о выборах, то материалы по ним передаются на рассмотрение обычным уголовным судам или военному трибуналу.) В остальных случаях ВИС указывает истцам, что жалоба должна быть оформлена соответствующим законным образом. Тем не менее в особо важных случаях и тогда, когда речь идет об обстоятельствах, требующих срочного вмешательства властей, отдел препровождает эту жалобу соответствующим органам. Что касается жалоб, относящихся непосредственно к компетенции ВИС, то устанавливается следующая процедура их рассмотрения в ВИС и РСВ:

- a) подтверждается их получение;
- b) ответчик уведомляет о том, что он имеет 72 часа для ответа на обвинение;
- c) объявляется пятидневный срок проверки, в течение которого каждая из сторон может представить необходимые доказательства.

10. Организация отделов по рассмотрению жалоб как на национальном, так и на районном уровнях потребовала некоторого времени, и в течение октября ограниченные оперативные возможности этих отделов были сосредоточены на поддержании процесса предвыборной регистрации. В этих условиях они лишь недавно начали систематическое рассмотрение жалоб, касающихся других вопросов, за исключением в целом жалоб, касающихся призыва на военную службу в запасе, в отношении которых были приняты официальные и неофициальные меры еще на начальных этапах организации. Со своей стороны, МНООНКПВН создала компьютеризованную базу данных для классификации и принятия мер по жалобам и протестам, поступающим в Миссию по прямым и косвенным

каналам. За исключением жалоб, касающихся процесса регистрации, количество поступивших жалоб недостаточно для проведения статистического анализа, хотя их качественная оценка приводится в различных разделах доклада. Жалобы, непосредственно касающиеся процесса регистрации, количество которых значительно больше, более подробно рассматриваются в пунктах 23-27. Что же касается принятия мер по жалобам, то они осуществляются при тесной координации с ВИС и региональными советами, у которых в особых случаях запрашивается конкретная информация. Как только начнется сама избирательная кампания, будет проведен анализ тенденций как в отношении различных категорий фактов, так и в отношении их распределения по районам, что будет отражено в следующих докладах.

#### D. Перспективная оценка выборной власти

11. Внутри оппозиции критика выборной власти раздается почти исключительно со стороны НСО. Критика сосредоточена на двух моментах: структуре выборной власти и ее функционировании. Что касается первого из них, то НСО приводит те же аргументы, что и в первом докладе: несбалансированность Высшего избирательного совета, в состав которого входит лишь один "реальный" представитель оппозиции. Здесь можно вновь подтвердить, что, как и в первом докладе, оценка, осуществленная МНООНКПВН, основана главным образом на анализе действий органов выборной власти и опять деятельность Высшего избирательного совета за охватываемый анализом период, в том числе работа по составлению списков избирателей, заслуживают положительной оценки.

12. Критические замечания НСО по поводу состава органов выборной власти при всей их многочисленности недостаточно гибки, а конкретные жалобы на деятельность этих органов касаются, как правило, малозначительных фактов, в отношении которых выборная власть обычно реагирует быстро и эффективно. Однако неоднократные свидетельства беспристрастия выборной власти не изменяют позиции НСО, оспаривающего состав ВИС.

### III. СОСТАВЛЕНИЕ СПИСКОВ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

#### A. Основные характеристики избирательных списков в Никарагуа

13. Основной базой для составления правильных списков избирателей должны служить данные отделов записи актов гражданского состояния и эффективная система регистрации населения, использование которых делает возможным как подготовку избирательных списков и контроль за ними, так и последующее определение избирателей. Однако положение в этом отношении в Никарагуа необычно, поскольку система записи актов гражданского состояния в стране весьма несовершенна, а обновленные данные национальной переписи отсутствуют ввиду того, что последняя была проведена более 15 лет назад. Не существует также единой системы удостоверений личности, поэтому для целей регистрации Закон о выборах предусматривает использование свидетельств о рождении, прав на вождение автотранспорта, сертификата Никарагуанского института социального страхования, паспортов и других видов документов, подтверждающих личность. В случае, если граждане не имеют документов, удостоверяющих их личность, они могут представить двух свидетелей, подтверждающих их личность и возраст.

14. В этой связи Закон о выборах устанавливает, что запись избирателей производится в избирательных каталогах, которые ведут избирательные комиссии (ИК). Каждая комиссия имеет свой округ и расположена в его пределах. Демаркация округов проведена с таким расчетом, чтобы количество зарегистрированных в них избирателей не превышало 400 человек в каждом и чтобы комиссии не располагались слишком далеко от места жительства избирателей 1/. Такое территориальное рассредоточение комиссий и тот факт, что как их председатели, так и первые члены представляют жителей одного района, облегчают выявление случаев подложной регистрации, поскольку члены комиссий и представители партий знают постоянных жителей, если они сами представляют эти районы. Такая децентрализованная система "местного контроля" осложняет систематическую и широкомасштабную подложную регистрацию.

#### В. Процедура регистрации избирателей

15. Процедура регистрации проста. Перед регистрацией Председатель ИК требует у лица удостоверения личности и консультируется со своим руководством на предмет соответствия регистрации этого лица в данной ИК. В том случае, если лицо не имеет документов и представляет свидетелей, последние должны подтвердить его личность и местожительство или заполнить предусмотренный для этих целей акт. Писари делают соответствующие записи в двух избирательных каталогах, предусмотренных Законом (в приложении III приводится копия одного листа из этих каталогов) и во вспомогательном акте, предусмотренном для последующей обработки данных в Вычислительном центре ВИС. Кроме того, составляется список имен зарегистрированных граждан, который затем вывешивается для всеобщего ознакомления у входа в ИК. Под графой с отпечатком пальца указывается номер серии документа, удостоверяющего личность данного лица. По окончании каждого дня регистрации составляется акт закрытия, в который партийные контролеры могут внести свои замечания. Избирательные материалы упаковываются и сдаются в Региональный совет по выборам до следующего дня регистрации. По завершении регистрационного периода начинается период выверки, в который Совет по выборам действует либо официально, либо по заявлению лиц или сторон, заинтересованных в выверке избирательных каталогов.

#### С. Требования оппозиции в ходе национального диалога

16. На дискуссиях в ходе национального диалога требования оппозиции в отношении процедуры регистрации касались в основном следующих пяти вопросов: создания общенационального документа удостоверения личности; максимума 400 регистрируемых избирателей на ИК; передачи избирательных каталогов партиям за 60 дней до даты проведения выборов; передачи партийным контролерам копий актов открытия, закрытия и подсчета голосов и изменений в датах проведения регистрации. Все требования оппозиции были правительством приняты, за исключением создания общенационального документа удостоверения личности, которое было признано невозможным по техническим причинам 2/. В ходе диалога возникли некоторые дополнительные вопросы, такие как представление партиям данных о демаркации округов, соответствующих каждой ИК, за 10 дней до процесса регистрации, выплата гонораров партийным контролерам и использование плюралистического подхода при назначении административного персонала избирательных органов.

17. Что касается охвата избирательной регистрации, то партии, входящие в состав НСО, требовали и продолжают требовать регистрации и голосования граждан, находящихся за рубежом. Это требование не было принято правительством, и положения Закона о выборах остались в силе (такие же положения действуют в других центральноамериканских странах). Согласно этим положениям голосование допускается только в пределах государства, а регистрация за границей разрешается лишь в отдельных случаях временного там пребывания. Принятые Советом в этом отношении меры не сделали такой порядок более гибким и, как следовало предполагать, количество зарегистрированных за границей составило лишь 1000 человек. На переговорах в Международной комиссии по поддержке и контролю (МКПК), состоявшихся в Нью-Йорке и Вашингтоне, О.К., в начале ноября, правительство предоставило никарагуанскому сопротивлению возможность регистрации и голосования на февральских выборах в качестве части условий демобилизации.

#### D. Организация процесса регистрации

18. Процесс регистрации потребовал гигантских административных и материально-технических усилий за небольшой период времени. Этот процесс был осуществлен в условиях нехватки ресурсов и отсутствия надлежащей транспортной и коммуникационной инфраструктуры. Чтобы иметь представление о масштабах этих усилий, достаточно сказать, что в каждый период регистрации нанимались 55 000 человек, которые предварительно проходили специальную подготовку. Согласно первоначальным планам ВИС проведение регистрации предусматривалось в два периода из трех дней каждый с интервалом в 45 дней. Проведение регистрации в четыре воскресенья, как того требовала оппозиция и с чем согласилось правительство, осложнило процесс регистрации и сделало его более дорогостоящим. Для рекламирования регистрации в печати развернулась интенсивная кампания, которую поддержали все без исключения политические партии. Как кампания в поддержку регистрации, так и обучение работников избирательных пунктов были проведены эффективно и беспристрастно.

#### E. Организация наблюдения со стороны МНООНКПВН

19. МНООНКПВН при наблюдении за процессом регистрации располагала полной свободой. К штатным работникам миссии добровольно присоединялись сотрудники практически всех органов Организации Объединенных Наций, действующих в Никарагуа. Следует особо отметить помощь, которую оказала канцелярия Координатора-резидента системы Организации Объединенных Наций в составлении программы сотрудничества, а также существенную помощь в виде людских и материально-технических ресурсов, оказанную Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). Все это позволило приумножить усилия МНООНКПВН при сохранении в среднем 38 наблюдателей в 19 передвижных группах в течение дней регистрации, а это, в свою очередь, дало возможность осуществить в итоге 1715 контрольных посещений других таких ИК (или 39 процентов от общего числа), относящихся к 124 муниципиям девяти избирательных районов. Эта работа была проведена в координации с Организацией американских государств (ОАГ), с тем чтобы избежать дублирования посещений. Кроме того, в процессе наблюдения приняли участие значительное количество наблюдателей, приглашенных правительством, Ассамблеей или самим Высшим избирательным советом, что позволяет предположить, что количество наблюдателей от различных сторон, органов и организаций в период проведения выборов составит несколько сотен. В приложении IV приводится список наблюдателей, зарегистрированных на данный момент в ВИС.

#### Г. Развитие процесса регистрации

20. В соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе национального диалога, регистрация производилась в четыре первых воскресенья октября. По состоянию на 28 ноября 1989 года всего зарегистрировались 1 750 500 человек, что составляет 88,5 процента от предполагаемой численности населения, по оценкам Никарагуанского института, статистики и переписи (НИСП) и на 12,3 процента превышает число зарегистрированных граждан при выборах 1984 года. 21,65 процента от общего количества зарегистрировались в первое воскресенье, 27,35 процента - во второе, 27,93 процента - в третье и 23,07 процента - в четвертое. Если количество зарегистрированных впоследствии увеличится с открытием некоторых ИК, которые не смогли функционировать в течение нормального периода регистрации, то предполагается, что количество дополнительно зарегистрированных не превысит 1 процент от общего числа зарегистрированных ранее.

21. В первое воскресенье регистрации возник ряд проблем, главным образом административного характера, связанных в большинстве случаев с аккредитацией партийных контролеров и вторых членов от оппозиционных партий; включением старших партийных контролеров в ИК; приемлемости различных видов документов; передачи актов открытия и закрытия партийным контролерам; регистрацией лиц, дезертировавших с патриотической военной службы (ПВС); и т.д. На основе принятия в необходимых случаях административных решений или путем простых разъяснений, передаваемых в специальных радиопрограммах и через сеть муниципальных координаторов, эти проблемы постепенно решались и в четвертое воскресенье практически не возникали.

22. По данным проверки МНООНКПВН присутствие партийных контролеров и вторых членов было массовым, при этом их число возрастало. В четвертое воскресенье количество контролеров в ИК от оппозиции было весьма велико: 84,2 процента случаев проверенных ИК контролеры представляли НСО; 15,8 процента - 3,6 процента контролеры представляли остальные партии оппозиции. Вместе с тем, контролеры от СФНСО действовали в 97,5 процента от общего количества ИК. Что касается вторых членов, представляющих оппозиционные партии, то их доля во внутренних районах составила около 75 процентов. В Манагуа процентная доля основных членов была меньше ввиду утвержденного порядка комплектования штатов избирательных пунктов (см. пункт 4), однако что касается вторых членов и их заместителей, то их общая численность в районе была такой же, как и во внутренних районах.

#### Г. Жалобы и протесты, касающиеся процесса регистрации

23. Для оценки процесса предвыборной регистрации особое значение имеет анализ жалоб и протестов, связанных с этим процессом. Из полученных МНООНКПВН 222 писем с жалобами и протестами 90 касаются периода регистрации и всего содержат 889 фактов недовольства. 401 (45,1 процента) жалоба поступила от СФНО, 471 (53 процента) - от НСО и лишь 16 (1,8 процента) - от остальных партий (одна жалоба была представлена отдельным лицом).

24. Первое, что обращает на себя внимание в связи с жалобами, представленными за первый период регистрации, это их явно большое количество. Это, по-видимому, контрастирует с результатами работы на местах, проведенной МНООНКПВН, которая выявила лишь незначительные проблемы в 6,7 процента случаев из 1715 посещений ИК (см. приложение V). Вместе с тем, данные МНООНКПВН совпадают с данными ОАГ и



других групп наблюдателей, установивших небольшое количество и недостаточную важность отмеченных проблем. Можно утверждать, что повышенное количество жалоб, представляемых партиями, и партийная поляризация в представлении являются признаками того, что они превратились в дополнительный элемент предвыборного соперничества. Эта мысль подтверждает наблюдение о том, что многие из фактов по жалобам и протестам малозначительны и не поддаются проверке. Можно предположить, что жалобы используются каждой из двух основных политических сил в качестве инструмента дискредитации противника и могут быть в любой момент использованы для лишения законной силы процесса выборов. В контексте возможных стратегий подобного рода не обязательно, чтобы жалобы были значительными, достаточно, чтобы они были многочисленными.

25. Анализ полученных жалоб подтверждает вышеизложенные замечания о положительном развитии процесса регистрации в четыре воскресенья. Из общего количества жалоб, приходящихся на одно воскресенье, жалобы за первое воскресенье составляют 31,9 процента, затем их количество постепенно снижается и за последнее воскресенье они едва составляют 9,4 процента. Такая тенденция менее выражена в районах I и VI, где идут боевые действия, которые осложняют решение некоторых административных проблем и одновременно повышают напряженность и подтверждают вышеупомянутую тактику "войны жалоб". Подавляющее количество жалоб поступает из районов VI, II и I (354, 154 и 138 соответственно). При объяснении их распределения по районам, вероятно, следует учитывать не только наличие боевых действий, как в Матагальпе или Эстели, но и степень организации партий и более или менее сложную региональную политическую систему. Это могло бы объяснить повышенное количество жалоб в Лионе и их небольшое количество на Атлантическом побережье и в особом районе реки Сан Хуан.

#### Н. Нерешенные вопросы, связанные с процессом регистрации

26. Что касается характера фактов по жалобам и протестам, то большинство жалоб касается неадекватного поведения членов ИК, партийных контролеров или активистов (226 случаев, 5,1 процента ИК); затем следуют жалобы, связанные непосредственно с процессом регистрации, такие, как неправильные записи, проблемы в размещении ИК, недостаточность материалов, аккредитации и т.д. (208 случаев, 4,7 процента ИК). Затем следуют протесты в связи с фактами пропаганды и/или проселитизма (3,5 процента ИК) и запугивания (3,2 процента ИК). Кроме того, было заявлено о 108 случаях насилия или угрозы применения насилия, с их наибольшим числом в районах I (27 случаев) и VI (49 случаев). Что касается доли случаев насилия от общего количества жалоб по каждому району, то наиболее высокие показатели имеют районы VII (53 процента), VIII (50 процентов), I (20 процентов) и VI (14 процентов). Следует отметить, что действительно серьезные факты насилия связаны не с действиями политических партий, а с нападками, приписываемыми Спротивлению, которые более подробно изложены в пункте 37.

27. Из всех жалоб и протестов особого внимания заслуживают те, которые касаются происхождения и ношения оружия так называемой выборной полицией, ввиду резонанса, который они получили в международной печати. В большинстве своем выборная полиция комплектуется из сотрудников министерства внутренних дел и резервистов армии, выделенных в распоряжение Высшего избирательного совета, которому они фактически подчиняются в течение периода регистрации. Закон о выборах не запрещает применение оружия или ношение униформы сотрудниками выборной полиции, которые в соответствии со статьей 197 могут даже с разрешения должностных лиц ИК входить с оружием в

помещения, если того требует выполнение их функций. Согласно имеющимся данным, ВИС предложил выборной полиции носить оружие только в случаях, когда того требуют условия безопасности, и каждое воскресенье подтверждал эту просьбу. По данным, собранным МНООНКПВН в ходе непосредственного обследования 1332 ИК за последние три воскресенья 3/, присутствие вооруженных сотрудников выборной полиции во второе воскресенье отмечено в 8,5 процента случаев, в последний же день процентная доля такого присутствия сократилась до 2,9. Хотя ОАГ систематически не представляла таких данных, ее качественная оценка совпадает с данными, собранными МНООНКПВН. Наконец, количество жалоб в отношении ношения оружия составляет 5,4 процента от 889 поступивших жалоб.

28. Как отмечалось выше, большая часть проблем, возникавших в ходе процесса регистрации, постепенно разрешалась. К моменту подготовки настоящего доклада основные нерешенные вопросы касались ряда ИК, которые еще не начали действовать или функционировали нерегулярно по причинам недостаточной безопасности или отсутствия материалов. Можно предположить, что количество граждан, которых затронули эти обстоятельства, не превышает 1 процента от фактически зарегистрированных по данным ВИС. Что касается района IV, то в воскресенье 12 ноября там были открыты пять избирательных пунктов, в которых зарегистрировались дополнительно 124 человека. Остальные ИК из числа незадействованных откроются, как только будут созданы необходимые условия безопасности. Наиболее серьезные протесты, связанные, например, с многократной регистрацией военных, расследуются, хотя существенных признаков их достоверности не имеется. В отношении района VI, по которому имеется наибольшее число подобных жалоб, наличие повторных регистраций в комиссиях не подтвердилось. Каталоги этих ИК были переданы в распоряжение контролеров от партий, предъявивших жалобу. Ввиду ошибочности оценки численности населения, проживающего в некоторых избирательных округах, в отдельных районных комиссиях по выборам количество зарегистрированных составило более 500 человек. В некоторых случаях их количество превышало 1000, а в одном исключительном случае – более 2000 зарегистрированных. В настоящее время изучаются механизмы решения проблем, которые могут возникнуть в день выборов, ввиду излишнего количества зарегистрированных. Решение этих проблем не представляет особой сложности, и выборная власть имеет все возможности для их разрешения.

29. Впоследствии правительство обязуется представить политическим партиям компьютеризованные, составленные в алфавитном порядке списки граждан, зарегистрированных по районным избирательным комиссиям. Для этих целей ВИС получил значительную помощь от правительств Федеративной Республики Германии и Испании и ввел в действие оборудованный современной техникой вычислительный центр, что позволит ему выполнить это обязательство и, возможно, представить списки досрочно, т.е. до намеченных предварительно 60 дней до выборов. В районах начал разворачиваться процесс выверки списков избирателей, однако на настоящий момент никаких существенных проблем или погрешностей не обнаружено. По данным, полученным нами от ВИС, партии будут иметь возможность проверить избирательные каталоги, как только получат выполненные на ЭВМ копии, и в январе, в случае обнаружения доказательств подложной регистрации, смогут представить свои возражения.

## I. Общая оценка процесса регистрации

30. В целом развитие процесса регистрации можно рассматривать как успешное, при этом такого же мнения придерживаются как различные группы наблюдателей, так и оппозиционные партии. Вышеизложенные данные можно дополнить выдержкой из комментария, опубликованного в ежедневной газете "Ла Пренса", которую трудно заподозрить в симпатиях или терпимости по отношению к правительству. 7 ноября на основании опроса 1284 граждан газета опубликовала следующее:

"... 95 процентов опрошенных никарагуанцев подтвердили факт своей регистрации ... Небольшой процент незарегистрировавшихся лиц не наносит ущерба ни одному из двух кандидатов ... Те немногие, кто не зарегистрировался, объясняют это наполовину нежеланием голосовать, наполовину - отсутствием времени или личными проблемами. Жалобы на наличие каких-либо помех для регистрации не высказывались".

## IV. ОРГАНИЗАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

### A. Отказы и замена кандидатов от партий

31. После даты закрытия списка кандидатов Высший избирательный совет получил несколько отказов от кандидатов. Порядок, установленный ВИС, предусматривает, что отказ должен представляться в письменном виде, чтобы можно было удостовериться его подлинность. После получения от кандидата письменного отказа Совет исключает его имя из списка, по которому он выдвигался, и сообщает об этом соответствующей партии на предмет его возможной замены. Наибольшее число отказов было представлено кандидатами от альянса НСО (11), Революционной партии трудящихся (РПТ) (10) и Социал-христианской партии (СХП) (10). В большинстве случаев эти отказы не имеют существенных последствий для представительства партий, поскольку речь идет о кандидатах, которые по своему положению в списках имели крайне мало шансов быть избранными 4/. Крайний срок для замены кандидатов в Национальную ассамблею был установлен на 6 ноября, и партии заменили большую часть кандидатов, направивших отказы до этой даты. Места кандидатов, представивших свои отказы позднее, должны остаться незаполненными.

32. Анализ причин, на которые ссылались кандидаты, заявившие отказы, показал, что в разных партиях они различны. В отказах, представленных кандидатами от СХП, обычно говорится, что другие социал-христианские течения более соответствуют убеждениям кандидатов. Направившие отказы кандидаты по списку РПТ в большинстве случаев заявляют, что они не являются членами этой партии. Отказы кандидатов по спискам НСО, безусловно, заслуживают наибольшего внимания по двум причинам: во-первых, письма с отказами содержат очень сильные формулировки, а во-вторых, кандидаты выражают свое полное несогласие с тем, что НСО якобы отождествляется с бывшей национальной гвардией или никарагуанским сопротивлением. В отличие от большинства других случаев в этих письмах говорится не о выдвижениях кандидатов без предварительных консультаций или о возможных ошибках, а о решениях заявить отказ, принятых кандидатами, ранее согласившимися баллотироваться.

### В. Кандидаты в муниципальные и региональные советы

33. Выдвижение кандидатов в муниципальные советы было завершено 31 октября. Десять партий и альянс НСО выдвинули свыше 6000 кандидатов на эти должности. Полные списки представил только СФНО, а НСО представил списки лишь по незначительному количеству муниципий. Остальные партии выдвинули значительно меньшее число кандидатов: Социал-христианский альянс - 829 кандидатов в 72 муниципии; Центральноамериканская юнионистская партия (ЦАЮП) - 753 кандидата в 104 муниципии; Консервативная демократическая партия - 402 кандидата в 29 муниципий; Движение революционного единства - 233 кандидата в 15 муниципий; Марксистско-ленинское движение народного действия - 232 кандидата в 17 муниципий; Либеральная партия национального единства - 142 кандидата в 17 муниципий; Революционная партия трудящихся - 93 кандидата в 7 муниципий и Социал-консервативная партия (СКП) - 62 кандидата в 6 муниципий.

34. 15 ноября завершился процесс регистрации для участия в выборах, когда партии и народные ассоциации петиционеров представили списки кандидатов на выборы в советы регионов, расположенных на побережье Атлантического океана. К этим партиям присоединилась ассоциация, созданная Движением коренного населения атлантического побережья (ятама), которая выдвинула кандидатов по всем избирательным округам североатлантического автономного региона и по 14 округам в южной части страны. СФНО представил кандидатов на все должности, а НСО воздержался от выдвижения кандидатов по двум округам в южном регионе. И, наконец, Центральноамериканская юнионистская партия представила полные списки в северном регионе и по двум избирательным округам в южном регионе.

### С. Национальный диалог: партийные оценки и его выполнение

35. Что касается выполнения соглашений, подписанных в ходе национального диалога, то этот вопрос был предметом рассмотрения как со стороны альянса оппозиционных сил, так и со стороны исполнительной власти в качестве сторон, подписавших договоренности. 15 сентября НСО представил президенту республики записку с изложением таких вопросов, фигурировавших в ходе диалога, но не включенных в соглашения, как перестройка Высшего избирательного совета, резкое сокращение военного аппарата и демобилизация лиц, призванных на военную службу, голосование никарагуанцев за границей и разрешение на открытие одного частного телевизионного канала. В записке содержался также протест в связи с нарушениями обязательств, принятых в ходе диалога, и продолжением актов запугивания и предлагалось проведение второго раунда диалога. 29 сентября президент направил генеральным секретарям Организации Объединенных Наций и Организации американских государств и бывшему президенту Соединенных Штатов Америки г-ну Джимми Картеру общую оценку выполнения сторонами соглашений, достигнутых в ходе диалога, в которой подчеркивалось, что оппозиция поддерживает контакты с никарагуанским сопротивлением, а правительство Соединенных Штатов оказывает финансовую помощь НСО, и в противовес этому приводился подробный анализ выполнения правительством взятых на себя обязательств. 2 октября президент, обращаясь к политическим партиям и союзам, подписавшим соглашение, представил еще более подробный анализ выполнения соглашений правительством и привел дополнительные примеры их невыполнения оппозицией, упомянув об отказе членов оппозиции войти в состав Консультативного совета, о возврате к использованию пропагандистских приемов, а также об обсуждавшихся в ходе диалога требованиях, по которым не была достигнута договоренность. Что касается возобновления диалога, то

правительство указало, что оно никогда не участвовало в соглашениях, подписанных 4 августа, и что предлагаемые переговоры следовало бы провести в рамках выборной власти, что уже практически происходит в некоторых избирательных округах. НСО неоднократно поднимал этот вопрос, настаивая на проведении второго раунда национального диалога. Остальные оппозиционные партии не представили официальных оценок выполнения соглашений, хотя и подчеркнули неравенство условий, в которых они находятся по отношению к СФНО и альянсу НСО.

## V. ХОД ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

### A. Изменение положения

36. Избирательный процесс должен протекать с учетом внутреннего положения и международной обстановки; обеспечить это – столь сложная, сколь и необходимая задача: необходимая, поскольку в противном случае не удастся учитывать позиции различных сторон, и сложная, так как трудности возникают не только при подборе соответствующих фактов, но и при составлении кратких фактологических сводок. В целом можно сказать, что события носили противоречивый характер. С одной стороны, как отмечалось выше, в указанный период процесс регистрации протекал успешно и, по подсчетам, почти 90 процентов граждан, отвечающих предъявляемым требованиям, зарегистрировались для участия в выборах. С другой стороны, активизировались деятельность и акции, приписываемые никарагуанскому сопротивлению, а также ответные меры со стороны правительства. Эскалация военных действий и отказ от возобновления одностороннего прекращения наступательных военных операций обострили поляризацию общества, которое уже давно раскололось на два противоположных лагеря.

### B. Ход военного конфликта

37. Хотя процесс регистрации избирателей протекал нормально, по данным министерства обороны, утроилось число нападений на военные и гражданские объекты. Наиболее значительным был инцидент, произошедший 21 октября в Рио-Бланко, где, по имеющимся сведениям, была устроена засада, в которой погибли 19 резервистов, направлявшихся к месту регистрации избирателей, чтобы записаться для участия в выборах. Это событие, произошедшее незадолго до завершения регистрации, вынудило правительство принимать соответствующие меры в ответ на активизацию военных действий и участвовавшие случаи проникновения никарагуанского сопротивления на территорию этой страны. Считается, что после подписания тельских соглашений 5/ на территорию Никарагуа проникло около 2000 членов сопротивления. На встрече в Манагуа 23 октября 1989 года президент Ортега поделился своими опасениями с г-ном Эллиотом Ричардсоном, личным представителем Генерального секретаря по контролю за процессом выборов в Никарагуа. В дополнение к упомянутым выше фактам президент указал на отсутствие прогресса в процессе демобилизации членов никарагуанского сопротивления, который в соответствии с тельскими соглашениями 5/ должен был завершиться к 5 декабря 1989 года, а также на внутренние причины, вынуждающие принимать меры против роста насилия.

С. Изменение международной обстановки

38. 28 октября президент Ортега объявил в Сан-Хосе о намерении правительства Никарагуа не возобновлять одностороннего прекращения наступательных военных операций, что оно делало каждый месяц начиная с марта 1988 года. Это заявление, цель которого заключалась в том, чтобы побудить международное сообщество вновь принять меры для обеспечения демобилизации контраст, изменило ход событий, поскольку оно внесло новый элемент на этапе замедления мирного процесса в регионе. Правительство считает, что, несмотря на все меры, принятые после декларации в Коста-дель-Соль, за пять недель до истечения срока, установленного президентами стран Центральной Америки, все еще не наблюдается какого-либо существенного прогресса в демобилизации контраст. Наоборот, они проникают на территорию страны и расширяют свою деятельность, явно стремясь воспрепятствовать нормальному ходу избирательного процесса и способствуя еще большему расслоению населения страны. По утверждению правительства, его заявление было вызвано тем, что, несмотря на всевозможные действия с его стороны, встречных шагов не последовало и это привело к необходимости принятия конкретных мер. Это заявление вызвало сильную негативную реакцию и способствовало активному поиску решений. Генеральный секретарь, в частности, выразил свое беспокойство в связи с тем, что отказ от возобновления прекращения огня ставит под угрозу избирательный процесс в стране и мирный процесс в Центральной Америке, а также заявил о своем горячем желании, чтобы участвующие стороны соблюдали выдержку. Сложившаяся ситуация вновь свидетельствует о необходимости безотлагательно начать проверку выполнения гарантийных обязательств по соглашению "Эскипулас-II".

39. 30 октября, когда еще продолжались дипломатические переговоры, в Сан-Мигелито, отдаленный район в регионе Рио-Сан-Хуан, произошел инцидент, в результате которого четыре человека погибли и трое были ранены. Несмотря на то, что уже тогда имелись сведения о пересмотре правительством своей позиции, этот инцидент, как представляется, стал решающим событием, побудившим его отказаться от возобновления прекращения огня и просить о созыве совещания МКПК в целях обсуждения вопроса о прекращении войны путем выполнения положений тельских соглашений о демобилизации контраст к 5 декабря 1989 года. В том же сообщении правительство Никарагуа вновь заявило, что независимо от позиции никарагуанского сопротивления оно обеспечит беспрепятственный ход избирательного процесса и безопасность международных наблюдателей.

40. Работа МКПК, которая началась в Нью-Йорке 9 ноября, затем была прервана и возобновлена в штаб-квартире ОАГ, Вашингтон, О.К., завершилась 21 ноября. Комиссия достигла определенных положительных результатов, однако не пришла к какому-либо соглашению, и ее работа была прервана на неопределенный срок. Тем временем 7 ноября Совет Безопасности в своей резолюции 644 (1989) единогласно одобрил создание Группы военных наблюдателей (ГНООН в ЦА) по проверке соблюдения гарантийных обязательств Гватемальского соглашения.

Д. Последствия отказа от возобновления прекращения огня для избирательной кампании и политической обстановки в стране

41. Отказ от возобновления прекращения огня повлек за собой сложные и противоречивые последствия. Как представляется, сразу же после принятия этого решения, хотя по всей стране можно было наблюдать передвижение войск, армия не предприняла какой-либо крупномасштабной наступательной операции, а провела ряд

отдельных операций, направленных на то, чтобы не давать покоя подразделениям сопротивления и отрезать их от их баз за пределами Никарагуа. Основная часть военных действий проводилась на северной границе, в частности в регионе VI (Хинотега и Матагальпа), а также в регионе V (Боако и Чонталес), где раньше активно действовало сопротивление. Активизация военных действий в октябре отразилась на нескольких ИК, особенно в регионах VI и VII. Вместе с тем со дня прекращения военных действий в упомянутых ИК и до настоящего времени последствия отказа от возобновления прекращения огня были незначительными. Информация, полученная от наблюдателей, направленных в упомянутые регионы, не свидетельствует о том, что он непосредственно отразился на политической деятельности. На настоящий момент ни одна политическая манифестация не была отменена по причине военных действий или по соображениям безопасности. Оппозиция без каких бы то ни было проблем провела общественные мероприятия в Боако и Муэлье-де-лос-Буес в районе конфликта. Хотя в будущем это положение может измениться, непосредственное влияние будет незначительным, поскольку большая часть столкновений происходит в отдаленных районах с низкой плотностью населения. Необходимо отметить также, что не было введено никаких ограничений передвижения или иных ограничений по соображениям безопасности для различных групп наблюдателей, которые продолжали выполнять свои функции по контролю за избирательной кампанией, наблюдая за политическими манифестациями во всех регионах, а также за процессом "чистки" избирательных списков, протекающим в настоящее время в девяти региональных советах.

42. Последствия отказа от возобновления прекращения огня для политической обстановки, в которой протекает избирательный процесс, напротив, оказались существенными. В ситуации, которую и без того можно было бы назвать расколом страны на два лагеря, произошло явное обострение политической напряженности и отношений между различными сторонами. Правящая партия и правительственные средства массовой информации стали постоянно отождествлять НСО с национальной гвардией, сопротивлением и с войной. Даже когда НСО официально объявил, что он не имеет никаких связей с сопротивлением, круги, близкие к правительству, не принимают этого во внимание и считают этот шаг недостаточным. НСО со своей стороны обвиняет правительство в том, что оно пользуется активизацией военных действий, чтобы создать противовес господству оппозиции в районах конфликта и даже для того, чтобы оправдать временное прекращение избирательного процесса в будущем.

43. Напряженность, которая на уровне национального руководства находит свое выражение в заявлениях для средств массовой информации, необязательно отражается на региональном уровне, хотя именно на этом уровне происходят вооруженные столкновения. В регионе VI (Матагальпа и Хинотега) политические партии подписали соглашение, обязавшись ориентировать своих активистов на "строгое соблюдение избирательного закона и этики и взаимное уважение между различными организациями". Аналогичные соглашения были подписаны или разрабатываются в регионах II и IV.

#### Е. Ход политической и избирательной кампании

44. В этих трудных условиях протекала политическая и избирательная кампания в последние два месяца. Хотя кампания не достигла своего полного размаха, политическая деятельность приобрела активный характер. Увеличилось число общественных мероприятий, особенно во внутренних городах страны. Пока не используются в широкой форме средства массовой информации для предвыборной

кампании, на улицах не расклеиваются плакаты и не начата агитация по месту жительства. Вместо этого сторонники различных партий обычно во время проведения общественных мероприятий пишут лозунги на стенах домов. Ниже рассматривается ход кампании в различных районах и приводится анализ полученных жалоб и сообщений.

#### Г. Проведение общественных мероприятий

45. Как указывалось в первом докладе, единственным предварительным требованием для проведения общественного мероприятия является заблаговременное, по крайней мере за неделю, направление запроса в ВИС или в соответствующий РСВ и внесение залога. Фактически все мероприятия разрешены и смысл этого запроса заключается в том, чтобы избежать проведения в одном месте мероприятий различных партий. Согласно информации, полученной от ВИС, раньше партии в большинстве своем не выполняли это требование. Следует отметить также, что за его невыполнение не предусмотрено никакого наказания.

46. Как СФНО, так и НСО провели на данный момент значительное количество общественных мероприятий, главным образом в выходные дни. Другие же партии, участвующие в избирательном процессе, явно отказались от проведения каких-либо мероприятий. Что касается стратегии партий, то НСО с самого начала встал на путь проведения общественных мероприятий по привлечению сторонников и митингов в различных районах, зачастую с участием кандидатов на посты президента и вице-президента, а СФНО принял решение сосредоточить свою деятельность на реализации соглашений, начиная с общенационального соглашения, достигнутого 24 сентября в Манагуа. В этом соглашении, получившем название "Великое соглашение народа", Фронт представил и утвердил свою избирательную платформу, а также список кандидатов на посты президента, вице-президента и депутатов Национальной ассамблеи. После достижения ряда последовательных соглашений на региональном и муниципальном уровнях Фронт начал в последнее время проводить общественные мероприятия в различных внутренних городах страны с участием своих кандидатов.

47. Спокойная обстановка, в которой проходили общественные мероприятия до середины октября, была нарушена обострением политической напряженности. В воскресенье, 29 октября, во время одного из мероприятий НСО в Халапе произошли первые столкновения, которые в основном заключались в том, что участников этих мероприятий забросали камнями. Во время большинства мероприятий, проведенных НСО в первой половине ноября, вновь произошли нападения на участников манифестации: 3 ноября - в Матагальпе, 4 - в Сомотильо, 5 - в Мальпаисильо, 11 - в Боако, 12 - в Муэлье-де-лос-Буэс. Во всех случаях это были мероприятия, организованные НСО. Во время мероприятий СФНО или других партий аналогичных нападений отмечено не было. Что касается причин столкновений, то обвинения носят взаимный характер. НСО приписывает их нападениям сандинистских агитаторов. Печатные органы, близкие к правящей партии, считают, что организаторами нападений являются манифестанты и что активисты правящей партии только защищались. Из сообщений членов МНООНКПВН и наблюдателей от ОАГ, присутствовавших на этих манифестациях, а также из некоторых документальных съемок видно, что в большинстве случаев нападения совершают небольшие группы обычно очень молодых людей, враждебно настроенных к НСО, которые слишком бурно реагируют на лозунги манифестантов.

48. К счастью, в ходе этих столкновений были зарегистрированы лишь легкие телесные повреждения и ни одного тяжелого ранения.



49. 19 ноября НСО запланировал провести в Нандайме, около 70 км от Манагуа, общественное мероприятие с участием своих кандидатов на посты президента и вице-президента. В этом городе во время общественных мероприятий часто происходят инциденты, последним из которых является столкновение, произошедшее в 1988 году, в результате которого были задержаны и заключены на несколько месяцев в тюрьму несколько нынешних национальных руководителей НСО. За несколько дней до начала указанного мероприятия руководители альянса и газета "Ла Пренса" начали сообщать о враждебных действиях и угрозах, которые они расценивали как попытку воспрепятствовать проведению этого общественного мероприятия. В пятницу, 17 числа, корреспондент "Нотисьеро сандиниста" заснял стихийную манифестацию сторонников СФНО, которые выступали против этого мероприятия, а некоторые манифестанты выкрикивали воинственные призывы. В то же время как региональный совет по выборам, так и миссии наблюдателей приняли неофициальные меры для снижения напряженности. Мероприятие состоялось по плану в присутствии значительного числа наблюдателей, и, несмотря на упомянутые предыдущие события, во время его проведения не произошло никаких столкновений. Хотя в ходе других мероприятий оппозиции, которые состоялись на той же неделе в субботу и воскресенье, 26 и 27 числа, также не произошло ни одного столкновения, имели место новые случаи насилия и запугивания, особенно во время одной из манифестаций, состоявшихся в Пантасме, Хинотега.

#### G. Проведение опросов общественного мнения

50. Одним из пунктов, по которым была достигнута договоренность в ходе национального диалога, было обеспечение свободы для любой партии проводить опросы общественного мнения без каких бы то ни было юридических ограничений с единственным условием опубликования всего перечня вопросов и технических деталей проведения опроса; было также запрещено проводить такие опросы за 30 дней до начала выборов. Как представляется, эта гарантия свободы действует, поскольку началось активное проведение опросов общественного мнения, которые используются как средство предвыборной борьбы; при этом составляются различные прогнозы возможных результатов, отражающие обычно политическую направленность публикующего их органа. По-иному обстоит дело с выполнением требования о публикации вопросов и технических деталей, которые во многих случаях не представляются вообще или представляются неполностью. Следует отметить, что в целом эти опросы имеют существенные ограничения, среди которых можно назвать следующие:

а) общие данные о переписи населения, на которых строятся все выкладки, в значительной мере устарели, поскольку последняя перепись населения была проведена в 1973 году. Вместо них можно было бы использовать избирательные списки 1984 или 1989 годов, поскольку они содержат более современные данные. Однако даже последние из них являются лишь перечнем избирателей, причем неточным, учитывая демографические характеристики страны, характеризующейся демографической пирамидой с очень широким основанием. К этим основным демографическим характеристикам добавляется еще и участие группы населения в возрасте от 16 до 18 лет, которая будет голосовать в ходе нынешних выборов;

б) значительная часть опросов мнения избирателей сводится лишь к сбору мнений городского населения Манагуа и других важных городов, не затрагивая при этом сельского населения, которое, по достоверным подсчетам, составляет не менее 45 процентов населения Никарагуа.

## Н. Финансирование кампании

### 1. Государственное финансирование - механизмы распределения

51. В соответствии со статьей 121 Закона о выборах, государство выделяет из своего бюджета средства для покрытия части расходов политических партий в связи с избирательной кампанией. В нынешнем бюджете на эти цели выделено 17 381 млн. кордоб, что на момент ассигнования этой суммы составляло 700 000 долл. США. ВИС просит скорректировать эти ассигнования с учетом инфляции за прошедший период. Выделенные государством средства делятся на три части для покрытия расходов в связи с выборами на пост президента, депутатов Национальной ассамблеи и членов совета, и каждая из этих частей в свою очередь делится еще на две части. Первая половина поровну распределяется между политическими партиями и союзами, выдвинувшими кандидатов, а вторая - в зависимости от количества голосов, которые они получили на последних выборах. При распределении средств для выборов в Ассамблею и муниципальные советы учитываются также обстоятельства, в которых проходила запись кандидатов и количество кандидатов. Закон допускает пожертвования от никарагуанских граждан, проживающих в стране, предусматривая при этом, что партии должны сообщать об общей сумме таких пожертвований в Высший избирательный совет. Пожертвования от государственных, частных или смешанных учреждений запрещаются. ВИС до настоящего момента не получил никакой информации о пожертвованиях от граждан, проживающих в стране. В статье 128 Закона предусматривается освобождение пропагандистских материалов предвыборной кампании от таможенных пошлин при наличии предварительного разрешения ВИС.

### 2. Внешнее финансирование - правила и практика, существовавшая до настоящего момента

52. Пожертвования из-за рубежа для политических партий, независимо от их источника, проходят через Центральный банк и распределяются поровну между политической партией или союзом, для которых они предназначены, и Фондом для демократии, который существует за счет таких пожертвований и используется ВИС для финансирования расходов, связанных с процессом выборов.

53. ВИС принял гибкое толкование положений Закона, предусмотрев, что на потребительские товары не распространяется требование об удержании 50 процентов и что каждая партия или союз может истратить на приобретение капитальных товаров 20 000 долл. США, на которые также не распространяется это положение. В случае НСО это освобождение было в индивидуальном порядке разрешено для двух партий (НЛП и НКП), поскольку соответствующие ходатайства были направлены до образования этого альянса. На настоящий момент Фонд получил лишь 50 процентов пожертвований для СФНО в размере 126 414 долл. США, полученных от сочувствующих Фронту организаций в Соединенных Штатах Америки, Канаде, Швеции и Японии. Конгресс Соединенных Штатов Америки со своей стороны выделил до 9 000 000 долл. США, из которых 4 000 000 долл. США представляют собой дотации для НСО, на которые распространяется действие правил Национального союза за демократию (НСД), что, строго говоря, ограничивает их использование для целей партийной пропаганды. Остальные 5 000 000 долл. США будут направлены на финансирование Центра за демократию, Центра профессиональной подготовки и содействия выборам (ЦППСВ), Совета государственных деятелей, избранных путем свободных выборов, и на проведение различных мероприятий в поддержку процесса выборов и контроля за его ходом. Выделение этих средств, которые еще не были

получены, вызвало в Никарагуа широкое обсуждение. Оппозиционные партии, не входящие в НСО, заявили решительный протест, поскольку эти средства еще более усиливают раскол в стране и значительно уменьшают их возможности ведения предвыборной борьбы. Фронт использовал эту дискуссию в качестве одного из основных моментов своей предвыборной пропаганды, чтобы еще более подчеркнуть связь НСО с правительством Соединенных Штатов.

54. На пожертвования из-за рубежа для гражданских организаций, не входящих в какие-либо партии, распространяются действующие положения в области внешнего сотрудничества, а в соответствующих случаях - положения закона о таможене.

#### I. Участие групп, не входящих в какие-либо партии

55. В рассматриваемый период начала активизироваться деятельность благотворительных гражданских организаций, которые в различной форме принимают участие в политической и избирательной кампании. Хотя почти во всех случаях эти организации официально не входят ни в какие партии, их приверженность той или иной партии не вызывает сомнения. Среди организаций, выступающих в поддержку оппозиции, которые развернули в последнее время широкую общественную деятельность в связи с избирательным процессом, можно назвать организацию "Гражданский путь" и Коллегию адвокатов Никарагуа. Первая из них проводит кампанию путем помещения платных объявлений в газетах, ведения агитации по месту жительства и в школах. Вначале объявления в отношении регистрации избирателей носили, безусловно, нейтральный характер, однако в последнее время они явно направлены против правящей партии. СФНО заявляет, что цель этой агитации заключается в том, чтобы привлечь сторонников на сторону НСО. Коллегия адвокатов создала систему получения и рассмотрения жалоб и сообщений в связи с ходом процесса выборов. Хотя, как предполагается, эта процедура должна охватывать любые жалобы, все жалобы, рассмотренные на настоящий момент, направлены исключительно против СФНО. СФНО заявляет, что обе эти организации являются механизмом финансирования деятельности оппозиции на грани нарушения действующих официальных положений. Если же говорить о СФНО, то наиболее примечательным случаем на сегодняшний день является то, что Комитет матерей, дети которых пропали без вести, и Комитет матерей, дети которых являются национальными героями, входят в национальную сеть женских организаций, выступающих в поддержку СФНО. Комитет матерей, дети которых пропали без вести, прежде всего начал проведение дорогостоящей кампании, в рамках которой он в такой же форме, в какой печатаются пропагандистские материалы НСО, публикует в газетах "Баррикада" и "Нуэво диарио" целые полосы сообщений о случаях изощренного насилия, приписываемых силам оппозиции, которые повлекли за собой гибель и похищения людей и обострение военного конфликта. Содержание этих статей вынудило Миссию обратиться с соответствующим запросом в ВИС за несколько дней до завершения настоящего доклада.

#### J. Использование государственного имущества в ходе избирательной кампании

56. Действующие положения в отношении злоупотребления и незаконного использования государственного имущества для целей политической пропаганды партий носят абсолютно четкий характер - они запрещаются статьей 129 Закона о выборах. В статье 127 государственным учреждениям запрещается оказывать помощь политическим партиям. В Кодексе избирательной этики, который был недавно утвержден ВИС, подтверждаются эти запреты и в дополнение предусматривается запрет на ведение пропаганды в

государственных учреждениях или зданиях. В этой связи соответствующие соглашения в рамках национального диалога не содержат дополнительных юридических положений, а предусматривают обеспечение их эффективного выполнения.

57. С начала избирательной кампании, хотя и в незначительном количестве, стали поступать жалобы по ходу ее проведения. В случае договоренности СФНО по вопросу о выборах его кандидатов были направлены протесты в связи с использованием сооружений центра для проведения конференций имени Улофа Пальме и в связи с тем, что это мероприятие широко освещалось Сандинистской системой телевидения. Сотрудники Миссии, наблюдая за мероприятиями правящей партии, нередко отмечали использование автомашин с государственными номерами для поездок участников кампаний. Скрытую или явную пропаганду СФНО можно наблюдать в большинстве государственных зданий. Совершенно по-разному проходят общественные мероприятия правящей партии и оппозиционных партий. Для мероприятий правящей партии всегда строятся помосты, устанавливаются системы громкоговорителей и устраивается различного рода оформление, а оппозиция вынуждена пользоваться переносными генераторами в связи с ненадежностью электроснабжения, а вместо помостов и трибун использовать платформы грузовиков или другие передвижные сооружения.

58. Сложившаяся ситуация в сочетании с использованием государственных средств массовой информации, о котором будет говориться ниже, вызывает обоснованное беспокойство. Начиная со следующего этапа избирательной кампании МНООНКПВН предполагает систематически контролировать случаи злоупотребления и незаконного использования государственного имущества для политической пропаганды. Это будет нелегкой задачей, учитывая, что потребуются определить критерии, которые позволят разграничить законное освещение правительственных мероприятий, пропаганду со стороны правительственных организаций и явно незаконное использование государственного имущества.

## VI. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

### A. Структура собственности средств массовой информации

59. Структура собственности средств массовой информации в Никарагуа существенным образом отличается от структуры собственности, преобладающей в большинстве стран Латинской Америки, в том смысле, что она характеризуется мощным участием государства и правящей партии. Государство обладает монополией на телевидение, хотя в приграничных районах можно принимать приблизительно 17 иностранных телевизионных программ (см. приложение VI.A), которые не отличаются сандинистской направленностью. Как на радио, так и в печати имеет место конкуренция между государственным и частным сектором, однако на радиовещании в результате экспроприации или оставления радиокompаний после падения режима Сомосы 44 процента радиостанций, включая самую мощную, являются государственными. Вторая по мощности радиостанция принадлежит правящей партии. Наконец, в области печати государственная собственность почти равна нулю, и она заменена сильной ролью правящей партии и близких к ней организаций, а также более или менее прямой государственной поддержкой некоторых изданий.

В. Сфера действия средств массовой информации и характер охвата ими населения

60. Надлежащие исследования в отношении сферы действия различных средств информации или характера охвата ими никарагуанского населения не проводились. Что касается телевидения, то, по оценкам, на тысячу жителей приходится 67 телевизоров, а общая их численность составляет 200 000 аппаратов. Половина из них приходится на Манагуа для потенциальной аудитории численностью 1 500 000 телезрителей, что составляет почти 50 процентов населения страны. Канал 6 транслируется надлежащим образом на большую часть Тихоокеанского побережья, в то время как трансляция канала 2 фактически ограничена Манагуа и ее окрестностями (см. приложение VI.В и С). Что касается радиовещания, то радиопрограммы транслируются на всю национальную территорию, и аудитория является гораздо более многочисленной. Общий тираж центральных периодических изданий составляет приблизительно 170 000 экземпляров, т.е. 57 единиц на каждую тысячу жителей.

С. Характеристика средств массовой информации с точки зрения их информативности

61. Ярко выраженная поляризация, существующая в политической области, ощущается и в средствах массовой информации, где отсутствие объективности достигает порой невообразимых масштабов. Речь идет не о перекосах в неизбежном отборе фактов для сообщения общественности, а об извращении одних и тех же фактов таким образом, что одно и то же событие различными средствами массовой информации освещается так, что его совершенно невозможно узнать. Ответы и опровержения в связи с высказанными обвинениями не просто не сообщаются, а совершенно игнорируются, и при этом обвинения высказываются повторно, а подкреплением подлинности первоначального обвинения служат заявления об отсутствии опровержений. Содержание сообщений и используемые в них формулировки носят чрезвычайно агрессивный характер, и можно привести лишь отдельные примеры отхода от такой модели поведения. Учитывая эти характерные черты, помноженные на низкое или нулевое информативное содержание средств массовой информации б/, вполне возможно, что основную аудиторию политических сообщений составляют лица, которые уже обладают ярко выраженной политической принадлежностью и заранее приняли окончательное решение в отношении выборов и которые подкрепляют свои убеждения на основе соответствующих пропагандистских сообщений.

Д. Правовые рамки средств массовой информации

62. Правовые рамки средств массовой информации с течением времени претерпели значительные изменения. В первые годы десятилетия 80-х годов в результате активизации вооруженного конфликта был принят ряд мер по ограничению свободы печати, которые завершились введением в 1984 году чрезвычайного положения и предварительной цензуры печатных изданий и радиосообщений. Эти меры строго проводились в жизнь, и главное периодическое издание оппозиции "Ла Пренса" оставалось закрытым на протяжении более одного года. В январе 1988 года президент отменил чрезвычайное положение, хотя фактически положение о предварительной цензуре не проводилось в жизнь с 1987 года. 21 апреля 1989 года в результате подписания соглашений в Коста-дель-Соль был принят новый всеобщий закон о средствах массовой информации.

63. Принятый закон является позитивным шагом по сравнению с предыдущим законом вследствие ослабления предусмотренных санкций и конкретного запрещения предварительной цензуры. В области печатных средств массовой информации свобода выражения является полной, а в случае с теле-, радиовещанием существуют лишь некоторые незначительные ограничения, например, необходимость получения разрешения на изменение программ. В прошлом также имели место некоторые жалобы в отношении неадекватных действий в связи с выдачей разрешения на импорт в отношении необходимых поставок или запасных частей, однако в общем данный закон производит благоприятное впечатление при сравнении его с законами других латиноамериканских стран, за исключением положения, касающегося государственной монополии на телевидение, что является редкостью в странах Западного полушария. Существование государственной монополии на телевидение является значимым политическим решением, и такое положение не обязательно препятствует процессу выборов в случае соблюдения необходимого дополнительного условия: обеспечение объективности информации и одинакового доступа для политических соперников, то есть вопросов, которые будут рассмотрены ниже.

64. Оппозиционный союз резко критикует принятый закон, сосредоточивая свои доводы на двух положениях: а) полномочия по надзору, данные министерству внутренних дел, вместе с тем являющиеся распространенным явлением в регионе; и б) сохраняющаяся монополия государства на телевидение 1/. В ходе национального диалога данные полномочия были предусмотрены ВИС в сфере выборов; было предусмотрено распределение среди партий и союзов на равной основе времени выхода в эфир через средства массовой информации; установление тарифов в области радио- и телевидения, которые будут действовать в ходе выборной кампании; а также бесплатное предоставление на ежедневной основе 30 минут трансляционного времени по каналу 2 для выступлений партий. Позиция правительства в отношении просьбы о частном телевизионном канале остается неизменной.

65. Действующий закон о выборах и кодекс избирательной этики, утвержденные ВИС, содержат ряд четких положений в отношении использования средств массовой информации, которые действуют в ходе выборной кампании, начинающейся 4 декабря, и которые можно свести к следующим положениям:

а) предоставление партиям ежедневно 30 минут трансляционного времени каждого канала телевидения и 45 минут трансляционного времени каждой радиостанции, являющейся собственностью государства. Это время не является бесплатным, и соответствующие партии должны делать надлежащие выплаты, размеры которых определяет ВИС. Указанное время в эфире будет поровну распределяться между партиями и союзами;

в) распределение времени и расписание будут определяться ВИС с учетом программ сандинистской системы телевидения (ССТ) и средств радиовещания, что обеспечит распределение на равной основе времени в эфире системы радио- и телевидения;

с) устанавливается принцип заключения свободных контрактов для частных радиостанций, при условии что они обязуются гарантировать каждой партии или союзу по меньшей мере пять минут времени в эфире;

д) составление программ должно осуществляться в пределах страны;

е) религиозным радиостанциям запрещается заниматься политической пропагандой.

Е. Начало политической кампании по телевидению

66. По телевизионному каналу 2 25 августа была начата ежедневная трансляция получасовой программы, обещанная в рамках национального диалога. Несмотря на то, что были решены некоторые технические проблемы, возникшие на начальном этапе, продолжают протесты со стороны всех политических партий, особенно из оппозиции в отношении как малой мощности станции, так и ее невозможности вследствие этого конкурировать в телеэфире с ведущимися одновременно передачами канала 6. В новую программу на ноябрь ССТ включила новую информационную программу "Выборы 90", которая будет транслироваться три раза в неделю с 18 ч. 00 м. до 19 ч. 00 м. Начиная с 5 декабря программа будет передаваться ежедневно, за исключением выходных дней. Формой программы выбрана получасовая пресс-конференция, в ходе которой кандидаты от различных партий в течение первых десяти минут будут излагать свои мнения, а затем будут отвечать на вопросы четырех или пяти журналистов. Само по себе создание этой программы является важным шагом вперед, хотя первоначально предусмотренная форма ее организации может вызвать некоторые проблемы: преобладание журналистов, которые устраивают правящую партию; тенденция к тому, что эти журналисты будут скорее развивать свою собственную точку зрения, а не задавать вопросы; предвзятый или наводящий характер некоторых из этих вопросов.

67. Трансляция программы, в которой принял участие президент Республики, была начата 10 ноября вступительным заявлением, касающимся всех политических партий, при этом каждой партии было предоставлено короткое время для изложения основных положений их соответствующих политических программ. В своем письме, направленном в ВИС, альянс НСО заявил об отказе принять участие в этой программе, вновь подтвердил свое требование о функционировании независимого канала, просил организовать выпуск программы "Нотисьеро индепендъенте" по каналу 6 и обратился с настоятельной просьбой о распространении среди участников и независимом использовании ими телевизионного времени канала 6. НСО также выразил протест в связи с тем, что предоставление телевизионного времени остальным оппозиционным партиям "вводит в заблуждение граждан, ибо свидетельствует о якобы имеющихся десяти избирательных альтернативах, тогда как реальной альтернативой является СФНО-НСО", что, как представляется, не вполне соответствует положениям соглашения в рамках национального диалога - подписанного представителями НСО, - согласно которым эфирное время средств информации распространяется среди партий и союзов равномерно (стр. 4 пункт 9 соглашения). ВИС оставил нераспределенным телевизионное время, предназначенное для НСО 17 ноября, который в конце концов принял решение участвовать в этой программе. Разработка этой программы, в которой уже принимают участие все партии, свидетельствует о том, что даже недостатки, упомянутые в предыдущем пункте, могут быть легко использованы в личных интересах любым кандидатом, способным вести полемику.

68. Как было отмечено выше, сам факт принадлежности системы телевидения государству еще не обязательно является центральным вопросом, особенно на таком продвинутом этапе процесса выборов. Тема дискуссии вокруг принадлежности системы телевидения государству заключается в разумной беспристрастности ее использования. В таком подходе к данному вопросу прослеживаются ясные параллели с ранее занимаемой позицией в отношении органов по проведению выборов в том смысле, что их деятельность имеет более важное значение, чем их состав. Отсюда вытекает важность анализа содержания передач ССТ с точки зрения их политической беспристрастности.

69. Простое наблюдение за содержанием программ канала 6 приводит к выводу о насыщенности телевизионного времени, предназначенного для информационного освещения действий правительства. В этих программах освещаются выступления политических деятелей, представителей правительства и политических партий, которые устраивают правящую партию. Такой, например, является программа "Лицом к лицу" и передаваемые в ее рамках сообщения; программы, посвященные празднованию десятой годовщины революции; программы "Достигаем" и "Вперед". Такой тип использования государственных средств информации немногим отличается от того, что имеется в данной области в других странах региона. Что действительно следует отметить, так это то, что информативность ССТ, безусловно, выше, чем в других странах.

70. В результате проведенного тщательного анализа содержания представительной выборки из 44 передач "Нотисьеро сандиниста", транслируемых в сентябре, октябре и ноябре, складывается гораздо более тревожная картина. Информация о выборах, передаваемая по "Нотисьеро", вероятно, должна отличаться, что всегда желательно, беспристрастностью и сбалансированностью. Однако в данном случае это не так; напротив, ее использование явно основано на партийной принадлежности и принципе безусловного благоприятствования СФНО. Критерии, которые обычно используются для определения объективности освещения новостей, в ССТ в расчет не принимаются, и никоим образом не учитываются ни политическое значение действий, ни число сторонников, ни продолжительность этих действий. Преимущественное положение, в которое ставится СФНО по сравнению с другими партиями и политическими лидерами, проявляется не только в количестве предоставляемого времени, что фактически приводит к тому, что для оппозиции отводятся считанные минуты, тогда как основное эфирное время предоставляется СФНО/правительству, но и в качестве передаваемой информации об обеих сторонах. Помимо менее широкого освещения политических шагов соперника обычно прибегают к злоумышленному искажению действительности, пытаются представить соперника в как можно более негативном свете. В последние недели положение ухудшилось, а сообщения, касающиеся оппозиционного НСО, превратились просто в очернительство: заявления о политической несостоятельности соперника уже выходят за рамки политики и переносятся на личные и чисто человеческие аспекты.

71. Такая позиция усиливает поляризацию сторонников обеих партий перед будущими выборами и направлена на ограничение выбора двумя непримиримыми полюсами в лице СФНО как в высшей степени позитивной стороны и НСО как в высшей степени негативной стороны. Образы этих сил в конечном счете отождествляются со всеобщими ценностями, соответственно, мира и войны, будущего и прошлого, жизни и смерти, как это поется в песне, которую использует СФНО в ходе нынешней кампании. На экране представляется усеченная и угрожающе манихейская картина национальной и международной политики.

72. НСО обратился с настоятельной просьбой о том, чтобы в качестве компенсации за такую необъективность ему было позволено транслировать свою программу "Нотисьеро индепенденте" по каналу 6. Однако программа "Нотисьеро", которая в настоящее время транслируется по каналу 2 два раза в неделю в течение предоставленных НСО десяти минут, является программой политической агитации, хотя НСО представляет ее как якобы информационную программу, основная цель которой заключается в освещении действий Союза. Поэтому критика предвзятого и подстрекательского характера программы "Нотисьеро сандиниста" в равной степени касается и программы "Нотисьеро индепенденте". Манипулирование образом соперника приобретает еще большие масштабы, поскольку нет даже необходимости искажать сообщения, достаточно лишь



использовать электронные средства для включения в периодические сообщения грубых и низких образов. Основное отличие между двумя программами новостей состоит лишь в том, что НСО имеет меньший доступ к средствам информации для передачи своих сообщений.

#### Г. Положение в области радиовещания

73. Положение в области радиовещания в значительной степени отличается от положения в этой области на телевидении в силу отсутствия государственной монополии. Как отмечено в пункте 53, государственный сектор активно участвует в работе радиостанций. Во-первых, в стране действует мощная радиостанция, вещающая на широкую аудиторию, "Голос Никарагуа", которая является официальным органом правительства. Остальные радиостанции, принадлежащие государству, сгруппированы в Корпорацию народных радиостанций (КОРАДЕП), в которую входят 17 радиостанций. В частном секторе насчитывается 23 радиостанции, из которых немногим больше половины придерживаются взглядов оппозиции. Среди частных радиостанций второй по мощности является "Радио Сандино", которая является радиовещательным органом СФНО. Сюда также относятся две радиостанции по вопросам культуры (придерживающиеся различных мнений) и две религиозные радиостанции (одна католическая и другая евангелистская). Остальные 18 радиостанций функционируют на коммерческой основе. Ниже представлены частоты, в которых работают станции каждого района, с разбивкой по видам собственности:

	Государственные	Частные а/
Район I	5	2
Район II	5	9
Район III	5	13
Район IV	8	4
Район V	6	8
Район VI	6	2
Район VII	2	3
Район VIII	2	3
Район IX	3	3

Примечания: а/ Включая "Радио Сандино", официальный орган СФНО.

Источник: Собственный анализ данных КОРАДЕП и Управления по вопросам средств информации.

74. На Никарагуа, особенно в приграничных районах, вещает 76 зарубежных радиостанций, из которых 48 принадлежат приграничным странам. Среди наиболее мощных следует отметить "Голос Америки", "Радио Марти" из Соединенных Штатов Америки; ГРН из Гондураса; "Радио релок" и "Радио импакто" из Коста-Рики.

75. В декабре планируется начать систематическое наблюдение за основным радиоэфиром страны одновременно с проведением собственно избирательной кампании. Однако результаты выборочного наблюдения в ряде случаев свидетельствуют о том, что среди государственных радиостанций наблюдается партийное покровительство, аналогичное отмеченному в ССТВ. Ожидается, что в следующем докладе будет содержаться более детальный анализ положения в области радиовещания.

G. Положение в области печати

76. В стране издаются семь газет, из них три ежедневных, которые реально распространяют среди общественности информацию в печатной форме и на страницах которых также ведется напряженная предвыборная борьба. Ниже перечислены три основные газеты с указанием их тиража:

а) "Эль Нуэво диарио" с ежедневным тиражом 65 000 экземпляров (22 на 1000 жителей). Частная газета, поддерживающая сандинистов, на страницах которой однако находится место для оппозиционных организаций, не входящих в НСО;

б) "Ла Пренса" с ежедневным тиражом 55 000 экземпляров (18 на 1000 жителей). Частная открыто антисандинистская газета, являющаяся рупором НСО на нынешних выборах, за исключением, как правило, страниц, посвященных остальной части оппозиции, не входящей в данный Союз;

с) "Баррикада" с ежедневным тиражом 50 000 экземпляров (17 на 1000 жителей). Частная газета, являющаяся официальным органом СФНО.

77. Кроме того, издаются шесть еженедельников, 14 журналов, четыре бюллетеня и одна развлекательная публикация, которые выпускаются незначительным тиражом. В таблице ниже представлены некоторые данные по всем этим изданиям.

Вид публикации

<u>Содержание</u>	<u>Газета</u>	<u>Еженедельник</u>	<u>Журнал</u>	<u>Бюллетень</u>	<u>Всего</u>
Политическое (проправитель- ственное)	2	2	5	1	10
Политическое (оппозиционное)	4	3	2	1	10
Религиозное	1	1	1	1	4
Юридическое	-	-	1	1	2
Научное	-	-	2	-	2
Развлекательное	-	-	3	1	4
Итого	7	6	14	5	32

78. Агрессивность публикуемых в печати статей и открытое манипулирование информацией прокомментированы выше.

#### Н. Жалобы и протесты в отношении средств информации

79. В течение рассматриваемого в настоящем докладе периода были представлены несколько жалоб, касающихся использования средств массовой информации. Возможно, наиболее серьезная из них, в силу того, что она связана с противоречащим конституции использованием предварительной цензуры, касалась решения технических работников ССТВ об исключении той части программы НСО, которая, по их мнению, содержала оскорбительные выпады в адрес одного из членов Национального руководства СФНО. По распоряжению ВИС эта программа была полностью восстановлена 8/. Некоторые другие сообщения касались искажения мнений или образов кандидатов, взаимных лживых обвинений в преступных действиях между Союзом оппозиции и СФНО; использования символа GN-UNO или GN-1 (Национальная гвардия-НСО) средствами информации, благоприятно настроенными к правительству, а также того факта, что тарифы за телевизионное время для политических и религиозных передач на 200 процентов превышают соответствующие тарифы для других передач. Практически во всех случаях Совет действовал незамедлительно, хотя и не всегда достигал положительных результатов, как в случае искажения аббревиатур в статьях периодических изданий. Остальные случаи касались таких вопросов, как, например, цены на политическую рекламу, которые вступят в силу только начиная с 4 декабря, когда официально будет начата избирательная кампания.

### VII. РЕЗЮМЕ ОСНОВНЫХ ЗАМЕЧАНИЙ

#### А. Деятельность органов выборной власти

80. Анализ деятельности органов выборной власти свидетельствует, как и в первом докладе (A/44/642), о беспристрастной и одновременно гибкой позиции этих органов, хотя Союз оппозиции по-прежнему высказывает критику в отношении их представительности. Присутствие замещающих членов на сессиях Высшего избирательного совета (ВИС) и региональных советов по выборам (РСВ) стало обычной практикой, что тем самым позволяет представителям оппозиции принимать более широкое участие в дискуссиях. В проведенном МНООНКПВН анализе резолюций, принятых РСВ, содержится предположение об аналогичных выводах на региональном уровне, при этом в данном случае следует отметить исключительное по своему характеру назначение представителей оппозиции на должности второго члена избирательных комиссий (ИК) во всех районах за исключением лишь Манагуа (см. пункт 4). Все это позволяет утверждать, что органы по проведению выборов в Никарагуа играют одну из ключевых ролей в гарантировании надлежащего развития процесса выборов в районах своей юрисдикции. Второй доклад о процессе выборов в Никарагуа охватывает события, произошедшие в октябре и ноябре 1989 года. В нем содержится анализ вопросов деятельности органов выборной власти, составления списка избирателей, рассматриваются связанные с выборами политические мероприятия и использование средств массовой информации в течение упомянутого периода.

#### В. Регистрация избирателей

81. Процесс регистрации избирателей прошел весьма удовлетворительно. Лишь незначительная часть ИК не смогла функционировать полностью или частично по соображениям безопасности, невозможности доступа к ним или отсутствия материалов и была вновь открыта при создании надлежащих условий. Для регистрации избирателей

были предприняты значительные усилия, которые следует особенно отметить, принимая во внимание нехватку экономических ресурсов и слаборазвитость секторов связи и транспорта. Следует также отметить большие усилия ВИС и РСВ по повышению квалификации персонала, занимающегося вопросами регистрации избирателей.

#### С. Рост насилия в ходе избирательной кампании

82. Наиболее серьезные причины для озабоченности в отношении развития процесса выборов связаны прежде всего с воздействием на него роста политической напряженности, вызванного частично расширением военных действий и отказом от прекращения огня. Эти события происходят в контексте повышения, как это ни странно, агрессивности политического диалога даже при нормальных условиях. В настоящее время резкая критика соперника в ходе избирательной кампании достигла таких масштабов, которые неприемлемы в других странах. Дискуссии о программах или собственно политические предложения уходят на второй план, уступая место взаимному обмену обвинениями и очернительству. Не случайно упомянутый рост напряженности совпал также с рядом инцидентов, произошедших в ходе осуществления публичных актов, но, к счастью, число таких инцидентов, как представляется, сократилось к моменту завершения подготовки настоящего доклада.

#### Д. Использование аргументов о незаконности процесса выборов

83. Вторым аспектом, заслуживающим тщательного рассмотрения, помимо покровительства агрессивному тону выступлений, который, очевидно, традиционно присущ политическому лексикону, является сохранение и даже увеличение числа политических выступлений, которые приводят - хотя и ненамеренно - к дискредитации избирательного процесса. С одной стороны, вызывают беспокойство постоянные попытки представить органы по проведению выборов некомпетентными, предсказания обмана избирателей и повторение аргумента о том, что единственным объяснением возможного поражения на выборах является обман. С другой стороны, происходит отождествление не просто отдельных лиц, а всего Союза оппозиции с национальной сомосовской гвардией, с контрреволюцией, с войной и смертью с целью создать образ врага, приход к власти которого недопустим. В этом контексте предсказаний обмана, смешения военных и политических аспектов избирательный процесс может потерять свою центральную роль и превратиться в один - но не единственный - из механизмов урегулирования конфликтов и поиска решений, на основе которых должны будут приниматься директивные решения. Если в качестве возможного решения - хотя бы гипотетически - будет выбрано оружие, то выборы, безусловно, будут восприниматься как второстепенный механизм.

#### Е. Использование средств массовой информации

84. Третьей центральной темой, вызывающей беспокойство, является использование средств массовой информации. Что касается средств массовой информации, принадлежащих государству, то степень необъективности в отношении правящей партии и резкой критики ее потенциальных соперников перешла все разумные пределы. В равной степени вызывают тревогу и агрессивность тона выступлений в средствах информации и манипуляция информацией, которая имеет место в наиболее важных средствах информации как одного, так и другого лагеря. Хотя оба лагеря манипулируют информацией слишком грубо и очевидно, что может привести лишь к ограниченному воздействию на выбор избирателей, угроза, которую представляют такие "сообщения", проявляется в другом

плане. Акцентирование и окраска мнений различных соперничающих группировок - которые, следуя логике, являются единственной аудиторией для таких информационных программ - обращивается подстрекательством к насилию и политической нетерпимостью, которые играют на руку заявлениям о незаконности процесса выборов, который, в свою очередь, позволит начать процесс восстановления демократии, отвечающий чаяниям народа.

Примечания

- 1/ При создании ИК в сельских районах предполагалось, что максимальное расстояние между ними и местом жительства избирателей должно быть не более 5 км. Этого не удалось достичь во всех случаях, и в ряде районов избирателям приходилось преодолевать значительные расстояния.
- 2/ Это требование было заменено договоренностью о том, что ВИС должен продолжать усилия с целью получения необходимой международной помощи в организации переписи населения таким образом, чтобы она была завершена до 1996 года - года проведения следующих выборов.
- 3/ Данные о вооруженной полиции не имеется по первому воскресенью, когда был использован экспериментальный опросный лист для получения этих данных.
- 4/ Поскольку избирательная система Никарагуа предусматривает пропорциональное представительство для выборов членов Ассамблеи, то кандидатам, имена которых стоят в конце списков, чтобы быть избранными потребуется такое количество голосов, которое набрать практически невозможно.
- 5/ Данные о количестве случаев нападений и проникновений на территорию страны представлены министерством обороны.
- 6/ Приблизительно 50 процентов материалов общенациональных периодических изданий посвящены политическим вопросам и соответствуют изложенным характеристикам.
- 7/ Касаясь прошения о применении средства правовой защиты "ампаро" в связи с нарушением конституционных норм, представленного группой адвокатов и журналистов, Верховный Суд отклоняет поданные заявления, поскольку на основе обстоятельного и исчерпывающего анализа каждого из якобы имевших место нарушений Верховный Суд пришел к выводу о том, что указанный закон не нарушает ни одной статьи конституции.
- 8/ Этот факт был сочтен настолько серьезным, что был сообщен в межамериканское общество по вопросам печати как характеризующий положение в Никарагуа. Вероятно по невнимательности, немедленная реакция со стороны ВСВ в защиту свободы выражения не было упомянуто в этом сообщении.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РЕГИОНЫ

НИКАРАГУА

Границы и названия на настоящей карте не означают официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций



- Государственная столица
- региональные центры
- города
- государственные границы
- - - границы регионов

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Состав избирательной власти

Члены

Кандидаты в члены

Высший избирательный совет

Председатель:	д-р Мариано Фиальос Оянгурен (СФНО)	г-н Хулиан Корралес (СФНО)
	д-р Леонель Аргуэльо Рамирес (СФНО)	д-р Роса М. Селайя Веласкес (СФНО)
	д-р Аман Сандино Муньос (КДПН)	г-н Карлос Сапата Роча (КДПН)
	г-н Гильермо Сельва Аргуэльо (НЛП)	д-р Нидиа Рейес Кастаньеда (СХП)
	д-р Родольфо Сандино Аргуэльо (почетный)	г-н Эрнесто Саласар Элисондо (почетн)

Региональные избирательные советы

РЕГИОН I

Председатель:	проф. Хосе Мигель Кордоба Гонсалес	г-жа Рейна Арролига Самора
Первый член:	г-жа Марта Адриана Перальта Пагуага	проф. Дейанира Валенсуэла Ласо
Второй член:	г-н Фредди Санчес Бландон (АПНЕ)	г-н Удо Торрес Рессе (КДПН)

РЕГИОН II

Председатель:	г-н Дионисио Паласиос Альтамирано	д-р Оскар Мунгиа Касерес
Первый член:	д-р Альден Аслам Пинеда	д-р Ксиомара Пагуага
Второй член:	г-н Рамон Берриос Гильен (СХП)	

РЕГИОН III

Председатель:	г-н Оскар Р. Мелендес Рохас	г-н Феликс Контрерас Рейес
Первый член:	г-н Серхио Денис Гарсиа Веласкес	г-жа Собейда Гомес Сандоваль
Второй член:	г-н Умберто Масис Рикарте (КДПН)	проф. Абель Рейес Тельес (СХП)

РЕГИОН IV

Председатель:	д-р Луис Луна Раудес	г-жа Нелли Миранда Матус
Первый член:	д-р Мария Магдалена Морено Ракене	проф. Гильермо Медина Сиерра
Второй член:	г-н Камило Барберена Чаморро (КДПН)	



ПРИЛОЖЕНИЕ II (продолжение)

РЕГИОН V

Председатель:	проф. Хофьель Акунья Крус	_____
Первый член:	проф. Мирна Росалес Агилар	_____
Второй член:	проф. Рейна Исабель Кастро Гарсиа (КДПН)	г-н Леонардо Икаса Диас (СКП)

РЕГИОН VI

Председатель:	г-н Садрач Селедон Роча	проф. Нозель Ласо Лира
Первый член:	г-н Гильермо Франсиско Куль Бальдисон	г-жа Исабель Морено де Родригес
Второй член:	д-р Рубен Альтамирано Альтамирано (КДПН)	_____

РЕГИОН VII

Председатель:	г-н Рональдо Сиу	г-н Мигель Абелья
Первый член:	г-н Рене Энрике Бент	г-жа Елья Одсон
Второй член:	г-н Хосе Луис Акоста Чарлес (ЦАЮП)	д-р Марсело Сунига Будьер (СХП)

РЕГИОН VIII

Председатель:	г-н Кирил Омьер Грин	г-н Хорхе Брурс Сальданья
Первый член:	г-н Маура Диас	г-н Арлен Кент Энрикес
Второй член:	г-н Эфраин Омьер Вильсон (СХП)	_____

РЕГИОН IX

Председатель:	г-н Дональд Ромеро Сандино	г-жа Тельма Чаморро Сентено
Первый член:	г-н Саломон Опорта Гомес	г-н Блас Пинеда Мартинес
Второй член:	_____	г-н Роберто Ранкин Локвуд (СХП)

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Избирательный бюллетень



República de Nicaragua  
 Consejo Supremo Electoral  
 Registro Electoral

Nombre: \_\_\_\_\_ Folio \_\_\_\_\_  
 Junta Receptora de Votos \_\_\_\_\_  
 Comarca/Provincia \_\_\_\_\_ Depto. \_\_\_\_\_ Municipio \_\_\_\_\_ J. R. V. \_\_\_\_\_

Nº	NOMBRE COMPLETO Y APELLIDOS	FECHA DE INSCRIPCIÓN	LUGAR Y FECHA DE NACIMIENTO			SEXO M F	SECCIÓN DE RESIDENCIA PERMANENTE	FORMA DE IDENTIFICACION	FIRMA DEL INSCRITO	VOTO SI NO
			LUGAR	DIA	MESES					
01										
02										
03										
04										
05										
06										
07										
08										
09										
10										

MEJILLA ORBITAL

01	02	03	04	05	06	07	08	09	10
----	----	----	----	----	----	----	----	----	----

LIBRETA CIVICA Nº \_\_\_\_\_

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Международные наблюдатели а/

Организация	Количество представителей
<u>Наблюдатели от международных организаций</u>	
Организация американских государств (ОАГ)	91
Организация Объединенных Наций (МНООНКПВН)	74
<u>Приглашенные наблюдатели и гостевые пропуска</u>	
Постоянное христианское действие за мир	33
Палата Республики Колумбия	1
КАПЕЛ	6
Никарагуанский дом Испании	3
Центр "Картер"	10
Центр за демократию	16
Центр за международное просвещение	3
Канадский комитет за демократию	1
Комитет солидарности	1
Комитет за мир и демократию в Никарагуа	2
Французское общество Бельгии	3
Конгрессмены Соединенных Штатов	5
Международный совет по просвещению для взрослых	2
Посольство Испании	1
Посольство Швеции	1
Фонд "Фридрих Эберт" в Никарагуа	1
Фонд "Конрад Аденауэр"	1
Правительство Великобритании/посольство Великобритании	1
Организация "Эмисфер инициативс"	6
Миссионерский орден "Марикноль"	2
Неправительственная организация за демократию	1

а/ Данные представлены ВИС. В положениях о международном контроле за процессом выборов, утвержденных ВИС, предусматриваются лишь категории официальных наблюдателей от международных организаций и приглашенных официальных наблюдателей. Последняя категория охватывает представителей правительств, парламентов, учреждений и организаций иностранных государств или авторитетных общественных деятелей, приглашенных президентом Республики или ВИС по их собственной инициативе или по просьбе другой государственной власти или политических партий и союзов. В некоторых случаях Совет выдавал гостевые пропуска представителям некоторых учреждений или лицам, не включенным, по крайней мере сейчас, в категорию официально приглашенных наблюдателей.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV (продолжение)

Организация	Количество представителей
ОКСФАМ, Канада	1
Европейский парламент	3
СУМ, Дания	1
"Ветераны за мир"	5
Отдел Латинской Америки в Вашингтоне	1

ПРИЛОЖЕНИЕ V

А. Избирательные комиссии, обследованные МНООНКПВН,  
с разбивкой по регионам

Регион	01/10		08/10		15/10		22/10		Итого	
					в процентах					
I	31	8,1	61	15,7	45	11,7	92	16,5	229	13,4
II	25	6,5	45	11,6	36	9,3	48	8,6	154	9,0
III	100	26,1	109	28,0	138	35,8	147	26,4	494	28,8
IV	70	18,3	59	15,2	48	12,4	94	16,9	271	15,8
V	32	8,4	48	12,3	50	13,0	68	12,2	198	11,5
VI	53	13,8	25	6,4	49	12,7	61	11,0	188	11,0
VII	37	8,9	33	8,5	12	3,1	9	1,6	88	5,1
VIII	26	6,8	9	2,3	8	2,1	22	3,9	65	3,8
IX	12	3,1	0	0,0	0	0,0	16	2,9	28	1,6
<b>ВСЕГО</b>	<b>383</b>	<b>100,0</b>	<b>389</b>	<b>100,0</b>	<b>386</b>	<b>100,0</b>	<b>557</b>	<b>100,0</b>	<b>1 715</b>	<b>100,0</b>

В. Вооруженная полиция по контролю за выборами  
в обследованных ИК с разбивкой по регионам

РЕГИОН	Воскресенье 8/10		Воскресенье 15/10		Воскресенье 22/10		Итого	
	ИК, рас- полагаю- щие воору- женной по- лицией	В про- центах ко всем ИК ре- гиона	ИК, рас- полагаю- щие воору- женной по- лицией	В про- центах ко всем ИК ре- гиона	ИК, рас- полагаю- щие воору- женной по- лицией	В про- центах ко всем ИК ре- гиона	ИК, рас- полагаю- щие воору- женной по- лицией	В про- центах ко всем ИК ре- гиона
I	3	4,9	1	2,2	4	4,3	8	4,0
II	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
III	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
IV	0	0,0	3	6,2	0	0,0	3	1,4
V	14	29,1	7	14,0	0	0,0	21	12,6
VI	0	0,0	5	10,2	7	11,4	12	8,8
VII	15	45,4	0	0,0	0	0,0	15	21,7
VIII	1	11,1	0	0,0	2	9,0	3	7,6
IX	0	0,0	0	0,0	3	18,7	3	7,6
ВСЕГО	33	8,48	16	4,14	16	2,87	65	4,87

С. Партия, к которой принадлежит второй член ИК,  
обследованных МНООНКПВН

ПАРТИЯ	01/10		08/10		15/10		22/10		ИТОГО	
	В процентах									
СФНО	8	3,7	43	19,5	33	15,6	41	10,1	125	11,9
ЛПНЕ	6	2,8	0	0,0	5	2,4	8	2,0	19	1,8
КДПН	5	2,3	0	0,0	1	0,5	9	2,2	15	1,4
СКП	0	0,0	0	0,0	2	0,9	0	0,0	2	0,2
СХПН	3	1,4	1	0,5	2	0,9	5	1,2	11	1,0
НСО	186	86,9	163	73,8	148	70,1	325	80,0	822	78,3
Не дали ответа	6	2,8	14	6,3	20	9,5	18	4,4	56	5,3
ВСЕГО	214	100,0	221	100,0	211	100,0	406	100,0	1 050	100,0

Примечание: ИК, в которых большинство вторых членов принадлежит к СФНО, находятся в регионе Манагуа.

D. Присутствующие контролеры от партий в ИК, обследованных МНООНКПВН

	01/10		08/10		15/10		22/10		Итого	
	в процентах									
Обследованные ИК	383	100,0	389	100,0	385	100,0	556	100,0	1 713	100,0
СФНО										
Присутствуют	368	96,1	380	97,7	370	96,1	542	97,5	1 660	96,9
МЛ-ДНИ										
Присутствуют	0	0,0	1	0,3	0	0,0	0	0,0	1	0,1
ДРЕ										
Присутствуют	0	0,0	0	0,0	7	1,8	20	3,6	27	1,6
КДПН										
Присутствуют	39	10,2	42	10,8	48	12,5	87	15,6	216	12,6
ЛПНЕ										
Присутствуют	4	1,0	12	3,1	14	3,6	26	4,7	56	3,3
РПТ										
Присутствуют	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
СХПН										
Присутствуют	42	11,0	33	8,5	54	14,0	88	15,8	217	12,7
СВП										
Присутствуют	9	2,3	12	3,1	21	5,5	46	8,3	88	5,1
ЦАЮП										
Присутствуют	28	7,3	43	11,1	68	17,7	88	15,8	227	13,3
НСО										
Присутствуют	221	57,7	259	66,6	288	74,8	468	84,2	1 236	72,2

/...



**Е. Инциденты в ходе регистрации в ИК, обследованных МНООНКПВН**

Инциденты	в процентах									
	1/10		8/10		15/10		22/10		Итого	
Отказ от регистрации в связи с протестом контролера	1	4,8	0	0,0	0	0,0	1	2,8	2	1,8
Присутствие военных поблизости от ИК	3	14,3	0	0,0	0	0,0	1	2,9	4	3,6
Регистрация в связи с протестом контролера	2	9,5	1	3,6	2	7,4	2	5,9	7	6,4
Замедленная регистрация/ административные проблемы	6	28,6	0	0,0	1	3,7	4	11,8	11	10,0
Политические группы/ собрания поблизости от ИК	4	19,0	2	7,1	2	7,4	2	5,9	10	9,1
Нападения на вторых членов/контролеров	3	14,3	4	14,3	7	25,9	7	20,6	21	19,1
Нарушения порядка	2	9,5	1	3,6	1	3,7	3	8,8	7	6,4
Партийная пропаганда	0	0,0	2	7,1	1	3,7	2	5,9	5	4,5
Неудавшиеся акции	0	0,0	7	25,0	6	22,2	2	5,9	15	13,6
Проникновение посторонних в ИК	0	0,0	3	10,7	0	0,0	0	0,0	3	2,7
Регистрация военных/ военных в форме	0	0,0	1	3,6	2	7,4	0	0,0	3	2,7
Второй член без полномочий	0	0,0	4	14,3	0	0,0	0	0,0	4	3,6
Перемена места ИК	0	0,0	0	0,0	0	0,0	1	2,9	1	0,9
Менее серьезные инциденты	0	0,0	3	10,7	5	18,5	9	26,5	17	15,5
		100,0		100,0		100,0		100,0		100,0

/...

Инциденты	1/10	8/10	15/10	22/10	Итого
			в процентах		
Всего визитов с сообщениями об инцидентах	21	28	27	34	110
Всего визитов без сообщений об инцидентах	362	364	350	522	1 598

**Г. Партийная пропаганда в обследованных ИК**

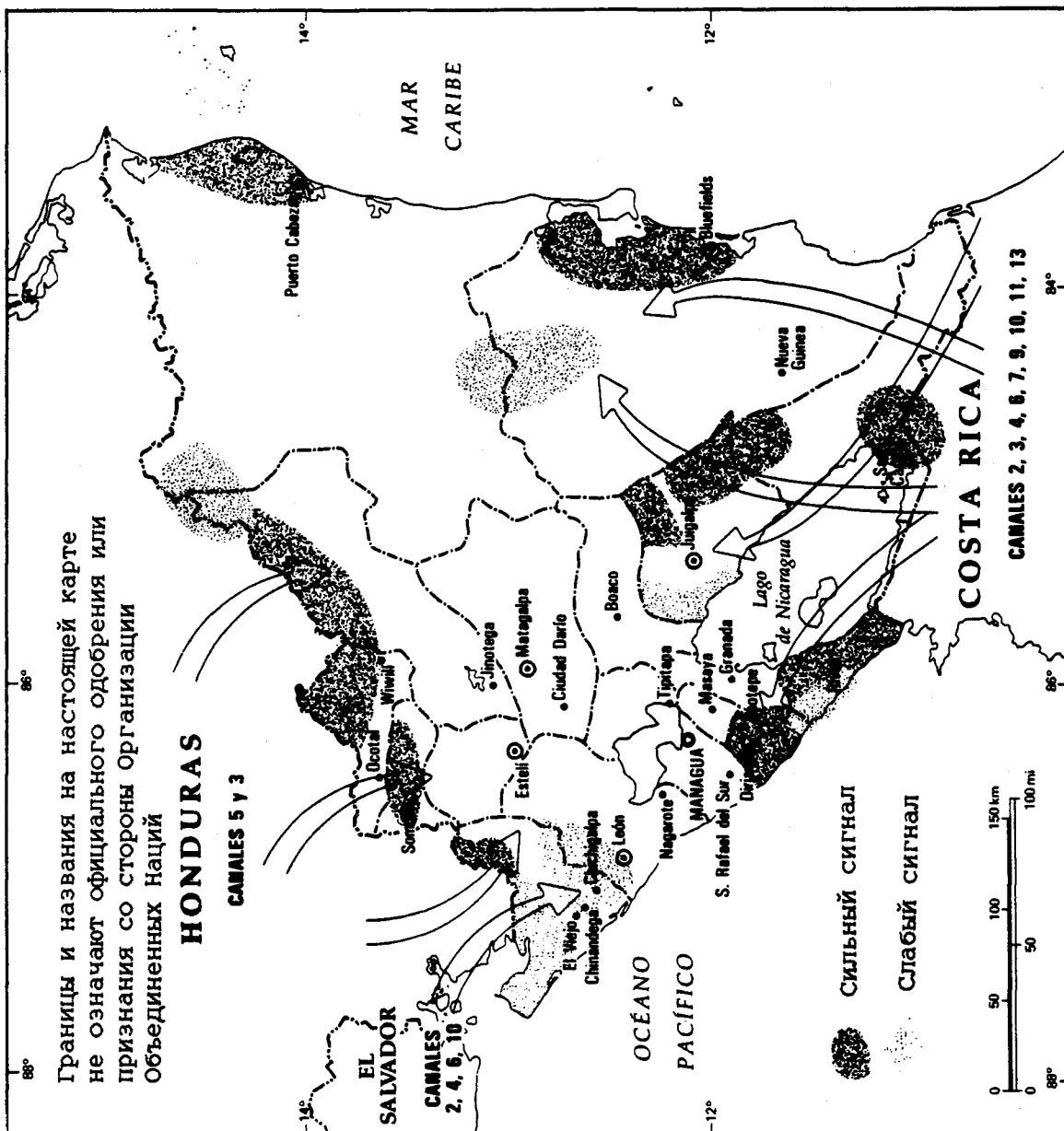
	1/10		8/10		15/10 в процентах		22/10		Итого	
<b>В помещении ИК</b>										
Да	6	1,6	7	1,8	3	0,8	3	0,5	19	1,0
Нет	377	98,4	382	98,2	382	99,2	553	99,5	1 694	98,9
<b>Вне помещения ИК</b>										
Да	19	5,0	13	3,3	13	3,4	14	2,5	59	3,4
Нет	364	95,0	376	96,7	372	96,6	542	97,5	1 654	96,6
<b>Всего ИК</b>	<b>383</b>	<b>100,0</b>	<b>389</b>	<b>100,0</b>	<b>385</b>	<b>100,0</b>	<b>556</b>	<b>100,0</b>	<b>1 713</b>	<b>100,0</b>

ПРИЛОЖЕНИЕ VI

А.

Наложение сигналов иностранных каналов

НИКАРАГУА



В.

НИКАРАГУА  
Канал 6 и его ретрансляторы

