



妇女地位委员会

第六十届会议

2016年3月14日至24日

临时议程** 项目 3(a)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年
妇女：二十一世纪性别平等、发展与和平”
的大会第二十三届特别会议的后续行动：重
大关切领域战略目标和行动的执行情况以及
进一步的行动和倡议

增强妇女权能和与可持续发展的联系

秘书长的报告

摘要

本报告审查了增强妇女权能与可持续发展之间的联系。报告阐述了为实现性别平等和增强妇女权能而配合《北京行动纲要》执行《2030年可持续发展议程》的关键考虑因素。报告最后提出建议，供妇女地位委员会审议。

* 由于技术原因于 2016 年 2 月 2 日重发。

** E/CN.6/2016/1。



一. 引言

1. 妇女地位委员会第六十届会议的优先主题是“增强妇女权能和与可持续发展的联系”。这届会议是由以下因素决定的：《北京宣言》和《行动纲要》执行二十周年(见 E/CN.6/2015/3 和 E/2015/27-E/CN.6/2015/10)；《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》(大会第 69/313 号决议)；《2030 年可持续发展议程》(大会第 70/1 号决议)。在推动性别平等和增强妇女权能方面既存在巨大挑战，也存在巨大机遇，值此之际，本报告确定了以顾及性别平等的方式执行《2030 年议程》的有利条件。

2. 2015 年 11 月 2 日至 4 日，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)在纽约举办了主题为“增强妇女权能和与可持续发展的联系”的专家组会议，本报告借鉴了这次会议的讨论结果，还参考了联合国和其他来源的近期研究结果和数据。

3. 第四次妇女问题世界会议在《北京宣言》和《行动纲要》¹ 中为实现性别平等和增强妇女权能勾勒出广阔的愿景并做出系列承诺，自那时以来，二十年已经过去了。各国政府承诺将性别平等观点纳入可持续发展政策和方案；然而，正如在《北京行动纲要》20 年审查中重点强调的那样，国家之间和国家内部取得的进展仍然参差不齐。国家和非国家行为体确认必须实现性别平等以及增强妇女的社会、经济和政治权能，但并未执行具体政策，实地也没有显著变化。在几乎所有部门和区域，仍然存在很大的性别差距以及对妇女和女童的歧视现象，有时这种差距越来越大，歧视越来越多。

4. 最近几十年来多次发生的全球经济、金融、粮食和能源危机伴随着可能不可逆转的灾难性生态系统破坏、生物多样性丧失和气候变化。在采取主流发展模式的同时，世界各地国家内部和国家之间的财富、收入和能力不平等现象日益加剧。² 前 1% 的财富持有人拥有一半的家庭财富，³ 此类不平等现象已经引起广泛的公开辩论。性别不平等仍然普遍和持续存在，并贯穿可持续性的经济、政治、社会和环境层面与收入、财富和其他不平等相互交织在一起。要在 2015 年后实现性别平等及增强妇女和女童权能，就必须进行经济和社会变革，减少不平等现象，消除性别差距和歧视，并实现所有人的人权。⁴

¹ 《第四次妇女问题世界会议的报告，1995 年 9 月 4 日至 15 日，北京》(联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.13)，第一章，决议 1，附件一和二。

² 《2013 年世界社会状况报告：不平等》(联合国出版物，出售品编号：E.13.IV.2)；联合国开发计划署：《被分割的人类：迎战发展中国家的不平等》(2013 年，纽约)。

³ James B. Davies 等，“世界家庭财富分配”，第 2008/03 号讨论文件，联合国大学和世界发展经济学研究所(2008 年，赫尔辛基)；瑞士信贷银行，《2015 年全球财富报告》(2015 年，苏黎世)。

⁴ 妇女署，《2015-2016 年世界妇女的进步：转变经济，实现权利》(2015 年，纽约)。

5. 《2030 年可持续发展议程》应对的首要当务之急是重新调整世界经济、社会和环境轨道，使其有利于地球的可持续性，并有利于今世后代。作为千年发展目标的后续框架，《2030 年议程》的部分目的是应对千年发展目标没有兑现的承诺，在范围和重点上远远超出了千年发展目标。制定可持续发展目标的进程比制定千年发展目标的进程更具包容性和参与性，包括在全球、区域、国家和地方各级与公民和民间社会组织进行协商。这一点也可以从涉及不平等和不可持续性的经济、社会、环境和政治层面的目标数目(17 项对 8 项)和具体目标数目(169 项对 21 项)中看出，说明《2030 年议程》很全面。

6. 同样重要的是《2030 年议程》所载普遍、不可分割和以权利为本的远大目标，即“不让任何人落在后面”。这些目标以《世界人权宣言》⁵ 和其他国际人权文书为依据，强调各国有责任尊重、保护和促进人权。目标和具体目标适用于所有国家，无论是发达国家还是发展中国家。《议程》具有普遍性，应对日益一体化的世界通过以下方式带来的挑战：未受充分监管的资金和未受保护的人员的流动，不可持续的生产和消费模式，以及气候变化和生态系统退化的影响。同在发展中世界一样，贫困、匮乏和不平等在富有的发达国家也是令人关切的问题，往往由民族国家以外的力量所驱动，并由国家和非国家行为体的境外行为和不行为决定。

7. 《2030 年议程》全文综合反映了性别平等因素，这些因素对实现议程至关重要。大会在《议程》中声明，实现性别平等及增强妇女和女童权能大大有助于在实现所有目标和具体目标方面取得进展(见第 70/1 号决议，第 20 段)。目标 5，即“实现两性平等，增强所有妇女和女童的权能”，包括六项实质性具体目标和三个执行手段具体目标，远远超过千年发展目标 3 的单一目标，即到 2015 年消除所有各级教育中的性别差距。除了目标 5 的各项具体目标，其他目标下的具体目标涵盖一整套问题。这些问题包括贫穷、饥饿、保健、教育、水和环境卫生、就业、安全城市、气候、和平和包容性社会以及数据的性别层面。这些具体目标扩大了千年发展目标更为有限的重点及其在性别平等方面取得的不均衡成果，是有益的(见 E/CN.6/2014/3)。可持续发展目标能够为妇女和女童取得成果。

8. 在妇女地位委员会第五十九届会议上通过的《政治宣言》(E/2015/27-E/CN.6/2015/10，第 59/1 号决议)中，会员国承诺加快《北京宣言》和《行动纲要》的全面有效执行。这一点将通过六个主要办法做到，包括加强法律、政策和战略，以及更多支持各级促进性别平等及增强妇女和女童权能的体制机制；大幅增加投资，以弥补资源差距，包括通过国内资源调动和官方发展援助做到这一点；加强对履行现有承诺的问责制。该决议把 2030 年定为实现性别平等和增强妇女权能的期限(见第 59/1 号决议，第 13 段)。在《2030 年议程》通过之后将要举行的届会上，委员会将获得一个独特的机会，为以顾及性别平等的方式执行《2030 年议程》进一步造势，为履行对全世界妇女和女童的性别平等承诺加强问责制。

⁵ 大会第 217 A(III)号决议。

二. 可持续发展的性别层面

9. 《2014 年关于妇女在发展中的作用的世界概览：性别平等与可持续发展》⁶ 展现了性别平等和增强妇女权能与经济、社会和环境可持续性之间的协同作用。妇女积极参与决策论坛有助于分配公共资源，将其投资于人类发展优先事项，其中包括教育、保健、营养、体面工作和社会保护。确保妇女获得和控制土地和生产资源不仅对实现粮食安全和可持续生计很重要，而且对支持妇女机构和增强妇女权能也至关重要。妇女的知识、机构和集体行动是探索和创造在经济、社会和环境上更加可持续的发展道路的关键，也是管理地方景观、建立抵御气候变化的能力、生产和获得粮食以及保障可持续的水、环境卫生和能源服务等努力必不可少的组成部分。

10. 根据 1987 年世界环境与发展委员会报告(A/42/427)所载定义，《世界概览》解释说，可持续发展概念指的是确保当前和未来人类福祉和尊严、生态完整性、性别平等和社会正义的经济、社会和环境发展。《世界概览》确立了三个标准，用于评估可持续发展政策、方案和行动是否有可能为妇女实现实质性平等：(a) 增强妇女的能力，实现其所有人权；(b) 承认、减少和重新分配妇女和女童承担的无薪酬照护工作；(c) 妇女作为塑造她们的生活以及她们的家庭、社区、国家和世界的未来的行为者、领导人和决策人员全面、平等地参与可持续发展。这三项标准尤其与最贫穷和最边缘化的妇女群体相关，她们往往承受着不可持续性造成的极大一部分的经济、社会和环境代价。因此，在可持续发展背景下增强妇女权能涉及赋予妇女更大的发言权，成立机构，以影响那些决定妇女生活的决策和进程，并扩大能力，增加资源，以实现她们的人权。⁷

11. 妇女的实质性平等加强了这一可持续发展概念，这种平等指的是妇女平等地享有自己的权利，尤其是在结果方面，以及平等地获取资源和权力。⁸ 通过以形式或法律上的平等为基础，消除对妇女一切形式的歧视，包括结构性和历史性歧视，并实现妇女的人权，就可以实现这种平等。千年发展目标 and 政策规定往往仅强调机会平等，而《2030 议程》明确确认，平等必须是机会和结果上的平等，这是跨越千年发展目标迈出的重要一步。这项规定出自具体目标 10.3：“实现机会均等，减少结果不平等现象，包括取消歧视性的法律、政策和做法，并为此推动适当的立法、政策和行动”。

12. 可持续发展的性别层面明确反映在目标 5 和整个《2030 年议程》中。具体目标 5.1 要求在全世界消除对所有妇女和女童的一切形式歧视。具体目标 5.2 力求

⁶ 联合国出版物，出售品编号：E.14.IV.6。

⁷ Sarah Gammage, Naila Kabeer, Yanavander Meulen Rodgers, “Voice and agency: where are we now?” *Feminist Economics* 22:1, 1, 2016。

⁸ 关于《消除对妇女一切形式歧视公约》第四条第 1 款(关于临时特别措施)的第 25 号一般性建议(A/59/38, 第一部分, 附件一)。

消除私人和公共领域中针对所有妇女和女童的一切形式暴力，具体目标 5.3 力求消除童婚及残割女性生殖器官等有害习俗。具体目标 5.4 提到承认无薪酬的照护和家务工作，并承认其价值。具体目标 5.5 要求妇女在各级的政治、经济和公共生活中全面有效参与决策，并享有进入领导层的平等机会，这超过了千年发展目标 3 的议会代表性指标。具体目标 5.6 旨在确保普遍享有性健康和生殖健康及生殖权利。具体目标 5.a 旨在通过开展改革，确保妇女享有获得土地等经济资源的平等权利，从而应对在获得资源和资产所有权方面的结构性不平等。具体目标 5.b 和 5.c 将增强妇女权能与利用技术和加强促进性别平等和增强妇女权能的政策和法律联系起来。

13. 《2030 年议程》的核心承诺是实现性别平等，在此基础上，把性别平等因素纳入了整个框架的主流(第 70/1 号决议，第 20 段)。例如，这一点体现在关于在全世界消除一切形式贫穷的目标 1 下。具体目标 1.2、1.4 和 1.b 分别述及将陷入贫困的男女和儿童人口比例减少一半；确保所有男子和妇女，特别是穷人和弱势群体，都可获得经济资源和自然资源，包括土地，并能获得基本服务和金融服务；根据旨在帮助穷人和顾及性别平等问题的发展战略，制定合理的政策框架。在关于促进经济增长、就业和人人有体面工作的目标 8 下，具体目标 8.5 力争让所有男女，包括青年和残疾人都有充分的生产性就业，有体面工作，并做到同工同酬。在关于建设安全的可持续城市和人类住区的目标 11 下，具体目标 11.7 要求让所有人，尤其是妇女、儿童、老年人和残疾人，都有安全、包容、无障碍的绿色公共空间。上述促进性别平等的具体目标都是必要但不充分的。整个《2030 年议程》必须通过在执行工作中顾及性别平等和采取让所有负责者承担责任的强有力机制增强妇女和女童权能。

三. 有利于以顾及性别平等的方式执行《2030 年可持续发展议程》的环境

14. 随着国际社会开始执行《2030 年可持续发展议程》，需要确定和加强实现性别平等及增强妇女权能和人权的有利条件。《2030 年议程》的范围和远大目标要求开展变革性的筹资和大幅增加投资，以确保政策协调一致并加强机构能力和资源。《2030 年议程》为以顾及性别平等的方式开展透明、负责任、可计量的执行工作提供了一个重要机会，这种执行工作可加强可持续发展政策的一致性。

15. 在执行《2030 年议程》时须顾及性别平等，这就凸显出必须加快行动，履行新的和现有的实现性别平等及增强妇女权能和人权的承诺。履行在《北京行动纲要》和《消除对妇女一切形式歧视公约》⁹ 下作出的承诺和承担的义务应该成为执行工作不可缺少的一部分。其他规范性框架中的性别平等因素也很重要，这反映出《2030 年议程》具有综合性，并贯穿各领域。这些协定除其他外包括国际劳

⁹ 联合国，《条约汇编》，第 1249 卷，第 20378 号。

工组织各项公约、世界贸易组织各项协定和多边环境协定，比如《生物多样性公约》¹⁰ 和《联合国气候变化框架公约》。¹¹

A. 规范、法律和政策框架

16. 在国家一级执行《2030 年议程》的工作预计将以现有国家政策框架、发展战略和规范性文件为基础。一些国家已经在将可持续发展纳入其现有国家发展计划和战略，或调整可持续发展目标，使其适应本国国情，其中包括伯利兹、哥伦比亚、哥斯达黎加、埃塞俄比亚、德国、洪都拉斯、墨西哥、多哥、乌干达和越南。联合国系统和国家工作队一直在支持会员国和国家利益攸关方为本国的执行工作做准备。乌干达正在把这些目标和国家调整的具体目标纳入下一个国家发展规划周期。在哥伦比亚，重点是建立分散的能力，将这些目标纳入区域和地方规划和监测。越南和哥斯达黎加的国家可持续发展规划工作可追溯到十几年前，对于此类国家，下一步涉及多方利益攸关方审查和就政策框架进行协商，以改善可持续发展治理。加拿大制定了一项可持续性分析网络工具，有助于评估现有计划和倡议，使其与可持续发展目标一致。¹²

17. 随着这些进程向前迈进，以及按照《2030 年议程》调整国家发展政策和规划框架，必须作出坚定的努力，在国家可持续发展计划和战略中系统地反映性别平等观点。要实现这一点，一个关键步骤是性别平等倡导者和妇女组织参与关于国家可持续发展规划的多方利益攸关方协商。现有性别平等政策、战略和行动计划也应与《2030 年议程》国家规划和执行进程一致，以确保政策统一和一致，并在所有可持续发展目标上加快为妇女和女童取得成果。在墨西哥，目前正在国家可持续发展目标规划方面采用性别平等主流化工具，以便将性别平等因素纳入政府政策和预算。一个这样的工具可查明和分列所有部门在某个特定年度在性别问题上的支出，该工具支持改革，以确保所有政府方案在实现成果时顾及性别平等。¹²

18. 如果要想规范、法律和政策框架有利于执行《2030 年议程》的性别层面，它们必须反映在国家法律和政策以及国际协定中对实现性别平等和妇女人权作出的现有承诺。因此，国家作为责任承担者应确保建立顾及性别平等的非歧视性法律、政策和规划进程。

19. 虽然大多数国家的宪法和法律载有性别平等规定，但各个部门均持续存在歧视性的法律障碍，难以实现增强妇女权能和人权。例如，世界银行最近的一份报

¹⁰ 同上，第 1760 卷，第 30619 号。

¹¹ 同上，第 1771 卷，第 30822 号。

¹² “关于以综合办法开展可持续发展规划和执行工作的能力建设讲习班和专家组会议的报告”（联合国，2015 年 5 月，纽约）；联合国发展集团，“将《2030 年可持续发展议程》纳入主流：联合国国家工作队临时参考指南”（2015 年 10 月，纽约）。

告重点强调法律中持续存在的性别歧视。¹³ 在已审查的 173 个国家中，155 个国家至少有一项法律妨碍妇女获得经济机会，这也与经济成果上的差异有关。歧视性法律规定与上中学的女童人数少于男童、工作或经营企业的妇女人数较少以及更广泛的性别工资差距有关。同样，不适当的法律和政策框架，加上歧视性的文化规范和习俗，使妇女无法获得并控制土地和其他生产资源。160 个国家的数据显示，仅在 37% 的国家男女享有平等的土地权。¹⁴ 在 59% 的国家，尽管法律保证男女享有同样的权利，但对妇女的歧视性做法影响了国家法律法规的充分执行。此外，在 4% 的国家，妇女明确不享有合法的土地权。按照《2030 年议程》中各目标的规定，必须立即对此类规定采取行动，以消除基于性别的歧视。

B. 国家体制安排

20. 由于《2030 年议程》所涉范围全面，跨越多个部门，所有政府部门都将参与其执行工作；有效和包容性的国家机构将对实现所有目标和具体目标至关重要。例如，德国可持续发展理事会聘请政府机构内外的专家评估国家执行可持续发展目标会如何影响到国家的可持续性架构。哥伦比亚设立了一个由各部委核心小组组成的高级别机构间委员会，以监督将各项目标纳入所有公共政策及落实、跟进和审查这些目标的情况。¹⁵ 整个执行工作应有助于实现性别平等及增强妇女和女童权能。政府各部门的国家机构必须确保规划、决策、政策行动和预算编制反映性别平等因素并造福所有妇女和女童。已建立国家可持续发展机制的国家如果尚未将性别平等观点纳入其中，则应该这么做。在计划建立跨部门的多方利益攸关方规划或协商机构或国家指导委员会等新的体制结构来指导和监督执行工作的国家，其职权范围应明确包括促进性别平等主流化的责任。为了取得成果，最高级别政府承诺在执行《2030 年议程》时顾及性别平等将至关重要。

21. 国家性别平等机制是负责开展政策协调以促进性别平等及增强妇女权能和人权的主要政府机构。这些机制负责监督、促进和监测政府性别平等政策和方案的拟订和执行。通过与政府各职能部委、不同部门和各级政府合作，国家性别平等机制支持将性别平等纳入所有政策领域的主流。这些机制还与民间社会组织合作，特别是与妇女组织、私营部门和其他利益攸关方合作，以实现共同目标。与此同时，各国国家性别平等机制的特点都是技术和战略能力有限，决策权有限，在政府内部得到的承认有限。它们通常缺乏充分有效履行其任务授权所必要的资金、人员配置和能力(见 E/CN.6/2015/3)。

¹³ 世界银行集团，《2016 年妇女、商业界和法律：获得平等》(2015 年，哥伦比亚特区华盛顿)。

¹⁴ 经济合作与发展组织，“社会制度与性别指数”(2014 年)。可查阅：www.genderindex.org。

¹⁵ 联合国发展集团，“将《2030 年可持续发展议程》纳入主流”；哥伦比亚外交部，“哥伦比亚可持续发展目标：落实目标的办法和挑战”，在 2015 年后政府间谈判过程中所作介绍(可持续发展目标和具体目标)(2015 年 3 月 23 日至 27 日，纽约)。

22. 在所有以顾及性别平等的方式执行《2030年议程》的国家体制安排中，国家性别平等机制必须成为核心行为体(见第70/1号决议，第20段)。它们必须具备战略能力，并具备权威和权力，拥有资金和能力，以确保各部门、各级政府和所有行为者在执行过程中系统地顾及性别平等因素。必须对国家以下分散的各级和地方一级给予这种关注，在这些级别，省、市和地方政府的性别平等问题协调中心或工作组对确保当地的协调执行必不可少。促进性别平等的议会委员会或核心小组也应该成为促进和监督以顾及性别平等的方式执行《2030年议程》的工作的体制架构的一部分。

23. 随着各国着手开始执行工作，应该结合有针对性的能力发展和技术支助来评估将性别平等观点纳入主流的体制能力，确保各级政府开展必要的跨部门协作，促进以顾及性别平等的协调方式执行《2030年议程》。就《2030年议程》的所有方面与民间社会，特别是与妇女团体、人权组织和性别平等问题专家协商及合作，应当成为执行工作的一个组成部分。

四. 为《2030年议程》规定的性别平等和增强妇女权能筹资的有利经济环境

24. 实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能，并充分实现其人权，对于实现持续、包容和公平的经济增长和可持续发展至关重要(见大会第69/313号决议，第6段)。此外，亟需通过大幅增加资金弥合在实现性别平等及增强妇女和女童权能方面存在的资源缺口，这一点已经得到充分确认，包括在《2030年议程》中得到确认，会员国在该议程中商定努力大幅增加投资，以缩小性别差距(见第70/1号决议，第20段)。此外，会员国、联合国系统各实体和民间社会启动了关于为性别平等和增强妇女权能进行变革性筹资的亚的斯亚贝巴行动计划，其中呼吁加快履行《北京宣言》和《行动纲要》所载现有承诺，并兑现在《2030年议程》中作出的新承诺。

25. 各部门为加强性别平等提供足够的支持和资金将有助于减少其他不平等现象和歧视性规范，并产生广泛的社会、经济和政治影响。¹⁶ 例如，在教育和就业方面促进性别平等可刺激增长，有助于减贫。妇女就业人数相对增加可平衡家庭内部的谈判权，有助于妇女加强对其时间和收入的控制，并增加儿童福祉方面的投资。促进所有人充分就业、体面工作和社会保护的宏观经济政策，包括促进工作场所组织权的政策，有助于在生计方面实现性别平等。这些政策还应有助于增加获取土地和信贷等生产资源的机会。这些政策同样应当减少妇女和女童承担的极大的无薪酬照护工作负担，促进在家庭内部以及在家庭与国家之间重新分配这类负担。有利的宏观经济环境可创造就业和生计机会，使各国政府能够投资于基础设施、

¹⁶ 见 Stephanie Seguino, “为结合可持续发展目标促进性别平等筹资”, 在妇女署专家组会议上介绍的文件, 2015年11月, 纽约。

服务和人力，对为性别平等和增强妇女权能筹资至关重要。因此，对此类联系及相关对策加强重视应该成为《2030年议程》执行工作的一个关键组成部分。

A. 顾及性别平等、包容性的可持续宏观经济框架

26. 顾及性别平等、包容性的可持续宏观经济框架将为调动国内资源奠定基础。包容性的宏观经济框架是促进广泛共享福祉的框架，其衡量标准不仅仅是国内生产总值(国内总产值)的增长，而且还包括为妇女实现有保障的生计、提高生活水平、增强能力和实现实质性平等。顾及性别平等、包容性的可持续宏观经济框架的具体要素取决于某一特定经济体的结构。1980年代以来的宏观经济目标的特点一直是财政纪律、通货膨胀目标和市场自由化。但增长导致不平等现象深化和扩大，最近几十年来的情况普遍如此，这既不可取，也不可持续。有必要对宏观经济思维和规划进行变革，以便制订政策，使发展和增长与日益增强的平等协调一致。过去三十年的经验教训突出表明，需要宏观经济政策，使国家能够促进可持续发展及公平和包容性增长。这包括为促进性别平等创造足够资源的有针对性的公共投资、全面就业战略和税收政策。¹⁷

27. 《2030年议程》指出，国家自主权是可持续发展的关键。国家履行通过与公民和民间社会组织广泛协商制订国家发展政策和目标的责任。政府决策应该以促进实现顾及性别平等、包容性的可持续宏观经济成果的战略为中心。此外，国家通过调动其国内资源或官方发展援助，可作出反周期性投资，以便在危机、不稳定和衰退期间保护最弱势群体。鉴于财富和收入不平等现象不断加剧，国家还有重要的再分配职能。国家可确保妇女平等地从资源和财富重新分配中受益，这可以通过征收财产和遗产税、规范和限制土地和自然资源集中的政策或那些改革采掘业税收结构的政策来实现。

28. 各国制订和推进国家发展目标和配套的宏观经济政策的能力各不相同。在冲突和冲突后国家，国家往往缺乏有效治理所必需的机构和资源。跨国和跨国公司等非国家行为体具有巨大影响力，可限制国家能力和行动。因此，必须制订监管框架和激励措施，鼓励包括私营部门在内的所有行为体按照《2030年议程》阐述的福祉、人权以及性别平等和增强妇女权能等广泛共同愿景调整宏观经济目标。

B. 调动和分配国内资源

29. 《2030年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》均重点指出，调动国内资源是为可持续发展筹资的一种手段，而顾及性别平等的财政政策对可持续发展至关重要。国家和国际税务政策为所有国家实现妇女实质性平等提供了国内资源基础。税收的分配影响(个人所得税和公司税等直接税收，以及增值税、奢侈品税和燃料税等间接税收)和税收总额都是相关的。各国政府可以而且应该采用税收政策来为

¹⁷ Seguino, “为性别平等筹资”: 妇女署,《2015-2016年世界妇女的进步》(见脚注4)。

以顾及性别平等的方式进行公共投资创造财政资源，从而推进妇女的实质性平等，并支持《2030年议程》的执行。¹⁸

30. 在为促进性别平等创造充足的国内资源和税收方面面临的挑战可得到解决。金融全球化和主要宏观经济政策导致公司税和最富人群的税率下降。降幅很大，全球公司收入所得税税率从1993年的38%平均降至2010年的24.9%。¹⁹为吸引外国直接投资而采取的免税及放宽劳工和环境标准等其他奖励措施也使发展中国家丧失了大量收入和管理效力。跨国公司避税导致发展中国家每年损失大约1 890亿美元，这切实限制了这些国家为可持续发展和性别平等获取资源的能力。²⁰2002年至2006年，仅因贸易的不当定价(即同一多国公司的子公司之间为尽量减税而扭曲贸易价格)，每年就损失大约980亿至1 060亿美元的税收。约60%的贸易发生在多国公司内部。损失的收入比在2015年之前实现水和卫生设施全面覆盖所需年度资本费用还要多出近200亿美元。²¹最穷的国家尤其受到影响，在这些国家，税收消失严重削弱了可持续发展的可能性(A/HRC/26/28)。《亚的斯亚贝巴行动议程》敦促各国通过加强国家监管和国际合作来减少并最终消除避税和腐败造成的非法资金流动。

31. 公司税和贸易税大幅减少导致各国税制更具有递减性，并转向消费税，而消费税具有明确的性别影响。例如，对基本消费品以及对小农户和小企业增税会对妇女产生极大影响。无力调集足够的资源限制了国家为公共服务和社会保护筹资和投资于省时、节能基础设施的能力。这对大多数妇女产生了负面影响，她们由于收入较低和主要承担照料者的角色，把很大比例的收入花费在基本物品和服务上，并依赖公共基础设施和社会服务。如果得不到保健和托儿服务以及供水或电力基础设施，妇女就会承担家庭物质供应的负担，这切实增加了她们的无薪酬照顾工作。²²收入、财产和遗产累进税制以及金融交易有助于为以顾及性别平等的方式执行《2030年议程》提供国内资源基础(见A/HRC/26/28)。²³

32. 关于国内资源分配，一些政策选择可用于在以顾及性别平等的方式执行《2030年议程》时实现性别平等和增强妇女权能。顾及性别平等的公共投资本身通过加强经济的生产基础创造财政空间。有形和社会基础设施方面的公共投资可

¹⁸ Seguino, “为性别平等筹资”。

¹⁹ 经济和社会权利中心和基督教援助组织, “2015年后的财政革命: 人权政策简介(2014年, 纽约和伦敦)。”

²⁰ 联合国贸易和发展会议, 《2015年世界投资报告: 改革国际投资的治理(联合国出版物, 出售品编号: E.15.II.D.5)。”

²¹ 妇女署, 《2015-2016年世界妇女的进步》; Tessa Khan, “实现发展正义?为《2030年可持续发展议程》筹资”, 在妇女署专家组会议上介绍的文件, 2015年11月, 纽约。

²² Shahra Razavi, “《2030年议程》: 为实现性别平等和妇女权利而在执行方面遇到的挑战”, 性别平等和发展, 第24卷, 第1号(即将出版)。”

²³ 经济和社会权利中心和基督教援助组织, “2015年后的财政革命”。

促进性别平等，减少妇女从事的无薪酬照护工作，刺激就业并促进生产力增长。这种投资可加强能力，对整个经济产生积极的溢出效应。因此，基本基础设施和增强能力的基础设施方面的公共开支应被视为投资，而不是支出。这种开支使各国拥有采取反周期政策的财政空间，从而增加商品、服务和充分就业战略方面的开支，包括社会保护开支，可减轻失业和衰退的冲击。公共投资具有刺激收入增长和扩大应纳税收入基础的潜力。²⁴

33. 顾及两性平等的预算编制是各国政府改革预算政策、拨款和成果并为履行对性别平等和妇女人权的承诺提供资源的一种手段。²⁵ 此类预算编制也有助于分析财政政策对性别平等的影响。顾及性别平等的预算编制可能有助于为纠正国家性别平等机制长期供资不足的现象提供理由。顾及性别平等的预算编制可揭示公共支出优先事项如何影响到妇女和女童，支持拟订纠正不平等现象的措施并为此类措施筹资。如《北京行动纲要》指出的那样，顾及性别平等的预算编制还可能有助于将国内资源分配去向从军事和国防支出²⁶ 转向有形和社会基础设施投资，以增强能力和生计，促进社区安全和复原力。

C. 官方发展援助

34. 对所有发展中国家来讲，官方发展援助可成为国内资源调动的有益补充，《2030年议程》已认识到这一点，妇女地位委员会第五十九届会议通过的《政治宣言》也重申了这一点(见第 59/1 号决议，第 6 段)。官方发展援助因此对解决性别平等和增强妇女权能方面的投资持续和长期不足的问题至关重要。如果发达国家履行其作出的将国民总收入的 0.7% 用作官方发展援助以及将国民总收入的 0.15% 至 0.2% 捐给最不发达国家的长期承诺，就可能切实加快以顾及性别平等的方式执行《2030 年议程》。对经济合作与发展组织(经合组织)发展援助委员会成员提供的援助进行了分析，分析结果表明，2012-2013 年约有 5% 的援助以性别平等为主要目标，25% 以性别平等为次要目标。²⁷ 用于实现性别平等目标的援助优先用于保健、教育和被忽视的经济部门。分析还发现，在用于性别平等的资金总额中，为妇女民间社会组织提供的援助仅占极小部分。

D. 公私伙伴关系

35. 公私伙伴关系也已经成为执行《2030 年议程》和增强妇女权能的一个主要模式，特别是在水、环境卫生和能源部门。水、环境卫生和电力服务历来通过公共

²⁴ Seguino, “为性别平等筹资”。

²⁵ 妇女署, “性别平等成本计算手册”(2015 年, 纽约)。

²⁶ 斯德哥尔摩国际和平研究所报告称, 2014 年全球军事支出估计为 17 760 亿美元, 相当于全球国内总产值的 2.3%。可查阅: www.sipri.org/research/armaments/milex(2015 年 12 月 4 日访问)。

²⁷ 经合组织发展援助委员会性别平等网络, “从承诺到行动: 在落实可持续发展目标过程中为促进性别平等和妇女权利筹资”(2015 年 3 月)。

部门投资扩大规模。1980年代以来，这些服务开始向私营部门开放，在发展中国家尤其如此，一部分原因是公共部门未能向低收入家庭提供服务，另一部分原因是政府无力为公共服务提供充足的资金，正在寻求资助。由此产生的公私伙伴关系成果喜忧参半。关于公私伙伴关系是通过提供可靠和高效的服务使妇女受益，还是由于要求可能没钱的妇女交钱和缴纳用户费损害妇女利益，证据仍不明确(见 A/69/156)。私营部门参与供水部门的经验表明，在效率和透明度方面，公共和私营运营商没有重大区别。²⁸ 但私营部门的参与意味着甚至在更大程度上忽视农村和偏远地区。这意味着，如果要让所有人都能获得水、卫生设施和电力，各国必须继续为私人行为者提供有利的政策框架，并为最贫穷的妇女和家庭提供直接援助(见 A/69/156)。

36. 公私伙伴关系集中在最有利可图的部门和市场的部门和市场，如能源和电信。不过，如果利用公私伙伴关系来提供保健和教育等社会服务，则有可能加剧现有的不平等，并使妇女和女童边缘化。例如，教育服务私有化对女童上学产生了歧视性的负面影响(见 A/HRC/29/30)。公私伙伴关系并未解除国家履行人权义务的责任，包括普遍提供对实现性别平等至关重要的公共服务和社会保护的责任。因此，在以顾及性别平等的方式执行《2030年议程》时，私营部门为可持续发展筹资必须符合国际人权标准，并与国家推进性别平等及增强妇女权能和人权的努力一致。此类伙伴关系也应该体现《工商企业与人权指导原则》(A/HRC/17/31, 附件)、国际劳工组织相关公约以及联合国全球契约和妇女署确立的增强妇女权能原则(见大会第70/1号决议，第67段)。

37. 发展援助委员会为跟踪用于促进性别平等的官方发展援助而制定的方法是一种良好的做法，应当更广泛地应用，包括应用到公私伙伴关系和慈善事业。企业和慈善机构经常制定供资议程和优先事项，对性别平等和增强妇女权能的支持正在产生越来越大的影响。最近对企业和慈善机构针对妇女和女童采取的170个主要干预措施进行了分析，这是首次尝试跟踪此类用于促进性别平等及增强妇女和女童权能的资金来源。分析表明，侧重面很小，仅限于特定问题和个别受益人，直接为妇女组织提供的资金很少。²⁹

38. 南南合作可推动性别平等和增强妇女权能，具体方式包括由各国分享减贫、社会保护和技术能力发展等方面的知识和经验，但能获得的说明此类合作的范围和影响的资料很少。

²⁸ Satoko Kishimoto, Emanuele Lobina and Olivier Petitjean, editors., *Our Public Water Future: the Global Experience with Remunicipalization*(跨国研究所等, 2015年, 阿姆斯特丹、伦敦、巴黎、开普敦和布鲁塞尔); 国际货币基金组织, “公私伙伴关系”(2004年3月)。可查阅: www.imf.org/external/np/fad/2004/pifp/eng/031204.htm (2015年12月29日访问)。

²⁹ Julia Miller, Angelika Arutyunova and Cindy Clark, “New actors, new money, new conversations: a mapping of recent initiatives for women and girls” (多伦多, 妇女发展权利协会, 2013年)。

五. 妇女领导人和妇女民间社会组织的关键作用

39. 要想在执行《2030年议程》时顾及性别平等，与民间社会组织、特别是与妇女权益和人权团体进行强有力的协调将必不可少，因为它们在促进改革、影响政策、参与监测和维护问责制方面发挥的作用众所周知。³⁰ 执行工作将得益于各国议会、工会、合作社和社区协会等各级别的妇女权利和性别平等倡导者的经验和领导。妇女组织可支持促进性别平等的国家机制，加强国家和地方规划及政策拟订，执行各种方案和项目，监测各部门履行承诺的进展情况，并追究责任承担者的责任。然而，在许多情况下，民间社会组织的充分有效运作受到限制。从以下方面可以看出这种限制：对获取资金加强管制，加上长期资金不足，切实参与决策进程的空间不断缩小，以及对妇女人权组织和运动施加限制。要想在执行《2030年议程》时顾及性别平等，需要妇女发挥领导作用(见 E/CN.6/2015/3)，也需要妇女民间社会组织充分有效的参与，必须继续为这些组织提供和加强支持，并大幅增加资金。

六. 后续行动及审查、数据和问责制

40. 《2030年议程》规定采取后续行动和开展审查进程，包括有助于全球和区域审查的国家主导的自愿审查和国家数据。在全球一级，可持续发展问题高级别政治论坛将在监督后续行动和审查进程网络方面发挥重要作用。它将借鉴联合国各次主要会议的成果，包括《北京行动纲要》，并借鉴现有审查机制。

41. 为确保在执行《2030年议程》时顾及性别平等，在性别分析的基础上开展国家进程将至关重要。妇女民间社会组织的充分参与和贡献对于加强国家审查的包容性和开放性很重要。促进包括各职司委员会在内的高级别政治论坛的所有审查和进程都应系统地处理性别平等问题。虽然妇女地位委员会作为性别平等专业机构应发挥卓越作用，并为妇女和女童促进这一进程，但其他职司委员会和政府间机构也需要应对《2030年议程》中与其专业领域有关的性别层面。人权条约机构可在其任务授权范围内协助审查，包括提出其结论性意见。

42. 可持续发展目标各项指标机构间专家组在统计委员会的主持下开展工作，目前正在制定一个全球指标框架，并将定期审查在实现所有目标和具体目标方面取得的进展，包括执行手段。预计全球指标框架将在2016年3月之前由统计委员会商定，随后将由经济及社会理事会和大会通过。

43. 用于监测可持续发展目标各项具体目标的指标的选择不是单靠数据可用性驱动的。为一些性别平等具体目标提出了新的和(或)改进的指标，它们超出了统计委员会2013年商定采用的一整套最基本性别平等指标(见 E/2013/24-E/CN.3/2013/33)。

³⁰ Razavi, “《2030年议程》：为实现性别平等和妇女权利而在执行方面遇到的挑战”。

预计数据质量很高，按收入、性别、年龄、种族、族裔、移徙状况、残疾和地理位置等标准分列，以确保不把任何人落在后面。这一承诺，尤其是按性别分列的承诺，同用于监测千年发展目标的指标相比，是一项巨大进步。

44. 然而，《2030 年议程》的范围和远大目标带来了巨大的数据挑战。现有数据来源不足，很多国家，包括拥有先进统计系统的发达国家，目前缺乏必要的统计能力，无法监测可持续发展目标的所有具体目标。要制作新的数据和统计资料来定期监测所有具体目标，并按性别和其他标准分列各项指标，就必须做出大量努力，包括所有国家的技术和财政合作，联合国系统各实体的支持，民间社会组织的参与，包括妇女人权团体和性别平等倡导者的参与。

45. 要想有效监测《2030 年议程》的性别层面，将需要大量数据，需要大量投资和能力建设，才能填补数据空白。例如，很多领域目前没有广泛可比的基准数据，包括说明妇女获得能源、水和卫生设施情况的数据，说明妇女在贫困、饥饿和土地权保障方面的经历的数据有限。关于暴力侵害妇女行为的数据来源提供的数据有限。衡量无薪酬照护工作的数据也同样有限：只有 75 个国家有根据时间使用调查得出的相关数据，开展一次以上调查从而可进行趋势分析的国家很少。³¹

46. 需要在技术和财政上做出巨大的投资，才能支持国家统计局努力应对这些挑战，并确保从性别平等的角度，包括从联合国系统的角度，对可持续发展目标进行充分的跟踪和监测，从而加强成果问责制。为国家统计部门、各职能部委和国家性别平等机制提供更多资金和支持并加强其能力发展，将有助于确保定期编制性别统计数据。通过加强数据共享和传播工具，包括妇女民间社会组织和性别平等倡导者在内的数据制作者和使用者之间定期开展对话，将促进更多提供和利用数据。应当确定里程碑，制定问责措施，并辅之以全面、有效和加快执行《北京行动纲要》，以确保及时实现性别平等目标和具体目标，并实现《2030 年议程》的性别层面。

七. 结论和建议

47. 会员国重申，《北京行动纲要》是可持续发展的基础。委员会第六十届会议的优先主题是“增强妇女全能和与可持续发展的联系”，这明确说明，实现性别平等以及增强妇女和女童权能及人权本身不仅是一个目标，而且对实现可持续发展至关重要。从经济、社会和环境这三个层面谋求可持续发展必须有助于实现性别平等，这一点体现在《2030 年可持续发展议程》中。把妇女的人权置于各项政策、做法和伙伴关系转型变革的中心可创造更公正的社会、包容性经济和可持续发展的地球。在执行《2030 年议程》时顾及性别平等将同时有助于加快执行《北京行

³¹ 妇女署，“监测《2030 年可持续发展议程》所载性别平等及增强妇女和女童权能：机遇与挑战”（2015 年，纽约）。

动纲要》和《消除对妇女一切形式歧视公约》。这种执行工作应当加强妇女和女童的实质性平等，把多重和相互交错的不平等现象作为抨击目标，目的是“不让任何人落在后面”。

48. 随着各国着手把《2030年议程》本地化，在所有部门和部委改善政策协调和性别平等主流化，以及可靠的分列数据，将对于为增强妇女权能创造有利环境至关重要，从而推动政策和法律改革，加强各利益攸关方之间的伙伴关系。各级政府和政府各部门的国家性别平等机制必须有权发挥重要作用，确保整个执行工作为妇女和女童带来成果。有利的经济环境应切实有助于为促进性别平等和增强妇女权能筹集各种来源的资金。妇女民间社会组织可发挥关键作用，帮助确保为所有妇女和女童将《2030年议程》的愿景变成现实。

49. 通过其优先主题，委员会有机会提供具体指导，说明如何将《2030年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》及2015年《政治宣言》所载承诺和成果转变为具体步骤和措施，到2030年实现“全球妇女占半边天”。要想在执行《2030年议程》时顾及性别平等，妇女地位委员会不妨呼吁各国政府和其他利益攸关方：

加强规范、法律和政策框架

(a) 加快作为可持续发展基础的《北京行动纲要》以及其他促进增强妇女权能和促进遵守《消除对妇女一切形式歧视公约》的协定的充分有效执行；

(b) 废除歧视性的法律和宪法规定，确保制订顾及性别平等的非歧视法律和政策以及增强妇女和女童权能的暂行特别措施，并监测其有效执行；

(c) 确保将性别平等及增强妇女和女童权能及人权置于促进执行《2030年可持续发展议程》的国家战略、工具和文书的中心；

(d) 确保促进性别平等和促进可持续发展的国家政策和战略协调一致，以确保为所有妇女和女童取得成果；

(e) 政府各部门将性别平等观点纳入各级所有政策和方案的主流，以确保在执行《2030年议程》时顾及性别平等；

加强国家体制安排

(f) 确保负责指导和监督国家执行《2030年议程》工作的体制结构包括促进性别平等的国家机制，其职权范围包括将性别平等观点纳入主流的责任；

(g) 加强并强化各级政府和政府各部门国家性别平等机制的权威、权力、能力并为其加强供资，为此类机制提供更多政治支持，并加强其知名度；

(h) 确保为执行《2030年可持续发展议程》而开展的所有国家规划、决策、政策行动和预算编制进程反映性别平等观点，造福所有妇女和女童；

为性别平等和增强妇女权能筹资的有利环境

(i) 确保宏观经济政策有助于实现性别平等和增强妇女权能，并为此创造体面工作，调动资源，为社会保护、基础设施和基本服务提供资金，减少基于性别、年龄、收入、种族、族裔、移徙状况、残疾和地理位置等因素的不平等现象；

(j) 促进财政和货币政策，通过实施累进税制，调动国内资源，这种税制充分纳入了性别平等目标，并将税负转移到收入较高群体，特别是企业、金融部门和采掘业；

(k) 采用顾及性别平等的预算编制办法，以确保国家规划、成本计算和预算编制过程支持性别平等目标；

(l) 各部门通过各种资金来源增加和尽量扩大为性别平等和增强妇女权能提供的有针对性的资金，其中包括国内资源、官方发展援助、私营部门和慈善机构；

(m) 监测公共支出，跟踪和报告性别平等和增强妇女权能方面的资源分配，以加强对性别平等承诺的问责制；

(n) 加强国际合作和监管框架，以期消除非法资金流动和逃税现象；

(o) 促进达到性别平等和人权标准并且对社会负责和接受问责的私营部门，这些标准包括《工商企业与人权指导原则》、《贸易和投资协定对人权的影响评估指导原则》以及增强妇女权能原则；

(p) 评估公私伙伴关系在提供对于实现性别平等和增强妇女权能至关重要的公共服务和社会保护方面的成效；

加强妇女的领导作用，支持妇女民间社会组织

(q) 使妇女能够发挥领导作用，充分、平等地参与所有可持续发展领域的决策；

(r) 为全球妇女组织和性别平等倡导者创造一个安全、有利的环境，使其能够充分参与《2030年议程》的执行、后续行动和审查；

(s) 为地方、国家、区域和全球各级妇女组织和性别平等倡导者提供充足的资金和资源；

促进在开展数据收集、后续行动和审查时顾及性别平等，并促进问责工作

(t) 加强国家统计局制作、收集和分析分列数据的能力，以便有效地促进后续行动、报告和问责，实现《2030年议程》的性别层面；

(u) 确保指标本地化明确地反映商定的全球指标框架并支持以顾及性别平等的方式监测《2030年议程》的所有目标和具体目标；

(v) 支持包括妇女人权团体和性别平等倡导者在内的民间社会组织参与《2030 年议程》的后续行动及审查和问责工作；

(w) 确保推动高级别政治论坛的所有进程系统地纳入性别平等观点。

50. 委员会还似宜呼吁联合国系统：

(a) 通过在各级提供综合一致的政策咨询意见，鼓励同所有利益攸关方协商，以及为收集分列数据和性别统计资料提供便利，支持会员国在执行整个《2030 年议程》时顾及性别平等；

(b) 支持包括妇女和女童及其组织在内的各利益攸关方参与《2030 年议程》的执行、后续行动和审查。

51. 委员会似宜确认，它将推动贯彻落实《2030 年可持续发展议程》，以加快实现性别平等及增强妇女和女孩的权能，并将发挥促进性别平等主流化的作用，以确保整个审查进程使妇女和女童受益，并有助于到 2030 年充分实现性别平等和增强妇女权能。