



Distr.: General

31 December 2015

Russian

Original: English

**Комиссия по положению женщин****Шестидесятая сессия**

14–24 марта 2016 года

Пункт 3(а) предварительной повестки дня\*\*

**Последующая деятельность по итогам четвертой  
Всемирной конференции по положению женщин  
и двадцать третьей специальной сессии Генеральной  
Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году:  
равенство между мужчинами и женщинами,  
развитие и мир в XXI веке»: достижение стратегических  
целей и деятельность в важнейших проблемных  
областях, дальнейшие меры и инициативы**

**Расширение прав и возможностей женщин и связь  
с устойчивым развитием****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад посвящен изучению взаимосвязи между расширением прав и возможностей женщин и устойчивым развитием. В докладе приводятся основные соображения об осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в сочетании с Пекинской платформой действий в целях достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В заключение в докладе приводятся рекомендации для рассмотрения Комиссией по положению женщин.

\* Переиздано по техническим причинам 2 февраля 2016 года.

\*\* E/CN.6/2016/1.



## I. Введение

1. Приоритетной темой шестидесятой сессии Комиссии по положению женщин стало «Расширение прав и возможностей женщин и связь с устойчивым развитием». Содержание сессии определяет двадцатая годовщина с начала осуществления Пекинской декларации и Платформы действий (см. E/CN.6/2015/3 и E/2015/27); Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития (резолюция 69/313 Генеральной Ассамблеи); а также Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи). Сегодня на пути к гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин возникают огромные трудности и в то же время открываются безграничные возможности; в этом контексте был подготовлен настоящий доклад, в котором описываются благоприятные условия для осуществления Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов.

2. Доклад подготовлен на основе материалов совещания группы экспертов по теме «Расширение прав и возможностей женщин и связь с устойчивым развитием», организованного Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и проводившегося с 2 по 4 ноября 2015 года в Нью-Йорке; в докладе нашли отражение результаты проведенных в последнее время исследований, а также информация и данные, полученные от структур Организации Объединенных Наций и из других источников.

3. Прошло 20 лет с момента проведения четвертой Всемирной конференции по положению женщин, на которой были сформулированы и закреплены в Пекинской декларации и Платформе действий обширная концепция и обязательства по достижению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин<sup>1</sup>. Правительства приняли обязательства включить гендерную проблематику в стратегии и программы устойчивого развития; тем не менее, как показал 20-летний обзор хода осуществления Пекинской платформы действий, выполнение обязательств разными странами протекает неравномерно; неравномерным является и прогресс в рамках отдельных стран. Несмотря на то, что государства и негосударственные субъекты признали значимость гендерного равенства и расширения социальных, экономических и политических прав и возможностей, за этим не последовала реализация четкой политики и наглядные изменения на местах. Почти во всех секторах и регионах сохраняются ярко выраженные и порой усугубляющиеся гендерные разрывы и дискриминация в отношении женщин и девочек.

4. Периодические глобальные экономические, финансовые, продовольственные и энергетические кризисы в последние несколько десятилетий сопровождалась катастрофическим и, возможно, необратимым разрушением экосистем, утратой биоразнообразия и изменением климата. Реализация преобладающих моделей развития сопровождалась ростом неравенства в области благосостояния, доходов и возможностей во всем мире как в пределах отдельных

---

<sup>1</sup> “Report of the Fourth World Conference on Women, Beijing”, 4–15 September 1995 (United Nations publication, Sales No. E.96.IV.13), chap. I, resolution 1, annexes I and II.

стран, так и между различными государствами<sup>2</sup>. Половина мирового благосостояния принадлежит одному проценту богатейших людей земли<sup>3</sup>, и подобные примеры неравенства вызвали широкую общественную дискуссию. Гендерное неравенство, которое сопровождается неравенством в доходах, благосостоянии и прочими типами неравенства в экономическом, политическом, социальном и экологическом аспекте устойчивого развития, по-прежнему широко распространено и не сдает своих позиций. Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек после 2015 года потребует трансформации экономики и общества, с тем чтобы сократить неравенство, устранить гендерные разрывы, искоренить дискриминацию и защитить права человека всех людей<sup>4</sup>.

5. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года отвечает всеобщему стремлению к преобразованию экономического, социального и экологического пути развития мира для обеспечения устойчивого развития планеты в интересах нынешнего и будущих поколений. Повестка дня в области развития на период до 2030 года, пришедшая на смену целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, частично посвящена невыполненным обязательствам, принятым в рамках предыдущей концепции развития, но значительно шире как тематически, так и по сфере охвата. Процесс определения целей в области устойчивого развития был более всеобъемлющим и основанным на более широком участии, чем процесс определения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и включал проведение консультаций с гражданами и организациями гражданского общества на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях. Различие проявляется в том числе в количестве целей (17 по сравнению с 8) и задач (169 по сравнению с 21), направленных на борьбу с экономическими, социальными, экологическими и политическими факторами неравенства и неприемлемого развития и свидетельствующими о всеобъемлющем характере Повестки дня в области развития на период до 2030 года.

6. Не менее важное значение имеет заложенное в Повестку дня на период до 2030 года всеобъемлющее, неделимое и основанное на соблюдении прав человека стремление «никого не оставить позади». Это стремление опирается на Всеобщую декларацию прав человека<sup>5</sup> и другие международные договоры по правам человека и подчеркивает, что все государства обязаны уважать и защищать права человека и содействовать их соблюдению. Цели и задачи являются общими для всех стран — и развитых, и развивающихся. Универсальный характер Повестки дня продиктован теми задачами, которые ставит перед нами все более взаимосвязанный мир, для которого характерны недостаточно регулируемые финансовые потоки и незащищенность людей; неустойчивые модели производства и потребления; изменение климата и деградация экосистем. Ни-

<sup>2</sup> “Report on the World Social Situation 2013: Inequality Matters” (United Nations publication, Sales No. E.13.IV.2); и United Nations Development Programme, “Humanity Divided: Confronting Inequality in Developing Countries” (New York, 2013).

<sup>3</sup> James B. Davies and others, “The world distribution of household wealth”, Discussion Paper No. 2008/03, United Nations University and World Institute for Development Economics Research (Helsinki, 2008); Credit Suisse, “Global wealth report 2015” (Zurich, 2015).

<sup>4</sup> UN-Women, “Progress of the World’s Women 2015-2016: Transforming Economies, Realizing Rights” (New York, 2015).

<sup>5</sup> Резолюция 217 А (III) Генеральной Ассамблеи.

щета, обездоленность и неравенство становятся для богатых развитых стран не менее актуальной проблемой, чем для развивающегося мира, а на их динамику зачастую влияют внешние силы и экстерриториальные действия или бездействие государств и негосударственных субъектов.

7. Аспекты гендерного равенства на комплексной основе учитываются всеми положениями Повестки дня на период до 2030 года и имеют критическое значение для ее выполнения. Генеральная Ассамблея объявила в Повестке дня, что обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек внесут решающий вклад в продвижение к достижению всех целей и задач (см. пункт 20 резолюции 70/1). Цель 5 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек» включает шесть основных задач и три задачи в отношении средств осуществления, что значительно шире единственной задачи цели 3 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, которая сводилась к искоренению гендерного неравенства на всех уровнях образования к 2015 году. Помимо задач цели 5, относящиеся к другим целям задачи охватывают целый комплекс вопросов. К ним относятся гендерные аспекты нищеты, голода, здравоохранения, образования, водоснабжения и санитарии, занятости, безопасности городов, климата, миролюбивого и открытого общества, а также использования данных. Это расширяет сферу действия целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, процесс достижения которых привел к неравномерным результатам в разрезе гендерного равенства (см. E/CN.6/2014/3). Цели в области устойчивого развития обладают сильным потенциалом в области достижения результатов, служащих интересам женщин и девочек.

8. В Политической декларации, принятой на пятьдесят девятой сессии Комиссии по положению женщин, государства-члены приняли обязательства по ускорению полного и эффективного осуществления Пекинской декларации и Платформы действий. Выполнение этой задачи будет основываться на шести ключевых подходах, включающих более строгое осуществление законов, политики и стратегий и усиление содействия институциональным механизмам по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек на всех уровнях; значительное увеличение инвестиций для восполнения пробелов в ресурсах, в том числе путем мобилизации отечественных ресурсов и оказания официальной помощи в целях развития; а также усиление подотчетности за выполнение имеющихся обязательств. Резолюция предусматривает полное обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин к 2030 году (см. пункт 13 резолюции 59/1). На сессии, следующей непосредственно за принятием Повестки дня на период до 2030 года, Комиссии представится уникальная возможность придать дополнительный импульс осуществлению Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов и усилить подотчетность за выполнение обязательств по достижению гендерного равенства перед женщинами и девочками всего мира.

## II. Гендерные аспекты устойчивого развития

9. В Мировом обзоре по вопросу о роли женщин в развитии за 2014 год, посвященном теме «Гендерное равенство и устойчивое развитие»<sup>6</sup>, показано взаимовлияние гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и экономической, социальной и экологической устойчивости. Активное участие женщин в директивных форумах способствует направлению государственных ресурсов на инвестиции в приоритетные с точки зрения развития человечества области, такие как образование, здравоохранение, питание, достойная работа и социальная защита. Обеспечение для женщин доступа к земельным и производственным ресурсам и распоряжения ими не только имеет значение для достижения продовольственной безопасности и создания устойчивых средств к существованию, но и критически необходимо для поддержки активной роли женщин и расширения их прав и возможностей. Знания, которыми обладают женщины, их активная роль и совместные действия представляют собой ключевую меру изучения и создания более устойчивых с экономической, социальной и экологической точки зрения путей развития и являются, в частности, неотъемлемым компонентом деятельности по организации жизнедеятельности на местах, наращиванию потенциала противодействия изменению климата; производству и обеспечению доступа к продовольствию; устойчивому оказанию услуг в области водо- и энергоснабжения и канализации.

10. Основываясь на определении, предложенном в 1987 году Всемирной комиссией по вопросам окружающей среды и развития (А/42/427), авторы Мирового обзора поясняют концепцию устойчивого развития следующим образом: «экономическое, социальное и экологическое развитие, при котором обеспечены благополучие человека и его достоинство, сохранность окружающей среды, гендерное равенство и социальная справедливость в текущий момент и на будущее». В Мировом обзоре сформулированы три критерия, при помощи которых оценивается, внесут ли политика, программа или мера, направленные на устойчивое развитие, существенный вклад в равноправие женщин: а) расширение возможностей женщин и реализация всех принадлежащих им прав человека; б) признание важности неоплачиваемой работы женщин и девочек, уменьшение ее объема и перераспределение обязанностей; в) полноценное и равноправное участие женщин в достижении устойчивого развития в качестве активных участников, лидеров и лиц, принимающих решения, в процессах, которые определяют их жизнь, а также будущее их домохозяйств, общин, стран и всего мира. Особое значение эти три критерия имеют для беднейших и наиболее маргинализированных групп женщин, которые, как правило, больше всего страдают от экономических, социальных и экологических последствий неустойчивости. Таким образом, расширение прав и возможностей женщин в контексте устойчивого развития связано с усилением их влияния и активизацией участия в целях влияния на решения и процессы, которые определяют их жизнь, а также расширение возможностей и ресурсов, необходимых для реализации их прав человека<sup>7</sup>.

11. Понимание цели реального равенства женщин, на котором основывается эта концепция устойчивого развития, подразумевает равное осуществление

<sup>6</sup> United Nations publication, Sales No. E.14.IV.6.

<sup>7</sup> Sarah Gammage, Naila Kabeer and Yana van der Meulen Rodgers, "Voice and agency: where are we now?" *Feminist Economics*, vol. 22, No. 1 (2016).

женщинами своих прав, особенно в отношении результатов, а также равный доступ к ресурсам и власти<sup>8</sup>. Для достижения этой цели необходимо, с опорой на формальное или правовое равенство, ликвидировать все формы дискриминации в отношении женщин, включая структурную и историческую дискриминацию, и обеспечить осуществление прав женщин. Повестка дня на период до 2030 года, в которой прямо признается, что равенство должно соблюдаться не только в области возможностей, но и в области результатов, представляет собой шаг вперед по сравнению с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и политическими установками, утверждающими исключительно равенство возможностей. Это положение содержится в формулировке задачи 10.3: «Обеспечить равенство возможностей и уменьшить неравенство результатов, в том числе путем отмены дискриминационных законов, политики и практики и содействия принятию соответствующего законодательства, политики и мер в этом направлении».

12. Гендерные аспекты устойчивого развития четко отражены в цели 5 и Повестке дня на период до 2030 года в целом. Задача 5.1 требует повсеместно ликвидировать все формы дискриминации в отношении всех женщин и девочек. Задача 5.2 указывает на необходимость ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и девочек в публичной и частной сферах, а задача 5.3 — на необходимость ликвидации всех вредных практик, таких как детские браки и калечащие операции на женских половых органах. Задача 5.4 касается признания и высокой оценки неоплачиваемого труда по уходу и работы по ведению домашнего хозяйства. Не ограничиваясь показателем представительства в парламенте, установленным целью 3 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, задача 5.5 требует обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни. Задача 5.6 направлена на обеспечение всеобщего доступа к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья. Задача 5.a посвящена борьбе посредством реформ со структурным неравенством в области доступа к ресурсам и владения имуществом в целях предоставления женщинам равных прав на экономические ресурсы, включая земельные. Задачи 5.b и 5.c связывают расширение прав и возможностей женщин с использованием технологий и укреплением политики и законов, направленных на содействие гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин.

13. Вопросы гендерного равенства учитываются во всех компонентах концепции развития, которая опирается на общее обязательство по достижению гендерного равенства, закрепленное в Повестке дня на период до 2030 года (пункт 20 резолюции 70/1). В частности, это стремление отражает цель 1 о повсеместной ликвидации нищеты во всех ее формах. Задачи 1.2, 1.4, и 1.b предусматривают соответственно: сократить долю мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете; обеспечить, чтобы все мужчины и женщины, особенно малоимущие и уязвимые, имели равные права на экономические и природные ресурсы, а также доступ к базовым услугам, владению и распоряжению землей и финансовым услугам; а также создать надежные стратегические механизмы, в основе которых лежали бы стратегии развития, учитыва-

<sup>8</sup> Общая рекомендация №25 по пункту 1 статьи 4 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин о временных специальных мерах (A/59/38, часть I, приложение I).

ющие интересы бедноты и гендерные аспекты. Задача 8.5, входящая в посвященную экономическому росту цель 8, ориентирована на обеспечение полной и производительной занятости и достойной работы для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равной оплаты труда равной ценности. Задача 11.7, входящая в цель 11 по обеспечению экологической устойчивости и безопасности городов и населенных пунктов, требует обеспечить всеобщий доступ к безопасным, доступным и открытым для всех зеленым зонам и общественным местам, особенно для женщин и детей, пожилых людей и инвалидов. Перечисленные задачи, учитывающие гендерные аспекты, необходимы, но не достаточны. Повестка дня на период до 2030 года должна во всей своей совокупности предусматривать расширение прав и возможностей женщин при помощи осуществления с учетом гендерных аспектов и надежных механизмов привлечения к ответственности всех уполномоченных лиц.

### **III. Благоприятные условия осуществления Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерных факторов**

14. Международное сообщество приступает к реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и это диктует необходимость определения и совершенствования условий, благоприятствующих достижению гендерного равенства, расширению прав и возможностей женщин и соблюдению их прав. Масштаб Повестки дня на период до 2030 года и амбициозность поставленных целей требуют финансирования, ориентированного на преобразования, и существенного увеличения инвестиций, необходимых для обеспечения согласованности политики и укрепления институционального потенциала и ресурсов. Повестка дня на период до 2030 года предлагает ценную возможность — осуществление целей с учетом гендерных факторов на основе прозрачности, подотчетности и измеримости, способствующее согласованности политики в интересах устойчивого развития.

15. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерной проблематики приведет к выдвиганию на передний план необходимости ускорить выполнение и новых, и ранее принятых обязательств по обеспечению гендерного равенства, расширению прав и возможностей женщин и соблюдению их прав человека. Выполнение обязательств и обязанностей, принятых в соответствии с Пекинской платформой действий и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин<sup>9</sup>, должно стать неотъемлемой частью деятельности по осуществлению поставленных задач. Не менее важно учитывать вопросы гендерного равенства в рамках прочих нормативных систем, чтобы отразить комплексный и универсальный характер Повестки дня на период до 2030 года. К таким соглашениям могут относиться, помимо прочего, конвенции Международной организации труда, соглашения Всемирной торговой организации и многосторонние экологические соглашения, такие как Конвенция о биологическом разнообразии<sup>10</sup> и Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата<sup>11</sup>.

<sup>9</sup> United Nations, Treaty Series, vol. 1249, No. 20378.

<sup>10</sup> Ibid., vol. 1760, No. 30619.

<sup>11</sup> Ibid., vol. 1771, No. 30822.

## **А. Нормативные, правовые и концептуальные основы**

16. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года на национальном уровне предполагается проводить с опорой на существующие национальные политические механизмы, стратегии развития и нормативные документы. Некоторые страны, в частности Белиз, Вьетнам, Германия, Гондурас, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Того, Уганда и Эфиопия, уже приступили к интеграции концепции устойчивого развития в действующие национальные планы и стратегии развития или к согласованию и адаптации целей в области устойчивого развития к национальному контексту. Система Организации Объединенных Наций и страновые группы оказывают поддержку государствам-членам и заинтересованным сторонам таких государств в рамках подготовки к осуществлению Повестки дня на национальном уровне. Уганда включает цели и адаптированные к национальному контексту задачи в следующий цикл планирования национального развития. Колумбия делает акцент на наращивании децентрализованного потенциала, который позволит включить цели в планирование и мониторинг на региональном и местном уровнях. Для некоторых стран, таких как Вьетнам или Коста-Рика, в которых планирование устойчивого развития ведется более десятилетия, следующим этапом станет проведение многостороннего обзора и консультаций относительно стратегических рамок в целях повышения эффективности руководства устойчивым развитием. В Канаде разработан инструмент структурного анализа устойчивого развития, который помогает оценить соответствие существующих планов и инициатив целям в области устойчивого развития<sup>12</sup>.

17. По мере развития этих процессов и согласования национальных стратегий развития и основ стратегического планирования с Повесткой дня на период до 2030 года необходимо приложить целенаправленные усилия к систематическому отражению гендерной проблематики в национальных планах и стратегиях устойчивого развития. Одним из основных способов выполнения этой задачи является участие поборников гендерного равенства и женских организаций в многосторонних консультациях, посвященных планированию национального устойчивого развития. Действующие принципы, стратегии и планы действий в области гендерного равенства также должны быть согласованы с национальными процессами планирования и осуществления Повестки дня на период до 2030 года в целях интеграции политики и обеспечения ее последовательности, а также ускоренного достижения результатов в интересах женщин и девочек, относящихся ко всем целям в области устойчивого развития. В Мексике в контексте национального планирования инструменты учета гендерной проблематики используются для включения гендерных вопросов в государственную политику и бюджет. При помощи одного из таких инструментов производится выявление и дифференциация расходов, направляемых на решение гендерных проблем во всех секторах за определенный год, и полученные данные используются для поддержки реформ, обеспечивающих получение в рам-

<sup>12</sup> “Report of the Capacity-Building Workshop and Expert Group Meeting on Integrated Approaches to Sustainable Development Planning and Implementation” (United Nations, New York, May 2015); and United Nations Development Group, “Mainstreaming the 2030 Agenda for Sustainable Development: interim reference guide to United Nations country teams” (New York, October 2015).



ках всех государственных программ результатов, учитывающих гендерную проблематику<sup>12</sup>.

18. Для того чтобы нормативные, правовые и стратегические механизмы способствовали реализации гендерных аспектов Повестки дня на период до 2030 года, они должны посредством национальных законов и международных соглашений отражать существующие обязательства по достижению гендерного равенства и соблюдению прав женщин. Таким образом, государства, принявшие соответствующие обязательства, должны обеспечить принятие законов, политики и процессов планирования, учитывающих гендерную проблематику и исключаящих дискриминацию.

19. Хотя конституция и другие законы большинства стран содержат положения об обеспечении гендерного равенства, в различных секторах по-прежнему существуют дискриминационные правовые препятствия на пути расширения прав и возможностей женщин и защиты их прав. Так, в одном из недавних отчетов Всемирного банка указывается на то, что гендерная дискриминация по-прежнему имеет место в законодательстве<sup>13</sup>. В 155 из 173 включенных в обзор стран действует как минимум один закон, ограничивающий экономические возможности женщин, что также влияет на неравенство в области экономических результатов. Дискриминационные правовые положения связывают с тем, что численность девочек, посещающих среднюю школу, меньше численности мальчиков; количество работающих или имеющих собственное дело женщин меньше, чем мужчин; а разрыв в оплате труда по признаку пола является более глубоким. Аналогичным образом несоответствующие правовые и стратегические основы, подкрепленные дискриминационными культурными нормами и обычаями, препятствуют доступу женщин к земле и другим производительным ресурсам и распоряжению ими. Данные по 160 странам показали, что только в 37 процентах стран женщины пользуются равными с мужчинами правами на земельные ресурсы<sup>14</sup>. В 59 процентах стран, несмотря на то, что равные права женщин и мужчин гарантированы законом, дискриминация в отношении женщин, проявляющаяся на практике, препятствует полноценной реализации национального законодательства. Кроме того, в 4 процентах стран право женщин на земельные ресурсы не предусмотрено законодательством в явной форме. Такое положение дел указывает на необходимость незамедлительно принять меры и искоренить дискриминацию по признаку пола, как того требует ряд целей Повестки дня на период до 2030 года.

## **В. Национальные институциональные механизмы**

20. Повестка дня на период до 2030 года носит комплексный межсекторальный характер, поэтому в ее реализации будут участвовать все ветви государственной власти; для выполнения всех целей и задач Повестки дня критически важное значение будут иметь эффективные национальные институты, основанные на широком участии. Например, Совет Германии по устойчивому развитию привлек правительственных и неправительственных экспертов к прове-

<sup>13</sup> World Bank Group, “Women, Business and the Law 2016: Getting to Equal” (Washington, DC, 2015).

<sup>14</sup> Organization for Economic Cooperation and Development, “Social institutions and gender index” (2014). См. [www.genderindex.org](http://www.genderindex.org).

дению оценки того влияния, которое окажет достижение целей в области устойчивого развития на структуру устойчивого развития страны. В Колумбии учреждена межведомственная комиссия высокого уровня, в которую вошла основная группа министерств; в задачи комиссии входит надзор за интеграцией целей во все государственные стратегии, а также за осуществлением, последующей деятельностью и обзором<sup>15</sup>. Вся деятельность по осуществлению Повестки дня должна способствовать достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек. Национальные институты всех ветвей и секторов государственной власти должны будут обеспечить учет гендерной проблематики и содействие интересам всех женщин и девочек в рамках планирования, процесса принятия решений, стратегической деятельности и бюджетирования. В случае если в стране уже действуют национальные механизмы устойчивого развития, потребуется обеспечить учет гендерной проблематики, если это еще не было сделано. В странах, планирующих создание новых институциональных структур, таких как межведомственные и многосторонние органы планирования, консультативные органы или национальные руководящие комитеты, которым будет вверено управление и надзор за осуществлением, в сферу компетенции таких структур следует включить недвусмысленное обязательство по учету гендерной проблематики. Центральное значение для получения результатов будет иметь принятие обязательств по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерных факторов на высшем государственном уровне.

21. Национальные механизмы обеспечения гендерного равенства являются основными правительственными органами, осуществляющими координационное руководство в вопросах обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также соблюдения прав человека. Эти структуры обеспечивают надзор, содействие и мониторинг при разработке и внедрении правительственных стратегий и программ по обеспечению гендерного равенства. Работая с отраслевыми министерствами и учреждениями различных ветвей и уровней государственной власти, национальные механизмы обеспечения гендерного равенства поддерживают учет гендерной проблематики во всех стратегических областях. В интересах достижения общих целей национальные механизмы также сотрудничают с организациями гражданского общества, в особенности женскими организациями, частным сектором и другими заинтересованными сторонами. В то же время для национальных механизмов обеспечения гендерного равенства во всех странах характерны ограниченный технический и стратегический потенциал, узкое влияние на принятие решений и недостаточное признание правительством. Как правило, они не располагают необходимыми финансовыми и людскими ресурсами и возможностями для эффективного выполнения всех своих полномочий (см. E/CN.6/2015/3).

22. Национальные институты, занимающиеся вопросами обеспечения гендерного равенства, должны стать ключевыми субъектами всех институциональных механизмов по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерной проблематики (см. пункт 20 резолюции 70/1). Необходимо

<sup>15</sup> United Nations Development Group, “Mainstreaming the 2030 Agenda for Sustainable Development”; а также Colombia, Ministry of Foreign Relations, “SDGs in Colombia: approaches and challenges for their implementation”, presentation at the post-2015 intergovernmental negotiations (sustainable development goals and targets) (New York, 23–27 March 2015).

признать их стратегическое значение и наделить полномочиями и властью, финансированием и возможностями, которые позволят обеспечить в ходе осуществления Повестки дня систематический учет вопросов гендерного равенства во всех секторах, на всех уровнях государственной власти и всеми действующими лицами. Следует включить в сферу внимания децентрализованные субнациональный и местный уровни; обязательным условием для координированного осуществления Повестки дня на местах станет деятельность координационных центров или рабочих групп по вопросам гендерного равенства в составе провинциальных, муниципальных и местных органов власти. Парламентские комитеты или советы по гендерному равенству также должны быть включены в систему институтов, содействующих осуществлению Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерной проблематики и осуществляющих надзор в этой сфере.

23. Для того чтобы добиться межсекторального сотрудничества на всех уровнях государственной власти, необходимого для координированной реализации Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерной проблематики, по мере осуществления Повестки дня странам следует дополнять оценку институционального потенциала, предназначенного для учета гендерной проблематики, целенаправленным наращиванием потенциала и адресной технической поддержкой. Консультации и сотрудничество с гражданским обществом, в особенности женскими группами, правозащитными организациями и специалистами в области гендерного равенства, в отношении всех аспектов Повестки дня на период до 2030 года должны стать неотъемлемой частью деятельности по ее осуществлению.

#### **IV. Создание благоприятных экономических условий для финансирования гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в рамках Повестки дня на период до 2030 года**

24. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек, а также полная реализация ими своих прав человека имеют важное значение для обеспечения поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста и устойчивого развития (см. пункт 6 резолюции 69/313 Генеральной Ассамблеи). Кроме того, необходимость незамедлительно ликвидировать дефицит ресурсов, которые направляются на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек, существенно увеличив с этой целью финансирование, была исчерпывающе подтверждена, в том числе положениями Повестки дня на период до 2030 года, при помощи которых государства-члены договорились добиваться значительного увеличения инвестиций в целях устранения гендерного разрыва (см. пункт 20 резолюции 70/1). Помимо этого, государства-члены и структуры системы Организации Объединенных Наций и гражданское общество выступили с Аддис-Абебским планом действий по преобразующему финансированию в интересах обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, который призывает ускорить выполнение действующих обязательств, принятых в соответствии с Пекинской декларацией и Платформ-

мой действий, а также соблности новые обязательства, предусмотренные Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

25. Обеспечение должной поддержки и достаточного финансирования деятельности по улучшению ситуации в области гендерного равенства в различных секторах будет содействовать сокращению неравенства в других сферах и отмене дискриминационных норм, что приведет к значительным социальным, экономическим и политическим результатам<sup>16</sup>. Так, улучшение ситуации в области гендерного равенства в сфере образования и занятости может стать стимулом роста и содействовать сокращению нищеты. Относительное увеличение уровня занятости женщин может привести к тому, что их мнение в домохозяйствах приобретет больший вес, что, в свою очередь, поможет женщинам самостоятельно распоряжаться своим временем и доходом, а также будет способствовать увеличению вложений в благосостояние детей. Макроэкономические стратегии, содействующие всеобщей полной занятости, предоставлению достойной работы и социальной защиты, включая право на создание организаций на рабочем месте, вносят свой вклад в достижение гендерного равенства в области обеспечения средствами к существованию. Эти стратегии также должны содействовать улучшению доступа к производительным ресурсам, таким как земельные участки и кредитование. Кроме того, они должны облегчать несоизмерное бремя неоплачиваемой работы по уходу, которое несут женщины и девочки, и создавать условия для перераспределения таких обязанностей в домашнем хозяйстве, а также между домашними хозяйствами и государством. Благоприятная макроэкономическая среда, которая способствует созданию рабочих мест и средств к существованию и создает условия для государственных инвестиций в инфраструктуру, услуги и развитие человеческого потенциала, играет центральную роль в обеспечении финансирования деятельности по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Таким образом, основным компонентом деятельности по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года должно стать усиленное внимание к взаимосвязи этих факторов и связанных с ней ответных стратегических мер.

### **С. Инклюзивная и устойчивая макроэкономическая основа, учитывающая гендерные факторы**

26. Инклюзивная и устойчивая макроэкономическая система, учитывающая гендерную проблематику, заложит основы мобилизации внутренних ресурсов. Макроэкономическая система является инклюзивной в том случае, если способствует всеобщему благосостоянию, и оценивается не только показателем роста валового внутреннего продукта (ВВП), но и на основании ситуации в области создания безопасных средств к существованию, улучшения уровня жизни, расширения возможностей и достижения реального равенства женщин. Что именно будет входить в инклюзивную и устойчивую макроэкономическую систему, учитывающую гендерную проблематику, зависит от структуры конкретной экономики. С 1980-х годов макроэкономические цели определялись соображениями бюджетно-финансовой дисциплины, борьбы с инфляцией и либерализацией рынка. Однако наблюдавшийся в последние десятилетия рост, при-

<sup>16</sup> См. Stephanie Seguino, "Financing for gender equality in the context of the SDGs", paper presented at the UN-Women Expert Group Meeting, New York, November 2015.

ведший в большинстве случаев к усугублению и распространению неравенства, не является желательным и не отвечает концепции устойчивости. Необходимо трансформировать макроэкономическое мышление и планирование и перейти к стратегиям, совмещающим развитие и рост с достижением равенства. Полученные за последние три десятилетия уроки указывают на то, что необходимо принять макроэкономическую политику, создающую условия для государственного содействия устойчивому развитию и справедливому и всеохватному росту. К такому содействию будут относиться адресные государственные инвестиции, стратегии полной занятости и налоговая политика, позволяющая получить достаточные ресурсы для достижения гендерного равенства<sup>17</sup>.

27. В Повестке дня на период до 2030 года отмечается, что национальная ответственность имеет первостепенное значение для устойчивого развития. На государства возложены обязательства по формулировке национальных стратегий и задач развития с проведением обширных консультаций с гражданами и организациями гражданского общества. В центр своей деятельности по формированию политики государству следует поместить стратегию, направленную на достижение инклюзивных и устойчивых макроэкономических результатов, учитывающих гендерную проблематику. Помимо этого, государство, используя мобилизацию внутренних ресурсов или официальную помощь в интересах развития, может осуществлять антициклические инвестиции в целях защиты наиболее уязвимых слоев населения во время кризиса, нестабильности и рецессии. Учитывая увеличение уровня неравенства в благосостоянии и доходах, государства должны выполнять важную функцию перераспределения доходов. Государства могут обеспечить получение женщинами равных преимуществ от перераспределения ресурсов и благосостояния, которого можно добиться при помощи налогов на богатство и наследство; стратегий, регулирующих и ограничивающих накопление земельных и природных ресурсов либо преобразующих структуру налогообложения добывающих отраслей.

28. Возможности государств в области формулирования и достижения национальных целей развития и соответствующей макроэкономической политики неодинаковы. В странах в состоянии конфликта или переживающих постконфликтный период зачастую отсутствуют основные институты и ресурсы, необходимые для эффективного государственного управления. При этом негосударственные субъекты, например транснациональные и многонациональные корпорации, имеют огромное влияние, что может ограничить возможности государства и его деятельность. В связи с этим важно определить нормативную базу и стимулы, поощряющие всех действующих лиц, включая частный сектор, согласовывать макроэкономические задачи с общепринятым пониманием благополучия, прав человека, гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, как предусмотрено Повесткой дня на период до 2030 года.

## **D. Мобилизация и распределение внутренних ресурсов**

29. И Повестка дня на период до 2030 года, и Аддис-Абебская программа действий уделяют особое внимание мобилизации внутренних ресурсов как ис-

<sup>17</sup> Seguino, "Financing for gender equality"; а также UN-Women, "Progress of the World's Women 2015–2016" (см. сноску 4).

точнику финансирования устойчивого развития, для которого первостепенное значение имеет учитывающая гендерную проблематику фискальная политика. Политика налогообложения на национальном и международном уровнях формирует базу ресурсов для достижения реального равенства женщин во всех странах. Имеет значение как влияние налогообложения на распределение доходов (непосредственное, которое обеспечивается за счет взимания налогов на личный доход и прибыль корпораций, и опосредованное, которое получают за счет введения налога на добавленную стоимость, предметы роскоши и топливо), так и общий уровень налоговых поступлений. Правительство может и должно использовать политику налогообложения, направленную на получение финансовых ресурсов, предназначенных для государственных инвестиций, учитывающих гендерную проблематику, что будет способствовать достижению реального равенства женщин и осуществлению Повестки дня на период до 2030 года<sup>18</sup>.

30. Трудности, стоящие на пути к получению достаточного объема внутренних ресурсов и налоговых поступлений для достижения гендерного равенства, можно преодолеть. Финансовая глобализация и преобладающие макроэкономические стратегии привели к сокращению поступлений налогов на прибыль корпораций и налоговых ставок для богатейших слоев населения. Сокращение было значительным: в мировом масштабе ставки на прибыль корпораций снизились со среднего значения, составлявшего 38 процентов в 1993 году, до 24,9 процента в 2010 году<sup>19</sup>. Освобождение от налогов и прочие стимулы, включая послабление трудовых и экологических стандартов, нацеленные на привлечение иностранных прямых инвестиций, также лишили развивающиеся страны существенной доли прибыли и в значительной степени снизили эффективность нормативно-правового регулирования. Вследствие избежания налогов транснациональными корпорациями развивающимся странам был нанесен убыток, сумма которого оценивается в 189 миллиардов долларов США ежегодно, и это объективно ограничивает возможности развивающихся стран в области сбора средств для достижения устойчивого развития и гендерного равенства<sup>20</sup>. Сумма недополученных налоговых поступлений вследствие одного лишь указания фиктивной цены при совершении торговых операций в период с 2002 по 2006 год исчисляется 98—106 миллиардами долларов США — дочерние общества, входящие в одну многонациональную корпорацию, устанавливают фиктивную цену при проведении внутрикорпоративных торговых операций в целях минимизации налогов. Около 60 процентов торговых операций приходится на внутренние операции многонациональных корпораций. Недополученные поступления почти на 20 миллиардов долларов США превысили сумму ежегодных капитальных затрат, необходимых для обеспечения всеобщего доступа к водоснабжению и санитарным услугам до 2015 года<sup>21</sup>. Особенно

<sup>18</sup> Seguino, “Financing for gender equality”.

<sup>19</sup> Center for Economic and Social Rights and Christian Aid, “A post-2015 fiscal revolution: human rights policy brief” (New York and London, 2014).

<sup>20</sup> United Nations Conference on Trade and Development, “World Investment Report 2015: Reforming International Investment Governance” (United Nations publication, Sales No. E.15.II.D.5).

<sup>21</sup> UN-Women, “Progress of the World’s Women 2015-2016”; а также Tessa Khan, “Delivering development justice? Financing the 2030 Agenda for Sustainable Development”, документ представлен на совещании группы экспертов Структуры «ООН-женщины», Нью-Йорк, ноябрь 2015 г.

остро эта проблема стоит в беднейших странах, возможности которых в области устойчивого развития наиболее подвержены негативному влиянию сокращения налоговых поступлений (A/HRC/26/28). Аддис-Абебская программа действий призывает страны с помощью укрепления национального нормативного регулирования и активизации международного сотрудничества сократить и в конечном итоге ликвидировать незаконные финансовые потоки, которые формируются за счет уклонения от уплаты налогов и коррупции.

31. Существенное сокращение налогов на прибыль корпораций и торговую деятельность привело к тому, что национальные системы налогообложения стали менее прогрессивными, а акцент сместился в сторону потребительских налогов, и это приводит к очевидным гендерным последствиям. Так, рост налогов на основные потребительские товары и увеличение налогового бремени на небольшие фермерские хозяйства и предприятия в гораздо большей степени сказывается на положении женщин. Если государство не в состоянии мобилизовать достаточный объем ресурсов, его возможности по финансированию общественных услуг и социальной защиты сужаются, а государственные инвестиции в инфраструктуру, экономящую время и энергию, сокращаются. Это негативно влияет на положение большинства женщин, которые, учитывая более низкий уровень их дохода и их роль основных опекунов, более значительную часть дохода тратят на покупку основных товаров и услуг и в большей степени полагаются на государственную инфраструктуру и социальные услуги. В отсутствие услуг здравоохранения и ухода за детьми, а также инфраструктуры водо- и электроснабжения женщины принимают на себя обязательства по обслуживанию домохозяйства, что увеличивает объем их неоплачиваемого труда<sup>22</sup>. Прогрессивное налогообложение прибыли, богатства и наследства, а также финансовых операций поможет сформировать внутреннюю базу ресурсов, необходимую для осуществления Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерной проблематики (см. A/HRC/26/28)<sup>23</sup>.

32. Что касается национальных ассигнований, для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерной проблематики может применяться несколько вариантов политики. Государственные инвестиции, учитывающие гендерную проблематику, сами по себе формируют государственные бюджетные средства на финансирование необходимых целей, увеличивая производственную базу экономики. Государственные инвестиции в физическую и социальную инфраструктуру способствуют гендерному равенству, сокращают объем неоплачиваемого труда женщин по уходу, стимулируют занятость и ведут к росту производительности. Подобные инвестиции расширяют возможности и в целом положительно влияют на всю экономику. Поэтому государственные расходы на основную и вспомогательную инфраструктуру должны рассматриваться скорее как инвестиции, чем как затратная статья. Такие расходы позволяют государству сформировать пространство для маневра в бюджетной политике и принять антициклические стратегии, при помощи которых вследствие увеличения расходов на товары, услуги и стратегии полной занятости, включая социальную защиту, смягчается воздействие безработицы и

<sup>22</sup> Shahra Razavi, "The 2030 Agenda: challenges of implementation to achieve gender equality and women's rights", *Gender and Development*, vol. 24, No. 1 (forthcoming).

<sup>23</sup> Center for Economic and Social Rights and Christian Aid, "A post-2015 fiscal revolution".

рецессии. Государственные инвестиции могут стимулировать экономический рост и увеличить налогооблагаемую базу<sup>24</sup>.

33. Составление бюджета с учетом гендерной проблематики для правительства представляет собой инструмент реформирования бюджетной политики, системы выделения ассигнований и учета результатов, а также направления ресурсов на выполнение обязательств в области гендерного равенства и соблюдения прав женщин<sup>25</sup>. Подобная система составления бюджета также способствует анализу влияния фискальной политики на гендерное равенство. Составление бюджета с учетом гендерной проблематики может способствовать ликвидации хронического дефицита финансирования национальных механизмов, занимающихся вопросами гендерного равенства. Составление бюджета с учетом гендерной проблематики может показать, каким образом приоритеты расходования государственного бюджета влияют на положение женщин и девочек и поддерживают разработку и финансирование мер, направленных на ликвидацию неравенства. Как отмечается в Пекинской платформе действий, составление бюджета с учетом гендерной проблематики также может содействовать перенаправлению национальных ассигнований с военных расходов и расходов на оборону<sup>26</sup> на инвестиции, к примеру, в физическую и социальную инфраструктуру, при помощи которой обеспечивается наращивание потенциала и создаются средства к существованию, а также формируются безопасные и жизнестойкие сообщества.

## **Е. Официальная помощь в целях развития**

34. Для всех развивающихся стран официальная помощь в целях развития (ОПР) может стать ценным дополнением мобилизации ресурсов из внутренних источников, что признается Повесткой дня на период до 2030 года и подтверждается политической декларацией пятьдесят девятой сессии Комиссии по положению женщин (см. пункт 6 резолюции 59/1). Таким образом, ОПР имеет критически важное значение для решения непреходящей, хронической проблемы недостаточности инвестиций в гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин. Выполнение развитыми государствами давнего обязательства по отчислению 0,7 процентов ВНД на ОПР и 0,15–0,2 процента наименее развитым странам может подстегнуть осуществление Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерной проблематики. Анализ помощи, предоставленной членами Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) показывает, что около 5 процентов помощи в 2012—2013 годах направлялось на гендерное равенство в качестве основной цели, и 25 процентов помощи предусматривало гендерное равенство в качестве дополнительной цели<sup>27</sup>. Помощь на задачи, связанные с

<sup>24</sup> Seguino, “Financing for gender equality”.

<sup>25</sup> UN-Women, “Handbook on costing gender equality” (New York, 2015).

<sup>26</sup> По данным Стокгольмского международного института исследований проблем мира мировые военные расходы в 2014 году составили около 1776 млрд. долл. США, что эквивалентно 2,3 процентам мирового ВВП. См. <http://www.sipri.org/research/armaments/milex> (дата обращения: 4 декабря 2015 г.).

<sup>27</sup> OECD Development Assistance Committee Network on Gender Equality (GENDERNET), “From commitment to action: financing gender equality and women’s rights in the implementation of the Sustainable Development Goals” (March 2015).



гендерным равенством, в первую очередь выделялась системе здравоохранения и образования, при этом экономические сектора не принимались в расчет. Анализ также показал, что женским организациям гражданского общества была выделена ничтожная часть совокупного финансирования на цели гендерного равенства.

## **Е. Государственно-частные партнерства**

35. Государственно-частные партнерства причислены к одному из основных методов осуществления Повестки дня на период до 2030 года и расширения прав и возможностей женщин, в особенности в области водо- и энергоснабжения и санитарных услуг. Обеспечение населения услугами в области водо- и электроснабжения и канализации в широких масштабах традиционно осуществляется на основе инвестиций государственного сектора. С 1980-х годов возможность работать в сфере коммунальных услуг, особенно в развивающихся странах, получили предприятия частного сектора; отчасти это было обусловлено тем, что государственный сектор не предоставлял услуг домохозяйствам с низким уровнем дохода, и отчасти тем, что государство, столкнувшись с недостаточностью средств, искало финансирование для оказания государственных услуг. Результаты партнерского сотрудничества, налаженного между государственным и частным секторами, были неоднозначными. Нельзя дать однозначного ответа на вопрос о том, выгодны ли для женщин партнерские отношения между государственным и частным секторами, обеспечивающие надежное и эффективное оказание услуг, или же такие отношения наносят женщинам ущерб, поскольку за соответствующее обслуживание требуется вносить плату, а также оплачивать необходимые сборы, на что у женщин может не быть необходимых средств (см. A/69/156). Опыт деятельности частных компаний в секторе водоснабжения показывает, что с точки зрения эффективности и транспарентности существенной разницы между государственными и частными поставщиками услуг не наблюдается<sup>28</sup>. Тем не менее участие частного сектора приводит к тому, что потребности сельских и удаленных регионов учитываются в еще меньшей степени. Это означает, что для обеспечения всеобщего охвата услугами в области водо- и энергоснабжения и канализации государство должно поддерживать политическую обстановку, благоприятную для частных субъектов, и оказывать прямую помощь самым малоимущим женщинам и домохозяйствам (см. A/69/156).

36. Государственно-частные партнерства чаще всего встречаются в наиболее прибыльных секторах и рынках, таких как энергетика и телекоммуникации. Но при оказании государственно-частными партнерствами социальных услуг, например услуг в области здравоохранения и образования, возникает риск обострения существующего неравенства и маргинализации женщин и девочек. Так, приватизация в сфере образовательных услуг привела к дискриминации и ухудшению показателей посещаемости школ девочками (см. A/HRC/29/30). Деятельность государственно-частных партнерств не освобождает государство от

<sup>28</sup> Satoko Kishimoto, Emanuele Lobina and Olivier Petitjean, editors, "Our Public Water Future: the Global Experience with Remunicipalization" (Transnational Institute and others, Amsterdam, London, Paris, Cape Town and Brussels, 2015); а также International Monetary Fund, "Public-private partnerships" (March 2004). См. [www.imf.org/external/np/fad/2004/pifp/eng/031204.htm](http://www.imf.org/external/np/fad/2004/pifp/eng/031204.htm) (дата обращения: 29 декабря 2015 г.).

ответственности за выполнение правозащитных обязательств, включая обеспечение всеобщего доступа к государственным услугам и социальной защите, без которых невозможно достичь гендерного равенства. В связи с этим финансирование частного сектора в интересах устойчивого развития и в контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерных факторов должно осуществляться в соответствии с международными стандартами в области прав человека, а также с деятельностью на национальном уровне, направленной на достижение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин и защиту прав женщин. Такие партнерства должны также учитывать Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека (A/HRC/17/31, приложение), соответствующие конвенции Международной организации труда и принципы расширения прав и возможностей женщин, принятые «Глобальным договором Организации Объединенных Наций и Структурой «ООН-женщины» (см. пункт 67 резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи).

37. Разработанная Комитетом содействия развитию методология отслеживания официальной помощи в интересах развития, направляемой на достижение гендерного равенства, представляет собой надлежащую практику, которую следует применять более широко, в том числе государственно-частным партнерствам и благотворительным организациям. Поддержка гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин со стороны корпораций и благотворительных организаций приобретает все более весомое значение и зачастую определяет повестки дня и приоритеты финансирования. Недавно проведенный анализ 170 корпоративных и благотворительных мероприятий, организованных в интересах женщин и девочек, стал одной из первых попыток отследить эти источники финансирования деятельности по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек. Анализ показал, что поддержка такого рода является узконаправленной и ориентирована на отдельные проблемы и избранных бенефициариев, при этом женские организации получают минимум прямого финансирования<sup>29</sup>.

38. Сотрудничество Юг-Юг может способствовать утверждению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин при помощи межстранового обмена знаниями и опытом борьбы с нищетой, обеспечения социальной защиты, наращивания технического потенциала и других мерах, однако сведений о масштабах такого сотрудничества и его влиянии недостаточно.

## **V. Ключевое значение руководящей роли женщин и женских организаций гражданского общества**

39. Обязательным условием осуществления Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерной проблематики станет эффективная координация с организациями гражданского общества, в особенности группами, способствующими улучшению положения женщин, и правозащитными организациями, которые играют широко известную роль в проведении реформ, формировании

---

<sup>29</sup> Julia Miller, Angelika Arutyunova and Cindy Clark, “New actors, new money, new conversations: a mapping of recent initiatives for women and girls” (Toronto, Association of Women’s Rights in Development, 2013).

политики, осуществлении контроля и обеспечении подотчетности<sup>30</sup>. Опыт и руководящая роль защитников прав женщин и поборников гендерного равенства на всех уровнях, в том числе в национальных парламентах, профсоюзах, кооперативах и общественных объединениях, станут ценным подспорьем для деятельности по осуществлению. Женские организации могут оказать поддержку национальным механизмам, занимающимся вопросами гендерного равенства, содействовать национальному и децентрализованному планированию и разработке политики, осуществлять программы и проекты, отслеживать ход выполнения обязательств в различных секторах и привлекать к ответственности подотчетных лиц. Тем не менее во многих случаях организациям гражданского общества не позволяют действовать полноценно и эффективно. Деятельность организаций гражданского общества сдерживает чрезмерно строгое законодательное регулирование доступа к финансированию, которое сопровождается хроническим дефицитом средств, сужением возможностей полноценного участия в процессах принятия решений и ограничениями, установленными для женских правозащитных организаций и движений. Женщины должны сыграть руководящую роль в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерной проблематики (см. E/CN.6/2015/3), которое также требует полноценного и эффективного участия женских организаций гражданского общества, для чего необходимо восстановление и усиление поддержки и значительное увеличение финансирования.

## **VI. Последующая деятельность и обзор, данные и подотчетность**

40. Повесткой дня на период до 2030 года предусмотрены процессы осуществления последующей деятельности и проведения обзора, которые включают проведение добровольного обзора по инициативе самих стран и использование национальных систем сбора данных для дополнения обзоров на глобальном и региональном уровнях. Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию будет играть центральную роль в надзоре за целым комплексом процессов осуществления последующей деятельности и проведения обзора на глобальном уровне. Рассмотрение последующей деятельности и проведение обзора на политическом форуме высокого уровня будут происходить с учетом итогов основных конференций Организации Объединенных Наций, включая Пекинскую платформу действий, и будет основываться на существующих механизмах проведения обзора.

41. Для осуществления Повестки дня на период до 2030 года критически важно, чтобы национальные процессы были основаны на гендерном анализе. К проведению обзоров прогресса на национальном уровне в целях обеспечения их комплексного и открытого характера важно привлекать для полноценного участия женские организации гражданского общества. При проведении всех обзоров и реализации всех процессов, которые будут дополнять деятельность политического форума высокого уровня, включая обзоры функциональных комиссий, следует обеспечить систематический учет гендерных вопросов. Ведущая роль в этом процессе принадлежит Комиссии по положению женщин, спе-

<sup>30</sup> Razavi, "The 2030 Agenda: challenges of implementation to achieve gender equality and women's rights".

циализирующейся на вопросах гендерного равенства, участие которой будет посвящено интересам женщин и девочек, однако другим функциональным комиссиям и межправительственным органам также следует учитывать гендерные аспекты Повестки дня на период до 2030 года, относящиеся к их сфере специализации. Договорные органы по правам человека в рамках своих мандатов могут содействовать проведению обзоров, в том числе при помощи представления своих заключительных замечаний.

42. Межучрежденческая и экспертная группа по показателям достижения целей в области устойчивого развития, действующая под эгидой Статистической комиссии, разрабатывает систему глобальных показателей и обеспечит регулярный обзор прогресса в ходе достижения всех целей и задач, а также средств осуществления. Ожидается, что система глобальных показателей будет согласована Статистической комиссией к марту 2016 года, а затем принята Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей.

43. Выбор показателей, при помощи которых будет отслеживаться прогресс в ходе достижения задач, установленных целями в области устойчивого развития, определялся не только доступностью данных. Помимо минимального набора гендерных показателей, принятого Статистической комиссией в 2013 году (см. E/2013/24–E/CN.3/2013/33), предложены новые и/или улучшенные индикаторы достижения определенных задач в области гендерного равенства. Предполагается использовать данные высокого качества в разбивке по уровню дохода, полу, возрасту, расе, этнической принадлежности, миграционному статусу, инвалидности и географическому положению, а также другим критериям, что позволит учесть интересы каждого человека. Это обязательство, в частности разбивка данных по полу, представляет собой существенное достижение по сравнению с показателями, использовавшимися для отслеживания прогресса в ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

44. Тем не менее вследствие масштабов и амбициозности Повестки дня на период до 2030 года сбор данных сопряжен с огромными трудностями. Имеющихся источников данных недостаточно, а многие государства, включая развитые страны с их передовыми статистическими системами, в настоящий момент не обладают необходимым статистическим потенциалом для отслеживания хода выполнения задач, установленных целями в области устойчивого развития. Для создания новых источников данных и статистики, необходимых для регулярного контроля выполнения всех задач и подготовки показателей в разбивке по полу и другим критериям, потребуется приложить серьезные усилия, включая техническое и финансовое сотрудничество всех стран, поддержку системы Организации Объединенных Наций и участие организаций гражданского общества, в том числе женских правозащитных групп и поборников гендерного равенства.

45. Обеспечение эффективного контроля за гендерными аспектами Повестки дня на период до 2030 года будет связано с существенными потребностями в данных, для удовлетворения которых необходимы значительные инвестиции и наращивание потенциала, позволяющие восполнить дефицит данных. Так, в настоящий момент во многих областях отсутствуют широкодоступные сопоставимые базовые данные, включая сведения о доступе женщин к водо- и энергоснабжению и санитарным услугам, а информация о воздействии на женщин

нищеты, голода и ситуации в сфере безопасности землевладения имеется в ограниченном объеме. Источники данных о насилии в отношении женщин содержат ограниченные сведения. То же наблюдается в области оценки неоплачиваемого труда по уходу: только в 75 странах своевременно проводятся основанные на соответствующих данных исследования, и крайне редко страны проводят более одного исследования, что не позволяет проводить анализ тенденций<sup>31</sup>.

46. Для решения этих задач и обеспечения должного отслеживания и контроля хода достижения целей в области устойчивого развития в разрезе гендерного равенства, которые будут осуществляться в том числе системой Организации Объединенных Наций и приведут к усилению ответственности за достижение результатов, необходимы значительные инвестиции технического и финансового характера в национальные статистические системы. Увеличение финансирования, расширение поддержки и наращивание потенциала национальных статистических ведомств, отраслевых министерств и национальных механизмов, занимающихся вопросами гендерного равенства, будет способствовать регулярному получению гендерной статистики. Доступность и использование данных будут расширены за счет укрепления инструментов обмена и распространения данных и организации регулярного диалога между получателями данных и теми, кто занимается их подготовкой. Следует определить ключевые этапы и внедрить меры обеспечения подотчетности, которые позволят своевременно выполнить цели и задачи в области гендерного равенства и учесть гендерные аспекты всей Повестки дня на период до 2030 года, которую дополнит полное, эффективное и ускоренное осуществление Пекинской платформы действий.

## VII. Выводы и рекомендации

47. Государства-члены подтвердили, что основой устойчивого развития является Пекинская платформа действий. Приоритетная тема шестидесятой сессии Комиссии — «Расширение прав и возможностей женщин и связь с устойчивым развитием» — ясно дает понять, что достижение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин и девочек и реализация их прав человека являются не только самостоятельной целью, но и неотъемлемым компонентом устойчивого развития. Достижение устойчивого развития в трех его аспектах — экономическом, социальном и экологическом — должно способствовать обеспечению гендерного равенства, как предусмотрено Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Поместив права женщин в центр глубоких преобразований политики, практики и партнерства, мы сможем создать более справедливое общество, обеспечить открытость экономики и жизнеспособность планеты. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерной проблематики одновременно поспособствует ускоренному выполнению Пекинской платформы действий и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Это будет содействовать достижению реального равенства женщин и девочек и позволит

<sup>31</sup> UN-Women, “Monitoring gender equality and the empowerment of women and girls in the 2030 Agenda for Sustainable Development: opportunities and challenges” (New York, 2015).

принять меры в отношении многочисленных и взаимосвязанных проявлений неравенства в стремлении учесть интересы всех без исключения членов общества.

48. Поскольку страны приступили к локализации Повестки дня на период до 2030 года, улучшенная координация политики и учет гендерных факторов во всех секторах и министерствах, а также надежные дифференцированные данные будут иметь решающее значение для создания условий, способствующих расширению прав и возможностей женщин, в целях совершенствования политики и правовых реформ, а также повышения эффективности партнерств среди заинтересованных сторон. Следует расширить возможности национальных механизмов по обеспечению гендерного равенства на всех уровнях и во всех секторах государственной власти, для того чтобы они сыграли свою важнейшую роль в обеспечении соответствия всего комплекса мер по осуществлению поставленных задач интересам женщин и девочек. Благоприятные экономические условия должны действительно улучшать условия финансирования, поступающего из всех источников и направляемого на деятельность в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Женские организации гражданского общества играют ключевую роль в том, чтобы концепция Повестки дня на период до 2030 года была претворена в жизнь в интересах всех женщин и девочек.

49. В рамках своей приоритетной темы Комиссия обладает возможностью представить четкие указания относительно трансформации обязательств и вклада Повестки дня на период до 2030 года, Аддис-Абебской программы действий и политической декларации 2015 года в конкретные шаги и меры, направленные на реализацию концепции «Планета 50-50» к 2030 году. В целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерной проблематики Комиссия по положению женщин может пожелать призвать правительства и другие заинтересованные стороны:

*Укрепление нормативных, правовых и концептуальных основ*

а) ускорить полное и эффективное осуществление Пекинской платформы действий как основы устойчивого развития и других соглашений, способствующих расширению прав и возможностей женщин, а также соблюдению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;

б) аннулировать дискриминационные законы и конституционные положения и обеспечить наличие исключаяющих дискриминацию законов, стратегий и временных специальных мер, учитывающих гендерную проблематику и расширяющих права и возможности женщин и девочек, и отслеживать их эффективное осуществление;

в) придать первостепенное значение вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек и реализации их прав человека в национальных стратегиях, инструментах и документах, предназначенных для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

d) обеспечить согласованность национальной политики и стратегий по обеспечению гендерного равенства и по достижению устойчивого развития в целях получения результатов, служащих интересам всех женщин и девочек;

e) обеспечить учет гендерной проблематики во всех стратегиях и программах на всех уровнях и всеми государственными учреждениями в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерных факторов;

*Совершенствование национальных институциональных механизмов*

f) предусмотреть наличие в институциональных структурах, которым вверено руководство и надзор за осуществлением Повестки дня на период до 2030 года на национальном уровне, механизмов обеспечения гендерного равенства и включение в сферу их компетенции ответственности за учет гендерной проблематики;

g) усилить и расширить полномочия и власть национальных механизмов, занимающихся вопросами гендерного равенства, увеличить их финансирование и укрепить их потенциал на всех уровнях и во всех секторах государственной власти, повысить уровень политической поддержки таких механизмов и улучшить освещение их деятельности;

h) обеспечить учет гендерной проблематики и интересов всех женщин и девочек во всех национальных процессах планирования, принятия решений, координации политики и составления бюджета, нацеленных на осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

*Благоприятные условия для финансирования достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин*

i) обеспечить направленность макроэкономических стратегий на достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин при помощи создания достойной работы, мобилизации ресурсов для целей финансирования социальной защиты, инфраструктуры и основных услуг, а также сокращения неравенства, обусловленного такими факторами, как половая принадлежность, возраст, размер дохода, раса, этническая принадлежность, миграционный статус, инвалидность и географическое положение;

j) использовать фискальную и валютно-кредитную политику для мобилизации внутренних ресурсов посредством внедрения прогрессивной системы налогообложения, в полной мере учитывающей задачи гендерного равенства и переноса налогового бремени на группы с более высоким уровнем дохода, в особенности на корпорации, финансовый сектор и добывающие отрасли;

k) составлять бюджет с учетом гендерных аспектов в целях поддержки выполнения задач в области гендерного равенства в рамках процессов национального планирования, исчисления затрат и бюджетирования;

l) увеличить и довести до максимума адресное финансирование деятельности в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин во всех секторах с использованием всех источников финансирования, включая внутренние ресурсы, официальную помощь в интересах развития, частный сектор и благотворительность;

m) контролировать государственные расходы, отслеживать и подготавливать отчетность об ассигновании ресурсов на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в целях усиления подотчетности за выполнение обязательств по обеспечению гендерного равенства;

n) усилить международное сотрудничество и повысить эффективность нормативной базы, с тем чтобы ликвидировать незаконные финансовые потоки и уклонение от уплаты налогов;

o) развивать социальную ответственность и подотчетность частного сектора и поощрять соблюдение им стандартов гендерного равенства и норм в области прав человека, включая Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, Руководящие принципы относительно оценок воздействия торговых и инвестиционных соглашений на права человека и принципы расширения прав и возможностей женщин;

p) оценивать эффективность деятельности государственно-частных партнерств, оказывающих государственные услуги и услуги в области социальной защиты, имеющие первостепенное значение для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;

*Укрепление руководящей роли женщин и женских организаций гражданского общества*

q) создать условия для выполнения женщинами руководящей роли и полноценного и равноправного участия женщин в процессах принятия решений, воздействующих на все сферы устойчивого развития;

r) повсеместно создать безопасные и благоприятные условия для деятельности женских организаций и поборников гендерного равенства, для того чтобы обеспечить их полноценное участие в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, принятии последующих мер и проведении обзора;

s) обеспечить необходимое финансирование женских организаций и поборников гендерного равенства и выделить им необходимые ресурсы на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях;

*Поощрение использования процессов, учитывающих гендерную проблематику, при сборе данных, последующей деятельности, обеспечении подотчетности и обзоре*

t) обеспечить наращивание потенциала национальных статистических ведомств в целях планирования, сбора и анализа дифференцированных данных, с тем чтобы внести ценный вклад в последующую деятельность, подготовку отчетности и привлечение к ответственности за



выполнение задач в области гендерного равенства, предусмотренных Повесткой дня на период до 2030 года;

u) обеспечить, чтобы локализация индикаторов четко отражала согласованную систему глобальных показателей и поддерживала контроль за достижением всех целей и выполнением всех задач Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерной проблематики;

v) содействовать привлечению организаций гражданского общества, включая женские правозащитные группы и поборников гендерного равенства, к участию в последующей деятельности, проведении обзора, а также в процессах привлечения к ответственности за осуществление Повестки дня на период до 2030 года;

w) обеспечить систематический учет гендерной проблематики в рамках всех процессов, содействующих деятельности политического форума высокого уровня;

50. Комиссия также может пожелать призвать систему Организации Объединенных Наций:

a) оказать поддержку государствам-членам в процессе осуществления всего комплекса Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с учетом гендерной проблематики посредством представления комплексных и согласованных рекомендаций в отношении политики на всех уровнях, поощрения консультаций со всеми заинтересованными сторонами и содействия сбору дифференцированных данных и гендерной статистики;

b) содействовать участию заинтересованных сторон, включая женщин и девочек и созданных ими организаций, в процессах осуществления, последующей деятельности и проведения обзора хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

51. Помимо этого, Комиссия может пожелать подтвердить, что она будет способствовать последующей деятельности в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период после 2030 года с целью ускорения достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также выполнять свою роль катализатора в области актуализации гендерной проблематики, с тем чтобы процесс проведения обзора во всей своей полноте приносил пользу женщинам и девочкам и вел к окончательному достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин к 2030 году.