



## 建设和平委员会

## 第九届会议

## 组织委员会

## 建设和平委员会第九届会议报告草稿

## 一. 引言

1. 本报告根据大会第 60/180 号决议和安全理事会第 1645(2005)号决议编写，决议要求建设和平委员会向大会提交年度报告，供年度辩论和审查之用。本报告还将根据安理会第 1646(2005)号决议提交安理会，供年度辩论之用。本报告介绍 2015 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间举行的委员会第九届会议的情况。

2. 2010 年 10 月 29 日，大会和安全理事会分别通过第 65/7 号决议和第 1947(2010)号决议。这两个机构在上述决议中除其他外请建设和平委员会在其年度报告中反映共同协调人关于联合国建设和平架构审查的报告所载各项相关建议的落实进展情况(A/64/868-S/2010/393，附件)。自委员会第六届会议报告开始，2010 年审查所产生的相关建议的执行已纳入关于委员会的政策和具体国家活动的报告工作主流。前三次报告的结构在内容和格式上反映了这一进展，并更多地强调具体国家环境中的主要职能的业绩、成员的作用、与上级机关的联系和委员会探讨的主题。

3. 此外，前三份报告中的每一份都包括一个指导该委员会在报告所述会议之后的会议中国别工作和政策方面协作互动的未来工作计划。为了加强委员会的活动框架，本报告围绕着第八届会议年度报告(A/69/818-S/2015/174 号文件第 66 至 72 段)的未来工作计划所载内容而构建。本报告还将说明 2015 年联合国建设和平架构审查情况及委员会如何参与落实其中所载各项建议。



## 二. 委员会的工作

4. 在第九届会议期间，组织委员会工作的主要目标如下：在组织委员会中采取更为透明的战略性工作方法，包括更灵活的议程并增加包容性；改善与区域和次区域组织之间的伙伴关系；强调埃博拉后恢复工作的建设和平需求；落实建设和平审查的各项建议。专题政策优先领域中包括建设和平筹资和性别平等问题。为了实现这些目标，开展了若干活动。组织委员会有机会讨论委员会现有计划之外若干国家的建设和平需求和经验教训，包括布基那法索、巴布亚新几内亚和索马里。为了在埃博拉后恢复范围内推动建设和平工作，主席访问了西非并参加了世界银行春季会议，以提请注意该问题。组织委员会举行了青年和建设和平问题特别会议，讨论如何更好地融入青年人的观点。

5. 通过其国别组合及其更广泛的政策咨询作用，委员会继续履行其三个核心职能：宣传、配合和持续关注；资源调动和伙伴关系；促进一致性。委员会在国家一级进一步加强了与建设和平基金方案活动的联系。委员会继续探讨如何采用更灵活、更轻便的工作方法，包括跟进其第一次年度会议纪念建设和平的工作<sup>1</sup>并就国际建设和平方面的主要挑战促成在纽约的各有关利益攸关方之间以及来自各会员国首都的利益攸关方之间更密切的互动和协作。委员会于 2015 年举行了第二届年度会议并召开专题和国别会议，体现出委员会行使其作为对大会和安全理事会的咨询职能的重要部分的召集作用。关于委员会开展的活动清单，将另以一份文件在委员会网站上公布。<sup>2</sup>

6. 本报告所述期间恰逢大会第 65/7 号决议和安全理事会第 1947(2010)号决议第 5 段规定的 2015 年建设和平架构审查。2014 年 12 月 15 日，大会主席和安全理事会主席在组织委员会预先准备的基础上，向秘书长转递了进行 2015 年审查的职权范围，并请他按照其中拟定的要求行事。随后，秘书长任命了一个审查建设和平架构专家咨询小组，后者按职权范围中提到的要求编写其报告。这份报告(见 A/69/968-S/2015/490)于 2015 年 6 月 29 日提交大会和安理会。2015 年 7 月 6 日，大会主席和安理会主席任命澳大利亚和安哥拉常驻代表担任包容性政府间进程的共同召集人，该进程是为审查专家咨询小组报告的结果并审议其中的建议而设立。

7. 委员会在若干次非正式会议上讨论了专家咨询组的调查结果和建议。9 月 29 日，瑞典政府、国际和平研究所和达格·哈马舍尔德基金会举行了一次题为“建设和平新办法倡导者”的部长级小组讨论，重点指出“维持和平”是联合国的

<sup>1</sup> 委员会成员国国家元首和政府首脑题为“建设和平：走向可持续和平与安全之路”的宣言(PBC/6/OC/6)第 14 段。

<sup>2</sup> <http://www.un.org/en/peacebuilding/>。

核心活动。10月30日和31日，达格·哈马舍尔德基金会与建设和平支助办公室共同组织了一次非正式大使级务虚会，参加的有大会主席、常务副秘书长和其他联合国高级官员。该务虚会题为“实现联合国建设和平架构的潜力——2015年审查及以后”，为委员会成员提供一个机会来讨论2015年审查情况，包括维持和平的重要性、委员会在实现联合国内政府间与业务一致性方面的作用及是否有必要提供更多和更可预测的建设和平筹资，包括建设和平基金的筹资。此外，在委员会第九届会议期间，专家咨询组报告所载各项建议影响到其工作。主席积极努力执行有关同各区域行为体之间伙伴关系和在组织委员会中采取更加灵活的运作模式的建议。

#### A. 第一次年度会议的后续行动及第二次年度会议(2015年6月)的筹备

8. 在题为“对建设和平的持续支持：国内和国际方面”的首次建设和平委员会年度会议(2014年举行)的基础上，于6月23日举办了建设和平委员会第二次年度会议，讨论“可预测的建设和平筹资：打破部门分割”议题。这次讨论紧接着和平行动问题高级别独立小组关于“集中力量，促进和平：政治、伙伴关系和人民”的报告发表后及时举行(见A/70/95-S/2015/446)，在专家咨询组关于建设和平架构审查的报告定稿之前提供一些最后的信息。这次会议为会员国提供了一次机会，在第三次发展筹资问题国际会议之前以及在2015年晚些时候最终确定可持续发展目标之前进一步形成观点。这次讨论受益于非洲开发银行行长唐纳德·卡贝鲁卡和常务副秘书长扬·埃利亚松的发言以及世界银行、国际货币基金组织(基金组织)、非洲经济委员会(非洲经委会)和民间社会代表的发言。

9. 卡贝鲁卡先生讲话的重点是可预测的筹资和零散的国际援助架构，强调需要将资金指定用于建设和平。他强调，不然的话，传统的发展援助很自然会将重心移向奖励刚摆脱冲突的国家在本质上薄弱的业绩。发言者们还强调，需要通过以国家方案为方向，包括“依照预算”和通过国家机构提供资源，而减少供应方面的零散状态。要取得成功，这种国家主导的方案需要政治领导力和远见，尤其是因为许多需要维持和平的机构，如涉及安保、司法和地方治理的机构，具有高度的政治性。预防投入的成本效益得到强调。建设和平基金被确定为输送这种投资的行之有效的工具，与会者呼吁扩大捐助的规模。应更加重视以替代资源资助建设和平工作，包括私人部门资本、南南合作和汇款。

10. 年度会议还讨论了调动国内资源的问题。这些讨论揭示了国内资源带来的机会。增加收入是建国的政治承诺和领导力的关键指标。它为国际行为体增加投入(包括公共和私营部门的投入)带来信心，并得以承保由国家主导的更可持续的方案和解决办法。然而，捐助者往往不愿投资于此类金融系统，或仅限于狭隘的技术援助，而不是在政治上配合这种进程。几位与会者强调需要在国家以下一级进行能力建设，以更有效率和明显地开展收集工作和提供服务，而其他人则表示认为国内收入、自然资源和腐败问题之间可能存在密切联系。讨论提到了非洲非

法资金外流问题高级别小组的报告，<sup>3</sup> 并呼吁加强努力，支持负责任地管理自然资源和解决贸易定价偏差等问题。

11. 最后，瑞典外交部长玛戈·瓦尔斯特伦以委员会主席的身份，与大会主席萨姆·库泰萨先生阁下和安全理事会主席拉姆兰·本·易卜拉欣先生阁下一道，强调需要在冲突后国家制定统筹一致的发展和战略，作为纠正零散和各自为政的“筒仓式”建设和平筹资做法的方法。在许多方面，委员会年度会议的结论预示着建设和平架构审查中所提出的、并在后来到 2015 年底在各种论坛中讨论的建议。一些关键问题包括：需要增加方案支助，用于建设能够维持和平的关键机构，方式包括维持和平特派团预算、增加对建设和平基金的支助或对各国提供额外资源；需要制订消除零散状况的安全与发展综合战略；需要通过建设和平基金等机构拨出资源，确保充分考虑到建设和平和预防冲突；需要通过国家机构提供更多资金，支持首都和地方各级的国家能力建设，特别是安全和司法领域的这种能力建设；需要以南南合作以及私营部门来源、汇款和增加国内收入等更多替代方式筹资；需要加强沟通，着重突出并非总是显而易见或实际的成功预防范例。

## B. 结合区域行为体的观点

12. 在本报告所述期间，委员会继续努力加强与区域和次区域行为体在与政策相关的活动和国别活动方面的互动协作。由委员会召集的若干国别讨论中着重指出，邻国、非洲联盟和次区域组织的作用是支持政治进程和应对潜在的不稳定根源的关键因素。因此，在组织委员会召开的国别组合会议和关于具体国家的讨论中，建设和平委员会更多地强调必须具有包容性并积极与区域合作伙伴接触。在这方面，委员会讨论了布基纳法索的过渡情况和索马里建设和平的可持续供资。讨论是按主席的倡议举行的，说明了委员会如何能够为主要区域伙伴提供一个平台。

13. 组织委员会非洲国家成员继续通过前一届会议设立的政治核心小组阐述区域建设和平观点。有许多机会可就如何将区域行为体的观点纳入委员会的工作交流意见，包括在委员会主席与核心小组、非洲联盟委员会、中部非洲国家经济共同体和西非国家经济共同体(西非经共体)代表之间举行的工作午餐期间。在这次会晤中，一些与会者呼吁在委员会、非洲联盟和非洲次区域组织之间建立机构伙伴关系。与会者还注意到，尽管区域和联合国大量投入，但非洲局势经常复发，显示出对非洲大陆冲突的根源和推动因素缺乏重要的分析。

14. 主席于 10 月与主席小组和列入议程的国家举行了一次类似的午餐会，首次有机会与若干区域经济共同体(区域经共体)的代表讨论如何建立委员会和这些经共体之间更牢固的伙伴关系，听取各经共体关于在各自次区域应对建设和平挑战的意见，并讨论委员会如何能够最佳利用其区域的建设和平举措并增加其价值。来自东部和南部非洲共同市场(东南非共同市场)、中部非洲国家经济共同体(中非

<sup>3</sup> <http://www.uneca.org/iff>。

经共同体)、东非共同体(东共体),西非经共体,南部非洲发展共同体(南共体)、政府间发展管理局(伊加特)和非盟的代表参加了午餐会。会上尤其强调指出,有必要加强预防冲突,以及需要在维持和平努力方面进行可预见的投入。若干行为体还进一步表示,需要继续就这些议题开展对话。

15. 委员会在上述 6 月 23 日的年度会议上还强调,必须与非洲开发银行和非洲经济委员会(非洲经委会)等区域行为体合作,以更加一致地满足建设和平的主要需求。委员会还强调了建设和平审查与和平行动审查的建议,即必须加强我们与区域组织在预防冲突领域等方面的联系,包括在安全理事会预防和解决非洲冲突特设工作组一次会议上强调这一点,这次会议主题是“非洲的预防性外交:非洲联盟的作用及其与联合国的合作”,主席代表委员会在会上发言。

16. 就国别活动而言,委员会发挥了积极和重要作用,促进向几内亚比绍当局提供协调一致的区域支助,以应对最紧迫的国家优先事项。几内亚比绍政府展示其在制定具有长期愿景的发展议程方面的自主权,制订了 Terra Ranka 这一十年国家发展战略,其重点是改善治理和促进获得基本服务,消除贫穷和促进经济前景。该战略在 3 月于布鲁塞尔举办的关于几内亚比绍的国际伙伴会议上启用,加强该国综合建设和平优先事项的积极前景。在委员会的支持下,秘书长在会上从其建设和平基金中拨出 1 000 万美元作为催化资金。政府的领导能力赢得了国际社会成员、包括邻国的信任,促成在布鲁塞尔会议上调集了空前的 12 亿欧元。

17. 在总统于 8 月解散了多明戈斯·西蒙斯·佩雷拉总理的政府后三个月的僵局期间,各国际伙伴一致支持几内亚比绍的局势稳定的承诺和决心受到了考验。在这方面,建设和平委员会完全支持(西非经共体)和联合国几内亚比绍建设和平综合支助办事处(联几建和办)在使该区域联合支持一项迅速解决危机的办法方面的调解作用。

18. 委员会在布隆迪加强其同区域行为体、包括联合国实体/代表机构和非洲各区域组织的协作和互动。委员会支持秘书长大湖区问题特使辅助布隆迪的选举进程的工作。这种互动协作在 5 月底爆发的危机期间更加紧锣密鼓,而特使定期向委员会通报布隆迪局势和他在危机期间推动政治对话的努力。

19. 此外,委员会全力支持关于布隆迪危机的区域和次区域举措,例如鼓励落实东非共同体国家元首及非洲联盟和平与安全理事会的各项决定和建议。委员会邀请主导东非共同体的会员国、担任东非共同体主席的坦桑尼亚联合共和国和担任布隆迪问题调解方的乌干达向委员会成员通报解决危机方面的最新进展情况。建设和平基金拨款用于支持委员会的宣传和非洲联盟的工作,包括为此资助与非洲联盟监测员配合的人权事务高级专员办事处。另外,还拨款用于补充区域努力,通过国家民间社会组织支持民族对话的努力,将各种地方对话举措结合在一起。

20. 布隆迪组合主席在 11 月访问布隆迪期间，还访问了乌干达和坦桑尼亚联合共和国，他在那里与布隆迪国防部长 **Crispus Kiyonga** 进行了有成果的讨论，约韦里·古塔·穆塞韦尼总统命他负责领导东非共同体的调解进程。在达累斯萨拉姆，主席就布隆迪局势与坦桑尼亚联合共和国当局交换了意见。作为其区域访问的后续行动，主席在华盛顿特区与世界银行和货币基金组织进行了协商。

21. 在中非共和国，在班吉论坛之后通过了若干建议，确定过渡当局的短期和中期优先事项。委员会的中非共和国国别组合继续鼓励所有利益攸关方之间的有益讨论，目的是就这些优先事项形成政治共识。在这方面，委员会一直促进协调一致的努力，加强中期至长期建设和平目标方面的国家自主权和区域协调。在联合国秘书长 2015 年 10 月 1 日召集的关于中非共和国的高级别会议上，摩洛哥王国外交与合作事务部长萨拉赫丁·迈祖阿尔先生阁下代表中非共和国组合的成员发言，强调委员会参与支持该国的政治过渡进程。会议为包括来自该次区域的主要利益攸关方提供了一次机会，重申其对中非共和国及恢复该国长期和平与稳定的承诺。

22. 此外，委员会邀请担任联合国中部非洲区域办事处(非洲区域办)主任兼联合国有关中非共和国危机的国际调解代表的秘书长特别代表和担任联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)团长的秘书长特别代表几次向中非共和国组合通报情况。他们与各成员分享了其对当地局势的重要见解。委员会还积极活动，让各方了解缺乏资金、特别是选举资金的情况。在这方面，建设和平基金播出资金用于支助班吉论坛，加大区域调解力度，还在缺乏资金成为主要障碍的时候例外播出资金用于支助选举进程。

23. 委员会巩固其与秘书长特别代表兼联合国西非办事处(西非办)主任的建设性关系以完成其在几内亚的任务，辅助选举进程和埃博拉后的恢复工作。委员会主席 5 月份访问了三个受埃博拉影响国家，包括前往达喀尔，在那里与特别代表讨论了埃博拉对区域政治进程的影响以及利用区域办法开展埃博拉后恢复工作的机会。

24. 此外，秘书长特别代表兼西非办主任定期向委员会的几内亚问题国别组合通报他在总统选举之前配合几内亚对话进程的工作情况。该组合则为特别代表在几内亚国内对话中发挥作用、包括通过该组合的声明发挥作用提供咨询和支持。几内亚组合主席在 5 月底/6 月初访问几内亚期间，会见了秘书长特别代表。他们相互支持各自关于迫切需要就未决问题达成共识的信息，这些问题对和平举行总统选举至关重要。委员会的几内亚问题国别组合表示支持 8 月达成的协议，随后支持于 10 月和平举行了总统选举。

### C. 重点和持续关注埃博拉爆发的长期影响

25. 在本报告所述期间，委员会发挥了重要作用，提请各方注意埃博拉危机对建设和平造成的影响，同时为全面和长期应对行动提供了政府间平台。会员国在埃博拉病毒爆发很早阶段就采取了集体和坚定行动，表明了委员会可发挥其政治力量的办法。它帮助赢得和启动国际社会和联合国系统其他部分的反应行动，特别是侧重于危机对三个受影响最严重国家取得的总体和平建设成果构成的风险。建设和平基金提供的资金加强了委员会的早期领导能力，这些资金是由于迅速重新拟订方案以填补与新出现的社会和政治紧张局势相关的资金缺口的出现而形成的，尽管受埃博拉影响的国家有大量资源可用于卫生相关对策。塞拉利昂境内的重新拟定方案工作支持了参与卫生应对行动的安全行为体的专业化进程；而在几内亚，该基金重新拟定其资源的方案部分，帮助防止受埃博拉影响地区、特别是几内亚森林的暴力事件，几内亚森林后来是该国第一个被宣布为无埃博拉病毒的地区。委员会跟踪联合国对埃博拉爆发在安全、地方治理、政治机构、社会凝聚力和复苏领域的影响的评估，同时考虑到全面的区域长期办法。因此，联合国领导的埃博拉后复原举措的工作范围包括建设和平委员会确认的关键领域。

26. 埃博拉疫情爆发暴露出减少贫穷、获得教育和青年就业方面的广泛和持续的挑战。因此，有人指出，确保受影响国家的可持续和平及尽量缩小再次爆发冲突的风险，将继续在这些领域和增强对国家机构的信任的措施投入。主席欢迎许多利益攸关方对马诺河联盟区域埃博拉后恢复联合战略体现的新的次区域合作所表示的兴趣。特别是在后来关于埃博拉问题的高级别会议，包括在 2015 年 7 月秘书长的认捐会议上，强调了联合国系统和国际社会(包括捐助者)有必要采取更为整体且充分协调的埃博拉后恢复工作方法。

27. 为了在健康危机中提出更有条理的应对危机对策、保持势头并提高对长期建设和平问题的意识，委员会通过了一项灵活的参与模式，将三个受影响国家的代表及其各自组合的主席聚集在组织委员会的框架之下。为此，委员会 4 月 14 日在主席访问西非归来之际召开特别会议。在这次特别会议上，联合国开发计划署(开发署)着重指出了治理、建设和平及政府在国家埃博拉恢复计划中的核心职能方面一些已查明的差距和挑战，包括促进国家-社会关系、促进公民参与和加强追究政府责任的凝聚社会。<sup>4</sup> 开发署还强调必须加强埃博拉后建设和平目标的阐述，这在国家计划中仅限于安全和行政方面。委员会商定，主席将参加世界银行/货币基金组织关于埃博拉后恢复问题的春季会议，转达一些重要建议，包括国际

<sup>4</sup> 2014 年 11 月 25 日，主席跟进委员会的多次专门讨论与埃博拉病毒病作斗争问题的会议，致函秘书长请求联合国评估埃博拉疫情对几内亚、利比里亚和塞拉利昂冲突后建设和平工作的影响。主席在信中强调，委员会重视这一疫情在安全、地方治理、政治机构，社会凝聚力和复苏领域中的影响。秘书长在 2014 年 12 月 17 日答复委员会的信中，向其告知开发署将领导联合国与埃博拉有关的恢复举措。

社会需要继续致力于支助几内亚、利比里亚和塞拉利昂，以确保在恢复阶段满足重要的建设和平需求。

28. 几内亚、利比里亚和塞拉利昂组合向广大会员国通报了危机的最新情况。这些讨论的一大成果是达成谅解，即委员会在参与埃博拉复原阶段工作中也应借鉴应对埃博拉危机方面的重要经验教训，包括关于国家和地方社区掌握领导权和自主权、需要采取区域办法以及抓住机会保持广泛国际参与的经验教训。国家利益攸关方请求委员会继续呼吁国际社会注意这一问题，以保持势头，并确保国际社会恪守承诺，履行诺言。它们还鼓励委员会发挥作用，在国家恢复工作中支持建设和平的关键优先事项。这需要委员会所有成员共同努力，在所有相关论坛推动建设和平的优先事项，并在具相对优势的不同领域发挥作用。

29. 埃博拉危机表明，巩固和平方面仍有重重困难，需要国际社会努力克服。为此，5月21日举行的塞拉利昂组合专家级非正式会议强调，委员会在提供政策咨询、加强协同所有相关行为体以努力促进能力建设方面可以发挥重要作用。

30. 委员会考虑到塞拉利昂的政治和社会经济发展情况，密切监测该国正在进行的恢复工作，并特别为此发表声明，召开非正式会议。塞拉利昂被宣布为无埃博拉地区后，委员会于12月发表声明，对塞拉利昂政府和人民表示祝贺。委员会还在12月7日召开非正式会议，通过这个平台汇集了政府代表、非洲联盟、西非经共体、马诺河联盟、秘书处政治事务部/联合国西非办事处、开发署和联合国国家工作队，包括临时驻地协调员。借助这场讨论，委员会得以重新研究一项连贯战略，以便委员会在联合国特派团缩编后继续参与塞拉利昂的恢复和发展工作。

#### D. 改进针对大会和安全理事会的咨询职能以及与其互动的模式

31. 委员会继续探讨如何加强针对大会和安全理事会的咨询职能以及如何改进与其互动。委员会与安理会的联系有如下三个渠道：(a) 安理会主席和委员会主席共同举行第四次非正式互动对话；(b) 由马来西亚协调定期进行专家评估；(c) 就国别和专题问题向安理会作正式通报。

32. 安全理事会成员、委员会主席和委员会议程所列国家6月25日进行了非正式互动对话，常务副秘书长作为通报人受邀出席。这次会议为讨论如何切实加强委员会在支持安理会方面的未来作用提供了机会。讨论重点是在安理会授权和平行动时、特派团缩编和过渡期间以及任务期满后委员会的咨询作用。会议强调，委员会对安理会的咨询作用的性质以如何加强努力、防止陷入和重陷冲突为中心。委员会通过提供针对具体情况、量身定制的咨询意见，可以确保安理会在拟订和执行任务时顾及国家优先事项。会议还强调了委员会的召集作用，指出委员会通过汇集区域和次区域等安保和发展行为体，完全有能力把建设和平的观点纳入安理会的审议工作。会议指出，在注重缩编和过渡阶段情况下，委员会可以发挥关键作用，使区域组织和国际金融机构继续关注国家的建设和平优先事项。讨论中

还提到，一旦某个国家认为在政治过渡期间可以从国际支持中受益，委员会就必须参与其中。在谈到加强委员会的咨询作用的实际办法时，一些与会者建议，更经常与安理会交往，在安理会讨论前更具前瞻性地规划实地考察。如审查建设和平架构专家咨询小组所建议的那样，建设和平基金也准备在缩编阶段提供支助，协助和平行动将继续支持建设和平任务移交给联合国国家工作队，与委员会的政治配合工作相结合。

33. 组织委员会在 3 月 11 日举行的正式会议上推选马来西亚接替卢旺达，担任委员会针对安全理事会的咨询职能以及与其互动的模式的定期评估工作的协调员。在 11 月 20 日的专家级非正式会议上，评估工作的重点是委员会关于布隆迪、中非共和国、几内亚比绍和利比里亚局势的咨询作用。讨论彰显了委员会通过一些国别组合所做的重要工作，并强调需要灵活而务实地保持委员会和安理会之间关系的主旨。一些与会者强调，为加强委员会的咨询作用，必须在几个层面加强非正式对话。与安理会主席就推进活动的规划展开对话，则有助于确保委员会在适当时候提供咨询意见。一些与会者还表示认为，委员会的成员多种多样，与区域和次区域组织的联系又灵活变通，在安理会的国别工作方面委员会可以发挥重要的补充作用。

34. 委员会数次借向安全理事会通报专题和国别情况之际在安理会发言。在安理会 1 月 19 日关于“实现包容性发展以维护国际和平与安全”的辩论中，委员会主席强调，必须将包容性作为建设和平的核心因素。在这方面，他指出，建设和平委员会完全有能力就安全理事会和大会关心的问题提供咨询意见，如怎样通过包容性的社会-经济发展促进和平与安全，如何减少出现或重陷暴力冲突的风险。

35. 11 月 17 日，主席在安理会题为“维护国际和平与安全”的项目下有关安全、发展与冲突根源的公开辩论会上通报了情况。主席在发言中提到，为维持和平需要进行三大转变：首先，防止陷入和重陷冲突应该成为联合国参与工作之首，并增强这样一种认识：建设和平主要是一个政治进程，需要持续和长期的参与。主席就此指出，建设和维持和平需假以时日，我们需要调整视野，将标准的 3 至 5 年的方案周期改为 15 至 30 年的框架。其次，他强调，和平只能从社会内部产生，并以包容性国家自主权为基础。委员会这个平台独一无二、包容各方，使国家当局有机会与国际伙伴包括区域行为体交往。最后，主席强调，委员会可以发挥重要作用，推动所有国际行为体采取一致方式，有效解决冲突根源。

36. 关于国别通报，各国别组合主席向安理会介绍了各自国家有关建设和平优先事项的最新实质情况。利比里亚组合主席在谈到利比里亚问题时继续强调需要保持和强化建设和平方面的进展，特别是考虑到埃博拉危机后的工作和联合国利比里亚特派团(联利特派团)的缩编。该组合主席还着重指出，为应对这些挑战必须采用更加统筹兼顾的框架，并强调委员会正在这方面所做的重要工作。

37. 几内亚比绍组合主席 2 月初向安全理事会通报情况时强调，他对几内亚比绍保持乐观。该国在政治动荡几十年后，2014 年举行了选举，尽管公认体制仍然脆弱，但选举看到了机会和前进动力。然而，稳定成果却在 6 月严重受挫。当时，几内亚比绍总统若泽·马里奥·瓦斯阁下和多明戈斯·西蒙斯·佩雷拉总理阁下争执不下，结果总统以改革执行不力、没有实质成果为由解散了政府。随后双方僵持长达三个月，直到 9 月卡洛斯·科雷亚被任命为新总理、内阁各部长得到确认后，局势才恢复正常。在僵局期间，组合主席向安理会表达了对这场政治危机的影响的关注，并敦促各利益攸关方加紧努力，以期迅速恢复稳定。

38. 中非共和国组合主席于 5 月访问了班吉。之后，他在安全理事会发言时力主加大更广泛支持的力度，以解决该国的各种紧迫问题，如司法系统积弱、治理架构乏力和机制不振等，并在全国内促进对话、包容与和解。这些领域如无重大进展，维持和平方面就难以继续取得进步。在这方面，委员会认识到过渡期的结束对国家的未来至关重要，同时极力强调亟需创造有利环境，以便举行选举。委员会主张需要进行体制建设，为支持这一立场，建设和平基金在恢复国家权力与和解方面进行了投资。

39. 布隆迪组合主席 1 月就布隆迪问题向安全理事会作了通报并建议在联合国特派团离开后继续参与。主席在 11 月访问布隆迪期间从布琼布拉向安全理事会通报了该国局势，其时正值安理会准备通过一项决议的关键时刻。他重申委员会呼吁制止持续发生的暴力和侵犯人权行为；告诫停止发表煽动性言论，并表示希望政府参与一个包容各方、真正的对话进程，从而恢复布隆迪人民的信任。建设和平基金资助国家一级与民间社会和妇女的各种对话举措，从而支持了委员会倡导的对话。

#### E. 制定在国别参与行动中加强性别平等观点的战略

40. 为加强和落实如 2013 年 9 月 26 日(PBC/7/OC/3)关于增强妇女经济权能促进建设和平的宣言中确认的其关于性别平等的承诺，并将性别因素更有机地纳入工作中，委员会在第八届会议报告(第 71 段)中提出的未来工作计划中决定，将在 2015 年发起讨论，以制定一项将性别平等观点纳入国别参与工作的主流战略(以下称为“性别平等战略”)。其目的是使委员会在参与议程所列国家的建设和平活动时，加强与性别平等有关的工作，并为妇女参与建设和平领域的知识创造和传播提供一个框架。该战略一旦由协商进程拟订并经委员会认可，将有助于落实秘书长和会员国就建设和平中促进性别平等所作的承诺。

41. 制定性别平等战略的第一阶段工作于 2015 年下半年展开：目的是掌握在委员会议程所列国家的现有知识和做法，为此进行初步的案头审查，从而得出关于委员会参与性别平等和增强妇女权能的一系列个案研究简况。第一阶段的主要结论是，委员会在性别平等方面的参与工作虽不均匀，但近年来有所增加。现有国别组合目前所有的参与文书都在不同程度上承认妇女对建设和平的作用。但将正

式承诺转化为具体行动的工作缺乏系统性，往往取决于主席的个人参与程度。与此同时，委员会实地一级的行动，如与妇女民间社会组织和性别平等部长等国家领导人的会议，也可以更好地融入国别组合和委员会的总体工作。在当地建立强有力的性别平等能力，乃是拟订关于性别平等与建设和平的高质量专门方案的条件，这一方案能将政策承诺付诸行动，并证明有助于促成关于性别平等与建设和平的讨论的更大战略影响力。委员会改进性别平等和妇女参与工作的一些关键切入点有：进一步将性别问题纳入委员会所有参与文书及其审查中；定期与该国南部民间社会的妇女代表和国家性别平等机制举行磋商；增强委员会倡导必须在国家一级落实专门的性别平等知识和资金的作用；并在全球和国家两级促成向委员会定期通报并提供具体国家对性别问题有敏感认识的分析。

42. 委员会在案头审查后商定，将在 2015 年的国家知识建设和分析工作基础上，于 2016 年开始第二阶段的战略制定工作。完整的战略将确定委员会在国家一级介入性别平等和妇女参与的一系列优先干预措施，以及委员会应在全球和国家两级系统宣传的关键信息。预计在 2016 年第三季度推出这项战略。

## F. 改进委员会的工作方法

43. 委员会已日益认识到，为使每个成员都能积极参与介入，有必要编制一个可预见、透明和长期的委员会会议和活动日历。因此，在第九届会议组织委员会第一次会议上，委员会主席、各国别组合主席和经验教训工作组主席公布了委员会到 8 月份的工作日历。委员会主席 9 月也采取类似行动，介绍了组织委员会和利比里亚组合各自到年底的工作计划。

44. 委员会还在组织委员会框架内召开临时国别会议，提高了灵活简便的参与活动的质量。为响应巴布亚新几内亚、布基那法索、索马里政府各自具体的征求咨询请求，委员会召集有关国家、委员会成员、区域行为体和联合国实体举行了三次会议，表明委员会这个基础广泛的平台对政策制定颇为重要。

45. 巴布亚新几内亚问题会议力求突出联合国在建设和平基金的资助下参与该国事务的良好做法。关于巴布亚新几内亚政府确定的建设和平的关键需求，特别是向布干维尔自治区提供支助，建设和平基金拨出的资金使这些支助得以迅速、及时提供并起到催化作用，得到了充分肯定。

46. 针对建设和平基金，委员会非正式地讨论了一种可能性：秘书长正式宣布有资格获得该基金帮助的国家将在不同程度上与组织委员会接触互动。此互动协作的形式可以是寻求建设和平援助的国家可以进行初步简报说明动机和计划，同时不定期提供最新情况。

47. 委员会向布基纳法索当局提供了一个包容性平台，以分享 2014 年人民起义后政治过渡方面的经验。委员会注意到，过渡政府的优先事项包括确保国家的延续性、组织自由和可信的选举、促进社会凝聚力以及实现民族和解。不过，布基

纳法索代表强调，至关重要是国际社会为布基纳法索即将举行的选举和选举之后提供支助。几位与会者指出，这次会议是一个很好的例子，表明汇集了国家当局、区域伙伴和联合国行为体的委员会如果更加灵活，就可以明显改进针对大会和安全理事会的咨询职能。

48. 索马里问题会议是委员会第二届年会的一项后续行动。让委员会有一个重要机会通过着重于具体个案研究来讨论用于建设和平的可预测的资金。委员会讨论了如何通过联合国多伙伴信托基金与世界银行和非洲开发银行合作集合供资。这是确保协调、减少行动分散、实现可持续和平的一个重要模式。会议突出显示，建设和平基金如何向由政府主导的规划进程确定的优先领域供资，以及如何建立一个机制，通过政府账户直接输送资金。该机制通过与世界银行明确合作而设计，为该国政府提供了展示管理资金能力的机会，从而与其他捐助者建立起信任。委员会注意到，国家自主权、坚实的国家机构和实地强有力的领导能力至关重要。

49. 委员会还有其它参与方式，处理埃博拉危机对建设和平的影响即为一例。在整个埃博拉危机过程中，几内亚、利比里亚和塞拉利昂三个组合在委员会主席的领导下持续互动，从危机开始到危机期间委员会都是一个重要平台，讨论了埃博拉病毒爆发对长期建设和平的影响，并提高了国际社会对这个问题的认识。

50. 委员会还根据讨论的问题的内容和范围，进一步巩固了以不同形式组织会议的现有做法。一些国别组合举行技术层面的讨论，为大使级会议作准备。委员会还通过非正式场合解决问题并调动专门资源，为大使级政策会议作准备。

## G. 新出现的交叉问题

51. 委员会 11 月举行了关于青年人在维持和平中的作用的会议，让会员国有机会就青年与建设和平领域的最近事态发展交换了看法。之前，约旦哈希姆王国在 2015 年 4 月担任安全理事会主席期间组织了青年在打击暴力极端主义和促进和平方面的作用的专题辩论；2015 年 8 月联合国和民间社会组织伙伴共同在安曼举办了全球青年、和平与安全论坛。在这次会议上，秘书长青年问题特使向委员会通报全球论坛的成果，呼吁必须认识到青年男女在本国的建设可持续和平方面发挥了积极作用，但常常不为人知、也未获支持。来自利比里亚一个由青年领导的建设和平组织的青年妇女代表谈到，为在和平谈判桌上争得一席之地，为获得承认成为战略合作伙伴而不仅是执行机构成员，青年和平建设者需克服重重困难，并谈到基层青年组织的可用资金也持续缺乏。由 10 000 多名青年人制定的《安曼青年、和平与安全宣言》阐述了青年人要求制定政策框架，以承认青年和平建设者的工作并增加方案和资金支助。

52. 委员会成员国反思了青年人在各自国家能够且正在发挥的积极作用，并就可行办法交流了经验。它们表示支持青年和平建设者的工作，并确认须就青年人在实现和平与安全方面的作用举行高级别政策讨论。

53. 体制建设是维持和平的一项关键要求，是委员会在本报告所述期间的另一个重点工作领域。委员会在经验教训工作组主持下举行了一系列讨论，以期借鉴议程所列国家和阿富汗的经验教训，探讨如何才能使联合国系统更好地支持加强国家机构。委员会的相对优势在于为奠定维持和平的基础而做长期努力。委员会一方面专心应对扩大国家权力、强化政治机构等体制建设的具体挑战，一方面总结出一些经验教训，探讨如何更好地支助冲突后国家的体制建设，如何进一步发展联合国与国际和区域金融机构的伙伴关系，以及委员会在这方面的作用。委员会特别注重这样一个事实，即体制建设应以包容各方的政治协议为根基；而要达成以强有力的国家自主权和包容性为基础的政治协议，则需要时间及适当的财政、政治和技术支助。这一强调重点源自建设和平基金继续在这些领域的投入并通过如下方式鼓励这些投入：支持对中非共和国安全部门和公共行政的支助，支助布隆迪国家权力和国家人权机构，支助利比里亚的法治，支助刚果民主共和国等非委员会成员国的地方政治对话。

54. 关于扩大国家权力方面，国家机构通过司法制度、警察、惩戒等向公民提供法律和秩序以及基本服务，建立国家和人民之间的信任的举措密切相关。而在重建政治机构方面，需要通过公平选举和包容性的和解而实现善治，并以此为基础展开决策进程。就这两方面而言，包容性是确保可持续和平的不可或缺的因素；而民间社会特别是青年团体的参与更是至关重要。在经验教训工作组讨论体制建设时，委员会一些成员还强调，必须尽早预防冲突、解决冲突根源，以及有必要将性别平等观点纳入体制建设的各个方面。在讨论国际社会如何更好地支助国家当局强化机构时，委员会指出，联合国系统需要采取更加协调一致的做法，与各国国际金融机构，最重要的是与区域和次区域组织通力合作。委员会被认为是一个重要的行为体，它能够汇集会员国、区域组织和民间社会等广泛的行为体，并加大对特派团和非特派团的支助力度。经验教训工作组还根据这一年的讨论结果编写了关于体制建设：联合国系统面临的挑战的报告。

55. 由于委员会议程所列国家的事态发展，并根据委员会 2014 年举行的讨论结果，在委员会的国别工作中过渡问题已变得日益重要。在利比里亚，联利特派团正在进行缩编，由于利比里亚已进入一个新的和平巩固阶段并正在走向可持续和平，委员会请秘书长提出建议，说明委员会和政府之间的互动协作的最新框架(见 [PBC/9/LBR/2](#))。

56. 在塞拉利昂，在联合国过渡进程之前和进程期间，委员会就展开关于根据其自身的过渡计划制定参与的模式和类型的协商。讨论重点是如何应对该国政府和国际社会的迫切需要，即集中解决眼前的健康危机，并为埃博拉的爆发找到长期

的应对之道。在委员会主席和几内亚、利比里亚和塞拉利昂三个国别组合的共同努力下，埃博拉问题终于得到解决。

### 三. 结论和下一步工作计划

57. 委员会下一个报告所述期间恰恰将是执行大会和安全理事会领导的对建设和平架构的全面审查之际。委员会将考虑采取哪些切实可行的方法执行大会和安全理事会可能通过的任何一项决议中出现的建议和决定。同时，在对审查的结果不作预先判断的情况下，委员会将继续开展一些重要工作流程，从而进一步加强其国别和政策方面的参与。

#### 2015 年审查联合国建设和平架构的后续行动

58. 联合国建设和平架构审查的政府间阶段工作完成后，委员会将与建设和平支助办公室一起研究如何按照各项建议改进其工作方法。

行动：

- 组织委员会将举行非正式讨论，商讨如何推进建设和平架构审查成果。这些非正式讨论将跟进委员会第九届会议期间启动的工作，就委员会工作的具体改革及其在维持和平方面的作用拟订建议。

#### 第二届年会的后续行动和第三届年会(2016 年 6 月)的筹备工作

59. 第二届年会的后续行动将在 2016 年进行。后续工作将指导委员会筹备第三届年会，包括选择主题，以便进一步审议需要再作研究的已查明政策领域。

行动：

- 组织委员会将召集有关会员国、联合国相关实体、各国际金融机构、区域组织和开发银行举行非正式讨论。
- 这些非正式讨论将探讨那些需要在第三届年会上作进一步审议的具体政策方面。

#### 融入区域行为体的观点

60. 委员会将继续特别重视在政策和国别相关活动中与区域行为体互动协作。

行动：

- 组织委员会将同非洲核心小组协商，跟进委员会主席以及布隆迪、中非共和国和几内亚比绍组合主席 2014 年 11 月 26 日对非洲联盟总部进行的访问。这些后续行动旨在确保启动商定的政策和国别相关合作领域。

- 组织委员会将继续讨论关于如何在非洲区域行为体、特别是各区域经济共同体、联合国和国际金融机构之间建立更有效的伙伴关系及加强它们之间的协调的提案。
- 各国别组合将继续促使其非洲成员，包括通过但不限于非洲核心小组、非洲联盟、西非经共体和马诺河联盟，参与支持议程所列每个国家商定的建设和平优先事项和目标。

### 重点和持续关注埃博拉爆发的长期影响

61. 委员会将继续监测埃博拉爆发对建设和平包括在安全、地方治理、政治机构、社会凝聚力和经济复苏等领域的影响并提高认识，同时考虑到全面的区域长期办法。

#### 行动：

- 几内亚、利比里亚和塞拉利昂组合将继续探讨如何根据埃博拉危机后恢复阶段期间每个国家和次区域的国家优先领域，特别是通过执行埃博拉恢复计划和长期的国家计划而为各国、联合国和国际社会的努力提供最好的支助。
- 这三个组合将向组织委员会成员定期汇报其宣传和配合工作的最新成果，并将探讨是否需要委员会酌情发出集体信息，包括发表宣言。

### 改进针对大会和安全理事会的咨询职能以及与其互动的方式

62. 委员会将探讨改进针对大会和安全理事会的咨询职能的方式。

#### 行动：

- 组织委员会将借鉴 2015 年就其针对安全理事会的咨询职能和互动模式开展的总结工作的主要结论，并考虑执行这些建议的实际办法。为此，委员会将指定安理会中的一名委员会成员接替马来西亚协调这一总结工作。
- 主席将协同安全理事会主席筹备举行第五次非正式互动对话，对话可与即将向安理会所做的关于本报告的年度通报同时进行。
- 各相关国别组合主席将继续确保应安理会的要求而将其定期向安理会做的关于所涉国家的正式情况通报与实地访问的时间同步，并侧重于安理会关心的具体领域。

### 敲定和执行旨在国别参与中加强性别平等观点的战略

63. 委员会将继续推进制定一项切实可行的办法，侧重妇女参与建设和平的专题。

**行动:**

- 组织委员会将敲定和执行性别平等战略，在履行三项核心职能的框架内协助将性别平等观点纳入国别工作中。

**改进工作方法**

64. 委员会将继续探讨如何能够改善其工作方法的未决领域，以提高目标的明确性及其日程和活动的可预见性。

**行动:**

- 自 2016 年 2 月中旬起，组织委员会将在执行未来工作计划规定的活动方面分享示意性的日历、时间表和进展。
  - 到 2016 年 2 月中旬，委员会将分享本年度关于国别和专题目标和活动的基本轮廓和列入计划的活动。
  - 到 2016 年 6 月 30 日，主席将启动 12 月 3 日分发给组织委员会的备忘录中所述进程，备忘录中还表示要采取重要步骤，确保在每届会议之初及时完成组织委员会成员的选举。
-