



# Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: Limited

17 December 2015

Russian

Original: English

## Комиссия по миростроительству

Девятая сессия

Организационный комитет

### Проект доклада Комиссии по миростроительству о работе ее девятой сессии

#### I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 60/180 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 1645 (2005) Совета Безопасности, в которых Комиссию по миростроительству просили представлять годовой доклад Ассамблее для его рассмотрения в ходе ежегодных прений. Этот доклад будет также представлен Совету, в соответствии с его резолюцией 1646 (2005), для ежегодного обсуждения. В докладе говорится о работе девятой сессии Комиссии, проходившей с 1 января по 31 декабря 2015 года.

2. 29 октября 2010 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции 65/7 и Совет Безопасности в своей резолюции 1947 (2010) обратились к Комиссии, в частности, с просьбой отражать в ее годовых докладах прогресс, достигнутый в продвижении соответствующих рекомендаций, содержащихся в докладе сокоординаторов, посвященном обзору архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства (A/64/868-S/2010/393, приложение). Начиная со времени представления доклада о работе ее шестой сессии Комиссия включает информацию о ходе выполнения рекомендаций, внесенных по итогам обзора 2010 года, во все доклады, посвященные проводимой ею политике и деятельности на уровне конкретных стран. Это нашло отражение в содержании и формате трех предыдущих докладов, в которых особое внимание уделялось выполнению основных функций в конкретных странах, роли государств-членов, связям с учредительными органами и темам, изученным Комиссией.

3. Кроме того, в каждом из трех предыдущих докладов содержалась программа дальнейших действий, которой Комиссия должна была руководствоваться в своих мероприятиях, касающихся конкретных стран и сферы политики, на протяжении сессии, следующей за той, которая была охвачена в докладе. В целях укрепления рамок, в которых Комиссия осуществляет свою деятельность, в основу структуры настоящего доклада положены элементы программы дальнейших действий, изложенной в годовом докладе о работе восьмой сессии



(см. A/69/818-S/2015/174, пункты 66–72). В настоящем докладе будут затронуты также обзор архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства 2015 года и вопрос о том, как Комиссия занимается выполнением рекомендаций, внесенных по итогам этого обзора.

## II. Работа Комиссии

4. На протяжении девятой сессии ключевые цели деятельности Организационного комитета состояли в следующем: внедрение более транспарентных и более оперативных методов работы Комитета, включая разработку более гибкой повестки дня и обеспечение большей инклюзивности; укрепление партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями; повышение внимания к потребностям в сфере миростроительства на этапе выхода из кризиса, порожденного Эболой; последующие меры по выполнению рекомендаций, внесенных по итогам обзора деятельности в сфере миростроительства. В числе тематических приоритетных вопросов, связанных с политикой, были вопросы финансирования миростроительства и гендерные вопросы. Для достижения поставленных целей была осуществлена серия мероприятий. Комитет имел возможность обсудить потребности, связанные с миростроительством, и извлеченные уроки в ряде стран, не охватываемых нынешней повесткой дня Комиссии, в частности в Буркина-Фасо, Папуа — Новой Гвинее и Сомали. Для продвижения целей миростроительства в рамках усилий по восстановлению в период после кризиса, порожденного Эболой, Председатель Комиссии посетил Западную Африку; кроме того, Председатель в целях привлечения внимания к этому вопросу принял участие в весеннем собрании Всемирного банка. В Комитете было проведено специальное заседание, посвященное молодежи и миростроительству, для обсуждения вопроса о том, как наилучшим образом учитывать взгляды и мнения молодежи.

5. Действуя через свои страновые структуры и выполняя более широкую консультативную роль в сфере политики, Комиссия продолжала осуществлять свои три основные функции: информационно-пропагандистская деятельность, сопровождение и обеспечение неослабного внимания; мобилизация ресурсов и партнерские отношения; обеспечение слаженности. Кроме того, Комиссия на страновом уровне укрепляла связи с программной деятельностью Фонда миростроительства. Комиссия продолжала изучать пути использования более гибких и менее обременительных методов работы, включая принятие последующих мер в развитие ее первой ежегодной сессии, посвященной проведению «Дня миростроительства»<sup>1</sup> (июнь 2014 года), и налаживание более тесного взаимодействия и сотрудничества среди соответствующих сторон в Нью-Йорке и в столицах государств-членов в контексте решения ключевых международных задач, связанным с миростроительством. Рассматривая свою организаторскую роль в качестве одного из ключевых аспектов осуществления своей функции по консультированию Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, Комиссия на своей второй сессии, состоявшейся в июне 2015 года, провела серию заседаний, посвященных тематическим и страновым вопросам. Спи-

<sup>1</sup> См. пункт 14 декларации глав государств и правительств стран — членов Комиссии, озаглавленной «Миростроительство: путь к устойчивому миру и безопасности» (PBC/6/OC/6).

сок мероприятий, проведенных Комиссией, будет представлен в отдельном документе, который будет размещен на веб-сайте<sup>2</sup> Комиссии.

6. Текущий отчетный период совпал по времени с проведением обзора архитектуры миростроительства 2015 года, предусмотренного пунктом 5 резолюций 65/7 Генеральной Ассамблеи и 1947 (2010) Совета Безопасности. 15 декабря 2014 года, основываясь на результатах предварительной подготовки, проведенной организационным комитетом, Председатель Ассамблеи и Председатель Совета препроводили Генеральному секретарю круг ведения, касавшийся проведения обзора 2015 года, и обратились к нему с просьбой действовать так, как это было рекомендовано в круге ведения. Позднее Генеральный секретарь назначил консультативную группу экспертов по обзору архитектуры миростроительства, доклад которой был составлен в соответствии с положениями, содержащимися в круге ведения. Этот доклад (см. A/69/968-S/2015/490) был представлен Ассамблее и Совету 29 июня 2015 года. 6 июля 2015 года Председатель Ассамблеи и Председатель Совета назначили Постоянного представителя Австралии и Постоянного представителя Анголы координаторами всеохватного межправительственного процесса, в ходе которого предполагалось провести обзор выводов и рекомендаций, содержащихся в докладе Консультативной группы экспертов.

7. Комиссия обсуждала выводы и рекомендации Консультативной группы экспертов на нескольких неофициальных заседаниях. 29 сентября правительство Швеции, Международный институт мира и Фонд им. Дага Хаммаршельда провели на уровне министров дискуссионный форум на тему «Сторонники нового подхода к миростроительству», в ходе которого было отмечено, что главная цель Организации Объединенных Наций состоит в «сохранении мира». 30 и 31 октября состоялась неофициальная выездная встреча на уровне послов с участием Председателя Генеральной Ассамблеи, первого заместителя Генерального секретаря и других старших должностных лиц Организации Объединенных Наций, которую совместно организовали Фонд им. Дага Хаммаршельда и Управление по поддержке миростроительства. Эта встреча, посвященная теме «Реализация потенциала архитектуры миростроительства Организации Объединенных Наций — обзор 2015 года и последующий период», предоставила членам Комиссии возможность обсудить процесс проведения обзора 2015 года, включая такие ключевые вопросы, как центральная задача сохранения мира, роль Комиссии в обеспечении межправительственной и оперативной слаженности в Организации Объединенных Наций и необходимость более щедрого и более предсказуемого финансирования сферы миростроительства, в том числе пополнение ресурсов Фонда миростроительства. Кроме того, на работу Комиссии в ходе ее девятой сессии повлияли рекомендации, содержащиеся в докладе Консультативной группы экспертов. Председатель прилагал активные усилия к тому, чтобы претворить в жизнь рекомендации, касающиеся партнерских отношений с региональными субъектами, и использовать более гибкие методы работы в Организационном комитете.

<sup>2</sup> <http://www.un.org/en/peacebuilding/>.

## **А. Последующая деятельность по итогам первой ежегодной сессии и подготовка ко второй ежегодной сессии (июнь 2015 года)**

8. В развитие состоявшейся в 2014 году первой за всю историю ежегодной сессии Комиссии по миростроительству, посвященной теме «Устойчивая поддержка миростроительства: внутренние и международные аспекты», 23 июня 2015 года была проведена вторая ежегодная сессия Комиссии, на которой обсуждалась тема «Предсказуемое финансирование миростроительства: преодоление разобщенности». Это обсуждение оказалось своевременным, поскольку незадолго до этого — 17 июня 2015 года — был опубликован доклад Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям об «объединении наших сил в интересах мира: политика, партнерство и люди» (см. A/70/95-S/2015/446); итоги этого обсуждения были учтены и в ходе завершения работы над докладом Консультативной группы экспертов, посвященным обзором архитектуры миростроительства. Эта встреча предоставила государствам-членам возможность более подробно обсудить позиции в преддверии проведения третьей Международной конференции по финансированию развития и завершения в 2015 году работы по формулированию целей в области устойчивого развития. Свой вклад в состоявшееся обсуждение внесли заявления президента Африканского банка развития Дональда Каберуки и первого заместителя Генерального секретаря, а также материалы, представленные Всемирным банком, Международным валютным фондом (МВФ) и Экономической комиссией для Африки (ЭКА) и выступления представителей гражданского общества.

9. Уделив в своей речи особое внимание вопросам, касающимся предсказуемости финансирования и отсутствия слаженности в системе оказания международной помощи, г-н Каберука подчеркнул необходимость обеспечить целевое выделение средств на нужды миростроительства. Иначе, как он особо указал, при использовании традиционной схемы оказания помощи в целях развития средства будут и далее выделяться в первую очередь тем, кто показывает высокие результаты, которых, по естественным причинам, не могут продемонстрировать страны, выходящие из состояния конфликта. Другие выступавшие особо отметили также необходимость максимально уменьшить распыление ресурсов, для чего следует ориентироваться прежде всего на национальные программы, в том числе выделять ресурсы в рамках бюджета и через национальные институты. Для обеспечения успешного осуществления таких программ, в которых страна играет ведущую роль, необходимы политическое руководство и умение видеть перспективу, особенно с учетом того, что многие институты, необходимые для устойчивого поддержания мира, например структуры, занимающиеся обеспечением безопасности, правосудия и местного самоуправления, носят ярко выраженный политический характер. Была особо отмечена экономическая эффективность инвестиций в осуществление превентивных мер. Участники встречи заявили, что Фонд миростроительства показал себя как эффективный инструмент мобилизации таких инвестиций, и призвали наращивать объем взносов в этот фонд. Было отмечено также, что больше внимания следует уделять альтернативным источникам финансирования миростроительства, включая средства частного сектора, механизм сотрудничества Юг-Юг и денежные переводы.

10. На этой ежегодной сессии был также затронут вопрос о мобилизации внутренних ресурсов. В ходе обсуждения были отмечены широкие возможности, открывающиеся благодаря мобилизации таких ресурсов. Увеличение объема поступлений является одним из ключевых показателей политической приверженности государственному строительству и умелого руководства этим процессом. Этот процесс побуждает международных субъектов наращивать объем инвестиций (как государственных, так и частных) и может гарантировать выработку более устойчивых программ и решений, основанных на ведущей роли самой страны. Однако доноры зачастую не желают вкладывать средства в такие финансовые системы или ограничиваются оказанием чисто технической помощи, которая не подкрепляется политической поддержкой. Одни участники подчеркнули необходимость наращивания потенциала на субнациональном уровне для обеспечения более эффективной и зримой системы сбора доходов и оказания услуг, в то время как другие указывали на наличие тесной взаимосвязи между вопросами, касающимися внутренних доходов, природных ресурсов и коррупции. В ходе обсуждений был упомянут доклад Группы высокого уровня по противодействию незаконным финансовым потокам из Африки<sup>3</sup> и прозвучал призыв наращивать усилия к тому, чтобы поддерживать ответственное управление природными ресурсами и не оставлять без внимания такие проблемы, как установление ненадлежащих цен при торговле товарами и услугами.

11. В своих заключительных выступлениях министр иностранных дел Швеции Маргот Вальстрём в ее качестве Председателя Комиссии, а также Председатель Генеральной Ассамблеи и Председатель Совета Безопасности особо отметили необходимость использования в странах, выходящих из состояния конфликта, комплексных и сбалансированных стратегий развития и обеспечения безопасности, которые позволяли бы устранять неслаженность и разобщенность в подходах к финансированию миростроительства. Выводы, сделанные участниками ежегодной сессии Комиссии, во многих отношениях предвосхищали рекомендации, которые были внесены по итогам обзора архитектуры миростроительства и затем на протяжении 2015 года обсуждались в различных форумах. В числе ключевых вопросов были отмечены необходимость наращивания поддержки программ в интересах создания жизненно важных институтов сохранения мира, будь то за счет бюджетов миротворческих миссий, расширения поддержки, оказываемой Фонду миростроительства, или предоставления странам дополнительных ресурсов; необходимость внедрения комплексных стратегий обеспечения безопасности и развития в целях устранения разобщенности; необходимость целевого выделения ресурсов — в том числе через Фонд миростроительства — на обеспечение того, чтобы всецело учитывались интересы миростроительства и предотвращения конфликтов; необходимость расширения финансирования через национальные институты и в рамках поддержки усилий по наращиванию национального потенциала — на уровне столиц и на местном уровне, — в частности в сферах безопасности и обеспечения правосудия; необходимость изыскания дополнительных альтернативных источников финансирования, таких, например, как сотрудничество по линии Юг-Юг, средства частного сектора, денежные переводы и повышение собираемости внутренних доходов; необходимость совершенствования системы ком-

<sup>3</sup> Доступен по адресу: <http://www.uneca.org/iff>.

муникации для более широкого освещения успехов в деле предотвращения, которые не всегда являются явно заметными или ощутимыми.

## **В. Учет мнений региональных субъектов**

12. В отчетный период Комиссия продолжала прилагать усилия по укреплению взаимодействия с региональными и субрегиональными субъектами в вопросах, касающихся общей политики и отдельно взятых стран. В ходе нескольких страновых обсуждений, организованных Комиссией, роль соседних стран, Африканского союза и субрегиональных организаций была особо отмечена как один из исключительно важных факторов содействия политическим процессам и противодействия потенциальным источникам нестабильности. Поэтому как в ходе заседаний страновых структур, так и в ходе проведенных Организационным комитетом обсуждений, посвященных конкретным странам, Комиссия уделяла повышенное внимание необходимости обеспечения всеохватности и активного взаимодействия с региональными партнерами. В этой связи в Комитете обсуждались вопросы, касавшиеся переходного периода в Буркина-Фасо и устойчивого финансирования процесса миростроительства в Сомали. Эти обсуждения, проведенные по инициативе Председателя, стали наглядным примером того, как Комиссия может служить платформой для ключевых региональных партнеров.

13. Члены Комиссии из числа африканских государств продолжали усилия по выработке региональной позиции в отношении миростроительства в рамках политического форума, созданного на предыдущей сессии. В целях учета взглядов региональных субъектов в контексте работы Комиссии были использованы многочисленные возможности для обмена мнениями, включая проведение в мае Председателем Комиссии рабочего завтрака с членами вышеупомянутого форума и представителями Комиссии Африканского союза, Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). В ходе этого мероприятия несколько его участников призвали официально оформить партнерские отношения между Комиссией, Африканским союзом и африканскими субрегиональными организациями. Участники отметили также, что рецидивы ухудшения обстановки в Африке, происходящие несмотря на значительное вложение средств региональными структурами и Организацией Объединенных Наций, свидетельствуют о том, что до сих пор не были подвергнуты критическому анализу ни коренные причины конфликтов на Африканском континенте, ни факторы, приводящие к их возникновению.

14. Аналогичное мероприятие, организованное Председателем — совместно с группой Председателя и странами, фигурирующими в повестке дня Комиссии, — в октябре впервые предоставило возможность обсудить с группой представителей региональных экономических сообществ вопрос о том, как укрепить партнерские отношения между Комиссией и этими сообществами, выслушать их мнения о трудностях, мешающих деятельности по миростроительству в их соответствующих субрегионах, и обсудить вопрос о том, как Комиссия могла бы наилучшим образом поддержать и укрепить усилия в сфере миростроительства в их регионах. В этом мероприятии приняли участие представители Общего рынка востока и юга Африки (КОМЕСА), ЭСЦАГ, Восточноафриканского сообщества (ВАС), ЭКОВАС, Сообщества по вопросам разви-

тия стран юга Африки (САДК), Межправительственного органа по развитию (ИГАД) и Африканского союза. Были особо отмечены необходимость укрепления деятельности по предотвращению конфликтов, а также необходимость обеспечения предсказуемости финансирования усилий по сохранению мира. Кроме того, представители ряда субъектов отметили необходимость продолжения диалога по этим вопросам.

15. Важность дальнейшей работы Комиссии с региональными субъектами, такими как Африканский банк развития и Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), в целях обеспечения более согласованного реагирования на критически важные потребности в сфере миростроительства была вновь отмечена на вышеупомянутой ежегодной сессии Комиссии, состоявшейся 23 июня. Комиссия особо отметила также внесенные по итогам обзора миростроительства и обзора миротворческих операций рекомендации, касающиеся важности укрепления ее связей с региональными организациями, в том числе в сфере предотвращения конфликтов; это было сделано, в частности, на заседании Специальной рабочей группы Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке, который был посвящен теме «Превентивная дипломатия в Африке: роль Африканского союза и его сотрудничество с Организацией Объединенных Наций» и на котором от имени Комиссии выступил ее председатель.

16. Что касается деятельности в конкретных странах, то Комиссия играла активную и важную роль в содействии оказанию властям Гвинеи-Бисау комплексной региональной поддержки в целях решения наиболее насущных национальных приоритетных задач. Правительство Гвинеи-Бисау сыграло ведущую роль в выработке программы действий в области развития на долгосрочную перспективу, которая получила название «Терра Ранка» и представляет собой десятилетнюю национальную стратегию развития, нацеленную на совершенствование государственного управления, облегчение доступа к основным услугам, ликвидацию нищеты и укрепление экономических перспектив. Об этой стратегии было объявлено на международной конференции партнеров по Гвинеи-Бисау, организованной в марте в Брюсселе и способствовавшей укреплению позитивного взгляда на всеобъемлющие приоритеты этой страны в области миростроительства. В дополнение к поддержке, оказанной Комиссией, Генеральный секретарь в ходе этого мероприятия выделил 10 млн. долл. США из Фонда миростроительства в целях укрепления исходной базы для финансирования. Ведущая роль правительства вызвала доверие у членов международного сообщества, в том числе у соседних стран, и это доверие нашло реальное воплощение в беспрецедентно широкой мобилизации (1,2 млрд. евро) средств на Брюссельской конференции.

17. Приверженность и решимость международных партнеров скоординированным образом поддержать процесс стабилизации в Гвинеи-Бисау подверглись испытанию во время трехмесячного тупика, возникшего после того, как в августе президент отправил в отставку правительство премьер-министра Домингуша Симойнша Перейры. В этой связи Комиссия по миростроительству всецело поддержала посредническую роль ЭКОВАС и Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинеи-Бисау (ЮНИОГБИС) в их усилиях по мобилизации региональной поддержки в целях скорейшего изыскания выхода из кризиса.

18. В Бурунди Комиссия расширяла свое сотрудничество и взаимодействие с региональными субъектами, включая структуры/представительства Организации Объединенных Наций и региональные организации в Африке. Комиссия оказывала поддержку Специальному посланнику Генерального секретаря по району Великих озер в его усилиях по сопровождению избирательного процесса в Бурунди. Это взаимодействие активизировалось во время кризиса, который возник в конце мая; Специальный посланник регулярно представлял Комиссии краткую информацию о положении в Бурунди и о своих усилиях по содействию политическому диалогу во время кризиса.

19. Кроме того, Комиссия поддерживала региональные и субрегиональные инициативы, касавшиеся кризиса в Бурунди, в частности способствовала осуществлению решений и рекомендаций, разработанных главами государств стран — членов Восточноафриканского сообщества и Советом мира и безопасности Африканского союза. Комиссия предложила государствам-членам из состава руководства Восточноафриканского сообщества, а именно Объединенной Республике Танзания в ее качестве Председателя ВАС и Уганде в ее качестве посредника по Бурунди, представить членам Комиссии обновленную информацию о ходе урегулирования кризиса. На поддержку информационно-просветительской деятельности Комиссии и работы Африканского союза были выделены средства из Фонда миростроительства, использованные, в частности, на финансирование Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, которое взаимодействует с наблюдателями из состава Африканского союза. Были также выделены средства на поддержку региональных усилий и содействие национальному диалогу путем задействования национальных организаций гражданского общества, участвующих в осуществлении различных инициатив по поддержанию диалога на местах.

20. Во время своего визита в Бурунди, состоявшегося в ноябре, Председатель Структуры по Бурунди также посетил Уганду и Объединенную Республику Танзания, где он провел конструктивные обсуждения с министром обороны Уганды Криспусом Кайонгой, которому президент Уганды Йовери Кагута Мусевени поручил возглавить посреднический процесс, организованный Восточноафриканским сообществом. Находясь в Дар-эс-Саламе, Председатель Комиссии обменялся с властями Объединенной Республики Танзания мнениями по поводу положения в Бурунди. В развитие этого визита в регион Председатель провел консультации с представителями Всемирного банка и МВФ в Вашингтоне, О.К.

21. В Центральноафриканской Республике после проведения Бангийского форума был принят ряд рекомендаций, в которых были определены краткосрочные и среднесрочные приоритеты переходных органов власти. Существующая в составе Комиссии Структура по Центральноафриканской Республике продолжала способствовать полезным обсуждениям с участием всех ключевых сторон, стремясь содействовать выработке политического консенсуса в отношении этих приоритетов. Действуя в этом духе, Комиссия способствовала приложению согласованных усилий по укреплению национальной ответственности и мобилизации региональной поддержки в отношении среднесрочных и долгосрочных целей в области миростроительства. На встрече высокого уровня по Центральноафриканской Республике, созванной 1 октября 2015 года Генеральным секретарем, от имени членов Структуры по Центральноафрикан-



ской Республике выступил министр иностранных дел и сотрудничества Марокко Салахеддин Мезуар, который особо отметил решимость Комиссии поддерживать переходный политический процесс в Центральноафриканской Республике. Эта встреча предоставила ключевым участникам, в том числе участникам из этого субрегиона, возможность вновь подтвердить свою приверженность поддержке Центральноафриканской Республики и делу восстановления прочного мира и стабильности в этой стране.

22. Кроме того, Комиссия неоднократно приглашала Специального представителя Генерального секретаря, возглавляющего Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) и представляющего Организацию Объединенных Наций в Международном механизме посредничества в связи с кризисом в Центральноафриканской Республике, и Специального представителя Генерального секретаря, возглавляющего Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), провести краткие брифинги для членов Структуры по Центральноафриканской Республике. Они рассказывали членам Комиссии о своем видении ситуации на местах. Комиссия прилагала также активные усилия по повышению уровня информированности о дефиците средств, в частности средств, необходимых для проведения выборов. В этой связи из средств Фонда миростроительства были выделены средства на поддержку Бангийского форума, проведению которого способствовали региональные посреднические усилия; кроме того, в порядке исключения были выделены средства на поддержку избирательного процесса, когда нехватка ресурсов стала одним из основных сдерживающих факторов.

23. Комиссия укрепила свое конструктивное взаимодействие со Специальным представителем Генерального секретаря и руководителем Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА) в рамках усилий по выполнению своего мандата в Гвинее, способствуя тем самым избирательному процессу и выходу из кризиса, порожденного Эболой. В мае Председатель Комиссии посетил все три страны, затронутые Эболой, в том числе совершил поездку в Дакар, где обсудил со Специальным представителем воздействие Эболы на политические процессы в регионе, а также возможности в плане выработки регионального подхода к осуществлению усилий по выходу из кризиса, порожденного Эболой.

24. Кроме того, Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель ЮНОВА регулярно представлял Структуре по Гвинее краткую информацию о своих усилиях по содействию процессу диалога в Гвинее в преддверии президентских выборов. Структура, со своей стороны, оказывала консультативную помощь и поддержку, в том числе своими заявлениями, Специальному представителю Генерального секретаря, выполнявшему свою роль в межгвинейском диалоге. В ходе своего визита в Гвинею, состоявшегося в конце мая — начале июня, Председатель Структуры по Гвинее имела встречу со Специальным представителем Генерального секретаря. Благодаря обмену мнениями они укрепились в своих позициях относительно неотложности достижения консенсуса по сохранявшимся вопросам, имевшим ключевое значение для мирного проведения президентских выборов. Структура по Гвинее высказалась в поддержку соглашения, достигнутого в августе, а затем в отношении мирного проведения президентских выборов, состоявшихся в октябре.

## **С. Привлечение и поддержание внимания к долгосрочным последствиям вспышки Эболы**

25. В отчетный период Комиссия играла важную роль, привлекая внимание к воздействию на миротворческую деятельность кризиса, порожденного Эолой, и обеспечивала межправительственную платформу для принятия всеобъемлющих и долгосрочных мер реагирования. Решительные коллективные меры, предпринятые государствами-членами на самых ранних этапах вспышки Эболы, продемонстрировали способность Комиссии эффективно использовать свои политические силы и средства. Она помогла организовать ответные действия международного сообщества и других структурных подразделений системы Организации Объединенных Наций, и в частности уделить особое внимание тому риску, которому из-за возникшего кризиса подверглись общие успехи в области миростроительства, достигнутые тремя наиболее пострадавшими странами. Ведущую роль, которую Комиссия играла на ранних этапах, подкрепили средства, выделенные из Фонда миростроительства благодаря быстрому пересмотру программы в целях заполнения пробелов, появившихся в связи с внезапно возникшей социально-политической напряженностью, несмотря на значительные ресурсы, предоставленные затронутым Эолой странам на осуществление мер реагирования в сфере охраны здоровья. Пересмотр программы в Сьерра-Леоне способствовал проведению специализированной подготовки сотрудников служб безопасности, вовлеченных в деятельность по оказанию неотложных медицинских мер, а в Гвинее Фонд перенаправил часть своих ресурсов на содействие предотвращению инцидентов с применением насилия в затронутых Эолой районах, в частности в Лесной Гвинее, которая впоследствии стала первым регионом страны, где было объявлено о полной победе над Эолой. Комиссия руководствовалась в своих действиях проведенной Организацией Объединенных Наций оценкой воздействия вспышки Эболы на положение в плане безопасности, систему местного самоуправления, политические институты, степень социальной сплоченности и темпы экономического восстановления, учитывая при этом всеобъемлющий региональный подход долгосрочного характера. Благодаря этому в сферу охвата инициатив, которые были направлены на ликвидацию последствий вспышки Эболы и которые осуществлялись под руководством Организации Объединенных Наций, были включены ключевые области, определенные Комиссией.

26. Вспышка Эболы выявила повсеместные и сохраняющиеся проблемы, мешающие борьбе с нищетой, доступу к образованию и трудоустройству молодежи. В этой связи было также отмечено, что обеспечение устойчивого мира в затронутых Эолой странах и сведение к минимуму риска возобновления конфликта потребуют непрерывного вложения средств в эти сферы и в осуществление мер по укреплению доверия к государственным институтам. Председатель приветствовал проявленный многими сторонами интерес к возобновлению субрегионального сотрудничества, который нашел отражение в разработанной Союзом государств бассейна реки Мано совместной региональной стратегии ликвидации последствий вспышки Эболы. Была особо отмечена, в частности на последующих встречах высокого уровня, посвященных Эболе, включая организованную Генеральным секретарем в июле 2015 года конференцию по объявлению взносов, необходимость выработки системой Организации Объединенных Наций и международным сообществом, включая доно-

ров, более целостного и четко скоординированного подхода в отношении усилий по ликвидации последствий Эболы.

27. Чтобы обеспечить более слаженное реагирование на кризис, сохранить динамику и повысить уровень осведомленности о долгосрочных вопросах миростроительства на фоне кризиса в сфере здравоохранения, Комиссия внедрила гибкий механизм взаимодействия, объединивший представителей трех затронутых стран и председателей соответствующих страновых структур в рамках Организационного комитета. В этой связи 14 апреля, после возвращения Председателя из поездки в Западную Африку, была созвана специальная сессия Комиссии. На этой специальной сессии представители Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)<sup>4</sup> указали на ряд пробелов и проблем, выявленных в сферах, связанных с государственным управлением, миростроительством и исполнением ключевых государственных функций, в национальных планах по ликвидации последствий вспышки Эболы, включая необходимость укрепления отношений между государством и обществом, более тесной вовлеченности граждан и упрочения единства в обществе, которому было бы подотчетно правительство. ПРООН подчеркнула также важность укрепления деятельности по достижению целей миростроительства после ликвидации последствий Эболы, поскольку в национальных планах она ограничивалась вопросами безопасности и управления. Комиссия одобрила участие Председателя в весенних собраниях Всемирного банка/МВФ, посвященных ликвидации последствий Эболы; на этих собраниях он должен был предложить ряд важных рекомендаций, в частности отметить необходимость сохранения международным сообществом приверженности поддержке Гвинеи, Либерии и Сьерра-Леоне для обеспечения того, чтобы на этапе восстановления не были оставлены без внимания важные потребности, связанные с миростроительством.

28. Структуры по Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне неоднократно представляли всем членам Комиссии обновленную информацию о кризисе. Важным результатом состоявшихся в этой связи обсуждений явилась выработка понимания того, что ключевые уроки, извлеченные из деятельности по реагированию на кризис, порожденный Эболой, включая роль и ответственность национальных и местных лидеров, необходимость выработки регионального подхода и возможность дальнейшего осуществления широких международных мер, должны учитываться Комиссией и после выхода из кризиса, порожденного Эболой. Национальные участники процесса обратились к Комиссии с просьбой о том, чтобы она продолжала привлекать внимание международного сообщества в целях сохранения импульса и обеспечения выполнения международным сообществом своих обязательств и обещаний. Комиссия была воодушевлена тем, что она сыграла свою роль в поддержке основных приоритетов в области

<sup>4</sup> 25 ноября 2014 года в развитие итогов целой серии заседаний Комиссии, посвященных борьбе с Эболой, Председатель направил Генеральному секретарю письмо, в котором просил Организацию Объединенных Наций провести оценку воздействия Эболы на усилия в области постконфликтного миростроительства в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне. В своем письме Председатель особо отметил большое внимание, которое Комиссия уделяет воздействию вспышки Эболы на положение в плане безопасности, систему местного самоуправления, политические институты, социальное единство и экономическое восстановление. В своем ответном письме от 17 декабря 2014 года Генеральный секретарь информировал Комиссию о том, что ПРООН будет играть ведущую роль в осуществлении инициатив Организации Объединенных Наций, связанных с ликвидацией последствий Эболы.

миростроительства в рамках национальных усилий по восстановлению. Это потребовало приложения совместных усилий всеми членами Комиссии, поддержки приоритетов в области миростроительства во всех соответствующих форумах и задействования их различных сравнительных преимуществ.

29. Кризис, порожденный Эболой, выявил значительные проблемы, которые связаны с укреплением мира и которые должны быть решены международным сообществом. В этой связи на неофициальной встрече на уровне экспертов, проведенной 21 мая Структурой по Сьерра-Леоне, была особо отмечена важная роль, которую Комиссия может играть в оказании консультативных услуг при выработке политики и укреплении координации со всеми соответствующими субъектами в усилиях по наращиванию потенциала.

30. Комиссия пристально следила за усилиями по восстановлению, предпринимавшимися в Сьерра-Леоне, учитывая при этом развитие политической и социально-экономической обстановки в этой стране и в этих целях выпуская заявления и созывая неофициальные заседания. В декабре Комиссия выпустила заявление, в котором поздравила правительство и народ Сьерра-Леоне с полной победой над Эболой. Кроме того, 7 декабря состоялось неофициальное заседание, в котором приняли участие представители правительства, Африканского союза, ЭКОВАС, Союза государств бассейна реки Ману, Департамента по политическим вопросам/Секретариата/Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки, ПРООН и страновой группы Организации Объединенных Наций, включая исполняющего обязанности координатора-резидента. Состоявшееся обсуждение способствовало пересмотру целостной стратегии задействования Комиссии в период восстановления в Сьерра-Леоне и достижению прогресса в период после свертывания деятельности миссии Организации Объединенных Наций.

#### **D. Укрепление консультативной функции в отношениях с Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности и взаимодействия с ними**

31. Комиссия продолжала изучать пути укрепления консультативной функции в отношениях с Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности и осуществления более эффективного взаимодействия с ними. В своих отношениях с Советом она использовала следующие формы работы: а) проведение четвертого неофициального интерактивного диалога, организованного совместными усилиями Председателя Совета и Председателя Комиссии; б) проведение на уровне экспертов периодических мероприятий по анализу и оценке, координируемых Малайзией; и с) организацию для Совета официальных брифингов по тематическим и страновым вопросам.

32. Неофициальный интерактивный диалог между членами Совета Безопасности, Председателем Комиссии и представителями стран, охватываемых ее повесткой дня, состоялся 25 июня. Эта встреча, на которой с краткой информацией было предложено выступить первому заместителю Генерального секретаря, предоставила возможность обсудить практические пути укрепления роли Комиссии по оказанию поддержки Совету в будущем. Особое внимание было уделено выполнению Комиссией своей консультативной роли в период после утверждения Советом мандата миротворческой операции, в ходе свертывания

деятельности миссии и на переходном этапе, а также в период после завершения деятельности миссии. Как было особо отмечено на этой встрече, выполняя свою консультативную роль при Совете Безопасности, Комиссия должна прежде всего наращивать свои усилия по предотвращению конфликтов и рецидивов конфликта. Своими советами, в которых учитываются особенности ситуации в конкретной стране, Комиссия могла бы обеспечивать, чтобы национальные приоритеты находили отражение в мандате, предоставляемом Советом, как на этапе его разработки, так и на этапе его осуществления. Была также особо упомянута организаторская роль Комиссии, которая, как было отмечено, объединяла усилия тех, кто занимается проблемами безопасности и проблемами развития, в том числе на региональном и субрегиональном уровнях, способна обеспечить, чтобы проблемы миростроительства затрагивались в ходе прений в Совете. Что касается этапа свертывания деятельности и перехода, то, как было отмечено, Комиссия могла бы играть жизненно важную роль в обеспечении того, чтобы региональные организации и международные финансовые институты не ослабляли внимания к национальным приоритетам в области миростроительства. В ходе обсуждений была также отмечена важность того, чтобы Комиссия вмешивалась в ситуацию всякий раз, когда, по мнению соответствующей страны, международная поддержка могла бы оказаться полезной в рамках политического переходного процесса. Касаясь практических аспектов вопроса об укреплении консультативной роли Комиссии, некоторые участники рекомендовали сделать более регулярными контакты Комиссии с Советом и обеспечить перспективное планирование визитов на места в преддверии запланированных в Совете обсуждений. Как особо отметила в своих рекомендациях Консультативная группа экспертов по обзору архитектуры миростроительства, Фонд миростроительства также должен находиться в постоянной готовности оказать поддержку на этапе свертывания деятельности, способствовать непрерывному выполнению задач по поддержке миростроительства при переходе от миротворческих операций к деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций, согласовывая при этом свою деятельность с усилиями Комиссии по обеспечению политического сопровождения процесса.

33. На официальном заседании, состоявшемся 11 марта, члены Организационного комитета избрали Малайзию координатором процесса периодического анализа и оценки консультативной функции Комиссии и механизма ее взаимодействия с Советом Безопасности; до этого роль координатора выполняла Руанда. На неофициальном заседании на уровне экспертов, состоявшемся 20 ноября, в ходе анализа консультативной роли Комиссии основное внимание было уделено выполнению ею этой функции в контексте ситуаций, сложившихся в Бурунди, Гвинее-Биссау, Либерии и Центральноафриканской Республике. В ходе состоявшихся обсуждений были особо отмечены важная работа, выполненная Комиссией с помощью некоторых ее страновых структур, и необходимость обеспечения того, чтобы отношения между Комиссией и Советом и далее носили гибкий и прагматичный характер. Некоторые участники подчеркнули важное значение укрепления неофициального диалога на разных уровнях для усиления консультативной роли Комиссии. Поддержание с Председателем Совета Безопасности диалога относительно перспективного планирования деятельности может способствовать своевременному оказанию Комиссией своих консультативных услуг. Некоторые участники высказали также мнение о том, что разнообразие членского состава Комиссии и гибкость ее взаимодействия с региональными и субрегиональными организациями могут иг-

рать важную роль в дополнении работы Совета в конкретных страновых ситуациях.

34. В связи с проведением в Совете Безопасности брифингов, посвященных тематическим и страновым вопросам, представители Комиссии неоднократно выступали в Совете. 19 января в ходе рассмотрения Советом пункта, озаглавленного «Инклюзивное развитие в целях поддержания международного мира и безопасности», Председатель Комиссии подчеркнул важность инклюзивности как одного из ключевых аспектов миростроительства. В этой связи он отметил, что Комиссия способна консультировать Совет и Генеральную Ассамблею по волнующим их вопросам, в частности по вопросу о том, как инклюзивное социально-экономическое развитие может способствовать укреплению мира и безопасности и уменьшению риска возникновения или новой вспышки конфликта, сопряженного с насилием.

35. 17 ноября Председатель Комиссии выступил в Совете с краткой информацией в ходе открытых прений на тему «Безопасность, развитие и причины, лежащие в основе конфликтов», которые Совет провел в связи с рассмотрением им пункта, озаглавленного «Поддержание международного мира и безопасности». В своем кратком выступлении Председатель упомянул о трех изменениях, которые требуется осуществить для устойчивого поддержания мира. В первую очередь, необходимо добиться того, чтобы деятельности Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов и новых вспышек конфликтов уделялось первоочередное внимание и чтобы продолжала укрепляться мысль о том, что миростроительство является прежде всего политическим процессом, который требует неослабных и долгосрочных усилий. В этой связи Председатель отметил, что процесс мирозидания и упрочения мира требует много времени и что необходимо расширить перспективу и перейти от стандартных циклов составления программ на три-пять лет к более долгосрочным рамкам, охватывающим период в 15–30 лет. Во-вторых, как он подчеркнул, мир может возникнуть лишь благодаря силам самого общества и в его основе должна лежать инклюзивная национальная ответственность. Комиссия представляет собой уникальную и всеохватную платформу, позволяющую национальным властям конструктивно взаимодействовать с международными партнерами, включая игроков регионального уровня. И наконец, Председатель особо отметил ту важную роль, которую Комиссия могла бы играть в содействии выработке всеми международными субъектами целостного подхода, призванного способствовать устранению коренных причин конфликтов.

36. Что касается брифингов, посвященных конкретным странам, то председатели страновых структур представляли Совету субстантивную обновленную информацию о ключевых приоритетах в области миростроительства в странах, входящих в сферу их деятельности. Председатель Структуры по Либерии неизменно подчеркивал необходимость сохранения и закрепления успехов в деле миростроительства, особенно с учетом усилий, прилагаемых после победы над Эболой и свертывания деятельности Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ). Председатель подчеркнул также важное значение обеспечения более согласованных и комплексных рамок для решения этих вопросов и особо отметил важную работу, которую проводит в этой связи Комиссия.

37. На брифинге, устроенном для Совета Безопасности в начале февраля, Председатель Структуры по Гвинее-Бисау выразил оптимизм по поводу положения в этой стране, где в 2014 году после десятилетий политической нестабильности состоялись выборы, породившие общее ощущение того, что открылись возможности и возникли стимулы для продвижения вперед, несмотря на хорошо известные факторы, обусловленные хрупкостью институциональных структур. Однако в июне по успехам в деле стабилизации положения был нанесен серьезный удар: разногласия между президентом Гвинеи-Бисау Жозе Мариу Вашем и премьер-министром этой страны Домингушем Симойншем Перерейрой привели к тому, что президент отправил правительство в отставку, сославшись на отсутствие реальных результатов в деле осуществления реформ. Возникла тупиковая ситуация, сохранявшаяся до сентября, когда премьер-министром был утверждён Карлуш Коррейя и когда после утверждения состава его кабинета возникло ощущение того, что ситуация нормализовалась. После возникновения этого тупика Председатель Структуры по Гвинее-Бисау обратился к Совету Безопасности с просьбой выразить озабоченность по поводу воздействия политического кризиса и настоятельно призвал все стороны активизировать усилия, направленные на безотлагательное восстановление стабильности.

38. Выступая в Совете Безопасности после своего визита в Банги, состоявшегося в мае, Председатель Структуры по Центральноафриканской Республике призвал к расширению поддержки усилий по решению стоящих перед страной насущных проблем, таких как слабость судебной системы и необходимость укрепления государственных структур и институтов, и содействию диалогу и обеспечению всеохватности и примирения на всей территории страны. Отсутствие реального прогресса в этих сферах будет и далее служить препятствием для достижения устойчивых успехов в деле упрочения мира. В этой связи, признав, что завершение переходного процесса имеет ключевое значение для будущего страны, Комиссия особо отметила насущную необходимость создания условий, благоприятствующих проведению выборов. Мнение Комиссии относительно необходимости упрочения институциональной базы было подкреплено выделением из Фонда миростроительства средств на восстановление государственной власти и обеспечение примирения.

39. Председатель Структуры по Бурунди в январе представил Совету Безопасности краткую информацию об этой стране и рекомендовал Совету не ослаблять внимания к Бурунди после вывода оттуда миссии Организации Объединённых Наций. В ноябре, находясь с визитом в Бурунди, Председатель кратко информировал Совет из Бужумбуры о положении в стране на исключительно важном этапе подготовки Совета к принятию резолюции. От имени Комиссии он вновь призвал добиться прекращения насилия и нарушений прав человека, высказал предостережение по поводу провокационных заявлений и выразил надежду на то, что правительство будет вовлечено в процесс налаживания инклюзивного и подлинного диалога в целях восстановления доверия со стороны народа Бурунди. Усилия Комиссии в этом направлении были подкреплены средствами из Фонда миростроительства, направленными на финансирование различных инициатив по налаживанию диалога с гражданским обществом и женскими группами.

## **Е. Разработка стратегии более полного учета гендерной проблематики в страновых программах**

40. В целях подкрепления и претворения в жизнь своих обязательств в отношении гендерного равенства, отраженных, в частности, в декларации членов Комиссии о расширении экономических прав и возможностей женщин в процессе миростроительства от 26 сентября 2013 года (PBC/7/OC/3), и обеспечения более системного учета гендерных аспектов в своей работе Комиссия в своей программе дальнейших действий, изложенной в докладе о работе ее восьмой сессии (пункт 71), постановила, что в 2015 году начнется обсуждение стратегии всестороннего учета гендерной проблематики в ее страновых программах (далее «гендерная стратегия»). Цель заключалась в том, чтобы укрепить деятельность Комиссии по осуществлению гендерных аспектов миростроительства в странах, охваченных ее повесткой дня, и обеспечить рамки для сбора и распространения информации об участии женщин в миростроительстве. После того как эта стратегия будет разработана в рамках консультативного процесса и одобрена Комиссией, она будет способствовать выполнению взятых Генеральным секретарем и государствами-членами обязательств учитывать гендерный фактор в деле миростроительства.

41. Первый этап разработки гендерной стратегии пришелся на конец 2015 года; задача заключалась в том, чтобы обобщить знания и практический опыт, накопленные в странах, охватываемых повесткой дня Комиссии, путем проведения краткого кабинетного обзора, по итогам которого было отобрано несколько практических примеров участия Комиссии в усилиях по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Основные выводы, подготовленные по итогам этого первого этапа, заключались в том, что участие Комиссии в работе над гендерными вопросами было неравномерным, хотя в последние годы оно активизировалось. Все нынешние механизмы, предусматривающие задействование существующих страновых структур, в той или иной мере признают роль, которую женщины играют в миростроительстве. Однако воплощение официальных обязательств в конкретные действия не носило системного характера, а во многих случаях эта работа зависела от степени активности каждого председателя. Кроме того, мероприятия, проводимые Комиссией на местах, такие как встречи с женскими группами гражданского общества и национальными руководителями, такими как министры по вопросам гендерного равенства, могли бы более четко вписываться в работу страновых структур и Комиссии в целом. Создание на местах мощного потенциала по гендерной проблематике также является одним из условий приложения целенаправленных усилий по разработке качественных программ решения гендерных вопросов в контексте миростроительства, которые могли бы способствовать претворению программных обязательств в реальные действия и внести более существенный, стратегический вклад в обсуждение вопроса об учете гендерного фактора в миростроительстве. В целях совершенствования своей работы по обеспечению гендерного равенства и расширению участия женщин Комиссия могла бы предпринять следующие меры: обеспечить всесторонний учет гендерных вопросов в рамках всех механизмов работы Комиссии и в процессе их обзоров; внедрение в практику проведение в странах регулярных консультаций с женщинами, представляющими организации гражданского общества, и национальными структурами, занимающимися гендерными вопросами; усиление информационно-пропагандистской работы Комиссии, ко-



торая должна подчеркнуть важность обеспечения на страновом уровне специалистов по гендерным вопросам и надлежащего финансирования; содействие регулярному проведению брифингов и представлению Комиссии в целом и ее страновым структурам результатов анализа ситуации в конкретных странах с уделением в нем особого внимания гендерному фактору.

42. После завершения кабинетного обзора Комиссия приняла решение о том, что второй этап разработки стратегии будет осуществлен в 2016 году на основе обобщения странового опыта и анализа, проведенного в 2015 году. В окончательном варианте стратегии будут определены приоритетные направления работы Комиссии по обеспечению гендерного равенства и участия женщин на страновом уровне, а также ключевые идеи, которые Комиссия должна непрерывно пропагандировать на глобальном уровне и на уровне стран. Обнародование этой стратегии должно начаться в третьем квартале 2016 года.

## **Е. Совершенствование методов работы Комиссии**

43. Для обеспечения более активного задействования и участия каждого члена Комиссии в ее работе необходимо, как все шире признается, предсказуемое, транспарентное и долгосрочное планирование заседаний и деятельности Комиссии. Поэтому на первом заседании Организационного комитета в ходе девятой сессии Председатель Комиссии, председатели страновых структур и Председатель Рабочей группы по обобщению накопленного опыта представили план работы Комитета на период до августа. В сентябре Председатель принял аналогичную инициативу, представив план работы Организационного комитета и Структуры по Либерии на период до конца года.

44. Комиссия усовершенствовала также свой гибкий и четкий график работы, предусмотрев в нем проведение в рамках Организационного комитета специальных заседаний, посвященных конкретным странам. Отреагировав на конкретные просьбы об оказании консультативной помощи, поступившие от правительств Папуа — Новой Гвинеи, Буркина-Фасо и Сомали, Комиссия провела три заседания, которые — благодаря обеспечению участия в них представителей соответствующей страны, членов Комиссии, региональных субъектов и структурных подразделений Организации Объединенных Наций — продемонстрировали исключительно полезную роль Комиссии как широкой платформы для разработки политики.

45. На заседании, посвященном Папуа — Новой Гвинее, основное внимание было уделено анализу передовой практики деятельности Организации Объединенных Наций в этой стране, подкрепленной выделением ресурсов из средств Фонда миростроительства. Была высоко оценена быстрая, стимулирующая и гибкая поддержка, обеспеченная благодаря средствам, выделенным из Фонда миростроительства; эта поддержка помогла удовлетворить ключевые потребности в области миростроительства, определенные правительством Папуа — Новой Гвинеей, в частности в отношении автономного региона Бугенвиль.

46. В связи с Фондом миростроительства была неофициально обсуждена идея о том, что страны, которые по решению Генерального секретаря получают официальное право на доступ к средствам Фонда, должны установить, в той или иной форме, контакты с Организационным комитетом. Они могли бы сначала кратко информировать его о своих намерениях и планах в отношении по-

мощи в области миростроительства, которую они запрашивают, а затем могли бы время от времени предоставлять обновленную информацию.

47. Что касается Буркина-Фасо, то Комиссия обеспечила властям этой страны платформу для всестороннего обмена опытом в отношении политического переходного процесса, осуществляемого с того момента, как в 2014 году произошло народное восстание. Было отмечено, что приоритетные задачи переходного правительства включают в себя обеспечение непрерывного функционирования государства, организацию свободных и внушающих доверие выборов, обеспечение социальной сплоченности и национального примирения. При этом представители Буркина-Фасо подчеркнули, что поддержка со стороны международного сообщества в преддверии выборов и в последующий период будет иметь жизненно важное значение. Как было отмечено рядом участников, эта встреча стала наглядным примером того, как работающая в более гибком режиме Комиссия, обеспечивающая платформу для контактов между национальными властями, региональными партнерами и структурными подразделениями Организации Объединенных Наций, способна заметно повысить эффективность консультативной функции Комиссии в ее отношениях с Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности.

48. Встреча по Сомали, которая была организована в развитие второй ежегодной сессии Комиссии, предоставила ценную возможность обсудить вопрос о предсказуемости финансирования миростроительства на примере одной конкретной страны. Комиссия обсудила вопрос о том, как объединение ресурсов с помощью Многостороннего целевого фонда и при содействии Всемирного банка и Африканского банка развития стало важным шагом в деле обеспечения координации, ослабления разобщенности и продвижения вперед на пути к устойчивому миру. Было особо отмечено, как Фонд миростроительства выделил средства на финансирование деятельности в приоритетных областях, определенных в рамках процесса планирования, осуществленного под руководством правительства, и как был разработан механизм, обеспечивший прямую передачу средств через правительственные счета. Этот механизм, разработанный на основе транспарентного сотрудничества со Всемирным банком, предоставил правительству возможность продемонстрировать свою способность управлять денежными средствами, укрепив тем самым доверие со стороны других доноров. Как отметила Комиссия, национальная ответственность, прочные национальные институты и энергичное руководство на местах имеют существенно важное значение.

49. Преодоление последствий кризиса, порожденного Эболой, для миростроительства продемонстрировало еще один возможный способ задействования Комиссии. Непрерывное взаимодействие страновых структур по Гвинее, по Либерии и по Сьерра-Леоне на протяжении всего кризиса, порожденного Эболой, под руководством Председателя Комиссии с самого начала этого кризиса и на всем его протяжении обеспечивало важные рамки для обсуждения воздействия вспышки Эболы на долгосрочный процесс миростроительства и для повышения уровня осведомленности международного сообщества об этом воздействии.

50. Комиссия продолжала укреплять существующую практику проведения заседаний в различных форматах с учетом содержания и масштабов обсуждаемых вопросов. В некоторых страновых структурах в преддверии подготовки к заседаниям на уровне послов проводились обсуждения на техническом уровне. Комиссия также использовала неофициальные форматы для решения вопросов и мобилизации вклада специалистов в ходе подготовки к заседаниям по выработке политики, проводимым на уровне послов.

## **G. Новые сквозные вопросы**

51. В ноябре Комиссия провела заседание на тему «Роль молодежи в сохранении мира», которое предоставило государствам-членам возможность обменяться мнениями о недавних событиях, произошедших в сфере, связанной с молодежью и миростроительством, в развитие обсуждений по теме «Роль молодежи в борьбе с насильственным экстремизмом и поощрении мира», организованных Иорданией в период ее председательствования в Совете Безопасности в апреле 2015 года, а также Глобального форума по вопросам молодежи, мира и безопасности, проведенного в августе 2015 года совместными усилиями Организации Объединенных Наций и ее партнеров из числа организаций гражданского общества. На этом заседании Комиссии с краткой информацией выступил Посланник Генерального секретаря по делам молодежи, который рассказал об итогах этого глобального форума и указал на важность признания той активной роли, которую юноши и девушки играют в созидании прочного мира в их странах, зачастую в условиях отсутствия всякого признания и всякой поддержки. Девушка из Либерии, представлявшая молодежную организацию, участвующую в миростроительстве, рассказала о том, с какими трудностями сталкиваются молодые миротворцы в их стремлении занять место за столом переговоров о мире и получить признание в качестве стратегических партнеров, а не групп, занимающихся лишь вопросами осуществления, а также о том, что молодежные организации до сих пор лишены доступа к средствам. В Амманской молодежной декларации по вопросам молодежи, мира и безопасности, разработкой которой занимались более чем 10 000 молодых людей, выражено требование молодежи о выработке стратегических рамок, в которых была бы признана деятельность молодых миротворцев и была бы предусмотрена более широкая программная и финансовая поддержка.

52. Государства-члены, входящие в состав Комиссии, обсудили активную роль, которую молодежь может играть и играет в своих странах, и обменялись опытом по поводу перспективных подходов. Они высказались в поддержку деятельности молодых миротворцев и отметили важное значение проведения на высоком политическом уровне обсуждений, посвященных роли молодежи в усилиях по обеспечению мира и безопасности.

53. В отчетный период Комиссия в своей работе уделяла также большое внимание институциональному строительству как одному из ключевых условий обеспечения устойчивого мира. При содействии Рабочей группы по обобщению накопленного опыта Комиссия провела серию обсуждений для того, чтобы, опираясь на опыт стран, охватываемых ее повесткой дня, а также Афганистана, обсудить вопрос о том, как система Организации Объединенных Наций могла бы эффективнее способствовать укреплению национальных институтов. Сильной стороной деятельности Комиссии является то, что она уже давно при-

лагает усилия к созданию основ, необходимых для обеспечения устойчивого мира. Уделив особое внимание распространению сферы государственной власти и укреплению политических институтов как конкретным аспектам сложного процесса институционального строительства, Комиссия извлекла ряд уроков из анализа вопросов о том, как наилучшим образом поддерживать процесс институционального строительства в странах, вышедших из состояния конфликта, как развивать партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и международными и региональными финансовыми институтами и какова должна быть в этом роль Комиссии. Комиссия особо отметила тот факт, что опорой для институционального строительства должны служить всеохватные политические соглашения, основанные на действенной национальной ответственности и инклюзивности и требующие времени и надлежащей финансовой, политической и технической поддержки. Это повышенное внимание вытекает из необходимости дальнейшего задействования средств Фонда миростроительства в этих сферах и обуславливает эту необходимость; речь, в частности, идет о поддержке сектора безопасности и системы государственного управления в Центральноафриканской Республике, содействии дальнейшему распространению государственной власти и укреплению национальных правозащитных механизмов в Бурунди, о поощрении верховенства права в Либерии и о содействии налаживанию на низовом уровне политического диалога в странах, не охваченных повесткой дня Комиссии, например в Демократической Республике Конго.

54. При обсуждении вопроса о распространении государственной власти было отмечено, что процессы обеспечения правопорядка, в частности судебными органами, органами полиции и пенитенциарными органами, предоставления гражданам базовых услуг государственными учреждениями и налаживания доверия в отношениях между государством и населением страны тесно взаимосвязаны. Что касается восстановления политических институтов, то процессы принятия решений должны осуществляться на основе обеспечения благого управления благодаря проведению справедливых выборов и всеобщему примирению. В этой связи было отмечено, что инклюзивность является неотъемлемым элементом обеспечения устойчивого мира, а сплоченность гражданского общества, включая молодежные группы, имеет жизненно важное значение. В ходе обсуждения вопроса об институциональном строительстве, организованного Рабочей группой по обобщению накопленного опыта, некоторые члены Комиссии подчеркнули также важность предотвращения конфликтов и устранения коренных причин на самых ранних этапах, а также особо отметили необходимость всестороннего учета гендерного фактора во всех аспектах институционального строительства. Рассматривая вопрос о том, как международное сообщество могло бы более эффективно поддерживать национальные власти в их усилиях по укреплению национальных институтов, Комиссия отметила, что системе Организации Объединенных Наций необходимо взять на вооружение подход, отличающийся большей скоординированностью и слаженностью, взаимодействуя при этом с международными финансовыми институтами и — что очень важно — с региональными и субрегиональными организациями. Комиссия была признана важным инструментом, который способен объединить широкий круг субъектов — от государств-членов до региональных организаций и гражданского общества — и обеспечить более мощную поддержку деятельности, осуществляемой как в рамках миссий, так и вне этих рамок. Основываясь на результатах обсуждений, состоявшихся в течение года, Рабочая

группа по обобщению накопленного опыта подготовила доклад под названием «Институциональное строительство: трудности, стоящие перед системой Организации Объединенных Наций» (информация доступна на веб-сайте Комиссии по миростроительству).

55. С учетом событий, произошедших в странах, охватываемых повесткой дня Комиссии, и результатов обсуждений, организованных Комиссией в 2014 году, все большую актуальность приобретает вопрос о переходном процессе, имеющий отношение к работе Комиссии в формате страновых структур. Что касается, например, Либерии, то с учетом осуществляемого свертывания деятельности МООНЛ и вступления этой страны в новую фазу упрочения мира, нацеленную на обеспечение устойчивого мира, Комиссия предложила Генеральному секретарю внести рекомендации по поводу обновленных рамок взаимодействия Комиссии и правительства Либерии (см. PBC/9/LBR/2).

56. В Сьерра-Леоне консультации по поводу характера и формата участия Комиссии в соответствии с ее собственным планом перехода осуществлялись до начала и в течение инициированного Организацией Объединенных Наций переходного процесса. Эти обсуждения несколько утратили свою актуальность из-за того, что правительству и международному сообществу пришлось сконцентрировать внимание на внезапно возникшем кризисе в сфере охраны здоровья и финансировании долгосрочных мер реагирования на вспышку Эболы. Такое реагирование было обеспечено благодаря коллективным и объединенным усилиям Председателя Комиссии и структур по Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне.

### **III. Выводы и программа дальнейших действий**

57. Следующий отчетный период в работе Комиссии совпадет по времени с осуществлением рекомендаций, подготовленных по итогам всеобъемлющего обзора архитектуры миростроительства, проведенного под руководством Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Комиссия рассмотрит практические пути осуществления рекомендаций и решений, которые могут найти отражение в резолюции, которую могут принять в этой связи Ассамблея и Совет. Одновременно с этим Комиссия, не предопределяя итоги обзора, продолжит работу по ряду важных направлений в целях дальнейшего укрепления своих усилий в рамках страновой деятельности и в сфере политики.

#### **Последующие меры в связи с проведенным в 2015 году обзором архитектуры миростроительства Организации Объединенных Наций**

58. По завершении межправительственного этапа обзора архитектуры миростроительства Организации Объединенных Наций Комиссия совместно с Управлением по поддержке миростроительства рассмотрит вопрос о том, как усовершенствовать свои методы работы с учетом внесенных рекомендаций.

**Меры**

- Организационный комитет проведет неофициальное обсуждение методов претворения в жизнь итогов обзора архитектуры миростроительства. В ходе этого неофициального обсуждения с учетом работы, начатой в ходе девятой сессии Комиссии, будут рассмотрены предложения о конкретных путях реформирования работы Комиссии и ее роли в поддержании устойчивого мира.

**Последующие меры в связи со второй ежегодной сессией и подготовка к проведению третьей ежегодной сессии (июнь 2016 года)**

59. В 2016 году продолжится последующая деятельность по итогам второй ежегодной сессии, и эти последующие усилия будут учтены при подготовке Комиссии к проведению третьей ежегодной сессии, в том числе при выборе темы, что будет способствовать дальнейшей конкретизации планов деятельности в стратегических областях, требующих дополнительной проработки.

**Меры**

- Организационный комитет проведет неофициальные обсуждения с участием заинтересованных членов, соответствующих структурных подразделений Организации Объединенных Наций, международных финансовых институтов, региональных организаций и банков развития.
- В ходе этих неофициальных обсуждений будут изучены конкретные стратегические области, требующие дальнейшей проработки на третьей ежегодной сессии.

**Учет мнений региональных субъектов**

60. Комиссия будет и далее уделять особое внимание взаимодействию и сотрудничеству с региональными субъектами в рамках своей деятельности в сфере политики и в интересах конкретных стран.

**Меры**

- Организационный комитет проведет консультации с Африканским форумом в развитие визита Председателя Комиссии и председателей структур по Бурунди, Гвинее-Бисау и Центральноафриканской Республике в штаб-квартиру Африканского союза, состоявшегося 26 ноября 2014 года. Цель этой последующей деятельности заключается в активизации усилий в согласованных областях сотрудничества в сфере политики и страновой поддержки.
- Организационный комитет продолжит обсуждение предложений о том, как обеспечить более эффективное партнерство и слаженность в отношениях между африканскими региональными субъектами, включая региональные экономические сообщества, Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми институтами.

- Страновые структуры будут и далее взаимодействовать с африканскими государствами-членами, в том числе — но не только — через Африканский форум, Африканский союз, ЭКОВАС и Союз государств бассейна реки Ману, в целях поддержки усилий по решению приоритетных задач и достижению целей в области миростроительства, согласованных в отношении каждой из стран, охватываемых повесткой дня Комиссии.

### **Привлечение и поддержание внимания к долгосрочным последствиям вспышки Эболы**

61. Комиссия будет и далее отслеживать воздействие вспышки Эболы на миростроительство, включая положение в плане безопасности, местное самоуправление, политические институты, социальное единство и экономическое восстановление, принимая во внимание всеобъемлющий и долгосрочный региональный подход, и продолжит усилия по повышению уровня осведомленности об этом воздействии.

#### **Меры**

- Структуры по Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне продолжают изучение вопроса о том, как наилучшим образом поддержать усилия стран, Организации Объединенных Наций, международного сообщества, учитывая при этом национальные и региональные приоритеты, определенные для каждой страны и всего субрегиона на период восстановления после вспышки Эболы, в частности в рамках осуществления разработанных ими планов преодоления кризиса, порожденного Эболой, и долгосрочных национальных планов.
- Эти три страновые структуры будут и далее периодически информировать членов Организационного комитета о степени эффективности усилий, связанных с информационно-пропагандисткой деятельностью и сопровождением, и будут держать в поле зрения необходимость направления, сообразно обстоятельствам, коллективных посланий Комиссии, включая послания в формате заявлений.

### **Укрепление консультативной функции в отношениях с Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности и взаимодействия с ними**

62. Комиссия изучит пути укрепления своей консультативной функции в отношениях с Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности.

#### **Меры**

- Организационный комитет проанализирует основные выводы, сделанные по итогам проведенной в 2015 году оценки консультативной функции Комиссии в ее отношениях с Советом Безопасности и рассмотрит практические пути осуществления внесенных рекомендаций. С этой целью Комитет поручит одному из членов Комиссии, входящих в состав Совета, за-

менить Малайзию на посту координатора усилий по проведению периодической оценки.

- В координации с Председателем Совета Безопасности Председатель Комиссии будет заниматься подготовкой к созыву пятого неофициального интерактивного диалога, который может состояться в связи с предстоящей организацией для Совета ежегодного брифинга по настоящему докладу.
- Председатели страновых структур продолжают принимать меры к тому, чтобы по просьбе Совета Безопасности сроки их выездов на места согласовывались со сроками проведения ими для Совета периодических официальных брифингов по соответствующим странам, и будут уделять особое внимание конкретным проблемам, находящимся в поле зрения Совета.

### **Доработка и внедрение стратегии более полного учета гендерной проблематики в страновых программах**

63. Комиссия продолжит разработку практического подхода, предусматривающего уделение ей повышенного внимания теме участия женщин в миростроительстве.

#### **Меры**

- Организационный комитет доработает и внедрит гендерную стратегию обеспечения всестороннего учета гендерного фактора в страновых программах в контексте выполнения Комиссией ее трех основных функций.

### **Совершенствование методов работы**

64. Комиссия продолжит изучение возможных путей совершенствования остальных аспектов, касающихся методов своей работы, с тем чтобы сделать более четкими свои цели и более предсказуемыми расписание своей работы и свои мероприятия.

#### **Меры**

- Начиная с середины февраля 2016 года Организационный комитет будет распространять информацию о расписании, графике и прогрессе в осуществлении мер, предусмотренных в нынешней программе дальнейших действий.
- В середине февраля 2016 года Комиссия обнародует основные намерения и планы мероприятий, касающиеся страновых и тематических целей и деятельности на этот год.
- Не позднее 30 июня 2016 года Председатель инициирует процесс, описанный в направленной Организационному комитету 3 декабря памятной записке, где изложены важные шаги, которые надлежит предпринять для обеспечения того, чтобы выборы членов Организационного комитета завершались к началу каждой сессии без каких-либо задержек.