

**Исполнительный совет
Программы развития Организации
Объединенных Наций, Фонда
Организации Объединенных Наций
в области народонаселения и Управления
Организации Объединенных Наций
по обслуживанию проектов**

Доклад Исполнительного совета о его работе в 2015 году



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2015



Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
Часть первая. Первая очередная сессия 2015 года	
I. Организационные вопросы	6
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i>	
II. Заявление Администратора и финансовые, бюджетные и административные вопросы	6
III. Страновые программы и смежные вопросы	13
IV. Оценка	14
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i>	
V. Заявление Директора-исполнителя и надзорная деятельность	17
VI. Финансовые, бюджетные и административные вопросы	22
VII. Страновые программы и смежные вопросы	25
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС</i>	
VIII. Заявление Директора-исполнителя.	26
<i>Этап заседаний, посвященный совместной деятельности</i>	
IX. Рекомендации Комиссии ревизоров	29
Приложение. Доклад о работе совместного совещания исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП	35
Часть вторая. Ежегодная сессия 2015 года	
I. Организационные вопросы	40
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i>	
II. Заявление Администратора и годовой отчет Администратора	40
III. Гендерная проблематика в деятельности ПРООН	44
IV. «Доклад о развитии человека»	46
V. Страновые программы и смежные вопросы	47
VI. Оценка	48
VII. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	53
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i>	
VIII. Заявление Директора-исполнителя и годовой доклад Директора-исполнителя	55

IX.	Оценка	59
X.	Страновые программы и смежные вопросы	61
	<i>Этап заседаний, посвященный ЮНОПС</i>	
XI.	Заявление Директора-исполнителя и ежегодный доклад Директора-исполнителя	61
	<i>Этап заседаний, посвященный совместной деятельности</i>	
XII.	Внутренняя ревизия и надзор	64
XIII.	Доклады бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС	69
	Часть третья	
	Вторая очередная сессия 2015 года	
I.	Организационные вопросы	72
	<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i>	
II.	Заявление Администратора и структурированный диалог о финансировании	72
III.	Финансовые, бюджетные и административные вопросы	72
IV.	Обязательства по финансированию ПРООН	72
V.	Страновые программы и смежные вопросы	79
VI.	Оценка	80
	<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i>	
VII.	Заявление Директора-исполнителя и структурированный диалог о финансировании: проведение четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики	82
VIII.	Обязательства по финансированию ЮНФПА	82
IX.	Финансовые, бюджетные и административные вопросы	82
X.	Оценка	89
XI.	Страновые программы и смежные вопросы	91
	<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС</i>	
XII.	Заявление Директора-исполнителя и бюджетная смета на двухгодичный период 2016–2017 годов	92
	<i>Этап заседаний, посвященный совместной деятельности</i>	
XIII.	Финансовые, бюджетные и административные вопросы	95
XIV.	Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу	96
XV.	Поездки на места	98
XVI.	Прочие вопросы	99
Приложения		
I.	Решения, принятые Исполнительным советом в 2015 году	100
II.	Членский состав Исполнительного совета в 2015 году	132

Часть первая
Первая очередная сессия 2015 года,
состоявшаяся в Центральных учреждениях Организации
Объединенных Наций 26–30 января 2015 года

I. Организационные вопросы

1. Первая очередная сессия 2015 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС проходила с 26 по 30 января 2015 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Председатель Совета приветствовал все делегации и выразил признательность покидающим свои посты Председателю и заместителям Председателя за их руководство и приверженность работе Совета в 2014 году. Он поздравил новых членов Бюро с их избранием.

2. В соответствии с правилом 7 правил процедуры Исполнительного совета Совет избрал следующих членов Бюро на 2015 год:

Председатель:	Его Превосходительство г-н Фернандо Каррера (Гватемала)
заместитель Председателя:	г-н Сахак Саргсян (Армения)
заместитель Председателя:	Его Превосходительство г-н Хироси Минами (Япония)
заместитель Председателя:	Его Превосходительство г-н Келебоне Маопе (Лесото)
заместитель Председателя:	Его Превосходительство г-н Дурга Прасад Бхаттарай (Непал)

3. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей первой очередной сессии 2015 года (DP/2015/L.1) и утвердил доклад о работе второй очередной сессии 2014 года (DP/2015/1). Совет утвердил годовой план работы на 2015 год (DP/2015/CRP.1) и утвердил предварительный план работы ежегодной сессии 2015 года.

4. Решения, принятые Исполнительным советом в 2014 году, приведены в документе DP/2015/2, который размещен на веб-сайте Исполнительного совета.

5. В своем решении 2015/6 Исполнительный совет согласовал следующий график проведения будущих сессий Исполнительного совета в 2015 году:

ежегодная сессия 2015 года:	1–2 июня 2015 года (Нью-Йорк)
вторая очередная сессия 2015 года:	1–4 сентября 2015 года

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

II. Заявление Администратора и финансовые, бюджетные и административные вопросы

6. В своем вступительном заявлении перед Исполнительным советом (размещено на веб-сайте Исполнительного совета) Администратор поблагодарила покидающих свои посты Председателя и заместителей Председателя за их приверженность делу и поддержку в течение 2014 года и поздравила избранных на 2015 год Председателя и заместителей Председателя. Осуществлялась прямая онлайн-трансляция сессии, и Администратор в коротком фильме рас-

сказала о работе ПРООН в 2014 году. Администратор трогательно отозвалась о печальной кончине бывшего Председателя Исполнительного совета и Постоянного представителя Швеции Его Превосходительства г-на Мартена Грундига, который оказывал огромную поддержку ПРООН.

7. В рамках своего выступления Администратор представила доклад о прямой бюджетной поддержке в 2008–2014 годы (DP/2015/3), основанный на опыте работы ПРООН в Буркина-Фасо и Непале. ПРООН подтвердила, что предоставление прямой бюджетной поддержки является важной альтернативной стратегией, которая должна оставаться в ее арсенале для удовлетворения потребностей стран с учетом согласованных гарантий от риска; она обратилась к Совету с просьбой одобрить продолжение использования этой стратегии.

8. Подводя итоги 2014 года, администратор сосредоточила внимание на восстановительных работах, которые ПРООН проводила на раннем этапе после кризисов различных странах мира. Она рассказала, в частности, о работе в Сирии, где в рамках стратегического плана реагирования ПРООН оказывала чрезвычайную помощь в обеспечении средств к существованию для перемещенных групп населения, особенно наиболее уязвимых. Она особо отметила деятельность ПРООН в Центральноафриканской Республике, Южном Судане, Мали, Украине и Йемене в различных областях, от помощи в проведении выборов и обеспечения широкого политического диалога до законности и правопорядка, мира и примирения, справедливости и управления, конституционного развития, правосудия переходного периода, ускоренного восстановления и поддержки внутренне перемещенных лиц. В отношении кризиса, связанного с вирусом Эбола, ПРООН всемерно участвовала в усилиях по ликвидации этой эпидемии и была назначена ведущим учреждением системы Организации Объединенных Наций по обеспечению восстановления.

9. Говоря о будущем, Администратор подчеркнула те колоссальные возможности, которые открывает 2015 год в плане усилий по осуществлению глобальной повестки дня в области устойчивого развития, отметив, в частности, запланированную на сентябрь 2015 года семидесятую сессию Генеральной Ассамблеи, на которой государства-члены должны достичь договоренности по повестке дня в области развития на период после 2015 года и по новым целям в области устойчивого развития. Она подчеркнула важность трех других международных мероприятий: третьей Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий в марте месяце, третьей Международной конференции по финансированию развития в июле месяце и 21-й сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в декабре месяце. Итоги каждого из этих мероприятий будут более значимыми, если между ними будут установлены синергизмы, с тем чтобы проблемы искоренения нищеты, повышения устойчивости к потрясениям и сокращения выбросов углекислого газа могли решаться в комплексе. С учетом этого она настоятельно призвала государства-члены придерживаться «общегосударственного» подхода к связанным с этой проблематикой переговорам.

10. Она отметила, что с учетом накопленных знаний и опыта ПРООН обладает особенно широкими возможностями для оказания помощи странам в осуществлении комплексных решений в области устойчивого развития, которые необходимы для достижения будущих целей в области устойчивого развития. 2015 год стал для ее организации вторым годом выполнения ее стратегического

плана на 2014–2017 годы, причем ПРООН уже выполнила основную часть организационной перестройки, направленной на оптимизацию структуры для выполнения данного плана. Такая перестройка принесет изменение внутренней культуры, которая будет строиться на новой, комплексной основе внутренней подотчетности, закреплённой в утвержденных Советом рамках подотчетности ПРООН. Эта работа должна осуществляться наряду с совершенствованием процессов обеспечения качества и внедрением улучшенных инструментов внутреннего планирования, таких как новый годовой план работы, составленный с учетом «важнейших направлений», который помогает управлять деятельностью в рамках стратегического плана.

11. В основе этих усовершенствований лежит новая стратегия мобилизации ресурсов со следующими основными задачами: а) мобилизация «критической массы» ресурсов для защиты основных поступлений и обращения вспять тенденции к их снижению при одновременном увеличении доли резервируемого в минимальной степени финансирования ПРООН; б) принятие более скоординированного подхода к мобилизации неосновных ресурсов для целей политики и деятельности по программам; и с) диверсификация ресурсной базы, опираясь на средства, поступающие не только от более широкого круга правительств, но также из неправительственных источников. Она выразила надежду на продолжение сотрудничества с государствами-членами в рамках этой новой стратегии и запланированного структурированного диалога. Подчеркнув приверженность организации прозрачности и подотчетности, она отметила, что в соответствии с индексом прозрачности помощи за 2014 год ПРООН занимает первое место в мире как наиболее прозрачная организация по оказанию помощи.

12. Администратор особо выделила приверженность организации сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству как важным инструментам содействия развитию человеческого потенциала и устойчивому развитию. Основным проявлением этой приверженности стало размещение в структуре ПРООН Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг. Она подчеркнула приверженность ПРООН своим обязанностям и руководящей роли в системе развития Организации Объединенных Наций и особо отметила работу Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) по более последовательной, эффективной и действенной поддержке стран осуществления программ в процессе их перехода к выполнению целей в области устойчивого развития. Центральное место в этих коллективных усилиях занимают меры по совершенствованию совместной работы членов ГООНВР в области планирования, разработки, осуществления и контроля, в том числе посредством развития опыта стран, осуществляющих инициативу «Единство действий», и опыта стран-инициаторов, который воплощается в новых стандартных оперативных процедурах. Залогом успеха является обеспечение предсказуемого, надежного финансирования системы координаторов-резидентов, в частности с помощью утвержденного в 2014 году механизма общесистемного долевого участия в затратах.

13. Члены Совета поблагодарили Администратора за ее выступление и приветствовали избранных на 2015 год Председателя и заместителей Председателя. Они согласились, что 2015 год имеет огромное значение, и, дав высокую оценку проведенной ПРООН до настоящего момента работе, подчеркнули ту центральную роль, которую ПРООН и вся система Организации Объединен-

ных Наций должны продолжать играть в разработке и осуществлении повестки дня в области развития на период после 2015 года и будущих целей в области устойчивого развития. ПРООН располагает отличными возможностями для оказания поддержки партнерам в понимании и преодолении многоплановых аспектов нищеты и неравенства, укреплении демократического управления и повышении устойчивости для сохранения достижений в области развития. Им на постоянной основе требуются технические эксперты ПРООН и информация по широкому спектру вопросов, чтобы обеспечить постановку таких конечных целей, которые были бы масштабными, практически осуществимыми, измеримыми и выполнимыми. Члены Совета видели, как ПРООН приняла активное участие в трех важных прошедших в этом году конференциях по вопросам финансирования развития, уменьшения опасности бедствий и изменения климата наряду с сентябрьским саммитом Генеральной Ассамблеи по повестке дня в области развития на период после 2015 года.

14. Они дали высокую оценку ПРООН за работу в условиях конфликтов и кризисов, от которых пострадали самые разные регионы, отметив, в частности, конфликт в Сирийской Арабской Республике и вспышку лихорадки Эбола в Западной Африке. Они подчеркнули важнейшую работу организации по ускоренному восстановлению и ее меры реагирования на кризисы, в которых основной упор делался на долгосрочном развитии в сотрудничестве с гуманитарными организациями. Они призвали ПРООН взять на себя руководящую роль в обеспечении комплексного подхода системы Организации Объединенных Наций к вопросам миростроительства и призвали учитывать оперативное реагирование на конфликты в качестве одного из основных аспектов в своих собственных стратегиях и программах работы.

15. Все без исключения делегации подчеркнули, что основным мандатом организации, в соответствии с ее стратегическим планом на 2014–2017 годы и четырехгодичным обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций, должны оставаться вопросы искоренения нищеты и всеобъемлющего экономического роста, которые являются предпосылками для достижения устойчивого развития, особенно в наименее развитых странах, и на решение которых должны быть направлены все усилия по повышению общеорганизационной эффективности и результативности. ПРООН следует продолжать уделять особое внимание вопросам создания потенциала в оказании помощи странам в переходе от целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к целям в области устойчивого развития. Они подчеркнули особые потребности стран со средним уровнем дохода и малых островных развивающихся государств, отметив, что объявленный в 2014 году Международный год малых островных развивающихся государств завершился принятием соглашения по программе «Путь Самоа». Они призвали ПРООН активно поддерживать повестку дня малых островных развивающихся государств и обеспечивать справедливое, точное и предсказуемое распределение регулярных ресурсов в этом регионе.

16. Государства-члены выразили неизменную поддержку проведению структурной реформы, с помощью которой обеспечивается соответствие ПРООН поставленным целям выполнения стратегического плана и рекомендаций четырехгодичного обзора, а также участия в осуществлении повестки дня в области развития на период после 2015 года. Они подчеркнули важность формирования устойчивой культуры контроля эффективности служебной деятельности,

включая наращивание возможностей отчетности на основе фактических данных, финансовый надзор, управление людскими ресурсами и эффективное отправление правосудия. При этом, однако, многие члены Совета выразили озабоченность по поводу того, что эта реформа негативно влияет на соотношение сотрудников ПРООН из развитых и развивающихся стран, и подчеркнули важность того, чтобы ПРООН оставалась равноправной и транспарентной организацией в течение всего этого процесса и на регулярной основе информировала членов Совета.

17. По вопросу о прямой бюджетной поддержке делегации выразили удовлетворение усилиями ПРООН по разъяснению ситуации в этой области и принятию более осторожного подхода, основанного на ее собственном опыте работы в Буркина-Фасо и Непале, причем они просили оформить в виде документов оценку работы и извлеченные уроки в этих странах, с тем чтобы Исполнительный совет мог принять решение о будущем использовании этого инструмента финансирования. Они высоко оценили, в частности, предложения ПРООН использовать прямую бюджетную поддержку только тогда, когда она определена как наиболее эффективный способ достижения результатов, и только там, где присутствует общая позиция с правительством принимающей страны по вопросам политики и ценностей, уважения к национальной ответственности и тщательной оценки рисков. Они отметили, что ПРООН следует использовать прямую бюджетную поддержку только для конкретных секторов, закладывая в основу развитие потенциала, и обновлять свои общеорганизационные процедуры для устранения выявленных препятствий и создания рамочной системы управления рисками, лучше приспособленной для операций в рамках прямой бюджетной поддержки.

18. Выражая свою сохраняющуюся обеспокоенность по поводу дисбаланса между регулярными (основными) и прочими (неосновными) ресурсами, делегации призвали государства-члены, имеющие соответствующие возможности, увеличить взносы по линии основных ресурсов и повысить качество неосновных ресурсов. Они признали важность проблемы «критической массы» ресурсов, как с организационной, так и с программной точек зрения, но заявили, что следование этому принципу не должно негативно влиять на осуществление программ в развивающихся странах вследствие переадресации ресурсов на покрытие оперативных расходов ПРООН. В рамках этой работы следует сосредоточить усилия на согласовании мероприятий ПРООН с потребностями стран осуществления программ при одновременной мобилизации финансовых ресурсов для бюджета по программам. Они подчеркнули, что финансирование деятельности в области развития не должно увязываться с какими-либо предварительными условиями или целевыми областями, а должно распределяться в соответствии с национальными приоритетами.

19. Члены Совета призвали ПРООН продолжать искать и выстраивать новые партнерства, выходящие за рамки традиционного сотрудничества в целях развития, с учетом новых геополитических реалий, охватывая сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество, гражданское общество и частный сектор, а также местные органы власти и трансграничные территориальные партнерства. В этой связи они выразили решительную поддержку работе ПРООН в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, а также в области передачи технологий с помощью инновационных подходов, а некоторые государства-члены призвали ПРООН предоставить Управлению Ор-

ганизации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг более значительные людские и финансовые ресурсы.

20. Важная роль ПРООН в системе развития Организации Объединенных Наций получила широкое признание и поддержку государств-членов. Они ожидают, что эта роль станет еще более заметной в развивающемся мире в период после 2015 года, и обратились к ПРООН с просьбой взять на себя руководство ГООНВР в ее деятельности, направленной на обеспечение полного соответствия системы Организации Объединенных Наций цели решения проблем в области развития на период после 2015 года.

21. Группа делегаций обсудила преимущества и недостатки сложившейся практики поочередного проведения ежегодных совещаний Исполнительного совета в Нью-Йорке и Женеве. Наряду с этим они запросили более подробную информацию о различных альтернативных вариантах, основанных на объективном, подкрепленном фактами анализе, и отражающих позиции не только государств-членов, но также организаций системы Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и Женеве. Переноса этот вопрос в контекст более широкой дискуссии по проблеме управления в Организации Объединенных Наций, они призвали Совет не принимать решение до тех пор, пока у него не будет полной картины плюсов и минусов поочередного проведения ежегодных сессий.

22. В ответном слове Администратор поблагодарила членов Совета за их поддержку и приверженность ПРООН, в том числе ее роли в процессе формирования повестки дня на период после 2015 года. Она заверила Совет, что искоренение нищеты является первоочередной задачей организации, которая заложена в основу ее стратегического плана. ПРООН приняла полномасштабное участие в выполнении рекомендаций четырехгодичного обзора вместе с членами ГООНВР и Департаментом по экономическим и социальным вопросам и внесла свой вклад в доклад Генерального секретаря, который будет представлен на рассмотрение Экономического и Социального Совета в рамках этапа оперативной деятельности сессии 2015 года.

23. Администратор положительно отметила то особое внимание, которое многие члены Совета уделяют роли ПРООН в области уменьшения опасности бедствий и в преодолении проблем, связанных с изменением климата. Она подчеркнула важность нахождения синергизмов во всех планируемых крупных международных рамочных документах: в повестке дня на период после 2015 года, в итоговом документе Конференции по финансированию развития, в новой глобальной программе по снижению риска стихийных бедствий и в глобальном соглашении об изменении климата. Она подчеркнула, что ПРООН участвует во всех этих крупных глобальных процессах.

24. Администратор подчеркнула, что ПРООН полностью согласна с необходимостью реализации комплексного подхода к миростроительству, направленного на укрепление основ долгосрочного развития. Новая организационная структура ПРООН соответствует этому подходу, и ПРООН сохраняет приверженность работе с партнерами Организации Объединенных Наций в целях внедрения согласованных общесистемных подходов к миростроительству и укреплению устойчивости к потрясениям, включая устранение разрыва между гуманитарными мерами и деятельностью в области развития.

25. По вопросу о реструктуризации и людских ресурсах ПРООН Администратор подчеркнула, что процесс внутренних структурных изменений был транспарентным и справедливым, особо отметив, в ответ на выраженное беспокойство, что, по состоянию на декабрь 2014 года, общее соотношение сотрудников из развитых и развивающихся стран на замещенных должностях сместилось в пользу сотрудников из стран Юга. Персонал является важнейшим активом организации, и ПРООН стремится улучшить процедуры найма, повышения квалификации и контроля эффективности служебной деятельности.

26. Коснувшись малых островных развивающихся государств, она подчеркнула, что ПРООН активизирует свою работу и сотрудничает с партнерами в разработке инновационных решений по удовлетворению их особых потребностей. Она также подчеркнула, что ПРООН в масштабах всей своей деятельности активно содействует сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству и в полной мере сохраняет приверженность размещению в своей структуре Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг.

27. По вопросам финансирования Администратор подчеркнула, что ПРООН изыскивает возможности для устранения дисбаланса между основными и неосновными ресурсами с помощью новой стратегии мобилизации ресурсов. Более крупная и более стабильная база основных ресурсов позволяет ПРООН более эффективно осуществлять свой стратегический план, в то время как в минимальной степени резервируемые неосновные ресурсы помогают ПРООН работать в стратегическом масштабе и более оперативно реагировать на кризисы. Она призвала государства-члены, которые имеют соответствующие возможности, увеличить взносы в основные ресурсы и использовать новые возможности финансирования, которые представляют собой хорошее средство для привлечения в минимальной степени резервируемых ресурсов. В области прямой бюджетной поддержки ПРООН делает основной упор на проведении финансируемых из бюджета мероприятий в масштабах целых секторов с оказанием поддержки конкретным национальным институтам, целевым образом направленной на конкретные сектора наряду с наращиванием потенциала, а также при наличии необходимых гарантий. Она обратилась с просьбой к Совету дать разрешение на продление экспериментального периода.

28. Что касается оценки, то ПРООН сохраняет приверженность сотрудничеству с государствами-членами в области разработки и усиления активной политики и корпоративной функции оценки при наличии подлинно независимого Управления оценки, основанного на самых высоких международных стандартах и передовой практике и подкрепленного устойчивой общеорганизационной культурой управления, ориентированного на результат. В целях обеспечения независимости проводящих оценку сотрудников ПРООН отрывает оплату консультантов от управления децентрализованными оценками, организуя «горячую линию» для сообщений о случаях предосудительного отношении к сотрудникам, проводящим оценку, а также создает базу данных проведенных оценок для сопоставления с представленными итоговыми отчетами. Ключевым фактором является потенциал в области контроля и оценки; ПРООН назначила экспертов по контролю и оценке в страновые отделения, причем количество таких сотрудников варьируется в зависимости от размера программы. Она отметила, что в обзоре Объединенной инспекционной группы Организации Объединенных Наций 2014 года ПРООН присвоен высший рейтинг по показателю

проведения оценок в системе Организации Объединенных Наций, и подчеркнула, что ПРООН приветствует независимые внешнюю оценку ее работы. В целом ПРООН стремится к формированию культуры качественного составления программ и контроля, основанного на фактических данных, а также к отчетности о результатах на общемировом, региональном и страновом уровнях.

29. По вопросу о чередовании места проведения сессий Совета между Нью-Йорком и Женевой она отметила, что, хотя ПРООН признает возможность взаимодействия с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, предоставляемую проведением сессий в Женеве, а также понимает проблему расходов, связанных с проведением совещаний в Женеве, Совет должен решить эту проблему, исходя из своих правил и процедур.

30. Исполнительный совет принял решение 2015/1 по докладу о прямой бюджетной поддержке в период 2008–2014 годов.

III. Страновые программы и смежные вопросы

31. Заместитель Администратора ПРООН внесла данный пункт на рассмотрение и представила проекты документов по страновым программам для Чили (DP/DCP/CHL/3), Гватемалы (DP/DCP/GTM/3), Мадагаскара (DP/DCP/MDG/3) и Мали (DP/DCP/MLI/3), а также по второму девятимесячному продлению страновой программы для Колумбии и по первым продлениям на два года страновых программ для Мьянмы и Папуа — Новой Гвинеи (DP/2015/4 и Corr.1).

32. Постоянный представитель Чили, Постоянный представитель Гватемалы, Постоянный представитель Мадагаскара и Постоянный представитель Мали подробно остановились на проектах документов по страновым программам, соответственно, для Чили, Гватемалы, Мадагаскара и Мали. Постоянный представитель Колумбии представил подробную информацию о втором девятимесячном продлении страновой программы для Колумбии.

33. Директор Регионального бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна ПРООН представил и разъяснил проекты документов по страновым программам для Чили и Гватемалы, а также по второму девятимесячному продлению страновой программы для Колумбии, подробно остановившись на их региональных аспектах. Заместитель Директора Регионального бюро ПРООН для Африки представил проекты документов по страновым программам для Мадагаскара и Мали и подробно остановился на их региональных аспектах.

34. Исполнительный совет рассмотрел и утвердил, в соответствии со своим решением 2014/7, документы по следующим страновым программам: Чили, Гватемала, Мадагаскар и Мали.

35. Исполнительный совет утвердил второе продление на девять месяцев страновой программы для Колумбии и первые продления на два года страновых программ для Мьянмы и Папуа — Новой Гвинеи.

IV. Оценка

36. Председатель Совета внес данный пункт на рассмотрение и представил обзор политики ПРООН в области оценки (DP/2015/5), отметив, что, поскольку резюме данного обзора было заранее распространено среди государств-членов, официального представления со стороны ПРООН не будет.

37. Заместитель Администратора ПРООН представила ответ руководства на обзор политики ПРООН в области оценки (DP/2015/6) и подробно остановилась на содержании этого документа.

38. Директор Независимого управления оценки ПРООН представил ответ Независимого управления оценки на обзор политики ПРООН в области оценки (DP/2015/7) и подробно остановился на содержании этого документа.

39. Подчеркнув то большое значение, которое они придают функции оценки, члены Совета высоко оценили проведение ПРООН обзора своей политики в области оценки, в ходе которого был выявлен широкий круг проблем, и выразили признательность по поводу предоставления отдельных ответов со стороны ПРООН и Независимого управления оценки. Члены Совета подчеркнули, что функцию оценки следует рассматривать как полезный и необходимый инструмент, который позволяет организации и ее отдельным сотрудникам изучить опыт, а также способствует повышению их подотчетности.

40. Государства-члены отметили, что они будут ожидать четко продуманной реакции на выявленные проблемы, включая: а) принятие комплексных и долгосрочных мер в рамках организации по формированию культуры планирования, контроля и отчетности, ориентированных на достижение конкретных результатов, которая привела бы к повышению оперативности реагирования персонала на результаты оценок при сохранении независимости, качества и полезности оценок; б) четко разработанную «дорожную карту» для подготовки пересмотренной политики в области оценки; и с) проведение ряда неофициальных консультаций Совета по проекту пересмотренной политики до начала ежегодной сессии.

41. Как отметили члены Совета, наиболее сложный комплекс проблем, которые должны быть решены с помощью новой политики, связан с качеством, беспристрастностью и независимостью децентрализованных оценок, результаты которых указывают на регулярное отсутствие достоверных данных об исполнении программ. Такая ситуация не позволяет ПРООН получать фактические данные, необходимые ей для обоснованных решений о распределении ресурсов и подготовке программ, а также не позволяет донорам получать фактические данные, необходимые им для обоснования своих инвестиций; в то же время такая ситуация дает странам осуществления программ только ограниченные данные о вкладе ПРООН в их развитие. Новая политика должна обеспечить необходимое руководство в отношении того, как усовершенствовать проведение децентрализованных оценок.

42. Делегации привлекли внимание к докладу ПРООН о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2013 год (DP/2015/8). Признав обнадеживающие выводы по поводу управления ПРООН ресурсами на страновом уровне, они выразили обеспокоенность в связи с отсутствием показателей результативности, исходных данных и четко определенных целевых индикаторов, что

подчеркивает наличие взаимосвязи между качественным, ориентированным на конкретные результаты управлением и функцией оценки. Они рекомендовали разработать четкую политику в области оценки результатов на страновом уровне, в рамках которой были бы сформулированы критерии определения того, когда следует проводить (или не проводить) децентрализованную оценку. Такая политика должна: разграничивать надзорные действия и функции и обязанности; определять меры по обеспечению независимости оценки от управленческой функции; предусматривать механизмы эффективного реагирования на оценки, проводимые на всех уровнях, и контроля за действиями управленческого звена; и подкрепляться оперативным планом действий. В новой политике должны предусматриваться ограниченный конкретными сроками механизм и четкое распределение обязанностей по отслеживанию хода выполнения мер руководящим составом на всех уровнях — как на общеорганизационном, так и на децентрализованном.

43. Независимое управление оценки должно играть решающую роль в разработке руководящих принципов, норм и стандартов для децентрализованных оценок, в поддержке руководства ПРООН в его усилиях по формированию эффективной культуры оценки и обучения и в обеспечении проведения качественных оценок. Новая политика должна прояснить обязанности и механизмы в области усиления методов контроля за соблюдением, а также определить роль Управления в обеспечении качества децентрализованных оценок.

44. Делегации согласились с предложениями Независимого управления оценки по наращиванию потенциала для решения проблемы беспристрастности децентрализованных оценок, хотя и предложили принять более активные меры по решению более широких системных проблем. Они полностью согласились с тем, что проведение большого количества финансируемых в минимальном объеме ежегодных децентрализованных оценок может быть не самым лучшим подходом, и рекомендовали ПРООН рассмотреть вопрос об их замене докладами о завершении проекта или, при необходимости, итоговыми обзорами проекта, после чего Независимое управление оценки могло бы проводить миссии по оценке качества в небольшом числе стран, проводящих такие обзоры.

45. Члены Совета подчеркнули исключительную важность надлежащего финансирования функции независимой оценки. Новая политика должна определить механизмы выделения ресурсов для всех аспектов функции оценки и для Независимого управления оценки. Делегации подчеркнули, что руководству ПРООН необходимо консультироваться с Советом и предоставлять ему более подробную информацию о финансировании надзорной деятельности (в том числе о статьях бюджета, в которых проводится различие между расходами на деятельность по контролю и оценке и расходами на проведение общеорганизационной и децентрализованной оценки), а также обеспечивать в соответствии с действующей политикой, чтобы Совет ежегодно утверждал программу работы Независимого управления оценки с разбивкой расходов. ПРООН и Независимое управление оценки должны в тесном сотрудничестве с Советом тщательно рассмотреть издержки и выгоды различных сценариев совершенствования политики и функции оценки и представить Совету первый полный проект пересмотренной политики в установленные сроки до начала ежегодной сессии 2015 года.

46. В новой политике должны быть также определены руководящие функции Совета. Признав, как указано выше, что в политике в области оценки должны быть четко разграничены функции и обязанности по надзору и по проведению оценок и обзоров, а также определены необходимые меры по обеспечению независимости функции оценки от функции управления, делегации подчеркнули, что члены Совета должны тщательно рассмотреть вопрос о том, насколько активно Совет должен быть вовлечен в исполнение функции оценки. Некоторые делегации считали необходимым еще больше усилить независимый характер должности директора Независимого управления оценки и оперативной независимости этого Управления. Другие делегации предложили, чтобы ПРООН предусмотрела официальное участие Совета в процессе замещения должности директора, включая его утверждение независимой комиссией, назначаемой или утверждаемой Советом, причем большинство членов такой комиссии должны составлять эксперты по вопросам внешней оценки.

47. Заместитель Администратора ПРООН заверила членов Совета, что ПРООН разработает «дорожную карту» и будет проводить регулярные консультации с Советом по вопросам корректировки новой политики в области оценки. Она подтвердила приверженность ПРООН активной функции оценки, которая, как она подчеркнула, должна обладать независимостью в определении своей программы работы, бюджета в рамках имеющихся у организации средств, а также свободой действий при подготовке выводов и заключений итогам своего анализа оценки. Она подчеркнула, что качество оценок играет столь же важную роль, что и независимость проводящих оценки сотрудников. Что касается четырех основных вопросов, поднятых членами Совета, а именно качества децентрализованных оценок, независимости, бюджета и отслеживания, то ПРООН, главным образом, сосредоточивает усилия на укреплении своих децентрализованных оценок, разработав ежегодную стратегию проведения децентрализованных оценок для решения вопросов, связанных с культурой нормотворчества, создания потенциала и сбора фактических данных в рамках всей организации. ПРООН уже имеет действующую систему отслеживания результатов оценок под названием «Ресурсная база данных об оценках», и страновые отделения обязаны демонстрировать использование результатов оценок в страновых программах.

48. Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН подтвердил приверженность ПРООН активной функции и культуре оценки, особенно в рамках обеспечения надежного потенциала отчетности на страновом уровне и проведения оценок, результаты которых используются при выработке руководством стратегических решений. Начиная с 2015 года в рамках программ ПРООН, расходы на реализацию которых превышают 50 млн. долл. США, каждое страновое отделение должно будет иметь двух экспертов по контролю и оценке. Для программ стоимостью от 10 до 50 млн. долл. США страновые отделения должны иметь на полной ставке одного эксперта по контролю и оценке. Для программ стоимостью менее 10 млн. долл. США функции контроля и оценки будут исполняться соответствующим региональным центром обслуживания. Учитывая ограниченные возможности ПРООН независимо проверять результаты всех своих оценок, организация предпочла более целенаправленную, высококачественную программу оценок. Новая политика должна включать меры по внедрению эффективных механизмов обеспечения полной нетерпимости в отношении давления на проводящих

оценку сотрудников; профессиональную систему проведения децентрализованных оценок; полное разделение полномочий по оплате труда проводящих оценку сотрудников и управлению программами; и обеспечение достоверности выводов и рекомендаций с помощью создания архива документов, которые проводящие оценку сотрудники представляют руководству. ПРООН привержена укреплению независимости, повышению качества, сохранению приоритетов согласованности финансовой политики и использованию передовых видов практики в сфере управления и назначения сотрудников, связанных с проведением оценок. Старшее руководство с удовлетворением отметило, что приверженность ПРООН устойчивой культуре проведения оценок была признана в выпущенном в 2014 году аналитическом докладе Объединенной инспекционной группы об исполнении функции оценки в системе Организации Объединенных Наций. Согласно этому докладу, ПРООН вышла на первое место по своим показателям, получив четыре из пяти баллов по показателям независимости, актуальности, создания благоприятных условий, надежности и авторитетности оценок.

49. Директор Независимого управления оценки ПРООН выразил надежду на сотрудничество с членами Совета в разработке новой политики в области оценки, что позволит приобрести ценный опыт по широкому кругу вопросов. Он подчеркнул, что связанные с проведением оценки вызовы носят комплексный характер и потребуют для своего надлежащего решения четкой приоритизации задач. В этой связи вклад со стороны Совета приобретает исключительно важное значение. ПРООН и Независимое управление оценки уже смогли приступить к более тесному согласованию всех общеорганизационных надзорных функций; он выразил надежду на более тесное взаимодействие с руководством в целях как улучшения подотчетности, так и приобретения опыта, с тем чтобы ПРООН могла добиться ожидаемого прогресса.

50. Исполнительный совет принял к сведению обзор политики ПРООН в области оценки.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

V. Заявление Директора-исполнителя и надзорная деятельность

51. В своем выступлении перед Исполнительным советом (размещено на веб-сайте Исполнительного совета) Директор-исполнитель ЮНФПА поблагодарил покидающих свои посты Председателя и заместителей Председателя за приверженность делу, руководство и поддержку в течение 2014 года, которые имели решающее значение для успешного проведения 20-летнего обзора осуществления решений Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР). Директор-исполнитель трогательно отозвался о печальной кончине бывшего Председателя Исполнительного совета и Постоянного представителя Швеции Его Превосходительства г-на Мартена Грундица, который оказал огромную поддержку ЮНФПА. Директор-исполнитель также поздравил Председателя и его заместителей, избранных на 2015 год, отметив, что этот год будет решающим для международных организаций, занимающихся вопросами развития, учитывая завершение ими разработки повестки дня в области разви-

тия на период после 2015 года и будущих целей в области устойчивого развития.

52. Несмотря на то, что обзор МКНР продемонстрировал достижение за 20 лет прогресса на этом направлении, Директор-исполнитель подчеркнул, что любой будущий набор общих целей может быть выполнен только в том случае, если эти цели будут основаны на принципах всеобъемлющего экономического роста и соблюдения прав человека, без чего возникнут серьезные факторы неравенства. В 2014 году мир столкнулся с беспрецедентным количеством сложных проблем, начиная от кризиса в Сирийской Арабской Республике и кончая вспышкой лихорадки Эбола в Западной Африке и глубоко укоренившейся эпидемией гендерного насилия. Нынешний год предоставляет международному сообществу прекрасную возможность объединиться вокруг общей повестки дня, построенной на принципах всеобъемлющего экономического роста и соблюдения прав человека. Он подчеркнул важность предстоящей в июле в Аддис-Абебе третьей Международной конференции по финансированию развития как возможности осуществить правильные инвестиции, ориентированные на людей, особенно тех, кто наиболее нуждается.

53. ЮНФПА сохраняет твердую приверженность выполнению своего мандата: борьбе за охрану сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав всех людей, обеспечению того, чтобы ни одна женщина не умирала, давая новую жизнь, а также оказанию помощи молодым людям в полномасштабном раскрытии их потенциала при соблюдении достоинства и на основе уважения прав человека. Осуществляя свою программу преобразований, ЮНФПА сосредоточит усилия на пяти приоритетных областях: а) расширение предоставления качественных услуг в области репродуктивного здоровья, особенно в связи с выполнением цели 5 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия; б) осуществление своей стратегии развития молодежи, особенно девочек-подростков, в) содействие сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству; д) превращение ЮНФПА в центр передового опыта в том, что касается данных в области развития; и е) расширение своей гуманитарной деятельности, уделяя особое внимание проблеме насилия в отношении женщин. Успех обусловлен вложением средств в молодежь, особенно в девушек-подростков, гарантируя им образование и здравоохранение, предоставляя им надлежащие жизненные навыки и реальный выбор. Это поможет поднять миллионы людей из нищеты, повысить уровень жизни и создать основу для устойчивого, жизнеспособного развития.

54. В целях достижения указанных целей, изложенных в стратегическом плане на 2014–2017 годы, и решения проблем в области развития на период после 2015 года ЮНФПА добивается большего «соответствия поставленной цели» посредством активизации своего взаимодействия со стратегическими партнерами и инвестиций в те сектора своей деятельности, которые занимаются коммуникациями, мобилизацией ресурсов и информационно-пропагандистской деятельностью, посредством создания нового Отдела по вопросам управления и многосторонним делам, включая группу анализа внешней среды и два подразделения по связям, и нового Отдела коммуникаций и стратегического партнерства. Эти новые отделы обеспечат проведение более целостного подхода к взаимодействию ЮНФПА с партнерами, что позволит ЮНФПА шире освещать примеры своей успешной работы, отстаивать необходимость решения тех или иных вопросов и пересматривать свою стратегию мобилизации ре-

сурсов в той обстановке в области развития, которая сложится в период после 2015 года. Директор-исполнитель отметил, что данные изменения не повлекут за собой дополнительных затрат и пойдут на пользу программам на страновом уровне, включая перевод сотрудников старшего уровня в отделения на местах. ЮНФПА усиливает управленческое звено в области осуществления ревизий, расследований, оценки и надзора при одновременном содействии развитию культуры соблюдения этических норм, добросовестности и взаимного уважения.

55. В свете организационной перестройки Директор-исполнитель, выразив благодарность государствам-членам за их финансовые взносы, обратил внимание на тот факт, что база неосновных ресурсов (прочие ресурсы) превысила базу основных ресурсов (регулярные ресурсы). Отмечая проблему, связанную с колебаниями мировых валютных курсов, он призвал доноров сохранять объемы своих взносов, чтобы Фонд мог эффективно планировать свою деятельность. ЮНФПА создал новую Группу по управлению неосновными средствами для обеспечения эффективного использования неосновных ресурсов и их выделения наиболее нуждающимся странам. Эта Группа будет докладывать донорам о практической пользе неосновных ресурсов для ЮНФПА, демонстрируя приверженность обеспечению подотчетности и достижению результатов. Для выполнения своей далеко идущей повестки дня ЮНФПА взаимодействует с широким кругом партнеров на страновом уровне и с частным сектором, а также содействует сотрудничеству и техническим обменам по линии Юг-Юг. В этой связи ключевое значение имеет обмен опытом и передовой практикой. Именно поэтому первоочередной задачей в рамках всей организации на 2015 год и в последующий период будет сбор данных по вопросам развития с упором на обеспечение непрерывного потока высококачественных, актуальных, авторитетных и доступных данных для отслеживания хода выполнения целей в области устойчивого развития в сотрудничестве с правительствами, гражданским обществом, частным сектором и другими партнерами.

56. Директор-исполнитель заявил, что совместно со своими партнерами ЮНФПА стремится выступать движущей силой изменений, реализуя подход, нацеленный на «единство действий» и используя свои стандартные оперативные процедуры в качестве практического, коллективного инструмента осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года. Он призвал государства-члены возложить на Организацию Объединенных Наций ответственность за обеспечение комплексного и согласованного характера ее стратегий, программ, финансирования и хозяйственной деятельности при одновременном обеспечении того, что повестка дня в области развития на период после 2015 года и цели в области устойчивого развития будут базироваться на соблюдении прав человека и всеобъемлющем экономическом росте.

57. Члены Совета выразили признательность Директору-исполнителю за его твердое руководство работой ЮНФПА, особенно в том, что касается управления процессом 20-летнего обзора осуществления решений МКНР и оказания помощи в обеспечении того, чтобы одобренные МКНР принципы легли в основу повестки дня в области развития на период после 2015 года, в том числе посредством включения эффективного набора показателей. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый после 1994 года, многие проблемы сохраняются, включая необходимость в ускорении осуществления решений МКНР и мобилизации дополнительных ресурсов. Делегации подчеркнули свою неизмен-

ную поддержку целей в области устойчивого развития, основанных на уважении прав человека и всеобъемлющем экономическом росте, в процессе выполнения которых ЮНФПА призван сыграть уникальную роль в соблюдении и защите права женщин и девочек на охрану сексуального и репродуктивного здоровья и других соответствующих прав, включая доступ к услугам планирования семьи и здравоохранения, а также в содействии перспективному будущему для молодежи, особенно девочек-подростков. Они очень хотели бы увидеть снижение количества женщин, умирающих при родах, и детей, умирающих в младенчестве, и выразили решительную поддержку деятельности Фонда в деле искоренения калечащих операций на женских половых органах/обрезаний и ранних и принудительных браков.

58. Делегации призвали ЮНФПА продолжать сотрудничать со странами осуществления программ по их просьбе в целях включения демографической политики в генеральные планы национального развития и активизировать деятельность по наращиванию потенциала, особенно с целью поддержки потенциала стран осуществления программ по сбору и анализу данных. Они поддержали уделение Фондом первоочередного внимания вопросам молодежи, особенно в процессе планирования национального развития, которое выражается в увеличении инвестиций в образование и содействии занятости молодежи. Они подчеркнули важность уважения национальной ответственности и национальных приоритетов и выразили надежду на сохранение транспарентности и подотчетности в области управления финансами, а также в области контроля и оценки.

59. Государства-члены приветствовали стратегию гуманитарной деятельности ЮНФПА второго поколения, в которой упор делается на гендерном равенстве и которая базируется на данных в разбивке по признаку пола, а также включает в себя усилия по борьбе с гендерным насилием в условиях гуманитарных бедствий. Делегации видят в ЮНФПА надежного партнера в преодолении последствий гуманитарных кризисов, в оказании поддержки женщинам в получении равного доступа к медицинским товарам и средствам планирования семьи. В этой связи они полностью поддержали предлагаемое увеличение фонда гуманитарной помощи, а также создание резерва для оказания гуманитарной помощи, поскольку эти средства позволят ЮНФПА более оперативно реагировать на просьбы стран об оказании помощи в чрезвычайных ситуациях. Кроме того делегации высоко оценили и поддержали работу Фонда по удовлетворению насущных потребностей уязвимых групп населения в кризисных ситуациях, включая предоставление им доступа к услугам охраны репродуктивного и психического здоровья, особенно в рамках реагирования на гендерное насилие. В этой связи они призвали старшее руководство в срочном порядке приоритизировать вопрос о замещении вакантной должности координатора по борьбе в гендерным насилием.

60. Делегации выразили полную поддержку предложенным Директором-исполнителем изменениям в руководящем составе, заявив, что они приведут к положительным результатам для ЮНФПА, в том числе к более тесному сотрудничеству с государствами-членами, более оперативному взаимодействию с Исполнительным советом и расширению возможностей для реагирования на повышенные требования повестки дня в области развития на период после 2015 года. Было отмечено, что недавно проведенные внутренние реформы позволили ЮНФПА улучшить качество предоставления услуг, особенно благодаря

увеличению основного финансирования его глобальной программы расширения средств защиты репродуктивного здоровья. В этом свете были высказаны три предложения: ЮНФПА должен по-прежнему стремиться к расширению финансовой базы своей глобальной программы; должен в первоочередном порядке ввести в действие новую систему для совершенствования управления программами, сбора данных, контроля, оценки и отчетности о результатах; а также ускорить завершение разработки своей стратегии управления рисками.

61. В ответном слове Директор-исполнитель поблагодарил членов Совета за то, что они обратили внимание на уникальный мандат ЮНФПА как в области развития, так и в кризисных ситуациях, а также за поддержку предлагаемых мер по укреплению потенциала в области гуманитарного реагирования. Он отметил беспрецедентное количество сложных кризисов «третьего уровня» в 2014 году, преодолением которых государствам-членам и Организации Объединенных Наций придется по-прежнему заниматься в обозримом будущем. Фонд укрепляет свои возможности расширения масштабов антикризисных мер в попытке не только обеспечить столь необходимые услуги в области здравоохранения, но и для облегчения перехода к более долгосрочному периоду стабильности. ЮНФПА примет участие в третьей Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий в марте 2015 года для обеспечения того, чтобы вопросы сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав нашли отражение в итоговом документе.

62. Обратившись к вопросу о демографической динамике, Директор-исполнитель подчеркнул то большое значение, которое ЮНФПА придает привлечению молодежи к формированию жизнестойких сообществ и общин, состоящих из здоровых групп населения. Отмечая выполнение им функций председателя Совета глобальной повестки дня по проблеме демографического дивиденда на 2014–2016 годы Всемирного экономического форума, он обратил внимание на современную теорию, которая подчеркивает важность уделения особого внимания вопросам непрерывности жизненного цикла и процесса старения в любой концепции развития.

63. Коснувшись вопросов надзора, Директор-исполнитель отметил, что ЮНФПА будет улучшать свои показатели подотчетности, а также подтвердил приверженность Фонда обеспечению транспарентности отчетности не только применительно к донорам, но и к получателям помощи. Поблагодарив членов Совета за их щедрые финансовые взносы, он подчеркнул, что финансирование по-прежнему остается серьезной проблемой. Он призвал государства-члены сотрудничать с ЮНФПА в деле ликвидации разрыва в финансировании, в частности в отношении компонента обеспечения безопасности глобальной программы по расширению средств защиты репродуктивного здоровья, а также в отношении регулярного бюджета, и рассчитывать свои взносы в долларах США.

64. В заключение Директор-исполнитель вновь заявил о приверженности Фонда взаимодействию со всеми партнерами для обеспечения того, чтобы принципы и приоритеты МКНР были отражены в повестке дня в области развития на период после 2015 года и в будущих целях в области устойчивого развития.

Надзорная деятельность

65. Директор Управления ревизии и расследований ЮНФПА представила доклад Директора-исполнителя о пересмотренной политике в области надзора (DP/FPA/2015/1). Она отметила вклад в разработку этой политики других отделов ЮНФПА, в частности Управления по правовым вопросам.

66. Члены Совета дали высокую оценку пересмотренной политике ЮНФПА в области надзора и приветствовали проведение Фондом активных консультаций с делегациями. Они также высоко оценили лидерство, проявляемое Фондом в постановке четких, недвусмысленных задач по обеспечению эффективного надзора, и выразили удовлетворение в связи с продемонстрированной приверженностью транспарентности, подотчетности и диалогу с государственными членами, а также воздали должное Директору Управления ревизии и расследований за руководство процессом пересмотра политики в сотрудничестве с Управлением оценки и Бюро по вопросам этики.

67. Делегации с похвалой отозвались о расширении «концепции надзора» и понятия совместной ответственности руководящих органов, управленческого звена и других органов фидуциарного надзора, высоко оценили принятые меры по повышению транспарентности информации и подчеркнули тенденцию к более четкому определению функций и обязанностей в рамках ЮНФПА в областях ревизии, расследования и оценки. Они отметили, что эти меры будут способствовать созданию более устойчивой культуры подотчетности и ответственного управления, и, в конечном счете, приведут к повышению эффективности и качества осуществления страновых программ.

68. Делегации ожидают эффективного осуществления этой политики, которая, по их мнению, устанавливает высокие стандарты добросовестности и профессионализма, а также рассчитывают на продолжение улучшения показателей выполнения программ в рамках всеобъемлющей, прозрачной и строгой системы обеспечения гарантий. Они подчеркнули, что эффективное осуществление политики потребует от руководства тщательной оценки и коррекции организационных механизмов, возможностей и ресурсов. Они просили регулярно представлять им обновленную информацию по применению данной политики и выразили готовность участвовать, по мере необходимости, в диалоге для устранения любых пробелов.

69. Директор Управления ревизии и расследований ЮНФПА поблагодарила делегации за их поддержку и выразила надежду на сотрудничество с ними в области осуществления и дальнейшего совершенствования политики в области надзора.

70. Исполнительный совет принял решение 2015/2 о пересмотренной политике ЮНФПА в области надзора.

VI. Финансовые, бюджетные и административные вопросы

71. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по программам представила доклад об увеличении объема финансирования гуманитарной деятельности ЮНФПА (DP/FPA/2015/2).

72. Члены Совета выразили обеспокоенность в связи с беспрецедентным числом сложных конфликтов и кризисов в 2014 году и их катастрофическими последствиями, включая массовое передвижение беженцев и перемещенных лиц. Отметив, что число одновременно происходящих кризисов перегрузило систему Организации Объединенных Наций, они обратили внимание, в частности, на нехватку финансирования услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав в кризисных ситуациях и подчеркнули особую роль ЮНФПА в оказании таких услуг и в участии в руководстве мерами по борьбе с гендерным насилием в условиях конфликта. Они призвали ЮНФПА использовать целенаправленный подход, основанный на его сравнительных преимуществах, включая четкое разделение функций со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»).

73. Аналогичным образом, ЮНФПА должен играть ведущую роль в интеграции принимаемых на раннем этапе всеобъемлющих мер по охране сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, а также по предотвращению сексуального и гендерного насилия в процесс планирования и реализации мер по гуманитарному реагированию и мобилизации ресурсов. В этой связи делегации с удовлетворением отметили тот высокий рейтинг, который ЮНФПА получил за свою нормативную и информационно-пропагандистскую деятельность в условиях гуманитарных кризисов, но подчеркнули важность наращивания его потенциала в области управления рисками параллельно с усилением гуманитарных мер реагирования и улучшением отчетности о результатах.

74. Члены Совета поддержали предлагаемый двуединый подход: увеличение объема ежегодных отчислений на случай чрезвычайных ситуаций с верхнего лимита в 5 млн. долл. США до 10 млн. долл. США и создание резерва для оказания гуманитарной помощи в объеме 10 млн. долл. США в порядке одновременного выделения этих средств из регулярных ресурсов. При этом, однако, поступила просьба представить более подробную информацию о базисной структуре финансирования, а также о ее возможном влиянии на выполнение стратегического плана на 2014–2017 годы и осуществление программ на страновом уровне. Эта информация должна включать оценку ожидаемых последствий для других стратегических областей деятельности, а также для прогнозируемого долгосрочного сценария будущих потребностей ЮНФПА в области развития и гуманитарных мер реагирования. Было далее отмечено, что Организация Объединенных Наций должна разработать стратегии устойчивого развития и гуманитарной помощи, направленные на предотвращение кризисов до того, как они разразятся.

75. Вновь подтвердив незаменимую роль Организации Объединенных Наций как глобального координатора в системе гуманитарного реагирования, делегации высоко оценили приверженность ЮНФПА сотрудничеству и координации его гуманитарных мер реагирования с другими организациями системы Организации Объединенных Наций с помощью механизмов координации гуманитарной деятельности в стремлении обеспечить еще большую эффективность и действенность. Они рекомендовали ЮНФПА играть ведущую роль в согласовании превентивных мер с помощью «дорожной карты» практического осуществления инициативы «Призыв к действиям по проблеме с насилием в отношении женщин и девочек в чрезвычайных ситуациях», активно участвовать

в обсуждениях с другими организациями системы Организации Объединенных Наций вопросов разработки общесистемных решений, опираясь, в частности, на опыт и знания частного сектора, принимать участие в разработке руководящих принципов Межучрежденческого постоянного комитета по борьбе с гендерным насилием и активно участвовать в подготовке Всемирного саммита по гуманитарным вопросам в 2016 году.

76. В ответном слове заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по программам поблагодарила делегации и выразила признательность за их твердую поддержку. Отметив беспрецедентное количество гуманитарных кризисов во всем мире, она подчеркнула необходимость принятия мер коррективы, с тем чтобы ЮНФПА мог продолжать эффективно выполнять свой утвержденный Советом стратегический план на 2014–2017 годы и одновременно преодолевать многочисленные возникшие сложные гуманитарные кризисы. Она подчеркнула, что стратегический план ЮНФПА основывается не на конкретных ситуациях, а на основной стратегической цели — соблюдении основных прав женщин и девочек в любых ситуациях, — приоритеты которой не изменились. Что изменилось, так это необходимость быстрого увеличения масштабов мер для преодоления непредвиденных кризисов и соответствующей коррекции механизмов оперативной работы. Она отметила, что единовременное выделение средств на резерв для оказания гуманитарной помощи составит лишь 0,5 процента от годового бюджета, и эти средства составят только 0,025 процента бюджета в разбивке на весь срок выполнения стратегического плана; при этом, однако, эффект от этого увеличения будет огромным и придаст импульс эффективному осуществлению тех мер стратегического плана, которые направлены на помощь наиболее нуждающимся людям.

77. Она подтвердила неизменную приверженность Фонда тесной координации со структурами Организации Объединенных Наций в области развития и гуманитарной деятельности. За последние два года ЮНФПА повысил согласованность действий и расширил сотрудничество с гуманитарной системой Организации Объединенных Наций и увеличил вклад в ее деятельность с помощью экстренных совещаний на уровне директоров, совместной работы на местах и активного участия в деятельности межучрежденческих координационных комитетов и в подготовке запланированной на март 2015 года третьей Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий и Всемирного саммита по гуманитарным вопросам в 2016 году, одновременно участвуя в руководстве потоком работы по оказанию гуманитарной помощи в рамках обновленной Глобальной стратегии Генерального секретаря «Каждая женщина, каждый ребенок».

78. Она заверила делегации, что увеличение ассигнований на фонд гуманитарной реагирования и резерв по оказанию гуманитарной помощи будет осуществляться в соответствии с утвержденной Советом бизнес-моделью и в духе системы распределения ресурсов, которая основывается на таких критериях как уязвимость и кризис. Она выразила надежду на продолжение сотрудничества с Советом по этим вопросам.

79. Исполнительный совет принял решение 2015/3 об увеличении объема финансирования гуманитарной деятельности ЮНФПА.

VII. Страновые программы и смежные вопросы

80. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по программам представила проекты документов по страновым программам для Мадагаскара (DP/FPA/CPD/MDG/7) и Мали (DP/FPA/CPD/MLI/7), а также по второму продлению на девять месяцев страновой программы для Колумбии, первому продлению на два года страновой программы для Мьянмы и по первым продлениям на один год страновых программ для Ирака и Лаосской Народно-Демократической Республики (DP/FPA/2015/4).

81. После того как генеральный секретарь министерства экономики и планирования Мадагаскара Жан Габриэль Рандрианарисон представил документ по страновой программе для его страны, Директор Регионального бюро для Восточной и Южной Африки и Директор Регионального бюро для Западной и Центральной Африки представили подробную информацию о проектах документов по страновым программам соответственно для Мадагаскара и Мали. Директор Регионального бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна представил подробную информацию о продлении страновой программы для Колумбии, а заместитель Регионального директора для Азии и Тихого океана представил подробную информацию о продлении страновой программы для Мьянмы.

82. Делегации поблагодарили Исполнительный совет за рассмотрение их программ, а ЮНФПА за поддержку. Они высоко оценили усилия ЮНФПА по разработке проектов страновых программ в тесном сотрудничестве с национальными властями, по использованию опыта, извлеченного из предыдущих циклов программ, и по их согласованию с национальными планами и стратегиями развития. Они высоко оценили техническую поддержку со стороны Фонда и предоставление им услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, в том числе по содействию услугам в области планирования семьи, оказываемым с соблюдением прав человека, особенно женщинам и девочкам, а также особое внимание, проявляемое Фондом к проблемам молодежи, и его работу по борьбе с насилием в отношении женщин.

83. Исполнительный совет рассмотрел и утвердил в соответствии со своим решением 2014/7 следующие документы по страновым программам: Мадагаскар и Мали.

84. Исполнительный совет утвердил продление на девять месяцев страновой программы для Колумбии и продление на два года страновой программы для Мьянмы.

85. Исполнительный совет принял к сведению первое продление на один год страновых программ для Ирака и Лаосской Народно-Демократической Республики.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

VIII. Заявление Директора-исполнителя

86. В своем вступительном заявлении перед Исполнительным советом (размещено на веб-сайте Исполнительного совета ЮНОПС) Директор-исполнитель поблагодарила покидающих свои посты Председателя и заместителей Председателя за их приверженность делу и поддержку в течение 2014 года и поздравила избранных на 2015 год Председателя и заместителей Председателя. Подчеркнув важность твердой поддержки со стороны Совета, она подтвердила прочное положение ЮНОПС в финансовой и оперативной сфере. В 2015 году исполняется 20 лет с того момента, как ЮНОПС стало независимым, самофинансирующимся учреждением Организации Объединенных Наций, и его роль остается совершенно ясной: оказание консультативных, имплементационных и операционных услуг в сфере управления проектами, инфраструктуры и закупочной деятельности при одновременной поддержке выполняемых ее партнерами задач в области развития, гуманитарной помощи и миростроительства.

87. Отметив важность 2015 года, в ходе которого государства-члены определят повестку дня в области развития на период после 2015 года и будущие цели в области устойчивого развития, Директор-исполнитель подтвердила приверженность ЮНОПС работе со всеми партнерами-исполнителями. В соответствии со своим мандатом ЮНОПС вносит вклад в то, чтобы система Организации Объединенных Наций «соответствовала поставленной цели» посредством задействования в своих сферах компетенции методов управления, основывающихся на передовой практике и технических знаниях. ЮНОПС принципиально встало на путь изменений, часто опираясь на современные технологии, улучшающие рабочие процессы, методы и инструменты и, в конечном итоге, обеспечивающие эффективные решения в области развития. В 2015 году ЮНОПС осуществит свою программу инноваций и модернизации, которая должна позволить преобразовать технологии, лежащие в основе оказания его услуг.

88. Подтверждая готовность ЮНОПС измерять свою работу на основе независимых внешних стандартов, Директор-исполнитель с удовлетворением сообщила, что в конце 2014 года ЮНОПС стало первым учреждением Организации Объединенных Наций, получившим для своих инфраструктурных операций сертификацию Организации по оказанию консультативных услуг в области охраны здоровья и безопасности труда. Эта сертификация стала добавлением ко многим другим полученным им свидетельствам, в том числе для систем управления качеством, практики управления проектами, практики устойчивых закупок, практики инфраструктурных операций и практики системы экологического менеджмента — все эти области были сертифицированы по самым высоким международным стандартам. Приверженность ЮНОПС соблюдению этих внешних стандартов и их введение в действие подкрепляет его возможности по снижению рисков оперативной деятельности. По этой причине ЮНОПС представило на утверждение Совета предложение по укреплению своего Консультативного комитета по ревизии и созданию отдельной Стратегической консультативной группы экспертов для консультирования по отраслевой передовой практике и стандартам. Одобрение этого предложения Советом обусловит дальнейшее согласование деятельности структуры управления и механизмов

подотчетности ЮНОПС с деятельностью других организаций системы Организации Объединенных Наций.

89. Расширение сотрудничества и партнерских отношений имеет первостепенное значение для ЮНОПС. Организация ожидает проведения Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий в городе Сендай, Япония, в 2015 году, где у нее будет возможность поделиться опытом и передовой практикой, накопленными в ходе осуществления получившей широкое признание программы ЮНОПС по уменьшению опасности бедствий в целях укрепления потенциала противодействия, в которой особый упор сделан на инфраструктуре. ЮНОПС уделяет большое внимание удовлетворенности партнеров, рассматривая этот параметр в качестве ключевого показателя своего успеха и инструмента для переоценки своих приоритетов. Последние отзывы партнеров продемонстрировали высокий, в целом, уровень удовлетворенности и заметное увеличение числа тех партнеров, которые рекомендовали сотрудничать с ЮНОПС. В целях дальнейшего повышения своей подотчетности и прозрачности ЮНОПС серьезно восприняла призыв Генерального секретаря к революции данных и выступает партнером ПРООН в осуществлении Международной инициативы в отношении прозрачности помощи с целью внедрения таких решений в области развития, которые бы основывались на анализе данных и конкретных фактах.

90. ЮНОПС стремится использовать свой опыт, чтобы играть активную роль в донесении до своих партнеров инновационных решений в области устойчивого развития в широком диапазоне областей. Отметив меняющуюся обстановку в донорском сообществе, Директор-исполнитель призвала частных инвесторов финансировать устойчивое экономическое развитие с помощью инвестиций, направляемых в первую очередь в сферу социального и экологического развития.

91. Члены Совета поблагодарили Директора-исполнителя ЮНОПС за продолжение традиции твердого руководства. Они подтвердили свою поддержку уникального мандата и надежных показателей деятельности этой организации, с помощью которых ЮНОПС, будучи самофинансируемым учреждением, доказало, что Организация Объединенных Наций может осуществлять проекты в области развития на уровне самых высоких стандартов, не полагаясь на финансирование государств-членов. Они приветствовали неустанные усилия Управления по улучшению качества предоставляемых им услуг и повышению прозрачности и подотчетности. Они высоко оценили шаги, предпринятые для доведения его работы до самых высоких международных стандартов в инженерно-технической сфере и в области управления проектами, что позволило ЮНОПС заработать заслуженную репутацию в области эффективности и результативности, а также в области прозрачности.

92. Делегации призвали ЮНОПС продолжать использовать свои сравнительные преимущества, уделяя первоочередное внимание оперативной деятельности и поддержанию высокого уровня управления проектами и оказания услуг, не забывая при этом о финансовой стабильности, улучшении качества работы, а также укреплении систем внутреннего контроля и обучении сотрудников. Они высоко оценили усилия ЮНОПС по достижению еще более высокого уровня устойчивости работы и выразили надежду на продолжение оказания Управлением эффективных управленческих и услуг в области закупок в инте-

ресах развивающихся стран. Они высоко оценили принципиальное внимание ЮНОПС вопросам национальной ответственности и руководства, в основе которых лежит наращивание потенциала, как ключевому фактору в достижении устойчивого развития.

93. Кроме того, делегации приветствовали усилия ЮНОПС по улучшению надзорной деятельности путем укрепления его Консультативного комитета по ревизии и создания Стратегической консультативной группы экспертов, поскольку эти меры подняли планку для всей системы Организации Объединенных Наций в области развития. Они с удовлетворением отметили, что круг ведения предлагаемого комитета согласуется с кругом ведения Консультативного комитета по ревизии ПРООН, и это служит гарантией того, что надзорные функции данного комитета не будут препятствовать соответствующим функциям Исполнительного совета. Эти шаги также помогут расширить возможности ЮНОПС в деле усиления управления организационной структурой и рисками. Они приветствовали разработку ЮНОПС новой стратегии по уменьшению опасности бедствий и запросили информацию о планах ее осуществления. В контексте обеспечения качества данных для повестки дня в области развития на период после 2015 года они хотели бы получить больше информации работе ЮНОПС по осуществлению Международной инициативы в отношении транспарентности помощи.

94. Приветствуя новую стратегию сотрудничества этой организации, нацеленную на расширение и укрепление ее партнерских отношений с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, правительствами и частным сектором, делегации выразили надежду на получение дополнительной информации о ходе подготовки этой стратегии и о том, когда ЮНОПС представит его на рассмотрение Совета. Активное применение ЮНОПС инновационных подходов, в том числе путем учета в своей деятельности факторов экологической устойчивости, содействия гендерному паритету в рядах своих сотрудников, а также обучения национальных кадров, превратили это Управление в привлекательного партнера для разработки и осуществления связанных с наращиванием потенциала элементов повестки дня в области развития на период после 2015 года.

95. В ответном слове Директор-исполнитель поблагодарила членов Совета за поддержку усилий ЮНОПС в достижении наивысших показателей своей работы. ЮНОПС с энтузиазмом относится к своей новой стратегии уменьшения опасности бедствий, которую Управление представит на Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий в 2015 году. В данной стратегии впервые вводится новая методика оценки ущерба, но самым главным является сделанный в ней особый акцент на обеспечении устойчивого к внешним воздействиям восстановления. Многие партнеры приняли предложение ЮНОПС расширить сотрудничество, с которым организация будет и впредь выступать в целях расширения своих партнерских отношений, опираясь на свою приверженность транспарентности. В области закупочной деятельности ЮНОПС выразило готовность представить Совету дополнительную информацию о закупочных потоках в контексте достижения баланса между приоритетами развития и качеством услуг. В заключение она поблагодарила Совет за одобрение предложения об укреплении Консультативного комитета по ревизии и создании отдельной консультативной группы экспертов и выразила надежду на сотрудничество с делегациями в течение 2015 года.

96. Исполнительный совет принял решение 2015/4 об укреплении Консультативного комитета ЮНОПС по ревизии.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

IX. Рекомендации Комиссии ревизоров

97. Заместитель Администратора ПРООН представила доклад ПРООН о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2013 год (DP/2015/8 и приложения). Заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления ЮНФПА представила доклад ЮНФПА по последующей деятельности по докладу Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за 2013 год: ход выполнения рекомендаций (DP/FPA/2015/3 и приложения). Заместитель Директора-исполнителя ЮНОПС представил доклад ЮНОПС о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2013 год (DP/OPS/2015/1).

98. Члены Совета с удовлетворением отметили прогресс, достигнутый организациями в выполнении предыдущих рекомендаций, в частности в решении наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизии в 2012–2013 годах. В целом они приветствовали вынесение в отношении каждой из организаций заключений ревизии без каких-либо оговорок за 2013 год, который стал вторым годом соблюдения ими Международных стандартов учета в государственном секторе, и с удовлетворением отметили меньшее количество рекомендаций высокой степени приоритетности на двухгодичный период 2014–2015 годов. Подчеркнув важность эффективного выполнения рекомендаций, делегации отметили, что в течение этого двухгодичного периода темпы их осуществления в ПРООН и ЮНФПА оставались низкими, включая выполнение давно вынесенных рекомендаций. Они настоятельно призвали организации ускорить выполнение рекомендаций в 2015 году и попросили проявить высокую ответственность на уровне руководства в плане обеспечения подотчетности всего этого процесса и снижения общего уровня риска. Тем не менее, Совет дал высокую оценку ПРООН за достигнутый ею к январю 2015 года ощутимый прогресс в выполнении давно вынесенных рекомендаций.

99. Государства-члены позитивно отметили меры ПРООН и ЮНФПА по улучшению закупочной деятельности за счет повышения эффективности, транспарентности, подотчетности и соблюдения правил. Они рекомендовали обеим организациям продолжать улучшать закупочную деятельность путем дальнейших реформ, особенно в области планирования, повышения потенциала и соблюдения правил закупки (в тесной координации с другими организациями системы развития Организации Объединенных Наций), в целях повышения эффективности работы страновых отделений. Признавая проведенные ЮНФПА усовершенствования его методики оценки работы поставщиков, они попросили Фонд внимательно отслеживать эти процессы для обеспечения постоянного соблюдения правил и эффективности работы со стороны во всех оперативных подразделениях. Делегации призвали ПРООН и ЮНФПА продолжать свои усилия по улучшению управления активами. Они также высоко оценили прогресс обеих организаций в области соблюдения обязательств по пособиям и льготам персонала и пожелали заслушать информацию об их позитивном опыте.

ПРООН

100. Члены Совета высоко оценили большую работу ПРООН, позволившую ей получить новый рейтинг наиболее прозрачной организации, занимающейся вопросами развития, согласно индексу транспарентности помощи, рассчитываемому неправительственной организацией «Публикуй, что финансируешь». Они приветствовали план организации рассмотреть вопросы, касающиеся: восьми наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизии в 2014–2015 годах; реализации согласованного подхода к денежным переводам и соблюдению процедур предоставления гарантий для осуществления на национальном уровне; разработки, контроля и оценки программ и проектов; закупочной деятельности и борьбы с мошенничеством.

101. Делегации признали вызовы, с которыми сталкивается организация в реализации согласованного подхода к денежным переводам и в создании условий для осуществления на национальном уровне, в частности отсутствие оценок согласованного подхода к денежным переводам на страновом уровне, а также недостатки в системе контроля действий партнеров-исполнителей в процессе национального осуществления. Признавая, что ПРООН находится в процессе внедрения пересмотренных рамок согласованного подхода к денежным переводам и создания базы данных отслеживания принимаемых мер, они призвали эту организацию координировать свою работу по строгому соблюдению правил с более широкими усилиями по улучшению качества и показателей эффективности программ.

102. Члены Совета отметили ряд проблем, с которым ПРООН сталкивается в области разработки, контроля и оценки программ и проектов, и указали, что они будут внимательно следить за прогрессом в этой области, особенно в том, что касается эффективности работы страновых отделений, а также подчеркнули важность формирования культуры подотчетности во всей ПРООН. Они настоятельно призвали ПРООН принять меры по решению проблемы периодических случаев вынесения в отношении партнеров-исполнителей заключений ревизии с оговорками и уделять первоочередное внимание обеспечению качества осуществления программ и ориентированного на конкретные результаты управления на страновом уровне. В целом они призвали ПРООН укреплять свой потенциал взаимодействия и работы с партнерами-исполнителями.

103. Коснувшись проблемы мошенничества и отметив вывод Комиссии ревизоров о том, что ПРООН необходимо провести переоценку рисков мошенничества и принять жесткие ответные меры, несмотря на улучшение ситуации в результате оптимизации глобальной системы начисления заработной платы и более четкого разделения полномочий, делегации будут ожидать представления более подробной информации в будущих докладах. Осознавая сложность данных проблем, они ожидают от ПРООН постоянной бдительности в рамках усилий по выявлению и предотвращению нарушений закупочных процедур и других мошеннических действий. Они будут ожидать предоставления обновленной информации о дальнейших мерах, направленных на обеспечение максимальных возможностей возмещения ущерба.

ЮНФПА

104. Члены Совета высоко оценили прогресс ЮНФПА в выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, отметив рост общих уровней ликвидности в период между 2012 годом и 2013 годом. Признав, что ЮНФПА необходимо иметь достаточный остаток денежной наличности, они подчеркнули важность эффективного управления этим балансом средств. Они с удовлетворением восприняли проведенную оценку цикла ревизии, основанную на данных о рисках, и выразили надежду на дальнейшее улучшение освещения цикла внутренней ревизии. В этой связи делегации подчеркнули три основных направления: преобразование рабочих процессов, управление людскими ресурсами и финансовую отчетность.

105. Несмотря на удовлетворенность членов Совета прогрессом ЮНФПА в области укрепления потенциала страновых и региональных отделений, они выразили озабоченность тем, что некоторые связанные с регионализацией аспекты могут подорвать эффективность отделений на местах, в частности в том, что касается четкости разделения функций, контроля эффективности служебной деятельности и согласованности действий страновых и региональных отделений. Отметив активный процесс подготовки экономических обоснований, они попросили представить разъяснения по общему процессу перестройки общеорганизационной структуры. Они настоятельно призвали ЮНФПА обеспечить дополнительную подготовку персонала и ресурсы для укрепления систем внутреннего контроля и управления рисками на уровне страновых отделений, а также рассмотреть варианты делегирования некоторых задач в центры обслуживания, поскольку эти шаги могли бы способствовать выполнению рекомендаций, относящихся к управлению товарно-материальными запасами, надзорной деятельности, закупочной деятельности и сотрудничеству с партнерами-исполнителями. Коснувшись вопроса об управлении людскими ресурсами и отметив, в частности, усилия ЮНФПА по сокращению числа вакантных должностей, делегации отметили, что будут ждать представления оценки возможного воздействия этой проблемы на осуществление программ.

106. Члены Совета высоко оценили усилия ЮНФПА по введению в действие своей глобальной системы планирования и осуществления программ, которая будет способствовать повышению транспарентности и совершенствованию методов управления деятельностью партнеров-исполнителей. Признав ключевую роль проводимой Фондом работы по наращиванию потенциала партнеров-исполнителей, делегации подчеркнули необходимость эффективного устранения связанных с этим рисков. Они с удовлетворением восприняли прогресс ЮНФПА в области надзора за работой консультантов и временных сотрудников и отметили, что будут ждать представления обновленной информации о проведении Фондом обзора своей политики в отношении обладателей соглашений о специальных услугах и о создании нового реестра консультантов. Коснувшись вопроса о финансовой отчетности, члены Совета высоко оценили пересмотренную информацию об организационных издержках и расходах по программам и попросили в будущем предоставлять им обновленные данные по рекомендациям Комиссии ревизоров наряду с финансовым отчетом и проверенными финансовыми ведомостями Фонда.

107. В ответном слове заместитель Администратора ПРООН поблагодарила делегации за их замечания и заверила их, что ПРООН учтет их замечания, в

частности в отношении закупочной деятельности, и будет регулярно информировать их о прогрессе.

108. Заместитель Директора Бюро по вопросам управления ПРООН в своем ответном слове сосредоточил внимание на согласованном подходе к денежным переводам. Он подчеркнул, что ПРООН провела всеобъемлющий обзор своих механизмов осуществления; наиболее важным из них является механизм национального осуществления, элементом которого является согласованный подход к денежным переводам. ПРООН применила к решению проблемы согласованного подхода к денежным переводам методологию, включающую пять элементов: а) обеспечение соблюдения хорошо зарекомендовавших себя процедур; б) изменение процедур, в случае необходимости, оказывая при этом страновым отделениям помощь в проведении соответствующих оценок, контроля и закупок; в) проведение более эффективного диалога с партнерами-исполнителями и странами осуществления программ для выработки оптимальных вариантов действий при полном уважении национальной ответственности и сохранении за организацией ее роли в наращивании потенциала; d) пересмотр общеорганизационной политики предотвращения мошенничества и ее согласование с передовой практикой, а также содействие проведению на национальном уровне политики борьбы с мошенничеством, уделяя при этом повышенное внимание возмещению денежных средств; и е) учет согласованного подхода к денежным переводам от начала и до конца процесса осуществления страновых программ, а также в документах по программам.

109. В своем ответном слове заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления ЮНФПА уделила основное внимание мобилизации ресурсов и оказанию услуг, потенциалу региональных и страновых отделений, управлению людскими ресурсами и закупочной деятельности. Что касается вопроса о сохранении Фондом денежных средств по состоянию на начало 2015 года, она сообщила, что коэффициенты освоения средств в 2014 году были беспрецедентно высокими по линии как основных, так и неосновных ресурсов, благодаря уровню потребления услуг, что отражает укрепление потенциала региональных и страновых отделений и усиление надзора. Существенно сократилось число замечаний от внешних ревизоров, привлеченных для оценки соблюдения правил партнерами-исполнителями, что является свидетельством общих позитивных тенденций. Развивая эти позитивные тенденции, ЮНФПА начал осуществлять в 2014 году ежеквартальные обзоры своего портфеля с точки зрения, как программ, так и управленческой деятельности для анализа показателей выполнения программ и количества вакантных должностей, уделяя особое внимание показателям эффективности. Она отметила, что процесс регионализации наряду с перестройкой общеорганизационной структуры в 2015 году принесут свои окончательные плоды и позволят усилить потенциал Фонда по всем направлениям деятельности: людские ресурсы, мобилизация ресурсов, коммуникационная работа, контроль и оценка. В настоящее время ЮНФПА обновляет пособие по организационным вопросам для уточнения функций и обязанностей на разных уровнях и требуемого уровня надзора. В области управления людскими ресурсами ЮНФПА ввел новую должность аналитика по вопросам людских ресурсов с целью устранения внутренних узких мест при наборе сотрудников. В области планирования и осуществления программ Фонд предпринял попытку определить те технические области, в которых наблюдается больше всего вакантных должностей, с тем чтобы провести

целенаправленный набор сотрудников в этих областях. Она поблагодарила делегации за их поддержку глобальной системы планирования и осуществления программ, основное внимание в которой уделено устранению узких мест в выполнении программ. Что касается закупочной деятельности, то ЮНФПА готов сотрудничать с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в применении совместных подходов к закупочной деятельности.

110. Директор Отдела управленческого обслуживания ЮНФПА ответил на вопросы, связанные с управлением денежными средствами, финансовой отчетностью и обеспечением высокого качества оперативной деятельности. Заверив делегации в том, что ЮНФПА внимательно отслеживает баланс притока и оттока своих денежных средств, он призвал доноров незамедлительно представить данные об объявленных взносах, поскольку это помогает ЮНФПА в планировании программ. В области обучения сотрудников Фонд начал проводить учебный курс, разработанный Ассоциацией дипломированных бухгалтеров, для всех своих бухгалтеров с целью повышения их квалификации в области МСУГС. Кроме того ЮНФПА провел учебный курс по управлению товарно-материальными запасами для всех координаторов с целью оценки и устранения рисков. В 2013 году Фонд начал осуществление проекта по повышению качества своей оперативной деятельности в целях пересмотра ключевых рабочих процессов (финансы, закупка, поездки, людские ресурсы), а также определения того, каким образом Фонд мог бы осуществлять эти процессы более эффективно и в рамках обслуживания реализуемых программ, особенно в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года. В области потенциала страновых отделений ЮНФПА предпринимает конкретные шаги по приведению квалификации их персонала в соответствие с бизнес-моделью организации и национальными приоритетами.

111. В своем ответном слове заместитель Директора-исполнителя ЮНОПС уделил основное внимание размещению Управлением всех данных по проектам на своем веб-сайте в течение предыдущих пяти лет, отметив, что эта инициатива побудила Управление добиваться сертификации Международной инициативы в отношении транспарентности помощи, которую ЮНОПС получило в 2012 году.

112. Директор по вопросам внешней ревизии Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций отметил, что участники обсуждения добросовестно изложили рекомендации Комиссии ревизоров, содержащиеся в ее докладах трем организациям. И ПРООН, и ЮНФПА продемонстрировали заметный прогресс в выполнении текущих и ранее вынесенных рекомендаций, что подтверждается снижением год от года числа рекомендаций. Вместе с тем, он отметил, что наблюдались расхождения по срокам представления организациями ответов и проведения самооценки. В ответах также наблюдались некоторые различия в ожиданиях, в частности в отношении повторяющихся рекомендаций. Уделяя особое внимание обеспечению транспарентности, Комиссия ревизоров разработала стандартную форму, которая должна использоваться организациями при составлении отчетов о случаях мошенничества для обеспечения единообразия освещения затрагиваемых вопросов. Окончательный вариант этой формы будет готов в марте 2015 года. Комиссия ревизоров рекомендовала организациям представить свои годовые финансовые ведомости раньше сроков, предписанных в их финансовых положениях и правилах, с тем чтобы

предоставить ревизорам больше времени для завершения их работы во избежание вынесения неоптимальных заключений по ревизии.

113. Исполнительный совет принял решение 2015/5 о докладах ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о ходе выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров за 2013 год.

Приложение

Доклад о работе совместного совещания исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП (2 февраля 2015 года)

А. В партнерстве с другими: опыт, накопленный в процессе расширения новаторской деятельности в целях оказания помощи нуждающимся

1. Председатель Исполнительного совета ЮНИСЕФ, открывая заседание, приветствовал всех участников совместного заседания исполнительных советов ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП. Председатель приветствовал также Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, впервые участвовавшего в заседании.

2. В начале заседания Генеральный секретарь выступил с кратким вступительным заявлением, в котором он особо отметил усиливающуюся роль региональных органов и указал на необходимость укрепления компетенций и расширения поддержки, оказываемой государствам-членам на международном уровне. Он выделил четыре основных момента, отметив, что:

- инновации — не есть самоцель
- партнерские связи имеют решающее значение для извлечения максимума пользы из знаний, навыков, передовой практики и ресурсов
- для успешной инновационной деятельности необходимы соответствующие благоприятствующие условия
- фонды, программы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций должны быть способны расширять пространство для инновационной деятельности и допускать возможность периодических неудач

3. Руководители шести организаций системы Организации Объединенных Наций и их заместители обсудили возможности, открывающиеся перед ними в контексте развития и практического внедрения инновационных идей, процессов и продуктов, и трудности, с которыми они сталкиваются в этой связи. На этом заседании руководство шести структур впервые обсудило с членами своих соответствующих исполнительных советов вопросы, связанные с инновациями, принятием рисков и управлением ими, партнерствами и финансированием.

4. Обсуждение включало несколько сегментов, из которых один сегмент был посвящен «умению ошибаться» — учиться на ошибках и неудачах; и один сегмент был отведен для ответов на вопросы с участием государств-членов. Представители шести организаций поделились своим опытом инновационной деятельности и особо отметили полезность инноваций для процессов составления программ. Кроме того, были представлены предложения о возможных путях повышения эффективности новаторской деятельности в будущем, в частности посредством конкретизации связи между исходной идеей и конечным результа-

том, обмена знаниями и более тесного взаимодействия с заинтересованными сторонами. Была особо отмечена необходимость консолидации различных аспектов деятельности Организации Объединенных Наций, особенно в части гуманитарной помощи и развития.

5. Государства-члены приняли активное участие в работе заседания на всех его этапах и выступили с рядом любопытных замечаний, заявив, в частности, что:

- инновации нуждаются в государственных инвестициях
- необходима более тесная увязка инноваций и результатов
- инновации могут способствовать выработке более эффективной системы оценки процессов развития
- реализация повестки в области развития на период после 2015 года обещает стать той областью, в которой организации Организации Объединенных Наций смогут выработать более согласованный подход

6. Кроме того, некоторые государства-члены изложили свое видение дальнейших действий, заявив, что Организации Объединенных Наций следует:

- поощрять обмен данными между всеми учреждениями системы в целях более эффективного использования «больших данных» и методик стратегического прогнозирования
- задействовать экспертный потенциал самых разных субъектов, поскольку разнообразие — одна из важнейших составляющих инновационной деятельности
- заниматься тестированием, экспериментальной апробацией и пилотным внедрением новых идей в сочетании с жестким контролем и оценкой в целях прогнозирования возможных неудач и успехов

7. В заключение руководители шести организаций Организации Объединенных Наций подчеркнули важное значение формирования надлежащих условий, благоприятствующих инновационной деятельности, что позволило бы: добиваться более мощной и всеохватной отдачи; налаживать партнерские связи; и расширять сотрудничество и обмен опытом и знаниями в рамках системы развития Организации Объединенных Наций. Они согласились с тем, что инновации должны стать неотъемлемой частью их организационной культуры и что управленческие процессы должны допускать возможность неудач в инновационной деятельности.

8. В завершение дискуссии Председатель Исполнительного совета ЮНИСЕФ поблагодарил делегации и представителей шести организаций Организации Объединенных Наций за их участие и высоко оценил проявленное ими новаторство в ходе утренней части совместного заседания.

В. Новаторские подходы к разработке и осуществлению программ в поддержку реализации повестки дня в области развития на период после 2015 года

9. Председатель Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС приветствовал представителей шести организаций Организации Объединенных Наций и приглашенных ораторов.

10. Администратор ПРООН отметила, что в настоящее время системой Организации Объединенных Наций проводится обзор методов ее работы, имеющий целью гарантировать государствам-членам максимально эффективную поддержку для успешного осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года. Участвующие в проведении этого обзора организации системы объединили свои усилия в стремлении соответствовать поставленной цели посредством принятия мер по совершенствованию различных инновационных подходов к деятельности в целях развития, которые находят все более широкое применение в их работе. Она отметила, что новые технологии позволяют организациям системы Организации Объединенных Наций доносить информацию о своей работе до еще более широкой аудитории и в то же время привлекать конечных пользователей к участию в выявлении трудностей и выработке решений, которые могли бы в значительной мере способствовать успешной реализации повестки дня в области развития на период после 2015 года. И наконец, важным прорывом в деле рационализации и повышения слаженности в работе системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне явилось утверждение стандартных оперативных процедур для инициативы «Единство действий».

11. Бывший координатор-резидент Организации Объединенных Наций в Черногории рассказал о некоторых инновационных подходах, опробованных Организацией Объединенных Наций в этой стране. Например, в рамках инициативы, реализуемой под руководством страновой группы Организации Объединенных Наций, ведется работа с молодежью с целью совместными усилиями разобраться в существующих проблемах в связи с молодежной безработицей в Черногории и выработать надлежащие решения для их преодоления. Одним из главных уроков этого проекта явилось понимание, что инновации требуют временных затрат и предполагают применение метода проб и ошибок.

12. Директор Управления по координации оперативной деятельности в целях развития и бывший координатор-резидент в Замбии рассказала о важнейших уроках, усвоенных в Замбии. Она подчеркнула важность коллективного участия всего состава страновой группы, особенно на уровне разработки политики. Другим важнейшим фактором является обширное взаимодействие с населением. Она указала также на необходимость упрощения процедур и процессов на местном уровне, особенно в контексте применения стандартных оперативных процедур, и подчеркнула, что Организации Объединенных Наций следует прилагать совместные усилия к укреплению национального потенциала и оказывать содействие в его развитии. Такие новаторские методы будут способствовать успешному осуществлению нового цикла Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития при участии всех заинтересованных сторон в разработке и реализации программы по ее основным направлениям, включая: сбор и анализ данных; взаимодействие с

гражданским обществом; планирование устойчивого развития; и оперативную деятельность. В своих замечаниях делегации заявили следующее:

- инновации необходимы для преодоления серьезных и формирующихся многоаспектных вызовов, включая задачи ликвидации нищеты и проблемы изменения климата
- для успешной реализации целей в области устойчивого развития государствам-членам потребуются адекватные ресурсы и помощь, тогда как на национальном уровне страны, охватываемые программами, должны стремиться мобилизовать как государственные, так и частные ресурсы
- повестка дня в области развития на период после 2015 года ориентирована на оказание услуг, а для этого необходимо финансирование. Поэтому в рамках действующей системы управления следует продолжать исследовать возможности для экономии средств путем снижения затрат
- при рассмотрении мер обеспечения соответствия поставленным целям важно не допустить дальнейшей бюрократизации
- необходимо вернуться к рассмотрению уже поднимавшегося вопроса о разрозненном характере различных инициатив в области изменения климата и обеспечения экологической устойчивости в рамках системы Организации Объединенных Наций
- переопределение роли системы Организации Объединенных Наций должно быть направлено на усиление ее сравнительных преимуществ, например в области статистического анализа и данных, и в то же время опираться на уже существующие системы и подходы

13. В своих ответах члены группы, в частности, отметили следующие моменты:

- ввиду ее преобразующей силы и безотлагательного характера осуществление повестки дня на период после 2015 года — более широкой и сложной в сравнении с предыдущей программой Декларации тысячелетия — будет сопряжено с серьезными вызовами
- система развития Организации Объединенных Наций должна стать более экономически эффективной и консолидированной и использовать политический опыт и экспертные знания для получения долговременных результатов

14. Подводя итоги обсуждений, Директор-исполнитель ЮНОПС отметила, что использование силы технических средств для замеров общественного мнения во всем мире позволяет органам, принимающим решения, учитывать самые разные интересы и потребности. Развитие, ориентированное на нужды людей, подчеркнула она, не должно рассматриваться как единовременная мера. Организация Объединенных Наций должна продолжать двигаться вперед, адаптируясь к меняющимся условиям, учиться предвидению и быть готова к инновациям.

15. Председатель Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС поблагодарил делегации и шесть подразделений Организации Объединенных Наций за их активное участие и содержательную дискуссию и на этом закрыл заседание.

Часть вторая
Ежегодная сессия 2015 года,
состоявшаяся в Центральных учреждениях Организации
Объединенных Наций 1–9 июня 2015 года

I. Организационные вопросы

1. Ежегодная сессия 2015 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС была проведена 1–9 июня 2015 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.
2. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей ежегодной сессии 2015 года (DP/2015/L.2) и утвердил доклад о работе первой очередной сессии 2015 года (DP/2015/9).
3. Решения, принятые Исполнительным советом на ежегодной сессии 2015 года, излагаются в документе DP/2015/25, который размещен на веб-сайте Исполнительного совета.
4. В своем решении 2015/15 Исполнительный совет одобрил следующий график проведения оставшейся сессии Исполнительного совета в 2015 году:
вторая очередная сессия 2015 года: 31 августа — 4 сентября 2015 года.
5. Делегации обсудили преимущества и недостатки поочередного проведения ежегодных сессий в Нью-Йорке и Женеве. Совет не принял решения относительно места проведения его ежегодных сессий.

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

II. Заявление Администратора и годовой отчет Администратора

6. В своем вступительном заявлении в Исполнительном совете (размещено на веб-сайте Исполнительного совета) Администратор подчеркнула, что в 2015 году представляется возникающая один раз в жизни целого поколения возможность разработать повестку дня в области развития, ориентированную на преобразования. ПРООН преисполнена решимости выполнить свой стратегический план на период 2014–2017 годов и продвинуться вперед в деле разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года. Она обратила внимание на меры, принятые ПРООН в связи с кризисными ситуациями в различных странах, в том числе в Непале, Южном Судане, Сирийской Арабской Республике и Йемене, и осветила работу ПРООН в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне, направленную на борьбу с Эболой. Особое внимание она уделила деятельности ПРООН в поддержку заключения глобальных соглашений в 2015 году и разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года. ПРООН намерена играть ведущую роль в системе Организации Объединенных Наций в деле разработки стратегии осуществления деятельности на период после 2015 года — Марракешского плана действий в области статистики, уделяя особое внимание обеспечению учета целей в области устойчивого развития в деятельности по планированию на национальном уровне, ускорению прогресса в достижении целей и оказанию помощи по вопросам политики и технической поддержки странам осуществления программ.
7. Администратор информировала Совет о прогрессе, достигнутом ее организацией, о котором говорится в ее годовом докладе по стратегическому плану: показатели и результаты деятельности за 2014 год (DP/2015/11 и приложе-

ния), включая оценку результатов в сравнении с показателями, установленными на 2014 год. В 2014 году ПРООН либо достигла, либо превысила установленные показатели. В то время, когда в ПРООН проводится внутренняя реорганизация, призванная привести ее деятельность в соответствие с поставленными целями, объем регулярного (основного) финансирования в 2014 году вновь сократился вследствие неблагоприятных колебаний обменных курсов. ПРООН занимается расширением донорской базы, преследуя цель увеличения вдвое числа доноров к 2018 году. Она осветила процесс доработки ПРООН своей стратегии сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества и заявила о готовности разместить у себя Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг.

8. ПРООН сохраняет приверженность транспарентности и подотчетности, совершенствуя свои процедуры обжалования, касающиеся политики раскрытия информации, и обнародуя содержание докладов о внутренней ревизии. ПРООН преисполнена решимости играть свою координирующую роль в Организации Объединенных Наций, выполняя функции сопредседателя Рабочей группы по вопросам устойчивого развития в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР), занимаясь созданием механизма, которому будут переданы функции кампании «Тысячелетие» в отношении повестки дня на период после 2015 года, и принимая участие в проводимых в Экономическом и Социальном Совете диалогах по вопросу о задачах системы развития Организации Объединенных Наций в более долгосрочной перспективе. Она привлекла внимание к докладу ПРООН о рекомендациях Объединенной инспекционной группы в 2014 году (DP/2015/11/Add.1) и статистическим приложениям к нему (DP/2015/11/Add.2).

9. Члены Совета выразили признательность Администратору за ее руководство и отметили ту жизненно важную роль, которую ПРООН играет в содействии разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года и связанных с ней соглашений о финансировании; они дали высокую оценку приверженности ПРООН устойчивым путям развития, инклюзивному и эффективному управлению и укреплению потенциала противодействия. Они призвали ПРООН поддерживать взаимодействие с государствами-членами на протяжении всего процесса, особенно с наименее развитыми странами и малыми островными развивающимися государствами. Они заявили о своей решительной поддержке деятельности ПРООН в целях скорейшего восстановления и укрепления потенциала противодействия в условиях гуманитарного кризиса и в нестабильных государствах, и выразили ей признательность за исключительно важные меры реагирования, принятые ею, в частности, в связи с землетрясением в Непале, бедственным положением сирийских беженцев и вспышкой Эболы в Западной Африке.

10. Члены Совета отметили большое значение технических экспертных знаний, руководства и инновационных подходов ПРООН, в том числе для мобилизации глобальных действий в связи с повесткой дня на период после 2015 года за счет проведения обследования «Мой мир» и консультаций на национальном уровне, координации деятельности в целях развития и гуманитарной деятельности и повышения устойчивости к стихийным бедствиям, укрепления потенциала наименее развитых стран по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, поощрения благого управления и уважения прав человека посредством сосредоточения внимания на коренных причинах в долгосроч-

ной перспективе и реорганизации системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы ее деятельность отвечала поставленным целям. Они запросили дополнительную информацию в связи с сообщениями о снижении степени удовлетворенности партнеров осуществляемым ПРООН руководством системой координаторов-резидентов и выразили обеспокоенность по поводу того, что сокращение объема основного финансирования может поставить под угрозу степень ее приверженности.

11. Делегации высоко оценили качество годового доклада и результаты, достигнутые ПРООН в реализации целевых показателей, установленных в ее стратегическом плане, особенно в том, что касается верховенства права, доступа к правосудию, борьбы с гендерным насилием, мирного урегулирования конфликтов и укрепления социальной сплоченности в ситуациях, связанных с ликвидацией последствий конфликтов и чрезвычайных ситуаций. Они призвали ПРООН активизировать предоставление управленческих и основных услуг. Они выразили удовлетворение по поводу формата изложения стратегического плана, который впервые основывается на сводной системе отчетности о результатах и ресурсах, что является шагом на пути к повышению транспарентности и обеспечению управления, ориентированного на конкретные результаты, наряду с использованием оценочной карты. Они с удовлетворением отметили общеорганизационный прогресс в деле сбора и представления данных и заявили, что они с нетерпением ожидают включения в будущие доклады информации о повышении степени контроля качества и рационализации рабочих процессов на страновом уровне. Они призвали ПРООН продолжать укреплять потенциал для представления отчетности на основе фактических данных и выразили надежду на подготовку достоверной сводной таблицы результатов и ресурсов, которая будет использоваться в качестве основы для принятия программных решений и проведения среднесрочного обзора в 2016 году, содействуя их дальнейшему согласованию с целями в области устойчивого развития. Они призвали ПРООН способствовать укреплению потенциала в областях контроля, оценки и подотчетности в связи с реализацией целей устойчивого развития на национальном уровне.

12. Делегации высоко оценили деятельность ПРООН и ее способность гибко реагировать на потребности стран осуществления программ и обеспечивать, чтобы система Организации Объединенных Наций оказывала помощь в интересах стран осуществления программ, по их просьбе, и в соответствии с определенными на национальном уровне приоритетами. Они выразили уверенность в том, что ПРООН будет и впредь применять дифференцированный подход к удовлетворению потребностей стран осуществления программ, в том числе стран со средним уровнем дохода, основанный на национальной ответственности и предусмотренный в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре оперативной деятельности в целях развития (резолюция 67/226 Генеральной Ассамблеи), в рамках которого особый упор делается на искоренение нищеты, развитие потенциала и оказание помощи странам в деле перехода к осуществлению повестки дня на период после 2015 года.

13. Члены Совета выразили обеспокоенность по поводу продолжающегося сокращения объема основных ресурсов и его возможных негативных последствий для разработки и осуществления программ и подчеркнули необходимость устранения диспропорций между основными и неосновными ресурсами. Они призвали все государства-члены соблюдать обязательства в отношении

обеспечения предсказуемого, нецелевого финансирования за счет основных ресурсов, а новых доноров — вносить взносы. Делегации подчеркнули, что распределение ресурсов в соответствии с процедурами программирования должно основываться на объективных критериях, справедливой методологии, достоверных и проверенных данных и комплексных показателях нищеты и уязвимости и что в рамках этого процесса основное внимание следует уделять наиболее нуждающимся странам. Они заявили, что с нетерпением ожидают изучения различных вариантов обеспечения качественного финансирования для их рассмотрения в рамках систематизированного диалога в сентябре 2015 года.

14. Члены Совета отметили большое значение участия ПРООН в проводимых в Экономическом и Социальном Совете диалогах по вопросу о долгосрочной реорганизации системы развития Организации Объединенных Наций и ее способности решать задачи в период после 2015 года. Они обратились к ПРООН с просьбой создать механизм для проведения одновременно с такими диалогами технических совещаний и практикумов с участием государств-членов в целях содействия обмену мнениями. Они подчеркнули важную роль ПРООН в содействии развитию сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества и призвали ПРООН увеличить объем людских и финансовых ресурсов, предоставляемых Управлению Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг.

15. Делегации выразили признательность Администратору и Управлению людских ресурсов за руководство процессом организационной перестройки и в то же время призвали их обеспечить, чтобы процессы набора персонала и организации служебной деятельности имели эффективный и действенный характер. Они приветствовали усилия ПРООН по обеспечению более тесного согласования политики и программ, сокращению дублирования усилий, совершенствованию основных вспомогательных функций, уделению повышенного внимания качеству и осуществлению программ и укреплению основного потенциала в приоритетных областях, но в то же время отметили ключевую роль деятельности по оценке. Группа делегаций обратила внимание на предположительно неравную представленность развитых и развивающихся стран в кадровой структуре ПРООН после завершения внутренней реорганизации и настоятельно призвала ПРООН обеспечить справедливое географическое представительство.

16. В связи с этим Администратор подчеркнула, что ПРООН преисполнена решимости искоренить нищету и готова предоставлять более достоверную информацию о достигнутых результатах. Усилиям ПРООН в рамках перехода от оказания чрезвычайной помощи к деятельности в области развития могло бы в значительной мере содействовать уделение повышенного внимания причинам возникновения кризисных ситуаций посредством уменьшения опасности бедствий и предотвращения конфликтов. Реорганизованная ПРООН и новая группа по реагированию на кризисы обеспечивают возможности для более оперативного реагирования на кризисные ситуации. Обеспечение равенства между мужчинами и женщинами имеет исключительно важное значение для процесса развития и является одной из приоритетных задач ПРООН; она отметила необходимость представления большего объема данных, дезагрегированных по признаку пола. ПРООН включила в свой стратегический план положение о представлении отчетности о всеобъемлющем четырехгодичном обзоре и раз-

работала эффективным процесс осуществления последующей деятельности. В новой стратегии ПРООН в области сотрудничества Юг-Юг особое внимание уделяется учету связанных с ним вопросов при разработке программ и выработке совместно с партнерами принципов сотрудничества Юг-Юг.

17. Она подтвердила приверженность ПРООН осуществлению эффективной и независимой деятельности по оценке и обратила внимание на усилия, направленные на то, чтобы не допустить сокращения финансирования из основного бюджета Независимого управления оценки (НУО). В том что касается выделения основных ресурсов на основе дифференцированного статуса стран, то Совет уже утвердил свой подход в решении 2014/11; она настоятельно призвала продолжить обсуждение этого вопроса во время рассмотрения бюджета на 2016 год. Она подчеркнула, что 90 процентов основных ресурсов поступили от 22 государств-членов, и отметила необходимость более рационального распределения финансового бремени. Администратор представила Совету данные, свидетельствующие о том, что в рамках географической представленности персонала в региональных отделениях и штаб-квартире произошел сдвиг в сторону увеличения представленности развивающихся стран. ПРООН руководила процессом укрепления центра по оценке координаторов-резидентов, в том числе уделяя повышенное внимание обеспечению более сбалансированной представленности мужчин и женщин и расширению круга участвующих учреждений. В заключение она обратила внимание на приверженность ПРООН формированию прочной этической культуры.

18. Исполнительный совет принял решение 2015/7 о докладе Администратора по стратегическому плану: показатели и результаты деятельности за 2014 год.

19. Исполнительный совет принял к сведению доклад ПРООН о рекомендациях Объединенной инспекционной группы в 2014 году (DP/2015/11/Add.1) и статистические приложения к нему (DP/2015/11/Add.2).

III. Гендерная проблематика в деятельности ПРООН

20. Заместитель Администратора ПРООН представила ежегодный доклад об осуществлении стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства в 2014 году (DP/2015/2) и приложения к нему.

21. Члены Совета отметили высокое качество доклада, приветствовали результаты, достигнутые в 2014 году, и положительно оценили усилия ПРООН в том, что касается учета гендерной проблематики и представления информации по гендерным вопросам в стратегическом плане, а также изложения потенциальных будущих последствий. Они настоятельно призвали ПРООН продолжать обеспечивать гендерное равенство во всех видах деятельности и заявили о решительной поддержке гендерных инструментов, таких как гендерный почетный знак, которые ПРООН следует использовать в более широких масштабах и поощрять их использование в других организациях системы Организации Объединенных Наций.

22. Делегации выразили удовлетворение по поводу значительного вклада ПРООН в достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, отметив ее гендерные достижения в областях скорейшего вос-

становления, устойчивого развития, занятости и социальной защиты, но при этом отметили, что можно было бы сделать еще больше, особенно в том, что касается представления информации по вопросам учета гендерных аспектов в рамках управления климатическими рисками. Они запросили более подробную информацию о политике ПРООН в отношении обеспечения качества и обязательных процедур гендерного отбора. Отметив достигнутый страновыми отделениями прогресс в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, делегации запросили дополнительную информацию о достигнутых успехах и проблемных областях. Они с удовлетворением отметили прогресс, достигнутый в 2014 году в решении поставленных задач, особенно в кризисных и конфликтных ситуациях.

23. Делегации отметили работу Группы по гендерным вопросам, просили ПРООН оперативно заполнить должности советников по гендерным вопросам и обеспечить наличие сотрудников по гендерным вопросам в страновых отделениях в соответствии с решением 2014/1. Они призвали ПРООН освоить 15 процентов бюджетных ассигнований, выделенных на мероприятия 2 и 3, касающиеся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, и просили регулярно представлять обновленную информацию о достигнутом прогрессе и найме на работу специального советника по гендерным вопросам в странах с портфелем проектов на сумму свыше 25 млн. долл. США; они просили представить им обновленную информацию о создании гибкого целевого фонда по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Они с удовлетворением отметили, что доклад о гендерном равенстве соответствует показателям, установленным в общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций. Они отметили, что в 2014 году ПРООН выполнила задачи, поставленные в гендерной области, на 80 процентов, и призвали ее продолжать представлять информацию о выполнении работы по каждому показателю в целях выявления существующих проблем. Они запросили информацию об оценке Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») отчетности ПРООН по гендерным вопросам.

24. Отметив руководящую роль ПРООН в координации деятельности системы координаторов-резидентов и выполнении ее мандата в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» в целях обеспечения большего равенства между мужчинами и женщинами в рамках системы Организации Объединенных Наций, делегации подчеркнули важность координации программирования и технической помощи в гендерной области с другими организациями системы Организации Объединенных Наций. Они обратились с просьбой о том, чтобы в будущих ежегодных докладах приводилась информация о совместной деятельности по гендерной проблематике. Отметив усилия ПРООН, направленные на сбалансирование гендерного паритета в организации, особенно на уровнях старшего руководства и координаторов-резидентов, они призвали всю систему Организации Объединенных Наций прилагать более активные усилия в этом направлении.

25. Одна группа делегаций подчеркнула, что ПРООН в соответствии со своим стратегическим планом на 2014–2017 годы не уполномочена проводить работу с лесбиянками, гомосексуалистами, бисексуалами, транссексуалами и интерсексуалами (ЛГБТИ), отметив, что проведение мероприятий, связанных с ЛГБТИ, стало бы посягательством на культурные ценности в их обществах.

Другие делегации заявили о своей полной поддержке работы ПРООН со всеми уязвимыми группами, в том числе представителями ЛГБТИ, на основе принципа универсальности, установленного на период после 2015 года, и призвали ее делать это на страновом уровне по согласованию с правительством принимающих стран.

26. В ответ заместитель Администратора ПРООН подчеркнула, что имеющиеся данные об осуществлении общесистемного плана действий свидетельствуют об успехах и неудачах ПРООН в областях, касающихся выделения ресурсов, гендерной архитектуры и равенства между мужчинами и женщинами. В том что касается выделения ПРООН ресурсов на деятельность в гендерной области, то ПРООН стремилась совершенствовать свою отчетность для учета результатов работы по гендерной проблематике в тех мероприятиях, в которых это было предусмотрено. Она отметила, что ПРООН проводит обзор своего подхода к реагированию на кризисные ситуации, с тем чтобы обеспечить учет гендерных аспектов, и подчеркнула, что организации придерживаются такого подхода к развитию, который основывается на уважении прав человека и охватывает все уязвимые группы без каких бы то ни было исключений.

27. Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН подчеркнул, что в соответствии со своим мандатом ПРООН занимается вопросами борьбы со всеми формами дискриминации и обеспечения защиты уязвимых групп населения, а на страновом уровне — в соответствии с принципами национальной ответственности и во всех случаях по согласованию с правительством принимающей страны.

28. Совет не принял решения по ежегодному докладу об осуществлении стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы (DP/2015/12).

IV. «Доклад о развитии человека»

29. В соответствии с резолюцией 57/264 Генеральной Ассамблеи директор Отдела по подготовке «Доклада о развитии человека» представил обновленные данные о консультациях по «Докладу о развитии человека» за 2015 год, темой которого является деятельность в интересах развития человека; он сообщил, что в 2016 году темой доклада будет «Пересмотр концепций и показателей развития человека».

30. Совет выразил признательность Отделу за его неоценимый вклад в проведение глобальных дискуссий по вопросам развития и выразил удовлетворение по поводу процесса консультаций, проведенных им в связи с подготовкой доклада за 2015 год. Члены Совета обратили внимание на ежегодную публикацию, особенно содержащиеся в ней анализ и выводы, касающиеся важной темы «Действия во имя развития человека». Указав, что 2016 год знаменует собой двадцать пятую годовщину с начала публикации доклада, члены Совета отметили, что предлагаемая для 2016 года тема «Пересмотр концепций и параметров развития человека» является своевременной и крайне важной для повестки дня в области развития на период после 2015 года и для оценки реализации целей в области устойчивого развития. Члены Совета попросили дать разъяснения в отношении сферы охвата и тематической направленности доклада за 2016 год, подчеркнули его большое значение для наименее развитых

стран, особенно в том что касается данных, и просили Отдел по подготовке «Доклада о развитии человека» (ОДРЧ) оказывать помощь в укреплении национального потенциала в области статистики. Делегации призвали к обеспечению большей взаимодополняемости и уменьшения расхождений с национальными данными.

31. В связи с этим Директор Отдела по подготовке «Доклада о развитии человека» сообщил, что с учетом глобальных изменений, произошедших за последние 25 лет, и новых направлений развития важно пересмотреть как концепции, так и параметры развития человека, с тем чтобы доклад мог и впредь вносить свой вклад в обогащение диалога и дискуссий по вопросам развития, отражать новые реалии и обеспечивать инструменты для оценки результатов деятельности в области развития. Он отметил, что в рамках большей сферы охвата широкие консультации с различными заинтересованными сторонами позволят определить темы и вопросы, которым в докладе будет уделяться особое внимание. Глобальный форум по вопросам развития человека в 2016 году позволит ОДРЧ получить мнения в отношении концептуальной направленности доклада за 2016 год и рекомендации и руководящие указания относительно его подготовки.

32. Исполнительный совет принял к сведению устное сообщение о консультациях в связи с подготовкой «Доклада о развитии человека» за 2015 год в соответствии с резолюцией 57/264 Генеральной Ассамблеи.

V. Страновые программы и смежные вопросы

33. От имени заместителя Администратора ПРООН Директор Регионального бюро ПРООН для Африки внес на рассмотрение этот пункт и представил предложения о продлении осуществления страновых программ для Корейской Народно-Демократической Республики, Эфиопии, Кыргызстана, Мозамбика, Объединенной Республики Танзания и Йемена (DP/2014/13). Заместитель Директора Регионального бюро для Европы и Содружества Независимых Государств представил проекты документов по страновым программам для Армении (DP/DCP/ARM/3 и Согг.1) и Туркменистана (DP/DCP/TKM/2).

34. Одна из делегаций, отметив крайнюю важность согласования страновых программ с национальными приоритетами и циклами программирования, указала, что ее правительство приняло необходимые меры для согласования страновых программ ПРООН и ЮНФПА с национальным планом развития страны на период 2014–2018 годов.

35. Исполнительный совет рассмотрел и утвердил в соответствии со своим решением 2014/7 документы по страновым программам для Армении и Туркменистана. Страновая программа для Уганды (DP/DCP/UGA/3) была представлена Совету для обсуждения, и утверждение было отменено.

36. Исполнительный совет принял к сведению первое продление на шесть месяцев страновой программы для Эфиопии с 1 января по 30 июня 2016 года; первое продление страновой программы для Объединенной Республики Танзания на один год с 1 января 2015 года по 30 июня 2016 года; первое продление на один год страновых программ для Корейской Народно-Демократической Республики, Мозамбика и Йемена с 1 января по 31 декабря 2016 года; и первое

продление на один год страновой программы для Кыргызстана на период с 1 января по 31 декабря 2017 года (DP/2015/13).

VI. Оценка

Пересмотренная политика в отношении проведения оценок

37. Директор Независимого управления оценки ПРООН (НУО) представил годовой доклад о пересмотренной политике ПРООН в области проведения оценок (DP/2015/15); заместитель Администратора ПРООН представила концепцию осуществления пересмотренной политики и придания профессионального характера деятельности по децентрализованной оценке.

38. Члены Совета заявили о решительной поддержке эффективной деятельности по оценке и положительно оценили пересмотренную политику, разработанную ПРООН в тесном сотрудничестве с государствами-членами. Они отметили, что новая политика предусматривает большое число необходимых параметров — четкие функции и обязанности, надлежащую систему сдержек и противовесов, предложения по укреплению децентрализованных оценок, более жесткую цепочку подотчетности руководства, что гарантирует эффективную оценку деятельности; они выразили надежду на ее скорейшее введение в действие. Они решительно высказались за оперативную независимость НУО и подчеркнули, что оно должно располагать достаточными ресурсами и иметь просчитанную по стоимости программу работы. Они отметили, что подотчетность, обучение, беспристрастность, надежность и полезность являются ключевыми принципами эффективной деятельности по оценке, и указали, что в период финансовых ограничений оценки необходимы как никогда ранее, поскольку они позволяют определять, где соответствующие ресурсы и осуществляемая деятельность обеспечивают наибольшую отдачу. Они призвали ПРООН учитывать изменения в политике, в частности составление программы работы с разбивкой расходов, в своих бюджетных процессах для резервирования ресурсов.

39. Отметив улучшения в политике, некоторые делегации подчеркнули, что Совету необходимо принять решение относительно: а) консенсуса в отношении процедуры назначения Директора НУО; б) конкретной доли бюджетных средств на проведение оценок, как это установлено в ЮНФПА и Детском фонде Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) на уровне 1–3 процентов от суммы бюджета по программам; и с) просчитанной по стоимости многолетней стратегии укрепления деятельности по проведению децентрализованных оценок в течение шести месяцев в целях обеспечения высокого качества децентрализованных оценок.

40. Одна группа делегаций подчеркнула важность оценки для процессов обобщения опыта и корректировки направленности действий и представила ряд рекомендаций, касающихся, в частности, того, что в соответствии с пересмотренной политикой ПРООН должна выполнять рекомендации, содержащиеся в докладе об оценке, в установленные сроки и что Совету следует докладывать об их выполнении. Руководству был направлен призыв провести консультации с Советом по вопросу о нерассмотренных им рекомендациях. Подчеркнув исключительно важное значение оперативной независимости НУО, они также рекомендовали указать в пересмотренной политике, что Совет игра-

ет ведущую роль в процессе назначения директора Управления и что вопросы, касающиеся срока полномочий на этой должности, его продления и представления соответствующей отчетности, относятся к компетенции Совета, причем правом окончательного утверждения наделен Председатель Совета. И наконец, в соответствии с международной практикой они рекомендовали установить процентную долю бюджета по программам, выделяемую на деятельность по оценке, на уровне 5–7 процентов. Эта группа подчеркнула, что пересмотренную политику необходимо доработать в срочном порядке с учетом мнений государств-членов, и с озабоченностью отметила, что ПРООН до сих пор не учла их рекомендации.

41. Многие делегации, отметив, что отсрочка принятия решения в отношении пересмотренной политики будет только препятствовать достижению прогресса и иметь пагубные последствия для стран, в которых осуществляются программы, заявили о своей твердой решимости добиться утверждения пересмотренной политики на данной сессии. Вместе с тем группа делегаций просила ПРООН провести дополнительные консультации с членами Совета в целях достижения консенсуса к концу июня 2015 года, а Совет — отложить принятие решения до его второй очередной сессии 2015 года. Председатель Совета призвал членов Совета выработать общую позицию и достичь консенсуса в ходе сессии.

42. В своем выступлении директор НУО ПРООН пояснил, каким образом ПРООН подходила к рассмотрению пяти элементов обзора политики. Во-первых, в том что касается потенциального риска подорвать достоверность децентрализованных оценок, то в рамках политики было предложено провести разграничение выплат, придать профессиональный характер деятельности по оценке, разработать стратегию проведения децентрализованных оценок и предоставить НУО независимый доступ к результатам децентрализованных оценок в целях обеспечения независимости, достоверности и полезности. Во-вторых, каких-либо существующих задержек в проведении независимых оценок в связи с необоснованными спорами не наблюдалось, поскольку для этого ПРООН ввела в действие систему отслеживания и контроля, действующую с момента утверждения Управлением и до получения ответа руководства. В-третьих, в отсутствие независимого контроля качества оценок, проводимых связанными с ПРООН фондами и программами, НУО взяло на себя ответственность за анализ качества оценок деятельности Программы добровольцев Организации Объединенных Наций и Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций. В-четвертых, в том что касается обновления актуальности концепций, то НУО согласовало их с нормами и стандартами Организации Объединенных Наций при соблюдении международных стандартов. В-пятых, в том что касается оперативной независимости НУО, то ПРООН представила Совету всю необходимую информацию и разъяснения для принятия решения.

43. Заместитель Администратора ПРООН, обратив особое внимание на проведенные к этому времени широкие консультации по вопросу о пересмотренной политике и на информацию, представленную членам Совета, подчеркнула необходимость принятия решения на текущей сессии. В случае отсрочки ПРООН готова продолжить проведение обсуждений с членами Совета в целях укрепления политики и дальнейшего продвижения вперед.

44. С учетом сохраняющихся разногласий и неспособности достичь консенсуса для принятия решения в ходе сессии Исполнительный совет постановил исключить пункт, касающийся пересмотренной политики ПРООН в области проведения оценок (DP/2015/15), из повестки дня сессии Совета.

Ежегодный доклад об оценке

45. Директор НУО ПРООН представил годовой доклад об оценке за 2014 год (DP/2015/16 и Согг.1), после чего выступила заместитель Администратора ПРООН, которая представила ответ руководства.

46. Члены Совета высоко оценили работу ПРООН и НУО за соблюдение высоких стандартов качества при проведении оценок, для которых требуются высококачественные людские и финансовые ресурсы, и обратили внимание на три вопроса. Во-первых, отметив, что вакансии сокращают потенциал, они настоятельно призвали НУО заполнить вакантные должности и продолжать осуществлять свою программу профессиональной подготовки в целях повышения квалификации персонала. Они запросили разъяснения в отношении последствий сокращения бюджета и вновь заявили о необходимости составления программы работы в разбивке по расходам. Отметив укрепление в страновых отделениях потенциала в области оценки, они запросили информацию о критериях, используемых для назначения специалистов по вопросам контроля и оценки. Во-вторых, в отношении последующей деятельности по итогам оценок они согласились с установленным в соответствии с новой политикой требованием о том, что руководство должно принимать меры в конкретные сроки, но выразили обеспокоенность по поводу того, что значительная часть запланированных мероприятий не выполняется в установленные сроки. Настоятельно призывая проводить эффективный анализ качества децентрализованных оценок, они с удовлетворением отметили, что НУО пересмотрело руководящие указания в отношении анализа методологии проведения оценок. В-третьих, они призвали к более широкому согласованию оценок на страновом уровне и оценок результатов развития для обеспечения обновления страновых программ; они предложили ПРООН и НУО разработать практическую стратегию проведения оценок на конец цикла осуществления страновых программ до представления Совету новых страновых программ. Они призвали ПРООН и НУО проводить совместные оценки с участием других организаций системы Организации Объединенных Наций.

47. В ответ на вопрос о вакантных должностях Директор НУО отметил, что НУО во многих случаях теряет кадры в связи с их приемом на работу в другие международные организации, а при заполнении вакансий испытывает трудности с поиском лиц, обладающих опытом проведения независимых оценок. Хотя нынешний заместитель Директора работает на этой должности с 1 мая, в скором времени освободятся две должности старших сотрудников. В том что касается составления программы работы в разбивке по расходам, то из-за различных изменений в бюджете и тематике возникли задержки с завершением ее подготовки; до начала второй очередной сессии 2015 года НУО проведет неофициальную сессию для рассмотрения оценок, которые НУО может или не может провести с учетом бюджетных ограничений и необходимости обеспечения высоких стандартов качества. В том что касается оценок результатов развития, то для полного охвата требуется проводить 40 таких оценок, тогда как в настоящее время НУО удастся проводить от шести до восьми оценок; к причи-

нам этого относятся задержки в проведении консультаций с заинтересованными сторонами. Применение новой методологии позволит проводить эти оценки быстрее и с меньшими затратами. Если говорить о наколенном опыте, то несмотря на согласованные усилия проведение совместных оценок является сложной задачей и неизбежно приводит к задержкам, связанным с межучрежденческой координацией, однако НУО будет и впредь взаимодействовать с партнерами в рамках совместных мероприятий.

48. Заместитель Администратора ПРООН завершила делегации в том, что ПРООН полна решимости обеспечить выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам оценки, в установленные сроки и что она представит программу работы в разбивке по расходам на второй очередной сессии 2015 года. Руководство ПРООН совместно с НУО проанализирует невыполненные рекомендации и примет решения в отношении надлежащих мер.

49. Директор Бюро ПРООН по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ заверил делегации в том, что у ПРООН имеются стандартные положения о круге ведения специалистов по контролю и оценке, учитывающие потребности стран и финансовые возможности. В зависимости от их опыта работы и требуемой квалификации специалисты нанимаются на должности класса С-3 или эквивалентные должности национальных сотрудников-специалистов, а иногда на должности класса С-4 и С-5 и эквивалентные должности национальных сотрудников-специалистов. Во всех случаях кандидаты проходят строгий отбор, в том числе с учетом критериев, касающихся образования и владения навыками проведения оценок. Круг ведения содержится в приложении к предложению об укреплении потенциала для проведения децентрализованных оценок; основные ресурсы играют важную роль в найме сотрудников, обладающих необходимым набором технических навыков. Он обратил особое внимание на то, что в предыдущие годы число специалистов по вопросам контроля и оценки и советников по вопросам политики в страновых отделениях и региональных центрах ПРООН постоянно возрастало. В 2014 году многие страновые отделения организовали для сотрудников и национальных партнеров профессиональную подготовку по вопросам контроля и оценки, установили партнерские отношения с правительствами в целях укрепления национальной статистики и увеличили объем инвестиций в деятельность по контролю и оценке.

Тематические оценки

50. Директор НУО ПРООН представил оценку значения глобальных и региональных докладов о развитии человеческого потенциала для процесса формирования государственной политики (DP/2015/17) и оценку роли ПРООН в содействии достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), на национальном уровне (DP/2015/19). Директор Бюро ПРООН по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ представил соответствующие ответы руководства (DP/2015/18 и DP/2015/20).

51. Члены Совета приветствовали результаты этих оценок и выразили признательность ПРООН за эффективное руководство и применение высококачественных инструментов во имя достижения ЦРДТ. Они приветствовали рекомендации в отношении совершенствования деятельности ПРООН и намерения

активизировать обобщение и использование накопленного опыта. Они признали успех деятельности ПРООН, направленной на обеспечение того, чтобы вопросы ЦРДТ занимали центральное место в глобальных дискуссиях по вопросам развития, и на оказание поддержки в подготовке 450 страновых докладов. Они отметили, что, несмотря на то, что возникающие кризисы и другие факторы препятствуют полному учету ЦРДТ в национальных планах развития, в ряде областей ПРООН могла бы действовать более эффективно; они рекомендовали ПРООН проанализировать условия, благоприятствующие осуществлению политики, и использовать полученные результаты для принятия стратегических решений.

52. Они с удовлетворением отметили совместный анализ оценок и запросили мнения ПРООН о путях укрепления партнерских связей с частным сектором, уровень которых невысок, в целях содействия достижению целей в области устойчивого развития в будущем; они запросили обновленную информацию о деятельности ПРООН в целях налаживания взаимодействия с региональными комиссиями и Всемирным банком по вопросам, касающимся статистики и данных. Отметив эффективную работу ПРООН по оказанию странам помощи в подготовке национальных докладов, касающихся целей в области устойчивого развития, они указали, что требуется дополнительное время для того, чтобы обосновать ее эффективность на региональном и глобальном уровнях и что выработать рекомендации по вопросу о роли ПРООН в период после 2015 года было бы преждевременно. Они признали необходимость выработки более четкого видения роли системы Организации Объединенных Наций на период после 2015 года и настоятельно призвали к расширению сотрудничества между партнерами в связи с глобальной повесткой дня. Они запросили информацию о финансовых последствиях предлагаемой деятельности ПРООН с учетом выводов, сделанных по итогам оценок.

53. В связи с вопросом о региональных докладах, касающихся развития человеческого потенциала, делегации особо отметили важность обеспечения того, чтобы ОДРЧ мог самостоятельно решать вопросы, касающиеся проведения глобальных дискуссий по тематике развития, на основе подхода, ориентированного на интересы человека. Они, как отмечается в ответе руководства, высоко оценили усилия ПРООН по распространению информации о выводах, содержащихся в докладах.

54. В связи с этим Директор НУО подчеркнул, что, согласно заключению Консультативной группы по вопросам оценки, тематические оценки должны быть весьма конкретными и высококачественными. Он подчеркнул, что НУО предпочитает представлять меньше рекомендаций, но более целенаправленного характера. Он обратил внимание на высокий уровень квалификации экспертов, отвечающих за контроль качества оценок.

55. Директор Бюро ПРООН по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ подчеркнул, что усилия по достижению ЦРДТ были абсолютно новым начинанием, которое оказалось процессом обучения на собственном опыте и продиктовало необходимость: а) создания механизма финансирования, что привело к проведению Международной конференции по финансированию развития; и б) разработки инструмента информационно-пропагандистской деятельности, который позволил начать проведение кампании «Тысячелетие» Организации Объединенных Наций. В настоящее время

разработаны аналогичные инструменты для содействия реализации целей в области устойчивого развития. Третий элемент был связан с отсутствием многосторонней финансовой поддержки со стороны Всемирного банка, который создал свой собственный механизм (документы о стратегии сокращения масштабов нищеты), де-факто положив начало созданию отдельной нормативной базы. Опыт показывает, что люди желают участвовать в открытом и транспарентном процессе осуществления повестки дня на период после 2015 года. ПРООН готова работать с делегациями в целях создания механизма для обзора оценок и оказания содействия деятельности по проведению оценок на глобальном, региональном и национальном уровнях.

56. Исполнительный совет принял решение 2015/8 по годовому докладу об оценке за 2014 год и утвердил доклад об оценке значения глобальных и региональных докладов о развитии человеческого потенциала для процесса формирования государственной политики, ответ руководства и доклад об оценке роли ПРООН в содействии достижению ЦРДТ на национальном уровне.

VII. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

57. Директор Бюро по вопросам управления ПРООН внес на рассмотрение данный пункт. Исполнительный секретарь Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) представил ежегодный доклад о результатах, достигнутых в 2014 году (DP/2015/21), и рассказал о перспективах на 2015 год.

58. Члены Совета выразили признательность Исполнительному секретарю за его руководство и вновь заявили о своей решительной поддержке ФКРООН в рамках системы Организации Объединенных Наций в области развития и в контексте повестки дня на период после 2015 года. Они отметили крайне важное значение обеспечения способности Фонда предоставлять субсидии, займы и кредиты государственным и частным партнерам и местным органам власти в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах, и повышать их качество, а также осветили проблемы нестабильных и затронутых конфликтами стран. Они обратили особое внимание на способность Фонда выступать в качестве движущей силы инновационной деятельности и адаптироваться к быстро меняющимся условиям, что имеет особое значение для третьей Международной конференции по финансированию развития. Они призвали ФКРООН обеспечить, чтобы конечной целью его деятельности было сокращение масштабов нищеты.

59. Подчеркнув необходимость ориентировать оказание официальной помощи в целях развития на тех, кто больше всего в ней нуждается, делегации особо отметили уникальную способность ФКРООН обеспечивать ключевые элементы «умной помощи»: укрепление потенциала стран для мобилизации их внутренних ресурсов и привлечение других источников финансирования, как государственных, так и частных, внутренних и международных. Располагая всеохватным инвестиционным мандатом, Фонд имеет все возможности для оказания наименее развитым странам помощи в деле мобилизации, распределения и вложения ресурсов в рамках инвестиционной деятельности на местном уровне. Благодаря тесным партнерским отношениям с частным сектором

ФКРООН имел возможность привлекать ресурсы и «ноу-хау» там, где частный сектор ранее не работал.

60. Делегации выразили признательность за ФКРООН обеспечение учета вопросов, касающихся равенства между мужчинами и женщинами, расширения экономических прав и возможностей, продовольственной безопасности, предоставления основных услуг и применения в рамках планирования на уровне общин подходов для адаптации к изменению климата. Внимание было обращено на глобальную программу ФКРООН «КлинСтарт», являющуюся компонентом Партнерской рамочной программы в интересах инклюзивного роста и устойчивого развития и одной из инициатив Фонда в области устойчивого производства энергии для всех, в рамках которой предоставляется рисковый капитал и технические рекомендации учреждениям по вопросам микрофинансирования и энергетическим предприятиям в целях использования недорогих экологически чистых источников энергии с возможностью расширения основных энергетических рынков и оказания воздействия на них.

61. Члены Совета приветствовали твердую приверженность Фонда высококачественному программированию, транспарентности и подотчетности в отношении результатов и высказались в поддержку проведенных им в 2014 году организационных преобразований с тем, чтобы соответствовать поставленным целям на период после 2015 года. Они обратили внимание на успешную деятельность Фонда, позволившую достичь среднего показателя отдачи основных ресурсов в соотношении с неосновными ресурсами и национальными и другими инвестиционными ресурсами на уровне 1:4:10. Члены Совета настоятельно призвали предоставить ФКРООН крайне необходимые средства, с тем чтобы он мог проводить свою жизненно важную работу в наименее развитых странах, и с обеспокоенностью отметили сокращение основных ресурсов в 2014 году по сравнению с 2013 годом, объем которых был на 25 млн. долл. США меньше суммы, необходимой для поддержания его деятельности в 40 наименее развитых странах. Они просили ФКРООН организовать регулярные неофициальные консультации с членами Совета в целях повышения их осведомленности о его мандате и бюджетных проблемах.

62. В ответ на это Исполнительный секретарь ФКРООН отметил готовность Фонда сотрудничать с государствами-членами в целях построения моделей, позволяющих ФКРООН предоставлять услуги максимальному числу наименее развитых стран в течение периода их выхода из этой категории стран и помочь им в достижении целевых показателей инклюзивного роста. ФКРООН рассчитывает на сотрудничество с членами Совета в отношении разработки сценариев расширения своего присутствия в 40 наименее развитых странах и участие в налаживании инновационных партнерских соглашений, направленных на выработку путей решения проблем в области развития.

63. Исполнительный совет принял решение 2015/9 по докладу о результатах, достигнутых ФКРООН в 2014 году.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

VIII. Заявление Директора-исполнителя и годовой доклад Директора-исполнителя

64. Директор-исполнитель ЮНФПА в своем выступлении в Исполнительном совете (размещено на веб-сайте ЮНФПА) заявил, что 2015 год имеет решающее значение для будущей глобальной повестки дня в области развития. ЮНФПА добился значительного прогресса в 2014 году — первом году осуществления своего стратегического плана на 2014–2017 годы, о чем свидетельствуют его годовой доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы (DP/FPA/2015/5 (Part I) и приложения), статистический и финансовый обзор (DP/FPA/2015/Add.1 (Part I)) и доклад ЮНФПА о рекомендациях Объединенной инспекционной группы, вынесенных в 2014 году (DP/FPA/2015/5 (Part II)).

65. Несмотря на то, что мир находится на пути к достижению многих целей в области развития, растущее неравенство ставит под угрозу достигнутые результаты и высвечивает необходимость оказания помощи наиболее нуждающимся в период после 2015 года за счет инновационного и всеохватного устойчивого развития, как это было признано на Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР). Основной движущей силой процесса решения этих задач является молодежь; использование «демографического дивиденда» позволит ускорить темпы экономического роста и социального прогресса. Для достижения успеха странам необходимо осуществлять инвестиции в следующих областях: а) сексуальное и репродуктивное здоровье и репродуктивные права, включая услуги в областях планирования семьи и контрацепции; б) развитие человеческого капитала, расширение прав и возможностей, образование и занятость молодежи; в) девочки-подростки, содействие обеспечению гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек; и д) проведение научно обоснованного анализа демографических тенденций в целях использования открывающихся возможностей для изменения демографической структуры. Поддержка со стороны государств-членов имеет крайне важное значение для предоставления ЮНФПА возможности заниматься этими вопросами и обеспечения их учета в повестке дня на период после 2015 года. ЮНФПА ведет работу по совершенствованию своей деятельности на основе укрепления рамок для оценки результатов, использования новой бизнес-модели и создания более эффективных механизмов финансирования.

66. В 2014 году ЮНФПА принял меры в связи с 34 гуманитарными кризисами и пятью чрезвычайными ситуациями третьего уровня (в Центральноафриканской Республике, Ираке, на Филиппинах, в Южном Судане и Сирийской Арабской Республике) в рамках осуществления его стратегии оказания гуманитарной помощи «нового поколения», включая предоставление минимального пакета первичных услуг. Фонд оказал приблизительно 5,4 млн. женщин и девочек в кризисных ситуациях во всем мире психосоциальную поддержку и услуги в области репродуктивного здоровья, в том числе в связи с насилием по признаку пола. Он осуществлял деятельность на местах в странах, затронутых лихорадкой Эбола (Гвинея, Либерия и Сьерра-Леоне). В 2014 году ЮНФПА приступил к осуществлению своей «дорожной карты» с целью содействия ускоренному достижению целей в области выживания матерей и новорожден-

ных для достижения ЦРДТ 4 и 5 и поддержания устойчивого прогресса в осуществлении своего стратегического плана на уровне 89 процентов.

67. Директор-исполнитель заострил внимание на работе Фонда по повышению эффективности программ, усилий по мобилизации, управления и координации использования ресурсов, а также на повышении степени адаптируемости, в том числе за счет организационных преобразований, направленных на обеспечение соответствия поставленным целям. Он отметил положительную оценку деятельности ЮНФПА Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН) в 2014 году и обратил особое внимание на внедрение системы глобального программирования. В 2014 году Фонд мобилизовал наибольший объем средств за всю свою историю, который превысил уровень 1 млрд. долл. США. ЮНФПА продолжал диверсифицировать свою ресурсную базу и укреплять взаимодействие с нетрадиционными донорами; он подчеркнул необходимость обеспечения использования неосновных ресурсов с учетом стратегических целей.

68. Члены Совета заявили о решительной поддержке деятельности Фонда и руководящей роли Директора-исполнителя. Они выразили ЮНФПА признательность за прогресс, достигнутый в течение первого года осуществления его стратегического плана на 2014–2017 годы, отметив при этом, что он выполнил свои целевые показатели на 80 процентов. Это достижение свидетельствует о том, что внедренная в Фонде новая система управления программами и сводная таблица результатов и ресурсов открывают возможности для обеспечения более наглядных свидетельств воздействия его работы, в том числе на глобальном и региональном уровнях. Отметив, что в 2014 году МОПАН положительно оценила наблюдающуюся в Фонде позитивную тенденцию в направлении повышения организационной эффективности и результативности, делегация рекомендовала ЮНФПА расширять сбор данных, аналитическую работу и деятельность по оценке рисков в целях повышения эффективности планирования деятельности на основе имеющихся данных, представляемой отчетности и проводимых оценок посредством осуществления профессиональной подготовки и улучшить показатели деятельности в рамках подготовки к проведению в 2016 году среднесрочного обзора осуществления стратегического плана. Одна делегация призвала ЮНФПА проводить анализ практических проблем и связанных с этим расходов для обеспечения более эффективного и результативного осуществления деятельности, тогда как другие делегации призвали Фонд представлять в будущих годовых докладах информацию о прогрессе в достижении ожидаемых результатов и связанных с этим расходах и придать их описательной части более аналитический характер с уделением повышенного внимания конкретным результатам.

69. Члены Совета выразили признательность ЮНФПА за его приверженность инициативе «Планирование семьи, 2020 год» — важному инструменту для обеспечения доступа женщин и девочек к безопасным услугам в области контрацепции, но при этом отметили, что для полного успеха этой инициативы ей необходимо больше ресурсов и больше средств для охраны репродуктивного здоровья. Они настоятельно призвали ЮНФПА выявить глобальные недостатки в осуществлении программы и подключить международное сообщество к усилиям по их устранению. Они подчеркнули, что для достижения реального прогресса в ключевых областях деятельности необходимо рассматривать всеобщие права на сексуальное и репродуктивное здоровье и репродуктивные

права в комплексе. Некоторые делегации отметили, что безопасные аборты должны быть неотъемлемой частью этого пакета, включая принятие более решительных мер для охвата маргинализированных групп населения.

70. Делегации заявили, что ЮНФПА является ключевым партнером в деле оказания помощи странам, испытывающим трудности с решением задач А и В в рамках достижения ЦРДТ 5, и субъектом, отстаивающим принципы МКНР, и призвали его использовать «демографический дивиденд» в период после 2015 года с учетом активного внимания, которое он уделяет молодежи. Они заявили, что ключевой приоритетной задачей ЮНФПА на 2015 год является оказание содействия государствам-членам в определении конкретных путей для достижения целей в области устойчивого развития и целевых показателей, касающихся народонаселения и развития, особенно сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав и гендерного равенства, отсутствие упоминания о которых в ЦРДТ стало дорогостоящей ошибкой. Они рекомендовали Фонду и впредь добиваться прогресса в выполнении показателей достижения результатов, установленных в Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

71. Делегации выразили убежденность в том, что ЮНФПА при оказании помощи странам в деле укрепления потенциала будет продолжать учитывать в своей деятельности потребности и приоритеты стран осуществления программ и сохранять приверженность национальному исполнению. Они с удовлетворением отметили усилия ЮНФПА по мобилизации средств, благодаря чему был получен самый большой объем взносов в его истории, а также увеличение объема основных ресурсов в 2014 году и рекомендовали Фонду изучить возможность задействования различных каналов финансирования и расширения партнерских связей. Они призвали государства-члены выполнить обязательства в отношении финансирования и увеличить взносы для пополнения основных ресурсов и рекомендовали ЮНФПА принять меры для устранения негативных последствий колебаний обменных курсов.

72. Несколько делегаций выразили обеспокоенность в связи с неспособностью Комиссии по народонаселению и развитию достичь консенсуса на ее сорок восьмой сессии и предложили, чтобы ЮНФПА и Комиссия совместно провели обзор своей методологии и процедур. По их мнению, ЮНФПА является движущей силой осуществления Программы действий МКНР, реализация которой имеет ключевое значение для придания повестке дня на период после 2015 года инновационного характера, и они настоятельно призвали ЮНФПА играть ведущую роль в усилиях международного сообщества,

73. Многие делегации выразили признательность ЮНФПА за его работу в области репродуктивного здоровья и репродуктивных прав в условиях гуманитарных кризисов, в первую очередь в странах, затронутых лихорадкой Эбола, и призвали его продолжать играть руководящую роль в деле учета необходимости предотвращения насилия по признаку пола при планировании и осуществлении гуманитарной помощи в качестве межучрежденческого координатора по борьбе с насилием по признаку пола. Они положительно оценили деятельность Фонда по мобилизации усилий для отслеживания контактов, а также предметов снабжения и оборудования для профилактики инфекции, и работу по оказанию поддержки женщинам и девочкам по линии предоставления услуг по

охране репродуктивного здоровья и репродуктивных прав. Они с удовлетворением отметили учет аспектов, касающихся сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. Они выразили признательность ЮНФПА за его уникальную способность выработать общую повестку дня и мобилизовать поддержку для сотрудничества по линии Юг-Юг.

74. Далее Директор-исполнитель сообщил об оперативных мерах, принятых Фондом в связи с землетрясением, произошедшим в Непале в мае 2015 года. Он сказал, что ЮНФПА готов оказать помощь государствам-членам в достижении консенсуса в рамках Комиссии по народонаселению и развитию; политическая воля должна быть подкреплена конкретными результатами ЮНФПА на местах и усилиями стран, в которых осуществляются программы, по учету принципов МКНР в национальных процессах планирования. Он вновь подчеркнул важность использования «демографического дивиденда», что в свою очередь будет способствовать образованию второго «демографического дивиденда» в связи с проблемой старения (способность общества заботиться о своих пожилых людях), что является важным вопросом, который ЮНФПА готов обсуждать с государствами-членами. ЮНФПА готов сотрудничать с партнерами в решении вопросов повышения обеспеченности средствами охраны репродуктивного здоровья и связанного с этим вопроса о мобилизации внутренних ресурсов.

75. Он подчеркнул, что ЮНФПА повысил эффективность своей оперативной деятельности и осуществляемых программ за счет реализации ряда инициатив, касающихся проведения исследования его гуманитарной деятельности и внедрения более строгого процесса, в рамках которого проверяется деятельность его партнеров-исполнителей, при уделении особого внимания подотчетности и управлению фондами. В контексте Общесистемного плана действий по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин ЮНФПА уделяет особое внимание искоренению практики детских браков. В том что касается повышения порога для достижения целевых показателей, то в 2016 году Фонд проведет анализ своего ежегодного доклада исходя из показателя выполнения поставленных задач, равного 80 процентам. Проведение общесистемной реорганизации предоставило Фонду более широкие возможности для мобилизации ресурсов и осуществления Программы действий, принятой на МКНР; ЮНФПА рассчитывает обсудить с Советом проект стратегии мобилизации ресурсов.

76. Совет принял решение 2015/10 по докладу Директора-исполнителя о прогрессе в осуществлении стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы.

77. Исполнительный совет принял к сведению статистический и финансовый обзор за 2014 год (DP/FPA/2014/5 (Part I)/Add.1).

78. Исполнительный совет принял к сведению доклад о выполнении рекомендаций Объединенной инспекционной группы в 2014 году (DP/FPA/2014/5 (Part II)).

IX. Оценка

79. Директор Управления оценки ЮНФПА представил ежегодный доклад об оценке за 2014 год (DP/FPA/2015/6 и приложения), а заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам программ) — ответ руководства (DP/FPA/2015/CRP.1). Члены Совета приветствовали усилия ЮНФПА по реализации пересмотренной политики в области оценки на практике в областях, касающихся планирования и управления, внутреннего контроля и укрепления потенциала в области оценки. Они приветствовали повышение разнообразия страновых и региональных оценок, что способствовало применению подходов, в большей степени основывающихся на фактических данных, и настоятельно призвали Управление оценки давать, в координации с руководством, четкие руководящие указания в отношении планирования стратегических оценок и управления ими в соответствии с заранее установленными критериями на центральном и децентрализованном уровнях.

80. Делегации выразили удовлетворение по поводу повышения качества оценок, отметив, что качество оценок и достоверность информации имеют ключевое значение, позволяя ЮНФПА корректировать свою деятельность с учетом меняющихся потребностей стран. Они заявили о решительной поддержке усилий Управления оценки по внедрению инструментов отчетности о показателях оценки, предусмотренных в Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в существующих механизмах обеспечения качества. Они приветствовали проведение совместной оценки совместных программ по обеспечению гендерного равенства и призвали ЮНФПА продолжать сотрудничать с ПРООН, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины», опираясь на извлеченные уроки и прогресс в придании совместным программам согласованного, эффективного, актуального и устойчивого в национальных условиях характера. Подчеркнув важность распространения и институционализации выводов, сделанных по итогам оценок, они заявили, что, по их мнению, система отслеживания реакции руководства является одним из ключевых инструментов, который ЮНФПА следует укрепить для определения того, в какой степени он использует результаты оценок в процессе принятия решений в организации.

81. Отметив, что объем бюджетных средств, выделяемых на проведение оценок, снизился и отныне не достигает порогового уровня ассигнований в размере 3 процентов от бюджета по программам, делегации приветствовали усилия Управления оценки и руководства по выработке практического подхода к дезагрегированию и отслеживанию расходов на проведение оценок отдельно от расходов на осуществление контроля. Они высказались в поддержку усилий, направленных на обеспечение того, чтобы для программ, финансируемых за счет неосновных ресурсов, выделялись достаточные средства на проведение оценок с тем, чтобы уменьшить бремя для общеорганизационного бюджета. Подчеркнув, что широкий охват оценок качества зависит от наличия основных и неосновных ресурсов и надлежащих специалистов, они приветствовали, помимо выделения младших сотрудников категории специалистов и прикомандированных сотрудников, предложенную стратегию развития кадрового потенциала. Укрепление национального потенциала является ресурсоемким процессом, который требует применения последовательного подхода, предусматривающего налаживание сетевых связей между национальными и региональными спе-

циалистами. Они призвали Управление оценки сотрудничать с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки и компанией «ЭвалПартнерз», использовать возможности для проведения оценки в 2015 году и изучить совместные подходы, которые повышают эффективность и результативность укрепления потенциала для проведения оценок на региональном и национальном уровнях.

82. В ответ на это Директор Управления оценки ЮНФПА вновь заявил о том, что Управление стремится повышать эффективность планирования оценок и управления ими в рамках ЮНФПА в целом. Это следует отразить в плане работы и бюджете на проведение оценок, представленных на второй очередной сессии 2015 года. В новом плане работы и бюджете следовало бы изложить принципы финансирования деятельности по оценке для обеспечения четкости и транспарентности и сбалансировать распределение ресурсов на оценку между институциональными и организационными бюджетами. В 2015–2016 годах Управление занимается разработкой всеобъемлющего руководства по вопросам оценки и повышением эффективности системы обеспечения качества оценок, включая проведение оценок для Управления оценки. Директор признал важность проведения совместных оценок и содействия проведению независимых оценок в рамках всей системы Организации Объединенных Наций; в 2015 году ЮНФПА принимал активное участие в одном из двух экспериментальных раундов общесистемных оценок, ориентированных на поддержку со стороны Организации Объединенных Наций статистического потенциала на страновом уровне. Запланированная стратегия развития потенциала является крайне важным шагом в деле наращивания потенциала в области оценки на уровне штаб-квартир и на региональном и страновом уровнях, что способствует укреплению национального потенциала в области оценки и в связи с чем Управление поддерживает взаимодействие с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки.

83. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам программ), особо остановившись на обязательствах, установленных в стратегическом плане на 2014–2017 годы, привлек внимание к его более эффективным, основанным на показателях теориям преобразований, которые предусматривают в том числе создание цепочки результатов от глобального до странового уровней, тем самым вновь увязывая с теорией деятельность на страновом уровне. Эта цепочка позволяет ЮНФПА беспристрастным, объективным и поддающимся оценке образом отслеживать, как она сочетается с его теориями преобразований и работают ли эти теории в том направлении, в котором предположительно должны развиваться эти преобразования. Эта цепочка позволяет Фонду определять эффективность более широкого подхода, предусмотренного в стратегическом плане, который нацелен на укрепление национального потенциала. Кроме того, финансовые и людские инвестиции ЮНФПА в деятельность по оценке предусмотрены в комплексной системе результатов и бюджете, что позволит Фонду иметь большую свободу для маневра при корректировке своей деятельности и использовать выводы, сделанные по итогам оценок. ЮНФПА привержен осуществлению высококачественных страновых программ и проведению тематических оценок, которые позволяют принимать тщательно взвешенные решения на всех уровнях.

84. Исполнительный совет принял решение 2015/11 о ежегодном докладе об оценке за 2014 год.

Х. Страновые программы и смежные вопросы

85. Заместитель директора ЮНФПА (по вопросам программ) представила обзор новых документов по страновым программам для Армении (DP/FPA/CPD/ARM/3), Туркменистана (DP/FPA/CPD/ТКМ/4) и Уганды (DP/FPA/CPD/UGA/8) и документы о продлении сроков осуществления страновых программ для Ливана, Папуа — Новой Гвинеи, Сомали, Объединенной Республики Танзания, Йемена и Сирийской Арабской Республики (DP/FPA/2015/9). Она подчеркнула важность национальной ответственности и консультативного процесса, проводимого правительствами с ЮНФПА в рамках подготовки страновых программ.

86. После ее выступления региональные директоры для восточной и южной частей Африки и для Восточной Европы и Центральной Азии представили страновые программы по своим соответствующим регионам. Далее, региональные директоры для арабских государств и Азиатско-Тихоокеанского региона представили на утверждение три документа о продлении сроков осуществления страновых программ в их соответствующих регионах.

87. Одна делегация, отметив крайнюю важность согласования страновых программ с национальными приоритетами и национальными циклами программирования, сообщила, что ее правительство приняло необходимые меры для согласования страновых программ ПРООН и ЮНФПА с национальным планом развития страны на 2014–2018 годы.

88. В своем решении 2014/7 Исполнительный совет утвердил документы о страновых программах для Армении, Туркменистана и Уганды.

89. Исполнительный совет утвердил документы о втором продлении на один год страновой программы для Ливана, на два года — страновой программы для Папуа — Новой Гвинеи и четвертом продлении на один год страновой программы для Сирийской Арабской Республики. Комитет принял к сведению документы о первом продлении на один год осуществления страновых программ для Объединенной Республики Танзания, Сомали и Йемена.

Этап заседаний, посвященный ЮНОПС

ХІ. Заявление Директора-исполнителя и ежегодный доклад Директора-исполнителя

90. Директор-исполнитель ЮНОПС представил свой ежегодный доклад (DP/OPS/2015/2 и приложения), уделив особое внимание прогрессу в осуществлении стратегического плана на 2014–2017 годы; упору на устойчивость, целенаправленность и использование передового опыта; и экспертному опыту в деле укрепления потенциала в областях управления и осуществления деятельности. В 2014 году ЮНОПС предоставляло услуги в областях, касающихся развития, гуманитарной помощи и миростроительства, с уделением особого внимания укреплению национального потенциала; справедливому экономическому росту; социальной справедливости и учету интересов всех слоев населения; и уменьшению воздействия на окружающую среду.

91. Спрос на услуги ЮНОПС в 2014 году был стабильным, и Управление оказывало содействие осуществлению более 1200 проектов в более чем 80 странах зачастую в сложных условиях. ЮНОПС способствовало укреплению потенциала партнеров в областях, касающихся строительства и восстановления; городского планирования; поставок товаров медицинского назначения; здравоохранения, прав человека и учебной подготовки по гендерным вопросам, включая обеспечение оплачиваемой работы для местной рабочей силы. Половина деятельности ЮНОПС в 2014 году приходилась на систему Организации Объединенных Наций, причем большей частью — на Департамент операций по поддержанию мира. Согласно результатам проведенного в 2014 году опроса партнеров степень удовлетворенности клиентов его деятельностью составила более 75 процентов. В 2015 году на ЮНОПС были возложены функции председателя Международной платформы восстановления на третьей Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий и ему был присвоен золотой сертификат за экологически ответственную закупочную деятельность. Оно оказывало странам помощь в налаживании новых партнерских отношений и в получении доступа к инновационному финансированию со стороны нетрадиционных доноров и частных инвесторов, в том числе благодаря инвестициям в социальные преобразования.

92. ЮНОПС стремится вкладывать средства в подготовку информации по вопросам устойчивого развития в рамках Глобальной инициативы в области отчетности и изучать пути решения проблем, связанных с изменением климата. ЮНОПС регулярно осуществляет профессиональную подготовку персонала по вопросам управления проектами, инфраструктурной дисциплины и закупочной деятельности, и оно разработало программу повышения квалификации для молодых лидеров. ЮНОПС занимается изучением технологических инноваций и модернизацией своих информационно-технологических систем в целях разработки более «умных», гибких и комплексных процессов для обеспечения глобального охвата и эффективного управления рисками. Оно предпринимало активные усилия для укрепления своих систем управления стратегическими и оперативными рисками и их внедрения в рамках всей организации.

93. Члены Совета дали высокую оценку деятельности ЮНОПС в 2014 году и приветствовали увеличение масштабов осуществления проектов, в том числе в сложных условиях. Они высоко оценили ответственное финансовое управление в организации, установление контрольных показателей в соответствии с международными стандартами, расширение работы по уменьшению опасности бедствий, деятельность по управлению рисками и усилия, направленные на улучшение подготовки персонала и условий труда. Отметив его усилия по учету гендерной проблематики, они запросили информацию о выводах, сделанных по итогам поведенного гендерного обследования. Они с удовлетворением отметили, что в 2014 году в рамках более чем одной трети проектов ЮНОПС была обеспечена оплачиваемая работа для местной рабочей силы, и рекомендовали ему развивать эту тенденцию в целях увеличения воздействия на процесс развития.

94. Делегации призвали ЮНОПС расширять многогранные партнерские отношения с местными субъектами процесса развития в рамках осуществления проектов, с тем чтобы местное население могло странам получать максимальные выгоды. Было отмечено, что изучение ЮНОПС воздействия инициатив, связанных с краткосрочным инвестированием, является позитивным шагом.

Они подчеркнули, что ЮНОПС по-иному строит свою работу с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, получая доход от оказания услуг и предоставляя возможность гибко оплачивать управленческие услуги. Закупочные службы ЮНОПС действуют эффективно, получая отдачу от вложенных средств. Делегации призвали организации системы Организации Объединенных Наций обращаться к ЮНОПС на предмет удовлетворения своих потребностей в закупках. Они поинтересовались, каким образом ЮНОПС взаимодействует с организациями системы Организации Объединенных Наций в вопросах создания общих служб, учитывая его опыт в области закупок и потенциал в плане участия в инициативе «Единство действий».

95. В отношении отчетности о достигнутых результатах они, высоко оценив его отчетность по вопросам устойчивого развития, приняли к сведению уделение в ежегодном докладе особого внимания конкретным результатам и попросили разъяснить, как ЮНОПС разрабатывает рамки для оценки результатов в соответствии с новыми форматами Организации Объединенных Наций в целях анализа деятельности и достигнутых результатов. Они запросили обновленную информацию об усилиях ЮНОПС по разработке инструментария для оценки уровней устойчивости и поинтересовались, могут ли организации системы Организации Объединенных Наций использовать этот инструментарий для последующей деятельности по обеспечению устойчивого развития. Они обратились к ЮНОПС просьбой представить дополнительную информацию о будущих проблемах, определении приоритетов и планах работы по уменьшению опасности бедствий и укреплению потенциала противодействия в странах, подверженных бедствиям.

96. В своем ответе Директор-исполнитель подчеркнул, что, будучи некоммерческой организацией, ЮНОПС сталкивается с проблемами, требующими эффективного управления рисками. Изучение новых возможностей финансирования и путей налаживания партнерских связей является залогом придания деятельности ЮНОПС эффективного и актуального характера и не ставит под угрозу работу в основных областях, относящихся к его мандату. ЮНОПС будет придерживаться наивысших стандартов качества за счет международной сертификации и изучать новые подходы к решению проблем. Глобальная инициатива в сфере отчетности является частью более широкой деятельности по разработке инструментария для оценки уровней устойчивости в целях планирования и представления отчетности. У ЮНОПС имеется веб-инструмент для отслеживания его закупочной деятельности, в том числе совместных закупочных операций и деятельности общих служб, проводимой в сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций. ЮНОПС стремится повышать эффективность отчетности о закупках, о чем оно доложит на второй очередной сессии 2015 года. ЮНОПС стремится сотрудничать с партнерами в целях изучения более оптимальных путей уменьшения опасности бедствий и укрепления потенциала противодействия в странах, подверженных бедствиям, и представления соответствующей информации.

97. Исполнительный совет принял решение 2015/12 по ежегодному докладу Директора-исполнителя ЮНОПС.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

ХII. Внутренняя ревизия и надзор

98. Директор Управления ревизии и расследований ПРООН (УРР) внес на рассмотрение доклад ПРООН о внутренней ревизии и расследованиях за 2014 год (DP/2015/22 и приложения). Директор Управления служб ревизии и расследований ЮНФПА (УСРР) внес на рассмотрение доклад ЮНФПА о внутренней ревизии и расследованиях за 2014 год (DP/FPA/2015/7, DP/FPA/2015/7/Add.1 и приложения). Директор Группы внутренней ревизии и расследований (ГВРР) ЮНОПС внес на рассмотрение доклад ЮНОПС о деятельности за 2014 год (DP/OPS/2015/3). После представления каждого доклада с изложением ответа руководства выступили соответственно заместитель Администратора ПРООН, заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) и исполняющий обязанности Директора-исполнителя ЮНОПС.

99. Члены Совета, подчеркнув важное значение надзора, дали высокую оценку работе трех подразделений за их профессионализм, высокие стандарты, приверженность повышению качества ревизии и расследований и их ключевую роль в оценке деятельности их соответствующих организаций в области управления, регулирования рисков и контроля. Отметив приоритетный характер выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам ревизий, они приветствовали достигнутый каждой организацией прогресс в решении вопросов внутренней ревизии, и позитивные шаги, предпринятые для устранения недостатков. Они с удовлетворением отметили транспарентный и открытый характер их докладов и их доступность для общественности.

100. Несколько делегаций: а) с удовлетворением отметили содержащуюся в докладах подробную информацию о рисках, выполнении плана работы по проведению ревизий и деятельности, связанной с проведением расследований и оказанием консультационной помощи, но при этом высказали мнение, что в доклады следовало бы включать замечания относительно адекватности и эффективности руководства, управления рисками и осуществления контроля, в форме заключений, касающихся исключительно итогов проведенных ревизий с учетом факторов риска. Это позволило бы привести доклады в соответствие с международными стандартами, повысить их ценность для внутреннего пользования и дать делегациям более четкое представление о системных рисках, создающих угрозу для стратегических целей, и о незначительных рисках, которые легче устранять. Это способствовало бы принятию более взвешенных решения относительно готовности к принятию риска и выделения соответствующих ресурсов. В ситуациях, когда каких-либо заключений не имелось, делегаций просили дать разъяснения и интересовались подготовкой заключения в будущем; б) в том что касается обеспечения ресурсами, то они, отметив включение информации об укомплектовании кадрами и порядке выделения ресурсов, подчеркнули, что руководству ПРООН и ЮНФПА следует уделять приоритетное внимание обеспечению адекватных финансовых и людских ресурсов для их подразделений, занимающихся вопросами ревизии и расследований, и просили их включать в свои будущие доклады заявление о том, что выделенные ресурсы способствовали эффективному осуществлению деятельности; и с) приветствовали применение подхода, основанного на учете факторов риска,

особенно в рамках оценок рисков, проводимых УСРР, и выразили надежду на то, что УРР будет придерживаться этого подхода при подготовке своих докладов в будущем, но при этом отметили, что по сравнению с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в ЮНФПА цикл ревизий в областях высокого риска занимает более длительное время.

101. Делегации приветствовали утверждение Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций модели «трех линий обороны» для эффективного управления рисками и их устранения в рамках системы Организации Объединенных Наций и выразили надежду на подготовку оценки того, обеспечивают ли достаточные гарантии «первая и вторая линии обороны» ПРООН и ЮНФПА. Они высоко оценили утвержденную систему проведения совместных внутренних ревизий в рамках совместной деятельности в Организации Объединенных Наций, но при этом подчеркнули, что совместные ревизии имеют исключительно важное значение для обеспечения подотчетности в рамках многосторонних донорских механизмов финансирования, которые должны стать важным источником финансирования деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития в период после 2015 года.

102. Члены Совета привлекли внимание к ряду сохраняющихся проблем в областях, касающихся управления программами, финансами и товарно-материальными запасами, квалификации персонала, национального осуществления и исполнения и инициативы «Единство действий». Они приветствовали шаги, предпринятые каждой организацией в целях решения этих проблем, призвали их активизировать усилия и просили сообщить, планируется ли проведение дополнительного числа ревизий в организациях, особенно по вопросам, связанным с повышенным риском. Они выразили обеспокоенность по поводу периодических возникающих вакансий в подразделениях, занимающихся проведением ревизий и расследований, и призвали организации совместно заниматься набором персонала и докладывать об этом Совету.

103. Делегации приветствовали меры, принятые организациями в связи со случаями мошенничества и сообщениями о совершении правонарушений, и высоко оценили уделение повышенного внимания случаям внешнего и внутреннего мошенничества и увеличению числа завершенных дел, подготовленных докладов о расследованиях и обнародованных писем руководства; они с удовлетворением отметили расширение обмена информацией о выводах, сделанных по итогам расследований. Обратив внимание на связанные с этим проблемы, члены Совета отметили большой объем фактически возвращенных средств и настоятельно призвали организации принять меры по обеспечению их взыскания; они обратились с просьбой о включении в будущие доклады подробной информации о средствах, взысканных за предыдущие годы.

ПРООН

104. Члены Совета приветствовали подтверждение УРР о том, что ему удалось эффективно провести запланированные ревизии и расследования в пределах имевшихся ресурсов. В том что касается подхода, основанного на учете рисков, то они приветствовали инициативы УРР, в том числе начало применения инициативной модели проведения расследований и использование в экспериментальном порядке подхода к проведению ревизий результатов работы в це-

лях решения проблем до их распространения, а также проведение целенаправленной работы по разработке систем и процессов в интересах повышения эффективности и результативности и содействия достижению стратегических целей. Они с удовлетворением отметили работу по разработке рамочных основ политики и руководящих принципов, а также оказание поддержки в целях соблюдения социальных и экологических требований. Они указали на выявленные в ходе ревизий ПРООН недостатки, периодически возникающие при проведении закупочной деятельности, и отметили важность того, чтобы связанные с этим процедуры, решения и практика были прозрачными и справедливыми и соответствовали установленным правилам. Они призвали ПРООН активизировать осуществление невыполненных рекомендаций, вынесенных по итогам ревизий, особенно в отношении людских ресурсов.

ЮНФПА

105. Члены Совета выразили признательность Директору УСРР за его активную роль в качестве заместителя председателя Группы представителей служб внутреннего аудита организаций системы Организации Объединенных Наций (ПСВР ООН) при проведении совместных аудиторских проверок, а также в качестве координатора работы ГООНВР.

106. Они выразили удовлетворение в связи с сокращением числа вынесенных по итогам ревизий рекомендаций по вопросам управления служебной и оперативной деятельностью, но при этом выразили обеспокоенность результатами ревизионных оценок управления программами, в том числе касающихся проектов, осуществляемых по линии национального исполнения. Они приветствовали усилия по рассмотрению вопросов управления служебной деятельностью в страновых отделениях и решению проблемы отсутствия координации между страновыми и региональными отделениями и выразили надежду на то, что будет подготовлен пересмотренный вариант организационного справочника. Они призвали ЮНФПА принять меры для обеспечения соблюдения в масштабах всей организации действующих руководящих принципов управления программами. Они вновь выразили озабоченность по поводу отсутствия всеобъемлющего подхода к управлению рисками и просили представить обновленную информацию о создании всеобъемлющей системы общеорганизационного управления рисками, настоятельно призвав руководство координировать свою стратегию управления рисками с учетом изменений в системе внутреннего контроля.

107. В том что касается расследований, то была выражена обеспокоенность в связи с большим количеством незаконченных дел и жалоб, касающихся преследования, злоупотребления полномочиями, мошенничества, финансовых нарушений и конфликта интересов; они настоятельно призвали ЮНФПА придерживаться политики абсолютной нетерпимости при их рассмотрении. Отметив, что расследования становятся все более сложными и требуют больших затрат времени, делегации выразили озабоченность по поводу широкого использования УСРР услуг внешних консультантов.

108. В связи с вопросом о кадровом обеспечении делегации, отметив негативные последствия наличия вакансий, ограничивающие возможности проведения внутренних ревизий и расследований (в 2014 году показатели охвата ревизиями и их продолжительности были ниже уровней, предусмотренных в пере-

смотренной хартии и отмеченных в других организациях), и то, что УСРР испытывает проблемы с проведением растущего числа расследований в надлежащие сроки, просили ЮНФПА выделять достаточные ресурсы на проведение внутренних ревизий и расследований и подчеркнули необходимость обеспечения эффективного найма и оформления персонала. Они выразили надежду на то, что на второй очередной сессии 2016 года руководство сообщит о мерах, которые оно намеревается принять в целях обеспечения того, чтобы УСРР имело возможность выполнять свои задачи по проведению внутренних ревизий и расследований и обеспечивать надлежащий охват и качество в соответствии решением 2015/5, уделяя должное внимание сбалансированности между основными видами деятельности и консультативными услугами.

ЮНОПС

109. Делегации выразили удовлетворение по поводу увеличения числа выполненных рекомендаций, которые были вынесены по итогам ревизий, но при этом выразили обеспокоенность в связи с увеличением числа рекомендаций, связанных с закупочной деятельностью. Они рекомендовали руководству приостановить эту тенденцию и добиваться установления более жестких процедур. Они обратились с просьбой о том, чтобы Группа внутренней ревизии и расследований (ГВРР) периодически представляла доклады о результатах обзора правовой основы в случаях несоблюдения установленных требований в целях внесения коррективов и укрепления потенциала для проведения расследований для борьбы с мошенничеством и финансовыми нарушениями и устранения конфликтов интересов. Отметив увеличение числа рекомендаций по итогам внутренней ревизии, они призвали ЮНОПС активизировать усилия в целях их усовершенствования, включая повышение эффективности и транспарентности и степени подотчетности, а также оптимизацию их финансовых, технических и людских ресурсов. Они настоятельно призвали ЮНОПС продолжать сотрудничать с организациями системы Организации Объединенных Наций в этих областях и расширять взаимодействие в целях укрепления подотчетности. Они заявили о том, что Консультативный аудиторский комитет ЮНОПС должен иметь такие же функции, а его члены должны назначаться таким же образом, как и в аналогичных комитетах ПРООН и ЮНФПА.

Ответы руководства

110. В ответ заместитель Администратора ПРООН подчеркнула, что ПРООН осуществляет целый ряд инициатив, касающихся закупочной деятельности, включая укрепление кадрового потенциала, проведение обзоров политики, совершенствование подхода, ориентированного на реальное пространство, оказание целевой поддержки странам с высокой степенью риска и перевод персонала в регионы. По вопросу о мошенничестве она отметила, что из общей суммы потерь, составляющей 6,1 млн. долл. США, 5,2 млн. долл. США приходится на другие организации системы Организации Объединенных Наций, так что сумма убытков ПРООН составила всего лишь 900 000 долл. США. ПРООН привержена совершенствованию процесса планирования закупок и осуществления надзора за закупочной деятельностью и выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам ревизий и расследований.

111. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) в связи с вопросом об обеспечении ресурсами деятельности по проведению ревизий и расследований подчеркнула, что ЮНФПА готов сотрудничать с Советом в деле разработки модели финансирования после того, как он представит свой пересмотренный бюджет на 2016 год. ЮНФПА будет регулярно информировать Совет об опыте, накопленном в рамках общеорганизационного управления рисками, и активно способствовать формированию культуры управления рисками в рамках всей организации. Она подчеркнула, что увеличение объема работы не обязательно подразумевает увеличение числа выводов о совершении противоправных действий, в частности касающихся предполагаемых случаев мошенничества, конфликта интересов и других деяний; ЮНФПА держит этот вопрос под пристальным контролем, исходя из своей политики абсолютной нетерпимости, в целях удовлетворения обоснованных претензий.

112. Заместитель Директора-исполнителя ЮНОПС подчеркнул, что ЮНОПС привержено выполнению рекомендаций, касающихся закупок, и вновь заявил о том, что увеличение количества рассматриваемых дел не обязательно означает увеличение числа рекомендаций в отношении закупочной деятельности. ЮНОПС фактически приветствовало увеличение числа рекомендаций, касающихся закупок, поскольку это является одной из основных областей его деятельности. Он отметил намерение ЮНОПС воссоздать своего Консультативного аудиторского комитета для повышения эффективности управления.

113. Директор Управления ревизии и расследований ПРООН отметил, что ПРООН готова представлять Совету информацию, касающуюся ресурсов, и в то же время привлекать внимание к любым проблемам, связанным с эффективностью служебной деятельности. Он поддержал предложение относительно представления в ежегодных отчетах более всесторонней оценки рисков для Совета и, согласившись представить соответствующее заключение, отметил крайнюю важность положить в основу этого заключения итоги ревизий, проводимых с учетом оценки рисков.

114. Директор УСРР (ЮНФПА) обратил внимание на два вида ревизорских заключений: а) ограниченные заключения по итогам ревизии, в которых основной упор делается на аспекты, касающиеся управления, регулирования рисков и процессов контроля с учетом проделанной работы; и б) позитивные заключения, охватывающие всю деятельность организации и обеспечивающие гарантии по вопросам управления, регулирования рисков и осуществления контроля в целях достижения целей организации. Добиться последнего нелегко с учетом требуемых ресурсов и объема работы, но такую возможность можно рассматривать, поскольку ожидания в отношении ограниченных или позитивных гарантий формируются заблаговременно. По вопросу о достаточности ресурсов УСРР готово взаимодействовать с руководством и Советом в ходе обсуждения бюджетных вопросов, касающихся сферы охвата ревизионной деятельности; сильные стороны «первой и второй линий обороны» связаны с охватом ревизиями. Аудиторские стандарты можно было бы изложить в будущих докладах вместо ссылок на хартию; ПСВР ООН оказала содействие разработке новых правовых документов для совместной деятельности в Организации Объединенных Наций, которые близки к завершению. В отношении расследований она подчеркнула, что увеличение количества рассматриваемых дел не обязательно связано с вопросами о нормах поведения, но при этом обратила внимание на различные возможные гипотезы (если лица считают нужным да-

вать показания или нет) и подтвердила, что Фонд строго придерживается политики абсолютной нетерпимости.

115. Исполнительный совет принял решение 2015/13 о докладах ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о деятельности по проведению внутренней ревизии и исследований.

ХШ. Доклады бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС

116. Директор Бюро по вопросам этики ПРООН представил доклад о деятельности Бюро за 2014 год (DP/2015/23), а заместитель Администратора ПРООН сообщила об ответе руководства. Советник по этике Бюро по вопросам этики ЮНФПА представил доклад Бюро за 2014 год (DP/GPA/2015/8), а директор Управления людских ресурсов ЮНФПА сообщил об ответе руководства. Юриисконсульт ЮНОПС представил информацию о деятельности Бюро по вопросам этики ЮНОПС в 2014 году (DP/OPS/2015/4), а также ответ руководства.

117. В том что касается деятельности ПРООН, то члены Совета приветствовали вклад Бюро по вопросам этики в содействие формированию общеорганизационной культуры соблюдения норм этики, добросовестности и подотчетности и настоятельно призвали его продолжать работу с руководством в целях обеспечения закрепления этой культуры. Они выразили признательность Бюро за продолжение разработки новаторских подходов несмотря на ограниченность ресурсов и настоятельно призвали руководство уделять приоритетное внимание финансированию Бюро по вопросам этики, с тем чтобы оно могло эффективно выполнять свои функции, особенно в связи с растущим спросом на подготовку и консультирование по вопросам этики. Они приветствовали новые и продолжающиеся инициативы, такие как веб-семинары, сети коллегиального обучения и онлайн-учебные курсы, и введение в действие нового кодекса поведения, что способствовало внедрению передового опыта с применением привлекательных и удобных для пользователей методов, подходящих для уникального этического климата в Организации Объединенных Наций. Отметив, что общее число запросов увеличилось в 2014 году на 28 процентов, они выразили признательность Бюро по вопросам этики за проведение его активной информационно-просветительской кампании, включая поощрение руководством культуры гласности и выполнение рекомендаций Бюро по вопросам этики. Отметив с удовлетворением продолжающиеся усилия, делегации настоятельно призвали руководство заняться вопросом, связанным с распространенным среди персонала мнением о том, что на старших руководителей не распространяются те же этические нормы, что и на сотрудников, и просили его представлять периодические доклады о своей деятельности.

118. В отношении ЮНФПА делегации, отметив приверженность Директора-исполнителя деятельности Бюро по вопросам этики, настоятельно призвали руководство создать такие условия работы, которые поощряли бы этическое поведение и формирование культуры гласности. Признав, что 2014 год был трудным для организации вследствие наличия внутренних вакансий и принятия мер переходного характера, они дали высокую оценку ее решимости выполнить предусмотренные ее мандатом задачи. Делегации выразили удовлетворе-

ние в связи с соблюдением персоналом политики разглашения финансовой информации и призвали Бюро по вопросам этики обеспечить, чтобы персонал в полной мере понимал установленные в ней требования. Члены Совета выразили надежду на то, что в 2015 году в Интернет-формате будет предложен учебный курс по вопросам этики, и призвали Бюро использовать накопленный опыт и передовую практику для обеспечения того, чтобы он был более удобным для пользователей и соответствовал уникальному этическому климату, сложившемуся в Фонде.

119. В том, что касается ЮНОПС, то делегации дали высокую оценку его приверженности информированию сотрудников по вопросам их защиты от преследования в соответствии с политикой защиты информаторов, что является важным шагом, позволяющим предотвращать неправомерные действия и поощрять культуру подотчетности, и призвали к формированию культуры гласности. Они положительно отозвались о широкой сфере проведенного в 2014 году обследования по вопросам, касающимся добросовестности, этики и мошенничества, и рекомендовали ЮНОПС и Бюро по вопросам этики использовать результаты своей работы для повышения уровня услуг по вопросам этики. Отметив важность координации деятельности Организации Объединенных Наций по вопросам этики, они приветствовали участие в работе сессии сотрудника по вопросам этики в качестве заместителя председателя Сети многосторонних организаций по вопросам этики.

120. В целом, члены Совета настоятельно призвали руководство трех организаций обеспечивать сотрудникам, информирующим о нарушениях, защиту от преследования и привлекать виновных к ответственности.

121. Исполнительный совет принял решение 2015/14 о докладах бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС.

Часть третья
Вторая очередная сессия 2015 года

**состоявшаяся в Центральных учреждениях Организации
Объединенных Наций в Нью-Йорке 31 августа — 4 сентября
2015 года**

I. Организационные вопросы

1. Вторая очередная сессия 2015 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС проходила с 31 августа по 4 сентября 2015 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

2. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей второй очередной сессии 2015 года (DP/2015/L.3), а также доклад о работе ежегодной сессии 2015 года (DP/2015/24). Совет утвердил проект годового плана работы на 2016 год (DP/2015/CRP.2) и предварительный план работы первой очередной сессии 2016 года.

3. Решения, принятые Исполнительным советом на его второй очередной сессии 2015 года, приведены в документе DP/2016/2, который размещен на веб-сайте Исполнительного совета.

4. В своем решении 2015/22 Исполнительный совет одобрил следующий график проведения будущих сессий Исполнительного совета в 2016 году:

Первая очередная сессия:	25–29 января 2016 года
Ежегодная сессия:	20–24 июня 2016 года (Женева) или 6–10 июня 2016 года (Нью-Йорк)
Вторая очередная сессия:	6–9, 12 сентября 2016 года

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

II. Заявление Администратора и структурированный диалог о финансировании

III. Финансовые, бюджетные и административные вопросы

IV. Обязательства по финансированию ПРООН

5. В своем вступительном обращении к Исполнительному совету (размещенном на веб-сайте Исполнительного совета) Администратор ПРООН затронула ряд тем в контексте повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которую Генеральная Ассамблея намеревалась утвердить в конце месяца. К числу таких тем относятся следующие: а) историческое значение заключительного доклада Генерального секретаря о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2015 год; б) итоговый документ третьей Международной конференции по финансированию развития в Аддис-Абебе, на которой государства-члены достигли консенсуса в отношении нового механизма финансирования развития; с) поддержка, оказываемая со стороны ПРООН в осуществлении новых глобальных договоренностей, достигнутых в 2015 году, включая повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, достигнутый в Аддис-Абебе консенсус в отношении механизма финансирования развития и ожидаемый итоговый документ двадцать первой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая пройдет в декабре 2015 года;

d) программа реформ в Организации Объединенных Наций и руководящая роль ПРООН в системе координаторов-резидентов, включая содействие сотрудничеству по линии Юг-Юг; e) неизменная приверженность ПРООН принципам транспарентности и подотчетности; f) структурированный диалог о финансировании (рассматривается во второй части настоящего раздела); и g) роль ПРООН в условиях конфликтов, кризисов и бедствий, в частности в Центральноафриканской Республике, Колумбии, Содружестве Доминики, Гаити, Ираке, Ливии, Мьянме, Непале, Сирийской Арабской Республике, Украине, Южном Судане, Йемене, а также в таких затронутых лихорадкой Эбола странах, как Гвинея, Либерия и Сьерра-Леоне.

6. При оказании содействия государствам-членам в осуществлении повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года ПРООН будет применять стратегию интеграции, ускорения прогресса и поддержки политики (так называемую MAPS), с помощью которой она планирует: а) оказывать правительствам помощь в отношении новой повестки дня в национальных планах развития; б) оказывать странам содействие в ускорении прогресса в достижении целевых показателей в области устойчивого развития; и с) обмениваться опытом в областях устойчивого развития и управления, накопленным в процессе проведения политики системы Организации Объединенных Наций (ГООНВР), с правительствами на протяжении всего процесса осуществления целей в области устойчивого развития (ЦУР). ПРООН, действуя через Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР), занималась разработкой руководящих указаний в отношении подготовки национальных докладов, касающихся ЦУР. Кроме того, была произведена тщательная оценка целого ряда новых страновых программ, которые в настоящее время представляются на утверждение Совета и которые стали первыми инструментами, позволившими увязать стратегический план на 2014–2017 годы и повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

7. Что касается вопросов финансирования ЦУР, то Администратор ПРООН, отметив достигнутый в Аддис-Абебе консенсус и напомнив о неизменной важности официальной помощи в целях развития и наращивания национального потенциала в области мобилизации ресурсов, обратила особое внимание на поддержку, оказываемую ПРООН странам осуществления программ, в частности наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, в целях обеспечения их доступа к различным возможностям финансирования. ПРООН принимала также самое активное участие в подготовке к проведению в Париже в декабре 2015 года Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата в рамках обмена знаниями и опытом, подготовки участников переговоров из наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, проведения региональных диалогов по вопросу о возможных предложениях, вырабатываемых на национальном уровне, разработки директивной и нормативно-правовой базы, стимулирующей частные инвестиции в использовании возобновляемых энергоресурсов и меры по ослаблению последствий изменения климата, и оказания поддержки в подготовке проектов по линии Зеленого климатического фонда, имеющего 20 аккредитованных организаций, одной из которых является ПРООН.

8. Администратор ПРООН обратила внимание на совокупные последствия решений государств-членов о финансировании для ПРООН и ее возможностей в плане достижения целей, поставленных в ее стратегическом плане на 2014–

2017 годы, и оказания поддержки в деле осуществления ЦУР и выполнения системой развития Организации Объединенных Наций руководящей роли. Подчеркнув, что Организация прилагает все возможные усилия, включая недавнюю внутреннюю реорганизацию и начало кампании «100 партнеров», к тому, чтобы скорректировать свои бизнес-модели с учетом изменений характера финансирования, она обратилась к членам Совета с просьбой увеличить объем взносов в счет регулярных (основных) ресурсов, которые являются единственной гарантией эффективного выполнения ПРООН своих важных стратегических задач. Кроме того, деятельность ПРООН отвечает установленным в соответствии с передовой практикой критериям транспарентности и подотчетности или даже превосходит их, в том числе благодаря использованию ее платформы для обеспечения транспарентности — open.undp.org — и организации более независимого процесса обжалования решений по вопросу о раскрытии публичной информации.

9. Что касается вопросов координации, то ПРООН, действуя через Управление Организации Объединенных Наций по координации оперативной деятельности в целях развития, уверенно играла ведущую роль, например, в разработке программы инноваций для Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития; в создании веб-платформы для страновых групп, объединяющей возможности, инструменты и руководящие принципы, имеющиеся в системе развития Организации Объединенных Наций и позволяющие принимать меры по осуществлению каждой отдельной цели в области устойчивого развития, включая систему управления глобальной информацией для координаторов-резидентов и страновых групп; и в деле поддержки текущего процесса внедрения стандартных оперативных процедур для растущего числа стран, переходящих к применению концепции «Единство действий». ПРООН по-прежнему принимала участие в диалогах Экономического и Социального Совета по вопросу о долгосрочном позиционировании системы развития Организации Объединенных Наций и находилась в процессе завершения работы над своей стратегией в области сотрудничества по линии Юг-Юг.

10. Члены Совета особо отметили тот дух сотрудничества и тот многосторонний подход, которых придерживались государства-члены в процессе разработки и утверждения повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и подчеркнули чрезвычайно важную роль системы развития Организации Объединенных Наций и ПРООН в деле ее осуществления. Они настаивали на том, что Организация Объединенных Наций должна, как и прежде, соответствовать предъявляемым к ней требованиям, чтобы оказать помощь государствам-членам в выполнении этой задачи. Последние будут обращаться к ПРООН, в частности, с призывом поддержать их усилия по достижению целей в области устойчивого развития и требуемых их гражданами результатов, продолжая при этом вести важнейшую работу по повышению потенциала противодействия, укреплению демократического управления и ускорению восстановления в соответствии с целью 16 в области устойчивого развития, касающейся построения миролюбивого и открытого общества. Вместе с тем, учитывая сложность осуществления повестки дня на период до 2030 года, они отметили необходимость дальнейшего реформирования системы развития Организации Объединенных Наций, с тем чтобы привести ее в соответствие с

поставленными целями, о чем говорили участники диалогов Экономического и Социального Совета.

11. Группа делегаций, обращая внимание на мандат ПРООН в разрезе четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (резолюция 67/226 Генеральной Ассамблеи), с сожалением отметила, что некоторые аспекты этого мандата не были выполнены, в частности в том, что касается применения концепции критической массы в отношении основных ресурсов и устранения диспропорций между основными и неосновными ресурсами. Отдавая должное кампании ПРООН «100 партнеров», они предупредили о том, что нехватка основных ресурсов, объем которых в 2014 году сократился на беспрецедентные 11 процентов, может поставить под угрозу принцип универсальности системы развития Организации Объединенных Наций и способность ПРООН реализовать свой стратегический план на 2014–2017 годы и выполнить свой мандат по осуществлению ЦУР. Они призвали к увеличению количества и повышению качества и предсказуемости основных ресурсов, выделяемых всем странам осуществления программ. Неосновные ресурсы, в свою очередь, должны носить гибкий характер и увязываться со стратегическим планом ПРООН и национальными приоритетами на основе составления национальных программ, ориентированных на потребности. Эта группа высказала обеспокоенность в связи с возможной чрезмерной представленностью стран-доноров и настоятельно призвала к дальнейшей демократизации участия развивающихся стран в работе Исполнительного совета и обеспечению более справедливого географического представительства в структурах управления ПРООН и системе координаторов-резидентов.

12. Подчеркнув, что искоренение нищеты во всем многообразии ее форм должно быть главной целью ПРООН, как это предусмотрено в ее стратегическом плане на 2014–2017 годы и в контексте осуществления ЦУР, эта группа стран просила ПРООН представить также сведения о ее программах по искоренению нищеты, в том числе транспарентные показатели прогресса в дополнение к размеру доходов в расчете на душу населения, особенно в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах. Кроме того, они вновь обратили внимание на дополнительные вопросы, уже поднимавшиеся ими на ежегодной сессии 2015 года, включая: а) отказ от трех связанных с системой управления показателей, приведенных в проекте сводной таблицы результатов и ресурсов за 2014–2017 годы, и последующее утверждение Советом на нынешней сессии исправленной таблицы, в которой в полной мере учитывается пространство для маневра в национальной политике; б) обеспечение оперативной самостоятельности Независимого управления оценки, в том числе наблюдение Совета за процессом назначения директора Управления, имеющим огромное значение для укрепления его авторитета. В этой связи они обратились к Совету с просьбой ускорить процесс завершения работы над пересмотренной политикой в области оценки в ходе нынешней сессии. Группа подтвердила также свою позицию относительно того, что в целях расширения участия развивающихся стран ежегодные сессии Совета должны проводиться исключительно в Нью-Йорке, а не поочередно в Нью-Йорке и Женеве в соответствии со сложившейся практикой.

13. Другая группа делегаций просила разработать всеобъемлющий план действий в области сотрудничества со странами со средним уровнем дохода, с тем

чтобы можно было выработать комплексный, целостный подход к искоренению нищеты, отвечающий их особым потребностям. Отметив, что, по оценкам, около 70 процентов от общей численности малоимущего населения всего мира живут в странах со средним уровнем дохода, она подчеркнула, что тенденция к сокращению объемов финансирования и масштабов деятельности по осуществлению программ в странах со средним уровнем дохода может поставить под угрозу достигнутые с огромным трудом успехи в области развития. Выступая от имени малых островных развивающихся государств, многие из которых входят также в категорию стран со средним уровнем дохода, еще одна группа делегаций подчеркнула особую уязвимость этих стран перед лицом изменения климата и стихийных бедствий и обратилась к ПРООН с просьбой оказывать им поддержку в деле укрепления потенциала и в области развития в соответствии с Аддис-Абебской программой действий третьей Международной конференции по финансированию развития 2015 года и Программой действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»). Эти страны подчеркнули также то большое значение, которое они придают сотрудничеству по линии Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству, а также той роли, которую ПРООН играет в укреплении этих видов сотрудничества, увеличивая объемы выделяемых на эти цели финансовых и людских ресурсов и способствуя установлению более тесных региональных и субрегиональных партнерских отношений.

14. Некоторые члены Совета отметили, что, на их взгляд, ПРООН по-прежнему играет ключевую роль в деле укрепления взаимосвязи между деятельностью в области развития и гуманитарной сфере и ее финансированием, как это указывается в Аддис-Абебской программе действий. Они подчеркнули роль ПРООН в области оказания странам помощи в целях повышения их потенциала противодействия стихийным бедствиям и антропогенным кризисам и конфликтам и в целях внедрения принципа «строить лучше и прочнее, чем было». Они настоятельно призвали ПРООН продолжать работать в тесном сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, с тем чтобы на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, который состоится в 2016 году, была принята масштабная программа действий, имеющая огромное значение для успешного осуществления повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

15. В своем ответном выступлении Администратор подтвердила, что искоренение нищеты действительно является главной целью стратегического плана ПРООН и ее усилий, направленных на обеспечение соответствия Программы требованиям в связи с осуществлением повестки дня на период после 2015 года. Она подчеркнула важную роль, которую Организация играет в деятельности по восстановлению на ранних этапах и в процессе подготовки к Всемирному саммиту по гуманитарным вопросам 2016 года, в котором она примет активное участие и на котором, следует надеяться, партнеры сумеют договориться по непростому вопросу о финансировании, особенно с учетом трехкратного увеличения объемов гуманитарного финансирования за последнее десятилетие и соответствующих последствий для имеющихся источников финансирования. Она обратила внимание на особую уязвимость малых островных развивающихся государств и конкретные потребности стран со средним уровнем доходов. Что касается вопросов финансирования, поднятых различными членами Совета, то Администратор подчеркнула огромное значение основных ресурсов

для того, чтобы ПРООН могла выполнить свои обязательства в контексте осуществления повестки дня на период после 2015 года и продолжить играть особую руководящую роль в системе развития Организации Объединенных Наций. Что касается опасений по поводу связанных с системой управления показателей, приведенных в сводной таблице результатов и ресурсов ПРООН за 2014–2017 годы, то она отметила, что эти показатели будут применяться на уровне стран исключительно согласно пожеланиям государств-членов и в соответствии с принципом национальной ответственности.

Структурированный диалог о финансировании: финансовые, бюджетные и административные вопросы; и обязательства по финансированию ПРООН

16. Заместитель Администратора ПРООН представила данный пункт повестки дня, в том числе годовой обзор финансового положения за 2014 год (DP/2015/26), подробную информацию, касающуюся годового обзора финансового положения за 2014 год (DP/2015/26/Add.1), и данные о ходе выполнения обязательств по регулярному финансированию ПРООН и связанных с ней фондов и программ на 2015 год и последующий период (DP/2015/27). Затем были представлены три доклада: директор Бюро внешних сношений и пропаганды ПРООН выступил по вопросу о структурированном диалоге о финансировании, директор Бюро по политике и вспомогательному обслуживанию программ ПРООН выступил по вопросу механизмов целевого финансирования, а заместитель директора и главный финансовый сотрудник Бюро по вопросам управления ПРООН — по вопросу о финансовом положении за 2014 год и прогнозах на 2015 год и на последующие периоды. В свою очередь Постоянный представитель Бенина, заместитель Постоянного представителя Чили и заместитель Постоянного представителя Норвегии рассказали о том, что они думают по поводу изменяющегося характера их сотрудничества с ПРООН с учетом изменения финансовой конъюнктуры.

17. Члены Совета, отметив консенсус, достигнутый в 2015 году в отношении повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абебской рамочной программы финансирования развития, выразили надежду на то, что делегации также смогут достичь соглашения относительно дальнейшего финансирования ПРООН. Подчеркнув свою готовность продолжать участвовать в открытых и прагматичных обсуждениях в контексте структурированного диалога о финансировании, они подчеркнули, что ПРООН должна и впредь прилагать все усилия, с тем чтобы обеспечивать стабильное и надежное получение основных ресурсов в достаточном объеме, что, по их мнению, является ключевым фактором для достижения Организацией успеха в том, чтобы соответствовать своей цели и оказывать надлежащую поддержку странам осуществления программ, особенно наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, учитывая при этом конкретные потребности стран со средним уровнем дохода. Крайне важное значение имеют надлежащее финансовое планирование и транспарентность, особенно с учетом того, что финансовые потоки будут, вне всякого сомнения, продолжать разниться по своему количеству и характеру; при этом членам Совета и ПРООН следует работать вместе во избежание фрагментации деятельности. В связи с этим они с удовлетворением отметили, что в 2014 году ПРООН сохранила в своей балансовой ведомости положительное сальдо по чистой стоимости активов и достигла по состоянию на конец года уровня ликвидности основных ре-

сурсов, который превышает пороговый показатель ликвидности, предложенный Советом.

18. Обратив внимание на дисбаланс между основными и прочими (неосновными) ресурсами и дальнейшее сокращение основных ресурсов, объем которых в 2014 году уменьшился на 11 процентов, члены Совета отметили, что это отражает реальную финансовую ситуацию в мире и новое положение дел в области финансирования развития, когда традиционные и новые доноры изыскивают новые способы достижения конкретных результатов, и в связи с этим выразили надежду, что структурированный диалог мог бы помочь разрешить ситуацию с использованием как основных, так и неосновных ресурсов. Была высказана общая обеспокоенность в связи с тем, что дальнейшее сокращение объема основных ресурсов в конечном итоге может подорвать возможности ПРООН осуществлять свою деятельность и сведет на нет с трудом достигнутые результаты в области развития. Группа стран отметила, что, в то время как в 2014 году 120 государств-членов внесли взносы в бюджеты трех других организаций системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития, лишь 56 государств-членов внесли взносы в бюджет ПРООН, и в связи с этим подчеркнула, что устойчивое и предсказуемое финансирование ПРООН не представляется возможным в условиях, когда лишь 10 доноров выделяют около 84 процентов от общего объема основных ресурсов, как это было в 2014 году. Поэтому они настоятельно призвали делать взносы новых доноров и другие развивающиеся страны, а также мобилизовать ресурсы частного сектора; при этом они высоко оценили усилия ПРООН по расширению своей донорской базы в рамках кампании «100 партнеров».

19. Подчеркнув необходимость применения новых подходов для повышения качества тематического финансирования по линии неосновных ресурсов, делегации приветствовали предложение ПРООН реформировать и объединить свои финансовые инструменты для обеспечения большей гибкости и повышения привлекательности стимулов, в частности предложение обеспечить функционирование четырех всеобъемлющих механизмов тематического финансирования в 2016 году. Они вновь заявили о своей решимости обеспечивать транспарентное и эффективное финансирование на страновом уровне и повышать качество финансирования в целом. Они отметили, что успешное использование механизмов финансирования зависит от способности ПРООН обеспечить качественное финансирование, не допуская при этом какого-либо отвлечения средств, используемых по линии основных ресурсов. ПРООН следует увязывать эти финансовые инструменты с их сравнительными преимуществами и приоритетными задачами в рамках стратегического плана, добиваясь при этом сокращения затрат на управление и повышения его результативности и улучшения формата представляемой отчетности. Они выразили уверенность в том, что новые доноры появятся сразу после того, как начнут действовать новые механизмы финансирования. Делегации приветствовали создание межучрежденческого фонда для ЦУР в интересах содействия осуществлению инициативы «MAPS», которая была одобрена ГООНВР, а также всей деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций, которая направлена на максимальное использование имеющихся ограниченных ресурсов и обеспечение обмена опытом и совместного несения расходов, в частности посредством совместных закупок. Подчеркнув свою приверженность делу повышения эффективности помощи, делегации приветствовали вынесенное вот уже десятый

год подряд ревизорами без оговорок заключение в отношении Организации и ее неизменную приверженность обеспечению низких затрат на операции. Делегации заявили, что они ожидают проведения среднесрочного обзора стратегического плана на 2014–2017 годы, в том числе в контексте новой повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

20. В ответ заместитель Администратора ПРООН подчеркнула важность всех механизмов финансирования ПРООН, прежде всего долгосрочных многолетних взносов в счет основных ресурсов, позволяющих Организации выполнять свой стратегический план на 2014–2017 годы и осуществлять координацию деятельности системы развития Организации Объединенных Наций. Кроме того, она обратила особое внимание на важность механизмов тематического финансирования для повышения качества составления программ и на необходимость обеспечения резервного финансирования на случай непредвиденных кризисов.

21. Исполнительный совет принял решение 2015/16 о вопросах финансирования ПРООН.

V. Страновые программы и смежные вопросы

22. Заместитель Администратора ПРООН представила данный пункт повестки дня и провела обзор страновых программ и предложений об их продлении. Постоянный представитель Колумбии представила и детально проанализировала документ по страновой программе для Колумбии. Директора региональных бюро для Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона, арабских государств, Европы и Содружества Независимых Государств, а также Латинской Америки и Карибского бассейна представили и детально проанализировали страновые программы для Алжира, Беларуси, бывшей югославской Республики Македония, Гвинеи-Бисау, Грузии, Замбии, Зимбабве, Индонезии, Казахстана, Камбоджи, Китая, Колумбии, Малайзии, Мальдивских Островов, Панамы, Сальвадора, Свазиленда, Сербии (включая таблицы результатов и ресурсов для Косово* в контексте осуществления резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности), Таджикистана, Турции, Уганды и Узбекистана, а также предложения о первом продлении на один год страновых программ для Буркина-Фасо, Сомали и Чада, предложение о продлении на один год в исключительном порядке страновой программы для Кот-д'Ивуара и предложения о втором продлении на один год страновых программ для Ливана и Ливии.

23. Исполнительный совет рассмотрел и утвердил в соответствии со своим решением 2014/7 документы по страновым программам для Алжира (DP/DCP/DZA/3); Беларуси (DP/DCP/BLR/3); бывшей югославской Республики Македония (DP/DCP/MKD/3); Гвинеи-Бисау (DP/DCP/GNB/2); Грузии (DP/DCP/GEO/3); Замбии (DP/DCP/ZMB/3); Зимбабве (DP/DCP/ZWE/3); Индонезии (DP/DCP/IDN/3); Казахстана (DP/DCP/KAZ/3); Камбоджи (DP/DCP/KHM/3); Китая (DP/DCP/CHN/3); Колумбии (DP/DCP/COL/2); Малайзии (DP/DCP/MYS/3); Мальдивских Островов (DP/DCP/MDV/3); Панамы (DP/DCP/PAN/3); Сальвадора (DP/DCP/SLV/3); Свазиленда (DP/DCP/SWZ/3); Сербии (DP/DCP/SRB/2), включая таблицы результатов и ресурсов для Косово*

* Ссылки на Косово следует рассматривать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

в контексте резолюции 1244 Совета Безопасности (DP/DCP/SRB/2/Add.1); Таджикистана (DP/DCP/TAJ/2); Турции (DP/DCP/TUR/3); Уганды (DP/DCP/UGA/4); и Узбекистана (DP/DCP/UZB/3);.

24. Исполнительный Совет снял с рассмотрения документ по страновой программе для Азербайджана (DP/DCP/AZE/3 и Согг.1).

25. Исполнительный совет принял к сведению первое продление страновых программ для Буркина-Фасо, Сомали и Чада (DP/2015/28);

26. Исполнительный совет утвердил в порядке исключения продление на один год страновой программы для Кот-д'Ивуара и второе продление на один год страновых программ для Ливана и Ливии (DP/2015/28).

VI. Оценка

27. Директор Независимого управления оценки ПРООН представил оценку вклада ПРООН в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин (DP/2015/29). Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН представил ответ руководства в связи с результатами оценки (DP/2015/30).

28. С учетом того, что гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин имеют ключевое значение для успешного осуществления повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, члены Совета с удовлетворением отметили сделанные по итогам оценки выводы и рекомендации в отношении стратегического плана ПРООН на 2008–2013 годы и положительно восприняли ответ руководства, особенно график осуществления. Они выразили признательность Независимому отделу оценки за его отличную работу по оценке вклада ПРООН в дело обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Делегации обратили особое внимание на рекомендацию относительно того, что все программы и стратегии ПРООН должны предполагать отношение к женщинам как к субъектам деятельности и активным гражданам и что для обеспечения вклада в осуществление имеющих революционный характер преобразований ПРООН должна активизировать усилия во всех приоритетных областях в целях фокусирования внимания на глубинных причинах неравенства, структурах неравного распределения властных полномочий и вопросах, касающихся участия и отношений, в том числе неравноправных норм, ценностей и стратегий. ПРООН следует также прилагать усилия по обеспечению гендерного равенства среди своего собственного персонала.

29. Признавая осуществляемую ПРООН деятельность по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, делегации вновь подтвердили, что ПРООН следует и впредь выступать в качестве лидера по этому вопросу в рамках системы Организации Объединенных Наций, в частности тесно взаимодействовать со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»). Партнерские связи и координация с организациями системы Организации Объединенных Наций имеют крайне важное значение в странах, переживших кризисные ситуации, и странах, где наблюдается отставание в деле достижения целей в области развития, сформулирован-

ных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), и помогают избежать дублирования усилий и добиться большего гендерного равенства в рамках всей системы. Делегации призвали ПРООН продолжать развивать свои сравнительные преимущества и доводить информацию о них, в частности по вопросам борьбы с изменением климата, и выделить в 2017 году в соответствии с общим для всей системы Организации Объединенных Наций целевым показателем не менее 15 процентов от совокупного объема своих ресурсов на проведение мероприятий, основной целью которых является обеспечение гендерного равенства, с использованием в качестве основного инструмента контроля маркерных показателей гендерной проблематики. В целом, по их мнению, маркерные показатели гендерной проблематики являются эффективным и надежным инструментом контроля, отчетности и планирования, в том числе в отношении финансовых расходов и ассигнований. Кроме того, как отмечалось в докладе об оценке, полезным представляется использование почетного знака «Равенство мужчин и женщин»; делегации приветствовали намерение проанализировать вопрос об использовании этого почетного знака и призвали ПРООН способствовать его внедрению в максимально возможном числе страновых отделений.

30. Члены Совета ожидают принятия дальнейших мер по осуществлению рекомендаций в контексте среднесрочного обзора стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы, в том числе в связи с предложением сделать стратегию ПРООН по обеспечению гендерного равенства составной частью стратегического плана. Кроме того, делегации выразили большую заинтересованность в выполнении вынесенной по итогам оценки рекомендации, касающейся укрепления мониторинга и оценки деятельности по обеспечению гендерного равенства, которая, как они отметили, позволит ПРООН обобщить опыт, накопленный в различных условиях, и лучше определить свою область деятельности и свою ведущую роль.

31. В ответ директор Независимого управления оценки ПРООН отметил плодотворное сотрудничество между всеми участвующими сторонами, подчеркнув, что оценка темы, многие элементы которой находятся вне сферы контроля ПРООН, неизбежно сопряжена с трудностями. Он обратил внимание на то, что в рамках оценки результатов деятельности в области развития на страновом уровне проводится важная и полезная работа, которая является особенно актуальной в контексте проведения таких тематических оценок. Он отметил, что руководством был представлен весьма подробный ответ, и выразил удовлетворение по поводу достигнутого прогресса и результатов оценки.

32. Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН отметил, что ПРООН будет действительно применять механизм оценки для дальнейшего повышения эффективности осуществления ею стратегии обеспечения гендерного равенства и для использования в полном объеме системы контроля Независимого управления оценки в целях измерения степени достижения безусловно масштабных целевых показателей ПРООН. В этой связи он обратил внимание на устойчивые темпы достижения ПРООН своих целей, что обеспечивается в том числе за счет: а) выделения не менее 15 процентов от общего объема ресурсов на конкретные мероприятия по обеспечению гендерного равенства (он подчеркнул, что ПРООН оценивает свой прогресс в соответствии с наиболее жесткими критериями), применительно к которым эффективным контрольным показателем являются по существу гендерно-дифференцированные цели в области устойчивого развития;

b) осуществления совместной деятельности Организации Объединенных Наций в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Структуры «ООН-женщины» на глобальном, региональном и страновом уровнях; с) принятия общеорганизационной системы оценки качества программ и проектов, в соответствии с которой проведение анализа гендерной проблематики и достижение конкретных результатов в деле обеспечения гендерного равенства являются обязательными условиями успешной оценки; и d) уделения в контексте среднесрочного обзора стратегического плана пристального внимания межсекторальным аспектам результатов деятельности в области гендерной проблематики с использованием в качестве отправной точки результатов и опыта, полученных на страновом уровне.

33. Исполнительный совет принял решение 2015/17 об оценке вклада ПРООН в обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и ответе руководства.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

VII. Заявление Директора-исполнителя и структурированный диалог о финансировании: проведение четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики

VIII. Обязательства по финансированию ЮНФПА

IX. Финансовые, бюджетные и административные вопросы

Заявление Директора-исполнителя

34. В своем вступительном слове Директор-исполнитель ЮНФПА особо отметил достижение исторического консенсуса по повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая будет принята в скором времени, и подчеркнул, что роль Организации Объединенных Наций заключается в том, чтобы воплотить достигнутую договоренность в решительные меры, которые позволят изменить условия жизни людей и векторы развития стран. Направленность целей в области устойчивого развития (ЦУР) и программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, прошедшей в Аддис-Абебе, на удовлетворение потребностей человека четко отражает выводы Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) на период после 2014 года и содержание ее программы действий: необходимо уделять особое внимание проблемам наиболее уязвимых групп населения, включая женщин и молодежь, и использовать подход, ориентированный на защиту прав человека.

35. Директор-исполнитель отметил, что в ЦУР подтверждается чрезвычайная важность мандата Фонда, в частности его текущей работы по оказанию странам помощи в использовании возможностей, связанных со стремительным ростом численности молодежи, или иначе «демографического дивиденда», посредством наращивания потенциала, налаживания партнерских связей, целевого инвестирования и проведения соответствующих мероприятий. Такая под-

держка молодежи направлена также на расширение прав и возможностей девочек-подростков и женщин в рамках, в частности, инициативы «Действия в интересах девочек-подростков» и Глобальной программы искоренения практики заключения браков с несовершеннолетними, что особенно важно для повышения потенциала противодействия в постконфликтных ситуациях. Директор-исполнитель заявил, что молодые люди, которым часто приписывают особую подверженность экстремизму, на самом деле вносят основной вклад в установление мира и повышение потенциала противодействия, и ЮНФПА принимает меры для того, чтобы их возможности использовать. Молодые люди, начиная с членов Африканской сети молодежных инициатив, которая была номинирована на Нобелевскую премию мира 2015 года, и заканчивая участниками инициативы “HackForYouth”, предлагают нестандартные решения для ряда задач, имеющих отношение к ЦУР.

36. Ввиду того, что в 2014 году вынужденному перемещению подверглись почти 60 миллионов человек и произошло порядка 400 стихийных бедствий, ЮНФПА активизировал свою деятельность по оказанию гуманитарной помощи, уделяя особое внимание вопросам защиты от гендерного и сексуального насилия, предоставления жизненно важных медицинских услуг и акушерско-гинекологической помощи и обеспечения всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и осуществления репродуктивных прав. Фонд принимает активное участие в подготовке к Всемирному саммиту по гуманитарным вопросам 2016 года и намерен скорректировать свой стратегический план на 2014–2017 годы с учетом ЦУР и включить в свой среднесрочный обзор 2016 года более широкую стратегию гуманитарной деятельности с более прочной концептуальной основой. Кроме того, следует отметить проделанную Фондом за предыдущие пять лет успешную работу по повышению уровня охраны и безопасности персонала, особенно сотрудников, привлекаемых в периоды пиковой рабочей нагрузки в местах службы с крайне опасными условиями, и по наращиванию потенциала в плане обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них.

37. Перейдя к общеорганизационным вопросам, Директор-исполнитель сообщил Совету, что ЮНФПА приступил к реализации новой стратегии общеорганизационного управления ресурсами в июне 2015 года и определил 12 основных общеорганизационных рисков и ответственных за них лиц. Все структурные подразделения Фонда проводят оценку рисков в режиме онлайн и разрабатывают стратегии их снижения. Директор-исполнитель с удовлетворением отметил также, что Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций в своем докладе по итогам ревизии ЮНФПА за 2014 год вынесла заключение без оговорок, отметив удовлетворительный ход выполнения рекомендаций. Кроме того, он обратил особое внимание на то, что Управление ревизии и расследований предварительно дало положительную оценку работе Фонда по решению проблем, связанных с глобальной и региональной программой. Отметив неуклонный прогресс в области оценки, он заявил, что на текущей сессии ЮНФПА представит Совету свой финансируемый из бюджета четырехгодичный план проведения оценок на 2016–2019 годы.

38. Что касается финансового положения, то в 2015 году объем ресурсов ЮНФПА резко сократился, и ситуация усугубилась еще больше вследствие неблагоприятной динамики валютных курсов. В свой обновленный комплексный план ресурсного обеспечения на 2014–2017 годы, представленный на рассмот-

рение Совета, Фонд включил ряд мер жесткой экономии, в том числе планы сокращения расходов, по всем компонентам сводного бюджета, с тем чтобы скорректировать расходы и сохранить устойчивость финансового положения. Он подчеркнул, что принятие таких мер может сказаться на возможностях Фонда в плане выполнения его мандата. Он обратил особое внимание на негативное воздействие нехватки финансовых ресурсов на способность Фонда оказывать крайне важные услуги по обеспечению средствами, необходимыми для планирования семьи и охраны репродуктивного здоровья. ЮНФПА занимается решением этой проблемы в сотрудничестве с партнерами; в частности, на этой сессии Совету будет представлена комплексная стратегия мобилизации ресурсов, разработанная с учетом наличия широкой базы доноров. Директор-исполнитель призвал членов Совета поддержать глобальную программу и тем самым помочь миллионам женщин и девочек по всему миру.

39. В своих замечаниях члены Совета высоко оценили эффективное руководство Директора-исполнителя и приверженность преданных своему делу сотрудников Фонда по всему миру осуществлению программы действий МКНР на период после 2014 года, которая лежит в основе мандата Фонда. Они отметили, что для осуществления повестки дня на период до 2030 года необходимо разработать общую для всей системы Организации Объединенных Наций стратегию на основе результатов четырехгодичного обзора. Они подтвердили, что от решения поставленной перед ЮНФПА задачи обеспечить доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и осуществление репродуктивных прав зависит успех усилий по реализации повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, достижению ее основной цели искоренения нищеты и выполнению обещания никого не оставить в стороне. Это особенно актуально для наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств. В связи с этим члены Совета подчеркнули важность обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и необходимость сокращения масштабов неравенства внутри стран и между ними. Кроме того, они обратили внимание на отставание в достижении цели 5 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, — снизить показатели материнской смертности и обеспечить всеобщий доступ к услугам по охране репродуктивного здоровья — и настоятельно призвали Фонд сохранить за собой руководящую роль в урегулировании нерешенных вопросов, связанных с целью 5, что особенно важно в кризисных ситуациях, когда в работе медицинских служб возникают сбои.

40. Члены Совета назвали области, в которых, по их мнению, Фонд обладает сравнительными преимуществами в плане осуществления повестки дня на период до 2030 года: планирование семьи, небезопасные аборты, калечение женских гениталий и гендерное насилие при проведении гуманитарных операций. Они призвали ЮНФПА принять на страновом уровне все возможные меры для достижения целей в области планирования семьи на период до 2020 года и отметили, что пока в этой сфере наблюдается отставание. В связи с этим необходимо повысить эффективность руководства и управления страновыми отделениями, укрепив кадровый потенциал в целях ускорения и упрочения прогресса в области планирования семьи. Члены Совета заявили о своей решительной поддержке глобальной программы по повышению обеспеченности средствами охраны репродуктивного здоровья и настоятельно призвали государства-члены оказать помощь в устранении нехватки финансовых ресурсов в размере 1 млрд.

долл. США. Затронув проблему аборт, делегации обратили особое внимание на решения МКНР и выразили надежду на то, что ЮНФПА примет все необходимые меры для того, чтобы в тех странах, где аборт не запрещены законом, они проводились в безопасных условиях и чтобы после проведения небезопасных абортов женщины имели возможность получить медицинскую помощь. Они высоко оценили усилия ЮНФПА по искоренению практики калечения женских гениталий и анализу результатов осуществления совместной программы и призвали его создавать структуры, объединяющие усилия страновых отделений и партнеров, и наращивать их потенциал.

41. Перейдя к вопросу о гуманитарной деятельности, делегации подчеркнули важность работы, проделанной Фондом в условиях рекордного числа кризисных ситуаций по всему миру, в том числе в пяти кризисных ситуациях третьего уровня в 2015 году, и налаживание соответствующих партнерских отношений. Отметив, что в связи с кризисными ситуациями объем финансирования гуманитарной деятельности Фонда стремительно увеличивается, делегации подчеркнули важность сотрудничества с ЮНФПА для сохранения его способности обеспечивать оперативное и надежное снабжение комплектами средств, необходимых для безопасного родовспоможения и охраны репродуктивного здоровья, и товарами для планирования семьи и осуществлять программы по предотвращению гендерного насилия и борьбе с ним. Они приветствовали неизменную приверженность Фонда выполнению своей роли координатора по вопросам гендерного насилия в системе гуманитарного реагирования на местном уровне. В связи с этим делегации с удовлетворением отметили, что ЮНФПА принял конкретные меры по оптимизации своего реестра квалифицированных экспертов, отобранных для задействования в кризисных ситуациях и оказания этих важнейших услуг. Делегации просили представить более подробную информацию о том, как Фонд определяет приоритетность вопросов гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях и решает их и какие меры он принимает для охраны сексуального и репродуктивного здоровья и защиты репродуктивных прав.

42. Члены Совета вновь заявили о том, что ЮНФПА необходимо использовать демографический дивиденд посредством осуществления программ интенсивного обучения и образования, предназначенных для молодых людей и направленных на развитие их навыков и наращивание их потенциала. Они призвали ЮНФПА усовершенствовать процесс сбора и анализа демографических данных, которые имеют огромное значение для достижения и мониторинга прогресса в этих областях.

43. Ряд делегаций подчеркнули важность дальнейшего предоставления всесторонней поддержки и финансирования странам со средним уровнем дохода, улучшающееся экономическое положение которых может отвлекать внимание от закоренелых проблем нищеты и службы общественного здравоохранения которых нуждаются в сохранении широкого присутствия и значительной поддержки Фонда при соблюдении принципа национальной ответственности. В связи с этим ряд делегаций выразили обеспокоенность по поводу того, что практика выделения финансовых ресурсов на конкретные цели сопряжена с риском уменьшения объема финансовых ресурсов, крайне необходимых странам со средним уровнем дохода, в которых проживает практически 70 процентов бедного населения мира, что может привести к сокращению масштабов программной деятельности и свести на нет с трудом достигнутые

успехи в области развития, как об этом говорится в Аддис-Абебской программе действий по финансированию развития. Они настоятельно призвали ЮНФПА принять меры для того, чтобы реализация его стратегии мобилизации ресурсов не повлекла за собой увеличения разницы между объемом взносов в счет основных ресурсов и объемом целевых взносов в счет неосновных ресурсов. Они подтвердили, что намерены оказывать содействие в подготовке всеобъемлющего плана действий в области сотрудничества в интересах стран со средним уровнем дохода на основе партнерства с Организацией Объединенных Наций и ЮНФПА и в соответствии с Аддис-Абебской программой действий по финансированию развития в целях разработки транспарентных показателей прогресса в области устойчивого развития, помимо показателей дохода на душу населения, с учетом многоаспектного характера проблемы нищеты.

44. Отвечая на высказанные замечания, Директор-исполнитель ЮНФПА отметил, что, хотя в настоящее время в центре внимания находятся ЦУР, работа по достижению ЦРДТ еще не завершена, и международное сообщество по-прежнему несет за нее ответственность. Что касается ЮНФПА, то он особо отметил проблему материнской смертности, представляющую собой, по его словам, сложный, сквозной вопрос, который удалось решить только частично в рамках деятельности по достижению ЦРДТ в силу несовершенства применявшегося подхода. ЦУР носят более комплексный характер и лучше проработаны для решения проблемы материнской смертности, и для выполнения этой задачи Фонд должен работать со всеми партнерами, включая представителей гражданского общества и частного сектора. Касаясь методов планирования семьи, Директор-исполнитель обратил особое внимание на вопрос об обеспечении к ним доступа для женщин и девочек на местах, для решения которого необходимо, чтобы соответствующие страны взяли на себя руководящую роль и конкретные обязательства и чтобы было обеспечено долгосрочное финансирование на предсказуемой основе. Он вновь призвал традиционных доноров увеличить объем предоставляемых ими взносов, а новых доноров — рассмотреть возможность внесения дополнительных взносов. Он подчеркнул также необходимость мобилизации внутренних ресурсов под руководством национальных правительств, что является обязательным условием достижения ЦУР. Кроме того, он отметил, что взносы частного сектора способствуют снижению стоимости товаров, а двусторонние партнерские связи между донорами и правительствами позволяют еще больше облегчить бремя расходов. Он заверил представителей стран со средним уровнем дохода, что ЮНФПА сохранит присутствие и будет продолжать деятельность в их странах, направляя свои усилия на решение самых неотложных задач, определенных в соответствии с национальными приоритетами. Что касается полемики об основных и неосновных ресурсах, то Фонд активно работает над оптимизацией ресурсного обеспечения со всеми партнерами. Он подчеркнул, что ЮНФПА уделяет пристальное внимание оценочной деятельности, и заверил Совет, что все вакансии в Независимом управлении оценки были заполнены. Однако в данном случае задача заключается не в комплектовании штата, а в обеспечении ресурсов, необходимых для проведения качественных оценок. Кроме того, Фонд находится в авангарде усилий по проведению реформы Организации Объединенных Наций и координации деятельности и делает все возможное для выполнения своих обязательств.

Структурированный диалог: осуществление четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики; обязательства по финансированию ЮНФПА; и финансовые, бюджетные и административные вопросы

45. Директор Отдела коммуникации и стратегического партнерства ЮНФПА представил стратегию мобилизации ресурсов ЮНФПА (DP/FPA/2015/11) и доклад о взносах государств-членов и других доноров в ЮНФПА и прогнозе поступлений на 2015 и последующие годы (DP/FPA/2015/10). Директор Отдела управленческого обслуживания ЮНФПА представил обновленный единый план обеспечения ресурсами на 2014–2017 годы (DP/FPA/2015/CRP.4).

46. Подчеркнув важность обеспечения соответствия поставленным целям и отметив, что соотношение основных и неосновных ресурсов ЮНФПА является сбалансированным, члены Совета приветствовали диалог о финансировании и новую стратегию мобилизации ресурсов Фонда и выразили признательность за регулярные консультации в ходе ее разработки. Они заявили, что эффективная стратегия мобилизации ресурсов имеет большое значение для осуществления стратегического плана на 2014–2017 годы, и выразили уверенность в том, что предлагаемые подходы расширят возможности ЮНФПА в плане решения задач повестки дня на период до 2030 года. Они с удовлетворением отметили подход к мобилизации ресурсов, ориентированный на «охват всей организации» и сообщили, что с интересом ожидают подробного плана действий по четырем подходам, ориентированным на источники финансирования. С учетом негативных факторов, влияющих на финансирование, они настоятельно рекомендовали ЮНФПА обратить особое внимание на факторы содействия: увязку ресурсов с результатами; разработку четких целевых показателей мобилизации ресурсов; и использование при управлении фондами инновационных методов и передового опыта. Они приветствовали также шесть принципов и увязывание институциональных показателей с результатами деятельности в области развития. С удовлетворением отметив успешные усилия Фонда по сокращению расходов, некоторые ораторы предостерегли от опасности придерживаться постоянной строгой экономии при осуществлении программ. Делегации призвали Фонд обеспечивать наличие жизненно необходимого объема гибких, предсказуемых поступлений по линии основных ресурсов и подчеркнули, что его стратегия должна быть ориентированной на результат, обоснованной и учитывающей сравнительные преимущества Фонда.

47. Отметив предложение открыть новые тематические возможности для привлечения финансирования, делегации попросили подробнее рассказать о предусмотренных в стратегическом плане темах и результатах, в связи с которыми эти возможности рассматриваются. Они просили также представлять более подробную информацию о нехватке финансирования по каждому из ожидаемых результатов и целевых показателей на ежегодной основе в целях придания ведущемуся структурированному диалогу предметного характера в соответствии с решением 2014/24, включая: общие сведения о ресурсах; обновленную информацию об усилиях по переходу на использование регулярных ресурсов со слабой целевой привязкой; и обновленную информацию о сотрудничестве с частным сектором. Прозвучала просьба о проведении анализа рисков в связи с потенциальными последствиями неудовлетворения финансовых потребностей. Делегации призвали Фонд продолжать наращивать кадровый потенциал на региональном и страновом уровнях в целях мобилизации ресурсов, в связи с чем было рекомендовано провести анализ затрат-результатов, и при-

ветствовали созданию в ЮНФПА подразделения по управлению неосновными ресурсами.

48. Они выразили удовлетворение тем, что основное внимание в стратегии уделяется диверсификации и привлечению нетрадиционных доноров, в том числе через сотрудничество по линии Юг-Юг; использованию внутригосударственных финансовых ресурсов посредством увязки страновых программ с национальными планами развития; и разработке новой онлайн-системы, в которой в режиме реального времени будут наглядно представлены данные о расходах и взносах доноров, в целях повышения транспарентности и выявления областей, где ощущается нехватка финансирования. В этой связи было отмечено, что по состоянию на 2015 год свыше 60 процентов основных ресурсов ЮНФПА по-прежнему поступает от традиционных доноров. Они призвали ЮНФПА продолжать расширять и укреплять партнерские отношения с частным сектором. Они подчеркнули, что структурированный диалог следует рассматривать в контексте достижения ЦУР, проведения диалога Экономического и Социального Совета по вопросам управления в системе Организации Объединенных Наций и осуществления четырехгодичного обзора 2016 года. В связи с этим они призвали ЮНФПА тесно сотрудничать со своими партнерами в системе Организации Объединенных Наций в целях содействия достижению синергетического эффекта, обмену накопленным опытом и обеспечению слаженности действий. Они выразили надежду на проведение на регулярной основе неофициального диалога с руководством о проблемах и возможностях в области финансирования в преддверии среднесрочного обзора стратегического плана 2016 года.

49. В своем ответном слове директор Отдела коммуникации и стратегического партнерства ЮНФПА заверил Совет в неизменной приверженности Фонда работе в странах со средним уровнем дохода в соответствии с его политикой глобального присутствия. Он еще раз обратил внимание на онлайн-портал ЮНФПА, посвященный транспарентности, на котором в режиме реального времени по каждой стране представлены данные о расходах и взносах доноров, что также повышает доверие со стороны доноров к тому, как Фонд распоряжается выделенными ему средствами. Он особо отметил также уже используемые аналогичные инструменты, такие как система стратегической информации и система глобального программирования. Что касается предложенного анализа затрат-результатов и инвестирования в наращивание потенциала, то он заверил членов делегаций в том, что ЮНФПА готов решать эти вопросы сообща на основе непрерывного структурированного диалога. В этой связи он отметил, что советники-эксперты по вопросам региональных ресурсов оказали значительную помощь в мобилизации дополнительных средств для ЮНФПА как на страновом, так и на региональном уровне. ЮНФПА всячески поддерживает предложение о диалоге и готов перенять от других организаций системы Организации Объединенных Наций накопленный опыт и передовую практику. Сохраняется проблема нехватки финансирования, в особенности по результатам два и четыре, и ЮНФПА ведет активный поиск ее решения, в частности при помощи тематических фондов. Он заявил, что все более частое привлечение Фонда к устранению гуманитарных кризисов фактически ведет к изменению соотношения основных и неосновных ресурсов в пользу неосновных ресурсов. Он заверил Совет в том, что ЮНФПА активно ищет пути решения проблемы

материнской смертности и других смежных вопросов, связанных с незаконченной работой по реализации ЦРДТ.

50. Директор Отдела управленческого обслуживания ЮНФПА заявил, что Фонд выполняет свои обязательства по обеспечению подотчетности и транспарентности в отношении вверенных ему ресурсов. По его словам, несмотря на нехватку ресурсов, деятельность Фонда полностью соответствует принципам Международной инициативы в отношении транспарентности помощи, а работа с системой общеорганизационного планирования ресурсов ведется согласно графику, что также способствует повышению эффективности подхода Фонда к управлению рисками. Кроме того, он обратил внимание на «чистое» аудиторское заключение, полученное Фондом в 2014 году, и на одобренную Координационным советом руководителей Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития модель «трех линий обороны» для обеспечения подотчетности, в отношении которой у ЮНФПА все также идет согласно графику. Он подчеркнул, что имеющаяся на данный момент, если исходить из стратегического плана на 2014–2017 годы, значительная нехватка ресурсов непременно приведет к ухудшению показателей в сводной таблице результатов и вызывает серьезную обеспокоенность. Он настоятельно призвал приложить все усилия к тому, чтобы свести к минимуму имеющуюся нехватку ресурсов на 2015 год, пусть даже на столь позднем этапе.

51. В заключение Директор-исполнитель ЮНФПА остановился на трех вопросах. Во-первых, в отношении анализа затрат-результатов он отметил, что после начала осуществления ЦУР и вступления в силу Аддис-Абебской программы действий бизнес-модель ЮНФПА изменится. Для повышения эффективности управления потоками ресурсов посредством привлечения частного сектора или гражданского общества потребуется провести анализ этих потоков ресурсов на страновом уровне. В организации проведения этого анализа в отдельных странах помогут региональные партнеры. ЮНФПА готов укреплять потенциал правительств для достижения этой цели. Во-вторых, в отношении гуманитарной помощи он согласился с тем, что кризисные ситуации ведут к увеличению доли неосновных ресурсов, отметив вместе с тем, что ЮНФПА, используя более гибкий и действенный механизм реагирования на кризисные ситуации, будет содействовать уменьшению диспропорций между основными и неосновными ресурсами. В-третьих, в отношении деятельности ЮНФПА по достижению ЦУР он заявил, что эти цели неслучайно носят сквозной характер и для их достижения необходимо сотрудничество всех организаций системы Организации Объединенных Наций с применением междисциплинарного подхода к решению задач, который был взят за основу при формулировании этих целей.

52. Исполнительный совет принял решение 2015/18 относительно обязательств по финансированию ЮНФПА.

X. Оценка

53. Директор Управления оценки ЮНФПА представила финансируемый из бюджета четырехгодичный план проведения оценок на 2016–2019 годы (DP/FPA/2015/12).

54. Члены Совета выразили признательность ЮНФПА за хорошую проработку финансируемого из бюджета четырехгодичного плана проведения оценок на 2016–2019 годы и за организацию регулярных консультаций с государствами-членами. Они с удовлетворением отметили усилия ЮНФПА по укреплению Управления оценки и его приверженность эффективному выполнению функции оценки. Они приветствовали анализ меняющихся потребностей и предложения о новых подходах, включая, в частности, предложение о том, чтобы Управление принимало более активное участие в проведении оценок на уровне тематических блоков и всей системы, что будет способствовать объединению ресурсов и повышению эффективности. Они высоко оценили решение положить в основу плана ключевые принципы, в том числе сбалансированный подход к подотчетности и обучению. Они высказались также в поддержку предоставления Управлением методических указаний для ЮНФПА по вопросам планирования, организации, ресурсного обеспечения и проведения оценок на уровне программ. Они приветствовали планы в отношении проведения метаоценок и обобщенных оценок, результаты которых учитывались бы при систематическом обобщении накопленного опыта. Что касается оценок воздействия, то члены Совета отметили, что Фонд стремится уделять основное внимание мероприятиям для подростков и молодежи по ориентировочному результату 2 стратегического плана, и рекомендовали ЮНФПА подходить к решению этого вопроса с точки зрения охраны сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав и обеспечения гендерного равенства. Они выразили также признательность ЮНФПА за разъяснения относительно хода проведения децентрализованных оценок и относительно сложности оценки целевого финансирования.

55. Делегации высказались в поддержку усилий Управления оценки по объединению оценок страновых отделений, которое начнется с предлагаемого экспериментального проекта, предусматривающего проведение оценки пяти страновых отделений одновременно. Кроме того, они с удовлетворением отметили деятельность Управления по разработке четких критериев отбора и определения приоритетности общеорганизационных оценок, а также проводимые на страновом уровне и в штаб-квартирах консультации сотрудников по вопросу о том, какие общеорганизационные задачи на ближайшие пять лет являются первоочередными, исходя из их актуальности, полезности и сферы охвата. Они призвали Фонд к сотрудничеству с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, в особенности с Группой Организации Объединенных Наций по оценке, в деле разработки единого подхода к наращиванию национального потенциала в области оценки.

56. Что касается финансирования деятельности по оценке, то члены Совета, отдав должное планам ЮНФПА в отношении финансирования функции оценки и с удовлетворением отметив его цель выделять 3 процента от общего объема ресурсов, предназначенных для осуществления программ, на проведение оценки, выразили обеспокоенность по поводу того, что в 2014 году ЮНФПА выделил на проведение оценки лишь 0,37 процента расходов по программам. Кроме того, делегации выразили обеспокоенность в связи с тем, что возможности Управления не соответствуют его функции и роли.

57. В своем ответном слове директор Управления оценки ЮНФПА подчеркнула, что ЮНФПА играет активную роль в рамках Группы Организации Объединенных Наций по оценке, в том числе в составе ряда рабочих групп, в нара-

щивании национального потенциала в области оценки. Она обратила внимание на то, что является председателем двух таких групп: группы, занимающейся переводом функции оценки на профессиональную основу, и группы по децентрализованной оценке. В отношении финансирования она особо отметила существенное увеличение объема ресурсов на 2016–2017 годы в размере более 4 млн. долл. США, которое, хотя и свидетельствует о значительном прогрессе, по-прежнему не соответствует заложенной в бюджете трехпроцентной норме. Вместе с тем она подчеркнула, что, как ожидается, региональные и страновые отделения выделяют больше средств на тематические и проводимые на уровне программ оценки, причем эти расходы еще не отражены в бюджете. Она заявила, что Управление оценки и Отдел программ активно работают над обеспечением того, чтобы расходы на проведение децентрализованной оценки были зафиксированы в системе глобального программирования в 2015 году в целях улучшения отчетности о расходах на децентрализованном уровне. Что касается людских ресурсов, то она приняла к сведению обеспокоенность Совета и отметила, что в финансируемом из бюджета четырехгодичном плане проведения оценок предусмотрены ресурсы для увеличения числа сотрудников среднего звена в Управлении и что запланированная стратегия развития потенциала позволит пересмотреть штатное расписание на всех уровнях. Она отметила также, что в 2015 году в страновых отделениях было отмечено увеличение числа сотрудников по вопросам контроля и оценки, а два члена Совета подобрали кандидатуры на должности младших сотрудников категории специалистов в региональных отделениях. ЮНФПА стремится еще больше увеличить число младших сотрудников категории специалистов как на центральном, так и на региональном уровнях.

58. Исполнительный совет принял решение 2015/19 относительно четырехгодичного плана работы по проведению оценок и бюджета ЮНФПА.

XI. Становые программы и смежные вопросы

59. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по программам представила данный пункт повестки дня.

60. Директора региональных отделений ЮНФПА для Европы и Центральной Азии, Азии и Тихого океана, восточной и южной частей Африки, Западной и Центральной Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна представили и детально проанализировали становые программы для Азербайджана, Беларуси, бывшей югославской Республики Македония, Гвинеи-Бисау, Грузии, Замбии, Зимбабве, Индонезии, Казахстана, Камбоджи, Китая, Колумбии, Мальдивских Островов, Панамы, Сальвадора, Свазиленда, Сербии, Таджикистана, Турции и Узбекистана, продление на шесть месяцев страновой программы для Эфиопии, первое продление на один год становых программ для Бразилии, Буркина-Фасо, Корейской Народно-Демократической Республики, Кыргызстана, Мозамбика и Украины и второе продление на один год страновой программы для Кот-д'Ивуара.

61. Исполнительный совет рассмотрел и утвердил в соответствии со своим решением 2014/7 документы по становым программам для Азербайджана (DP/FPA/CPD/AZE/4), Беларуси (DP/FPA/CPD/BLR/2), бывшей югославской Республики Македония (DP/FPA/CPD/MKD/1), Гвинеи-Бисау (DP/FPA/CPD/

GNB/6), Грузии (DP/FPA/CPD/GEO/3), Замбии (DP/FPA/CPD/ZMB/8), Зимбабве (DP/FPA/CPD/ZWE/7), Индонезии (DP/FPA/CPD/IDN/9), Казахстана (DP/FPA/CPD/KAZ/4), Камбоджи (DP/FPA/CPD/KHM/5), Китая (DP/FPA/CPD/CHN/8), Колумбии (DP/FPA/COL/6), Мальдивских островов (DP/FPA/CPD/MDV/6), Панама (DP/FPA/CPD/PAN/3), Сальвадора (DP/FPA/CPD/SLV/8), Свазиленда (DP/FPA/CPD/SWZ/6), Сербии (DP/FPA/CPD/SRB/1), включая таблицу результатов и ресурсов для Косово (DP/FPA/CPD/SRB/1/Add.1), Таджикистана (DP/FPA/CPD/TJK/4), Турции (DP/FPA/CPD/TUR/6) и Узбекистана (DP/FPA/CPD/UZB/4).

62. Исполнительный совет утвердил второе продление на один год страновой программы для Кот-д'Ивуара и принял к сведению продление на шесть месяцев страновой программы для Эфиопии и первое продление на один год страновых программ для Бразилии, Буркина-Фасо, Корейской Народно-Демократической Республики, Кыргызстана, Мозамбика и Украины (DP/FPA/2015/14).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

ХП. Заявление Директора-исполнителя и бюджетная смета на двухгодичный период 2016–2017 годов

63. В своем вступительном слове Директор-исполнитель ЮНОПС сообщила членам Совета, что ЮНОПС по-прежнему имеет прочную финансовую основу и спрос на его услуги продолжает расти. Она представила бюджетную смету ЮНОПС на двухгодичный период 2016–2017 годов (DP/OPS/2015/5), доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) о бюджетной смете ЮНОПС на двухгодичный период 2016–2017 годов (DP/OPS/2015/7) и годовой статистический доклад о закупочной деятельности системы Организации Объединенных Наций за 2014 год (DP/OPS/2015/6).

64. Чтобы гарантировать свою финансовую стабильность, оставаясь некоммерческой структурой, ЮНОПС, будучи самофинансируемой организацией, преследующей изложенные в своем стратегическом плане цели, нуждается в дальнейших инвестициях. Она особо отметила, что благодаря большой стоимости оказанных услуг, совершенствованию мер по возмещению расходов, повышению эффективности в результате создания общих центров обслуживания в Бангкоке и Копенгагене и сокращению управленческих расходов в целом достижение ЮНОПС заложенных в стратегическом плане целевых показателей идет по графику. Как ожидается, ЮНОПС достигнет целевого показателя, установленного в отношении чистых поступлений на двухгодичный период; при этом, согласно прогнозам, оперативные резервы будут по-прежнему превышать минимальный уровень. ЮНОПС готово реагировать на растущий спрос на надлежащую инфраструктуру и с удовлетворением отмечает также увеличивающийся спрос на услуги со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций и положительную рекомендацию, полученную им от Группы высокого уровня по миротворческим операциям.

65. Она отметила, что, стремясь адаптироваться к изменениям и повысить эффективность своей деятельности, ЮНОПС упростило свою структуру путем

децентрализации, с тем чтобы расширить возможности глобальных операций. Этот шаг являлся неотъемлемой частью его подхода к управлению рисками, направленного главным образом на создание основы для специального механизма обеспечения контроля качества. ЮНОПС также активно проявляет себя в вопросах обеспечения устойчивости; в 2016 году, перенимая передовой опыт других организаций и следуя Глобальной инициативе в сфере отчетности, установившей международный стандарт, оно опубликует свой первый доклад по вопросам устойчивости. Кроме того, в ответ на вынесенные по результатам ревизии рекомендации ЮНОПС проводит обзор ключевых направлений своей политики и процедур в области людских ресурсов с целью обеспечить оказание своим партнерам поддержки в соответствии с самыми высокими стандартами, что является одной из наиболее приоритетных задач. В этой связи она подчеркнула, что доля женщин среди сотрудников руководящего звена ЮНОПС по всему миру сейчас больше, чем когда-либо.

66. Она особо отметила, что ЮНОПС играет одну из центральных ролей в обеспечении того, чтобы помощь на цели развития и частное и внутригосударственное финансирование дополняли друг друга таким образом, чтобы частный капитал в развивающихся странах инвестировался надлежащим образом. ЮНОПС взаимодействует с широким кругом партнеров в целях привлечения инвестиций для проектов в области развития, что хорошо согласуется с его бизнес-моделью. Эта модель содержит подход к возмещению расходов, предусматривающий более точное отнесение расходов к проектам, и позволяет изыскивать инновационные средства финансирования развития. В этой связи ЮНОПС продолжает оценивать возможности социально-ответственных инвестиций, которые особенно важны в свете сокращения объемов помощи на цели развития.

67. Члены Совета высоко оценили активную руководящую роль Директора-исполнителя в обеспечении непрерывного функционирования бизнес-модели ЮНОПС, которой они придают большое значение, особенно в контексте повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Они выразили признательность ЮНОПС за прилагаемые усилия по сохранению сбалансированного бюджета и призвали его продолжать обеспечивать, чтобы объем оперативных резервов превышал минимальный уровень. Они приветствовали пересмотренную политику ценообразования для клиентов, которая позволила повысить прозрачность и сократить управленческие расходы, и призвали ЮНОПС продолжать периодически пересматривать свою политику возмещения затрат в целях дальнейшего повышения эффективности и результативности. Они с удовлетворением отметили, что представление бюджета ЮНОПС соответствовало представлению бюджетов другими организациями системы Организации Объединенных Наций в том, что касается классификации расходов и отчетности, ориентированной на конкретные результаты, и согласились с ККАБВ в том, что с учетом трудностей при прогнозировании модель самофинансирования ЮНОПС требует двухлетнего цикла планирования.

68. Делегации высоко оценили усилия ЮНОПС по налаживанию более тесного сотрудничества с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и выразили признательность Организации за тесное взаимодействие с государствами-членами и постоянные консультации, организуемые ею от их имени. Обращая особое внимание на важность партнерства между государственным и частным секторами для осуществления ЦУР, они решительно

поддержали взаимодействие ЮНОПС с частным сектором и в связи с этим призвали его увеличить объем инвестиций в страны со средним уровнем дохода. Они высказались также в поддержку решения ЮНОПС сохранить при содействии частного сектора имеющийся на данный момент потенциал для осуществления ЦУР и настоятельно призвали ЮНОПС продолжать способствовать миростроительству в странах, охваченных кризисом.

69. Делегации в особенности приветствовали доклад ЮНОПС о закупочной деятельности в системе Организации Объединенных Наций и высоко оценили представленные в нем достоверные данные и результаты статистического анализа, из которых видно, как менялась закупочная деятельность Организации Объединенных Наций на протяжении последних десяти лет. Они призвали к дальнейшему совершенствованию формата доклада, например посредством стандартизации представления данных о закупках по всем фондам, программам и специализированным учреждениям. Они подчеркнули важность повышения эффективности закупочной деятельности для достижения целей и решения задач Организации Объединенных Наций и выразили признательность Организации Объединенных Наций за предпринятые ею реформы системы закупок, проводимые под руководством ЮНОПС с 2006 года. Они с удовлетворением отметили также усилия организаций системы Организации Объединенных Наций по осуществлению резолюции 57/279 Генеральной Ассамблеи, в которой их призывают к расширению возможностей поставщиков из развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Вместе с тем они подчеркнули, что расширение базы поставщиков должно сопровождаться принятием мер по обеспечению оптимального соотношения цены и качества. Они настоятельно рекомендовали также улучшить делегирование полномочий и сократить задержки с поставкой товаров и предоставлением услуг и обратились к ЮНОПС с просьбой включать данные, касающиеся этих вопросов, в последующие доклады.

70. В своем ответном слове Директор-исполнитель ЮНОПС вновь заявила, что Организация привержена сотрудничеству со своими партнерами в целях решения проблем, с которыми она сталкивается при осуществлении программ во всех регионах мира. Она подтвердила, что ЮНОПС успешно совершенствует свою модель калькуляции затрат и установления расценок и сокращает управленческие расходы. Она отметила, что бизнес-модель ЮНОПС отвечает потребностям и нуждам частного сектора и способствует направлению потоков частных инвестиций на сотрудничество в целях развития, особенно в связи с осуществлением ЦУР. Что касается закупочной деятельности, то ЮНОПС готово расширить сеть своих партнеров и активно призывает частные компании регистрироваться на веб-сайте глобального рынка ЮНОПС, что позволит им участвовать в торгах и конкурсах, проводимых в рамках проектов оказания помощи тем, кто в ней нуждается. ЮНОПС всегда открыто новым путям взаимодействия с государствами-членами и надеется расширить свое присутствие еще во многих странах во всех регионах мира.

71. Исполнительный совет принял решение 2015/20 о бюджетной смете ЮНОПС на двухгодичный период 2016–2017 годов.

72. Исполнительный совет принял решение 2015/21 о годовом статистическом докладе о закупочной деятельности системы Организации Объединенных Наций за 2014 год.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

ХIII. Финансовые, бюджетные и административные вопросы

73. Директор Бюро по вопросам управления ПРООН представил доклад ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о совместной закупочной деятельности (DP-FPA-OPS/2015/1). Директор Управления снабженческого обслуживания ПРООН, главный юрисконсульт и директор Группы по правовым вопросам ЮНОПС и начальник Службы закупок ЮНФПА представили ключевые моменты доклада и содержащиеся в нем основные выводы с позиций их организаций.

74. Делегации приветствовали доклад о совместной закупочной деятельности и прогрессе, достигнутом ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в сокращении затрат на закупки и предотвращении дублирования. С 2011 года благодаря этим усилиям наблюдаются значительные улучшения и экономия средств в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, которых удалось достичь в результате повышения эффективности процессов, сокращения расходов и укрепления системы закупок в страновых отделениях. Они призвали все организации системы Организации Объединенных Наций проявлять такую же финансовую дисциплину. Они выразили признательность трем вышеупомянутым организациям за использованные ими в совместной закупочной деятельности инновационные решения, благодаря которым удалось добиться экономии средств, повышения эффективности закупочных процессов и улучшения качества поставляемых товаров и предоставляемых услуг. Они попросили представить подробную информацию о том, каким образом эти организации намерены расширять совместную закупочную деятельность, помимо общеорганизационных требований, а также в отношении ключевых товаров на центральном и страновом уровнях. По их мнению, положительные результаты в области совместной закупочной деятельности могли бы использоваться на более систематической основе в закупочной деятельности по всем программам для обеспечения еще большей экономии средств и увеличения объема целевых инвестиций. Они заявили, что ожидают включения в следующий доклад обновленной информации о внедрении такой практики.

75. Члены Совета выразили удовлетворение в связи с присвоением ПРООН Аккредитованным институтом материально-технического снабжения золотого сертификата за практические методы обеспечения устойчивого развития. Признав приверженность этой организации выполнению ведущей роли в использовании устойчивых, эффективных и инновационных методов работы, они призвали другие организации системы Организации Объединенных Наций последовать ее примеру. Они приветствовали инновационный подход организаций системы Организации Объединенных Наций к поиску партнеров за пределами Организации Объединенных Наций в случае отсутствия возможностей для сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, они рекомендовали ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС создать совместные механизмы и центры обслуживания в странах осуществления программ, как это предусмотрено в четырехгодичном обзоре.

76. Признав, что в докладе о совместной закупочной деятельности представлен большой объем информации, делегации высказали мнение о том, что последующим докладам следует придать более аналитический характер и в них следует указывать, какую пользу приносит закупочная деятельность каждой

организации. В этой связи они запросили более подробную информацию о том, каковы фактические процентные показатели участия каждой организации в совместной закупочной деятельности. Они попросили также представить обновленную информацию об усилиях, прилагаемых Комитетом высокого уровня по вопросам управления Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития для достижения долгосрочных соглашений о закупке автотранспортных средств. Кроме того, они запросили информацию о прогрессе в улучшении механизма общеорганизационного планирования ресурсов в целях обеспечения более эффективного обмена информацией. В заключение они поинтересовались, удалось ли при помощи совместных инициатив добиться присоединения большего числа субъектов частного сектора к «Глобальному договору» Организации Объединенных Наций.

77. В своем ответном слове директор Бюро по вопросам управления ПРООН приветствовал рекомендации членов Совета и их просьбу о придании последующим докладам о совместной закупочной деятельности более аналитического характера, заверив их в том, что все три организации предпримут соответствующие шаги, в том числе в отношении представления подробной информации о мерах, принимаемых Комитетом высокого уровня по вопросам управления Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Отметив, что сфера охвата доклада значительно расширилась по сравнению с предыдущим годом, он заверил Совет в том, что организации полны стремления добиться еще больших успехов в области совместной закупочной деятельности, которая является неотъемлемой частью более широкой программы обеспечения общесистемной слаженности в Организации Объединенных Наций и процесса осуществления ЦУР.

78. Исполнительный совет принял к сведению доклад ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о совместной закупочной деятельности (DP-FPA-OPS/2015/1).

XIV. Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

79. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по программам представила доклад об исполнении решений и рекомендаций Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) (DP/2015/31-DP/FPA/2015/13). Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН выступил с презентацией по данному докладу.

80. Члены Совета дали положительную оценку докладу и, обратив особое внимание на осуществление повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подчеркнули важное значение достижения цели по искоренению СПИДа к 2030 году. По их мнению, ПРООН и ЮНФПА могут сыграть центральную роль в этой деятельности, в частности посредством реализации стратегического плана ЮНЭЙДС на 2016–2021 годы. Они с удовлетворением отметили укрепление партнерских связей между ПРООН, ЮНФПА и другими организациями, активно ведущими борьбу с ВИЧ/СПИДом, особенно

связей с Глобальным фондом для борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией. Они выразили удовлетворение по поводу усилий этих организаций по формулированию общего подхода, ориентированного на включение борьбы с ВИЧ/СПИДом в национальную политику в области здравоохранения и другие программы, в частности программы в области охраны репродуктивного здоровья и репродуктивных прав. Они настоятельно призвали эти организации сосредоточить свои усилия на деятельности в странах-партнерах, особенно в том, что касается создания систем социальной защиты и обеспечения всеобщего охвата населения медико-санитарными услугами. Они подчеркнули, что борьба с ВИЧ/СПИДом является неотъемлемой частью более широкой проблематики прав человека и гендерной проблематики, и в этом контексте с удовлетворением отметили деятельность, в рамках которой основное внимание уделяется молодым девушкам, которые часто становятся первыми жертвами. Кроме того, для достижения цели 3 в области устойчивого развития крайне важное значение имеет защита прав лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов, наркоманов и мобильных групп населения и обеспечение их доступа к медицинскому обслуживанию. Что касается интеллектуальной собственности и расходов на лечение, то они призвали организации-партнеры сотрудничать с глобальной инициативой в области здравоохранения ЮНИТЭЙД, цель которой заключается в выявлении инновационных, финансово приемлемых способов улучшения профилактики, лечения и диагностики ВИЧ/СПИДа и расширении доступа к ним. В этой связи они с удовлетворением отметили совместную закупочную деятельность организаций системы Организации Объединенных Наций и их партнеров, благодаря которой удалось сократить расходы на лекарства. Кроме того, они обратили особое внимание на необходимость укрепления национального потенциала в области управления закупками и запасами, который имеет ключевое значение для достижения успеха в долгосрочной перспективе.

81. В своем ответном слове заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по программам поблагодарила делегации за их решительную поддержку в области борьбы с ВИЧ/СПИДом и за тот значительный прогресс, который был достигнут в рамках инновационных партнерств. Она особо остановилась на 20-й Международной конференции по СПИДу, проведенной в Мельбурне в 2014 году, и отметила следующие четыре области деятельности, выделенные представителями молодежи, которые в ходе своей презентации призвали: а) создавать более благоприятные условия; б) продолжать направлять инвестиции в лечение и научно-исследовательскую деятельность в целях сокращения расходов и расширения доступа; с) повышать качество просвещения по вопросам ВИЧ/СПИДа, с тем чтобы обеспечить принятие правильных и более обоснованных решений; и d) вести обсуждение вопросов ВИЧ/СПИДа в контексте проявления любви, организации попечения и выражения признательности. Она подчеркнула, что этот призыв к общей гуманности является следствием чрезвычайно полезной работы, проделанной в рамках борьбы с ВИЧ/СПИДом.

82. Исполнительный совет принял к сведению доклад об исполнении решений и рекомендаций Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (DP/2015/31–DP/GPA/2015/13).

XV. Поездки на места

83. Докладчик представил доклад о совместной поездке на места членов исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Всемирной продовольственной программы (ВПП) в Иорданию (DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2015/CRP.1).

84. В своих общих замечаниях члены Совета подчеркнули полезность поездок на места, позволяющих им непосредственно ознакомиться с работой организаций системы развития Организации Объединенных Наций на местах и помогающих им понять свою роль на страновом уровне в сотрудничестве с правительством и партнерами. Они выразили особое удовлетворение в связи с посещением Иордании, которая сталкивается с массовым притоком беженцев, поскольку это дало членам Совета представление о региональном кризисе и его последствиях для стран этого региона. По их мнению, поездки на места являются прекрасным средством для обмена опытом и извлеченными уроками. Они обратили также особое внимание на важность согласованных действий системы Организации Объединенных Наций по осуществлению программ на уровне отдельных стран с учетом их различных сравнительных преимуществ.

85. Исполнительный совет принял к сведению доклад о совместной поездке членов исполнительных советов ПРООН, ЮНФПА, ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП в Иорданию (DP/FPA/OPS-ICEF-UNWWFP/2015/CRP.1).

Руководящие принципы организации поездок на места

86. Секретарь Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС представила руководящие принципы организации поездок на места членов Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС и совместных поездок на места с членами исполнительных советов ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП (DP/2015/CRP.3).

87. Члены Совета с удовлетворением отметили пересмотренный текст руководящих принципов организации поездок на места и рекомендовали внести в него следующие изменения: а) в подпункте (iii) пункта 4(а) «Общие подлежащие рассмотрению критерии» фразу «страна, которую ранее не посещали» предлагается заменить фразой «страна, которую ранее не посещали или посещали наименьшее число раз»; б) в подпункте (iv) пункта 4(с) «Критерии, касающиеся страны» фразу «таких как документы по вопросам прав человека или ВИЧ/СПИДа, цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, или другие рамочные документы» предлагается заменить фразой «документы по вопросам развития и гуманитарным аспектам или проблеме ВИЧ/СПИДа, цели в области устойчивого развития на период после 2015 года и другие рамочные документы»; и с) в пункте 14 фразу «рекомендуется, чтобы по меньшей мере один член миссии обладал статусом посла» предлагается заменить фразой «рекомендуется, чтобы по меньшей мере 25 процентов членов миссии обладали статусом посла».

88. В своем ответном слове Секретарь Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС подчеркнула, что в ходе прошлых поездок на места члены

Исполнительного совета посетили одну из стран именно потому, что в ней менялись условия развития. Она указала на то, что в целях учета этого подхода руководящие принципы организации поездок на места будут пересмотрены. Она отметила, что, для того чтобы не предвосхищать принятие Генеральной Ассамблеей повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в пересмотренных руководящих принципах повестка дня на период до 2030 года не упоминалась; она добавила, что ссылка на эту повестку дня будет включена в окончательный текст. Что касается участия на уровне послов в поездках на места, то она подчеркнула, что в предлагаемых руководящих принципах была приведена фраза «по меньшей мере один», поскольку в ходе ряда прошлых поездок на места в них вообще не участвовал ни один член на уровне посла. Секретариат внесет в текст изменения и включит в него предлагаемую фразу «по меньшей мере 25 процентов».

89. Исполнительный совет принял к сведению руководящие принципы организации поездок на места членов Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС и совместных поездок на места с членами исполнительных советов ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП (DP/2015/CRP.3).

XVI. Прочие вопросы

Выступление Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»)

90. В своем выступлении перед Советом Председатель Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-женщины» уделил основное внимание четырем важнейшим вопросам: последствиям недавних организационных преобразований, транспарентности и подотчетности, формам заключения контрактов и поддержанию баланса и многообразия в руководящем звене и среди персонала. Совет персонала готов обсудить эти вопросы и возможные пути их решения с соответствующими организациями.

91. Исполнительный совет принял к сведению заявление Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-женщины».

Приложение I

Решения, принятые Исполнительным советом в 2015 году

Содержание

Первая очередная сессия 2015 года (26–30 января 2015 года, Нью-Йорк)

	<i>Стр.</i>
2015/1 Доклад о прямой бюджетной поддержке, 2008–2014 годы	101
2015/2 Пересмотренная политика ЮНФПА в области надзора	102
2015/3 Увеличение объема финансирования гуманитарной деятельности ЮНФПА	102
2015/4 Активизация деятельности Консультативного комитета ЮНОПС по проведению ревизий	103
2015/5 Рекомендации Комиссии ревизоров	104
2015/6 Обзор решений, принятых Исполнительным советом на первой очередной сессии 2015 года	106

Ежегодная сессия 2015 года (1–9 июня 2015 года, Нью-Йорк)

2015/7 Ежегодный доклад Администратора ПРООН	108
2015/8 Оценка (ПРООН)	109
2015/9 Доклад о результатах, достигнутых Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций в 2014 году	112
2015/10 Ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНФПА	112
2015/11 Годовой доклад об оценке (ЮНФПА)	113
2015/12 Ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНОПС	114
2015/13 Внутренняя ревизия и надзор	115
2015/14 Доклады Бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС	117
2015/15 Обзор решений, принятых Исполнительным советом на ежегодной сессии 2015 года	117

Вторая очередная сессия 2015 года (31 августа — 4 сентября 2015 года, Нью-Йорк)

2015/16 Вопросы финансирования ПРООН	121
2015/17 Оценка вклада ПРООН в достижение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин и ответ руководства	123
2015/18 Обязательства по финансированию ЮНФПА	124
2015/19 Четырехгодичный план работы в области оценки и бюджет на проведение оценок (ЮНФПА)	125
2015/20 Бюджетная смета ЮНОПС на двухгодичный период 2016—2017 годов	126
2015/21 Годовой статистический доклад о закупочной деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций за 2014 год	126
2015/22 Обзор решений, принятых Исполнительным советом на второй очередной сессии 2015 года	127

2015/1

Доклад о прямой бюджетной поддержке, 2008–2014 годы

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* документ DP/2015/3;
2. *признает*, что самый значимый вклад ПРООН связан с поддержкой наращивания национального потенциала и разработки политики;
3. *порукает* ПРООН представить оценку экспериментальных мероприятий, осуществляемых в рамках этой политики, в том числе подробную информацию об опыте, накопленном в ходе проведения экспериментальной фазы участия ПРООН в оказании секторальной бюджетной поддержки, а также о результатах этой деятельности, особенно в том, что касается вклада ПРООН в укрепление национального потенциала и разработку политики, до начала первой очередной сессии Совета в 2017 году;
4. *согласен* с тем, чтобы ПРООН продолжила экспериментальную фазу осуществления политики, касающейся участия ПРООН в прямой бюджетной поддержке и деятельности объединенных фондов, на уровне секторов, при условии обеспечения гибкости в использовании четырех моделей взаимодействия, как об этом говорится в соответствующих руководящих положениях, до 1 января 2017 года, при том понимании, что после 1 января 2017 года новые инициативы предприниматься не будут до момента вынесения решения относительно перспектив этой политики;
5. *признает*, что все виды деятельности, которые уже утверждены в рамках этой политики, будут осуществляться до запланированных сроков их завершения;
6. *постановляет* принять соответствующее решение на своей первой очередной сессии 2017 года на основе оценки и ответов руководства относительно того, следует ли продолжать эту политику;
7. *просит* о том, чтобы руководящие принципы и процедуры для страновых отделений и подразделений штаб-квартиры, касающиеся участия ПРООН в секторальной бюджетной поддержке и объединенных фондах, были проверены на предмет их соответствия признанной международной практике, а также практике ПРООН по использованию таких механизмов, а результаты этой проверки были доведены до сведения Исполнительного совета в ходе его второй очередной сессии 2015 года. Указанная документация должна сопровождаться информационной запиской, обобщающей опыт ПРООН по использованию этого вида помощи с изложением сути подхода к наращиванию национального потенциала и разработке политики и с подробным описанием характера выявленных реальных рисков;
8. *призывает* ПРООН продолжать следить за тем, чтобы конкретные фидуциарные риски, связанные с упомянутыми предложениями, были оценены, надлежащие меры предосторожности — приняты, а механизмы контроля и ревизии — своевременно применены.

30 января 2015 года

2015/2**Пересмотренная политика ЮНФПА в области надзора***Исполнительный совет*

1. *с удовлетворением принимает к сведению доклад о пересмотренной политике ЮНФПА в области надзора (DP/FPA/2015/1), что свидетельствует о приверженности организации обеспечению соответствующего тщательного надзора на основе принципа подотчетности;*
2. *с удовлетворением отмечает процесс консультаций, организованных ЮНФПА, для целей выработки пересмотренной политики в области надзора;*
3. *утверждает пересмотренную политику ЮНФПА в области надзора, представленную в документе DP/FPA/2015/1;*
4. *порукает ЮНФПА продолжать следить за осуществлением этой политики, а также проводить периодическую оценку актуальности и применимости этой политики с точки зрения сохранения и развития функций надзора за управленческими процессами в ЮНФПА, в том числе применительно к программам, и проинформировать об этом Исполнительный совет на его ежегодной сессии в 2017 году, представив также, при необходимости, предложения в отношении дальнейшего совершенствования этой политики.*

30 января 2015 года

2015/3**Увеличение объема финансирования гуманитарной деятельности ЮНФПА***Исполнительный совет*

1. *принимает к сведению доклад (DP/FPA/2015/2);*
2. *признает рост спроса на оказываемую ЮНФПА гуманитарную помощь и обусловленную этим необходимость выделения дополнительных ресурсов на цели чрезвычайного финансирования;*
3. *утверждает ежегодное отчисление средств из регулярных ресурсов в чрезвычайный фонд в размере 10 млн. долл. США, что означает увеличение на 5 млн. долл. США по сравнению с прежним утвержденным уровнем;*
4. *уполномочивает Директора-исполнителя ЮНФПА увеличить объем ресурсов чрезвычайного фонда на сумму до 2 млн. долл. США в пределах конкретного года, если это потребуется ввиду количества и масштабов чрезвычайных ситуаций;*
5. *утверждает единовременное выделение из регулярных ресурсов суммы в размере 10 млн. долл. США на создание резерва для оказания гуманитарной помощи;*
6. *порукает ЮНФПА представлять в своих ежегодных финансовых ведомостях сведения о состоянии резервного фонда, а также об использовании средств чрезвычайного фонда;*
7. *также поручает ЮНФПА предоставить на первой очередной сессии 2017 года информацию о своем фонде средств для целей гуманитарной де-*

тельности, с тем чтобы Исполнительный совет мог проанализировать этот механизм, в том числе критерии выделения ресурсов.

30 января 2015 года

2015/4

Активизация деятельности Консультативного комитета ЮНОПС по проведению ревизий

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* инициативу Директора-исполнителя по дальнейшему согласованию механизмов управления и подотчетности ЮНОПС с соответствующими механизмами, используемыми родственными учреждениями, управляемыми Исполнительным советом;

2. *утверждает* создание Консультативного комитета по проведению ревизий для выполнения задач и функций — включая подготовку отчетности для Исполнительного совета, — вверенных Консультативному комитету по вопросам стратегии и ревизии в соответствии с его решениями 2008/37, 2009/4 и 2012/5;

3. *принимает к сведению* информацию о цели деятельности и круге ведения Консультативного комитета ЮНОПС по проведению ревизий, отмечая, что консультативный характер деятельности этого комитета не противоречит функциям Исполнительного совета, определенным в резолюции 48/162 Генеральной Ассамблеи;

4. *подчеркивает*, что роль Консультативного комитета по проведению ревизий заключается в том, чтобы представлять независимые комментарии и выводы, касающиеся гарантий для руководства и Совета в отношении функций по проведению ревизий и надзору в рамках организации;

5. *признает*, что ЮНОПС намерено и далее получать внешние независимые консультативные заключения относительно стратегии работы, а также передовой отраслевой практики и стандартов, через создаваемую Стратегическую консультативную группу экспертов;

6. *постановляет*, что члены Исполнительного совета будут рассматривать вопрос о составе Консультативного комитета по проведению ревизий на ежегодной сессии 2015 года;

7. *далее постановляет*, что до окончания этого процесса нынешние члены Подкомитета ЮНОПС по ревизии в составе Консультативного комитета по вопросам стратегии и ревизии будут продолжать выполнять свои обязанности;

8. *рекомендует* определить частоту, продолжительность и место проведения всех заседаний Комитета в соответствии с объемом его работы, принимая во внимание необходимость поддержания оптимального соотношения эффективности работы и затрат.

30 января 2015 года

2015/5

Рекомендации Комиссии ревизоров

ПРООН: Доклад о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, 2013 год

Доклад ЮНФПА о последующей деятельности по докладу Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за 2013 год: ход выполнения рекомендаций

ЮНОПС: Доклад о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, 2013 год

Исполнительный совет

1. *приветствует* заключение без оговорок, вынесенное Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций за 2013 год в отношении всех трех организаций;

в отношении ПРООН:

2. *отмечает* прогресс, достигнутый ПРООН в решении девяти приоритетных задач руководства, связанных с проведением ревизии, на период 2012—2013 годов;

3. *поддерживает* прилагаемые руководством ПРООН усилия по решению пересмотренных основных восьми приоритетных задач руководства, связанных с проведением ревизии, на двухгодичный период 2014–2015 годов, а также по осуществлению рекомендаций Комиссии ревизоров за год, закончившийся 31 декабря 2013 года;

4. *порукает* ПРООН пересмотреть и повысить эффективность осуществления ее деятельности по управлению рисками, а также уделять приоритетное внимание применению пересмотренных базовых принципов согласованного подхода к переводу наличных средств и мерам, принимаемым для обеспечения надлежащего применения этого подхода в страновых отделениях;

5. *настоятельно призывает* ПРООН активизировать свою надзорную и управленческую деятельность во взаимодействии с партнерами-исполнителями в вопросах надзора, отчетности и соблюдения контрольных положений и обеспечения гарантий, включая вопросы, связанные с периодическими соответствующими ревизиями партнеров-исполнителей и последующей деятельностью во исполнение рекомендаций, вынесенных по итогам ревизий;

6. *рекомендует* продолжать прилагать усилия в целях выявления и предупреждения нарушений, имеющих место в ходе закупочной деятельности, и других видов мошенничества, а также совершенствовать меры по возврату средств и устранять недостатки в системе «Атлас», выявленные Комиссией ревизоров;

7. *настоятельно призывает* ПРООН активизировать свои усилия по реагированию на серьезные замечания, касающиеся управления программами/проектами, контроля качества, разработки, надзора и оценки;

в отношении ЮНФПА:

8. *принимает к сведению* доклад (DP/FPA/2015/3) о принятых ЮНФПА мерах и о дальнейших действиях, запланированных этой организацией для вы-

полнения рекомендаций Комиссии ревизоров за финансовый период, закончившийся 31 декабря 2013 года;

9. *приветствует* прогресс, достигнутый ЮНФПА в реализации связанных с закупками рекомендаций, и *настоятельно призывает* продолжать осуществлять контроль и проводить оценку деятельности поставщиков с точки зрения качества товаров и услуг и их своевременного предоставления;

10. *порукает* ЮНФПА информировать Исполнительный совет о планах организации по расширению охвата проводимых им внутренних ревизий, с тем чтобы принять решение по вопросу о возможных финансовых последствиях на своей второй очередной сессии в 2016 году;

11. *призывает* ЮНФПА продолжать принимать меры по развитию потенциала его отделений на страновом, субрегиональном и региональном уровнях, в частности в том, что касается улучшения оперативной деятельности, механизмов внутреннего контроля, надзора и управления рисками, и представить Исполнительному совету на его второй очередной сессии в 2015 году обновленную информацию о достигнутом прогрессе;

в отношении ЮНОПС:

12. *приветствует* прогресс, достигнутый ЮНОПС в решении наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизии, на которые обратила внимание Комиссия ревизоров;

13. *поддерживает* предпринимаемые руководством ЮНОПС усилия по выполнению невыполненных рекомендаций Комиссии ревизоров;

14. *признает*, что, поскольку эти рекомендации были представлены ЮНОПС в июле 2014 года и многие из них требуют долгосрочных усилий, ЮНОПС для их успешного выполнения будет необходимо проводить соответствующую работу и после окончания 2014 финансового года;

15. *приветствует* приверженность ЮНОПС последовательному укреплению потенциала на местах;

16. *порукает* ЮНОПС продолжать принимать меры по оценке и совершенствованию применения своей системы внутреннего контроля и стратегии управления рисками;

17. *рекомендует* ЮНОПС внимательно следить за закупочной деятельностью, в частности в том, что касается решения проблемы мошенничества, и изыскивать возможности для сотрудничества с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в выявлении надежных и эффективных поставщиков.

30 января 2015 года

2015/6

Обзор решений, принятых Исполнительным советом на его первой очередной сессии 2015 года

Исполнительный совет

напоминает о том, что на своей первой очередной сессии 2015 года он предпринял следующие шаги:

Пункт 1

Организационные вопросы

Избрал следующих членов Бюро на 2015 год:

Председатель:

Его Превосходительство г-н Луис Фернандо Каррера Кастро (Гватемала);

Заместитель Председателя:

Его Превосходительство г-н Хироси Минами (Япония);

Заместитель Председателя:

Его Превосходительство г-н Келебоне Маопе (Лесото);

Заместитель Председателя:

Его Превосходительство г-н Дурга Прасад Бхаттарай (Непал);

Заместитель Председателя:

г-н Сахак Саргсян (Армения).

Утвердил повестку дня и план работы своей первой очередной сессии 2015 года (DP/2015/L.1).

Утвердил доклад о работе второй очередной сессии 2014 года (DP/2015/1).

Утвердил проект годового плана работы Исполнительного совета на 2015 год (DP/2015/CRP.1).

Утвердил предварительный план работы ежегодной сессии 2014 года.

Согласовал следующий график проведения остальных сессий Исполнительного совета в 2015 году:

ежегодная сессия 2015 года: 1–12 июня 2015 года (Нью-Йорк);

вторая очередная сессия 2015 года: 1–4 сентября 2015 года.

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

Пункт 2

Финансовые, бюджетные и административные вопросы

Принял решение 2015/1 в отношении доклада о прямой бюджетной поддержке, 2008—2014 годы.

Пункт 3**Страновые программы ПРООН и смежные вопросы**

Утвердил следующие страновые программы в соответствии с решением 2014/7: Гватемала, Мадагаскар, Мали, Чили.

Утвердил продление на девять месяцев страновой программы для Колумбии.

Утвердил продление на два года страновых программ для Мьянмы и Папуа — Новой Гвинеи.

Пункт 4**Оценка**

Принял к сведению обзор политики ПРООН в области оценки, а также соответствующие ответы руководства (DP/2015/5, DP/2015/6, DP/2015/7).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА**Пункт 5****Надзор**

Принял решение 2015/2 в отношении пересмотренной политики ЮНФПА в области надзора (DP/FPA/2015/1).

Пункт 6**Финансовые, бюджетные и административные вопросы**

Принял решение 2015/3 относительно увеличения объема финансирования гуманитарной деятельности ЮНФПА (DP/FPA/2015/2).

Пункт 7**Страновые программы ЮНФПА и смежные вопросы**

Утвердил документы по страновым программам для Мадагаскара (DP/FPA/CPD/MDG/7) и Мали (DP/FPA/CPD/MLI/7).

Утвердил продление на два года срока осуществления страновой программы для Мьянмы, а также продление на девять месяцев срока осуществления страновой программы для Колумбии (DP/FPA/2015/4).

Принял к сведению первое продление на один год срока действия страновых программ для Ирака, а также Лаосской Народно-Демократической Республики (DP/FPA/2015/4).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС**Пункт 8****Активизация деятельности Консультативного комитета ЮНОПС по проведению ревизий**

Принял решение 2015/4 об активизации деятельности Консультативного комитета ЮНОПС по проведению ревизий.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности**Пункт 9****Финансовые, бюджетные и административные вопросы**

Принял решение 2015/5 относительно доклада ПРООН о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, 2013 год (DP/2015/8); доклада ЮНФПА о последующей деятельности по докладу Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за 2013 год: ход выполнения рекомендаций (DP/FPA2015/3), и доклада ЮНОПС о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, 2013 год (DP/OPS/2015/1).

Совместное заседание

Провел совместное заседание исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП 2 февраля 2015 года, на котором были рассмотрены следующие темы: а) в партнерстве с другими: опыт, накопленный в процессе расширения новаторской деятельности в целях оказания помощи нуждающемуся населению; и б) инновационные подходы к разработке и осуществлению программ в поддержку реализации повестки дня в области развития на период после 2015 года.

Кроме того, провел следующие брифинги и неофициальные консультации:

ПРООН

Мероприятие ПРООН по проблеме лихорадки Эбола;

Неофициальный доклад о стратегии ПРООН по мобилизации ресурсов и последующих шагах в рамках структурированного диалога;

Неофициальные консультации по вопросу об упорядоченной комплексной системе оценки соотношения результатов и ресурсов как элементе стратегического плана ПРООН, 2014—2017 годы (решение 2014/11);

Предварительные результаты работы ФКРООН за 2014 год и его перспективы в меняющейся финансовой ситуации.

ЮНФПА

Вводный инструктаж для новых членов Исполнительного совета ЮНФПА.

ЮНОПС

Вводный инструктаж для новых членов Исполнительного совета ЮНОПС.

30 января 2015 года

2015/7**Ежегодный доклад Администратора ПРООН***Исполнительный совет*

1. *принимает к сведению* ежегодный доклад Администратора о первом годе осуществления Стратегического плана на 2014—2017 годы (документ DP/2015/11);

2. *с удовлетворением отмечает* повышение качества ежегодного доклада Администратора и общий прогресс в достижении результатов стратегического плана на 2014 год;

3. *с удовлетворением принимает к сведению* систематическое представление отчетности в рамках механизма оценки результатов Стратегического плана на 2014–2017 годы, включая новый подход увязывания результатов с ресурсами и ввод карточек оценки развития; в то же время призывает ПРООН к дальнейшему совершенствованию методологии комплексной системы оценки соотношения результатов и ресурсов и анализа данных в соответствии с предложением, сформулированным в следующем пункте;

4. *призывает ПРООН* в будущих докладах сохранить практику оценки прогресса по результатам в семи приоритетных областях, а также проблем и полезного опыта, которые могут в дальнейшем повлиять на процесс разработки программ;

5. *призывает ПРООН* продолжить анализ данных, лежащих в основе результатов, с использованием информации, полученной с помощью различных аналитических инструментов организации, включая среди прочего оценки и ревизии, с целью выявления факторов, способствующих или препятствующих повышению эффективности и прогрессу, и вносить соответствующие изменения в программы;

6. *предлагает* включить в карточку оценки также таблицы третьего уровня «Организационная эффективность и результативность» и в связи с этим поручает ПРООН обеспечить существенный прогресс в достижении показателей эффективности в 2015 году;

7. *поручает ПРООН* осуществить ревизию систем мониторинга, сбора данных и отчетности, связанных с комплексной системой оценки соотношения результатов и ресурсов, в рамках среднесрочного обзора Стратегического плана с целью повышения его достоверности и подотчетности его исполнения;

8. *призывает ПРООН* представлять более систематические доклады о результатах структурной реформы 2014–2015 годов;

9. *выражает приверженность* дальнейшему участию в поиске путей финансирования стратегического плана.

9 июня 2015 года

2015/8

Оценка (ПРООН)

Исполнительный совет

в связи с годовым докладом об оценке за 2014 год (DP/2015/16) и комментариями руководства к нему:

1. *принимает к сведению* годовой доклад об оценке и призывает ПРООН своевременно рассматривать выводы и рекомендации с целью улучшения результатов и последствий программы;

2. *утверждает* пересмотренную программу работы независимого отдела оценки ПРООН на 2015 год, признавая, что план был пересмотрен в результате изменений в бюджете;

3. *порукает* независимому отделу оценки провести брифинг по полученному полезному опыту оценки, а также представить предварительную программу работы на 2015 и 2016 годы с указанием расходов на неофициальном совещании перед началом второй очередной сессии 2015 года;

4. *порукает* независимому отделу оценки и руководству ПРООН представить совету на второй очередной сессии 2015 года документ о стратегии пересмотра планов и процедур в целях повышения качества децентрализованных оценок;

5. *порукает* независимому отделу оценки в будущих докладах представлять программу работы с указанием расходов, содержащую более полную информацию о предполагаемых оценках и иной деятельности;

6. *подчеркивает* важность комплексных оценок работы ПРООН на страновом уровне и поручает независимому отделу оценки разработать практическую стратегию повышения качества оценки страновых программ на момент их завершения в целях формирования информационной базы для разработки последующих страновых программ, причем стратегию необходимо включить в годовую программу работы с указанием расходов, представляемую на рассмотрение членам Исполнительного совета;

7. *настоятельно призывает* независимый отдел оценки обеспечить присутствие в его оценках практических, экономически эффективных и ориентированных на результат рекомендаций, которые могут быть использованы для повышения эффективности работы ПРООН повсеместно;

8. *признает* усилия, которые ПРООН продолжает предпринимать для осуществления мер в отношении оценки, предлагаемых руководством, и призывает ПРООН добиться значительного прогресса в последующей деятельности в соответствии с ответами руководства на тематические оценки в течение 2015 года, принимая во внимание рекомендации независимого отдела оценки;

9. *подчеркивает* важность поддержания финансирования отдела на должном уровне для сохранения его эффективности и независимости; ожидает, что ПРООН обеспечит достаточное финансирование независимого отдела оценки, необходимое для выполнения последним своих мандатов;

в связи с оценкой значения глобальных и региональных докладов о развитии человеческого потенциала для процесса формирования государственной политики (DP/2015/17) и ответа руководства на таковую (DP/2015/18):

10. *принимает к сведению* полученные данные, выводы и рекомендации оценки значения глобальных и региональных докладов о развитии человеческого потенциала для процесса формирования государственной политики и поручает ПРООН в полной мере учесть их в будущих глобальных и региональных докладах о развитии человеческого потенциала;

11. *порукает* ПРООН использовать рекомендации, представленные в докладе об оценке, для составления как глобальных, так и региональных докладов о развитии человеческого потенциала и отчитаться перед Исполнитель-

ным советом на ежегодной сессии 2016 года о мерах, принятых в этом отношении;

12. *признает*, что оценка подтверждает, что в течение четверти века глобальные доклады о развитии человеческого потенциала имели значительное влияние на обсуждение вопросов глобального развития, а также признает особо важное значение глобальных докладов о развитии человеческого потенциала для актуализации понятия развития человеческого потенциала как одного из факторов формирования политики в области развития;

13. *призывает* ПРООН провести тщательный пересмотр индекса развития человеческого потенциала с тем, чтобы отразить изменения ситуации в области развития и обеспечить сбалансированную интеграцию трех компонентов устойчивого развития в его метод и структуру, помня о важности использования по мере возможности самых последних национальных статистических данных при расчете индексов, а также согласования с целями, задачами и показателями целей в области устойчивого развития;

в связи с оценкой роли ПРООН в содействии достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на национальном уровне (DP/2015/19), а также ответом руководства на нее (DP/2015/20):

14. *принимает к сведению* полученные данные, выводы и рекомендации оценки значения роли ПРООН в содействии достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на национальном уровне и поручает ПРООН в полной мере учесть их в текущей работе по оказанию содействия странам в достижении Целей, в подготовке к оказанию поддержки странам по мере определения целей в области устойчивого развития и принятия мер по их достижению, а также в среднесрочном обзоре Стратегического плана в 2016 году;

15. *признает*, что оценка позволяет заключить, что ПРООН разработала и внедрила высококачественный и своевременный пакет разнообразных взаимодополняющих инструментов в поддержку планирования, контроля и осуществления, связанных с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия;

16. *подтверждает* заключение оценки о том, что ПРООН обладает хорошими возможностями для осуществления деятельности после 2015 года и оказания помощи странам в достижении целей в области устойчивого развития, признавая одновременно, что формирующаяся повестка дня в области развития на период после 2015 года значительно более объемна и сложна, чем цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и требует в долгосрочной перспективе переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, включая ПРООН.

9 июня 2015 года

2015/9**Доклад о результатах, достигнутых Фондом капитального развития
Организации Объединенных Наций в 2014 году***Исполнительный совет*

1. *принимает к сведению* доклад о результатах ФКРООН в 2014 году (DP/2015/21) и сохранение высоких показателей ФКРООН по выполнению поставленных задач;

2. *признает* стратегическую позицию гибкого мандата ФКРООН по развитию инновационных партнерств с партнерами по развитию, представляющими как государственный, так и частный сектор, в особенности в сфере мобилизации внутренних ресурсов, и отмечает актуальность специальных знаний и опыта ФКРООН для осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года;

3. *принимает к сведению* непрерывный устойчивый рост неосновных ресурсов и партнерств ФКРООН, которые в первую очередь помогают ФКРООН добиваться результатов в наименее развитых странах (НРС);

4. *выражает озабоченность* тем, что объем основных ресурсов, немного сократившись в 2014 году, по-прежнему значительно ниже порогового уровня в 25 млн. долл. США, необходимого для продолжения разработки программ ФКРООН в 40 НРС; а также с беспокойством отмечает, что в результате количество НРС, получающих поддержку ФКРООН, сократилось с 33 — в 2013 году до 31 — в 2014 году;

5. *признает*, что для сохранения инновационного характера ФКРООН необходима критическая масса основных ресурсов в соответствии с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности по развитию системы Организации Объединенных Наций; с тем, чтобы фонд получил солидную и поддающуюся прогнозированию базу, на основе которой сможет привлекать дополнительные ресурсы и стимулировать последующие инвестиции, в том числе за счет мобилизации внутренних ресурсов для развития на местном уровне; а также, учитывая важность гарантированного присутствия в НРС, число которых достигает 40, в соответствии со стратегической рамочной программой на 2014—2017 годы; с учетом вышеперечисленного призывает государства-члены, располагающие соответствующими возможностями, пополнить основные ресурсы ФКРООН до запланированного уровня годовых основных ресурсов, равного 25 млн. долл. США в год.

9 июня 2015 года

2015/10**Ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНФПА***Исполнительный совет*

1. *принимает к сведению* документы, входящие в доклад Директора-исполнителя за 2015 год: DP/FPA/2015/5 (Part I, Part I/Add.1 и Part II);

2. *с удовлетворением отмечает* систематическое представление отчетности в рамках механизма оценки результатов Стратегического плана на 2014–2017 годы, а также достигнутый прогресс;

3. *признает и приветствует* усилия, предпринимаемые ЮНФПА в рамках следования пересмотренному стратегическому направлению деятельности, включая активизацию участия в гуманитарных ситуациях и новую дифференцированную бизнес-модель;

4. *порукает* Директору-исполнителю в дальнейшем изменить следующий годовой доклад с тем, чтобы включить в него ссылку на документ о теориях преобразований, сопровождающий стратегический план, с использованием полученных в результате оценки данных, а также более детальный доклад об осуществлении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в сфере развития, полученном полезном опыте и принятых ответных мерах;

5. *признает* необходимость усиления содействия эффективному позиционированию ЮНФПА для наращивания усилий по завершению незакрытых задач А и В по цели 5 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, а также для увеличения инвестиций в молодежь, включая девушек и юношей-подростков, что позволит странам реализовать их демографический дивиденд в соответствии с их национальными приоритетами, и *порукает* Директору-исполнителю представить презентацию о работе ЮНФПА в сфере демографического дивиденда в контексте среднесрочного обзора стратегического плана на 2014–2017 годы.

24 июня 2015 года

2015/11

Годовой доклад об оценке, 2014 год (ЮНФПА)

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* годовой доклад Управления оценки (DP/FPA/2015/6) и план работы по проведению оценки на 2015 год, включая поправки в финансируемый из бюджета переходный двухгодичный план проведения оценок на 2014–2015 годы, а также ответ руководства;

2. *вновь подтверждает* ключевую роль функции оценки для ЮНФПА, актуальность принципов, заложенных в пересмотренную политику ЮНФПА в области оценки (DP/FPA/2013/5), и важность их внедрения в рамках организации;

3. *призывает* ЮНФПА принять дальнейшие меры по укреплению функции оценки в рамках ЮНФПА, реализовав рекомендации, представленные в таблице 3 доклада об оценке;

4. *принимает к сведению* трудности проведения децентрализованных оценок и *подчеркивает* необходимость продолжить наращивание потенциала децентрализованного мониторинга и оценки;

5. *вновь заявляет о* важности надлежащего распределения ресурсов, включая средства из других источников на программы, финансируемые из основных ресурсов, для сохранения сильного и независимого функционального подразделения, занимающегося оценкой, и *призывает* ЮНФПА гарантировать, что уровень вовлеченности человеческих и финансовых ресурсов соразмерен охвату оценки и соответствует стратегическому плану ЮНФПА на 2014–2017 годы и бизнес-модели ЮНФПА;

6. *приветствует* инициативу Управления оценки в отношении распространения полученных в результате оценки данных в целях совершенствования на институциональном и программном уровнях;

7. *порукает* Директору Управления оценки отчитаться в 2016 году о прогрессе в решении основных задач и проблем оценки в рамках ежегодного доклада Директора Исполнительному совету.

9 июня 2015 года

2015/12

Ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНОПС

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* значительный вклад ЮНОПС в результаты оперативной деятельности Организации Объединенных Наций и ее партнеров в 2014 году;

2. *принимает к сведению* усилия, направленные на повышение вклада ЮНОПС в достижение устойчивых результатов партнерами и усиление отчетности в отношении такого вклада, включая использование передового опыта и соблюдение признанных стандартов;

3. *далее отмечает* общий прогресс, достигнутый в осуществлении стратегического плана ЮНОПС на 2014–2017 годы, который обеспечил надежную основу для оказания содействия со стороны ЮНОПС государствам-членам в достижении целей в области устойчивого развития и повестки дня в области развития на период после 2015 года;

4. *призывает* Директора-исполнителя сотрудничать с Консультативным комитетом по ревизии в соответствии с передовым опытом ПРООН и ЮНФПА, а также принятыми ранее решениями Исполнительного совета в этом отношении;

5. *ссылается* на решения Исполнительного совета 2008/35 и 2009/4 и с целью повысить эффективность деятельности ЮНОПС *порукает* Директору-исполнителю проконсультироваться с Генеральным секретарем о будущей роли Консультативного комитета по вопросам политики по сравнению с ролью Исполнительного совета в сфере надзора и политического руководства ЮНОПС, признавая значительные перемены, произошедшие с 2009 года в структуре управления ЮНОПС, и эволюцию роли и мандата ЮНОПС;

6. *призывает* ЮНОПС изучать в дальнейшем возможности расширения партнерств с субъектами со схожими интересами, включая представителей частного сектора, с особым упором на инвестиции в социально значимые преобразования в таких мандатных областях ЮНОПС, как развитие инфраструктуры и управление проектами, при полном уважении национальной ответственности.

9 июня 2015 года

2015/13**Внутренняя ревизия и надзор***Исполнительный совет*

1. *приветствует* успехи ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в решении проблем управления, связанных с ревизиями, в 2014 году;

2. *с удовлетворением отмечает* усилия по выполнению нереализованных рекомендаций ревизионной проверки, содержащихся в предыдущих докладах;

3. *с обеспокоенностью отмечает* количество повторяющихся рекомендаций и просьб, направляемых в секретариаты ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС соответственно, в отношении активизации усилий по своевременному, глубокому и устойчивому выполнению в полном объеме всех нереализованных и новых рекомендаций ревизионной проверки;

4. *порукает* отделам внутренней ревизии и расследований трех организаций своевременно информировать Исполнительный совет о проблемах выполнения ими обязанностей по надзору или соблюдения планов работы;

5. *также поручает* отделам внутренней ревизии и расследований включать в дальнейшем в годовые отчеты следующее:

а) заключение на основе объема проделанной работы о достаточности и эффективности существующей в организации системы управления, управления рисками и контроля;

б) краткое резюме работы и критериев в обоснование такого заключения;

с) заявление о соответствии стандартам внутренней ревизии;

д) мнение относительно адекватности, достаточности и эффективности ресурсного обеспечения данного функционального подразделения в интересах достижения желаемого охвата внутренней ревизии;

6. *приветствует* включение информации об убытках, возмещенных в результате основанных на фактах расследований, и *призывает* секретариаты ПРООН и ЮНФПА продолжить активизацию усилий с целью гарантировать, что такие средства возмещаются организациям, а меры по завершенным делам принимаются незамедлительно;

7. *призывает* организации совместно пересмотреть процедуры найма на должности в отделах внутренней ревизии и расследований и отчитаться перед Исполнительным советом по мерам, принимаемым для сокращения периодов времени, необходимых для закрытия вакансий;

в отношении ПРООН:

8. *принимает к сведению* доклад о внутренней ревизии и расследованиях (DP/2015/22), приложения к нему и ответ руководства;

9. *выражает* неизменную поддержку усилиям по укреплению функций внутренней ревизии и расследований в рамках ПРООН;

10. *порукает* ПРООН предоставлять информацию по мерам, принимаемым в отношении расследований, закрытых в предыдущие отчетные годы, и по убыткам, возмещенным за такие годы, а также продолжать предоставлять подробную информацию по мерам, принимаемым в отношении расследований, завершённых в отчетный год, и убытков, возмещенных в соответствующем году, рассматриваемом в докладе;

11. *также поручает* Управлению ревизии и расследований представлять подробную презентацию оценки организационных рисков в будущих годовых докладах, представляемых Исполнительному совету;

12. *принимает к сведению* годовой доклад Консультативного комитета по ревизии и ответ руководства на него;

в отношении ЮНФПА:

13. *принимает к сведению* настоящий доклад (DP/FPA/2015/7);

14. *выражает неизменную поддержку* укреплению функциональных подразделений, ответственных за ревизии и расследования, в рамках ЮНФПА, а также предоставлению достаточных ресурсов для выполнения их мандатов;

15. *подтверждает и поддерживает* участие Управления ревизии и расследований в совместной надзорной деятельности;

16. *ссылается* на решение 2015/5 Исполнительного совета, в котором ЮНФПА поручалось информировать Исполнительный совет о планах организации по улучшению охвата внутренней ревизии, и *порукает* ЮНФПА включить эти планы, в том числе планы по расширению возможностей в области расследований, в пересмотренный комплексный бюджет, который будет представлен Исполнительному совету в 2016 году;

17. *принимает к сведению* годовой доклад Консультативного комитета по ревизии (DP/FPA/2015/7/Add.1) и ответы руководства на него и на настоящий доклад;

в отношении ЮНОПС:

18. *принимает к сведению* годовой доклад Группы внутренней ревизии и расследований за 2014 год (DP/OPS/2015/3), а также ответ руководства на него;

19. *принимает к сведению* прогресс, достигнутый в области внедрения рекомендаций ревизионной проверки, включая рекомендации, принятые более 18 месяцев назад;

20. *принимает к сведению* годовой доклад Комитета по стратегии и консультативной помощи по вопросам ревизии за 2014 год (в соответствии с решением 2008/37 Исполнительного совета).

9 июня 2015 года

2015/14

Доклады Бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС*Исполнительный совет*

1. *приветствует* доклады бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС (DP/2015/23, DP/FPA/2015/8 и DP/OPS/2015/4);

2. *с удовлетворением отмечает* существенную роль, которую бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС играют в формировании культуры соблюдения этических норм, добросовестности и подотчетности в соответствующих организациях, и *призывает* данные бюро продолжить работу по укреплению вышеупомянутой культуры;

3. *выражает удовлетворение* руководством, постоянной поддержкой работы и приверженностью задачам бюро по вопросам этики со стороны руководителей ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС соответственно и *призывает* руководство этих организаций продолжить усилия по выделению достаточных ресурсов на работу функциональных подразделений по вопросам этики;

4. *ссылается* на решение 2011/24 и *с удовлетворением отмечает* рекомендации, разработанные бюро по вопросам этики для руководства с целью упрочения культуры добросовестности; *призывает* бюро продолжить предоставление руководству консультаций и рекомендаций в этой сфере, что может подразумевать рекомендации по улучшению внутренней нормативной базы и системы подотчетности с целью *устранения* нарушений и защиты сотрудников, сообщающих о нарушениях; а также *призывает* руководство ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС соответственно продолжить совместную работу с бюро по вопросам этики в этом отношении и реализовывать их рекомендации по мере целесообразности.

9 июня 2015 года

2015/15

Обзор решений, принятых Исполнительным советом на ежегодной сессии 2015 года*Исполнительный совет*

напоминает о том, что на своей ежегодной сессии 2015 года он предпринял следующие шаги.

Пункт 1**Организационные вопросы**

Утвердил повестку дня и план работы своей ежегодной сессии 2015 года (DP/2015/L.2).

Утвердил доклад о работе первой очередной сессии 2015 года (DP/2015/9).

Утвердил предварительный план работы второй очередной сессии 2015 года.

Согласовал следующий график проведения остальных сессий Исполнительного совета в 2015 году:

вторая очередная сессия 2015 года: 1 августа — 4 сентября 2015 года.

Не принял решения по вопросу места проведения ежегодных сессий Исполнительного совета.

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

Пункт 2

Ежегодный доклад Администратора

Принял решение 2015/7 по ежегодному докладу Администратора: показатели и результаты деятельности за 2014 год (DP/2015/11).

Принял к сведению доклад ПРООН о рекомендациях Объединенной инспекционной группы в 2014 году (DP/2015/11/Add.1).

Принял к сведению статистическое приложение (DP/2015/11/Add.2).

Пункт 3

Гендерные вопросы в деятельности ПРООН

Не принял решения по ежегодному докладу об осуществлении стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы (DP/2015/12).

Пункт 4

Доклад о развитии человеческого потенциала

Принял к сведению устный доклад о совещаниях по докладу о развитии человеческого потенциала за 2016 год в соответствии с решением 57/264 Генеральной Ассамблеи.

Пункт 5

Страновые программы ПРООН и смежные вопросы

Отозвал документ по страновой программе Уганды (DP/DCP/UGA/3).

Принял к сведению: первое продление на шесть месяцев страновой программы Эфиопии с 1 января до 30 июня 2016 года; первое продление на один год страновой программы Объединенной Республики Танзания с 1 июля 2015 года до 30 июня 2016 года; первое продление на один год страновых программ Йемена, Корейской Народно-Демократической Республики и Мозамбика с 1 января до 31 декабря 2016 года; первое продление на один год страновой программы Кыргызстана с 1 января до 31 декабря 2017 года (DP/2015/13).

Рассмотрел и утвердил в соответствии с решением 2014/7 Исполнительного совета документы по страновым программам Армении (DP/DCP/ARM/3) и Туркменистана (DP/DCP/TKM/2).

Пункт 6

Оценка (ПРООН)

Отозвал проект решения по пересмотренной политике ПРООН в области оценки.

Принял решение 2015/8 по годовому докладу об оценке за 2014 год (DP/2015/16), докладу об оценке значения глобальных и региональных докладов о развитии человеческого потенциала для процесса формирования государственной политики (DP/2015/17) и ответ руководства (DP/2015/18), а также доклад об оценке роли ПРООН в содействии достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на национальном уровне (DP/2015/19) и ответ руководства в связи с оценкой (DP/2015/20).

Пункт 7

Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

Принял решение 2015/9 по докладу о результатах деятельности Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций в 2014 году.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

Пункт 8

Ежегодный доклад Директора-исполнителя

Принял решение об утверждении ежегодного доклада Директора-исполнителя на специальной сессии, проведенной в среду, 24 июня 2015 года, с 15 ч. 00 м. до 15 ч. 30 м.

Принял решение 2015/10 по докладу Директора-исполнителя: прогресс в осуществлении стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы (DP/FPA/2015/5, Part I).

Принял к сведению статистическо-финансовый обзор за 2014 год (DP/FPA/2015/5 Part I/Add.1).

Принял к сведению доклад ЮНФПА о рекомендациях Объединенной инспекционной группы в 2014 году (DP/FPA/2015/5 Part II).

Пункт 9

Оценка (ЮНФПА)

Принял решение 2015/11 по годовому докладу об оценке (DP/FPA/2015/6).

Пункт 10

Страновые программы ЮНФПА и смежные вопросы

Принял к сведению продление на один год страновых программ Сомали (на 2016 год), Объединенной Республики Танзания (1 июля 2015 года — 30 июня 2016 года) и Йемена (на 2016 год) (DP/FPA/2015/9).

Утвердил второе продление на один год страновой программы Ливана (на 2016 год), четвертое продление на один год страновой программы Сирийской Арабской Республики (на 2015 год) и продление на два года страновой программы Папуа — Новой Гвинеи (на 2016–2017 годы) (DP/FPA/2015/9).

Рассмотрел и утвердил в соответствии с решением 2014/7 Исполнительного совета документы по страновым программам Армении (DP/FPA/CPD/ARM/3), Туркменистана (DP/FPA/CPD/TKM/4) и Уганды (DP/FPA/CPD/UGA/8).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

Пункт 11

Ежегодный доклад Директора-исполнителя

Принял решение 2015/12 по ежегодному докладу Директора-исполнителя (DP/OPS/2015/2).

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

Пункт 12

Внутренняя ревизия и надзор

Принял решение 2015/13 по: а) докладу ПРООН о внутренней ревизии и расследованиях (DP/2015/22); b) докладу директора отдела служб надзора о деятельности ЮНФПА в области внутренней ревизии и надзора в 2014 году (DP/FPA/2015/7); и с) докладу о деятельности Группы внутренней ревизии и расследований ЮНОПС за 2014 год (DP/OPS/2015/3).

Пункт 13

Доклады Бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС

Принял решение 2015/14 по докладам бюро по вопросам этики ПРООН (DP/2015/23), ЮНФПА (DP/FPA/2015/8) и ЮНОПС (DP/OPS/2015/4).

Пункт 14

Прочие вопросы

Провел следующие брифинги и консультации:

ПРООН

Параллельное мероприятие «Восстановление или реформа? Стратегическая поддержка основных государственных функций в послекризисный период».

Параллельное мероприятие ДООН: доклад о состоянии добровольческой деятельности в мире.

Совместное параллельное мероприятие ПРООН и представительства Финляндии «Содействие диалогу и внутренним процессам посредничества в регионе Ближнего Востока и Северной Африки со стороны ПРООН».

Параллельное мероприятие по присуждению почетного знака «Равенство мужчин и женщин».

ЮНОПС

Неофициальные консультации.

ЮНФПА

Брифинг по вопросам демографического дивиденда.

Брифинг по вопросам готовности ЮНФПА к гуманитарным ситуациям и реагирования в северо-восточной части Нигерии: оказание поддержки женщинам и девушкам, освобожденным из плена «Боко харам».

Неофициальные консультации по вопросу новой стратегии мобилизации ресурсов ЮНФПА.

9 июня 2015 года

2015/16

Вопросы финансирования ПРООН

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению:*

а) годовой обзор финансового положения за 2014 год (DP/2015/26 и Add. 1) и ход выполнения обязательств по финансированию по линии регулярных ресурсов ПРООН, а также ее фондов и программ на 2015 и последующие годы (DP/2015/27);

б) предложенные механизмы финансирования и стимулы для привлечения и оптимизации гибкого и предсказуемого финансирования;

в) меры, принимаемые ПРООН для дальнейшей диверсификации базы финансирования и мобилизации дополнительных ресурсов и других видов поддержки из разнообразных источников, в том числе в ходе кампании «100 партнеров во имя развития»;

2. *ссылается* на решения Исполнительного совета, подчеркивающие важность регулярных ресурсов — 98/23, 99/1, 99/23, 2002/9, 2002/18, 2003/24, 2004/14, 2005/20, 2006/24, 2007/17, 2008/16, 2009/10, 2010/14, 2011/15, 2012/10, 2013/13 и 2014/24, — а также ссылается на резолюции Генеральной Ассамблеи 62/208, 67/226 и в особенности резолюцию 64/289, озаглавленную «Слаженность в системе Организации Объединенных Наций»;

3. *с серьезным беспокойством отмечает* сокращение взносов в счет регулярных ресурсов в 2014 году и рост дисбаланса между регулярными и прочими ресурсами до соотношения почти 1:5;

4. *вновь подчеркивает* необходимость избегать задействования регулярных ресурсов для субсидирования мероприятий, финансируемых из других ресурсов, а также вновь заявляет, что главный принцип, которым следует руководствоваться при покрытии всех расходов на непрограммную деятельность, должен основываться на решении Исполнительного совета 2013/9;

5. *подчеркивает*, что регулярные ресурсы являются основой деятельности ПРООН и необходимы для сохранения многосторонности, нейтральности и универсальности его мандата и проведения его работы, и в связи с этим рекомендует ПРООН и далее проводить мобилизацию таких ресурсов, продолжая при этом мобилизацию дополнительных ресурсов, чтобы реагировать на потребности всех стран осуществления программ, особенно в беднейших и наиболее уязвимых странах;

6. *подчеркивает* важность стабильности и предсказуемости взносов в счет регулярных ресурсов, а также отмечает важную необходимость повышения уровня качества, предсказуемости и согласованности со Стратегическим планом на 2014–2017 годы взносов на другие ресурсы, которые служат важным дополнением к базовому финансированию, обеспечиваемому за счет регулярных ресурсов;

7. *вновь выражает беспокойство* в отношении ограничительного характера целевых ресурсов, который может ограничить возможности организации для выполнения Стратегического плана на 2014–2017 годы, и просит ПРООН продолжить диалог о финансировании для решения этого вопроса;

8. *отмечает*, что колебания валютных курсов могут отражаться на объемах ресурсов ПРООН, и просит ПРООН продолжать докладывать Исполнительному совету о своей работе по решению вопроса о влиянии колебаний валютных курсов и продолжать следить за работой других международных организаций в этой области в целях обеспечения того, чтобы его система валютного регулирования продолжала работать в оптимальном режиме;

9. *настоятельно призывает* государства-члены и другие страны, которые еще не внесли взносы по линии регулярных ресурсов за 2015 год и которые в состоянии сделать это, сделать это как можно скорее, и рекомендует странам, которые в состоянии сделать это, рассмотреть возможность принятия обязательств в отношении многолетних взносов на следующие годы;

10. *приветствует* продолжение диалога государств-членов с ПРООН по вопросам финансирования, включая вопрос о том, как совершить переход от строго целевых ресурсов к регулярным либо менее ограниченным/целевым ресурсам, и настоятельно рекомендует государствам-членам повышать приоритетность регулярных ресурсов, а также прочих ресурсов, которые являются гибкими, прогнозируемыми, менее целевыми, а также согласованными с итоговыми результатами стратегического плана на 2014–2017 годы;

11. *порукает* ПРООН в контексте систематизированного диалога по вопросам финансирования:

а) вести на протяжении всего года неофициальные диалоги с государствами-членами, в том числе в рамках специально проводимых каждый год интерактивных дискуссий между государствами-членами в кулуарах ежегодных сессий, в целях обеспечения постоянного обсуждения, обмена информацией и анализа вопросов и вариантов финансирования, с учетом среднесрочного обзора стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы, диалога в Экономическом и Социальном Совете по состоянию системы развития Организации Объединенных Наций на более долгосрочную перспективу и докладов Генерального секретаря об осуществлении резолюции 67/226 о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая анализ финансирования. Эти диалоги должны включать в себя изучение мер стимулирования, механизмов и открытых финансовых линий в целях расширения базы доноров и стимулирования доноров к увеличению и объема и степени приоритетности их взносов по линии регулярных ресурсов, а также перехода на финансирование за счет прочих ресурсов, носящих менее ограничительный характер, в увязке со стратегическим планом;

б) представлять, в контексте ежегодных докладов по вопросам финансирования и мобилизации ресурсов, анализ предсказуемости, гибкости и согласования ресурсов, выделяемых на цели осуществления стратегического плана, в том числе пробелов в области финансирования и их последствий в соответствии с комплексной схемой результатов и ресурсов;

с) продолжать учитывать меняющиеся возможности в области развития для расширения своих партнерских связей с частным сектором в соответствии с Руководящими указаниями относительно сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и предпринимательским сектором, а также с организациями гражданского общества, благотворительными организациями, широкой общественностью, многосторонними организациями, международными финансовыми учреждениями и глобальными партнерствами между государственным и частным секторами на транспарентной и координируемой основе;

12. *признает*, что совместное с правительствами несение расходов представляет собой механизм целевого финансирования, который укрепляет национальную ответственность, а также способствует выполнению страновых программ, и в связи с этим подчеркивает необходимость принимать во внимание особенности совместного с правительствами несения расходов при рассмотрении механизмов стимулирования менее ограниченного/целевого финансирования по линии неосновных ресурсов, обеспечивая при этом согласование таких ресурсов со стратегическим планом.

4 сентября 2015 года

2015/17

Оценка вклада ПРООН в достижение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин и ответ руководства

Исполнительный совет

в связи с оценкой вклада ПРООН в достижение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин (DP/2015/29), а также ответом руководства в связи с ней (DP/2015/30):

1. *признает*, что оценка выявила масштабное изменение и очевидное усовершенствование подхода ПРООН к разработке и реализации стратегии внедрения гендерного подхода за время, прошедшее с момента последней независимой оценки в 2006 году;

2. *принимает к сведению* содержащиеся в докладе об оценке выводы и рекомендации, а также ответ руководства;

3. *порукает* ПРООН отчитаться о ходе выполнения рекомендаций оценки в соответствии с ответом руководства в своем годовом отчете по гендерным вопросам;

4. *отмечает*, что доклад об осуществлении стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства в 2014 году (DP/2015/12), подтверждает, что ПРООН уже решила некоторые задачи, обозначенные в докладе об оценке, и поручает ПРООН информировать Исполнительный совет о тех областях работы, которые требуют особого внимания, и последующих действиях, обозначенных в ходе оценки, в своем докладе о ходе, показателях и результатах осуществления стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы на его ежегодной сессии 2016 года.

3 сентября 2015 года

2015/18**Обязательства по финансированию ЮНФПА***Исполнительный совет*

1. *принимает к сведению* доклад о взносах государств-членов и других доноров ЮНФПА и прогнозе поступлений на 2015 и последующие годы (DP/FPA/2015/8), а также обновленный комплексный план обеспечения ресурсами на 2014—2017 годы (DP/FPA/2015/CRP.4);

2. *приветствует* стратегию мобилизации ресурсов ЮНФПА и ее цели, изложенные в документе DP/FPA/2015/11;

3. *принимает к сведению* предложенные механизмы финансирования и стимулы для привлечения и оптимизации гибкого и предсказуемого финансирования, а также усилия, предпринятые ЮНФПА в целях расширения базы финансирования и мобилизации дополнительных ресурсов и других видов поддержки из разнообразных источников;

4. *подчеркивает* важность стабильности и предсказуемости взносов в счет регулярных ресурсов, а также отмечает важную необходимость повышения уровня качества, предсказуемости и согласованности со Стратегическим планом на 2014—2017 годы взносов на другие ресурсы, которые служат важным дополнением к базовому финансированию, обеспечиваемому за счет регулярных ресурсов;

5. *ссылается* на решение Исполнительного совета 2014/25 об обязательствах по финансированию ЮНФПА и осуществлении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций;

6. *подчеркивает*, что регулярные ресурсы являются основой деятельности ЮНФПА и необходимы для сохранения многосторонности, нейтральности и универсальности его мандата и проведения его работы, и в связи с этим *рекомендует* ЮНФПА и далее проводить мобилизацию таких ресурсов, продолжая при этом мобилизацию дополнительных ресурсов для своих тематических фондов и программ, чтобы реагировать на потребности всех стран осуществления программ, особенно в беднейших и наиболее уязвимых странах;

7. *подтверждает* необходимость в продолжении активной политической и более широкой финансовой поддержки, а также в предсказуемости финансирования по линии основных ресурсов для оказания помощи странам в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития, а также для оказания поддержки странам посредством осуществления страновых программ в продвижении их национальных целей, связанных с рамками действий по последующим мерам по выполнению Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию на период после 2014 года и механизма устойчивого развития после 2015 года;

8. *призывает* все государства-члены увеличить их взносы в счет регулярных ресурсов, в том числе путем внесения взносов в первом квартале года, и принимать многолетние обязательства в целях обеспечения эффективного составления программ;

9. *порукает* ЮНФПА в контексте систематизированного диалога по вопросам финансирования:

а) вести на протяжении всего года неофициальные диалоги с государствами-членами, в том числе в рамках специально проводимых интерактивных сессий перед сессиями Исполнительного совета, в целях обеспечения постоянного обсуждения, обмена информацией и анализа вопросов и вариантов финансирования, с учетом среднесрочного обзора стратегического плана ПРООН на 2014—2017 годы, диалога в ЭКОСОС по состоянию системы развития Организации Объединенных Наций на более долгосрочную перспективу и докладов Генерального секретаря об осуществлении резолюции 67/226 о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая анализ финансирования. Эти диалоги должны включать в себя изучение мер стимулирования, механизмов и открытых финансовых линий в целях расширения базы доноров и стимулирования доноров к увеличению и объема и степени приоритетности их взносов по линии регулярных ресурсов, а также перехода на финансирование за счет прочих ресурсов, носящих менее ограничительный характер, в увязке со стратегическим планом;

б) представлять, в контексте ежегодных докладов по вопросам финансирования ЮНФПА, анализ предсказуемости, гибкости и согласования ресурсов, выделяемых на цели осуществления стратегического плана, в том числе пробелов в области финансирования и их последствий в соответствии с комплексной схемой результатов и ресурсов. Этот доклад подведет итог неофициальных диалогов, о которых идет речь в пункте 9 а);

10. *призывает* ЮНФПА продолжать учитывать меняющиеся возможности в области развития для расширения своих партнерских связей с частным сектором, организациями гражданского общества, благотворительными организациями, широкой общественностью, многосторонними организациями, международными финансовыми учреждениями и глобальными партнерствами между государственным и частным секторами на транспарентной и координируемой основе в соответствии с институциональными параметрами и принципами деятельности.

4 сентября 2015 года

2015/19

Четырехгодичный план работы в области оценки и бюджет на проведение оценок (ЮНФПА)

Исполнительный совет

1. *приветствует* предлагаемый переход от двухгодичного к четырехгодичному финансируемому из бюджета плану проведения оценок на 2016—2019 годы;

2. *подтверждает* прозрачный и интерактивный характер процедуры, которой придерживался ЮНФПА при разработке четырехгодичного финансируемого из бюджета плана проведения оценок на 2016—2019 годы (DP/FPA/2015/12);

3. *подтверждает* ключевые принципы, которыми руководствовались при разработке плана проведения оценок, в частности, согласование со стратегическим планом и бизнес-моделью;
4. *отмечает* необходимость соблюдать баланс между подотчетностью и передачей практического опыта с четким упором на полезность;
5. *приветствует* диверсификацию спектра оценок, включая экспериментальную оценку тематических блоков и подход к оценке результативности в приложении к подросткам и молодежи;
6. *рекомендует* Управлению оценки и в дальнейшем принимать участие в совместных или общесистемных инициативах в области оценки;
7. *поддерживает* усилия по выработке совместного подхода к развитию национального потенциала оценки через Группу Организации Объединенных Наций по вопросам оценки;
8. *отмечает* увеличение выделения средств в соответствии с четырехгодовым финансируемым из бюджета планом проведения оценок и *рекомендует* ЮНФПА продолжить работу для достижения целевого показателя в 3 процента от общего бюджета по программам в соответствии с пересмотренной политикой ЮНФПА в области оценки (DP/FPA/2013/5);
9. *с интересом принимает к сведению* ключевые принципы руководства ресурсным обеспечением функции оценки, упомянутые в пункте 49 плана проведения оценок;
10. *утверждает* четырехгодичный финансируемый из бюджета план проведения оценок на 2016–2019 годы.

3 сентября 2015 года

2015/20

Бюджетная смета ЮНОПС на двухгодичный период 2016—2017 годов

Исполнительный совет

1. *утверждает* целевой показатель объема чистых поступлений;
2. *одобряет* план достижения результатов в области управления ЮНОПС, рассчитанный на двухлетнюю перспективу, и ориентировочные объемы ресурсов, выделяемые на осуществление оперативной деятельности с наивысшей отдачей.

4 сентября 2015 года

2015/21

Годовой статистический доклад о закупочной деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций за 2014 год

Исполнительный совет

1. *принимает к сведению* годовой статистический доклад о закупочной деятельности системы Организации Объединенных Наций за 2014 год (DP/OPS/2015/6);

2. *высоко оценивает* вклад учреждений Организации Объединенных Наций, которые предоставили информацию, необходимую для составления ежегодного статистического доклада, и призывает все учреждения Организации Объединенных Наций принять участие в подготовке этого важного доклада по закупкам;

3. *с удовлетворением отмечает* соблюдение ЮНОПС принципа гласности путем обеспечения доступности доклада для широкой общественности по линии Международной инициативы в отношении транспарентности помощи, направленной на обеспечение информационной гласности.

4 сентября 2015 года

2015/22

Обзор решений, принятых Исполнительным советом на его второй очередной сессии 2015 года

Исполнительный совет

напоминает о том, что на своей второй очередной сессии 2015 года он предпринял следующие шаги.

Пункт 1

Организационные вопросы

Утвердил повестку дня и план работы своей второй очередной сессии 2015 года (DP/2015/L.3).

Утвердил доклад о работе ежегодной сессии 2015 года (DP/2015/24).

Согласовал следующий график проведения последующих сессий Исполнительного совета в 2016 году:

первая очередная сессия: 25–29 января 2016 года;

ежегодная сессия: 20–24 июня 2016 года (Женева) или 6–10 июня (Нью-Йорк);

вторая очередная сессия: 6–9 и 12 сентября 2016 года.

Утвердил проект годового плана работы Исполнительного совета на 2016 год (DP/2015/CRP.2) и принял предварительный план работы первой очередной сессии 2016 года.

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

Пункты 2, 3 и 4

Структурированный диалог о финансировании; финансовые, бюджетные и административные вопросы; обязательства по финансированию ПРООН

Принял решение 2015/16 по вопросам финансирования ПРООН.

Пункт 5

Страновые программы и смежные вопросы

Отозвал документ по страновой программе Азербайджана (DP/DSP/AZE/3).

Принял к сведению первое продление на один год срока действия страновых программ для Буркина-Фасо, Сомали и Чада (DP/2015/28).

Утвердил в порядке исключения продление на один год страновой программы для Кот-д'Ивуара и второе продление на один год страновых программ для Ливана и Ливии (DP/2015/28).

Провел обзор и утвердил в соответствии с решением 2014/7 Исполнительного совета документы по страновым программам для:

Алжира (DP/DCP/DZA/3);

Беларуси (DP/DCP/BLR/3);

Гвинеи-Бисау (DP/DCP/GNB/2);

Грузии (DP/DCP/GEO/3);

Замбии (DP/DCP/ZMB/3);

Зимбабве (DP/DCP/ZWE/3);

Индонезии (DP/DCP/IDN/3);

Казахстана (DP/DCP/KAZ/3);

Камбоджи (DP/DCP/KHM/3);

Китая (DP/DCP/CHN/3);

Колумбии (DP/DCP/COL/2);

Малайзии (DP/DCP/MYS/3);

Мальдивских Островов (DP/DCP/MDV/3);

Панамы (DP/DCP/PAN/3);

Сальвадора (DP/DCP/SLV/3);

Свазиленда (DP/DCP/SWZ/3);

Сербии (DP/DCP/SRB/2), включая комплексную систему оценки соотношения результатов и ресурсов для Косово* (DP/DCP/SRB/2/Add.1);

Таджикистана (DP/DCP/TAJ/2);

бывшей югославской Республики Македония (DP/DCP/MKD/3);

Турции (DP/DCP/TUR/3);

Уганды (DP/DCP/UGA/4);

Узбекистана (DP/DCP/UZB/3).

* Ссылки на Косово следует толковать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

Пункт 6**Оценка**

Принял решение 2015/17 по оценке вклада ПРООН в достижение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин и ответу руководства.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА**Пункты 7, 8 и 9****Структурированный диалог о финансировании; обязательства по финансированию ЮНФПА; финансовые, бюджетные и административные вопросы**

Принял решение 2015/18 по вопросам финансирования ЮНФПА.

Пункт 10**Оценка**

Принял решение 2015/19 по бюджету четырехгодичного плана работы в области оценки.

Пункт 11**Страновые программы и смежные вопросы**

Провел обзор и утвердил в соответствии с решением 2014/7 Исполнительного совета документы по страновым программам для:

- Азербайджана (DP/FPA/CPD/AZE/4);
- Беларуси (DP/FPA/CPD/BLR/2);
- Гвинеи-Бисау (DP/FPA/CPD/GNB/6);
- Грузии (DP/FPA/CPD/GEO/3);
- Замбии (DP/FPA/CPD/ZMB/8);
- Зимбабве (DP/FPA/CPD/ZWE/7);
- Индонезии (DP/FPA/CPD/IDN/9),
- Казахстана (DP/FPA/CPD/KAZ/4);
- Камбоджи (DP/FPA/CPD/KHM/5);
- Китая (DP/FPA/CPD/CHN/8);
- Колумбии (DP/FPA/COL/6);
- Мальдивских Островов (DP/FPA/CPD/MDV/6);
- Панамы (DP/FPA/CPD/PAN/3);
- Сальвадора (DP/FPA/CPD/SLV/8);
- Свазиленда (DP/FPA/CPD/SWZ/6);

Сербии (DP/FPA/CPD/SRB/1), включая комплексную систему оценки соотношения результатов и ресурсов для Косово* (DP/FPA/CPD/SRB/1/Add.1);

Таджикистана (DP/FPA/CPD/TJK/4);

бывшей югославской Республики Македония (DP/FPA/CPD/MKD/1);

Турции (DP/FPA/CPD/TUR/6);

Узбекистана (DP/FPA/CPD/UZB/4).

Утвердил второе продление на один год срока действия страновой программы для Кот-д'Ивуара (DP/FPA/2015/14).

Принял к сведению продление на шесть месяцев страновой программы для Эфиопии и первое продление на один год срока действия страновых программ для Бразилии, Буркина-Фасо, Корейской Народно-Демократической Республики, Кыргызстана, Мозамбика и Украины (DP/FPA/2015/14).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

Пункт 12

Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Принял решение 2015/20 по бюджетной смете ЮНОПС на двухгодичный период 2016—2017 годов.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

Пункт 13

Финансовые, бюджетные и административные вопросы

Принял к сведению доклад ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о совместной закупочной деятельности (документ DP-FPA-OPS/2015/1).

Утвердил решение 2015/21 по годовому статистическому докладу о закупочной деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций за 2014 год.

Пункт 14

Принятие последующих мер по итогам заседания Программного координационного совета ЮНЭЙДС

Принял к сведению доклад об осуществлении решений и рекомендаций Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (DP/2015/31-DP/FPA/2015/13).

Пункт 15

Поездки на места

Принял к сведению доклад о совместной поездке исполнительных советов ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС и ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП в Иорданию (DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2015/CRP.1).

* Ссылки на Косово следует толковать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

Принял к сведению руководящие принципы организации поездок на места исполнительных советов ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, а также совместных поездок на места с исполнительными советами ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП (DP/2015/CRP.3).

Пункт 16

Прочие вопросы

Принял к сведению заявление председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-женщины».

Провел следующие брифинги и консультации:

ПРООН

Неофициальный брифинг «Никого не забыть: поддержка наименее развитых стран Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций для достижения целей в области устойчивого развития».

Неофициальный брифинг «Проекты ПРООН по оказанию помощи в проведении выборов в переходных и постконфликтных ситуациях: представление результатов, достигнутых ПРООН, и обсуждение дальнейших шагов».

ЮНФПА

Неофициальный брифинг о планировании развития человеческого потенциала в постконфликтных условиях в Демократической Республике Конго.

Неофициальный брифинг о гуманитарной помощи ЮНФПА.

Неофициальный брифинг о Глобальной программе ЮНФПА в области повышения обеспеченности средствами охраны репродуктивного здоровья.

Приложение II

Членский состав Исполнительного совета в 2015 году

(Срок полномочий истекает в последний день указанного года)

Африканские государства: Ангола (2015 год), Гвинея (2017 год), Лесото (2015 год), Ливия (2017 год), Нигер (2015 год), Объединенная Республика Танзания (2016 год), Эфиопия (2015 год), Республика Конго (2015 год).

Государства Азии и Тихого океана: Индия (2017 год), Исламская Республика Иран (2015 год), Йемен (2017 год), Китай (2016 год), Непал (2016 год), Пакистан (2015 год), Фиджи (2015 год).

Государства Латинской Америки и Карибского бассейна: Антигуа и Барбуда (2017 год), Боливарианская Республика Венесуэла (2017 год), Гватемала (2015 год), Куба (2016 год), Эквадор (2016 год).

Восточноевропейские государства: Армения (2016 год), Болгария (2015 год), Российская Федерация (2017 год), Черногория (2016 год).

Западноевропейские и другие государства*: Австралия, Германия, Дания, Исландия, Испания, Италия, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Швеция, Япония.

* Группа западноевропейских и других государств имеет свой собственный график ротации, который разнится каждый год.

15-21379 (R) 050116 080116



Просьба отправить на вторичную переработку 