Совет Безопасности

31 December 2015
Russian

**Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности,
учрежденного резолюцией 1591 (2005) по Судану, от 9 декабря
2015 года на имя Председателя Совета Безопасности**

Имею честь настоящим препроводить доклад Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1591 (2005) по Судану, в котором содержится информация о работе Комитета за период с 1 января по 31 декабря 2015 года. Этот доклад, утвержденный Комитетом, представляется в соответствии с запиской Председателя Совета Безопасности от 29 марта 1995 года (S/1995/234).

Буду признателен за доведение настоящего письма и доклада до сведения членов Совета Безопасности и их опубликование в качестве документа Совета.

(Подпись) Рафаэль Дарио **Рамирес Карреньо**
Председатель
Комитета Совета Безопасности, учрежденного
резолюцией 1591 (2005) по Судану

Доклад Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1591 (2005) по Судану

I. Введение

1. Настоящий доклад Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1591 (2005) по Судану, охватывает период с 1 января по 31 декабря 2015 года.
2. В состав Бюро Комитета входили Самуэль Монкада (Боливарианская Республика Венесуэла), выполнявший функции Председателя с января по февраль, и Рафаэль Дарио Рамирес Карреньо (Боливарианская Республика Венесуэла), выполнявший функции Председателя после него. Функции заместителей Председателя выполняли представители Нигерии и Испании.

II. Справочная информация

3. В своей резолюции 1556 (2004) Совет Безопасности ввел эмбарго в отношении оружия, распространяющееся на все неправительственные образования и всех физических лиц, включая формирования «Джанджавид», которые действуют в штатах Северный Дарфур, Южный Дарфур и Западный Дарфур в Судане. В резолюции 1591 (2005) Совет расширил сферу действия этого эмбарго в отношении оружия, распространив его на все стороны Нджаменского соглашения о прекращении огня и другие воюющие стороны в указанных штатах (впоследствии в резолюции 2035 (2012) было подтверждено, что действие эмбарго распространяется и на новые штаты — Восточный и Центральный Дарфур). Также были предусмотрены изъятия из указанных мер.
4. Помимо этого, в своей резолюции 1591 (2005) Совет Безопасности учредил комитет для контроля за соблюдением эмбарго в отношении оружия и выполнением двух дополнительных мер — запрета на поездки и замораживания активов, — введенных той же резолюцией в отношении физических лиц, которые будут обозначены Комитетом на основании изложенных в резолюции критериев. Кроме того, была учреждена функционирующая под руководством Комитета группа экспертов для оказания ему содействия в обеспечении контроля за осуществлением введенных мер и предоставления ему информации о лицах, которые могут быть внесены в санкционный перечень. Впоследствии в своей резолюции 2035 (2012) Совет постановил, что критерии для внесения в перечень распространяются также на юридических лиц. В своей резолюции 1672 (2006) Совет указал имена четырех физических лиц, подпадающих под действие запрета на поездки и мер по замораживанию активов.
5. Процесс обеспечения соблюдения эмбарго был укреплен в резолюции 1945 (2010), в которой Совет Безопасности более четко определил изъятия из этой меры и установил требование обеспечить наличие необходимой документации о конечном пользователе при продаже или поставке в Судан вооружений и связанных с ними материальных средств, не подпадающих под действие эмбарго. Изъятия из эмбарго в отношении оружия были позднее обновлены в резолюции 2035 (2012).

6. В своей резолюции 1769 (2007) Совет Безопасности постановил, что Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) в рамках своего мандата будет также осуществлять контроль за соблюдением эмбарго в отношении оружия. В своей резолюции 2228 (2015) Совет просил ЮНАМИД прекратить выполнение всех других задач, не связанных с ее пересмотренными стратегическими задачами, которые не включали никаких ссылок на вышеупомянутую функцию по осуществлению контроля. Совет выразил глубокую озабоченность в связи с распространением оружия, в том числе стрелкового оружия и легких вооружений, и просил ЮНАМИД продолжать сотрудничать в этом контексте с Группой экспертов, чтобы содействовать ее работе.

7. Дополнительная справочная информация о режиме санкций в отношении Судана приведена в предыдущих годовых докладах Комитета.

III. Краткая информация о деятельности Комитета

8. Комитет проводил неофициальные консультации четыре раза: 14 января, 6 мая, 20 августа и 18 декабря. Он провел также два официальных заседания (29 мая и 23 ноября) и вел свою работу посредством письменных процедур.

9. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 14 января, члены Комитета заслушали сообщение Группы экспертов о ее заключительном докладе, представленном в соответствии с пунктом 2 резолюции 2138 (2014), и обсудили содержащиеся в нем рекомендации.

10. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 6 мая, члены Комитета заслушали сообщение региональных экспертов Группы по вопросу о программе работы Группы в рамках ее расширенного мандата.

11. В ходе своего шестого официального заседания, состоявшегося 29 мая, в соответствии с пунктом 3(a)(vii) резолюции 1591 (2005) члены Комитета встретились с представителями Судана и стран региона (Египта, Ливии, Эритреи и Эфиопии) с целью укрепить диалог между Комитетом и приглашенными делегациями, в частности касающийся трудностей, не позволяющих обеспечить полное осуществление санкционных мер в регионе.

12. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 20 августа, члены Комитета заслушали сообщение Координатора Группы о ее промежуточном содержащем обновленную информацию докладе, представленном в соответствии с пунктом 2 резолюции 2200 (2015), и обсудили содержащиеся в нем рекомендации.

13. На своем седьмом официальном заседании 23 ноября в соответствии с пунктом 3(a)(vii) резолюции 1591 (2005) члены Комитета встретились с представителями Судана и стран региона (Египта, Ливии, Эфиопии и Южного Судана) в целях дальнейшего укрепления диалога между Комитетом и приглашенными делегациями. Члены Группы принимали участие в этом заседании в режиме видеоконференции.

14. В ходе неофициальных консультаций, состоявшихся 18 декабря, члены Комитета заслушали сообщение Группы о ее заключительном докладе, представленном в соответствии с пунктом 2 резолюции 2200 (2015), и в рамках

процедуры «отсутствия возражений» приняли решение рассмотреть содержащиеся в нем рекомендации в адрес Комитета.

15. В соответствии с пунктом 3(a)(iv) резолюции 1591 (2005) в ходе консультаций, состоявшихся 6 февраля, 28 мая, 26 августа и 4 ноября, Председатель Комитета проинформировала Совет о деятельности, осуществленной Комитетом со времени проведения предыдущего брифинга Председателя.

16. Комитет направил 25 писем 13 государствам-членам и другим заинтересованным сторонам относительно осуществления санкционных мер. 20 марта Комитет направил всем государствам-членам вербальную ноту, касающуюся осуществления положений о запрете на поездки и замораживании активов. Комитет получил доклад об осуществлении от одного из государств-членов.

IV. Изъятия

17. Изъятия из эмбарго в отношении оружия определены в пункте 9 резолюции 1556 (2004) и пункте 7 резолюции 1591 (2005) (были впоследствии обновлены в пункте 8(b) резолюции 1945 (2010) и пункте 4 резолюции 2035 (2012)).

18. Изъятия из запрета на поездки определены в пункте 3(f) резолюции 1591 (2005), а изъятия из положений о замораживании активов определены в пункте 3(g) резолюции 1591 (2005).

19. Никаких уведомлений или просьб о предоставлении изъятий Комитет в течение рассматриваемого периода не получал.

V. Санкционный перечень

20. Критерии включения в перечень физических и юридических лиц, подпадающих под действие запрета на поездки и положений о замораживании активов, изложены в пункте 3(c) резолюции 1591 (2005). Порядок рассмотрения просьб об исключении из перечня определен в руководящих принципах работы Комитета.

21. По состоянию на конец отчетного периода в санкционном перечне Комитета значились четыре физических лица.

VI. Группа экспертов

22. 12 декабря 2014 года в соответствии с пунктом 2 резолюции 2138 (2014) Группа экспертов представила Комитету свой заключительный доклад, который был препровожден Совету Безопасности 16 января 2015 года и издан в качестве документа Совета (S/2015/31).

23. После принятия 12 февраля Советом Безопасности резолюции 2200 (2015) 12 марта Генеральный секретарь назначил в состав Группы пять человек, обладающих специальными знаниями по вопросам вооружений, финансов, международного гуманитарного права и региональным вопросам (см. S/2015/180). Срок действия мандата Группы истекает 12 марта 2016 года.

24. 12 августа в соответствии с пунктом 2 резолюции 2200 (2015) Группа экспертов представила Комитету свой промежуточный доклад, содержащий обновленную информацию.

25. 4 декабря в соответствии с пунктом 2 резолюции 2200 (2015) Группа представила Комитету свой заключительный доклад, который был препровожден Совету Безопасности в январе 2016 года и был опубликован в качестве документа Совета.

26. 5 марта, 5 июня и 1 октября в соответствии с пунктом 3 резолюции 2138 (2014) и пунктом 3 резолюции 2200 (2015) Группа представила Комитету ежеквартальные доклады с обновленной информацией.

27. Члены Группы экспертов совершили поездки в Бельгию, Грецию, Испанию, Италию, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Украину, Францию, Чад, Швейцарию и Эфиопию.

28. Во исполнение своего мандата Группа направила через Секретариат 136 писем государствам-членам, Комитету и международным и национальным структурам.

VII. Административная и оперативно-функциональная поддержка со стороны Секретариата

29. Отдел по делам Совета Безопасности оказывал Председателю и членам Комитета административную и оперативно-функциональную поддержку. Государствам-членам также оказывалась консультационная помощь в целях обеспечения лучшего понимания режима санкций и содействия осуществлению санкционных мер. 1 декабря был организован семинар по вопросам санкций, с тем чтобы ознакомить новых членов Совета Безопасности с оперативно-функциональными и процедурными аспектами председательства в комитете по санкциям, включая вопросы взаимодействия с системой Организации Объединенных Наций, экспертами по санкциям и другими соответствующими субъектами.

30. 14 октября начал функционировать созданный Отделом обновленный сайт, посвященный вспомогательным органам Совета Безопасности. Новый веб-сайт, существующий на шести официальных языках Организации Объединенных Наций и доступный для людей с ограниченными возможностями зрения, отличается улучшенным и удобным для пользователей форматом представления информации. Он обеспечивает быстрый и легкий доступ к информации о действующих санкциях и применимых изъятиях, сводному санкционному перечню Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и санкционным перечням отдельных комитетов. Резюме с изложением оснований для включения в перечень удобны для пользования и снабжены функцией поиска. Помимо этого, на сайте даются четкие практические разъяснения в отношении процедур включения в перечень, исключения из него и применения изъятий¹.

¹ На веб-сайт можно выйти по ссылке www.un.org/sc/suborg/ или через веб-сайт Совета Безопасности www.un.org/en/sc/.

31. 28 декабря Отдел разместил на этом сайте все санкционные перечни Совета Безопасности на шести официальных языках. Это стало возможным благодаря стандартизации в прошлом году формата всех санкционных перечней Совета и созданию сводного санкционного перечня Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюциями 2083 (2012) и 2161 (2014). Помимо этого, в целях содействия эффективному осуществлению санкционных мер Отдел разработал и обеспечивал функционирование системы специальных уведомлений Международной организации уголовной полиции-Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

32. В рамках усилий Отдела по набору высококвалифицированных экспертов для работы в составе различных групп по наблюдению за осуществлением санкций 1 декабря всем государствам-членам была направлена вербальная нота с просьбой о выдвижении квалифицированных кандидатов для включения в ведущийся Отделом реестр экспертов. После получения информации о таких кандидатах Отдел оценит, насколько они подходят для включения в реестр, из которого затем будут заполняться вакансии в соответствующих группах экспертов. Помимо этого, Отдел направил всем государствам-членам вербальные ноты с уведомлением об открывающихся вакансиях в конкретных группах по санкциям и информацией о сроках набора необходимых сотрудников, сферах их компетенции и предъявляемых к ним требованиях.

33. Отдел продолжал оказывать оперативно-функциональную поддержку и консультационную помощь Группе экспертов, и в том числе организовал вводные курсы для недавно назначенных членов в Нью-Йорке, принял участие в подготовке промежуточного доклада Группы, содержащего обновленную информацию, в июле и оказал содействие в подготовке ее заключительного доклада в ноябре.

34. За период с 8 по 11 сентября в сотрудничестве с партнерами из системы Организации Объединенных Наций Отдел провел экспериментальный учебный семинар по методам ведения расследования, в котором приняли участие 12 экспертов из различных групп по наблюдению за осуществлением санкций. Цель этого учебного мероприятия состояла в том, чтобы сформировать у участников представление об основных методах ведения расследования и соответствующих процессах и инструментах и углубить их понимание подхода к проведению расследований, применяемого в рамках санкционных режимов Совета Безопасности.

35. Помимо этого, в целях укрепления сотрудничества между различными группами экспертов 16 и 17 декабря Отдел провел в Нью-Йорке третий ежегодный семинар по координации работы групп экспертов. В этом мероприятии приняли участие члены всех 12 групп по наблюдению за осуществлением санкций. На этом семинаре эксперты по санкциям смогли обсудить стратегические и технические вопросы, касающиеся санкций Совета Безопасности, с представителями комитетов по санкциям и структур системы Организации Объединенных Наций и другими партнерами из международных и неправительственных организаций и частного сектора.

36. В отчетном периоде Секретариат создал Межучрежденческую рабочую группу по санкциям Организации Объединенных Наций, функционирующую под руководством Департамента по политическим вопросам. Эта рабочая группа, в состав которой входят представители 25 подразделений Организации Объединенных Наций, призвана содействовать соблюдению санкционных режимов Совета Безопасности и по мере необходимости увязывать санкционные меры, принимаемые Организацией, с другими усилиями в области мира и безопасности, предпринимаемыми системой Организации Объединенных Наций.