



Генеральная Ассамблея

Семидесятая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
28 December 2015
Russian
Original: English

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет о 18-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в среду, 4 ноября 2015 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-н Проаньо (заместитель Председателя) (Эквадор)

Содержание

Пункт 56 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией (sr corrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

15-19316 (R) X



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 15 ч. 00 м.

Пункт 56 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (продолжение) (A/70/95-S/2015/446 и A/70/357-S/2015/682).

1. **Г-н Касван** (Индия) говорит, что его правительство гордится тем, что Индия является страной, предоставившей Организации Объединенных Наций наибольшее суммарное число военнослужащих для проведения миротворческих операций, которое к настоящему моменту составило 185 000 человек, участвовавших в 48 из 69 миссий, имевших мандат на проведение таких операций.

2. Основной проблемой для миротворческих операций является отсутствие какой-либо подотчетности или прозрачности при определении Советом Безопасности мандата на проведение таких операций. Хотя в Докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям «Объединение наших сил в интересах мира: политика, партнерство и люди» (A/70/95-S/2015/446) говорится о трехсторонних консультациях между Секретариатом, Советом Безопасности и странами, предоставляющими войска, по мнению правительства Индии, обязательным условием для всех эффективных миротворческих операций являются прямые и официальные консультации между странами, предоставляющими войска, и Советом Безопасности в период формулирования мандата и внесения в него изменений.

3. Хотя статья 44 Устава Организации Объединенных Наций призывает Совет Безопасности рекомендовать государствам-членам, не представленным в Совете, «принять участие в решениях Совета Безопасности относительно использования контингентов вооруженных сил данного Члена Организации», на практике этого никогда не происходит. Поэтому для делегации Индии формулирование мандатов и внесение изменений в них в ходе осуществления операций являются источником беспокойства.

4. Совет Безопасности склонен смешивать первоначальный мандат с мандатом на осуществление вмешательства для небольшой части войск в процессе миротворческой операции. Одним из примеров является Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), получившая мандат согласно резолюции Совета Безопасности 2098 (2013). Поскольку пра-

вительство страны оратора выделяет в распоряжение этой миссии 4000 военнослужащих, его волнует этот серьезный вопрос. В докладе Генерального секретаря, озаглавленном «Будущее миротворческих операций Организации Объединенных Наций: выполнение рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям» (A/70/357-S/2015/682), говорится, что «диалог между Советом, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, имеет существенно важное значение для мандата и проведения миротворческой операции» и «такой диалог должен начинаться еще до учреждения миссии». Делегация страны оратора всецело поддерживает такую позицию. Отмечая содержащееся в этом докладе предложение об уделении повышенного внимания превентивным мерам и посредничеству, укреплению партнерских отношений на региональном и глобальном уровнях и выработке новых способов планирования и проведения миротворческих операций Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они осуществлялись более оперативнее и эффективнее и в большей степени отвечали потребностям стран и их населения в условиях конфликта, делегация Индии полагает, что необходимо отдавать приоритет мирному разрешению споров как основной цели миротворческих операций Организации Объединенных Наций, изложенной в Уставе.

5. Организация Объединенных Наций и особенно Совет Безопасности должны обеспечить, чтобы мандаты всех миротворческих операций Организации Объединенных Наций включали юридически обязательные положения о судебном преследовании, наказании и обезвреживании любых негосударственных вооруженных групп и незаконных вооруженных формирований, наносящих или угрожающих нанести вред проведению этих операций.

6. В обоих вышеупомянутых докладах признается, что миротворческие операции Организации Объединенных Наций не предназначены или не обладают средствами для навязывания политических решений посредством длительного использования силы, а также не являются надлежащим инструментом для осуществления силовых контртеррористических операций. Делегация страны оратора поддерживает эти рекомендации, поскольку миротворцы Организации не предназначены для участия в целенаправленных наступательных операциях против вооруженных формирований, негосударственных субъектов и террористов.

7. Важнейшие ценности миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, включающие принципы согласия, беспристрастия и неиспользования силы за исключением очень ограниченного числа ситуаций, сохраняют свою высокую актуальность. Для смягчения растущих проблем с нехваткой ресурсов правительство страны оратора призывает пересмотреть текущее распределение ресурсов на миротворческие операции, с тем чтобы поддержать политические усилия по мирному урегулированию конфликтов.

8. Делегация Индии приветствует подтверждение Генеральным секретарем его обязательства информировать Совет Безопасности об эскалации риска для гражданских лиц или серьезных недостатках, которые могут отрицательно сказаться на способности миссий выполнять свои мандаты по защите. Правительство страны оратора, предоставляющей воинский контингент, с нетерпением ожидает участия в таких инструктивных совещаниях. Совет Безопасности, несомненно, мог бы извлечь пользу из оценок ситуаций на местах, которые страны, предоставляющие войска, способны предоставлять благодаря непосредственному взаимодействию с другими государствами-членами, способствуя тем самым более эффективному выполнению мандата по защите гражданского населения. Статью 44 Устава необходимо выполнять как по форме, так и по существу.

9. Многопрофильным мандатам не хватает соразмерных финансовых ресурсов. Генеральная Ассамблея приняла решение о ставке возмещения за участие в миротворческих операциях в размере 1322 долл. США на человека в месяц начиная с 1 июля 2014 года, тогда как в Обзоре расходов на воинские контингенты предлагалась ставка в размере 1762,55 долл. США, рекомендованная Консультативной группой высокого уровня. Тем самым несоответствие между потребностями в ресурсах и их ассигнованием разрешено не было.

10. Акты сексуальной эксплуатации и надругательства продолжают позорить Организацию. Правительство страны оратора считает данные случаи чрезвычайно серьезными и призывает к политике абсолютной нетерпимости к таким явлениям при проведении всех полевых операций по поддержанию мира и миростроительству.

11. На Саммите лидеров по вопросам поддержания мира, состоявшемся в сентябре 2015 года, премьер-министр Индии продемонстрировал активную приверженность правительства страны поддержке миротворческих операций Организации Объединенных Наций,

объявив о 10-процентном увеличении контингента, предоставляемого для текущих или будущих операций, в дополнительных трех полицейских подразделениях, в которых будут шире представлены женщины, об обязательстве размещать необходимые материально-технические средства и технический персонал и о дополнительной подготовке миротворцев в Индии и на местах.

12. **Г-н Вехби** (Ливан) говорит, что доклады Группы и Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Группы наряду с Саммитом лидеров по вопросам поддержания мира подтвердили коллективную политическую волю обеспечить, чтобы такие многопрофильные миссии были более гибкими, способными к адаптации и чутко реагировали на национальные приоритеты.

13. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира должен оставаться единственным межправительственным форумом для обсуждения политики и руководящих принципов и осуществления сотрудничества с Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Секретариатом и другими органами Организации Объединенных Наций. Жизненно важно усилить региональное и трехстороннее сотрудничество, а также партнерские отношения между Департаментами Центральных учреждений и между Центральными учреждениями и контингентами на местах. Важнейшее значение имеют также прочные взаимоотношения с принимающими странами, гражданским населением и вооруженными силами.

14. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки должны завершить создание руководящих принципов для оптимизации руководства миротворческими операциями в свете обновленных глобальных обязательств по расширению участия женщин на руководящих должностях и в роли посредников. Согласно результатам последних исследований число женщин-миротворцев и руководителей миссий необходимо увеличить.

15. Операции по поддержанию мира никогда не должны становиться самоцелью, но с самого начала должны включать миростроительство и постконфликтное восстановление. Для плавного перехода, включающего национальную ответственность и политические решения, требуется поддержка национальных институтов и наращивание потенциала в таких областях, как верховенство права, реформа сектора безопасности, эффективное управление и разоружение, демобилизация и реинтеграция.

16. Между Ливанскими вооруженными силами и Временными силами Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) существует отличное взаимодействие на оперативном и координационном уровнях. Пятилетний план укрепления потенциала вооруженных сил страны в результате позволит им выполнить свои задачи в Южном Ливане, бороться с терроризмом и сохранять безопасность и стабильность. Делегация страны оратора предупреждала о недопустимости попыток Израиля разрушить это сотрудничество и подорвать престиж ВСООНЛ и Ливанской армии. Правительство Ливана полагает, что с помощью трехстороннего механизма ВСООНЛ сможет предотвратить любые односторонние и провокационные действия, которые могли бы привести к эскалации конфликта.

17. В январе 2015 года в результате израильской бомбардировки погиб испанский миротворец ВСООНЛ. Атака израильтян на казармы ВСООНЛ в Кане в 1997 году и нападение израильтян на наблюдательный пункт Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП) в 2006 году стали напоминанием о том, что такие преступления никогда не должны повториться, а виновные в их совершении должны привлекаться к ответственности. Соблюдение охраны и безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций имеет важнейшее значение для выполнения мандатов всех миротворческих миссий.

18. Подтверждая свою приверженность полному выполнению резолюции Совета Безопасности 1701 (2006), правительство страны оратора вновь призывает международное сообщество заставить Израиль соблюдать свои обязательства посредством выведения войск с остающихся оккупированными территорий Ливана и прекращения нарушения суверенитета Ливана на земле, в воздухе и на море.

19. Правительство Ливана хотело бы поблагодарить командующего силами ВСООНЛ, женщин и мужчин, выполняющих мандат на местах, и все страны, предоставляющие войска, за их преданность делу. Благородной жертве миротворцев должна соответствовать твердая политическая и финансовая поддержка с целью инвестирования в будущее и обеспечения для гражданского населения устойчивого мира, которого оно заслуживает.

20. **Г-жа Мьинт** (Мьянма) отдает дань уважения всем, кто участвует в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций в качестве «голубых ка-

сок», кто пожертвовал своей жизнью, чтобы сохранить мир и безопасность во всем мире, и подчеркивает важность обеспечения безопасности миротворческих сил, несущих службу в сложных и опасных условиях.

21. Нормы и мандаты, используемые для разрешения конфликтов между государствами, не применимы к новым и сложным конфликтам внутри стран или между гражданским населением. Миротворческие операции Организации должны идти в ногу с меняющимся характером ситуаций, связанных с миром и безопасностью. Миссии по поддержанию мира должны соблюдать цели и принципы Устава, а также принципы согласия сторон конфликта и правительства принимающей страны, принципы беспристрастности и неиспользования силы, за исключением случаев самообороны и защиты мандата.

22. Традиционно миротворческие операции Организации начинались только с соглашения сторон конфликта. Необходимо пересмотреть проведение миротворческих операций и скорректировать его в свете меняющегося контекста, не нарушая основополагающих принципов миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Поэтому делегация страны оратора приветствует инициативу Генерального секретаря предпринять обзор миротворческих операций и окончательный отчет Группы. Правительство Мьянмы ожидает, что доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Группы послужит полезной основой для обсуждения.

23. Хотя защита гражданского населения, особенно женщин и детей, является важным вопросом, основная ответственность за это лежит на правительстве принимающей страны. Миротворческие миссии должны помогать национальным органам власти, выполняя свои обязанности по защите. Поэтому мандаты, включающие защиту гражданского населения, должны быть реалистичными и являться предметом подробных консультаций между государствами-членами. В центре внимания этих консультаций должно быть правительство принимающей страны, при этом в полной мере должны учитываться его ограниченные возможности и основные принципы Устава Организации Объединенных Наций.

24. Делегация страны оратора полагает, что Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, к которому Мьянма недавно присоединилась, является важнейшим форумом для успешного проведения процесса обзора. Правительство Мьянмы достигло значительного прогресса в проведении реформ, особенно в

содействии миру и примирению. Последние исторические достижения включают соглашение о повсеместном прекращении боевых действий, подписанное правительством и восемью вооруженными этническими группами.

25. Правительство Мьянмы налаживает диалог с международным сообществом, использует возможности профессиональной подготовки и наращивает национальный потенциал, чтобы увеличить свой вклад в проведение миротворческих операций Организации Объединенных Наций, учитывая, что персонал страны уже участвует в миссиях по поддержанию мира в Либрии и Южном Судане. Делегация страны оратора готова работать в более тесном контакте с Организацией Объединенных Наций, чтобы укрепить свой национальный потенциал и предоставлять больше квалифицированного персонала для служения этому благородному делу.

26. **Г-жа Санчес** (Гондурас) говорит, что хотя термин «поддержание мира» конкретно в Уставе не содержится, Даг Хаммаршельд говорил, что он находится в «главе шесть с половиной» Устава, то есть между такими традиционными методами мирного разрешения конфликтов как переговоры и посредничество, согласно главе VI, и более решительными действиями, санкционированными согласно главе VII.

27. Тот факт, что в 16 осуществляемых в настоящее время миротворческих операциях участвует свыше 100 000 человек, направленных из 121 страны, является очевидной демонстрацией общемировой приверженности поддержанию мира. Правительство страны оратора направило двух экспертов в состав Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) и 37 сотрудников в состав Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ). Делегация Гондураса призывает к скорейшему разрешению конфликтов, а также защите прав человека перемещенных лиц, чтобы они не объявлялись людьми вне закона за то, что бежали от конфликтов.

28. Отмечая усилия по выполнению резолюции Совета Безопасности 1325 (2000) о проблемах женщин, мире и безопасности и учитывая, что женщины являются активными участниками миротворческой деятельности и миростроительства, делегация страны оратора приветствует также резолюцию Генеральной Ассамблеи 69/287 о всестороннем рассмотрении всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах, памятуя о постоянной необходимости сохранять ре-

зультативность и повышать эффективность этих операций.

29. Делегация Гондураса верит в превентивную дипломатию и эффективный диалог между сторонами, как наиболее подходящим, согласно Уставу, средствам предупреждения конфликта и достижения прочного мира. Вместе с тем правительство Гондураса готово продолжать расширять свое участие в миротворческой деятельности и одобряет замечательную работу Департамента операций по поддержанию мира в различных частях света.

30. Мир и безопасность на основе международного права являются предпосылкой успешного выполнения Целей в области устойчивого развития. Мир и развитие неразрывно связаны между собой и эти Цели никогда не будут достигнуты в условиях конфликта. Жизненно важно объединиться и действовать осторожно, не используя силу и не угрожая ее применением, чтобы укреплять сотрудничество на основе равенства и взаимности.

31. **Г-жа Нгуен** (Вьетнам), приветствуя доклады Группы и Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Группы, говорит, что в обстановке возрастающей враждебности, в которой осуществляются миротворческие операции, предметом серьезной обеспокоенности для государств-членов должны стать охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций. В этом плане ключевыми факторами являются учебные тренировки перед развертыванием войск и ответственное использование новых экономически эффективных технологий.

32. Правительство страны оратора высоко оценивает приоритеты, выдвинутые Генеральным секретарем, в особенности уделение особого внимания превентивным мерам и посреднической деятельности. Большое значение имеет также укрепление партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными и межрегиональными организациями.

33. При проведении миротворческих операций Организации Объединенных Наций необходимо соблюдать цели и принципы Устава, а также руководящие принципы беспристрастности, неиспользования силы, за исключением случаев самообороны, и согласия заинтересованных сторон. Расширение консультаций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, а также строгое соблюдение этих принципов при подготовке и выполнении мандатов помогут создать устойчивую культуру мирного участия Организа-

ции Объединенных Наций в разрешении конфликтов и избежать любого недопонимания, связанного с миротворческими операциями.

34. Делегация Вьетнама решительно поддерживает коллективные усилия Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Правительство Вьетнама присоединилось к сообществу стран, предоставляющих воинские контингенты, в 2014 году, направив миротворцев для включения в состав Миссии Организации Объединенных Наций в Республике Южный Судан (МООНЮС) и Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА). Как заявил президент Вьетнама на Саммите лидеров по вопросам поддержания мира в сентябре 2015 года, правительство страны готовится отправить в миротворческие миссии госпиталь второго уровня и группу инженерно-технического обеспечения и продолжает направлять сотрудников по связи и штабных офицеров. Вторя обещаниям, сделанным многими другими странами на Саммите относительно миротворческих операций, делегация Вьетнама выражает готовность сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и всеми другими партнерами в проведении миротворческих операций, что потребует сильной политической воли и твердых обязательств по обеспечению соответствующими финансовыми и людскими ресурсами. Правительство страны оратора высоко ценит жертвы и бесценный вклад миротворцев в это благородное начинание.

35. **Г-жа Нативидад** (Филиппины) благодарит Генерального секретаря за вклад в укрепление Организации Объединенных Наций с помощью различных обзоров операций по поддержанию мира и соответствующих резолюций Совета Безопасности, касающихся проблем женщин, мира и безопасности. Начиная с 1963 года правительство страны оратора постоянно вносит вклад в проведение миротворческих операций посредством предоставления финансовых средств и воинского контингента; с тех пор тысячи филиппинских мужчин и женщин участвовали в работе по крайней мере 23 миссий в 15 странах. Филиппинский национальный совет по миротворческим операциям Организации Объединенных Наций продолжает тщательно анализировать развитие событий на местах в связи с уровнями обязательств и участия правительства страны.

36. За последние три года количество враждебных актов, совершаемых ежегодно в отношении миротворцев, выросло более чем в два раза; в предыдущем году на 50 процентов возросли потери убитыми, а число ране-

ных миротворцев возросло в три раза. Эта мрачная статистика подчеркивает необходимость постоянного и тщательного обзора мандатов, оперативных и тактических правил, регулирующих вовлеченность воинского контингента, и необходимость мер по охране и безопасности миротворцев. Отмечая инициативы Секретариата в этой области, направленные на применение более оперативных, гибких и эффективных мер, включая использование технологий и инноваций, правительство страны оратора вновь призывает к проведению дополнительных консультаций о путях и средствах защиты миротворцев.

37. Правительство Филиппин с удовлетворением отмечает, что 15 из 161 филиппинского сотрудника в составе воинского и полицейского персонала, размещенного в МООНСГ, являются женщинами, и будет и впредь расширять представленность женщин, осуществляя политику набора и размещения миротворцев. Правительство страны решительно поддерживает политику Генерального секретаря в отношении абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и надругательству, считая, что даже одного случая такого поведения слишком много, чтобы запятнать репутацию Организации и оказать плохую услугу смелым и порядочным миротворцам. Оно обещает требовать от своих военнослужащих самых высоких стандартов поведения.

38. Правительство Филиппин приветствует доклад Группы и ее рекомендации по мирному политическому урегулированию споров и предупреждению конфликтов; партнерским отношениям с региональными организациями, правительствами принимающих стран и местными общинами; и учитывающему интересы людей, гибкому реагированию с помощью механизмов, ориентированных на деятельность на местах. Эти рекомендации являются подтверждением статьи 33 Устава о первостепенном значении мирного разрешения споров посредством переговоров, посреднической деятельности и обращения к региональным органам или соглашениям. В этом докладе упоминается «культура предотвращения», которую Организации еще предстоит освоить, однако в то же время признается, что государства-члены выделяют недостаточно средств на решение коренных причин конфликтов. Государства-члены должны вкладывать средства в наращивание собственного потенциала, одновременно используя знания и ресурсы из других источников вне системы Организации Объединенных Наций.

39. Поддерживая рекомендации Группы по защите гражданского населения и стратегиям, основанным на

неприменении оружия, для создания защитной среды, делегация страны оратора подчеркивает предложение Группы о том, что для миссий с мандатом по обеспечению защиты гражданского населения Секретариат должен предоставлять Совету Безопасности объективные оценки и информацию о потребностях в ресурсах, сообщая при этом о препятствиях для выполнения мандатов.

40. Правительство страны оратора также высоко оценивает доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Группы, его план действий, основанный на трех основных компонентах, и его предложения по усилению существующих организационных и оперативных механизмов. Правительство также призывает к проведению комплексной реформы финансирования и поддержки специальных политических миссий и выражает удовлетворение тем, что Группа обратилась к решению этого вопроса, поскольку такие реформы повышают эффективность выполнения мандатов, связанных с развитием. Поддерживая этот постоянный процесс, правительство страны оратора ждет более подробных консультаций в Специальном комитете по операциям по поддержанию мира и Пятом комитете. Оно отдает должное всем миротворцам и их работе во враждебных условиях и отдает честь всем тем, кто принес наивысшую жертву во имя дела мира.

41. **Г-н аль-Хашми** (Катар), подчеркивая принципы, заложенные в Уставе Организации Объединенных Наций и миротворческих операциях, включая суверенитет и значение координации действий с правительством принимающей страны, говорит, что для сохранения доверия к миротворческой деятельности миссии должны соблюдать свои мандаты, а Совет Безопасности должен проводить тщательное и независимое расследование каждого случая, чтобы защитить гражданское население.

42. Наилучшим способом достижения мира должна стать координация вопросов безопасности и других аспектов миротворческой деятельности, включая рассмотрение глубинных причин конфликтов. Миссии должны учитывать специфические особенности, культуру и язык страны, где проводится операция, чтобы облегчить общение между воинскими контингентами и местным населением. Необходимо разработать технологическую базу и методы для решения новых проблем и использования партнерских отношений. Правительство Катара приветствует усилия Организации по улучшению миротворческой деятельности посредством проведения обзора и других видов партнерской дея-

тельности и поддерживает разработку Секретариатом процедур по обеспечению материально-технической поддержки и высоко оценивает усилия Совета Безопасности по повышению роли женщин в предупреждении конфликтов и реагировании на них. Делегация страны оратора одобряет проведение политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальных надругательств, совершаемых миротворцами Организации Объединенных Наций.

43. Являясь страной, предоставляющей воинский контингент, Катар высоко ценит важную роль, которую играют международные силы по поддержанию мира в трудных условиях, и склоняет голову перед теми, кто принес величайшую жертву во имя мира на Земле.

44. **Г-н Дукуре** (Мали) приветствует специальную сессию по вопросам поддержания мира, проходившую в октябре 2015 года, и обращает внимание на выводы, сделанные в докладах Группы и Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Группы.

45. Мали является принимающей страной Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), одной из крупнейших миротворческих операций, и вся страна выражает благодарность за замечательную работу, проделанную этой миссией. Делегация страны оратора также благодарит страны, предоставившие воинские контингенты, за направление своих людей для установления мира в Мали зачастую в опасных условиях.

46. Хотя миротворческие операции Организации Объединенных Наций, несомненно, помогают уладить конфликты в различных частях света, существующее на протяжении десятилетий расхождение между новыми проблемами безопасности и доктриной поддержания мира Организации Объединенных Наций необходимо привести в соответствие с современной ситуацией. Правительство страны оратора полностью поддерживает мнение Группы о том, что миротворческие операции слишком часто базируются на стандартных шаблонах, а не на политических стратегиях, выработанных конкретно для каждой ситуации. Сама МИНУСМА становилась мишенью для 50 асимметричных атак со стороны враждебных сил, которые привели к гибели 56 человек и тяжелым ранениям у 126 человек, став тем самым самой опасной миротворческой операцией в мире. Поскольку такие ситуации подрывают международное доверие к Организации, делегация страны оратора решительно настаивает, чтобы Организация Объединенных Наций работала с региональными организаци-

ями и странами, предоставляющими воинские контингенты, на основе более реалистичных и четче сформулированных мандатов, позволяющих реагировать на конкретные конфликтные ситуации, включая и те, в которых задействованы террористические группы. Развернутые подразделения должны также иметь оснащение и обладать навыками, необходимыми для операций на данном театре военных действий, и быть способными использовать все имеющиеся средства, чтобы свети на нет угрозы для гражданского населения, а также помещений и персонала Организации Объединенных Наций. В свою очередь персонал Организации Объединенных Наций должен быть воплощением принципов морально-нравственной безупречности во избежание любых нарушений прав человека, поскольку защита гражданского населения должна базироваться на культуре индивидуальной ответственности.

47. Делегация страны оратора поддерживает рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря, посвященном проблемам женщин, миру и безопасности (A/2015/716), призывающие к расширению участия женщин в предупреждении и разрешении конфликтов, а также в миростроительстве.

48. На региональном уровне правительство страны оратора поддерживает позицию африканских стран в отношении проведения обзора миротворческих операций Организации Объединенных Наций, одновременно также с удовлетворением отмечая стратегическое партнерство между Организацией и Африканским союзом в рамках главы VIII Устава. Это партнерство должно привести к созданию гибкого, предсказуемого и устойчивого механизма на основе начисленного взноса в Организацию Объединенных Наций в поддержку миротворческих операций, проводимых Африканским союзом с разрешения Совета Безопасности. Народ и правительство Мали отдадут дань уважения всему персоналу Организации Объединенных Наций и "голубым каскам", включая миротворцев из МИНУСМА, за их неизменную преданность делу построения лучшего мира, свободного от конфликтов и войн.

49. **Г-жа Андрианаривелу-Разафи** (Мадагаскар) говорит, что правительство ее страны гордится тем, что направляло своих сотрудников в МИНУСМА, МИНУСКА, Операцию Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ), Смешанную операцию Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) и МООНСГ. Кроме того, недавно правительство объявило о своем намере-

нии впервые направить пехотный батальон для проведения миротворческих операций в 2017 году.

50. Для устойчивого развития необходим мир, и поэтому делегация страны оратора подтверждает свою приверженность цели поиска новых путей совершенствования миротворческих операций. Она приветствует проведение обзора миротворческих операций и усилия по реформированию архитектуры поддержания мира. Это даст возможность Организации справляться с меняющимся характером конфликтов, а также бороться с терроризмом, пиратством, незаконной торговлей стрелковым оружием, организованной преступностью и торговлей людьми. Отличная работа Специального комитета по операциям по поддержанию мира, доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Группы и Стратегические руководящие принципы миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил внесут свой вклад в поиск решений, учитывающих сложность конфликтов.

51. Необходимо укрепить потенциал миротворческих миссий и предпринять действия по повышению качества учебной подготовки, о чем говорилось на недавнем Саммите лидеров по вопросам поддержания мира. Делегация страны оратора приветствует обязательства, принятые государствами-членами, поскольку миротворческие миссии нуждаются в достаточных людских, а также финансовых и материально-технических ресурсах. Организация должна также заняться вопросом безопасности миротворческого персонала; оратор отдает дань памяти тем, кто погиб, защищая знамя Организации Объединенных Наций.

52. Еще одной приоритетной проблемой является защита гражданского населения. Правительство страны оратора решительно выступает против сексуальных надругательств, поскольку это пятнает исключительную работу и самоотверженность тысяч миротворцев Организации Объединенных Наций. Делегация Мадагаскара поддерживает политику абсолютной нетерпимости и напоминает, что персонал должен следовать строгим правилам поведения, выполняя свой мандат.

53. Правительство страны оратора вновь заявляет о важности трехстороннего сотрудничества между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские контингенты, и Секретариатом, признавая также значение стратегических партнерств с региональными органами. Одним из таких примеров является партнерство с Африканским союзом, поскольку 60 процентов миротворческих операций осуществляются в Африке.

54. Миротворческие операции не являются самоцелью; всегда требуется политическое решение и план выхода из конфликта. Поскольку временной фактор имеет существенно важное значение для спасения человеческих жизней в конфликтных ситуациях, правительство страны оратора призывает все государства-члены любыми способами оптимизировать выполнение миротворческих операций сразу же после того, как они определены и одобрены Ассамблеей, Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира и Советом Безопасности.

55. **Г-н Перера** (Шри-Ланка) говорит, что правительство его страны благодарно за усилия заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и его сотрудников и приветствует доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Группы, доклад Консультативной группы экспертов по обзору архитектуры миростроительства (A/69/968-S/2015/490) и резолюцию Совета Безопасности 2242 (2015). Отдавая должное сотрудничеству и поддержке Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, правительство страны оратора выражает желание расширить присутствие шриланкийского контингента в рамках миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, признавая необходимость реформ с учетом современного масштаба и сложности таких операций.

56. Эта сложность, которая включает политический процесс, защиту гражданского населения и помощь в разоружении, демобилизацию и реинтеграцию бывших комбатантов, означает, что миротворческие мандаты предполагают помощь в проведении выборов, обеспечение защиты и поощрение прав человека, а также помощь в восстановлении верховенства права. Поэтому важно тщательно отслеживать инициативы по проведению реформ и стремиться выработать более совершенную модель устойчивого развития.

57. Для сохранения постоянной поддержки со стороны государств-членов важно решить проблему несоответствия между мандатами и ресурсами миротворческих операций. Миротворческие мандаты должны быть четкими и учитывать сложность текущих операций по поддержанию мира. Организация Объединенных Наций должна проводить консультации со странами, предоставляющими воинские контингенты, и принимающими странами при разработке мандатов, а страны, принимающие миротворцев, должны принимать посильное участие в этом процессе. Наконец, важно рассмотреть глубинные причины конфликта и создать сети местной

информации и собранных разведывательных данных, чтобы лучше защищать гражданское население и лиц, не принимающих участие в военных действиях.

58. В докладе Группы защита гражданских лиц определяется как основная обязанность Организации Объединенных Наций и содержится призыв к персоналу Организации использовать любые доступные им средства для защиты гражданского населения. Правительство страны оратора недавно одобрило Принципы защиты гражданских лиц в рамках операций по поддержанию мира, принятые в Кигали, и призывает другие страны также присоединиться к этой инициативе.

59. Существенное значение имеет открытое, инклюзивное и заинтересованное информационное взаимодействие между миротворческими миссиями и Центральными учреждениями. Системе Организации Объединенных Наций необходимо улучшить координацию с региональными и субрегиональными органами, а Секретариату предоставлять независимые рекомендации. Следует сделать четкий акцент на стратегии выхода и механизмах для постоянного обзора целей, которые учитывают местные особенности и потребности.

60. Принимая во внимание необходимость повышения качества миротворческой деятельности, делегация страны оратора поддерживает попытки Секретариата укреплять, обучать и поддерживать развивающиеся страны, желающие предоставить свои воинские контингенты. Фактически развивающиеся страны предоставляют наибольшее число миротворцев, зачастую неся большие потери.

61. Модернизированная система материально-технической поддержки будет гарантировать быстрое развертывание сил, и правительство страны оратора одобряет усилия Секретариата по оптимизации оперативных процедур и ускорению темпов развертывания миротворческих миссий. Правительство также приветствует использование Секретариатом новых технологий с целью повышения эффективности миротворческих операций.

62. На прошедшем недавно Саммите лидеров по вопросам поддержания мира президент Шри-Ланки обещал расширить участие страны в этих операциях, чтобы помочь достижению общих целей всех государств-членов. Для выполнения этих обещаний делегация страны оратора планирует связаться с Департаментом операций по поддержанию мира. Возобновление сотрудничества правительства страны оратора с этим Департаментом является частью новой политики положи-

тельного взаимодействия с Организацией Объединенных Наций и приверженности делу защиты и поощрения прав человека, верховенства закона и благого управления, проводимой после президентских и парламентских выборов 2015 года.

63. Это обязательство включает подготовку и аттестацию миротворцев в Шри-Ланке с целью соблюдения самых высоких стандартов миротворческой деятельности. Были также разработаны жесткие процедуры проверки и высокие дисциплинарные стандарты. Воинский контингент страны обладает отличными практическими знаниями и опытом действий в сложных условиях. Правительство страны оратора также твердо намерено включить в состав батальонов женщин-миротворцев в соответствии с усилиями Организации Объединенных Наций по расширению участия женщин на всех уровнях деятельности по поддержанию мира, миростроительству и в постконфликтных ситуациях.

64. Более 3326 миротворцев Организации Объединенных Наций погибли. Делегация Шри-Ланки отдает им дань высочайшего уважения, благодарит за их свершения и смиренно склоняет голову.

65. **Г-н Сухээ** (Монголия), приветствуя доклады Группы и Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Группы, выражает согласие с тем, что миротворческие операции Организации Объединенных Наций являются неподходящим инструментом для военных контртеррористических операций. Миротворцы Организации Объединенных Наций размещаются не для проведения запланированных наступательных операций против незаконных вооруженных формирований, негосударственных субъектов и террористов. Необходимо соблюдать основные принципы миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций – согласие сторон, беспристрастность и неиспользование силы за исключением случаев самообороны и защиты мандата.

66. Отмечая три компонента для проведения операций по поддержанию мира, предложенных в докладе Генерального секретаря, правительство страны оратора полагает, что наиболее важным соображением является мирное урегулирование споров как главной цели операций по поддержанию мира, изложенной в Уставе. Делегация страны оратора поддерживает просьбу Генерального секретаря провести к 2016 году оценку текущего состояния миротворческих операций, возникающих будущих потребностей и вопросов, связанных с

мобильностью внутри миссий, а также управлением и контролем над военно-техническим обеспечением.

67. Являясь страной, предоставляющей военный контингент, Монголия будет участвовать в рассмотрении этих двух докладов в Генеральной Ассамблее, Четвертом комитете и Специальном комитете по операциям по поддержанию мира и настоятельно рекомендует всем государствам-членам сделать то же самое. В настоящее время примерно 1000 монгольских миротворцев, включая 70 женщин-военнослужащих, участвуют в чрезвычайно сложных миссиях, например в Демократической Республике Конго, Дарфуре и Южном Судане. Правительство страны оратора принимает все необходимые меры по созданию потенциала для нового вклада в виде инженерно-технического обеспечения, который страна обещала сделать. Монголия также обеспечила учебную подготовку международных миротворцев в Центре подготовки специалистов по поддержанию мира в Улан-Баторе. Центр осуществляет типовую подготовку персонала Организации Объединенных Наций для стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

68. Поскольку одним из компонентов миротворческой деятельности является наращивание потенциала правоохранительных органов в принимающих странах, правительство страны оратора готовит ряд сотрудников полиции для миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Группа по оказанию помощи при отборе кандидатов и их оценке (SAAT) Отдела полиции Организации Объединенных Наций посетила Монголию, и власти представили ей список полицейских-кандидатов, которые должны пройти аттестацию для участия в операциях по поддержанию мира Организации Объединенных Наций и специальных политических миссиях. Наконец, делегация страны оратора выражает свою глубочайшую благодарность тысячам «голубых касок» и военнослужащих, которые принимали участие в миротворческих операциях с присущим им мастерством и дисциплиной.

69. **Г-н Бен Слиман** (Тунис), приветствуя доклад Группы и Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Группы, говорит, что правительство его страны также приветствует процесс проведения консультаций с различными группами и заинтересованными сторонами, предпринятый Группой высокого уровня, и одобряет повышение внимания к предупреждению конфликтов, мирному разрешению споров и устойчивым политическим решениям конфликтов для обеспечения устойчивого мира. Учитывая возросшее число потерь среди миротворцев Организации Объединенных

Наций, необходимо также повысить внимание к их безопасности. Для повышения своей безопасности контингенты миротворцев должны иметь необходимое техническое оснащение и проходить специальную подготовку. Во всех аспектах миротворческой деятельности должна быть учтена гендерная проблематика, и делегация страны оратора призывает к более строгим мерам по предупреждению сексуальных надругательств во время миротворческих операций и привлечению виновных в них к уголовной ответственности. Правительство страны оратора надеется, что Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, который является наиболее подходящим межправительственным форумом для рассмотрения таких проблем, подробно обсудит рекомендации, содержащиеся в этих докладах.

70. Для эффективности миротворческих операций необходимы тесные партнерские отношения со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Более конструктивный диалог с такими странами будет способствовать сбалансированному подходу к новым проблемам, связанным с многопрофильными миссиями. Страны, предоставляющие воинские контингенты, должны принимать участие в принятии решений, выработке политики и внесении изменений в мандаты. Следует также усилить взаимодействие между этими странами, которые обладают знаниями о положении на местах, и Советом Безопасности, чтобы вырабатывать единую точку зрения в отношении мандатов и общие требования к их выполнению.

71. Решающую роль в усилиях по достижению мира, безопасности и стабилизации играют субрегиональные и региональные организации. Поэтому правительство его страны призывает к укреплению сотрудничества и партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями. Оно выступает за укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в соответствии с главой VIII Устава и призывает к увеличению помощи Африканскому союзу для укрепления его миротворческой архитектуры за счет соответствующего финансирования.

72. **Г-н Алему** (Эфиопия) приветствует доклад Группы, поскольку укрепление миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций является ключом к международному миру и безопасности. Правительство страны оратора высоко оценивает тот факт, что Группа осуществляла свою работу, проводя консультации с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами, и в результате подготовила

согласованный документ, отражающий широкий спектр мнений и обеспокоенностей, выраженных в процессе консультаций. Рекомендации Группы необходимо выполнить в сочетании с заслуживающим самой высокой оценки докладом Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Группы. Приветствуя принятие итоговой резолюции, правительство страны оратора готово к конструктивному участию в обсуждениях вышеупомянутых докладов в соответствующих комитетах.

73. Правительство страны оратора поддерживает рекомендацию Группы усилить стратегическое партнерство Организации со странами Африки, особенно в форме начисленных Организацией Объединенных Наций взносов для поддержки миротворческих операций, осуществляемых Африканским союзом на основе каждого конкретного случая, утвержденных Советом Безопасности для решения сложных финансовых проблем, с которыми сталкивается Африканский союз при проведении операций по поддержанию мира.

74. Являясь одной из стран, предоставляющих самые многочисленные воинские контингенты, Эфиопия готова внести свой вклад в усиление миротворческих операций. Выступая на Саммите лидеров по вопросам поддержания мира, премьер-министр Эфиопии обещал предоставить два батальона в дополнение к уже дислоцированным более чем 8000 эфиопских миротворцев; сюда не входят 4000 эфиопских миротворцев, размещенных в Сомали согласно решению Африканского союза. Правительство страны оратора также обещает оказывать помощь в учебной подготовке миротворцев из Эфиопии и региона в целом в Центре подготовки специалистов по поддержанию мира. Страна также планирует предоставить крупный полицейский контингент.

75. В заключение оратор отдает дань уважения мужчинам и женщинам, которые пожертвовали своей жизнью во имя дела международного мира и безопасности.

76. **Г-н Шарони** (Израиль), выражая благодарность Совету Безопасности за продление действия Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разведением (СООННР) еще на шесть месяцев и отмечая руководство командующего этими Силами, благодарит также от имени правительства Израиля Департамент операций по поддержанию мира и государства-члены, которые помогли сохранить присутствие Организации Объединенных Наций на израильско-сирийской границе, включая Индию, Ирландию, Фиджи, Непал, а также Нидерланды и Бутан. Делегация страны оратора также

придает большое значение Временным силам Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ), как стабилизирующей силе в этом регионе, и оратор благодарит командующего этими Силами и страны, представившие воинские контингенты, за их усилия. В обстановке возрастающей напряженности правительство страны оратора вновь подтверждает свою приверженность резолюции Совета Безопасности 1701 (2006) и призывает соседние страны поступать так же и использовать трехсторонний форум, чтобы выносить на обсуждение, рассматривать и решать вопросы, связанные с незначительными повседневными инцидентами.

77. Относительное спокойствие в Южном Ливане является обманчивым. В своем двадцать первом полугодовом докладе в Совете Безопасности об исполнении резолюции Совета Безопасности 1559 (2004) (S/2015/258) Генеральный секретарь заявил, что «сохранение в руках «Хизболлы» крупного современного боевого потенциала, не подконтрольного правительству Ливана, продолжает вызывать глубокое беспокойство, особенно потому, что это создает атмосферу запугивания и бросает серьезный вызов безопасности ливанских граждан и государственной монополии на законное применение силы». «Хизболла» продолжает создавать армию, оснащенную десятками тысяч ракет и огромным запасом стратегических вооружений. Как заявил премьер-министр Израиля в Генеральной Ассамблее, «Хизболла» контрабандой ввезла в Ливан ракеты класса «земля–воздух» и крылатые ракеты, а также обладает высокоточными управляемыми ракетами класса «земля–земля» и штурмовыми беспилотниками.

78. Правительство страны оратора заинтересовано в стабильности в Ливане и выполнении резолюции Совета Безопасности 1701 (2006). Укрепление позиций «Хизболлы» в районах, подмандатных ВСООНЛ, означает нарушение резолюции 1701, а сокрытие оружия в центрах проживания гражданского населения является военным преступлением. Правительство Израиля считает правительство Ливана ответственным за все, что происходит на ливанской территории, а также за выполнение резолюции 1701. Хотя правительство Израиля поддерживает силы Организации Объединенных Наций, которые несут службу на его границах, оказывая стабилизирующее воздействие, Израиль готов также сам защитить себя.

79. Делегация страны оратора признает необходимость реформ в миротворческой деятельности и планирует работать совместно с Секретариатом, руководствуясь докладом Группы и докладом Группы экспертов Ге-

нерального секретаря по вопросам технологий и инноваций в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций*. Израиль также обладает передовыми технологиями, налаженной логистикой, высоким экспертным потенциалом в области медицины и защиты гражданского населения и миротворцев и планирует сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в этих и других областях при проведении миротворческих операций. В заключение он отдает дань уважения отважным мужчинам и женщинам из разных стран мира, участвующим в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, и благодарит их за преданность и самоотверженность.

80. **Г-н Луис** (Гаити), отдавая дань памяти 3402 «голубым каскам», которые пожертвовали своей жизнью во имя дела мира, говорит, что правительство его страны приветствует доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Группы высокого уровня и его призывы сделать миротворческие операции адресными, тщательно продуманными и основанными на потребностях населения, а также использовать более быстрые, более эффективные и более подходящие средства предупреждения и разрешения конфликтов, в том числе осуществить ряд реформ для решения наиболее срочных текущих проблем.

81. Правительство страны оратора также приветствует доклад Группы и содержащийся в нем призыв к целостному подходу к миротворческим операциям. Международное сообщество обязано принять все возможные меры для обеспечения способности миротворческих операций справляться с угрозами, включающими терроризм, транснациональную преступность, изменение климата, массовые злодеяния и крайнюю нищету.

82. Вселяет надежду тот факт, что Генеральный секретарь ввел более быструю процедуру разрешения на организацию миссий, привлечение материальных ресурсов для стратегического развертывания, постоянных полицейских сил, наращивания потенциала для принимающих стран, составления руководств, создания партнерств, защиты гражданского населения, посредничества и поддержки в проведении выборов. Более того, начиная с 2006 года принимаются меры по улучшению поведения и дисциплины во время проведения миротворческих операций. Тем не менее в течение последних пяти лет в некоторых миссиях были зафиксированы

* «Эффективность миротворческих операций: заключительный доклад Группы экспертов по вопросам технологий и инноваций в миротворческой деятельности ООН», 2015 г. Доступно на веб-сайте www.performancepeacekeeping.org/offline/download.pdf.

случаи сексуального надругательства и эксплуатации, в частности на Гаити. Делегация страны оратора настоятельно призывает руководство Организации Объединенных Наций строго применять действующие правила для предупреждения поведения, которое может запятнать репутацию Организации.

83. Со времени создания в 2004 году МООНСГ число негражданского персонала сократилось с максимального показателя, превышавшего 9000 человек, до несколько менее 5000 человек. Хотя правительство страны оратора полностью поддерживает изменение конфигурации МООНСГ, оно подчеркивает необходимость постепенной и организованной передачи власти национальным органам, чтобы обеспечить учет как слабых сторон, так и достигнутого прогресса, и не поставить под угрозу уже имеющиеся достижения в области безопасности.

84. Президент Гаити информировал Генеральную Ассамблею, что поскольку национальная стабильность и модернизация были частично достигнуты благодаря МООНСГ, любой вывод миротворческих сил должен происходить в соответствии с заранее согласованным графиком. Резолюция Совета Безопасности 2243 (2015) подтвердила намерение рассмотреть вопрос о возможном выводе МООНСГ «с учетом результатов обзора общего потенциала Гаити по обеспечению безопасности и стабильности и условий безопасности на местах, который должен быть проведен Советом Безопасности к 15 октября 2016 года», и продолжать оказывать помощь правительству Гаити по укреплению мира, включая поддержку Национальной полиции Гаити.

85. Приветствуя роль, которую дружественные страны играют в предоставлении воинского контингента и укреплении сотрудничества в области здравоохранения, сельского хозяйства, энергетики и окружающей среды, правительство его страны выражает благодарность государству Тринидад и Тобаго за взнос в размере 1 млн. долл. США и за сумму в 50 000 долл. США, полученную от Аргентины в качестве поддержки для проведения выборов. Оратор также благодарен странам Южного полушария за привлечение внимания международной общественности к внутригосударственному положению на Гаити. Страна в целом высоко оценивает роль Организации Объединенных Наций и МООНСГ, а также дружбу, солидарность и сотрудничество, проявленные всеми государствами-членами, по мере продвижения Гаити к утверждению верховенства закона и более справедливому и демократичному обществу.

86. Делегация страны оратора призывает Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжать консультации с государствами-членами, являющимися частью постоянного механизма осуществления необходимых улучшений в миротворческой деятельности и специальных политических миссиях, особенно посредством укрепления регионального и субрегионального сотрудничества и мобилизации финансовых ресурсов для содействия оперативной гибкости и быстрого реагирования.

87. **Г-жа Поби** (Гана), приветствуя доклад Группы, содержащий аналитические и смелые рекомендации, говорит, что правительство ее страны также выражает признательность Генеральному секретарю за формирование этой Группы и за его доклад о выполнении рекомендаций Группы, в котором сделан акцент на политическом урегулировании, предупреждении конфликтов, миростроительстве, восстановлении и факторах, которые необходимо учитывать. Делегация страны оратора также надеется на помощь со стороны Консультативной группы экспертов по обзору миротворческой архитектуры, особенно в том, что касается важной роли женщин в вопросах мира и безопасности.

88. Какими бы ни были достижения и недостатки в миротворческой деятельности, обнадеживает тот факт, что извлеченные уроки продолжают вдохновлять Организацию на упорное продолжение поисков надежных решений в отношении угроз международному миру и безопасности. Успешная миротворческая деятельность включает соответствующую учебную подготовку, формулирование выполнимых мандатов, изучение глубинных причин каждого конфликта, назначение эффективного руководства миссий и соответствующие механизмы миростроительства.

89. В Африке в конфликтах участвует много сторон с различной исходной мотивацией, а также все чаще используются террористические акты, изнасилования, нанесение ударов по гражданскому населению и серьезные нарушения прав человека и гуманитарного права. Миротворческие и политические миссии должны заниматься этими вопросами, иначе они станут просто бесполезными.

90. Важное значение имеют партнерские отношения с региональными организациями, включая Африканский союз. Решающее и стратегическое значение имеют Африканские резервные силы (АРС). Необходимо поддерживать усилия Африканского союза с помощью предсказуемых и гибких механизмов финансирования, и правительство страны оратора с удовлетворением отмечает,

что в докладе Группы подчеркивается этот вопрос. Организация Объединенных Наций должна играть ведущую роль в обеспечении финансирования и передаче современных методик миротворческой деятельности Африканскому союзу для наращивания необходимого потенциала.

91. Являясь одной из 10 стран, предоставляющих наибольшее число миротворцев, Гана обещает внести свою лепту в дело миротворчества. Она принимала у себя Миссию Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу (МООНЧРЭ) и благодарит Организацию за создание МООНЧРЭ и мобилизацию ресурсов, которые помогли остановить распространение этого заболевания в Западной Африке. Правительство Ганы ожидает, что уроки, извлеченные из этого опыта, помогут определить быстрые и эффективные методы глобального реагирования на будущие пандемии.

92. Повторяя призыв президента ее страны к государствам-членам наблюдать за действиями друг друга с помощью дипломатии и мирных переговоров, а не использовать силу для разрешения конфликтов, оратор добавляет, что рекомендации, содержащиеся в вышеупомянутых докладах, должны выполняться на местах посредством преобразования существующей практики. Правительство страны оратора рассчитывает принять участие в этом процессе и настоятельно призывает все организации, которые входят в систему Организации Объединенных Наций, особенно Совет Безопасности, проявить инициативу и выполнить свой мандат по сохранению международного мира и безопасности.

93. **Г-жа Хайле** (Эритрея) говорит, что миротворческие операции не должны становиться постоянными мероприятиями или подменять изучение глубинных причин конфликтов. Согласно докладу Группы, прочный мир достигается не благодаря военной помощи, а посредством политических решений. Дальнейшие усилия требуются не для управления конфликтами, а для их предотвращения. В этом отношении полезными были бы стратегия раннего предупреждения и системы быстрого реагирования.

94. Любые изменения в миротворческой деятельности должны соответствовать принципам поддержания мира, то есть принципам уважения суверенитета и территориальной целостности, согласия сторон, беспристрастности и неиспользования силы, за исключением случаев самообороны и защиты мандата. Любые изменения также необходимо согласовывать на соответствующих межправительственных форумах.

95. Географические регионы принимают на себя больше ответственности за проведение миротворческих операций в рамках собственных регионов. Это должно происходить в соответствии с положениями главы VIII Устава и не в обход роли Организации. В Африке особую осторожность необходимо проявлять при развертывании воинского контингента из соседних стран, так как решения об этом могут быть отчасти продиктованы их собственными национальными интересами. Делегация страны оратора также отдает дань памяти женщинам и мужчинам, которые пожертвовали своей жизнью, неся службу под флагом Организации Объединенных Наций, и выражает соболезнования их семьям.

96. **Г-жа Бьяже** (Руанда), приветствуя доклады Группы и Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Группы, говорит, что при обсуждениях необходимо руководствоваться потребностями отважных женщин и мужчин, которые несут службу в качестве "голубых касок" по всему миру.

97. Руанда занимает пятое место по численности предоставляемого воинского и полицейского контингентов, мужчины и женщины из которых несут службу в семи миссиях, и на ее долю приходится значительная часть успеха миротворческих операций. В 2015 году правительство Руанды увеличило количество представленных военнослужащих и полицейских, при этом особое внимание было уделено увеличению численности женщин-офицеров и военных вертолетов.

98. Акцент на приоритете политических методов важен для обеспечения того, чтобы политические решения, основанные на превентивных мерах и посредничестве, препятствовали возникновению новых конфликтов в странах. В целях оправдания ожиданий местных общин, чрезвычайно важно четко формулировать мандаты. В этом отношении успех зависит от Совета Безопасности и Секретариата, в связи с чем Группа рекомендовала провести реформы. На местах необходимо сделать акцент на укреплении потенциала быстрого развертывания, усилении регионального партнерства, стремиться больше ориентироваться на деятельность на местах и население и повышать численность и роль женщин, участвующих в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. У правительства Руанды есть данные, доказывающие, что женщины могут содействовать укреплению взаимодействия между миссиями и соседними общинами и продвижению мирного процесса во время конфликтов. Кроме того, необходимо расширить права и возможности женщин,

чтобы они могли работать вместе с мужчинами с целью установления прочного мира.

99. Укрепление потенциала быстрого развертывания требует сил и средств как из внутренних ресурсов Организации Объединенных Наций, так и из внешних, что подразумевает сотрудничество с региональными организациями, например с Африканскими резервными силами. Такие региональные оперативные партнерства необходимо поддерживать с помощью начисленных взносов, чтобы устойчивое и адекватное финансирование могло привести к проведению операций, в большей степени учитывающих местные особенности.

100. Призывая страны присоединиться к возрастающему числу государств, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, которые одобрили рекомендации по передовой практике, изложенные в Принципах защиты гражданских лиц в рамках операций по поддержанию мира, принятых в Кигали, делегация страны оратора выражает надежду, что все заинтересованные страны сделают все от них зависящее, чтобы обеспечить своевременное развертывание войсковых подразделений и других сил и средств согласно обязательствам, принятым на недавнем Саммите лидеров по вопросам поддержания мира.

101. **Г-жа Лодхи** (Пакистан) говорит, что страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, должны быть в полной мере и официально проинформированы о решениях, касающихся формулирования мандата и изменений в нем, так как их постоянное неучастие в этом процессе является необъяснимым и неприемлемым. Принципам поддержания мира по-прежнему должно уделяться основное внимание, поскольку они не противоречат мандатам на «защиту гражданского населения». Эти мандаты создает Совет Безопасности, и использование силы в целях защиты мандата является неотъемлемой частью этих принципов.

102. Важно проявлять осторожность, чтобы сохранить различие между миротворческой деятельностью и принуждением к миру, когда в исключительных случаях применяются установленные в судебном порядке мандаты на осуществление принудительных действий. Недооценка различий между понятиями «операции по поддержанию мира» и «принуждение к миру» — прямой путь к путанице и неопределенности. Решающее значение для выполнения мандатов имеют также надлежащие ресурсы, поскольку любое несоответствие в финансовом плане отражается на действенности и

эффективности. Секретариат должен указывать на дефицит ресурсов, а Совету Безопасности следует решительно действовать, чтобы обеспечить быстрое развертывание и резервные силы и средства. Кроме того, абсолютным приоритетом должны оставаться охрана и безопасность миротворцев. Повышение потенциала Секретариата в области превентивных мер и посредничества еще больше укрепят его роль в предотвращении конфликтов.

103. Делегация страны оратора высоко оценивает своевременный созыв Генеральным секретарем Группы высокого уровня для обзора миротворческой деятельности, а также расширенные консультации, предпринятые Группой, доклад которой, наряду с докладом Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Группы, содержит ценные рекомендации. Правительство страны оратора поддерживало тесные контакты с Группой высокого уровня и удовлетворено тем, что многие его идеи нашли свое отражение в ее докладе.

104. Являясь одной из ведущих стран по предоставлению воинского и полицейского контингентов, Пакистан направил более 150 000 человек, которые несли службу в 41 миссии в 23 странах, при этом 140 миротворцев погибли. Пакистан принимал одну из первых миротворческих миссий, Группу военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане (ГВНООНИП), которая продолжает отслеживать прекращение огня на линии контроля в Джамму и Кашмире, внося тем самым вклад в дело мира и безопасности в этом напряженном районе.

105. Правительство страны оратора также активно участвует в процессе нормотворчества, связанного с миротворческой деятельностью. Одним из важнейших документов считается резолюция Совета Безопасности 2086 (2013) о роли многопрофильных миротворческих миссий, принятая во время председательства Пакистана в Совете Безопасности. Свидетельством постоянной приверженности правительства Пакистана миротворческой деятельности является участие премьер-министра страны в качестве состроителя Саммита лидеров по вопросам поддержания мира в сентябре 2015 года и сделанный им ряд новых существенных заявлений об усилении потенциала Организации. Правительство Пакистана также предоставляет Центр международного мира и стабильности для проведения учебных курсов и совещаний.

106. Осторожный подход делегации страны оратора к вопросу о принуждении к миру направлен на то, чтобы предупредить бесполезное внешнее вмешательство ми-

ротворцев в национальные и региональные конфликты. Любое изменение в мандате должно быть тщательно изучено в контексте международного гуманитарного права, иммунитета миротворцев и их охраны и безопасности, когда нейтралитет и беспристрастность миротворцев предположительно ставятся под угрозу. Делегация страны оратора приветствует принятие проекта резолюции по процедурным вопросам и с нетерпением ждет тщательного рассмотрения этих вопросов в соответствующих комитетах.

107. **Г-н Мана** (Камерун) говорит, что делегация его страны изучила доклады, представленные по данному пункту повестки дня, и призывает к их выполнению на основе совместных решений, чтобы обеспечить эффективные партнерские отношения между всеми участниками миротворческой деятельности. Президент Камеруна обратился к Генеральной Ассамблее, чтобы вновь подтвердить готовность страны внести свой вклад в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций, отметив, что в настоящее время примерно 1400 женщин и мужчин Камеруна, включая командующего МИНУСКА, несут службу в качестве миротворцев.

108. Международная школа подготовки персонала служб безопасности (EUFORCES) принимала участие в экспериментальном этапе обучения полицейских подразделений, организованном Департаментом операций по поддержанию мира. Другие национальные учреждения участвовали в специальной учебной подготовке, предшествующей развертыванию сил, при этом сотрудницы-женщины посещали международные курсы по подготовке инструкторов по защите детей. Правительство страны оратора остается открытым для всех форм партнерства и сотрудничества, чтобы расширять такие формы обучения.

109. Делегация Камеруна особо отмечает значение предупредительных мер и посредничества для сохранения прочного мира. Важно также найти соответствующие пути разрешения кризисов, специально разрабатывая миссии с учетом их контекста, включающие реформу в военной, полицейской, политической области, утверждение верховенства права, разоружение, демобилизацию, реинтеграцию и реформу сектора безопасности.

110. Необходимо создать эффективные и действенные партнерства с заинтересованными сторонами, включая Африканский союз. Правительство страны оратора недавно подписало соглашение с Африканским союзом о создании материально-технической базы для Африкан-

ских резервных сил. Государства-члены должны поддерживать меры по созданию резервных сил для Организации Объединенных Наций в виде высококвалифицированных контингентов и других подобных сил и средств.

111. Что касается реформы в области поддержания мира и миростроительства, правительство страны оратора призывает соответствующие органы Организации Объединенных Наций и особенно Специальный комитет по операциям по поддержанию мира изучать доклады Генерального секретаря, чтобы достичь консенсуса или компетентных решений, основанных на принципах нейтралитета, уважения суверенитета, ответственности, общей согласованности и координации, а также регионального и субрегионального партнерства.

112. **Г-н аль-Махмуд** (Объединенные Арабские Эмираты) говорит, что министр иностранных дел правительства его страны в своем обращении к Генеральной Ассамблее призвал Организацию Объединенных Наций играть более значительную роль в поддержании международного мира и безопасности. Делегация страны оратора благодарит заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и заместителя Генерального секретаря по полевой поддержке за их усилия по повышению эффективности миротворческих операций, которые играют важную роль в достижении стабильности на постконфликтном этапе.

113. Правительство страны оратора высоко оценивает инициативу Генерального секретаря по укреплению системы Организации Объединенных Наций, включая создание Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям. Делегация страны оратора приветствует широкие консультации, проведенные Группой. Важно усилить интеграцию миротворческой деятельности и миростроительства, обеспечивая, чтобы усилия по поддержанию мира сопровождались восстановлением экономики и мерами по наращиванию потенциала, основанными на национальной ответственности. Комиссия по миростроительству и Фонд миростроительства играют важную роль, включившись в этот процесс на раннем этапе.

114. Правительство страны оратора имеет внушительный опыт участия в операциях Организации Объединенных Наций. Сюда входит участие в составе Межарабских сил безопасности (МСБ) в Ливане во время гражданской войны, миссий «Возрождение надежды» и «Ветры доброты» в Сомали, миротворческой операции в Косове и в последнее время в международных коалициях по борьбе с терроризмом. Вооруженные силы гос-

ударства оратора играют решающую гуманитарную роль в Афганистане, действуя в рамках Международных сил содействия безопасности (МССБ). Организуются также многочисленные обсуждения для поощрения участия женщин во всех мероприятиях, касающихся мира и безопасности, в том числе в постконфликтных обществах. Делегация страны оратора поддерживает проводимую Генеральным секретарем политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и надругательств, совершаемых некоторыми миротворцами Организации Объединенных Наций.

115. С целью поддержки деятельности по обеспечению защиты детей, затронутых вооруженными конфликтами, правительство страны оратора профинансировало перевод на арабский язык книги «Дети-солдаты: справочник для субъектов сектора безопасности». Эта книга и инициатива в целом являются международным справочно-информационным ресурсом в этой области.

116. В заключение оратор благодарит всех миротворцев и особенно тех, кто отдал свою жизнь за дело мира и безопасности.

117. **Г-н Шперри** (Международный комитет Красного Креста (МККК)) говорит, что МККК высоко ценит широкий диапазон охвата докладов Группы и Генерального секретаря. МККК готов предоставлять консультации основным заинтересованным сторонам во время следующего этапа реформирования операций по поддержанию мира.

118. МККК является нейтральной, беспристрастной и независимой гуманитарной организацией, которая защищает и помогает жертвам вооруженных конфликтов, ее представители регулярно присутствуют в составе миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Общие вызовы включают затянувшиеся конфликты, опасную обстановку, препятствующую доступу гуманитарного персонала к населению, нуждающемуся в помощи.

119. Последние миротворческие операции потребовали применения силы со стороны полиции и военных компонентов. В докладе Группы отмечается, что некоторые подобные задачи рискуют превратить силы Организации Объединенных Наций и миссии в стороны в вооруженном конфликте. МККК еще раз напоминает о важности разъяснения и понимания правовых рамок, которые регулируют применение силы в любом данном контексте миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Сюда входит определение, когда и

каким образом применяется международное гуманитарное право к миссии Организации Объединенных Наций, особенно миссии с тщательно проработанным мандатом.

120. МККК напоминает, что применимость международного гуманитарного права определяется объективными фактами на местах, независимо от мандата Совета Безопасности или терминов, используемых для обозначения противоборствующей стороны или сторон. Для того чтобы защитить всех лиц, затронутых вооруженным конфликтом, международное гуманитарное право применяется, когда выполняются условия его применимости. Международное гуманитарное право регулирует участие сторон в конфликте, независимо от характера конфликта или идей, которые отстаивают его стороны.

121. Одним важным вопросом, который не был затронут в докладе Группы, является возрастающая необходимость для миссий Организации Объединенных Наций прибегать к задержанию лиц, которые могут оказаться преступниками по обычному праву или лицами, лишенными свободы в результате захвата или капитуляции по причинам, связанным с существующим вооруженным конфликтом, в том числе из-за передачи в Международный уголовный суд. Эта тенденция влечет за собой сложные практические и правовые проблемы. Пенитенциарные учреждения должны действовать согласно соответствующему и применимому международному праву и нормам, включая международное гуманитарное право. МККК приветствует усилия Организации Объединенных Наций по созданию соответствующих рамок в виде Временного стандартного порядка действий по задержанию во время операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (PK/G/2010.6). МККК поддерживает их полное применение и выполнение, особенно гуманное обращение со всеми задержанными и соблюдение принципа невысылки при рассмотрении вопроса о передаче отдельных лиц под контроль миссий Организации Объединенных Наций.

122. Миротворческие операции Организации Объединенных Наций должны быть соответствующим образом подготовлены в плане бюджета, инфраструктуры, материально-технического обеспечения и квалифицированного персонала. Первостепенной обязанностью государств-членов является обеспечение надлежащей учебной подготовки к таким операциям. Являясь инициатором создания и блюстителем международного гуманитарного права, МККК будет продолжать оказывать по-

мощь в учебной подготовке миротворцев до развертывания сил и на местах, в том числе обращаясь к Бюллетеню Генерального секретаря 1999 года о соблюдении международного гуманитарного права силами Организации Объединенных Наций (ST/SGB/1999/13).

123. В тех случаях, когда миссия Организации Объединенных Наций включает пенитенциарный компонент в помощь национальным органам власти, МККК готов координировать свои действия с консультантами Организации Объединенных Наций, чтобы дополнять их усилия и обсуждать ситуацию с целью достижения устойчивости и непрерывности. Соглашения о передаче между миссиями Организации Объединенных Наций и принимающими государствами могут стать существенным инструментом для защиты задержанных и помочь гарантировать законность передач местным властям.

124. Все больше миротворческих операций Организации Объединенных Наций осуществляются по мандатам, предусматривающим принятие всех необходимых мер для защиты гражданского населения, в том числе посредством обеспечения соблюдения сторонами международного гуманитарного права. Эта моральная ответственность Организации Объединенных Наций подтверждается докладами Группы и Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Группы.

125. Что касается обязательства соблюдать и обеспечивать соблюдение международного гуманитарного права, содержащегося в общей статье 1 Женевских конвенций 1949 года, МККК рассматривает вышеупомянутые выводы как возможность сделать этот пункт более функциональным. Взаимоотношения миссии Организации Объединенных Наций с органами политической власти и вооруженными силами ставит ее в уникальное положение при выполнении ею обязательства по обеспечению соблюдения международного гуманитарного права, в частности в отношении защиты гражданского населения во время планирования и проведения военных операций.

126. МККК согласен с утверждением Группы высокого уровня, что гуманитарные организации играют важную, но комплементарную роль в обеспечении защиты гражданского населения и что, в соответствующих случаях, заблаговременная координация между такими организациями и миротворцами является обязательной. В то же время, согласно этим принципам, такая координация не должна сказываться на характере действий независимых и беспристрастных гуманитарных организаций и на восприятии их работы. Четкие роли и ответственность каждого субъекта должны быть широко из-

вестны в местных общинах. МККК также понятен сделанный в докладах акцент на необходимости для миротворческих операций работать в тесном контакте с этими общинами. В то же время тесное общение с многопрофильной миссией может подвергнуть некоторых лиц в этих общинах риску. Для того чтобы смягчить такие риски, нужно следовать принципу «не навреди». В качестве альтернативы можно привлечь к поддержанию контактов с местными общинами гражданский персонал.

127. Подготовленные МККК в 2013 году «Профессиональные стандарты деятельности по защите» отражают общее мнение большинства гуманитарных и правозащитных организаций о взаимодействии между миссиями Организации Объединенных Наций и гуманитарными организациями. Они представляют собой важное руководство по разделению обязанностей и взаимодействию. Поскольку приближается начало проведения обзора миротворческих операций Организации Объединенных Наций, МККК выражает надежду, что Стандарты помогут активизировать разработку и выполнение стратегий по защите гражданского населения.

128. МККК возобновляет свое обязательство развивать высококонструктивный диалог по оперативным, правовым, учебным вопросам и вопросам защиты, связанным с миротворческими операциями, с Организацией Объединенных Наций в Нью-Йорке и на местах. Комитет также готов привлечь к участию в открытом диалоге по этим важным вопросам государства-члены, особенно те, которые предоставляют воинские и полицейские контингенты, членов Совета Безопасности и Специальный комитет по операциям по поддержанию мира.

Заседание закрывается в 17 ч. 40 м.