



大会

第七十届会议

正式记录

Distr.: General
23 December 2015
Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会
(第四委员会)

第一委员会
第 13 次会议

第 11 次会议

第一和第四委员会关于空间安全和可持续性方面的可能挑战的联合特别会议简要记录

2015 年 10 月 22 日星期四下午 3 时在纽约总部举行

共同主席：范·伍斯特隆姆先生(第一委员会主席).....(荷兰)

共同主席：鲍勒先生(第四委员会主席).....(马拉维)

目录

议程项目 53：和平利用外层空间方面的国际合作(续)

议程项目 97(dd)：第一和第四委员会关于空间安全和可持续性方面的可能挑战的
联合特别会议

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股
长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

15-18355 X (C)



请回收



下午 3 时宣布开会。

议程项目 53：和平利用外层空间方面的国际合作(续)

议程项目 97(dd)：第一和第四委员会关于空间安全和可持续性方面的可能挑战的联合特别会议

1. 鲍勒先生(共同主席)说，他与第一委员会主席共同主持会议，第一委员会主席将引导第一部分的进程。根据大会第 69/38 号决议召开的此次联合特别会议是使得有关委员会能够讨论空间安全和可持续性方面的可能挑战的一次创新努力。显然，关于空间活动的可持续运作的长期安保和安全方面的担心需得到积极解决，尤其是在全球发展议程的背景下。在一个更广泛的层面上为此作出的任何努力必须与所有国家和人民的基本发展需求相关。最近通过的 2030 年可持续发展议程及其主要关注领域，即人民、星球、繁荣、和平和伙伴关系，全都与空间安全和可持续性方面的可能挑战密切相关。国际社会必须思考为确保未来空间资产的使用安全需共同做些什么，以确保开展的空间活动对于社会的可持续发展、地球以及整个近地环境来说仍是安全和可靠的。从更广泛的意义上说，确保空间安全需要有利于空间业务安全的建立信任、信心以及可持续性措施及机制。

2. 联合国在处理各种人为和自然引起的外层空间中的有害现象和紧急情况包括小行星、空间气象、轨道碰撞、航天器失控以及空间碎片造成的重新返回风险的时候，应牢记空间应用在消除贫困、粮食安全、健康教育、能源、气候变化、海洋资源、生物多样性以及灾害管理等中的重要作用。17 项可持续发展目标为思考空间探索科学及技术作为国际社会努力应对全球挑战中不可或缺的手段在未来的作用提供了一个独一无二的机会。发展、可持续性和空间安全在为全人类的利益确立空间治理目标中紧密相连。

3. 范·伍斯特隆姆先生(共同主席)主持会议。

4. 范·伍斯特隆姆先生(共同主席)说，虽然外层空间为人类的活动与发展提供了大量机遇，但它仍是一个脆弱的环境。为了解决这个问题，国际社会在 1993

年首次讨论了针对外层空间活动的透明度和建立信任措施的现实意义。在二十年后的 2013 年，外层空间活动中的透明度和建立信任措施问题政府专家组在其报告(A/68/189)中承认，此种措施的推进需要处理外层空间安全和可持续问题的所有联合国机构的协调与支持。第六十八届会议期间决定将专家组的报告提交给和平利用外层空间委员会(外空委)、裁军审议委员会和裁军谈判会议，大会第六十九届会议决定召集本次联合特别会议。针对报告中强调的许多问题的各种正在开展的举措证明了有效协调的必要性，这些举措包括外空委为制定关于外层空间活动长期可持续性的准则而继续作出的努力。本次会议有助于有效协调国际上为确保空间安全和可持续性而作出的努力。

介绍性发言

5. Vasiliev 先生(外层空间活动中的透明度和建立信任措施问题政府专家组组长)说，只有通过行为体之间的协同和互动才有可能实现空间安全和可持续这一终极目标，因此政府专家组建议召集本次第一委员会和第四委员会的联合会议。专家组的目標不是制定一项新举措，而是评估现有文书和做法，查明差距并提出方法建议，以加强空间安全和可持续性。

6. 该小组承认包含若干透明度和建立信任措施的五项重要的国际文书和条约：1967 年《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》(《外层空间条约》)、1968 年《关于援救航天员，送回航天员及送回射入外空之物体之协定》、1972 年《外空物体所造成损害之国际责任公约》、1976 年《关于登记射入外层空间物体的公约》以及 1984 年《指导各国在月球和其他天体上活动的协定》。航天国家间也存在一些关于交流信息的双边协定，而国际电信联盟(国际电联)和世界气象组织(气象组织)之类的组织拥有调节其空间资产范围的程序。

7. 该小组注意到正在开展的一些重要举措，例如外空委外层空间活动长期可持续性问题的工作组的工作、欧洲联盟旨在促进一个外层空间活动国际行为准则

的工作以及大会第一委员会和第四委员会的讨论。一些会员国还为不首先在外层空间部署武器采取了举措。

8. 在三届会议以及广泛的闭会期间工作达到高潮时，该小组发布了一份报告(A/69/189)，其中概述了外层空间透明度和建立信任措施的一般特征和基本原则以及旨在加强这些措施的一系列步骤。该小组同意提议的措施应是自愿性质的，没有法律约束力，不影响源于现有法律承诺的义务的履行，并且这些措施不能替代有法律约束力的安排。该报告中为提高外层空间活动透明度而提出的具体建议包括交流有关外层空间政策的原则和目标、重大的军事性质的外层空间支出以及其他国家安全方面的空间活动的信息；就外层空间物体的轨道参数、可能的轨道连接、外层空间自然灾害预测以及发射航天器之类的事项交流信息和发出通知；以及实施减少风险的通知做法，包括在预定操作、不受控制的高风险重返事件以及其他紧急情况方面。该小组还承认，尽管其目标是宏大的，但它必须务实。因此，它力图提出实际可行并且不损害国家主权或安全的建议。

9. 促进空间安全和可持续性方面的最新进展证明该小组在提出其报告所含建议方面走对路了。本次会议将增强处理空间安全问题的联合国各机构之间的协同作用并在它们如何能够在工作中相得益彰方面加强认识。本次会议对于普及影响空间安全和可持续性的所有安排以及确保严格实施这些安排也将具有重要意义。在这方面，大会应呼吁尚未成为有关利用外层空间的各种国际条约的缔约方的各国考虑批准或加入这些条约。

10. 在编写该报告中，专家组与其他国际组织和机构进行了合作，包括外空委、国际电联和气象组织，它收到了 50 多个国家的答复和建议并与非政府组织密切合作。虽然考虑了收到的所有建议，但该报告基本上是专家组 15 名专家所做的工作。虽然报告获得了通过并且后来大会在第 68/50 号决议中以协商一致的方式核准了报告——这是数十年中在这个问题上首

次达成共识——透明度和建立信任措施以及《外层空间活动国际行为准则》草案方面的工作应在普遍的或设立的联合国机构的范围内继续开展。在这方面，重要的是寻找一个合适的程序和平台来推进《国际行为准则》草案。

11. 2014 年裁军谈判会议上对经过更新的关于防止在外层空间部署武器以及防止威胁使用或使用武力攻击外层空间物体的条约草案的介绍表明，国际社会还正在推进一个禁止外层空间中的武器的有法律约束力的条约。与此同时，一些国家和地区性组织对不首先在空间中部署武器做出了非常重要的承诺。他极力鼓励为该倡议提供更广泛的支持。虽然对于实现空间安全和可持续性而言有许多要素，每个要素对于完成图画来说都是必要的，但透明度和建立信任措施为整幅图画提供了背景。

12. **Martinez 先生**(南非)，外空委外层空间活动长期可持续性问题的工作组组长，在南非开普敦通过视频连接发言，他说，空间科学和应用如今是人们日常生活的一个组成部分，被用于气象预测、气候建模以及卫星导航系统之类的活动。不过，随着空间活动的数量和多样性增加，对空间安全和可持续性的挑战也在加大。此种挑战必定是多边的。在多边的空间外交中，国际社会有机会通过合作找到办法，扩大从空间获益的机会，并确保空间环境得到维护和保护，以供后代使用。

13. 2010 年由外空委科学和技术委员会设立的外层空间活动长期可持续性问题的工作组的目标包括确定这些活动的长期可持续性方面应关注的领域，以及以没有法律约束力的自愿遵守的准则形式提出措施建议，以加强为和平目的以及为了所有国家的利益安全和可持续地利用外层空间。工作组建立了四个专家组来关注下述领域：可持续的空间利用；空间碎片、空间业务以及支持协作式空间态势感知的工具；空间气象；以及管理制度。各专家组就与其主题有关的现有做法、程序和交叉问题汇编信息并提供分析，查明现有方式中的不足，提出候选准则并推荐主题，供外空

委在将来进行审议。到 2013 年中，工作组收到了四个专家组提议的候选准则汇编，它在 2014 年对这些准则进行了合并，以减少重复和重叠。几个会员国也提出了准则草案，工作组同意将其工作计划延长至 2016 年。

14. 在第四委员会支持下运作的该工作组负责审议其工作与在第一委员会支持下开展的政府专家组工作之间的适当联系。尽管该工作组的准则草案仍在谈判中，但已经有可能确定它们之间的一些对应关系以及小组的建议，包括在就外层空间物体的轨道参数交换信息、空间物体的登记以及关于可能导致危及其他空间物体的飞行安全的预定操作的通知方面。2015 年，工作组改进了准则草案以消除重叠部分和确定差距，讨论了其结构和格式，并考虑了会员国提出的其他准则及新的实质性建议。

15. 2015 年 10 月，工作组在维也纳举行了一个闭会期间会议，继续开展富有成效的讨论，主题包括：空间活动的政策和监管框架；空间业务安全；国际合作、能力建设和意识；科学和技术研究与发展；以及拟议准则的实施和更新。虽然工作组尚未就所有 28 项准则草案达成共识并且在最近的闭会期间会议上表达了不同的意见，但会员国的积极参与以及对其工作继续保持浓厚的兴趣表明全球认识到了一项在空间发展的各个层面平衡各国利益的有利于安全和可持续地开展外层空间活动的自愿性质的多边指导文书的必要性。

16. 工作组还认识到非国家行为体越来越多地开展空间活动，它们在安全地开展这些活动方面积累了宝贵的经验。2013 年组织了一个讲习班，让国家非政府组织和私营部门实体的代表们有机会与工作组的成员分享它们的经验。

17. **Di Pippo 女士**(联合国外层空间事务办公室主任)说，该办公室为外空委及其附属机构充当秘书处。除了根据关于外层空间的联合国条约和原则履行秘书长的职责，它还负责协助国际社会努力加强外层空间活动的长期可持续性方面的国际治理。在这方面，根

据 1975 年《关于登记射入外层空间物体的公约》，它被授权维持《联合国射入外层空间物体登记册》，该登记册起着基于条约的透明度和建立信任核心机制的作用。重要的是承认关于登记做法的大会第 62/101 号决议的影响，因为数个国家越来越多地利用其建议来自愿提供它们认为适于加强空间业务安全的额外登记数据。

18. 随着社会上空间意识的演变，外空委把自己定位在整个全球可持续发展进程的最前沿，包括通过应对空间安全和可持续性方面的挑战。在第一次联合国探索与和平利用外层空间会议 50 周年筹备活动的背景下，委员会将审查空间合作和协调努力，以促进更加强大的空间治理以及全球伙伴关系。在其 2015 年 6 月的第五十八届会议上，外空委请外层空间事务办公室编写一份关于政府专家组报告实施情况的外层空间活动机构间会议特别报告，供其第五十九届会议审议，并请外层空间事务办公室与其他相关的联合国实体协调该报告的编写工作。该报告将涉及联合国实体如何按照其现有任务规定支持外层空间活动中透明度和建立信任措施的实施，并将确定这些实体如何能够帮助会员国实施该小组的建议以及如何按照小组报告的建议协调联合国实体的工作。

19. 外层空间事务办公室随时准备与相关的联合国实体合作，尤其是裁军事务厅，以促进联合国系统中的合作与协调，为会员国提供支持。增强能力建设、外联和提高意识对于确立透明度和建立信任措施至关重要。外层空间事务办公室与裁军事务厅非常适合在这方面做出共同努力，尤其是为了发展中国家的利益。

20. **Kim Won-Soo 先生**(代理裁军事务高级代表)说，本次联合会议史无前例的性质反映了会员国日益认识到全面应对外层空间中的安全挑战的交叉方面的必要性。

21. 外层空间活动中的透明度和建立信任措施问题政府专家组是 20 年来在这个问题上建立的首个这样的小组，它能够在自愿性质的外层空间透明度和建

立信任措施建议上达成初步共识。它还认识到联合国实体之间合作的必要性，在这方面，相关实体，包括裁军事务厅，已经开始在各自任务范围外相互合作。根据大会第 68/50 号决议，裁军事务厅将政府专家组提交外空委的报告转交给了裁军审议委员会和裁军谈判会议并分发给所有相关的联合国实体，还与外层空间事务办公室定期举行会议，以确保在实施透明度和建立信任措施的问题上有效地进行协调。裁军事务厅和外层空间事务办公室为实施政府专家组报告中提出的合作机制做好了充分准备，一旦会员国就如何进行达成一致意见就将加快其共同工作。

22. 会员国正在各种论坛上继续进行讨论，以寻找一个一致同意的可行方法。最近，在 2015 年 7 月，欧洲联盟召集的《外层空间活动国际行为准则》多边谈判会议形成了一个共识，即未来应在联合国框架内举行会议；不过，会员国尚未就未来此种会议的方式达成一致意见。秘书处充分尊重会员国的特权，将以其决定为指导。

23. 在一个国际安全环境日益不确定的时期，比以往任何时候都更需要透明度和建立信任措施，以便通过减少误会来降低意外冲突的风险。会员国必须以迄今所完成的大量工作为基础，为一个可行的方法找到共同点。

一般性辩论

24. **Isnomo 先生**(印度尼西亚)代表不结盟国家运动发言，他说不结盟国家运动同国际社会一样希望加强外层空间活动的安全、安保和长期可持续性，确保外层空间被用于和平目的以及为所有国家谋福利，不论其社会、经济或科学发展水平如何。

25. 纯粹为和平的目的探索和利用外层空间符合全人类的共同利益，也是所有国家的一项主权权利。预防外层空间中的军备竞赛，包括通过禁止在那里部署或使用武器，将避免严重危害国际和平与安全。因此，严格遵守与外层空间有关的现有军备限制和裁军协

定，包括双边协定，以及关于利用外层空间的现有法律制度至关重要。

26. 不结盟国家运动承认起草一个自愿性质的多边准则的现实意义，该准则将阐明所有国家可接受的外层空间行为准则，但不影响在裁军谈判会议上谈判一项关于预防外层空间军备竞赛的有法律约束力的文书的必要性，这仍然必须是一个优先事项。这样一个准则的起草应符合所有相关的联合国实体各自的任务规定，并且应按照一项适当的和明确的授权，以联合国框架内包容的、透明的和协商一致的多边谈判为基础，没有明确的期限并且考虑所有国家的利益，无论其发展水平如何，以便取得满足所有参与者的需要并反映其关切的平衡的成果。这样一个准则应积极促进和平利用外层空间方面的国际合作，并且不应包含将设置门槛以限制发展中国家和新兴航天国家探索和利用外层空间的平等权利的歧视性条款。

27. **Bylica 先生**(欧洲联盟观察员)也代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、塞尔维亚和前南斯拉夫的马其顿共和国；稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及，除此之外，冰岛、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言，他说在诸如气候变化、灾害管理、健康和环境保护等领域，空间技术对于战胜国际社会在实现雄心勃勃的 2030 年可持续发展议程方面所面临的挑战至关重要。欧洲联盟发展了强大的空间能力，并且制定了一个统一的欧洲空间政策，其关键的优先事项包括通过伽利略和哥白尼旗舰方案的全球导航和地球观测，以及空间研究。

28. 空间环境正面临巨大的挑战，这些挑战源于增加毁灭性碰撞可能性的危险的轨道碎片扩散、卫星拥挤、无线电频谱日益饱和以及故意破坏或毁坏卫星的威胁。此种挑战要求各国认真和及时地参与进来，以确保外层空间更加安全、可靠和可持续。欧洲联盟高度重视作为一种在和平利用外层空间方面加强安保和确保可持续性的手段的透明度和建立信任措施；因此它提出了一个不具法律约束力的外层空间活动国际行为准则。

29. 在欧洲联盟的倡议下并在联合国裁军事务厅的协助下于 2015 年 7 月在联合国总部召集的关于《外层空间活动国际行为准则》的多边谈判会议出席情况良好。令人遗憾的是，没有可能开始谈判；不过，欧洲联盟相信所举行的广泛讨论将有助于国际社会推进这一进程。通用科学的进展如此迅速，以致许多军事活动如今依赖于在空间中部署的民用技术。外层空间中人类活动深入集成的本质要求国际社会以整体的方式考虑未来改进外层空间方面国际治理的措施，正如拟议《准则》中所设想的。

30. **Rose 先生**(美利坚合众国)说，有超过 60 个国家和大量政府财团、科学家及贸易公司为经济、科学、教育和社会目的使用和操作卫星，国际空间系统和活动不仅有益于其直接用户、所有者和操作者，也有益于全球经济和安全环境，在目前的动态环境中，显然没有一个国家能应对诸如轨道拥挤、避免碰撞以及破坏性的反空间能力的继续发展之类的挑战。必须通过务实手段实现国际合作，以应对这些挑战。在这方面，外层空间活动中的透明度和建立信任措施问题政府专家组 2013 年 7 月的共识报告 (A/68/189)为讨论应对空间安全和可持续性方面的挑战提供了一个可靠的出发点，并为审议透明度和建立信任措施方面的新概念和提议提供了有用的标准。它还鼓励在外层空间和平利用外层空间中采取负责任的行动。在这方面，美国继续开展一系列双边空间安全交流，并向所有航天国家提供支持以减少卫星意外碰撞的可能性。此外，美国已经在实施报告所含多项具体的透明度和建立信任措施了，包括信息交流、减少风险的通知、接触和访问、国际合作、外联和协调。

31. 美国政府还支持多边论坛中为实施报告的建议而做出的努力，鼓励所有国家在和平利用外层空间中采取负责任的行动。美国与俄罗斯联邦和中国一起成为了大会第 68/50 和 69/38 号决议的提案国，这两项决议鼓励会员国尽可能地审查和实施报告所含拟议透明度和建立信任措施并将其建议提交给裁军谈判会议、裁军审议委员会和外空委，美国将在本届会议上成为第一委员会中另一项类似决议的提案国。国际

社会应关注促进落实报告建议的务实的国际合作形式。

32. 在其 2015 年 6 月的届会上，外空委审议了报告建议，并审查了其委员的意见书。美国的意见书强调了美国政府对报告所含透明度和建立信任措施的实施，尤其是与委员会外层空间活动长期可持续性问题的工作组的工作有关的那些措施。

33. **Quinn 先生**(澳大利亚)注意到就有助于为全球共同利益保护外层空间的行为准则的关键原则进行了有用的交流，他说，虽然通过一项有法律约束力的条约是有价值的长期抱负，但在关于涵盖外层空间的民事和军事用途的一项有法律约束力的条约的长期复杂谈判开始之前应尽快采取一些重要的不具法律约束力的建立信任措施。在这方面，政府专家组已经认识到制定透明度和建立信任措施的价值。澳大利亚代表团也敦促外空委完成其关于外层空间活动长期可持续性的准则。

34. 空间碎片的扩散是澳大利亚关心的一个主要问题。轨道碎片影响着航天国家和非航天国家，因为所有国家都在不同程度上依赖于依靠卫星的服务。轨道碎片不受抑制的扩散最终可能达到一个使得空间对于集体使用来说过于昂贵或危险的临界点。因此，国际社会应支持禁止制造更多空间碎片的更加强有力的规定。澳大利亚代表团在最佳方式方面仍然灵活、务实和开放，并将积极考虑在本次联合会议上提出的所有观点和问题。会议的关键目标之一是以包容和协商的方式追求实际行动，避免最近困扰空间安全问题的两极分化。它欢迎在大会未来的届会上更多地关注空间问题。

35. **Saito 先生**(日本)说，本次联合会议是重要和及时的，因为多边论坛的结构跟不上外层空间活动的现实。外层空间中民间与国家安全活动之间的区别正变得越来越模糊。尤其是日益增长的空间碎片的问题无法明确归因于民间或国家安全活动。国际社会因此需以综合的方式应对外层空间的挑战。此种努力的一个好例子是由欧洲联盟引导的制定一个《外层空间活动国

际行为准则》的进程。拟议《准则》涉及外层空间的所有活动，并规定了预防进一步制造空间碎片的措施，无论其预期使用目的为何。除了其他方面之外，它要求各国避免引起对卫星之类的空间物体的直接或间接损害或破坏的任何行动。它还规定了通知和信息共享机制以及一个磋商机制。

36. 还必须紧急实施空间碎片减少措施，因为此种碎片对开展空间活动的各类实体而言是一种实实在在的威胁。日本政府将在空间态势感知领域以及开发空间碎片清除技术方面加强努力。正如在 2015 年 1 月获得批准的其最新的《空间政策基本计划》中所述，它打算在 2020 年代以前建造空间态势感知相关设施以及所需的操作框架。

37. **Yermakov 先生**(俄罗斯联邦)说，本次联合会议重申了空间安全的重要性和复杂性以及所有外层空间问题之间解不开的联系。将决定未来所有讨论的内容和过程的一个必须回答的问题是外层空间中是否将有武器。

38. 在现代世界，越来越多的国家为民事和国家安全目的利用外层空间。国际社会的一般优势在于它到现在为止设法让外层空间避免了任何类别的武器以及政府间的军事冲突。绝大多数会员国坚定地支持预防外层空间中的军备竞赛，预防对外层空间物体威胁使用或使用武力，并且支持关于预防在外层空间部署武器的条约草案。然而，鉴于越发先进的军事技术的发展以及某些国家的政治和军事抱负，在外层空间中部署武器的威胁在增大。

39. 俄罗斯代表团回顾说，根据《美利坚合众国和苏维埃社会主义共和国联盟限制反弹道导弹系统条约》，在外层空间使用武器被认为是不可接受的。然而，2001 年，美国单方面退出了该条约。为了预防美国在部署核武器时挑起的像核军备竞赛那样的外层空间军备竞赛，俄罗斯联邦在美国退出时立即采取了行动，开始制定外层空间活动方面的透明度和建立信任措施。它随后促进了不首先在外层空间部署武器的政治承诺的全球化，其终极目标是制定一个关于预防在外

层空间部署武器以及对外层空间物体威胁使用或使用武力的一项有法律约束力的条约。俄罗斯代表团呼吁所有国家趁现在还来得及加入这一全球行动。国际社会不应重复过去的错误。将武器引入外层空间会破坏整个国际安全体系。

40. 俄罗斯清楚地了解美国的立场，其关于外层空间的国家信条确定了支配其他所有国家的目标并为针对其他国家的轨道财产开展军事行动提供了可能性。俄罗斯联邦不理解为什么澳大利亚、加拿大、日本、大韩民国和欧洲联盟等代表团一方面对预防外层空间军备竞赛口头说得好听，一方面又尽自己的一切力量破坏反对首先在外层空间中部署武器的倡议的全球化。所有国家必须认识到不解决预防在外层空间中部署武器以及对外层空间物体威胁使用或使用武力问题，就很难解决其他的外层空间安全问题。俄罗斯代表团呼吁所有国家继续就空间安全开展全面对话并加入全球“不首先在外层空间中部署武器”倡议。

41. **Laggner 先生**(瑞士)说，随着利用空间对于国家的发展、经济福利和安全变得更加重要，与可持续利用外层空间有关的挑战日益增多和多样化。合作方式对于应对这些挑战是必要的，重要的是制定在政治上和法律上有约束力的准则来确保外层空间的安全、稳定和长期使用。正如对旨在加强国际准则性框架的任何进程一样，讨论需明确某些剩下的问题，并就外层空间使用中所涉及的概念以及要制定的准则的性质及在什么论坛上制定该准则达成一致。

42. 外层空间的安全和稳定以及空间活动的长期可持续性相互依存，必须以整体的方式加以处理。瑞士代表团因此对汇聚空间界和裁军界的本次讨论所提供的机会表示欢迎，希望出现更多的全球交叉思考的机会。目前没有任何论坛上得到广泛审议的某些特殊主题，例如在外层空间行使自卫权，值得空间界和裁军界共同审议。联合国范围内为在欧洲联盟提议的基础上以透明和包容的方式制定一个《外层空间活动国际行为准则》而作出进一步努力将实际体现本次会议所创造的协同效应。第一委员会和第四委员会

的代表必须采取一种务实和建设性的方式，以克服与外层空间有关的某些倡议所面临的障碍。找到使得后代子孙能够继续为和平目的利用外层空间的解决方案是它们的责任——也符合它们的共同利益。

43. 鲍勒先生(共同主席)主持会议。

44. **Duarte 先生**(巴西)说，作为一个拥有和平的空间方案的发展中国家，巴西完全赞同里程碑式的《外层空间条约》中概述的观点，即空间活动的开展必须符合国际法，包括《联合国宪章》，是为了维护国际和平与安全以及促进国际合作和理解。空间活动方面发展动态的复杂性要求所有国家以在联合国框架内谈判的有效的法律解决方案作为回应，以维护作为一个和平环境的空间。

45. 巴西仍完全相信外空委通过制定相关准则为此所做的工作。重要的是通过促进数据民主政策以及使用开放源软件应用程序，确保发展中国家能够充分受益于空间技术和应用。世界极大地依赖于天基资源，这些资源为无数的和平活动提供基本服务。因此，在外层空间中使使用武力，包括武器化，与外层空间活动的长期可持续性不相容。

46. 巴西一向认为裁军谈判会议应谈判一项关于预防外层空间中的军备竞赛的有法律约束力的文书。这样一项条约不应妨碍不受阻碍地和平利用外层空间，但应足够明确地禁止部署武器以及将卫星用作武器，并且应禁止对轨道上的设备实施任何类型的攻击。俄罗斯联邦和中国介绍的《关于防止在外层空间部署武器的条约草案》的修订版对开始谈判而言是一个积极的进展。巴西是提倡在等待通过一项有法律约束力的文书之际作为一项临时措施对不首先在外层空间部署武器的政策作出高级别承诺的数量越来越多的国家中的一个。

47. **Fu Cong 先生**(中国)说，随着空间探索和利用的发展，空间安全受到多个因素的影响，国际社会更加深刻地认识到有必要确保外层空间的安全和长期可持续性。本次联合会议为考虑如何应对空间安全和可

持续性方面的挑战并努力在这个问题上达成更多共识提供了一个机会。关于这些问题的深入讨论只能在全面完整地理解空间安全威胁的基础上进行。空间技术的快速发展以及对此种技术的获取加剧了空间环境恶化、空间拥挤以及空间碎片等挑战。此外，随着外层空间的战略重要性变得更加突出，空间武器化的趋势在加大，日益影响到空间安全和国际战略架构，并对空间安全和可持续性构成最大挑战。因此，有必要谈判一个关于空间军备控制的新的有法律约束力的文书，以巩固和加强现有法律制度，从而确保外层空间只被用于和平目的。

48. 各代表团应致力于促进相关联合国机制和机构之间更加密切的合作和协同作用。更为重要的是，它们应更加全面地理解空间安全和可持续性并努力在三个主要问题上达成共识。第一个问题是有必要维持空间的和平性质。中国和俄罗斯联邦高度重视一些国家就 2014 年 6 月介绍的关于防止在外层空间部署武器以及防止威胁使用或使用武力攻击外层空间物体的条约草案更新版作出的评论，在 2015 年 9 月提交了另一份包含后续评论的工作文件。他呼吁各方以开放和建设性的方式进行讨论，以便早日发起关于一个多边外层空间军备控制条约的谈判。其次，虽然外层空间活动方面适当的和可行的透明度和建立信任措施能够补充旨在预防外层空间军备竞赛的努力，但必须强调的是空间能力不同的国家可能有不同的担心，其接受一项具体措施的能力可能也不同。关于该主题的多边讨论必须以平等和开放的方式进行，以确保商定措施能够顺利和有效地实施。第三，实际促进国际合作对于实现空间安全和可持续性不可或缺。航天国家应负责提供公共产品，并且应帮助空间能力有限或不存在的国家受益于空间探索。中国在这方面做了很多，与 30 个国家签署了双边空间合作协议，为超过 10 个国家提供了卫星发射服务，并促进了北斗导航卫星系统的国际应用。中国原意在和平利用外层空间方面扩大与感兴趣的国家的合作，并将继续与国际社会合作，以便更加公平和平等地利用外层空间。

49. **Mati 先生**(意大利)说,意大利明白社会日益依赖于对外层空间的利用,强调迫切需要保障对外层空间的和平利用,并应对潜在的升级动态以及由此导致的可能的安全风险。作为关于外层空间的核心联合国条约以及与航天国家和发展中国家的 60 多项双边协定的缔约方,意大利积极参与与开发和和平利用外层空间有关各种区域和国际组织以及机构间委员会。它还积极参与外层空间活动中的透明度和建立信任措施问题政府专家组的工作并期盼着具体实施专家组的 2013 年报告,尤其是在欧洲联盟提议的《外层空间活动国际行为准则》草案方面。对外层空间活动精心设计的自愿措施,例如《国际行为准则》中包含的措施,能够补充现有国际法律框架,而不影响现有义务。此种措施不是为了阻碍合法利用外层空间,而是将有益于并保护这样的利用,尤其符合新兴空间行为体的利益。

50. 意大利仍然相信行为准则将是一项符合得到大会认可的政府专家组建议的有用的建立信任措施,是防止误解和避免不必要的冲突所需的沟通的第一步。其实施能够为在更长的期限内制定更加严格和有法律约束力的规则提供动力。行为准则应是一个以预防方式为基础的实用工具,目的是促进国际合作以加强外层空间的安全、安保和可持续性,令航天国家和非航天国家受益。因此,意大利重视 2015 年 7 月在纽约举行的多边会议辩论得出的有益内容,会议确认了空间行为准则的长期重要性及利益,并且相信会议成果将进一步推动积极的发展态势。

51. **Guillon 女士**(法国)说,本次联合特别会议是对国际社会的认识作出的回应,国际社会认识到虽然外层空间是一种能够以多种具体方式加以利用的重要资源,并且对于国际安全至关重要,但越来越多地利用外层空间意味着人类正在变得日益依赖于天基设施,并且其充分和自由地利用外层空间的能力遇到了一些挑战,包括意外碰撞或故意破坏空间物体导致的空间环境恶化。所导致的对所有空间活动构成的风险要求采取涉及民事和军事方面的综合应对之策。

52. 所有现有的和潜在的航天国必须力图营造一种信任和透明的氛围,这是继续发展空间活动的核心要求,而这又有助于预防外层空间中的军备竞赛。法国原则上对在裁军谈判会议上商定的并优先考虑的工作方案中为此制定文书和倡议持开放态度。尤其是,有必要通过制定自愿的透明度和建立信任措施鼓励负责任的做法。法国欢迎在这方面取得的进展,尤其是在外空委关于空间活动长期可持续性的工作中,法国正积极参与其中,以便完成相关业务准则。《外层空间活动国际行为准则》草案也回应了对综合办法和透明度和建立信任措施的双重需要。

53. 鉴于对快速行动和响应能力的需要,本次会议能够提供真正的附加值。空间活动的可持续性对于越来越多的国家的经济增长和发展至关重要。空间应用要使所有国家尤其是发展中国家受益,就必须避免外层空间利用方面的进一步恶化。为了维护子孙后代利用外层空间的权利需采取集体应对之策,同时继续发展空间环境知识。此外,会议的特别形式就透明度和建立信任措施这一基本问题而言有一些好处,包括汇聚来自两个互补领域的专门知识。鉴于空间活动的双重性以及民事和军事空间应用相交织以及外层空间中面临的具体问题——例如空间碎片——,一种交叉方式极为有用。法国将支持更加经常地举行联合会议,以便在一个第一委员会和第四委员会的工作密切相关的领域促进对话和进展。

54. **Krasna 先生**(以色列)说,不论是第四委员会还是第一委员会都发挥着对于确保公平和专业地处理和促进两个委员会所涵盖的问题至关重要的重要而独特的作用。将使得人类能够从外层空间获得好处的科学倡议和研究合作的推进刻不容缓。以色列赞同促进对外层空间的长期可持续性、安全、稳定和安保至关重要的自愿的、不具法律约束力的、务实和及时的措施的目标。

55. 对所有国家来说,空间能够极大地促进国际安全、可持续发展和通信。因此,空间必须是可进入的和可持续的。至关重要的是解决空间碎片和轨道拥挤的问

题。以色列支持国际上为起草一个自愿行为准则而作出的努力，该准则与磋商机制一起，必须是不具法律约束力的。以色列对自己的航天传统及空间技术成果和运用感到骄傲。以色列与联合国外层空间及赈灾机构合作，并且以色列的卫星技术将用于一项新倡议以改进非洲的通信技术。

56. 在联合国系统中改善空间事项中的协调、信息和建立信任措施是必要的，但这应是达到目的的手段而不是目的本身。他称赞外空委在外层空间活动长期可持续性方面开展的工作以及及时完成具体准则，这些准则能够促进为加强外层空间的稳定性而作出的更加广泛的努力。

57. **Forés Rodríguez 先生**(古巴)说，所有会员国对确保外层空间不变成下一个军备竞赛的目标都负有责任。预防对人类未来构成严重威胁的空间军事化的唯一有效途径是通过禁止在外层空间部署武器的国际法律准则。目前的国际法律框架是不够的，古巴再次呼吁所有国家谈判并通过一个保障严守外层空间和平用途的法律文书。外空委——尤其是其法律小组委员会——与裁军谈判会议之间为此开展建设性对话是必要的，裁军谈判会议作为谈判裁军条约的唯一一个多边论坛必须在预防外层空间军事化方面发挥关键作用。由于对外层空间军事化的可能性越来越感到担忧，促进了透明度和建立信任措施，作为在没有一个最终解决方案的情况下的一项临时措施。大会第43/78 H 号决议明确指出此种措施不是要取代军备控制协定。所有国家必须全面遵守已经规定了此种措施的现有国际外层空间条约。

58. 虽然政府专家组的报告提到了国际合作的重要性，但其建议未包括为此要采取的具体措施。包含此种措施将有助于增强外层空间活动中的透明度和信任。古巴关切地注意到某些国家试图在联合国框架外促进起草关于外层空间的国际法律准则。所有举措都必须基于明确授权以及大会决定所设程序规则。外空委是讨论如何改进保障和平地、公平地和非歧视性地

利用外层空间的伦理原则和法律文书的唯一合适的论坛。

59. 地球静止轨道是一种有限的自然资源，有可能变得饱和。因此，古巴谴责利用间谍卫星来获取有损其他国家的信息而不是为人类谋福利，这导致这一无价资源恶化并造成空间碎片。古巴再次对空间碎片增加及其与空间物体碰撞表示担忧。减少空间碎片对于未来的空间活动至关重要。

60. 所有国家，无论其科学或经济发展水平如何，都有权平等地进入外层空间，尤其是考虑到发展中国家的需求。外层空间的定义和定界对国际社会来说是当务之急，法律小组委员会应加大努力，专注于该主题的理论方面和空间法中的空白，而不是一一正如一些国家所认为的——局限于实际方面，这实际上会为外层空间可能的军事化提供一个平台。尽管所有国家都有权和平利用外层空间，但对大多数发展中国家来说这仍是一个空想。这使得国际合作更为迫切，尤其是在信息交流、能力建设和技术转让等领域。他强调有必要无歧视地加强国家之间的合作，以便它们能够充分地负责任地获益于空间探索和应用所提供的无限可能性。

61. **Varma 先生**(印度)说，对于在应对空间安全方面出现的挑战和改进全系统协调的同时遵守第一委员会、第四委员会、裁军谈判会议和外空委的具体任务规定来说，这次会议为奠定共同基础提供了一个独一无二的机会。印度签署了与外层空间有关的所有重要的国际条约，是一个主要的航天国：它与一些国家和国际组织开展合作，运作着一个成功的和成本效益高的空间计划，特别是已经向月球发射了一个航天器，并且拥有一个天基观察站。因此，印度没有被纳入政府专家组令人遗憾，因为加大代表性能够增强工作组报告的内容。他希望秘书处向代理裁军事务高级代表转达印度代表团的沮丧心情。

62. 虽然印度不反对透明度和建立信任措施，但任何此种措施都应以包容和透明的方式在联合国框架下

以协商一致的方式进行谈判，以期为所有用户加强空间安全。尽管在中国和俄罗斯联邦提议的条约草案中存在巨大缺口，但印度准备进一步审议该文件。此外，虽然其不在政府专家组中，但印度已经实施了该小组报告中建议的一些措施，并且积极参与外空委。印度是 2016 年外空委科学和技术小组委员会主席国，期盼着该小组委员会关于外层空间活动长期可持续性的最终报告。

63. 印度支持关于不首先在外层空间部署武器的倡议，但这是一个有限的步骤，不应妨碍审议实质性的法律措施。成员中包括军事大国的裁军谈判会议是关于空间安全和预防外层空间军备竞赛问题的实质性讨论的合适论坛。必须鼓励会员国通过致力于有法律约束力的多边文书而不是依靠并未充分化解所有空间行为体的担忧的国家措施或临时措施来保护自己的利益。

64. **Huh Yoonjeong 女士**(大韩民国)说，天基服务的广泛应用——从电信到导航和天气预测——意味着世界日益依赖于这些服务，此种服务的中断立时就会影响几乎所有国家。空间环境的安全和安保显然成为了大家要保护的全球公域。外层空间安全和安保的主要挑战之一来自空间碎片。因此需要采取一个综合办法来有效应对外层空间中日益拥挤和竞争所导致的威胁。鉴于对外层空间问题采取一种务实、灵活和综合方式的重要性，大韩民国代表团对联合特别会议表示欢迎，这将成为一个出发点，以便通过分享专门知识和使协同效应最大化来更加系统地讨论有效应对空间挑战的问题。

65. 负责任地促进空间方案符合所有利益攸关方的利益。因此必须设计和加强自愿的透明度和建立信任措施。政府专家组的工作在这方面至关重要，重要的是会员国实施该小组报告(A/68/189)中提议的措施。拟议的《外层空间活动国际行为准则》也很重要，并且通过汇聚关于减少空间碎片的最佳做法、加强透明度和互信以及分享信息以避免碰撞，该准则能够提供

一个新的参考点。大韩民国代表团希望能找到可行的方法以便继续就该文书进行谈判。

66. **Mazzeo 先生**(阿根廷)说，阿根廷承认全人类在探索和利用外层空间中的共同利益以及各国纯粹为和平目的这样做的主权权利。阿根廷支持外层空间非军事化以及只为改善各国的生活条件和确保国家间的和平而利用外层空间，这与大会第 69/38 号决议序言部分第三和四段相一致。预防外层空间中的军备竞赛以及禁止在外层空间部署和使用武器将避免对国际和平与安全产生严重威胁。

67. 阿根廷意识到越来越多的空间行为体对外层空间的利用增多可能会对空间环境产生无法预料的影响。地球静止轨道的饱和、空间碎片的管理、核能的使用或者在地球轨道上部署核武器以及外层空间的军备竞赛全都有可能影响空间活动的可持续性。因此，有必要管理和协调此种活动，以使其安全和可持续，从而确保能够为后世后代的利益和平地利用外层空间，即使是在没有进入外层空间的国家。这样的国家不应承担其他国家不合理地利用或滥用空间的后果或成本。

68. 阿根廷承认外层空间活动长期可持续性的重要性，有空间技术传统的国家绝不应利用对这个问题的考虑来限制其他国家合理地渴求发展和利用空间技术以改善其公民的生活。空间活动中的国际合作至关重要，应得到加强。这不仅对利用外层空间至关重要，而且还使得能够在区域和国家层面分享知识和最佳做法以及进行能力建设、产生协同效应以及提高对空间科学和技术对可持续发展的贡献的意识

69. **Thunberg 女士**(瑞典)说，自充满冒险的空间探索初期以来，空间环境和产业发生了彻底改变；天基基础设施成为了现代社会一个不可分割的部分，为人类发展带来了极大好处。然而，国际空间制度跟不上外层空间中行为体和活动不断增多、空间环境中冲突风险越来越大以及空间碎片扩散化的形势。因此，必须更新该制度，以考虑外层空间利用方面目前的现

实。对于这项工作来说必须意识到由于空间环境的独特性，难以区分民用和军用卫星，或者区分空间物体的安全和安保。空间碎片是外层空间中的民事和军事活动共同造成的。此外，大多数——如果不是全部——空间资产具有双重应用和功能。为了减少空间碎片的影响，避免在外层空间发生冲突，必须一并处理军事和民事活动。本次会议因而是及时的。

70. 为了应对外层空间安全和可持续性方面的挑战，国际社会正在开展重要工作，包括在外空委准则和拟议《外层空间活动国际行为准则》方面，瑞典支持《外层空间活动国际行为准则》，因为通过聚焦于外层空间中的实际行为以及避开空间政策的民用和军用定义的人为划分，《外层空间活动国际行为准则》为处理空间问题提供了一个全面和有效的框架。不过，在未来的任何行为准则中提及自卫权都是不合适的，因为《联合国宪章》中已经涵盖了自卫权。一项空间行为准则——其本身就是重要的——还将是可以朝着一项有法律约束力的文书迈出的第一步。

71. **Janjua 女士**(巴基斯坦)说，确保外层空间的安全、安保和长期可持续性应是一项共同目标。对外层空间武器化和空间碎片越来越感到担忧，反弹道导弹系统的开发和部署又加剧了这种担忧情绪，必须紧急解决这个问题。此种武器化不仅威胁到对外层空间的和平利用，而且还可能加剧地球上的冲突，有可能对国际和平与安全造成灾难性的后果。

72. 长期拥护和平利用外层空间的巴基斯坦支持为制定外层空间活动中的透明度和建立信任措施而做出努力。不过，虽然此种措施是重要的，但它们不能取代在裁军谈判会议上为预防外层空间中的军备竞赛和确保其安全、安保和长期可持续性而谈判的有法律约束力的安排。大会第十届特别会议最后文件(A/RES/S-10/2)含有与预防军备竞赛有关的30多个段落，并且在第80段中特别提到了外层空间；裁军谈判会议也长期审议该问题。巴基斯坦赞赏欧洲联盟为查明需解决的外层空间问题而作出的努力。2015年7月举行的关于《国际行为准则》草案的会议为各国表

达相关关切和见解提供了一个重要平台。促进外层空间中透明度和建立信任措施的最佳方式是通过一个包容的、透明的和基于共识的联合国进程。

73. 俄罗斯和中国提交的文本草案为在裁军谈判会议上开始就一项避免外层空间中的军备竞赛的法律文书进行谈判提供了一个有用的基础。尽管此种谈判获得了一边倒的支持，但却受阻于少数国家。对反对谈判的唯一可能的解释是那些国家试图保护其对技术的垄断并维持其在该领域的全面主宰。

74. **Álvarez Muñoz 女士**(智利)说，应对空间安全和外层空间活动长期可持续性方面当前面临的挑战至关重要，这也是全球共同的责任。智利是政府专家组的一名成员，一旦成员们为致力于一个共同目标消除了最初的不信任，政府专家组本身就起到了透明度和建立信任措施的作用。必须在包括外空委在内的所有相关论坛上为实施该小组报告中的结论和建议作出努力。这些建议以及外层空间活动长期可持续性工作组中开展的工作所取得的成果能够帮助减少空间碎片并确保外层空间活动的安全。智利还参加了关于欧洲联盟所提议的《外层空间活动国际行为准则》草案的广泛磋商。《国际行为准则》的谈判和通过应是包容的和非歧视性的，并且应在联合国多边框架中进行，以加强和平利用外层空间领域的国际合作。所有国家必须能够培养和建设能力并平等地获益于外层空间。在外空委中也需要就相关准则的通过达成共识。

75. 自愿举措不能取代有法律约束力的文书，包括一项关于预防在外层空间部署武器的条约。此种文书能够为信任和合作氛围奠定基础，并使国际社会接近加强国际法律制度的目标。在外层空间部署武器是对空间安全和空间活动长期可持续性的最大威胁。因此，预防为军事目的利用外层空间至关重要。

76. **Combrink 先生**(南非)说，鉴于一致认为外层空间是人类共同遗产并且所有国家在空间活动方面利益相同，该领域中通向有效的自愿措施的进程逻辑上要求尽可能多的国家参与。为了在有助于外层空间的安全、安保和可持续性的商定的透明度和建立信任

措施基础上达成一项关于外层空间活动的可靠的、有效的和国际公认的文书，在联合国框架内可为谈判任务考虑某些因素。这样一项任务可包括，除其他外，一项关于在一个包容的、非歧视的多边进程的背景下，以透明度和建立信任措施为基础，针对所有国家的需求和关切，就一项国际行为准则开始谈判的决定。基于共识的办法是最合适的方式。行为准则应加强外层空间活动的安全、安保和长期可持续性，并确保外层空间被用于和平目的并有益于所有国家，无论其社会、经济和科学发展水平如何。行为准则应积极促进为和平目的利用外层空间方面的国际合作，考虑到发展中国家和新兴航天国家的需求，还应通过纳入合适的援助机制，促进那些国家探索和利用外层空间的平等权利。此外，行为准则应补充——而不是否定或危害——目前适用的国际框架，并且不应重复或取代其他举措，包括有法律约束性的那些。

77. 对于在联合国框架中谈判关于开展外层空间活动的国际文书而言存在几个选择，包括在裁军谈判会议、外空委以及第一委员会和第四委员会中，所有这些都使得广泛参与和利用相关专门知识成为可能。然而，全会也可以提供一个合适的平台，尤其是因为全会所授权的谈判不会预先判断这样一项文书的可能范围，目前在范围的问题上可能并不存在共识，这可以作为未来谈判的主题。虽然南非支持此种谈判以及缔结一项自愿文书，但这样一项文书不能取代在外空委中就外层空间活动的长期可持续性以及在裁军谈判会议中就旨在预防外层空间军备竞赛的有法律约束力的措施应该开展的工作，并且不得对这些工作产生负面影响。

下午 5 时 05 分散会。