



# 安全理事会

第七十年

临时逐字记录

## 第七五九一 次会议

2015年12月21日星期一上午10时10分举行

纽约

主席:	鲍尔女士/西松女士 .....	(美利坚合众国)
成员:	安哥拉 .....	卢卡斯先生
	乍得 .....	穆罕默德·泽内先生
	智利 .....	巴罗斯·梅莱特先生
	中国 .....	王民先生
	法国 .....	贝尔图先生
	约旦 .....	哈穆德先生
	立陶宛 .....	包布利斯先生
	马来西亚 .....	易卜拉欣先生
	新西兰 .....	范博希曼先生
	尼日利亚 .....	拉罗先生
	俄罗斯联邦 .....	萨夫龙科夫先生
	西班牙 .....	奥亚尔顺·马切西先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	里克罗夫特先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国 .....	拉米雷斯·卡雷尼奥先生

### 议程项目

#### 阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告  
(S/2015/942)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

15-44423 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 阿富汗局势

### 秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告（S/2015/942）

**主席**（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、澳大利亚、加拿大、芬兰、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、荷兰、巴基斯坦、瑞典和土耳其等国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长尼古拉斯·海瑟姆先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团代办伊奥尼斯·弗莱拉斯先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提醒安理会成员注意文件S/2015/942，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。

我现在请海瑟姆先生发言。

**海瑟姆先生**（以英语发言）：我要简略描述一下阿富汗在其转型十年的第一年结束时所处的局势，并论述一下它在2016年面临的各种挑战。

2014年年底国际民事和军事撤离时恰逢政治过渡，使阿富汗面临政治、安全和政治三重挑战。民族团结政府本身就是政治危机的产物，却继承了不断衰弱的经济、空空如也的国库以及它需要在国际军事援助水平不断下降的情况下进行的战争。这些情况都不是该政府自己造成的。实际上，当时有人预计，未来一年对阿富汗来说将是困难的。正如加

尼总统自己12天前在伊斯兰堡部长级会议上所述的那样，2015年阿富汗将为自己的生存而战。

在经济方面，政府收入与支出之间的财政差距将仍然令人关切。贫困依然普遍存在。经济收缩导致失业率升高，并由此造成特别是青年感到沮丧。腐败现象尚待克服。

在安全方面，由于阿富汗国家安全部队应对的冲突在加剧，但其获得的国际军事支助却在大大减少，安全局势总体上恶化。平民一如既往继续在冲突中首当其冲，伤亡人数以不断上升。有更多人因冲突而背井离乡，流离失所。

在政治方面，民族团结政府有时竭力提倡必要的民族团结，并看到其获得的公众支持度在明显下降。阿富汗出现了一个越来越强硬的政治反对派，它正在利用民众因看到安全局势恶化和经济收缩而产生的焦虑来壮大力量。这一局面造成的一个后果是，许多阿富汗人对未来忧心忡忡。有些人显然感到，除了离开这个国家，到别处去寻求经济和安全机会外，他们别无选择。

我们必须认识到这些现实。同时，我们也必须注意到为确保阿富汗继续走通往稳定和更加自力更生的道路而采取的许多重大步骤。尽管这些挑战如此巨大而复杂，但任何政府在努力应对此类挑战时都会受到考验，但仍然取得了一些进展。

在政治方面，民族团结政府一直团结一致，正在推进其议程，包括执行2014年9月政治协议各项条款以及试图使公务员队伍专业化议程。证明取得进展的一个例子是，特别选举改革委员会今天提交了第二套、亦即最后一套建议。我期待着这一进程完成。这将使有关方面能够确定选举时间表，并将标志着在恢复公众对选举机构和民主进程的信心方面又迈出了一步。

联合国坚持认为，没有任何可行机制能够代替民族团结政府。令人鼓舞的是，正如三天前在喀布尔举行的政治批评者集会所显示的那样，阿富汗政治反对派中有许多人似乎也认识到这一点。我们

鼓励尤其是政治精英在政府内外继续进行对话和接触，确保目标更加一致。这对于确保公众信心、施政改革以及军队士气都是必要的。

在经济方面，阿富汗政府正在推进它在《通过相互问责框架实现自力更生》及其周到的执行计划中所阐述的改革议程。经济增长虽然缓慢，但实际上预计今后几年将增加。政府在2014年就职时，面临巨大的年终财政缺口。2015年，国内收入有所增加。政府现在深信，它避免了第二次财政危机。不过，这主要是通过未增加发展预算资金做到的。

我赞扬阿富汗政府继续采取措施谋求长期经济改善，包括通过更加致力于促进区域经济一体化。在这方面，我们欢迎亚洲心脏地带—伊斯坦布尔进程各成员在最近于伊斯兰堡举行的部长级会议上再次承诺谋求实现共同目标。我还要提请大家注意上周在阿什哈巴德为土库曼斯坦—阿富汗—巴基斯坦—印度天然气管道项目启动举行的破土奠基仪式。该管道将从土库曼斯坦为渴求能源的阿富汗、巴基斯坦及印度供应天然气。这是一个值得注意的事态发展，它确实表明，当阿富汗及其邻国开展伙伴合作时，就能够取得什么样的成就。

在安全方面，阿富汗国家安全部队面对不断加强的反叛活动，展现了顽强不屈的精神。当然，一些至关重要的区中心和省级中心昆都士市暂时失陷是令人不安的事态发展，暴露出阿富汗国家安全部队存在重大缺陷。然而，几乎所有这些区中心都已被重新夺回，昆都士市也是如此。阿富汗国家安全部队可能存在负荷过重、力不从心的情况，但在多数情况下，它们正坚守阵地。这并没有忽视需要改进阿富汗国家安全部队的履行职能情况，特别注重后勤和行政管理，并采取补救措施来提升士气和降低人员流失率，同时要继续提供国际支持，帮助阿富汗国家安全部队尝试建立其自己的空中支持能力。

作为一个面临无数挑战的主权国家，阿富汗成功度过了其过渡后的第一年，这本身就是一项成

就。但是，2016年，民族团结政府必须越来越多地展现其效力，不仅向阿富汗人民，而且也向捐助方。这一点至关重要，因为在很大程度上，它依靠捐助方提供财政、物质和技术援助。

2016年，国际社会将就它继续向阿富汗提供多大程度和什么类型的援助作出至关重要的决定。在华沙，北约各国将作出为期四年的进一步军事承诺，而在布鲁塞尔，捐助界将承诺继续提供民事援助。国际社会虽然承诺支持阿富汗，但必须作出艰难选择，因为世界其他地方发生的事件将竞争国际注意力和有限资源。出于这一原因，阿富汗不仅需要向国际社会保证，国际社会提供的援助正在满足明显的需求，而且还需要向国际社会保证，这一援助将产生具体的影响。特别是，阿富汗必须显示，它致力于打击腐败、实行必要的施政改革，以及使民众对未来抱有希望。这将降低向国外移徙率。联阿援助团将鼓励捐助方投资阿富汗的重建和安全，而不是面对接纳移徙者需付出的代价。

长期而言，唯一能使阿富汗取得实质性进展，实现稳定和自力更生的事态发展，将是在阿富汗人中间就可使阿富汗人和平、和谐地共同生活的安排达成协议。战争不仅给阿富汗人民带来直接的痛苦，而且还阻碍实现政治和经济进步、最终确保稳定的努力。由于存在不安全状况，大量的人力和物力资源被阻挡，或挪为它用。这种局面不能无限期持续下去；该国目前可得财政资源迟早会减少。阿富汗需要找到一个通往和平的政治途径。

今年年初出现了一些可喜的发展，其中最引人注目的是7月份穆里会谈的举行，其后，和平努力陷入僵局，塔利班领导层似乎出现分裂，阿富汗和巴基斯坦之间关系紧张再现。昆都士事件也导致有人质疑谈判的时机是否成熟。势头受挫令人失望，但和平进程极少会呈直线发展。我们欢迎12月9日阿富汗政府在伊斯兰堡重申其对和平进程的承诺。我呼吁尚未承诺加入和平进程的塔利班回应政府的承诺，与政府直接接触。反叛组织除寻求和平解决冲突外，无其他方式可展示其致力于促进本国同胞福

祉与繁荣的承诺。依赖暴力冲突实现政治目的，会使人们怀疑其意图。

2016年，联阿援助团将继续支持阿富汗政府和人民奠定和平基础。作为其更广泛的努力的一部分，联阿援助团将继续奉行三管齐下，就人权、人道主义准入和政治参与问题与塔利班沟通的方针。

在人权方面，我们将与塔利班和政府沟通，探讨保护平民与妇女和儿童权利问题。我们将继续促进尊重和遵守国际人权法和人道主义法。

在人道主义事务方面，联合国人道主义机构也同样将如同与政府接触那样，与塔利班进行接触，以促进无论阿富汗哪个地区有需要者都能有人道主义机会获得医疗保健，同时确保对提供援助者，特别是小儿麻痹症免疫接种方面援助提供者的保护。

在政治问题方面，我们将在政府知情和支持的情况下继续与塔利班会晤，探讨和平进程的可能切入点，以及设想和推进最佳谈判形式以通过适当的政治接触来建立信任和信心的方式。2015年期间，我们提出了若干类似的谈判建议和其他倡议，不幸均无果而终。

我们继续呼吁展开第一轨道对话，即政府代表和塔利班领导层的直接、面对面谈判。特别是，我们对12月9日巴基斯坦、美国和中国表示支持这种进程感到鼓舞。联阿援助团支持所有建立和平进程的努力。我们继续愿意提供斡旋，发挥任何协调帮助作用，同时确认任何和平进程都必须由阿富汗人主导和领导。

**主席（以英语发言）：**我感谢海索姆先生的通报。

我现在请阿富汗代表发言。

**赛卡尔先生（阿富汗）（以英语发言）：**我谨感谢美国领导安理会本月工作和组织召开本次重要辩论会。我借此机会感谢秘书长提交秘书长关于阿富汗局势的最近一份新报告（S/2015/942）。我谨由衷赞赏秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团

（联阿援助团）团长尼古拉斯·海索姆先生及其团队在阿富汗的不懈努力和辛勤工作，秘书长的报告对此有所反映。

我们确认大会第68/11号决议和安全理事会第2210（2015）号决议的重要性，其中要求秘书长每三个月提交一份关于阿富汗局势的报告。这些报告总体上与我们对阿富汗现实的认识一致，全面介绍了我国国内的日常事态发展，覆盖的问题范围广泛。安全理事会每季度审议阿富汗问题，确保会员国持续了解阿富汗不断演变的安全及社会政治动态。这也有助于维持阿富汗民族团结政府与国际社会的工作关系。秘书长的季度报告除提供大量信息外，还指出与安全理事会任务授权有关的问题领域。我们希望安理会进一步推进这种辩论，采取与所涉问题相关的必要行动。

我们今天在这里进行的审议，恰逢阿富汗过渡之后的第一年即将结束。这一年恐怖袭击事件频发，我方伤亡率很高，导致有人持怀疑态度，但阿富汗依然团结一心，我国打击恐怖主义和暴力极端主义的决心更加坚定。民族团结政府已经成为一个持久现象，其治理范围涵盖全国各省，力求通过推行其联系沟通政策来提高包容性。我们正在执行双轨总体政策，通过区域和国际努力来推进和平进程，通过国家改革和北约坚定支持特派团来增强阿富汗防御能力，继续谋求实现加强安全的主要目标，以此保护我国人民，维护地区和世界安全。阿富汗深切感谢国际社会为我们持续过渡，建设一个稳定、安全和繁荣国家的努力提供的支持。

在整个过去一年，民族团结政府继续努力建立信任，改善双边关系，与地区国家沟通以建立有效的伙伴关系。政府已对和平进程投入大量政治资本。12月9日，通过在伊斯坦布尔举行的亚洲心脏地带/伊斯坦布尔进程部长级会议和大会通过的题为“阿富汗局势”的第70/77号决议，本地区乃至全世界都对阿富汗一直努力打击本地区和国际上的恐怖组织给予了肯定。它们确认，开展一个得到区域

行为体（特别是巴基斯坦）和国际社会支持的和平进程，对于实现阿富汗长期和平与稳定至关重要。

伊斯兰堡会议的与会者确认，实现和平与安全 是各国的共同责任，区域内每一个国家都必须在其中发挥作用。他们商定实施必要的具体措施，以打击和消除恐怖主义威胁，遏制暴力极端主义和以暴力为手段实现政治目标的行为蔓延。他们还同意，采取行动切断恐怖分子的财力和物质来源，捣毁他们的庇护所和训练设施，遏制他们的招募和培训能力，限制他们的行动。他们敦促所有阿富汗塔利班团体和所有其他武装反对派团体与阿富汗政府进行和平谈判。他们也决意着手开始查明和打击与恐怖主义、跨国毒品贩运犯罪活动和武器走私网络有关的威胁。会议决定采取共同反恐战略，探索集体安全做法。会议责成亚洲心脏地带进程的相关高级官员在2016年上半年举行会议，提出与安全问题和反恐有关的措施。

在会议外围，在阿富汗总统、巴基斯坦总理、中国外长和美国副国务卿举行的双边、三边和四边会议上，各方强调需要增进巴基斯坦与阿富汗之间的相互信任与合作。各方明确表示，要想营造一个有利于和平进程的环境，要想确保两国的安全、稳定、繁荣和国家利益，阿富汗和巴基斯坦就需要建立友好和相互尊重的关系。我们再次听到并欢迎巴基斯坦领导人表态，即，巴基斯坦将在支持和平以及推动与塔利班和谈方面发挥真正的和建设性的作用。穆罕默德·阿什拉夫·加尼总统希望，亚洲中心地带-伊斯坦布尔进程能够与区域和国际安全组织一道，就核查机制达成协议，确定哪类行为体对我们的共同利益构成威胁以及如何有效加以应对。

与塔利班谈判并非新鲜事。自他们1994年出现在我国政治舞台上以来，我们就一直在与他们谈判。我们体验过他们时战时和的战术。我们最近有望在使和平进程重返正轨以及采取有效和可持续的区域和全球做法方面取得外交突破，这一迹象给人以希望，但只有将言辞化为行动，才会有意义。这是一个关键时刻——我们必须看到在区域共同破坏

我国安全的人真正改变行为范式。最近坎大哈省和赫尔曼德省发生的袭击表明，只有摧毁设在外国的庇护所，减少阿富汗境内和整个地区的暴力，才有可能改善与邻国的关系。

外国策划、后勤支持、提供庇护所、大量现金和致命武器以及自杀式爆炸手是恐怖主义和暴力极端主义的关键推手。对于为何有人要违反第1373（2001）号决议，为国家内部的恐怖活动提供如此之多的支持，必须提出疑问、查明原因并加以处理。在阿富汗所在地区，除了恐怖主义的其它根源之外，各国之间信任不足、争权夺利、严重仇恨以及对一些事情耿耿于怀和过于猜忌的情况都令人深感关切。此外，军方与文官为争夺国内政治控制权而造成的关系紧张，促使有人采取用暴力来达到政治目的的政策。这使得我国成为他人的代理人战争的舞台及恐怖分子和暴力极端团体得以开展国内、地区和国际行动的适宜场所。通过具体的改革方案特别是安全部门改革方案，以及通过旅行和金融制裁措施，打击国家机构内此类政策的倡导者和推动者，肯定会使世界变得更安全。我们也希望，通过第1267（1999）号和第1988（2011）号决议修订和扩大制裁制度，将进一步收紧对于“基地”组织、“伊拉克和沙姆伊斯兰国”（伊斯兰国）和“塔利班”活动的限制。

在整个2015年间，明显违反《联合国宪章》第二条第四项和第2131（2013）号决议，以各种方式侵犯杜兰德线的情况一直在持续。必须打击本地区好战人员的渗透以及大规模武器走私活动，这些活动为恐怖网络提供了人力、武器和弹药。嘲笑阿富汗对于违反《联合国宪章》和决议情况的真心关切，对于任何健康的对话都没有什么好处。我们期望我们的关切能够获得更好的对待，而不是动辄将其称作“喀布尔的高谈阔论”或是“诉诸于指责他人的做法”。

“伊黎伊斯兰国”在阿富汗东部和其它地方的迅速壮大应当令我们所有人深感关切。“塔利班”一些派别已宣誓效忠“伊黎伊斯兰国”。最近在加

利福尼亚、巴黎、贝鲁特和内罗毕发生的惨无人道的袭击以及炸毁俄罗斯民航飞机一事，说明了一个主要的全球非国家恐怖主义行为体是如何通过实施新型恐怖活动抬头的，又是如何不再局限于中东或我们所在地区的。我们需要采取团结一致的对策，加强全球协作，制定谴责“伊黎伊斯兰国”之流的极端思想和打击各种形式的恐怖主义的战略。

尽管继续存在挑战，但阿富汗和国际社会15年来的合作和共同牺牲取得了我们大家都应引以为豪的重大成果。鉴于这些新出现的挑战，我们今天在打一场针对国际恐怖主义和暴力极端主义的世界战争，每天平均都有30至40名平民伤亡。巩固和保持我们的成果绝对至关重要。阿富汗不安全所造成的代价及其后果远远超出阿富汗安全所需的投入。处理欧洲的新的阿富汗难民潮问题就提醒了我们这一点。消除助长威胁的因素，使阿富汗能够保卫自己及其公民，事实上就是在对世界安全进行投资。阿富汗国防和安全部队需要可持续能力和适当的有利条件，来迎接这场强加于我们的战争。我们欢迎北约12月1日决定在2016年期间扩大其在阿富汗训练团的行动，并为阿富汗国防和安全部队提供资金直至2020年底。我们也期待2016年北约华沙首脑会议审议阿富汗问题。

除了安全挑战之外，阿富汗民族团结政府仍专注于经济问题，特别是通过在《相互问责框架》的自立更生方案内采取一系列举措，并根据《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议），处理财政缺口、贫困、失业和提供基本服务问题。我们在阿富汗问题区域经济合作会议进程内为推动和促进区域经济合作所开展的努力已经取得成效。土库曼斯坦-阿富汗-印度输气管道最近动工、我们加入世界贸易组织、以及按照阿富汗经济发展计划的要求，在我国建立一系列经济特区，对于我国人民、我们的区域乃至全球伙伴来说都是大喜讯。我们的自立更生改革计划要求有效使用发展援助和提高国民收入。我们期待在2016年布鲁塞尔阿富汗问题国际会议上，与国际社会讨论力度更大的方案。本地

区相关行为体应当认识到，它们可以获益于阿富汗的和平红利。

我们正在大力努力加强良政和法治，保护和促进所有阿富汗人的权利，加强打击毒品的斗争。在这项努力中，我们正在建设我国的国内能力。我们正在恢复选举进程的公信力方面取得进展。我们已开始落实特别选举改革委员会的建议。

最后，我愿重申，尽管我国主权和人民不断遭受攻击，但阿富汗面对恐怖仍态度坚强并团结一致。我们不会被极端分子打败，他们想要摧毁我们自2001年以来共同取得的进展。我们已一再表明，我们愿意向前推进，并承诺努力实现和平。当前，极端主义在全球对我们的核心价值观构成威胁，并企图造成我们的分裂。阿富汗每天都在应对恐怖主义威胁，我们期望能够建立更强有力的全球伙伴关系，对这些造成威胁的活动的根源综合施策。我们必须确保理性的声音占据上风，结成从各方面打击恐怖主义——无论它在那里存在——的统一战线。

在这方面，我们非常感谢安理会过去无条件的支持，并期待未来保持富于成果和有效的关系，以创造一个公正与和平的世界。我愿借此机会赞扬那些在打击恐怖主义和寻求给阿富汗人民带来一个更美好未来的过程中与其阿富汗同仁和伙伴并肩努力，并且献出自己生命的许多国家的英勇男女。我们将完成我们手中的任务，以此对他们的勇气表示敬意并纪念他们。我们还向那些在达伊沙最近在世界各地制造的野蛮袭击事件中悲惨丧生的平民家属表示衷心慰问。

作为被人民赋予强有力授权并被联合国寄予厚望的转型后阿富汗新任代表，我希望，安理会将继续为处理我国千百万已历经近四十年外部强加冲突的民众的困境而采取行动。因此，让我们重申我们对保障一个享有和平与安全的阿富汗的持久承诺，因为其影响从任何方面来说都是深远的，对于全球和平与安全至关重要。

**主席**（以英语发言）：我谨代表安理会，欢迎赛卡尔大使来到纽约。他在向安理会通报阿富汗正在发生的情况方面发挥了极其重要的作用。我们指望他的智慧与建议。

我现在请安全理事会成员发言。

**奥亚尔顺·马切西先生**（西班牙）（以西班牙语发言）：10年多来，西班牙一直保持对阿富汗及其未来的坚定不移的承诺。这种承诺是由西班牙政府、政府各机构以及我国人民做出的。我们承诺进一步加强自由、安全、民主以及人权原则。我想，这是安理会和阿富汗的共同目标。

为了捍卫这些原则，在履行西班牙所作支持阿富汗的承诺过程中，已有100多名西班牙人献出了自己的生命。最近两起死亡事件发生在约10天前，当时担任西班牙驻喀布尔大使馆警卫的两名警官 Jorge García Tudela 和 Isidro Gabino Sanmartín Hernández 遇难。他们与五名阿富汗平民一道，在12月11日发生的塔利班制造的袭击事件中丧生。我谨在本次发言的开始向所有死难者表示哀悼。我还想再次表示，西班牙反对一切形式的暴力与极端主义。它们是对区域乃至国际和平、安全以及稳定的严重威胁。因此，整个国际社会必须拿出决心，团结一致地打击它们。

西班牙完全赞同欧洲联盟观察员将要做的发言。

我谨感谢海索姆先生今天与我们一起与会，并对他近14年来日复一日所做的大量工作表示他理应得到的赞扬，应当受到赞扬的不只是海索姆先生，而且还有联合国阿富汗援助团的所有成员，其中包括阿富汗籍工作人员和国际工作人员。我们还赞扬在该国活动的联合国各方案与机构所开展的工作。

现在即将结束的这一年是阿富汗转型十年的第一年，也是阿富汗国家安全部队得以全面担负起全国各地维安责任的第一年。对阿富汗来说，这是一个充满挑战和考验的一年，但是它也取得了显著的进展，例如组建和巩固了我们非常欢迎的民族团结

政府。我们还想祝贺该国政府发挥其作用的方式和加尼总统与首席执行官阿卜杜拉·阿卜杜拉果断启动了经济、治理以及反腐等领域一系列改革。他们理应为这些努力得到赞扬。我们呼吁阿富汗当局继续落实各项改革，以便严格执行在政策层面采纳的各项措施，从而在近年来在教育与人权等关键领域所取得成果的基础上更进一步。

在阿富汗继续完成其任务的过程中，它将能够依赖国际社会的全力支持。我们确信，2016年10月在布鲁塞尔召开的阿富汗问题部长级会议将为我们大家提供一个极其重要的机会，再次对阿富汗的发展与未来做出承诺。在召开那次布鲁塞尔会议之前，阿富汗将不得不继续面临当前包括选举改革、安全、人道主义局势以及移徙危机在内的各种挑战。

阿富汗的经济形势是该国人民当前面临的主要挑战之一。因此，我们非常欢迎为提高税收和促进创造就业而采取的措施。这些活动与那些为确保阿富汗公民、特别是青年和所有因其所受教育而能够为该国未来做出贡献者留在国内而非移居海外所采取的行动一道，对于一个繁荣的阿富汗奠定基础将至关重要。我们还欢迎区域一级在经济方面为促进合作所做的一切努力。然而，经济增长需要一个安全的环境，因此，改善安全局势至关重要。与经济合作一样，这将需要区域各方的支持。它还将带来积极的区域影响。

我们非常欢迎最近在伊斯兰堡召开的部长级会议，这是本月早些时候召开的“亚洲心脏地带-伊斯兰斯坦布尔进程”第五次会议。西班牙欢迎有机会作为支持国之一参加该进程。我们认为，各项条件将很快得到满足以使阿富汗得以果断恢复和平进程，并且该国将能够进一步开展造福所有阿富汗人的民族和解进程。我们呼吁所有有条件这样做的人予以协助，以重启民族和解进程与对话。我们愿强调巴基斯坦、美利坚合众国以及中华人民共和国在该进程中发挥的极其重要的作用。

西班牙希望看到在我们认为很重要的两个问题——妇女的作用与儿童的处境——上继续作出努力。因此，我们欢迎通过关于执行第1325（2000）号决议的首套措施，并敦促阿富汗政府继续这些努力，直到这些措施在阿富汗各地得到执行。关于儿童处境，我们鼓励阿富汗政府继续寻求充分和有力地执行作为路线图一部分的各项必要措施。

西班牙非常愿意与阿富汗进行合作与协作，包括在安全理事会这里，以巩固和建设阿富汗的和平与安全。我们还非常愿意在阿富汗人民与政府寻求实现稳定、经济与社会进步的过程中支持他们的努力。有许多阿富汗公民、西班牙公民以及其他人为支持这一努力付出了一切，包括自己的生命。我们不想让他们失望。

贝尔图先生（法国）（以法语发言）：我感谢秘书长特别代表的通报。我还感谢阿富汗大使首次向安理会做的重要发言。

法国赞同将以欧洲联盟名义所做的发言。

对阿富汗来说，2015年是取得进展与面临多重挑战的一年。第一，从政治角度来说，2014年9月开始的过渡和民族团结政府的逐步巩固提高了阿富汗民众、邻国以及国际社会的期望值。阿富汗政府已表明，它愿意在有时很艰难的情况下向前推进。我谨强调我国对阿富汗政府的支持，并鼓励它继续现已开展逾一年半的努力。法国还欢迎12月7日和8日在伊斯兰堡举行的亚洲心脏地带——伊斯坦布尔进程会议宣布恢复和平与和解的举措。这一进程对于阿富汗的民族和解和持久稳定至为关键。

在安全方面，冲突继续蔓延，而且很不幸的是，暴力活动仍然严重，造成大量伤亡，其中平民伤亡人数不断上升。阿富汗安全部队已取得显著进展并一直控制阿富汗主要城市中心。但是，阿富汗政府及其国际伙伴不应该放松增强安全部队能力的努力，因为许多省份的局势仍然脆弱。10月，塔利班暂时占领昆都士市，这显示了阿富汗军队的脆弱性以及叛军已拥有了新能力。

在人权领域，妇女及儿童的状况仍然严峻。最近，被指控通奸的年轻妇女Rokhshana被处以石刑，这一惨剧就说明了这种情况。至关重要是阿富汗民间社会和当局继续行动起来，全面执行在第1325（2000）号决议的后续行动中通过的关于妇女与和平与安全的国家行动计划。国际社会还应该继续支持阿富汗当局履行在武装冲突中保护儿童的承诺。

打击毒品和非法经济也属于此类挑战，是法国的重大关切。阿富汗大规模生产和出口毒品极大地破坏该国的安全、稳定和发展，因为这有助于资助叛乱、动摇经济并削弱该国政府。它们造成的公共安全威胁首先影响阿富汗，但也蔓延到阿富汗以外的广大地区，影响到该区域和全世界许多其他国家。我们欢迎阿富汗于10月15日通过了2015-2019年国家禁毒行动计划，这反映出阿富汗决心与联合国毒品和犯罪问题办公室密切合作，力求找到全面的办法来消除这一祸患。法国致力于确保联合国在应对这一重大挑战，尤其在协调参与打击毒品斗争的联合国机构和方案方面发挥更大作用。

在这种困难的情况下，国际社会不应该停止支持阿富汗实现更大的稳定、繁荣和民主。在阿富汗继续其政治和安全过渡之际，联合国调整它发挥的作用比以往任何时候都更重要。联合国对阿富汗政府的支助依然至关重要，尤其在使阿富汗人民能够从政府方案和国际援助中获益方面。在这方面，我们强调，必须共同讨论联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和联合国给予阿富汗支助方面的应有变化。我们希望，这些意见在3月份延长联阿援助团的任务期限时将起到有益的指导作用。

在这方面，法国要强调，我们支持三方审查委员会在最终报告中提出的建议，设立一项范围狭窄的任务授权，在斡旋、保护人权、协调人道主义活动和打击生产贩运毒品领域增强联阿援助团的权力。法国准备为该讨论做出贡献并将继续与阿富汗，尤其在我们与阿富汗的友谊与合作条约的框架内并肩合作。



最后，我要赞扬在阿富汗境内的所有联合国工作人员的努力。据我们所知，他们正在特别艰难条件下工作。

**包布利斯先生（立陶宛）（以英语发言）：**我谨欢迎阿富汗的Saikal大使来到安理会，并感谢尼古拉斯·海索姆特别代表对局势作出了极为真实的评估。

我们支持阿富汗人民及其民族团结政府。兴都库什不断恶化的局势要求国际社会重新介入。但我们也期待阿富汗政府和区域大国作出更多努力。一定不能失去对十年转型期抱有的希望。

这场冲突已经给阿富汗人带来了惨重伤亡。塔利班运动没有消退的迹象。附属于伊拉克和黎凡特伊斯兰国的狂热分子为冲突火上浇油。自杀袭击和简易爆炸装置每天都残害和杀死数百无辜。正如最近在昆都士发生的那样，人权捍卫者、妇女权利活动人士、非政府组织工作者、记者和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的工作人员成为袭击目标。绑架并斩首杀害哈扎拉族人正激起族裔间暴力活动。我们呼吁该地区所有人都真心诚意地支持阿富汗人主导的和平进程。加尼总统努力重启与塔利班的直接和平会谈是向前迈进的唯一方法。今后达成的任何协议都必须保留过去十年取得的主要成就，包括增强对阿富汗妇女权利的保护。

我们呼吁民族团结政府继续其改革。需要达成广泛共识，以便改进法治、保护人权、打击腐败和改革选举进程。阿富汗疲弱的经济表现不是好兆头。我们担心的是，全国各地公众的不满情绪也表达出公众对未来没有把握。

今年，阿富汗种植的罂粟有所减少，但鉴于毒品生产和贩运与叛乱之间存在的联系，新《国家禁毒行动计划》一定不能又只不过是一纸空文。阿富汗人的毒品上瘾率高得惊人，会对该国未来产生极坏影响。

正如秘书长特别代表指出的那样，年轻力壮的阿富汗人正离开祖国，民族团结政府应该注重于努

力创造就业和改善该国商业环境。尽管有明确证据显示在妇女权利方面取得了进步，危害妇女和女童的暴力活动仍然普遍。对古尔省一名21岁女性实施石刑就令人感到可耻。必须对这一事件进行调查并将责任人绳之以法。我们赞扬阿富汗政府努力促进执行以关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议为基础的国家行动计划。妇女必须能充分参与阿富汗公共进程的每个方面。

加强区域合作依然是建设繁荣与和平的阿富汗的一个重要因素。阿富汗的稳定对各邻国都利益攸关。我们赞扬它们一直参与最近数次关于阿富汗和亚洲心脏地带——伊斯坦布尔进程的区域经济合作会议，以实现区域安全和经济发展。

立陶宛与阿富汗的外交关系可以追溯到20世纪30年代。我们仍是阿富汗努力实现繁荣的伙伴、支持者和贡献者。我们将继续在政治、军事和民事上支持和促进区域性举措。立陶宛仍参与北约领导的坚定支持特派团并继续参加欧洲联盟驻阿富汗警察特派团。鉴于最近暴力活动激增，我们迫切需要讨论2016年后国际社会如何进一步参与阿富汗事务。立陶宛随时准备依照坚定支持特派团的方法来增加军事训练和援助任务。

联阿援助团的驻留对于促进阿富汗的人权、民主进程和发展仍至为关键。我们希望，在安全理事会明年谈判联阿援助团的任务期限时，联阿援助团在该国偏远地区部署的实地工作人员将被视为对于实现阿富汗的和平、自力更生和增长至关重要。

**范博希曼先生（新西兰）（以英语发言）：**我要感谢海索姆特别代表的通报和Saikal大使的发言。

阿富汗局势令人警醒而又有说服力地表明，就一个国家来说，即使国际社会在击败恐怖分子、重建国家安全部队和基本基础设施方面进行了数年投资，要摆脱残酷的内战、恐怖主义和治安崩溃的状况是多么艰难。正如秘书长报告（S/2015/942）的结论所指出的，以及海索姆先生所重申的那样，阿

富汗继续面对严峻的安全、经济和政治挑战。主要省会城市昆都士被塔利班攻占，尽管只有很短一段时间；喀布尔继续遭受袭击，死伤数十万人。这些战斗加剧了对联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和驻阿富汗的其他国际行为体完成其工作的阻碍。

秘书长的报告也默认，我们别无选择，只能坚持下去，决心使局势出现改观。采取任何其他做法都是向恐怖分子低头，接受阿富汗国的失败以及随后会给阿富汗、阿富汗人民、阿富汗邻国和广大国际社会带来的各种后果。

我们赞扬阿富汗政府和阿富汗安全部队继续面对那些有时显得没完没了和难以克服的挑战。我们也欢迎坚定支持特派团各国承诺到2016年年底之前保持目前向阿富汗安全部队提供支持、训练、援助和咨询的水平。与此同时，我们必须敦促阿富汗政府加大力度，巩固治理机构，并在各个不同的地域、族裔和宗教群体之间建立信任。包容性必然是检验阿富汗是否重建为一个全面运作的国家的试金石。我们敦促包括塔利班在内的阿富汗人民接受这样的现实：阿富汗作为一个国家的前途取决于他们能否消除分歧，而不是强调分歧。

我们支持海索姆先生呼吁阿富汗政府在治理和向阿富汗人提供政府服务方面，尤其是在处理腐败问题上显示出更高的有效性。腐败问题在国内和国外都削弱了人们的信心。我们促请阿富汗邻国接受这样的现实：没有阿富汗的和平和稳定，就没有所在地区稳定。我们欢迎“亚洲心脏地带——伊斯坦布尔进程”的势头，并促请参与者将最近在伊斯坦堡会议上取得的进展发扬光大。

我想提请注意三项具体事项：伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）不断增长的威胁；塔利班制裁制度应促进和平与劝阻那些不在乎和平的人；简易爆炸装置构成的持续威胁以及对此采取更强硬对策的必要性。

可能无法避免的情况是，无论是伊黎伊斯兰国出于蓄意的战略或是阿富汗的团体为了利用其邪恶

的光环，伊黎伊斯兰国会出现在阿富汗境内。不管出于何种动机，那些与伊黎伊斯兰国发生关联的人将自己排除在政治对话之外，对这些人，必须以处理伊拉克、叙利亚和其他地方的伊黎伊斯兰国支持者同样的方法加以处理。我们应该注意到，安全理事会在上星期通过的第2253（2015）号决议中，要求会员国将把伊黎伊斯兰国附属团体列入名单的请求提交给安全理事会关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）、基地组织及有关个人、团体、任务和实体的第1267（1999）、第1989（2011）和第2253（2015）号决议所设委员会。现在已有对付这些团体的框架和工具。它们的有效性取决于会员国如何使用这些工具。

塔利班制裁制度有更多微妙的目的。它力求鼓励那些准备与政府和解并避免与被列名的国际恐怖分子发生联系的塔利班成员，与此同时又力求孤立那些继续对阿富汗的和平、稳定和安全构成威胁的人。关于第一个要素，我注意到，今天通过的第2255（2015）号决议明确了为参加和平谈判而得以免除旅行禁令的程序。作为安全理事会第1988（2011）号决议所设委员会主席，我敦促充分使用这些程序，并期待与制裁委员会在执行过程中密切协调。至于第二个要素，我敦促会员国充分利用列名程序，将与塔利班有关联并利用当前不稳定局势获益的个人列入名单。在打击毒品贸易的努力中，这尤其重要。

秘书长提醒我们，简易爆炸装置仍是阿富汗安全部队和包括儿童在内的平民的最大杀手之一。今天通过的第2255（2015）号决议注意到了这个问题，包括有必要加强会员国和工业界的协调。但新西兰认为，这还不够。我们感到失望的是，不同于大会，安全理事会无法商定采取更强有力的行动，更有效地处理简易爆炸装置问题。在谈判过程中，我们提议将各种部件纳入武器禁运。令人遗憾的是，这个想法没有被采纳。作为主席，我期待展开讨论的问题是，我们制裁委员会如何在处理这一潜在而破坏性大的威胁方面做得更多？

最后，我们赞扬海索姆先生与联阿援助团的工作人员对阿富汗和联合国的奉献精神 and 承诺。

**哈穆德先生（约旦）（以阿拉伯语发言）：**我要诚挚感谢秘书长阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长尼古拉斯·海索姆先生的全面通报。

约旦再次强调，必须为阿富汗提供持续的区域和国际合作，帮助它在和平和改革进程中向前推进，这一进程将在发展阿富汗的民主政体并将其制度化，以及打击恐怖主义方面发挥决定性作用。这是阿富汗实现安全与稳定所需要的最关键要素。

约旦欢迎阿富汗政府在改善本国经济和政治局势方面采取的各种积极步骤，包括开展立法改革和执行反腐败战略。我们也欢迎特别选举改革委员会提出的建设性建议，这些建议会有助于加强阿富汗人民对政府信任。在这方面，我们敦促阿富汗政府不要推迟为议会选举制订时间表，我们还希望能创造出有利的安全环境，以自由、透明和全面的方式举行选举。

塔利班最近袭击并暂时夺取昆都士市是特别令人不安的事态发展。这一事件着重表明，阿富汗当局必须对本国，尤其是北部的安全局势实施控制，防止此类袭击事件再次发生。这种袭击事件有可能加大安全方面的挑战，导致人道主义局势恶化并增加该国境内流离失所者人数。我们也对阿富汗的恐怖组织“伊拉克和沙姆伊斯兰国”构成的威胁不断加大表示严重关切。这一情况表明，必须对抗这一威胁，决不允许武装分子和恐怖主义团体利用外国军队撤离阿富汗的机会。在这方面，我要突出强调，必须改善阿富汗和邻国的关系并加强区域合作，以对抗各种表现形式的暴力极端主义并限制恐怖主义团体的行动。

此外，国际社会支持阿富汗当局，以便他们有能力对抗恐怖主义，是取得进展的一个重要因素。在这方面，这种支持将在管控边界和打击恐怖主义方面产生积极效果。因此，在这一阶段，有必要继

续支持阿富汗政府和阿富汗安全部队，以实现阿富汗的安全，确保安全部队有能力控制国内局势，保护阿富汗人民并为区域安全作出贡献。我们敦促各方依照国际人道主义法担负起责任，不采取任何违法行为，并避免使用被禁武器。前不久，使用被禁武器的现象越来越多。

约旦强调，必须促进法治，监测在阿富汗发生的各种违反人权的现象并调查对平民、尤其是对妇女和儿童实施的各种暴力犯罪，以保证追究责任和防止有罪不罚现象。还必须确保联阿援助团工作人员的安全，保护他们免遭各种侵犯行径，以便协助其工作并允许他们履行职责，改善阿富汗的安全局势和其他局势。我们也欢迎阿富汗总统通过了2015-2019年阿富汗国家禁毒行动计划。资助恐怖主义和贩运毒品所获利润之间的联系日益密切，这要求阿富汗政府加大努力，采用全面的做法来打击非法使用、贩运和生产毒品的行为。

最后，约旦赞扬秘书长特别代表海索姆先生在阿富汗发挥的重要作用，并支持他努力促进和平进程、汇集冲突各方的不同看法、以及改善阿富汗与其邻国的关系，以便支持和实现阿富汗政府与各武装团体之间的和平与和解。在这方面，我们呼吁冲突各方积极回应海索姆先生和国际社会所作的努力，将他们的承诺转化为在实地的建设性行动，并呼吁他们推进彼此间的直接谈判，以达成一项可持续的政治解决方案，因为这是在阿富汗取得进展以应对该国面对的经济和安全挑战的最佳途径和基础。

**巴罗斯·梅莱特先生（智利）（以西班牙语发言）：**我们感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长尼古拉斯·海索姆先生的情况通报。我们还谨感谢阿富汗新任大使和常驻代表马哈茂德·塞卡尔先生向安理会所作的首次情况通报。

我们再次谴责12月11日在位于喀布尔的西班牙大使馆附近发生的恐怖袭击，并对遇难者家属

以及西班牙和阿富汗两国的政府表示慰问。我们深为关切地注意到，由于塔利班和其它反叛团体制造了更多的袭击，该国安全局势在过去数月中一直在恶化。塔利班短暂夺取昆都士市是该国局势遭受的一个令人担忧的挫折。在此背景下，我们欢迎提供安全援助，以支持阿富汗国家安全部队。国际社会在发展、基础设施与和平进程方面提供了大量的合作，这体现了在支持阿富汗政府与人民方面不可或缺的多层面重点。国家努力必须伴随所有此类援助，因此，我们希望，阿富汗政府将尽快任命国防部长和总检察长。

决不能忽视人道主义局势。该国平民人口深受安全局势的影响，而且10月26日的地震进一步加剧了人道主义局势，造成大规模的人员流离失所，特别是在阿富汗东北部地区。国际社会必须随时准备积极响应各项人道主义呼吁，并对该国的发展进程提供支持。我们谨强调由阿富汗人主导、旨在促进族裔间和宗教间对话的倡议的重要性。因此，我们特别重视10月12日在喀布尔举行的首届全国乌里玛会议。乌里玛会议汇聚了全国各地的领导人，以讨论和平进程和事关国家利益的问题。我们希望，该会议将发展成为一个推动国家和解和促进打击暴力极端主义的常设机构。我们感谢联阿援助团为会议的举行提供支持和援助。这次会议是一项由联阿援助团主导的举措，旨在巩固和平。

阿富汗政府与巴格兰省地方利益攸关方之间的停火协议也值得我们协助和支持。我们谨希望这项协议能持久，甚至在该国其它地区得到效仿。阿富汗政府与地方代表的互动与对话有助于建立和培育信任，也是传播相互包容与理解的信息的一种途径。我们认为，要想在和平进程中取得进展，要想在受冲突影响地区促进稳定，包容与理解将是核心要素。

我们称赞加尼总统决定采纳特别选举改革委员会的建议。该建议旨在重新确定在省和区一级的议会选举中分配给妇女的25%的席位配额。我们坚信，

为了建立持久的和平，必须扩大阿富汗妇女在社会中的参与和领导作用，以便建立持久的和平。

自称的伊斯兰国在阿富汗作为一个新的非国家武装行为方出现，致使那里的安全局势更加复杂和危险，对和平进程、保护平民和运送人道主义援助构成了严重阻碍。与此同时，塔利班各派别之间不断加剧的冲突也在破坏着局势的稳定。我们希望，今天通过的第2555（2015）号决议和上周四通过的第2253（2015）号决议，将补充旨在适当地应对那些从上述不稳定局势中谋利的个人和组织所从事行为的国家努力。

联合国系统、特别是安理会，必须坚持不懈地履行其对阿富汗人民和政府的承诺，以便我们能全面地一同处理阿富汗面临的各种挑战。智利将努力地在各个机构中推动联合国开展各种努力，在阿富汗境内建设和平和促进稳定，使该国能够在实现包容和可持续发展方面取得进展。

考虑到这是我们以安全理事会非常任理事国的身份最后一次就此议题发言，我们谨就联阿援助团工作人员和领导层所做的工作，向他们转达智利的感谢。我们希望，通过我们在安理会的活动，我们对他们的工作、特别是在妇女作用和根除招募儿童战斗人员做法方面的工作作出了贡献。

**卢卡斯先生（安哥拉）（以英语发言）：**我们感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长尼古拉斯·海索姆先生介绍秘书长关于联合国阿富汗援助团的报告（S/2015/942）。我们赞扬联阿援助团在如此艰难的情况下完成的工作。我们欢迎阿富汗常驻联合国代表马哈茂德·塞卡尔大使的发言。

安哥拉是今天一致通过的第2255（2015）号决议的共同提案国。该决议强化了对塔利班及其同伙的制裁制度。由于阿富汗境内极端团体对国际和平与安全构成了根本威胁，该决议具体落实了安哥拉和国际社会要制止对这些团体各种形式的支持的决心。除了实行制裁，我们强调，必须在阿富汗开展

一个旨在支持和平与阿富汗人之间和解的全面政治进程。

我们今天正在举行的辩论会再一次提供了机会，可借以在阿富汗转型十年的第一年即将结束之际，审查阿富汗境内正在发展的政治、安全、人道主义和人权形势。我们清楚并颇为赞许地注意到，阿富汗民族团结政府正在辛勤工作，以加强善政和法治，促进阿富汗人的各项权利，以及提高本国的国家能力；在恢复选举进程公信力方面也取得了进展。

然而，我们深为关切的是，据报告，由于塔利班在全国各地发动袭击，而且伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）力量不断壮大，阿富汗境内动荡加剧，安全局面恶化。国际军事支持的减少对阿富汗安全部队造成了严重冲击——这份报告显示，尽管阿富汗安全部队得以夺回落入塔利班之手的一些地区，但它一直承受着越来越大的压力。阿富汗盟友承诺继续协助阿富汗安全部队，以便确保该国的稳定与安全，这表明，对于该国和整个国际社会而言，在关键和危险时刻坚定地同阿富汗站在一起至关重要。昆都士被塔利班攻占数日后被得到美国军队支持的阿富汗武装部队收复，此类事件又一次表明，该团伙对现有机构构成威胁，而且有能力继续破坏阿富汗的稳定。

阿富汗人民在生命损失方面继续付出不可承受的代价。他们遭受其人权被侵犯，陷于交火之中，以及成为黑暗力量不加区分的攻击、有针对性的杀戮及不容忍做法的受害者。在阿富汗和伊朗的数百万名阿富汗难民、目前涌向欧洲的难民潮中的大量阿富汗人，以及十分缓慢的回返速度，都清楚地体现了阿富汗人民的悲惨境遇和他们对未来缺乏信心。

在出现过一些有希望的迹象显示和平进程即将启动之后，我们失望地注意到，可能的政治解决冲突进程已陷入僵局。我们注意到，巴基斯坦总理在近日访问哥伦比亚特区华盛顿时，就旨在促进塔利

班与阿富汗政府举行谈判的筹备工作作了发言。我们欢迎在伊斯兰堡举行的亚洲心脏地带/伊斯坦布尔进程部长级会议，我们强调需要在巴基斯坦和阿富汗之间增强互信与合作。友好且相互尊重的两国关系对创造有利于和平进程的环境以及确保两国的安全、稳定及繁荣至关重要。那是一个积极的迹象，表明地区各国能够参与寻求实现阿富汗和平的解决办法，并且国际社会其他成员随时准备支持由阿富汗主导的和平进程。国家行为体为促进稳定采取的地方举措和进行的建设和平努力——例如在9月达成的覆盖巴格兰省各地区的地区停火协议——巩固了以下想法，即通过塔利班与阿富汗政府的对话来实现和平解决冲突是有可能的。我们鼓励联合国支持此类举措。

《2015年阿富汗鸦片情况调查》指出非法毒品经济——阿富汗如此严重依赖的“诅咒”——正在萎缩。那是该国实现正常化的重要事态发展。因此，我们支持并鼓励国家禁毒行动计划。这项计划取得成功甚至更加重要，因为它是打击资助诸如塔利班、伊斯兰国、基地组织及与其有关联者等恐怖主义团体的基石。

最后，尽管阿富汗人民在过去数年取得了令人瞩目的进展，但是该国仍面临种种巨大的挑战。阿富汗人仍必须把合作与谅解提高到一个新水平，以使该国能够克服其现在和血腥的过去。此外，我们必须强调国际社会对阿富汗的承诺，并强调无论代价多大，考虑到事关重大，都需要坚定地援助该国，并且需要为实现一个更加美好、繁荣的未来奠定基础。

**王民先生（中国）：**我感谢你召集此次阿富汗问题的辩论会。中方认真听取了秘书长阿富汗问题特别代表海索姆先生的通报和阿富汗常驻代表塞卡尔大使的发言。

2015年是阿富汗十年转型期的开局之年。一年来，阿富汗民族团结政府努力维护国家稳定，促进经济发展，推进法治建设，取得了积极成果，值得国际社

会肯定。另一方面,阿富汗国家重建与经济社会发展任务艰巨、繁重,实现国泰民安依然任重道远,需要阿富汗各界的不懈努力与国际社会的鼎力支持。我愿强调以下几点:

第一,继续帮助阿富汗民族团结政府加强国家治理。从一年来的执政效果看,阿富汗民族团结政府正在探索国家发展道路的征程上砥砺前行,尽管面临诸多挑战,国际社会应继续提供支持和帮助,在尊重阿富汗主权、独立和领土完整的基础上,切实履行援阿承诺,帮助阿富汗民族团结政府增强自我发展能力。我们希望阿富汗各界加强团结,继续通过对话与协商解决分歧,共同致力于国家重建与经济社会发展大局。

第二,坚定支持阿富汗国内和解进程。推进“阿人主导、阿人所有”的阿富汗和解进程,实现广泛和包容性的政治和解,是解决阿富汗问题的最终出路。中方呼吁阿富汗国内各派别以国家和人民利益为重,早日重启和谈,希望有关国家继续为阿富汗政府与塔利班恢复和谈创造条件,提供支持与帮助:中方愿同有关国家一道,继续为阿富汗和解进程发挥建设性作用,为重启和谈搭建平台,提供便利。

第三,着力改善阿富汗安全局势。当前,阿富汗安全局势依然脆弱:武装冲突与恐怖活动频发,导致大量平民伤亡。地区国家与国际社会应坚持共同、综合、合作和可持续的安全观,支持阿政府加强安全能力建设,帮助阿国家安全部队和警察部队有效应对各类安全威胁与挑战,切实推进反恐信息交流及边境管控,共同打击恐怖主义、跨国犯罪、走私毒品等活动。

第四,不断推动阿富汗融入区域合作。中方欢迎阿富汗加入世界贸易组织,赞赏伊斯坦布尔进程第五次外长会取得积极成果,愿继续推动该机制为阿富汗和平与重建进程作出更大贡献。地区国家与国际社会应继续在交通基础设施、投资贸易、市场、关税等方面给予阿富汗支持与便利,帮助阿富汗发挥地理、资源优势,增强自身可持续发展能力。中方欢迎

阿富汗积极参与丝绸之路经济带倡议,支持阿富汗早日融入地区发展大潮。

作为阿富汗的邻国和阿富汗人民的好朋友,中方一直坚定支持阿富汗探索符合自身国情和人民意愿的发展道路,支持阿富汗推进和平与重建进程。中方一直以自己的方式,根据阿富汗的实际需要,向阿富汗方面提供支持和帮助。近期,中方宣布将提供5亿人民币无偿援助,用于帮助阿富汗建设居民住房,并第一时间向阿富汗提供了应对地震灾害的人道主义救援物资和紧急现汇援助。中方愿同国际社会一道,为阿富汗早日实现持久和平与繁荣发展作出不懈努力。

**拉罗先生(尼日利亚)(以英语发言):** 主席女士,尼日利亚代表团感谢你组织这一重要的辩论会。我们还感谢秘书长阿富汗问题特别代表海索姆先生介绍了有关阿富汗局势的最新情况。我们感谢阿富汗常驻代表与会,并感谢他的发言。我们的发言将侧重于安全局势、选举改革、国家和解及禁毒工作。

关于安全局势,我们注意到目前的种种挑战,包括与塔利班和其他反政府分子的活动有关联的任意杀戮、暴力及犯罪活动。昆都士市和16个行政区中心被塔利班攻占,这凸显了该团体对阿富汗和平、安全与稳定所构成的严重威胁。我们赞扬阿富汗安全部队重新夺回对昆都士市和大多数被攻占的行政区中心的控制。

根据秘书长的报告(S/2015/942),在昆都士陷落之前,安全机构和文职当局之间的工作关系十分紧张。从汲取教训的角度出发,我们鼓励有关各方努力改善他们之间的工作关系。塔利班和其他反政府分子可能利用一些状况来破坏这个国家的稳定,必须查明并改善此类状况。

关于选举改革,我们赞扬加尼总统的决定,批准将省、县两级议会选举中为妇女保留的席位恢复到25%。这清楚地表明,总统致力于赋予妇女权能和推进其各项权利。我们敦促阿富汗政府继续努力,

以促进妇女参与政治和治理。关于民族和解，我们鼓励作出进一步努力，以重启和平进程。我们认为，该进程对国家的团结与稳定至关重要，因此，恢复这一进程符合阿富汗的国家利益。

我们注意到12月9日在伊斯兰堡举行的亚洲心脏地带—伊斯坦布尔进程第五次部长级会议的成果，即，重申各区域利益攸关方致力于通过和平谈判解决阿富汗境内的冲突。我们深信，唯有阿富汗人自主和主导的和平与和解倡议能够为该国带来持久的和平、安全与稳定。因此，我们敦促塔利班和其它武装反对派团体放下武器，与政府开展对话。从阿富汗人民的利益出发推进和解议程至为关键。还是关于和解，我们赞扬获阿富汗政府正式认可的第一项地方停火协议。该协议禁止阿富汗安全部队和塔利班在巴格兰省地区开展军事行动，成功地在报告所述期间减少了暴力。我们敦促有关各方遵守该协议的各项规定。

关于打击毒品问题，我们注意到，2014年罂粟产量下降了19%。这一点尤其引人注目，因为它标志着罂粟种植面积自2009年以来首次减少。我们期望，随着当局执行2015-2019年国家打击毒品计划，该国打击毒品的努力将继续取得积极成果。打击可能被用来为恐怖主义筹资的洗钱活动和非法资金流动，是任何禁毒努力的一个重要层面。要使这一努力卓有成效，国际合作不可或缺。在这方面，我们欢迎阿富汗和塔吉克斯坦的金融情报单位之间签署一项谅解备忘录。

尽管阿富汗各领域取得了长足的进展，巨大的挑战仍然存在。在应对这些挑战方面，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的作用依然重要。持续的区域和国际支助也至关重要。我们赞扬秘书长特别代表海索姆、联阿援助团工作人员和阿富汗的发展伙伴致力于使阿富汗走上和平、安全、和解与发展之路。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：我非常感谢秘书长特别代表海索姆的情况通

报，并感谢他领导联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在阿富汗所作的一切艰苦努力。我和其他人一道欢迎履新的塞卡尔大使来到安理会，并期待着与他共事。

我首先要欢迎今天一致通过第2255（2015）号决议。通过将制裁塔利班的制度再延长18个月，我们表明，我们说到做到，即，我们的决心不会有丝毫的减弱，我们阻断塔利班资金来源和制止其活动的努力决不会放松。可悲的是，必须继续维持这项制裁制度表明，安理会对阿富汗的支持依然至关重要，而且，我们的工作尚未完成。联阿援助团是此类支持的一个重要组成部分，我赞扬该特派团决心继续在常常困难的情况下履行其任务授权。

我们要继续发挥作用的原因显而易见。我们希望通过共同努力，建立一个安全和稳定的阿富汗—一个不再输出不安全因素的阿富汗；一个民众能够繁荣兴旺、生活于和平之中的阿富汗。这应当是阿富汗、其区域邻国和国际社会的共同目标。我认为，安全和经济是确保这种未来的两大核心要素。

关于第一点，今年有段时间战火重燃，这表明，实现人人享有的安全格外艰难。阿富汗国家安全部队和我们大家所面对的是塔利班这一冷酷无情的敌人。我要向所有献出生命的男女国际军人致敬，并且特别要对今天在巴格兰附近遇害的六名国际士兵的家人表示慰问。我也和其他人一道赞扬阿富汗安全部队的英勇和坚韧不拔。今年，阿富汗安全部队经受了诸多牺牲和诸多挑战，特别是在赫尔曼德省，但是，通过夺回塔利班控制的一些县城并守住它们，该部队正在证明，他们能够克服各种挑战。塔利班继续袭击平民，包括坎大哈附近和在喀布尔的西班牙大使馆院内的妇女与儿童，这让它丧失了为宗教理想而战的任何借口。

为了应对此类威胁，阿富汗安全部队需要持续的帮助。正因如此，联合王国支持阿富汗国民军军官学院，每年提供1.1亿美元用于加强安全的资金。正因如此，如今年10月宣布的那样，我们延长了

在阿富汗的军事存在。我希望，所有会员国将继续提供关键的援助。但是，为了保障阿富汗境内的长期安全，和平进程是唯一的解决之道，因此，我热烈欢迎在伊斯兰堡举行的亚洲心脏地带会议和相关会议所取得的进展。我赞扬加尼总统和阿卜杜拉首席执行官在寻求改善与本地区关系和在开启和谈方面所展示的承诺与决心。让我们大家敦促巴基斯坦和阿富汗履行其承诺，与那些有意愿谈判者谋求和平，并对那些无意这么做的人采取一致的行动。联合国坚决支持亚洲心脏地带会议发出的紧急开始和谈的呼吁。

除了塔利班这一威胁，我们也和其他人一样关切原属阿富汗和巴基斯坦塔利班、现在宣称效忠达伊沙的小团体的出现。正如我们上周在本会议厅所表明的那样，安理会在打击达伊沙及其关联组织的斗争中团结一致。让我们全力支持阿富汗民族团结政府打击此类团体。

我要谈的第二点是，要想阿富汗人始终致力于本国的未来，促进经济增长至关重要。阿富汗的潜力巨大。本月连接土库曼斯坦、阿富汗、巴基斯坦和印度的天然气管道工程开工典礼显示，这方面的潜力是能够实现的。我祝贺土库曼斯坦、巴基斯坦和印度以及阿富汗支持这一项目。该天然气管道和KASA 1000及其它区域项目一样，能够为本地区各国带来巨大的益处。

阿富汗的潜力还见诸于本国的人民——比如Najina，一名在喀布尔的阿富汗国家音乐学院学习的18岁年轻女性。Najina曾说，她原本对自己的天赋被认可不抱希望，但是，今天她却有机会实现她的远大理想，成为这个国家最好的钢琴演奏家。诸如Najina这样的学生并非只是在延续阿富汗丰富的音乐遗产；他们还证明，阿富汗有能力留住本国最有才华、最优秀和最有天赋的人才。归根结底，阿富汗人民是国家的最大资产，借助他们的聪明才智、高超手艺和辛勤工作，必将取得经济增长。

最后，我要重申，联合王国一直在财务和政治两方面对阿富汗政府作出长期承诺。我骄傲地重申，我国全力支持民族团结政府的工作。我们还敦促所有阿富汗人和国际社会继续支持加尼总统和首席执行官阿卜杜拉。如果同心协力，我们能帮助他们解决阿富汗人面对的各种重大经济、安全和治理挑战。

易卜拉欣先生（马来西亚）（以英语发言）：  
我与先前的发言者一道，感谢特别代表尼古拉斯·海索姆的通报。我们还赞赏海索姆先生和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的所有官兵和工作人员在艰巨的状况下履行他们的职责。我也感谢Saikal大使的发言。

首先，我重申马来西亚坚定支持阿富汗政府作出的和解和重返社会努力以及联阿援助团在这方面的大力支持。我们也赞赏阿富汗政府持续致力于解决阿富汗面临的越来越严峻的政治、经济和安全挑战。我们认为，这些步骤显示阿富汗政府愿意建立更加团结和稳定的国家。这对区域稳定大有帮助。

维持全国的和平与稳定依然是该国政府和安全部队的重大挑战和优先工作。我们感到关切的是，安全局势大幅恶化，安全事件已经增多，并且越演越烈。特别是，塔利班暂时夺取了昆都士市和16个地区中心，显示出安全局势有多么脆弱。我们还感到关切的是，与伊拉克与沙姆伊斯兰国有关联的份子正在向阿富汗推进。我们更感到关切的是，有越来越多的联合国人员涉入安全事件，在本报告所述期间，共发生了43起这种事件，包括在坎大哈有一名联合国工作人员遭到杀害。马来西亚强烈谴责将联合国人员和设施作为目标并对其进行袭击。

骇人听闻的是，阿富汗平民不得不继续受到冲突的苦难，更糟糕的是，儿童几乎占了所有伤亡人数的四分之一。马来西亚感到特别震惊的是，就在这三个月期间，至少有159名儿童遭到杀害，并有505名儿童受伤。我们继续敦促冲突各方力行克制，



我们还重申务必将违反国际人权法和人道主义法的人绳之以法。

尽管安全局势仍具挑战，但马来西亚赞赏阿富汗政府在进行政治改革包括选举改革方面显示的决心和承诺。在这方面，我们欣慰地注意到，阿富汗政府批准了特别选举改革委员会今年8月提出的10项建议中的7项建议。马来西亚还欢迎在组成新的独立选举委员会和独立选举投诉委员会方面取得了进展。此外，我们欣慰地注意到，在巴格兰省达成了一项地方性的停火协定，致使当地立即减少了暴力冲突。今年10月全国乌里玛会议还通过了一项决议，支持阿富汗建设和平，这进一步显示阿富汗人民想要与冲突各方实现持久和平、对话与和解的愿望和期待。在这方面，马来西亚重申，达成和平、通过谈判的政治解决办法是实现该国可持续和平与稳定的唯一途径。

马来西亚赞赏阿富汗政府目前为遏制麻醉品的蔓延作出的努力。我们欣慰地得知，罂粟种植面积自2009年以来首次下降，特别是在2015年，种植面积下降了19%。2015年的鸦片可能产量也显示大幅下降48%。这肯定是重大和令人鼓舞的成就，尽管该国仍面临着各式各样的政治和安全挑战。阿富汗总统批准的《国家禁毒行动计划》是另一项用于打击毒品生产和交易的积极和重要步骤，并显示出阿富汗政府打击麻醉品的决心。我们相信，阿富汗政府与联合国毒品和犯罪问题办公室的密切合作将继续在全面解决毒品问题方面取得丰硕成果。

马来西亚认为，在此阶段，联合国和国际社会仍然需要通过旨在重建该国的重建和重新开发努力支持、鼓励和协助阿富汗政府。在这个背景下，马来西亚非常赞赏联阿援助团目前作出的努力，它仍在极其艰难的条件下履行任务。我们还赞赏区域伙伴在促进阿富汗和这个区域的安全、发展和经济进步方面积极合作。

最后，我重申马来西亚将与所有区域和国际伙伴密切合作，支持阿富汗政府努力实现和平、安全和稳定。

苏亚雷斯·莫雷诺先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：我们感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长尼古拉斯·海索姆先生和阿富汗Saikal大使的发言。

我们也要向12月11日在喀布尔西班牙大使馆大院內遭到恐怖主义袭击的受害者家属表示慰问。我们强烈谴责恐怖主义行为。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国对阿富汗各地活跃的武装团体所造成的恶化安全局势表示关切。与去年同期比较，暴力事件增加了19%。暴力急剧上升解释了不稳定依然是阿富汗的一项消极因素，危及该国建设和平进程和发展。

今年9月塔利班攻陷昆都士市是阿富汗安全部队的一次挫败，显示它们的应对能力无法面对叛乱分子的袭击。这次事件以及与伊拉克与沙姆伊斯兰国有关的团体的出现造成局势进一步不稳，这对国际社会特别是对安全理事会都是重大事项，需要我们立即采取有力措施，阻止外国恐怖主义战斗人员从伊拉克和叙利亚的武装冲突地区来到阿富汗。打击恐怖主义意味着加强阿富汗国家安全部队作为国家核心机构的力量。伊拉克与沙姆伊斯兰国和塔利班的军事行动是对巩固和平和对联阿援助团和阿富汗高级和平委员会支持的民族和解进程的一次打击。

阿富汗领导阶层面对的新政治状况必须依照去年提出的改革方案作出调整，其中选举日历是最重要的部分。我们欢迎阿富汗政府已经批准特别选举改革委员会向它们提出的10项建议中的7项建议。在地区和省级选举进程中，妇女配额增加到25%是最重要的建议之一。

我国欢迎最近向各个公共管理部门任命了官员的决定。这些决定也加强了国家机构。不过，如秘书长的报告（S/2015/942）指出的那样，阿富汗当局必须采取适当措施，以便能够任命官员填补公共

机构的空缺，这对该国的运作极其重要，例如国防部和检察长办公室等。同样极其重要的是加强国家机构在全国的存在和作用，这将加大阿富汗人民对其国家机构的信任。

连同暴力极端主义的威胁，贩运毒品严重阻碍了阿富汗的稳定与发展。前述这项非法活动是塔利班的主要资金来源，使其能够参与恐怖主义活动。今天，我们欣见罂粟收成比去年少。不过，毒品在整个地区的交易和贩运仍是阿富汗当局面对的主要挑战。我们特别赞扬政府在联合国毒品和犯罪问题办公室的协助下在该领域中所作的努力。我们重申，为了有效打击毒品，需要进行国际合作，包括与邻国的合作，以便防止、打击和消除这一祸害。

这就是为什么，根据在打击全球毒品问题的斗争中的共同分担责任的原则，需要在生产国和消费国双方的参与下加倍作出多边努力。必须在减少和消除作物的同时采取措施减少毒品消费国的需求。只有这样，才能切断在阿富汗境内活动的恐怖组织从麻醉品非法贸易中获得的财政资源。

此外，必须牢记，不能单纯地利用军事手段实现阿富汗的稳定和持久和平。因此，必须创造经济和社会条件，以克服数十年来对公民产生影响并且成为该国冲突主要驱动力的贫困、排斥和歧视。国际社会应继续支持阿富汗人民和政府，提供资源和建设能力，以促进该国的全面发展。

我国对恐怖团体正在发动的袭击表示关切。根据秘书长的报告，受影响的人数增加了26%，有针对性的袭击和小冲突是对平民的暴力行为的最大原因。在这方面，我们对于在冲突中死亡儿童的人数增加10%以及这一脆弱群体成为性虐待的受害者感到关切。我们谴责这些行动，因为它们粗暴违反了国际人道主义法和国际人权法，造成了犯罪后果。此外，我们赞赏阿富汗当局努力执行关于安全理事会第1325（2000）号决议的《全国行动计划》。但是，我们对塔利班继续犯下攻击和绑架阿富汗妇女的罪行感到遗憾。

在国际人权法领域中，我们同秘书长一道谴责10月3日对医师无国界协会在昆都士经办的一家医院进行的空袭，不幸导致大约30名平民的死伤，其中包括病人和医务工作者。我们希望，鉴于这一不幸事件的严重性，阿富汗和美国进行的调查将揭示这个令人遗憾事件的真相并追究相关责任，以期今后不再发生这种行为。

同样，我们对境内流离失所者人数的增加感到关切。今年这一人数达到235 000人，与前一年相比，相当于增加70%。根据秘书长的报告，自2002年以来，2015年将是冲突造成境内流离失所者人数最多的一年。由于未能结束武装冲突以实现必要的稳定，我们继续看到这类受害者人数的稳步增加。

最后，我们鼓励阿富汗政府在一个全面和包容性的政治进程中作出努力，以实现稳定和持久的和平。我们估计，能否实现这项目标，与塔利班反叛运动是否致力于恢复今年早些时候开始的和谈有联系。为此目的，阿富汗社会的所有阶层必须在国际社会和联合国、特别是联阿援助团的协助下进行参与，我们对联阿援助团所做的工作表示感谢。我们对援助团官员的专业素质和敬业精神表示敬意，他们在充满危险和挑战的环境中执行任务。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生执行非常重要的任务。我们也谨欢迎阿富汗常驻代表马哈茂德·赛卡尔先生，我们感谢他所作的实质性、深入和客观的发言。我们同意他说的话。

阿富汗局势仍然是复杂的。我们对该国北方各省局势的持续恶化感到关切。反叛分子夺取昆都士并占据两个多星期的事实证实了恐怖主义的极大风险。我们注意到阿富汗国家全部队为解放该地区作出了坚定不移的努力。自2001年国际“持久自由行动”开始以来，没有一个省会沦陷。阿富汗国家全部队每天在与反对派的冲突中遭受重大损失。我们希望看到一份关于在该国执行安全理事会任务的

的北约行动的报告。实际上，我们很长时间以来一直要求获得这样一份报告。

我们对于大量阿富汗平民如此长久以来遭受战争恐怖的事实感到关切。违反国际人道主义法的行为，例如对昆都士医院的空袭，是不可接受的。必须彻底消除再次发生这种行为的可能性。不幸的是，先前在安全理事会中就不稳定局面可能从南部和东南地区向以往相对平静的北方蔓延所作的预测现已成真。秘书长的报告（S/2015/942）证实了这些令人不安的数据，毫无疑问，所谓伊斯兰国的部队正在有系统地加强地位，他们获得了更多的支持者，包括来自塔利班的支持者。他们研究局势，储存武器，并从竞争对手恐怖团体中招募极端分子。

阿富汗境内麻醉品生产已达到工业化水平，对阿富汗和周边地区的和平构成严重威胁。毒品助长了恐怖主义和跨国有组织犯罪。这些麻醉品加剧了不同团体之间为控制贩毒路线进行的地盘争夺战，加深了阿富汗本身和邻国的不稳定。在这方面，我们认为，国际社会必须加紧努力打击麻醉品生产。

我们不同意对阿富汗当前毒品情况所作的乐观评估。最近发表的显示2015年麻醉品生产大幅减少的官方统计数字，是在对数据收集方法作出重大改变之后计算的。因此，需要对这些数字进行交叉检查。

除了产生直接的有害影响之外，毒品生产是恐怖主义的主要筹资来源。在这方面，我们认为，国际社会必须加紧努力打击阿富汗的毒品贩运。我们认为，今天阿富汗毒品威胁令人沮丧的情况，在很大程度上要归结于国际安全援助部队的被动态度。但是，俄罗斯曾提请注意这个严重问题并提出了建设性的解决办法。现在，军事存在面临着解决这一问题的难得机遇，但它对于战胜这一祸患并未给予足够关注。

我们认为，必须进一步促进和推动现有各区域组织内部在阿富汗的合作。我们欣见阿富汗发表正式声明，宣布其已经成为上海合作组织正式成员。

这一声明是在俄罗斯联邦乌法举行的上海合作组织峰会会议期间，由加尼总统在与普京总统会晤时发表的。鉴于阿富汗和该区域不断出现新的威胁，我们正在依靠我们的阿富汗伙伴的参与，为上海合作组织的区域反恐构架提供实际援助。

我们认为，打击阿富汗毒品的国际努力必须综合全面，并且贯穿整个非法毒品贸易供应链。这类努力应当包括销毁毒品作物、捣毁制毒实验室、标记前体、逮捕毒枭并将他们列入制裁名单。集体安全条约组织的工作也很重要。它拥有巨大的禁毒和反恐潜力。该组织今年5月份在塔吉克斯坦举行的一次性军事演习期间就成功地展示了这一点。

我们支持阿富汗政府为实现持久、长期的民族和解而制定的路线。我们认为，所有国家都必须遵循这些路线，帮助阿富汗最终实现内部和平与稳定。联合国已经批准了民族和解的基础。此类和解的原则众所周知，其中规定每个人都必须承认《阿富汗宪法》，不与恐怖分子有任何接触，以及停止与该国政府的作战。

俄罗斯与阿富汗之间有着历史的渊源。我们与该国保持友好关系，俄罗斯将继续为阿富汗及其政府和人民提供援助，加强阿富汗国家安全部队的力量。到今年年底，我们希望完成向喀布尔免费运送提供给阿富汗警察的大量武器。我们一直在发展贸易与经济联系。到明年年初，我们希望成立一个贸易与经济合作政府间联合委员会。我们相信，这将为我们与阿富汗之间的经济合作提供新的动力。

我们的人道主义援助无可置疑。11月23日，我们为世界粮食计划署在阿富汗的方案免费提供了价值250万美元的57辆卡玛斯车辆。我们愿意继续建立一个和平、独立、自给自足和经济繁荣的阿富汗。我们坚信，阿富汗能够战胜当前各项挑战。

**默罕默德·泽内先生（乍得）（以法语发言）**：我也要感谢负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长尼古拉斯·海索姆先生的通报。我还要感谢阿富汗伊斯兰共和

国新任常驻联合国代表马哈茂德·塞卡尔大使的发言，并热烈欢迎他来到安理会。

在国际安全援助部队撤离阿富汗一周年前夕，尽管新的阿富汗当局作出了不懈努力，并且国际社会也给予了支持，但该国的安全、人道主义和人权状况仍令人关切。我们赞扬阿富汗政府作出不懈努力，其中包括将塔利班赶出昆都士。我们重申，我们支持阿富汗当局，并再次呼吁阿富汗利益攸关方为了本国人民的利益，通过和平高级委员会推动对话的开展，并且根据《喀布尔公报》和波恩会议的结论意见，执行《阿富汗和平与和解方案》。为此，我们欣见全国乌里玛会议于10月12日在喀布尔举行。此次会议得到了和平高级委员会的推动和联阿稳定团的支持，其目的是使冲突各方汇聚一堂，促进和平。我们祝贺加尼总统批准了会议的结论意见。

关于安全状况，塔利班对昆都士的占领——我们坚决谴责这一行为——表明，由于造成多名平民和国际外派工作人员丧生的不幸事件，局势已失去稳定且逐渐恶化。我们对针对平民的袭击表示愤慨，希望此类袭击今后不会再度发生。我们向受害者家属和阿富汗政府表示慰问，并希望伤者尽快恢复健康。我们还谴责12月11日在西班牙驻喀布尔大使馆附近发生的恐怖主义袭击。我们向受害者家属以及阿富汗和西班牙两国政府表示慰问与声援。我们重申，我们坚决谴责一切形式和表现的恐怖主义。我们强调指出，必需真正地将实施此类野蛮行径的人绳之以法。此外，我们还深感关切的是，恐怖主义袭击数量不断增加，阿富汗和次区域的外国恐怖主义战斗人员，包括来自伊拉克和黎凡特伊斯兰国的外国恐怖主义战斗人员构成严重威胁。国际社会必须加强警惕，并且积极动员起来。

我们赞扬阿富汗政府为打击毒品贩运所作的努力，赞扬其与联合国毒品和犯罪问题办公室合作，于10月15日通过了《2015-2019年国家禁毒行动计划》。我们鼓励该国政府继续努力打击并消除毒品

祸患。同样，我们敦促该区域各国加强合作，协调其旨在打击非法毒品贸易的跨界努力。

乍得对于恐怖主义团体针对平民、阿富汗安全部队以及外交和人道主义工作人员使用简易爆炸装置，深表关切。为此，我们强调指出，必需加强地方和区域协调与信息交流，防止向恐怖主义团体提供简易爆炸装置零部件，并且更好地控制小武器和轻武器非法贸易。同样，我们对于人道主义局势恶化，尤其是因自然灾害和缺乏安保造成的流离失所者的人道主义局势恶化，深表关切。我们敦促国际社会立即向流离失所者提供必要援助，并且敦促所有捐助者为这类努力提供捐款。

最后，我们重申，我们支持阿富汗当局，并敦促国际社会进一步支持该国当局恢复和平，重建国家。

**主席（以英语发言）：**我现在以美国代表的身份发言。

首先，请允许我欢迎塞卡尔大使来到安全理事会，来到纽约。我们期待与他以及来自阿富汗政府各部门的伙伴们共事。我感谢负责阿富汗问题秘书长特别代表海索姆先生内容详实的通报，感谢联合国阿富汗援助团整个团队为支持阿富汗人民所作的极其重要的努力。

在我们今天举行会议之时，阿富汗政府在实现该国国民期盼的安全、善治和经济机会方面，依然面临严峻挑战。今天，我想谈谈其中某些长期存在的挑战，以及国际社会能做些什么，来帮助阿富汗政府在努力克服这些挑战时取得成功。

众所周知，塔利班和其他反政府团体继续构成严重的安全威胁。最近几周，我们目睹了塔利班发动的袭击，包括今天早上对瓦格拉姆空军基地附近一支巡逻队的袭击，感到无比震惊。此前，12月9日在坎大哈机场发生了一起突袭，12月12日在喀布尔针对西班牙大使馆紧邻的一家宾馆发动了一次袭击。在这些袭击和其他各次袭击中，不少阿富汗无辜平民丧生或受伤，另有两名西班牙警察在12月12

日的袭击中遭到杀害，我愿对其不幸殉职向西班牙常驻代表表达我们深切的哀悼。

美国致力于继续帮助阿富汗人民对抗这一安全威胁。今年10月，奥巴马总统宣布了2016年大部分时间里在阿富汗境内保留当前9 800名美国士兵的兵力。美国士兵将与我们的盟国和伙伴的士兵一起，继续加入北约领导的坚定支持特派团，参与培训、指导和援助阿富汗安全部队。我们将继续支持反恐行动以摧毁基地组织的余孽。

我们也继续支持并投资于阿富汗与其邻国的关系。在这方面，亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程最近于12月8日在伊斯兰堡举行的部长级会议是在正确方向上迈出的一步。我们欢迎在那次会议上再次作出承诺，支持阿富汗人领导的与阿富汗塔利班展开谈判的努力，我们也将继续与该区域所有国家，包括中国和巴基斯坦合作，为阿富汗政府与包括哈卡尼网络等分子在内的阿富汗塔利班之间的和平与和解进程创造必要条件。塔利班面临的选择非常明确——要么诚心诚意地展开和平谈判，要么继续打一场他们无望取胜且要承担后果的战争。我们敦促安理会所有成员一起发出这一明确信息。

除该区域外，国际社会应继续向阿富汗提供强有力的政治、财政和安全支持。该国取得的进展是实实在在的，但也很脆弱，阿富汗政府和人民理应继续得到我们坚定的支持。2016年的两次重要会议——将于2016年7月在华沙举行的北约首脑会议和将于2016年10月在布鲁塞尔举行的阿富汗发展会议——为会员国恢复和提供此类支持提供了重要机会。

在我们继续致力于削弱和摧毁阿富汗暴力极端主义团体之际，包括美国在内的所有各方都必须竭尽全力，最大程度地减少对平民造成伤害。为此，我谨重申奥巴马总统对美国军机误炸昆都士无国界医生组织医院，造成医院工作人员和病人死亡和受伤之事所表示的由衷歉意和哀悼。当其他人逃离冲突地区和灾区时，无国界医生组织挺身而出，其工作人员所做的工作，就是救人生命。我们在安理会

多次听到无国界医生组织就世界各地发生的危机所作的通报，该组织的工作人员和自愿人员以专业精神和勇气提供服务。在避免平民伤亡方面，没有哪个国家比美国做得更多，但在这件事上，我们有失水准。奥巴马总统坚持要求对该事件的事实真相和相关情况进行透明、彻底和客观的调查，作为负起全面责任的一个重要步骤。美国决心帮助无国界医生组织重建医院并向受害者支付赔偿。

尽管那次空袭造成的痛苦无法估量，但必须将这种性质的错误与塔利班和其他暴力极端主义团体针对平民发动的蓄意和可怕袭击区分开来。我们向这些力量发出的信息至为明确。阿富汗实现和平、安全和稳定的道路只有一条，这条路不是通过军事行动，而是在该国自2001年以来取得的民主和人权成就的基础上，通过阿富汗人领导的和解。塔利班发动的袭击伤害了阿富汗人民、破坏了该国稳定并且暴露了该团体无视人民的生命。他们必须停止这种行动。

众所周知，阿富汗政府为进一步加强安全与稳定所作的努力不能只以军事努力为基础。善治和经济发展对于支撑阿富汗公民对政府的支持至关重要。2014年，包括数百万妇女在内的700多万阿富汗人在选举中投了票，这标志着该国历史上第一次以民主方式移交权力。加尼总统和阿卜杜拉首席执行官组成的民族团结政府体现了人民对和平过渡的真正愿望。此后，政府在努力建立能够向阿富汗人民提供基本服务的更加透明且更加负责的机构方面取得了切实进展。它还致力于在选举改革方面取得进展，这对于巩固公众对民主进程的信任至关重要。特别选举改革委员会最近宣布的建议是深受欢迎的一步。现在，得由阿富汗政府来兑现这些承诺。

我们也看到团结政府作出重大努力，为可持续和包容性经济增长奠定基础。仅举几个例子，阿富汗与巴基斯坦最近达成的协议允许中亚-南亚电力传输和贸易项目开始施工，该协议将为这两个国家带来亟需的中亚能源。另外，今年9月阿富汗政府通过相互问责实现自力更生框架阐述了39项改革和它与

国际捐助方合作的路线图，该框架能够促进为该国发展提供重要支持。如果得到执行，这些努力和其他努力有助于为阿富汗人民提供更多机会，从而巩固对该国民主前途的更广泛支持。

最后，我要提醒各位注意这些努力取得成功为什么如此重要。正如在座每一位所知道的那样，9月28日，塔利班夺取了昆都士市，并且控制着部分城区，直到10月13日亲政府的力量将其彻底赶走。在此期间，该团体对待当地居民的方式提供了一个窗口，让人能够看到，如果它重新控制阿富汗的大片土地将如何实行统治。根据联合国的一份报告（S/2015/942），塔利班在夺得该城的控制权后不久，便依照预先拟定的名单挨家挨户进行搜查。该名单载有人权维护者，尤其是女性人权维护者的姓名和住址——积极参与公共生活的妇女、非政府组织工作者、联合国工作人员、记者和政府官员，包括律师、法官和检察官。

对妇女的迫害尤其令人触目惊心。塔利班掠夺或烧毁了三家妇女开办的广播电台、一所女子中学和多家妇女非政府组织。其袭击目标之一是非政府组织阿富汗妇女互助会开办的一家女子收容所。塔利班认为，居住在那里的女子都是私奔的荡妇和失贞的女孩。一则新闻报道指出，收容所办公室似乎遭到大锤捶打、窗户破碎、墙壁和门框都被打破。该庇护所的负责人哈西娜·萨尔瓦里得以逃出昆都士，塔利班未能抓获她。当地的塔利班指挥官扬言说：“如果我们抓获她，就在昆都士市的主要地区绞死她”。甚至连该市唯一一位女性土木工程师也遭到迫害，并且逃离该市。她的工作是帮助修复公路。

像逃离昆都士并接到死亡威胁的许多妇女权利倡导者和专业人员一样，哈西娜十分害怕，不敢回去。然而，哈西娜所属组织的负责人，一位名叫Manizha Naderi的女性说，她们将想方设法在昆都士开办一个新的妇女庇护所。她说，难以找到愿意前去那里的妇女。但是，“人们需要我们，因此，

我们必须拿出一项计划。如果我们停止工作，那将是塔利班的一大胜利”。

“妇女为妇女组织”这样的团体不愿意让塔利班获得这一胜利，因为那样的话，它们就得放弃有需要的阿富汗人。我们也不能这么做。

我现在恢复行使安理会主席职责。

我请德国代表发言。

布劳恩先生（德国）（以英语发言）：请允许我与其他发言者一道感谢尼古拉斯·海索姆先生今天的全面通报。德国赞赏联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在领导和协调国际民事努力，包括在促进人权、人道主义援助准入、禁毒和捐助方合作方面所做的出色工作。我们也赞扬他的特派团所做的出色外联工作以及为支持阿富汗政府进行的斡旋。

过去14年，阿富汗在国际社会的支持下取得了巨大进步。预期寿命大大提高，孕产妇死亡人数减少，数以百万计的男童和女童现在有机会接受中小学教育。尽管取得这些重大成就，但依然存在巨大挑战。

继在阿富汗历史上首次和平、民主地交接权力后，民族团结政府致力于实行一系列雄心勃勃和贯穿各领域的改革，以应对这些挑战。我们大力鼓励民族团结政府在这一改革议程上取得更多进展。实行艰巨的经济和政治改革，是阿富汗和国际社会9月份在喀布尔重申的相互问责原则的核心。在衡量取得的进展方面，2016年10月在布鲁塞尔举行的部长级会议将是一个意义十分重大的里程碑。阿富汗的自主权和领导权是筹备该次会议的关键先决条件，并且将有助于重新确认对阿富汗的特殊国际承诺。

令人不满的经济和安全形势是驱使越来越多的阿富汗人——应当成为该国重建和发展之脊梁的有文化青年公民——离开祖国的主要原因。遏止和扭转人才流失首先符合阿富汗的利益。为此，有必要为阿富汗民众、特别是青年人带来在其自己的国家拥有前途的前景。

我们仍十分关切的是，无休止的交火和令人发指的怯懦暴力和恐怖主义行为造成大量平民丧生。我们强烈谴责今天在巴格拉姆附近实施的袭击，并对受害者家属表示最深切的慰问。我还要表示，我们对于本月早些时候新近对坎大哈机场和西班牙驻喀布尔大使馆馆舍的袭击，感到深恶痛绝。面对这一棘手的安全局势，阿富汗国家安全部队在其全面负责维护该国安全的第一年内展现出非凡的顽强精神。令我们深感痛心的是，许多人为维护该国的法律和秩序伤亡。

2016年7月在华沙举行的北约峰会，将是国际社会重申支持阿富汗国家安全部队的重要机会。今后数年，德国将继续提供财政援助和支持。上周四，我国议会通过表决，将我们在阿富汗的军事介入——这是北约“坚定支持特派团”的组成部分——期限再延长一年，并且将兵力增至980人。在这么做时，德国与阿富汗的所有友国和伙伴一道发出一个明确的信息。在此关键时刻，我们不会放弃阿富汗。

实现阿富汗持久和平与安全的唯一途径是所有阿富汗人之间的和平与和解进程。我们赞扬民族团结政府和加尼·艾哈迈德扎伊总统本人在他最近访问伊斯兰堡期间展现出的无畏领导魄力。我们感到鼓舞的是，阿富汗和巴基斯坦两国政府都致力于促进由阿富汗主导和自主开展的政治进程。我们呼吁所有区域行为体毫无保留地积极支持这一努力。

主席女士，我要向你保证，在当前的转型十年期间，德国仍致力于与阿富汗政府和我们的国际伙伴密切合作，为阿富汗提供支持。

**主席**（以英语发言）：我请印度代表发言。

**比什诺伊先生**（印度）（以英语发言）：主席女士，我荣幸地参加你主持的本次安理会辩论会。我也感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆和马哈茂德·赛卡尔大使所作的通报。

我们感到高兴的是，阿富汗的历史性政治过渡仍在按计划进行。印度自豪地称其为阿富汗的第一

个战略伙伴，并且随时准备尽其所能，穷其所力，与阿富汗政府及其人民一道实现我们共同的宏伟目标。阿富汗人民渴望一个强大、独立、统一和繁荣的阿富汗，我们对此感同身受。印度将继续支持在《阿富汗宪法》的框架内和国际公认的红线范围内开展真正由阿富汗人主导和自主进行的和解进程。

在最近的12月9日于伊斯兰堡举行的亚洲心脏地带部长级会议期间，我国外交部长曾说

“民主在阿富汗正深入人心。我们赞扬加尼总统和首席执行官阿卜杜拉先生发挥作用，在前总统卡尔扎伊奠定的坚实基础上再接再厉，以确保阿富汗全境的和平、民主和包容性治理”。

有鉴于此，我们谨通知安理会，印度将于2016年主办第六届亚洲心脏-伊斯坦布尔进程部长级会议。

我们的主要关切依然是阿富汗的安全局势。秘书长的最新报告（S/2015/942）证实了我们的观点：恐怖主义是阿富汗安全没有保障和动荡不安的主要根源。令人担忧的是，最近的报告，包括秘书长的报告，都显示存在与“达伊沙”有关联的团体，尤其是在楠格哈尔省。秘书长的报告表明，安全局势日益恶化。其中指出，在报告所述期间，平民伤亡人数高达3 693人，与2014年同期相比增加26%。我们强烈谴责分别于12月8日和11日对坎大哈机场和西班牙驻喀布尔大使馆的怯懦恐怖袭击，同时谴责今天在巴格拉姆空军基地外发生的袭击事件。这确实令人担忧，安理会必须怀着紧迫感采取行动应对这一威胁。

我们要借此机会赞扬阿富汗国家安全部队和阿富汗人民凭借勇气和坚忍不拔的精神打击恐怖主义和极端主义势力。他们需要国际社会的持续支持，以捍卫阿富汗的统一和安全。就印度而言，它愿意与阿富汗一道加强其防卫能力。印度一贯主张，任何和平谈判都必须由阿富汗主导和自主进行，而且，谈判对象应是愿意接受谈判并根据《阿富汗宪法》行事的塔利班支持者。

只有允许阿富汗拥有过境自由，能够进入南亚主要市场，阿富汗才能发挥其最大经济潜力。我们正式表示，我们愿意加入阿富汗和巴基斯坦的贸易和过境安排。印度还正与阿富汗和伊朗开展合作，发展三边过境贸易。参与查巴赫尔港口开发工作将加强我们与阿富汗及其以外地区的连通性。作为牵头国，印度在亚洲心脏地带进程中参与贸易、商业和投资方面的建立信任措施，对于我们与阿富汗的双边发展合作，包括在基础设施、连通性和能力建设方面的这种合作，起到了补充作用。

最后，我们认为，联阿援助团必须继续发挥主导作用，影响和协调国际社会的努力，以支持阿富汗的政治和经济重建进程。

**主席（以英语发言）：**我现在请澳大利亚代表发言。

**伯德女士（澳大利亚）（以英语发言）：**本次安全理事会辩论会是在对于阿富汗来说非常艰难的一年结束之际举行的。在加尼总统和阿卜杜拉首席执行官的领导下，民族团结政府面临着挥之不去的叛乱行为、巨大的经济挑战和势在必行的改革任务以及打击腐败的工作。现已取得了进展，但仍有许多工作要做。

安全仍是一项重大挑战，昆都士的短暂沦陷提醒我们注意这一点。叛乱分子继续对平民实施可怕的袭击。阿富汗国防军和安全部队仍勇敢地坚决履行其打击叛乱分子的使命，我们赞扬他们作出的牺牲。国际部队也面临着持续不断的暴力威胁。我们赞扬它们的努力。

澳大利亚仍致力于协助阿富汗政府为其人民提供一个安全和稳定的未来。为此，我们是维持阿富汗安全部队所需资金的最大捐助方之一，从2009年至2017年，将提供5亿澳元。自2001年以来，超过25 000名澳大利亚军事人员在阿富汗服役。目前，250人继续在北约的“坚定支持特派团”服役。

阿富汗继续面临人权挑战。澳大利亚尤为关切暴力侵害妇女和儿童的行径。通过我们对阿富汗的

援助方案——澳大利亚是第四大援助国，每年援助8 000万澳元——我们为2 300多名妇女和儿童提供庇护和支助，培训了2 800多名警察和司法部门官员，以维护妇女的权利。

选举改革是又一个需要采取紧急行动的方面。我们欢迎加尼总统核准特别选举改革委员会的大多数建议。务必优先重视执行工作。应及时举行议会选举，以满足阿富汗人民的期望。

经济改革是为阿富汗带来一个更加光明前途的关键所在。政府的《通过相互问责实现自力更生框架》，将是提高捐助方供资效力和效率的重要机制。我们欢迎加尼总统对阿富汗经济前景提出的构想，并鼓励其政府坚持不懈地努力打击腐败。

虽然这是艰难的一年，但阿富汗政府和国际社会在阿富汗完成了大量工作。澳大利亚肯定联合国阿富汗援助团（联阿援助团）发挥的作用。我们赞扬驻阿富汗的所有联合国人员做出的努力和奉献。关于联阿援助团未来优先事项的三方委员会，其工作有益地评估了在阿富汗开展行动的所有联合国实体的作用、结构与活动。我们期待安理会将联阿援助团的期限延长至2016年3月，以便联阿援助团能够继续有效地在阿富汗发挥重要作用。

**主席（以英语发言）：**我现在请意大利代表发言。

**卡尔迪先生（意大利）（以英语发言）：**在安全理事会最近举行关于阿富汗问题的辩论会（见S/PV.7526）之后，该国安全局势有所恶化。秘书长的报告（S/2015/942）着重强调了这一点。最近数月，我们看到叛乱团体的暴力进一步增多。联合国阿富汗援助团（联阿援助团）关于受害平民的数据也证实了这一点，其中指出，2015年8月至10月期间的暴力与2014年同期相比，增加了26%。我们强烈谴责最近在坎大哈和喀布尔实施的恐怖袭击，同时谴责今天在巴格拉姆实施的袭击。

民族团结政府借助阿富汗各机构的努力和国际社会的支持，继续坚定不移地打击这些袭击行为，



其目的是破坏该国稳定、阻碍在民主和社会领域取得的进展以及过去14年在民权和妇女处境方面取得的成就。

意大利将继续支持阿富汗政府和机构努力维持该国的安全与稳定，并实现该国人民拥有一个和平与繁荣的未来的心愿。其证明是，我们决定在2016年与我们的伙伴一道，继续协助为北约领导的“坚定支持”特派团提供培训、咨询及援助，以便继续努力加强正在打击叛乱敌对团体的阿富汗国防军和安全部队各分队。意大利也将继续发挥其在阿富汗西部地区作为框架国家的作用。

当然，我们都非常清楚，正如在最近几周通过的大会关于阿富汗问题的决议所强调的那样，内部和解对于实现持久和平与稳定至关重要。在伊斯兰堡举行的亚洲心脏-伊斯坦布尔进程会议出现可喜的迹象，该地区主要国家的高级别官员参加了会议，特别是加尼总统也出席了会议。这些都是积极的迹象，表明该地区主要行为体，特别是阿富汗和巴基斯坦，在国际社会的支持下加强了合作，共同打击恐怖团体，并创造有利于恢复阿富汗政府和塔利班之间谈判进程的条件。

意大利支持这方面的所有努力和举措。这些努力和举措立足于各行为体之间能够促成包容性内部和平进程的密切合作。这要求反对暴力；切断与恐怖主义的一切联系；并尊重人权，特别是妇女和女童的人权。我们希望看到妇女积极地参与今后的和平谈判。

今年，由于安全局势不断恶化，阿富汗公民逃离本国的人数增多，令人担忧。

不进行必要的内部改革，自我维持的发展将难以为继。我们重申，我们赞赏民族团结政府的努力，也赞赏去年9月启动的根据《通过相互问责实现自力更生框架》安排的计划。在各项指标和明确规定的时限基础上提出的方案，无疑是任何改革方面行动的最佳前提。但是，这必须辅以卓有成效的执

行工作，并且在政治治理、选举改革、法治、打击腐败、经济治理及人权等方面取得可衡量的成果。

在此背景下，必须优先保护和促进妇女权利，在社会各部门增强妇女权能，并为她们提供人身保护——因为最近针对她们的暴力事件增多，我们强烈谴责的一些极其严重的案件表明了这一点。尽管阿富汗政府作出值得称道的努力，但这表明仍有许多工作要做。当然，我们赞赏联合国和特别代表尼古拉斯·海索姆所作的工作。

最后，如果改革进程要实现进一步巩固民主和自力更生的目标，阿富汗当局及其机构必须在国际社会支持下开展艰苦工作。欧洲联盟将于2016年10月4日和5日共同主办布鲁塞尔部长级会议，这将是一次巩固这一伙伴关系的机会。鉴于国际社会与阿富汗之间有着非同一般的相互承诺，该伙伴关系必将导致在改革领域取得切实进展。

**主席（以英语发言）：**我现在请巴基斯坦代表发言。

**穆尼尔先生（巴基斯坦）（以英语发言）：**我们感谢秘书长提交的报告（S/2015/942）以及负责阿富汗问题秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆今天上午的详细通报和他继续在该国开展的出色工作。

今天，贯穿报告、通报和发言的同一条主线是阿富汗不断恶化的安全局势。正如秘书长在其报告阐述的那样，塔利班对昆都士市的短暂占领是该国正在面临的巨大安全、经济和政治挑战的结果。因此，持续的国际支助依然至关重要。就巴基斯坦而言，我们一直谴责在阿富汗的暴力行径和不断攀升的平民伤亡人数。我们保证全力支持阿富汗政府，以期改善该国局势，但阿富汗人民首先必须努力恢复本国秩序。

我们认为，结束阿富汗的不稳定局势有两种可能：不是选择军事解决办法，就是经过谈判开启和平进程。国际社会已经达成明确共识，即单凭使用武力无法实现该国和平。一个强有力且有效的和解进程，如果能够认真执行，是实现我们共同目标的

唯一可持续方式。正是本着这一精神，在加尼总统请求下，巴基斯坦秉承善意，推动阿富汗政府与塔利班之间开展首次直接会谈。我们愿意再次发挥类似作用。

然而，任何人都不应中伤巴基斯坦的诚意。在阿富汗之后，巴基斯坦及其人民因阿富汗长达35年的战争、暴力和恐怖主义而遭受最多的痛苦。巴基斯坦是恐怖主义首当其冲的受害者。我们从我国领土上铲除恐怖主义祸患的决心既明确又显而易见。我们曾经对准并继续对准所有恐怖主义团体。在清除我国的恐怖分子方面，我们已经取得实质性进展。然而，除非逃脱我国行动前往阿富汗的恐怖分子的避难所和安全区被取消，否则这些目标将无法完全实现。我们绝不允许我国人民成为从那些从安全区发动的跨界袭击的目标。当巴基斯坦在北瓦济里斯坦启动反恐行动时，我们曾呼吁喀布尔开展协调行动，防止恐怖分子逃往阿富汗并从阿富汗领土发动跨界袭击。但这一合作至今未曾开展。我要再次呼吁阿富汗提供协作。我们无法通过声明实现外交。我们必须通过对话解决我们的问题。

亚洲心脏-伊斯坦布尔进程第五届部长级会议于12月9日在伊斯兰堡成功举行，再次展示我们对于实现阿富汗的稳定与和平的承诺。会议为该区域及其他地区各国部长提供了一个机会，以便商定基础广泛的伊斯兰堡宣言。我们认为，如果本着诚意加以执行，该宣言将为和平睦邻关系铺平道路，而这正是巴基斯坦外交政策的目标。此次会议在阿富汗阿什拉夫·加尼总统和纳瓦兹·谢里夫总理共同主持下召开。随后，两国领导人还举行了一次建设性的双边会议，这是十天之内双方的第二次会议。第一次会议是气候变化会议期间在巴黎举行的。聚焦阿富汗问题的双边、三边和四边的多次会议也在伊斯兰堡举行。这些会议承认巴基斯坦在推动和平会谈方面的作用与承诺，有助于在若干领域达成共识。

首先，对于该区域及其他地区来说，阿富汗的和平至关重要。因此，国际工作的重点应当放在为实现该国和平与稳定所作的国际努力上。第二，加

强巴基斯坦与阿富汗之间的协作与协调，对于促进阿富汗和平与有效打击恐怖主义至关重要。第三，通过政治谈判实现的和解是促进阿富汗长期和平的唯一可行选择。伊斯兰堡宣言还承诺让阿富汗难民有尊严地返回家园，并且国际社会将为他们重新安置的平稳进行提供支持。在此阶段，巴基斯坦正在考虑延长三方协议。然而，要确保难民有尊严地返回，就必须确定一个明确的路线图。

区域连通性将成为阿富汗和该区域经济发展的关键。本月初，土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度管道的动工仪式，以及关于CASA-1000和其他类似项目的的工作，预示着这一努力将获得成功。例如，仅管道项目就将为阿富汗创造数万个工作机会。我们赞同负责阿富汗问题秘书长特别代表的意见，即该区域应将重点放在这类目标和活动上来。

几十年来，阿富汗和巴基斯坦人民都面临着共同的恐怖主义威胁。巴基斯坦已通过军事行动和国家综合行动计划，在反恐行动方面取得显著成就。我们真诚希望两国携手努力，实现各自人民的愿望，并开展密切合作，击败所有恐怖主义分子并实现该区域的持久和平。

**主席（以英语发言）：**我现在请日本代表发言。

**吉川先生（日本）（以英语发言）：**三年前在东京，我们所有人商定，实现阿富汗的自力更生。在《东京相互问责框架》中，商定了阿富汗与国际社会的相互问责原则。尽管日本赞赏在诸如反腐和选举改革等多个优先领域取得的进展，但令人失望的是，司法部长和国防部长等关键职务依然空置。本着相互问责的精神，我强烈建议阿富汗政府在这方面作出进一步努力。

正如关于阿富汗问题的最新秘书长报告（S/2015/942）中阐述的那样，阿富汗安全部队继续面临各种挑战。自9月份举行上一次公开辩论会（见S/PV.7526）以来，我们目睹了一系列引人瞩目的破坏安全事件，包括在阿富汗第五大城市昆都士市

发生的一起事件。改善安全局势是促进阿富汗发展的最重要前提条件。必须推动由阿富汗人领导的、并由阿富汗人自主的和平进程。为此，日本欢迎12月初在伊斯兰堡举行的会议取得积极成果。我要呼吁所有利益攸关方将和平与和解的最终目标向前推进。

今年9月，当我就阿富汗问题向安全理事会发言时，我强调了自力更生的概念。我今天的关键词还是自力更生。作为日本政府驻阿富汗和巴基斯坦前任特别代表，我认为阿富汗有实现自力更生的巨大潜力。请允许我从三个领域加以阐述。

首先，农业部门是创造工作机会与创收的关键，能增强社会稳定，大幅减少犯罪。Tetsu Nakamura医生是一名日本医生，2003年，他在楠格哈尔省的甘贝里沙漠开展了一个灌溉项目。他的“绿地”项目将日本历时数百年的传统灌溉技术同阿富汗的传统方法结合起来，成功建立了一个高度有效的灌溉系统。迄今大约2400万美元的投资，使该片沙漠在10年的时间里变为沃土。日本政府一直在同阿富汗政府和其他组织合作，在阿富汗其他地区引进同样的灌溉系统。两天前，即12月19日，日本宣布了一项价值约1350万美元的农业和灌溉项目，覆盖阿富汗北部的昆都士、巴格兰、塔哈尔等省。这生动地表明日本致力于开发阿富汗在农业方面拥有的潜力，以实现自力更生。

第二，加强区域合作，改进区域连通性，将为实现经济增长和自力更生奠定更牢固的基础。阿富汗拥有丰富的农业和矿产资源，但由于存在许多障碍，这些资源未得到充分开发和利用。阿富汗国内外运输基础设施发展不足就是这样一个障碍。今年，日本政府和亚洲开发银行联合推动改进该区域相互连通性方面的初步研究。一项此类研究的侧重点是建造一条将阿富汗西部同土库曼斯坦连接起来、有望为新经济机会打开大门的铁路的可行性。另一个障碍是缺乏适当的边界控制系统。边界控制系统如果有效地建立起来，将大大增强区域经济活动。这些系统还将有助于处理非法毒品贩运问题及

其同资助恐怖主义行为的联系。在这方面，日本同联合国毒品和犯罪问题办公室、阿富汗及其各邻国合作，过去10年来一直在稳步支持该区域的禁毒措施。

第三，人力资源能够为阿富汗的经济发展和自力更生奠定基础，并且能够提升未来政府行动能力。仅举一个例子：已有400多名年轻的阿富汗政府官员根据日本国际合作署促进和提升阿富汗人有效发展能力方案在日本接受了研究生教育。

作为任期于1月份开始的安全理事会成员，我们决心继续向阿富汗提供援助，以使阿富汗政府能够实现和平、稳定与自力更生。在阿富汗政府根据相互问责原则履行承诺并朝着自力更生方向进行至关重要的过渡时，日本随时准备同国际社会合作提供支持。

最后，我要对特别代表海瑟姆及其驻喀布尔团队的不懈努力表示赞赏。

**主席（以英语发言）：**我现在请瑞典代表发言。

**索雷桑先生（瑞典）（以英语发言）：**瑞典赞同稍后将以欧洲联盟的名义作的发言。然而，我要以我国代表的身份提出几点补充意见。

首先，我要感谢秘书长特别代表海瑟姆先生全面通报阿富汗目前局势，并感谢他的不懈努力。我还要感谢塞卡尔大使的宝贵发言。

人们经常说，2015年对于阿富汗将是至关重要的一年——在这一年，阿富汗将进行改革，以便推动为阿富汗人民带来和平、稳定与更光明的未来。在这一年即将结束时，我们应当借此机会反思所取得的进展以及今后几年将面临的各种挑战。

阿富汗政府在推行通过相互问责框架实现自力更生这一改革议程方面采取了重要步骤。这种改革对于实现建立一个使妇女与男子、女孩和男孩都能充分享有其人权的自力更生和繁荣昌盛的阿富汗这一长期目标是必要的。要做到这一点，阿富汗需要

持续不断的国际支助。为此，联合国阿富汗援助团将发挥重要作用。我要强调三个问题。

第一，2015年，阿富汗全国各地暴力事件令人不安地增多，导致大量平民伤亡。对昆都士发动的袭击和随后发生的悲惨事件，包括对无国界医生组织医院实施的炸弹袭击，以及最近针对坎大哈机场和西班牙驻喀布尔大使馆大院实施的袭击，都是令人沮丧的事例。安全局势不断恶化，给平民特别是妇女和儿童造成了毁灭性的影响。针对平民百姓实施的袭击令人严重关切。各方在任何时候都要遵守国际人道主义法。我们欢迎为此开展调查。

第二，启动和平进程仍然是建立一个繁荣和稳定的阿富汗的唯一可行备选办法。我们要赞扬阿富汗政府同该区域各方接触。在加强区域合作、连通性和建立信任方面，亚洲心脏地带进程至关重要，目的是建立一个繁荣的阿富汗和加强区域安全。我们欢迎最新伊斯兰堡宣言，特别是其关于区域安全合作的措词。我们还要对巴基斯坦主办部长级会议表示赞赏，并欢迎巴基斯坦在阿希拉夫·加尼总统访问伊斯兰堡期间同阿富汗进行建设性的对话。我们希望重启和平会谈的协议不久将产生积极的结果，并希望妇女将是这一进程的组成部分。

第三，离开阿富汗的难民和移徙者人数不断增多，特别是重建阿富汗所亟需的年轻人令人遗憾地外流，是一个严重的共同关切问题。重要的是，要恢复阿富汗人民对更美好未来的希望。实现和平、保持稳定和改善生活条件将有助于实现这一目标。从中短期角度看，阿富汗的“就业促进和平”倡议有可能为此作出贡献。

在加尼总统最近访问斯德哥尔摩期间，瑞典通过签署一项关于发展合作的双边协议确认了其对阿富汗的支持。我们对阿富汗的支持是大量和长期性的，目的是在转型十年期间捐款约12亿美元。这些努力的具体目标将是增加对妇女人权的尊重、增强妇女在社会各方面的代表权和确保妇女有机会利用资源。这是阿富汗实现可持续发展和稳定的前

提。2016年，瑞典将继续通过参加坚定支持特派团为阿富汗安全和国防部队的发展作出贡献。

在这至关重要的一年即将结束时，仍然存在若干挑战，前方有一些重要的里程碑，例如华沙首脑会议和布鲁塞尔部长级会议。阿富汗民族团结政府虽然面临许多困难，但一直保持团结。这使我们有理由抱有希望。重要的是，联合国、国际社会和区域伙伴要继续站在阿富汗人民和民族团结政府的一边，支持他们争取和平、稳定局势和实现更光明未来的愿景。

**主席（以英语发言）：**我现在请欧洲联盟观察员发言。

**弗雷拉斯先生（以英语发言）：**我谨代表欧洲联盟及其成员国发言。

候选国前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚，稳定与结盟进程国家和潜在候选国波斯尼亚和黑塞哥维那，以及亚美尼亚和格鲁吉亚都赞同这一发言。

首先，请允许我感谢12月10日印发的秘书长关于阿富汗的全面报告（S/2015/942）。我们还非常感谢秘书长特别代表海瑟姆通报情况，并赞扬他和联合国阿富汗援助团全体工作人员作出承诺，辛勤工作，帮助阿富汗走上通往进展的道路。

实际上，过去十年来，阿富汗在政治、安全、经济和发展等各个方面都取得了令人瞩目的进展。最近通过的大会决议突出其中很多进展，这些进展在很大程度上应归功于阿富汗政府和人民。但已经取得的成果脆弱，依然存在重大挑战。

我们在9月关于阿富汗的安理会辩论会（见S/PV.7526）上发言时，强调阿富汗机构和新的《通过相互问责框架实现自力更生》的作用，后者为在关键优先领域交付成果订立了重要基准和时间表。这样就可以加快改革步伐，确保更有效地具体执行，导致提高援助效益。

正如秘书长的报告强调，局势持续不安全，威胁着在国家稳定方面取得的进展，仍然确实令人关切。过去几个月，阿富汗难民和移民外流再度激增。因此，现在更迫切需要阿富汗政府在国际社会和所有地区利益攸关方的支持下，提供一个安全和稳定的环境。在这方面，我们欢迎北约坚定支持特派团继续驻扎该地区，提供训练、顾问和协助。在这方面，我谨就今天早些时候巴格拉姆发生自杀性袭击，造成3名北约士兵死亡，向北约和美国同事表达我们的深切慰问。

关键是阿富汗人民要能够重拾对未来的信心。实行改革以创造经济机会，将与提高国家交付基本服务、维护人权标准以及商定有关选举制度的可信和及时改革的能力同样重要。我们强调必须开展一个由阿富汗人领导和自主的和平与民族和解政治进程，以实现冲突的持久解决，并在阿富汗社会各阶层之间建立信任和稳定。

局势不安全和不稳定，也助长了非法的毒品生产和贩运，这仍然是欧洲联盟关切的一个重要问题，对阿富汗本身也带来严重的后果：民间吸毒率很高、非法经济增长、机构腐败、为国际恐怖主义提供资金。欧盟欢迎阿富汗最近通过国家禁毒行动计划，并鼓励迅速、有效地执行计划。我们鼓励阿富汗政府与联合国毒品和犯罪问题办事处和其他相关区域框架（如《巴黎公约》倡议）合作，在国际社会的全力支持下，继续推行平衡与综合的方针。

欧洲联盟继续保持对阿富汗的承诺。我们已经宣布，欧盟将有幸共同主办2016年10月4日至5日在布鲁塞尔举行下一次部长级会议。阿富汗需要国际社会的持续承诺，以维持可持续的道路。部长级会议将为阿富汗政府和捐助者制定直到2020年的框架，从而协助创造一个稳定和可靠的环境，以便阿富汗逐步走向自立，并在国际伙伴的协助下，发挥重要的催化作用，进一步调动来自更广泛地区及阿富汗国内的急需的政治和财政支持。除了如此大量的国际支持，阿富汗政府也必须展示出同样坚定的

改革和变革承诺。正如其他地区发生的情况，脱离接触的后果让我们清楚地看到如果不这样做，我们将面临的严重代价。

过去十年，尊重人权、尤其是妇女和女童的状况取得了可观的进展，值得赞扬。但仍有大量工作要做，需要继续努力。欧盟欢迎阿富汗启动关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议的2015至2022年国家行动计划。欧盟完全支持民族团结政府的这方面努力，并制定了特别支助方案协助执行该计划。我们必须保护自塔利班政权倒台以来阿富汗妇女取得的成果，因为阿富汗妇女积极参与国家重建仍然至关重要。为了增强妇女权能和促进妇女充分和平等参与社会各界的活动，妇女积极参与有关国家未来的谈判至关重要。

同样重要的是，大会最近通过决议，意识到阿富汗人权捍卫者面临的风险。这些个人、团体和民间社会组织在促进和保护他人权利方面发挥着核心作用，而他们自己却时常面临极大的个人风险。决议正确地谴责对这些人实施的暴力。

阿富汗经济在过去十年取得令人瞩目的进展之后，其前景依然喜忧参半。未来，满足总体需求的来源将更为匮乏，公共投资和服务，以及相关国际转让，仍将是增长的重要驱动力。因此，进一步改善商业和投资环境，促进区域内贸易和基础设施发展，将变得更为重要，那将有益于该地区所有国家。我们支持维持和改善此类区域关系的一切努力。

必须加强区域合作，从贸易、能源合作、保护少数族裔、保护人权，到共同打击不尊重国际边界，滥杀无辜的激进组织，以打破脆弱、贫困、暴力和极端主义的恶性循环，别无他择。该地区所有利益攸关者都有必要为此目的投入真正的政治和财政资本。我们赞赏加尼总统12月9日访问伊斯兰堡，这是阿富汗和巴基斯坦两国建立更加密切的双边关系的一个重要步骤。关于更大的区内合作，12月9日在伊斯兰堡举行的“亚洲心脏地带进程”部长级会

议传递了重要和令人鼓舞的信息，显示区域动态在改善，值得各国在今后数月期间给予支持和帮助。欧洲联盟将成为这方面的可靠伙伴。

最后，重要的是，国际社会必须继续坚定地致力于支持阿富汗的长期发展。就我们而言，我们将继续支持过渡进程，协助营造充分自给自足、和平、民主和繁荣的社会，造福所有阿富汗人。

**主席（以英语发言）：**我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

**霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：**主席女士，我谨表示，感谢你召开本次关于阿富汗局势的辩论会。我也欢迎并感谢阿富汗大使的发言，以及秘书长阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长尼古拉斯·海索姆先生的通报。

正如秘书长的最新报告（S/2015/942）显示，阿富汗继续面临重大安全、经济和政治挑战。这些挑战，以及禁毒、流离失所和难民等贯穿各领域的问题是相互关联的。国际社会需要继续提供支持，协助民族团结政府在国家自主和阿富汗政府领导的框架内应对这些挑战。

与2014年同期相比，安全事件增加了19%，安全不断恶化，特别是在阿富汗北部和西部，令人关切。在报告所述期间，昆都士和其他16个地区中心沦陷，是又一个令人震惊的迹象，说明塔利班和其他暴力极端组织势力在抬头，威胁着阿富汗乃至该地区。秘书长的报告再次提及阿富汗出现达伊沙及其从属团体，以及其他各种恐怖主义和极端组织。这也是国际和地区大国支持和协助民族团结政府的各方面努力，尤其是打击恐怖主义的斗争的另一个原因。

伊朗谴责“塔利班”和其它所有恐怖主义团体实施的所有暴力袭击以及它们开展的任何合作，因为我们认为此类合作纵容它们实施其恶行，对实现阿富汗和平起到适得其反的作用。

加强区域合作是巩固阿富汗和平和经济发展的唯一道路。我们将扩大我们与邻国阿富汗的政治和经济关系视为优先事项。我们认为，与阿富汗开展合作，特别是在安全问题、缉毒努力、基础设施和农业领域开展项目和经济合作，以及找到阿富汗难民问题的持久解决办法方面开展合作，可以取得巨大成果。

在报告所述期间，关于《伊朗伊斯兰共和国-印度-阿富汗过境和国际运输合作协定》的第一次专家会议在德黑兰举行，以便最终敲定三国关于查赫巴哈尔港口设施的协议。该港一旦完工，就会使阿富汗这个内陆国得以进出国际水域，这将非常有利于阿富汗发展。两个正在开展的伊朗至阿富汗哈拉特市和法拉市的铁路项目的完工，也将增强两国之间和本地区的经济活动。阿富汗城市发展部长以及矿业和石油部长10月份对伊朗的正式访问也突出了投资和基础设施问题。

关于缉毒努力，秘书长的最新报告表示，罂粟种植较2015年减少19%，但这主要归因于罂粟每公顷产量下降，而非国家和国际努力取得成效。我们对于阿富汗罂粟种植感到特别关切。造成该现象的主要原因是人们普遍缺乏安全和普遍贫困。这是对本区域外的一个实实在在的威胁，整个国际社会都应当以非常认真和全面的方式加以应对，但不幸的是，情况并非如此。我们欢迎包括中国、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦和伊朗在内的区域国家为此采取区域举措。

国际社会应当特别赞赏并支持阿富汗、伊朗和巴基斯坦在缉毒合作方面采取三角举措。这是一项将惠及阿富汗以及过境国和目的地的有益举措，国际社会必须予以支持。国际捐助者、阿富汗当局和联合国毒品和犯罪问题办公室的大力支持和承诺，对于阻遏毒品种植和贩运威胁不可或缺。毒品不仅是一个社会和健康难题，而且更重要的是，它是恐怖和极端团体的主要收入来源，而这一问题现已成为安理会和国际社会的当务之急。

我们支持三方委员会开展工作，规划阿富汗难民的自愿、安全、有尊严和逐步回返，同时继续通过分享我们本国的社区服务，如保健和教育，支持留下来的阿富汗难民。与此同时，我们认为自愿回返的减少是改善阿富汗境内生活状况的一个重要理由，以便扭转这一趋势。我们支持联阿援助团和联合国各机构努力通过区域大力参与边境安全、移民、难民回返和毒品控制措施等问题，向阿富汗提供发展和重建援助。

考虑到作为主要伙伴的政府的优先事项以及国际捐助界的优先事项，应当进一步精简联阿援助团的作用，以便能够有效地执行其授权。我们坚信阿富汗应当成为区域和国际援助的重心，而不是引发竞争的议题。这是有助于加强区域和平、安全与发展的唯一做法。

最后，伊朗再次表示全力支持促进阿富汗安全、稳定、全面和可持续发展，全力支持阿富汗民族团结政府在这方面的努力。

**主席（以英语发言）：**我现在请荷兰代表发言。

**Pellegrin夫人（荷兰）（以英语发言）：**荷兰王国赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

我愿感谢秘书长详尽和深入的报告（S/2015/942）以及海索姆特别代表的通报和联合国阿富汗援助特派团（联阿援助团）在阿富汗开展的所有艰苦工作。当然，我也愿感谢塞卡尔大使的翔实发言。

联阿援助团报告称，安全事件总体数量增多，其性质也变得更加严重。这是一个令人担忧的趋势。最近昆都士、坎大哈、喀布尔以及就在今天赫尔曼德发生的袭击凸显出报告的结论，即阿富汗面临持续和日益紧迫的安全挑战。荷兰王国支持阿富汗政府和阿富汗人民，并对最近袭击中出现的生命损失——包括平民以及阿富汗国防和安全部队官兵丧生——表示慰问。国际社会、包括荷兰王国继续提供支持仍是不可缺少的。

诸如昆都士发生的这些情况表明，需要确保妇女受到保护及其有意义的参与。为此，荷兰欢迎执行《关于安全理事会第1325（2000）号决议的阿富汗国家行动计划》，以及成立起诉部门处理各省妇女遭受的暴力侵害。

没有区域和平与和解进程，就不可能建立持久和平与稳定。该进程应当由阿富汗人牵头和自主开展，并需要得到自身安全与阿富汗密切相关的区域国家的接受和支持。我愿强调，区域国家的真诚承诺对于实现阿富汗和平与稳定至关重要。有鉴于此，我们欢迎最近在伊斯兰堡举行的亚洲中心地带会议所采取的积极步骤。

除了安全问题之外，阿富汗也面临严峻的经济挑战。最近的改革——如税收改革——令人鼓舞。阿富汗民族团结政府和国际发展伙伴都必须继续重点处理建立民众对于阿富汗经济的信心问题，其中包括通过加强法治建立信心。荷兰将继续通过为阿富汗重建信托基金等重建方案提供捐助，以及通过增强阿富汗妇女的政治和经济权能，来支持这一努力。

荷兰王国一直是阿富汗的长期伙伴，在安全、司法和发展领域作出了重大贡献。我们承诺在整个转型十年期间对阿富汗给予支持。因此，荷兰正在评估其2016年后的捐助情况，并将在增强阿富汗自主权和主导权的框架内提供这些捐助。荷兰最近承诺继续支持北约坚定支持特派团训练、指导和支持阿富汗北部的阿富汗安全部队和机构。我们也向联阿援助团和欧洲联盟警察培训团派出了工作人员。

2016年7月的华沙北约首脑会议和2016年10月的布鲁塞尔首脑会议将是展现2016年之后我们对阿富汗无论是在军事、政治还是发展援助方面承诺的重要时刻。国际社会和阿富汗政府都必须展现出对在这些领域取得进展的承诺。

国际社会的继续介入对于捍卫已取得的进展仍将至关重要。今后荷兰王国将继续支持阿富汗人民。我们致力于在一种成熟和富于成果的关系与广

泛合作的基础上，以和平、公正以及发展为重点，推动我们与阿富汗的伙伴关系。

**主席（以英语发言）：**我现在请芬兰代表发言。

**绍尔先生（芬兰）（以英语发言）：**我赞同欧洲联盟观察员早些时候所作的发言。

首先，请允许我感谢尼克·海索姆特别代表的通报和秘书长对阿富汗局势的全面和现实分析。

阿富汗局势依然非常脆弱。虽然安全是稳定的关键，但是它只是急需处理的许多挑战中的一个。经济机会与社会发展是可持续稳定同等重要的两个因素。创造就业尤其重要。鼓励妇女加入进来，为安全和发展创造条件，应成为建设阿富汗稳定与公正社会的首要措施之一。

平民、尤其是妇女和儿童为冲突付出的代价永远最高。因此，我们还应让妇女享有设计和平方面的话语权。我们认为，妇女在和平进程中的平等与积极参与举足轻重。我们赞扬阿富汗政府6月份启动其执行有关妇女与和平与安全问题的安全理事会第1325（2000）号决议的《国家行动计划》。我们期待该《计划》得到充分和迅速执行。

芬兰欢迎阿富汗在改善治理、反腐以及法治等领域继续努力。我们鼓励阿富汗政府通过阿什拉夫·加尼总统最近提出的《相互问责框架》落实在自力更生方面的各项承诺。

芬兰通过参加北约和欧洲联盟主导的危机管理机制提供支持，它提供了大量人道主义援助和发展援助以及贸易与外交方面的合作。我们认识到，长期和全面的国际参与至关重要。为加强阿富汗及其邻国的稳定与经济发展，我们还对通过伊斯坦布尔进程开展的区域合作表示支持。

确切估计阿富汗社会的中期发展前景依然困难。最有可能的道路包括逐步推进并伴随偶尔的挫折。归根结底，具有重要意义的是阿富汗领导层的团结与承诺及其推行最紧迫改革措施的能力。芬兰

在这一过程中的作用是继续充当这些变革的倡导者的坚定不移的伙伴。

**主席（以英语发言）：**我现在请加拿大代表发言。

**格兰特先生（加拿大）（以法语发言）：**加拿大欢迎秘书长关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的最新报告（S/2015/942），它很好地概述了该国的各种事态发展。我们感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆进行的当前工作。

现在，阿富汗进入其转型十年已有一年，这是加强阿富汗的安全、通过执行民族团结政府的自力更生改革议程逐步摆脱发展依赖性的一个至关重要的时期。加拿大继续致力于与阿富汗政府一道努力以落实其改革议程，并且对2017年之前的期间作出重要承诺。这些承诺包括2.27亿美元的双边发展援助，以支持教育、卫生、妇女和女童权利与赋权、人道主义援助以及灾难管理能力建设等方面的各种方案。

当所有公民能够参与其生活的社会，为其做出贡献，并且在影响其生活的决策中享有话语权时，将会取得更好的社会与经济结果。没有阿富汗所有民众的参与，阿富汗的潜能将无法得到充分发挥。因此，我们呼吁阿富汗政府充分执行消除对妇女暴力行为的法律，尽一切努力以确保妇女参加阿富汗生活的各个方面。加拿大强调，阿富汗的法律必须为妇女和女童提供强有力的保护，这是受到《宪法》保障的，并且符合阿富汗对保护人权、特别是保护妇女和女童免遭性暴力和家庭暴力以及保护儿童免遭早婚和强迫婚姻的权利作出的国际承诺。

（以英语发言）

安全与稳定的改善对于实现阿富汗长期的经济与发展目标依然举足轻重。加拿大参加了北约主导的更广泛的安全努力，在三年中提供3.3亿美元以协助维持阿富汗国家防御与安全部队。加拿大同意联阿援助团的结论，即面对严峻挑战，阿富汗安全部



队站稳了脚跟，但是昆都士市的短暂陷落和塔利班在阿富汗其它地区的扩张不能忽视。这些是更广泛意义上的安全局势恶化的令人担忧的迹象，而伊拉克和黎凡特伊斯兰国相关人员的根深蒂固使之更为复杂。平民仍是暴力首当其冲的受害者，今年发生的包括针对联合国工作人员和人道主义工作者的事件数量增加了19%。

和平与和解仍是长期安全、稳定以及繁荣的必要基础。加拿大支持由阿富汗人主导的和平进程，欢迎今年夏天在穆里提出的倡议，认为它是朝着和平谈判迈出的第一步。我们对巴黎举行的旨在振兴谈判进程的阿富汗与巴基斯坦之间的会谈和最近在“亚洲心脑地带”伊斯兰堡会议上进行的讨论感到鼓舞。虽然和平不会一蹴而就，我们仍对这些步骤感到鼓舞，并敦促作出更多努力，促进和平谈判。

恐怖主义不受国界的限制。对一国的威胁也威胁到邻国，对邻国的威胁也是对我们大家的威胁。鉴于这种互联性，我们必须一道努力应对阿富汗的各种安全挑战，确保好战团体无法利用不稳定的地区来扩大地盘，籍此在区域或全球层面扩散暴力。

加拿大认识到，阿富汗的长期经济发展不仅需要加强安全与稳定，而且还需要私营部门的大规模参与、具有熟练技能的劳动力、基础设施的发展、更好地提供社会服务以及善治。加拿大在阿富汗人民努力实现本国更安全与更繁荣未来的过程中继续支持他们。我们呼吁阿富汗领导人加倍努力，为了所有阿富汗人并与他们一道协同努力，以加强安全、民主与法治，提高透明度并且维护和保护所有阿富汗人的人权。

**主席（以英语发言）：**我现在请土耳其代表发言。

**埃莱尔先生（土耳其）（以英语发言）：**请允许我感谢阿富汗常驻代表马哈茂德·赛卡尔所作的发言，以及秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生所作的通报。

我们欢迎秘书长的全面报告（S/2015/942）。总体而言，我们赞同报告的内容和秘书长的看法。

过去14年阿富汗取得的成就，包括在安全、民主、治理、经济发展和人权等领域取得的成就，值得赞扬。然而，那些成就并非不可逆转；众多挑战依然存在。为了保持和扩大这些成就，国际社会在转型十年期间继续支持阿富汗极为重要。

我们赞赏联合国阿富汗援助团（联阿援助团）为协调国际社会在阿富汗的努力所发挥的作用。土耳其将继续支持联阿援助团所开展的工作。土耳其还将继续开展其双边和多边努力，以期帮助阿富汗克服它面临的种种挑战。我们重视阿富汗民族团结政府所开展的各项努力。也许某些领域的成功幅度尚未达到各方的期待，可能会受到因此合法反对派的批评。我们还认为，尤其是在阿富汗民族团结政府打击恐怖主义并为实现和平进展做出种种努力的情形下，此类批评意见应当以建设性的精神来表达，以期增强阿富汗人民的信心。

维持阿富汗的安全与稳定应当仍然是一项关键的优先事项。实现阿富汗稳定以及继而实现区域稳定，都将有赖于安全状况的改善。秘书长的报告指出，平民伤亡比2014年同期大幅增加了26%。尽管如此，这一数字不应当被视为衡量阿富汗国家安全部队（阿安全部队）整体表现的指标。2014年阿安全部队有国际安全援助部队的支持，2015年则是阿安全部队承担全部安全责任情况下开展行动的头一年。阿安全部队在过去这个交战季节积累了大量经验。我们相信，这些经验必将使他们在2016年有更好的表现。

塔利班短时间攻占昆都士，是一个重大的倒退。但在另一方面，重新夺回昆都士可被看作是阿安全部队取得的一项成功。我们认为，随着安全部队在装备、培训和行动能力方面的缺陷得到解决，阿安全部队在打击塔利班和其他武装团体方面将会取得更多的胜利。阿富汗国家安全部队的成功事例会进一步增强阿富汗人民的信心与希望。

该区域各国面临的许多问题——诸如恐怖主义、有组织犯罪和非法毒品贸易——都具有跨国性质。该区域各国之间的密切合作对于应对这些挑战至关重要。在这方面，伊斯坦布尔进程继续是一种有效的合作模式，能够为当前亚洲心脏地带的各项挑战带来切实的解决办法。

我们欢迎最近为打破阿富汗与巴基斯坦两国关系的僵局而采取的各项举措。加尼总统与谢里夫总理11月30日和12月9日分别在巴黎和伊斯兰堡举行的会谈有着重要意义。加尼总统在这些会晤之后发表的讲话令人感到鼓舞。他表示两国一致同意铲除那些执意继续实施暴力的恐怖主义团体，而且可能于数周内在和平进程框架内启动新一轮会谈。和平与和解进程取得成功结果，是实现阿富汗及地区持久和平与稳定的一个必要条件。

只要需要我们的帮助，土耳其就将支持阿富汗政府努力实现阿富汗和平、稳定与繁荣。土耳其对阿富汗人民的援助是土耳其整个历史上面向单个国家的最全面发展援助方案。自2004年以来，土耳其在这项援助方案下完成了800多个项目。该方案将在未来数年继续开展下去，2015年至2017年期间拟投入1亿5千万美元。作为我们致力于维护阿富汗安全的一种体现，土耳其是坚定支持特派团的四个框架国家之一。在阿富汗国家部队和警察方面，土耳其将在北约框架内、在双边基础上继续实施其能力建设方案。

下午1时35分散会。