



安全理事会

第七十年

临时逐字记录

第七五九七次会议

2015年12月22日星期二下午3时举行

纽约

主席:	鲍尔女士	(美利坚合众国)
成员:	安哥拉	吉莫里埃卡先生
	乍得	谢里夫先生
	智利	巴罗斯·梅莱特先生
	中国	孙磊先生
	法国	贝尔图先生
	约旦	卡瓦夫人
	立陶宛	雅库博夫人
	马来西亚	阿德宁夫人
	新西兰	范博希曼先生
	尼日利亚	奥格武夫人
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	西班牙	奥亚尔顺·马切西先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	苏亚雷斯·莫雷诺先生

议程项目

不扩散大规模毁灭性武器

安全理事会第1540(2004)号决议所设委员会主席的通报

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

15-44652 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

不扩散大规模毁灭性武器

安全理事会第1540（2004）号决议所设委员会主席的通报

主席（以英语发言）：安全理事会现在将开始审议其议程上的项目。

在本次会议上，安全理事会将听取西班牙常驻代表罗曼·奥亚尔顺·马切西大使以安全理事会第1540（2004）号决议所设委员会主席身份所作的通报。

我现在请奥亚尔顺·马切西大使发言。

奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：我荣幸地就安全理事会第1540（2004）号决议的执行情况向安全理事会作通报。

我认为，自我上次于6月份在本会议厅向安理会作通报（见S/PV. 7463）以来，已发生的最重要事件无疑是恐怖分子在世界几乎每个地区犯下的数量更多的极端暴力行动。我通过这样的介绍来开始作通报是因为第1540（2004）号决议是大规模毁灭性武器的不扩散制度的基石。但是，尽管这项决议有其威力，但在某些地区，包括中东，各种事件无疑表明该决议未获遵守。我们从国际刑警组织等组织获得的信息表明，不同国家企图走私核材料。

防扩散现象体现了一种全球性的挑战，为此原因，应对措施必须完全是全球性的。我认为，我们都赞同一个想法，即对预防作出投资远比治疗更加经济和安全。这就是为什么我要在本次辩论中建议，如果我们共同努力，在明年对第1540（2004）号决议的审查工作完成之后，我们将通过一项更有效的决议，真正防止大规模毁灭性武器落入非国家行为体的手中。

我现在讨论1540委员会在四个工作领域中的活动。

第一是执行。“执行”一词是西班牙语从英语引入的，现在被认为是西班牙语用词。执行工作基本上就是与委员会互动。委员会必须收到会员国的国家报告和定期的信息。在理想情况下，委员会应收到自愿行动计划。换言之，执行就是1540委员会与联合国会员国之间的互动。近期的初步迹象表明，执行进展情况良好，但在主题上和地理上不均匀。在地理上，并非世界所有地区同样执行了第1540（2004）号决议；在主题上，仅举一例，出口管制仍然存在缺陷。

各位成员已经不止一次听到我说过，我作为1540委员会主席的目标是全面实施这项决议。这基本上需要全体联合国会员国提交其计划和项目。然而，仍然有17个国家尚未提交其计划。我相信，我们将在今后一年中实现我们的目标。

执行工作的一个基本组成部分是培训负责确保适当执行决议的本国专家。在这方面，我要强调中国代表团在报告所述期间所做的重要工作，中国在青岛为亚太地区所有1540问题专家举行了一次培训班。我荣幸地参加了这次培训班的开幕式。我也注意到智利所作的努力，明年将为拉丁美洲国家举办一次类似的培训班。

第1540（2004）号决议所设委员会工作的第二个领域是援助。援助基本上意味着帮助培训各国的人员，这些国家没有适当执行该决议所需的手段或专业知识。不幸的是，我不得不承认，我们在这一领域中的努力没有取得应有的成功，因为我们没有始终足够娴熟地使捐助国与受援国对上号，以建立最有效的援助机制。这就是为什么我提议加深援助工作的区域方法。在这方面，我希望在2016年3月参加非洲联盟在亚的斯亚贝巴的一次非常重要的会议。

本委员会第三个工作领域涉及与众多区域组织进行的合作。我将设法讲得简短一点。我们也正

在与国际原子能机构进行良好合作。在这方面，报告所述期间发生的最重要事件，就是1540委员会的代表参加了摩洛哥与西班牙在同原子能机构合作下组织的一次海上安全运输核材料演习。我们自然在化学和生物物质问题上继续与禁止化学武器组织合作。我特别强调约旦作出的杰出努力，6月在安曼组织了一次非常成功的会议。

我要提到三个非常重要的组织。第一个是世界海关组织。毫无疑问，第1540（2004）号决议设法建立海关控制，以便防止被禁物质和材料的非法贩运。第二个是国际刑警组织，它可以提供有关非法跨界贩运的早期预警和信息。第1540（2004）号决议的财政方面是非常重要的，遏制非国家行为体利用非法资金来源的能力也是非常重要的。

另一个非常重要的组织是非洲联盟，它在执行第1540（2004）号决议方面发挥了关键作用，欧洲安全与合作组织（欧安组织）也是如此，它在任命“1540”联络人方面取得了巨大进步。我也注意到美洲国家组织在美洲大陆发挥的重要作用，它提议为1540问题的相关项目设立管理员职务。1540委员会主席同其他从事防扩散工作的组织保持接触，其中包括导弹技术控制制度和核供应国集团，我们同它们经常交换意见。显然，我们在联合国系统内与反恐怖主义委员会执行局和联合国毒品与犯罪问题办公室进行非常密切的合作。

委员会工作的另一个领域就是透明度和外联。关于透明度，必须强调，委员会工作的一个重要方面，就是确保生产相关物质与材料的行业非常清楚地了解制造某些材料所涉及的危险，这些材料可被转化为生产核、化学和生物武器的原料。在这方面，我们注意到德国目前通过威斯巴登进程进行的重要合作，该进程的参加者有机会就如何最好地与工业部门分享控制手段交换意见和想法，以确保其产品不被用于制造大规模毁灭性武器。

我也强调与议会成员进行外联的重要性。最终，安全理事会通过决议，各国议会有义务执行它

们。不过，1540委员会与各国议会应顺利交流信息和经验，以便了解何处有缺陷和何处成功以及哪些领域需要加强，使这项决议得到更有效地执行。

明年，我们要开始进行一项重要工作，从1月1日开始，在未来12个月中持续进行，完成对1540委员会的全面审查。第1540（2004）号决议在遏止大规模毁灭性武器的扩散方面是质的根本性全新飞跃。自2004年以来，已经有了足够的时间让我们能看到它的成就和不足之处，并且在这个期间还发生了许多需要我们采取更有效行动的事件。

我要谈一个实际的案例。假设在某个国家或世界某个地区一例如，在一个不幸无法全面控制其边界的国家—一个非国家行为体竟然制造了大规模毁灭性武器。它可能不是核武器，但却可能是化学武器或生物武器。我作为1540委员会主席，首先会问，我们在哪里有了错失？我们该做什么而没有做，以致让这种事发生？我会召开委员会会议，告诉我们所有专家，我们必须一起努力，决不让这种事再次发生。我作为委员会主席和西班牙代表，提到这种情况，是希望大家注意全面审查的方向，以便在其结束时，在2016年12月，我们能够通过对遏止大规模毁灭性武器更有效和使这类武器绝不落入非国家行为体之手的一份决议草案。我知道，这是联合国每一个国家的共同目标。

归根结底，这是我们大家必须一起进行的工作。改善防扩散制度的耗费巨大，但要设法解决使用或设法使用大规模毁灭性武器造成的后果的费用将更加庞大。我认为，这是显而易见的事。不过，我最后要强调所有国家为支持第1540（2004）号决议的目标所作的努力，特别是对裁军事务厅管理的联合国全球和区域裁军活动信托基金作出的捐助。本委员会感谢裁军厅提供这方面的支持，尤其感谢美国、哈萨克斯坦、大韩民国和欧洲联盟提供的资源。如果没有它们的支持，委员会不可能有效进行它的工作。

主席（以英语发言）：我感谢奥亚祖恩大使的通报和去年他对这个问题的领导。他对这件事的热心和管理使所有这些委员会主席都得到帮助，令人印象深刻。我们大家都获益匪浅。

我现在请安理会成员发言。

雅库博夫人（立陶宛）（以英语发言）：我感谢主席国美国召开今天关于第1540（2004）号决议执行情况的会议，并感谢奥亚尔顺·马切西大使的通报。

遗憾的是，2015年又是世界各地恐怖主义分子四处施行暴力的一年。非国家行为体对中东人民使用化学武器的报道更令人担忧。这显示国际社会必须作出更多努力，不让大规模毁灭性武器及其运载工具落入恐怖主义分子之手。去年的主席声明（S/PRST/2014/7）重申了第1540（2004）号决议的重要性和设定了与第1540（2004）号决议所设委员会的工作有关的明确指导。

立陶宛认为，在2016年全面审查期间，必须对制定一项全面和普遍落实该决议的具体战略给予适当关注。关于安理会相关附属机构之间加大合力以及增加向会员国提供援助的问题也应加以探讨。立陶宛还认为，委员会应加强与国际、区域和次区域组织就其防扩散工作进行协调。委员会还应更加积极地与民间社会、业界和私有部门进行接触，并将它们拥有的相关专门知识列入考虑。

2014年在海牙召开的核保安峰会再次重申它的主要目标，即加强核保安和防止非国家行为体取得核材料。立陶宛继续落实它根据首尔和海牙核保安峰会就对核恐怖主义作出的承诺，建立它的国家能力并加强与其他国家和国际组织的合作，以便遏止核材料和其他放射性材料的非法贩运。为筹备2016年在华盛顿特区举行的核安全峰会，今年夏天，立陶宛在维尔纽斯举行了为期4天的筹备官员会议。我们作为国家能力建设和培训中心设立的核保安示范中心继续扩大进行区域和国际接触，主办了国家、区域和国际专题研讨会并进行了研究访问。

立陶宛强调，必须根据决议提交普遍和全面的报告，以便找出各国在执行这项决议方面可能遭遇的挑战。我们赞赏西班牙作出不懈努力，帮助没有提交报告的国家向委员会提交初次报告。2015年，在这方面已经取得一些进展，但仍有17个国家至今没有提交它们的初次报告。为了有效落实第1540（2004）号决议的目标，委员会及其专家小组应继续落实访问会员国的做法，特别是访问没有提交报告的国家，并积极参与区域和次区域层面与防扩散有关的活动。这种直接互动已证明对缺乏落实这项决议的能力的国家非常有用。

在2016年全面审查期间，委员会应调查未来进一步加强它的信息交换中心作用的选项，以促进援助需求与可用援助之间的搭配。它还应扩大援助提供者的范围，这应开放给所有表示愿意促进全面落实第1540（2004）号决议的国家。这在专家控制领域长期存在差距的国家特别重要。立陶宛还鼓励1540委员会与安理会各相关委员及其专家小组进一步加强互动，例如安全理事会第1718（2006）号决议所设委员会、安全理事会第1737（2006）号决议所设委员会、反恐怖主义委员会和关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）、基地组织和有关联的个人、团体、企业和实体的第1267（1999）、1989（2011）和2253（2015）号决议所设委员会等，以便得益于可能的合力，并因应不扩散大规模毁灭性武器及其运载工具的问题。

最后但同样重要的是，我对罗曼·奥亚尔顺·马切西大使作为1540委员会主席作出的努力以及他的团队所作不懈努力以及致力于使第1540（2004）号决议得到普遍和全面执行深表感激。

由于这是我国代表团作为安全理事会非常任理事国发言的最后一次排定会议，我代表立陶宛常驻代表雷蒙达·穆尔莫凯特以及我们整个团队向安理会及其秘书处所有成员给予我们的切实合作表示感谢。我们也感谢大家在我们担任非常任理事国期间给予的支持。

主席（以英语发言）：在今天会议结束时，我还会对每一位离任成员说几句话，但此时我要感谢立陶宛在过去两年作出的重大贡献。

谢里夫先生（乍得）（以法语发言）：我也谨感谢罗曼·奥亚尔顺·马切西大使全面通报了安全理事会第1540（2004）号决议所设委员会的工作。我赞扬他的投入和领导作用。

许多因素——比如，世界各地恐怖主义现象再度增多，化学武器据称或已确证在一些地区被使用，而且若干国家发生了未遂核材料走私事件——证明，非国家行为方获取大规模毁灭性武器及其运载系统和相关材料的风险确实存在。然而，幸运的是，第1540（2004）号决议构成了不扩散制度的基石，使我们得以降低这些风险，并防止非国家行为体获取大规模毁灭性武器及其运载系统和相关材料。为此，乍得欣见，正如我们从1540委员会主席的报告中看到的那样，这项决议的执行工作取得了令人瞩目的进展。超过90%的国家向该委员会提交了报告，该委员会已完成适用于所有193个会员国的执行措施的修订工作。此外，委员会批准了全面审查第1540（2004）号决议执行情况的方式，而且已经制定并正在贯彻一项侧重于四个问题的工作计划。

尽管取得了这一重大进展，但在使第1540（2004）号决议得到普遍执行方面，还有工作有待完成。因此，乍得鼓励委员会加强与有关国际组织的合作。乍得还鼓励委员会与各国议员接触，使之也参与其中，因为他们负责起草和通过执行第1540（2004）号决议所需的立法。我们欢迎明年将在科特迪瓦举行非洲议员会议。同样，乍得赞扬委员会面向民间社会的外联努力，并赞扬为配合威斯巴登进程而举办将德国业界代表共汇聚一堂的研讨会。我们还赞扬并鼓励大韩民国和印度的倡议，它们宣布将于2016年组织类似活动。

委员会必须进一步突出非洲区域和次区域组织的作用，因为若干未提交首份执行情况报告的国家

位于非洲。有鉴于此，与非洲联盟和非洲大陆的区域经济共同体开展更有力的合作，也许有助于大大加强全面执行第1540（2004）号决议的势头。

在我们即将结束我们在安理会的任期之际，而且由于这很可能是我们今年最后一次会议，我谨借此机会，代表我国代表团的全体成员，感谢安理会所有成员国和秘书处工作人员的宝贵支持及其广泛谅解，使我们在安理会过去两年的任期内获益。在此期间，我们未能如愿实现所有目标。但是，只要有可能，我们就不遗余力地为安理会的集体工作作出微薄的贡献。我们和安理会其他非洲成员国一道，尽最大努力使非洲至今一直极其微弱的声音得以在本机构中受到重视。

我们高兴地首次拥有这种经历，并将记住其中非常美好的回忆。我们希望，在安理会所有成员关心和支持下，即将上任的非洲成员将能保持和进一步加强我们大陆的代表在安理会内确立的新动态。鉴于超过70%的联合国维和行动部署在非洲，非洲能够并且必须参与寻找解决它正在经历的各种危机的办法。在这方面，如果我们确实想要帮助非洲，就必须顾及我们非洲大陆的组织即非洲联盟对和平与安全的看法。

最后，我们赞扬公开和相互理解的精神，因为这常常使安理会成员得以在协商一致的基础上作出努力。我们希望这一势头继续增强。我最后必须祝贺安理会新任成员——埃及、日本、塞内加尔、乌克兰和乌拉圭——的当选，并祝它们在其任期内取得圆满成功。我还谨赞扬智利、约旦、立陶宛和尼日利亚等即将离任的成员对安理会工作所作的巨大贡献。我祝它们今后在联合国其它机构内的活动一切顺利。

最后，主席女士，我要表示祝贺你和你团队所有人在美国担任12月主席期间以出色领导才能和沉着自信主持了安理会的工作。另外，我谨祝大家圣诞和新年快乐！

主席（以英语发言）：我稍后将回头来谈乍得代表所作的发言。鉴于他讲到了强有力的非洲声音对于安理会的重要性，我要告诉他，他的声音非常响亮、非常有力，而且始终是代表尊严的声音，我们会怀念这一声音。因此我们希望今后会继续听到他的声音。

范博希曼先生（新西兰）（以英语发言）：我们也感谢西班牙的罗曼·奥亚尔顺·马切西大使以第1540（2004）号决议所设委员会主席的身份所作的情况通报，并且祝贺他精力充沛地领导这一非常重要的委员会。

本次通报会的举行适逢一个重要时刻，即安全理事会一致通过第1540（2004）号决议10周年。我们认为，我们可以说，取得了良好的进展，这是鉴于该决议为各项关于大规模毁灭性武器扩散问题的基于条约的文书提供了关键的支撑。在过去10年中，各国政府认识到，各国必须采取行动并开展国际合作，以确保大规模毁灭性武器的安全并防止其扩散。我们欣见，90%的联合国会员国自愿提交了关于该决议执行情况的国别报告。就我国而言，新西兰一直自豪地支持开展各项努力，以便在整个太平洋地区扩展该决议的执行工作——在那里，我们出资为太平洋国家提供专家援助，帮助它们履行其承诺。我们还为起草反恐恐怖主义立法提供帮助。

我们支持委员会全面审查这项决议。我们现在应评估我们在过去十年所作的努力，并决定如何改进决议的执行工作，以便为我们的集体安全提供最有效的支持。专家组已经收集大量的数据，这些数据突出说明了执行工作有多么成功。我们可以利用这些数据来揭示大规模毁灭性武器扩散的势头，并更好地确定风险。我们赞扬专家们的辛勤工作，并鼓励他们继续和各国开展直接对话和接触。同时，我们意识到，小国、尤其是小岛屿发展中国家在执行此类复杂的法律框架方面背负沉重的负担。我们热切期望尤其为那些没有生产或储存相关材料的国家探索切实可行的解决办法，同时遵守具有法律约束力的第1540（2004）号决议和认识到不留任何漏

洞的重要性。简言之，对于行政管理机构规模小的小国来说，执行决议是一个重大负担。我们还强调通过区域和次区域组织开展工作的重要性。我们欢迎专家小组同太平洋岛屿论坛在这方面开展合作。

新西兰期待着同安理会其他成员建设性地合作，以便利用全面审查来更新和加强第1540（2004）号决议的执行工作。过去两年来叙利亚境内发生的骇人听闻的化学袭击事件极为清楚地表明，大规模毁灭性武器构成的威胁现在同十年前一样相关，如果不是更相关的话。最终，只有通过彻底消除此类武器，加上所有会员国持续采取严格的核查措施，我们才能保护我们的集体安全。

卡瓦夫人（约旦）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢安全理事会第1540（2004）号决议所设委员会主席、西班牙常驻代表作了非常全面的通报。我们赞赏奥亚尔顺·马切西大使和他的团队在领导委员会工作方面所作的不懈努力。委员会做了大量工作。最近，委员会极为活跃。恰巧全面审查工作目前正在进行中。

在中东、非洲、欧洲和其他地方，恐怖主义活动有所增加。恐怖主义组织具有复杂的规划和执行机制。它们的目标是杀死尽可能多的平民和造成尽可能大的破坏。这只是开始。我们预计，最坏的情况还在后面。此类组织拥有越来越多的军事和财政手段。它们在一些国家控制着大片领土，这使它们可获得大规模毁灭性武器——不论是生物武器还是核武器——的危险变得非常真实。因此，我们必须作出一切可能的努力来确保恐怖主义团体没有机会获得此类武器或生产此类武器的手段。对所有国家来说，这是一项巨大责任。因此，所有国家都应当遵守第1540（2004）号决议。这项决议是防扩散制度的基石。

约旦在执行这项决议方面取得了具体进展。我们通过立法和采取措施来控制出口，以期防止核生化武器及其运载系统扩散。约旦在担任安全理事会成员期间，同专家小组密切合作，提交了其关于该

决议执行情况的第三次国家报告。我们非常欢迎奥亚尔顺·马切西大使就执行情况提供的信息。

我还要提及在阿曼举行的区域研讨会。该研讨会是联合国裁军事务厅举办的，它将17个国家、捐助方代表以及11个国际和区域组织聚集在一起。研讨会为交流看法、确定优先事项、查明在执行决议过程中遇到的困难和找到解决办法提供了机会。它是各国在能力建设和相互援助等方面彼此合作的极佳事例。它还进一步证明约旦致力于执行这项决议和支持委员会。我们希望，未来几年，委员会在协助各国方面所发挥的作用将得到加强。

还有必要加强同区域组织的合作。必须鼓励此类组织向会员国提供协助。有些国家因面临安全挑战或缺乏资源，并不具备执行决议所需的手段。目前对第1540（2004）号决议执行情况进行的全面审查是一个重要步骤，因为它使我们有我们机会收集大量数据和信息，而这些数据和信息将有助于建设各国能力和改进决议执行情况。我们支持这一进程，并期待着明年同委员会合作。我们还计划支持委员会努力让学术界和其他机构代表参与。

（以英语发言）

我不会说，这对约旦来说是最后一次安理会会议，因为也许将进行一次表决。我也不会说，我一直试图成为阿拉伯世界的强有力代表，因为我无需大声讲话，在座各位就都已清楚地听到了我的声音。令人遗憾的是，阿拉伯世界总是出于错误的原因不断光临安理会。然而，我们一直试图以巨大的热情和执着的态度代表作为世界一部分的阿拉伯世界。主席女士，我要感谢你所做的一切，并感谢你给予的支持。我还要感谢我的所有同事，在座的各位常驻代表，那些即将离任的代表以及留任的代表——特别是长期留任的代表，因为我们全年都会来看望你们。我代表约旦非常感谢你们。

主席（以英语发言）：我感谢约旦代表的发言，并感谢她发挥的领导作用。我不知道还有什么角色比像她那样被朝着如此多的方向推过来拉过去

这一角色更难扮演。约旦大使以令人难以置信的沉着气度做了大量的工作，而且在此过程中始终如此关心那些没有代表参加安全理事会工作的各国人民。对我们所有人来说，有机会同她共事是极大的荣幸。我们感谢约旦大使。

孙磊先生（中国）：中方感谢奥亚尔顺大使的通报，对他和他的团队所做的大量工作表示赞赏。

过去半年，在委员会各成员和专家小组的共同努力下，委员会围绕执行决议、国际合作、援助和外联等领域有条不紊地开展了工作。下一阶段，委员会的工作重点是全面审议第1540（2004）号决议执行情况。对此，中方有以下看法。

第一，应全面审议决议的执行情况。应围绕决议的核心条款，充分利用委员会现有的资源和工具，加强对执行决议情况的分析，找出执行决议取得的进展和存在的薄弱环节，为进一步提高各国防扩散意识和防扩散能力指明方向。

第二，要把握好决议的主旨。根据第1540（2004）号决议，各国应禁止任何非国家行为体，尤其是为恐怖主义目的，制造、获取、拥有、开发、运输、转移或使用大规模杀伤性武器及其运载工具。全面审议进程应始终围绕决议的这一核心条款和授权，避免扩大对决议范围的解读，避免引入不属于决议范畴的其他复杂敏感问题。

第三，认真听取各成员国的意见，确保审议进展开放和透明。中方注意到委员会关于全面审议的工作计划。明年将进行与成员国的磋商。中国认为，在这一进程中应保持透明的原则，充分听取各成员国的意见，集思广益，使全面进程取得预期的效果。

第四，通过全面审议切实增强委员会的援助机制。目前，委员会的援助机制发挥了一定的作用，但仍有进一步加强和提高的空间。应通过全面审议采取有针对性的措施，推动委员会在援助方面发挥更大的作用，切实满足有关国家的援助需求。

中方高度重视1540委员会及其专家小组发挥的重要作用，一直以建设性态度积极参加委员会各项工作。作为加强亚太地区国家执行决议能力建设的工作之一，中方于今年5月承担了亚太地区1540国家联络点培训班。培训班加强与与会各国各国家联络点对第1540（2004）号决议及其背景的理解，有利于与会各国内部及国家之间推进执行第1540（2004）号决议的努力。中方将于各方一道继续为推动国际防扩散事业作出贡献。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：首先，我非常感谢奥亚尔顺·马切西大使对第1540（2004）号决议所设委员会的卓越领导。正如他的通报所示，对这一重要机构而言，这确实是繁忙的一年。我也要赞扬1540专家组和联合国裁军事务厅不懈努力支持该委员会。

第1540（2004）号决议是全球防扩散架构的重要组成部分。非国家行为体，尤其是恐怖分子获取大规模毁灭性武器，无论是化学、生物或核武器材料的威胁，是所有国家最担心的噩梦。通过监测各国执行根据《联合国宪章》第七章具有法律约束力的义务应对这一风险，委员会履行一个至关重要的防扩散功能，并发挥维护国际和平与安全的重要作用。因此，我们花时间用批判眼光审查全球执行状况及委员会本身的工作和架构，是正确的。

联合王国支持现已开始的全面审查，并期待在2016年年底未就此问题向安理会提交最后报告。未来一年将是委员会工作繁忙的一年。我谨简略地强调三个问题。

首先，虽然提交报告率很高，但尚未达到普遍提交报告的程度。向委员会提交第一份报告，是一个国家开始就执行问题与委员会对话的最好办法。它使委员会及其专家能够指出潜在的漏洞和风险，帮助提供潜在的援助提供者。提交后续报告与国家执行行动计划，是分享信息和进一步支持执行工作的重要手段。我赞同奥亚尔顺·马切西大使呼吁其余

国家提交执行第一份关于执行情况的报告。如果尚未提交，2016年是开始此类参与的一年。

其次，委员会关于侧重以区域为基础加以执行的决定已初见成效。最近在中国为亚太国家举办的第1540（2004）号决议培训班取得巨大成功，我们期待在其他区域举办更多培训班。联合王国有幸支持9月为东非政府间发展管理局成员国举办的一次区域讲习班，支持第1540（2004）号决议的执行工作。欧洲安全与合作组织和美洲国家组织投入新的人力资源，是加紧参与的又一重要步骤。就执行第1540（2004）号决议而言，同一区域邻近国家的地理和政治情况往往相同，因此按照决议扩大区域援助和培训的做法，可以提高我们预防扩散风险的整体安全性。

最后，委员会必须继续积极主动地开展外联活动。第1540（2004）号决议是一项技术性决议，涵盖一系列专业领域。委员会应继续与相关学科专家界，包括学术、立法及产业界专家举行会议。一如既往，在安全理事会用新视角和新眼光看老问题，是值得欢迎的改进我们工作的方法。与各国直接沟通也至关重要。我们邀请所有联合国会员国考虑如何通过全面审查，包括通过监测执行情况、援助匹配及外联活动来加强委员会的工作。我们期待着奥亚尔顺·马切西正计划举行的公开会议，以促进这一对话。

最后，联合王国致力于落实关于第1540（2004）号决议的预防议程。各国今天采取的有关大规模毁灭性武器材料，以及融资和出口管制的措施，将直接减少这类材料扩散落入非国家行为体手中的风险。随着这些非国家行为体的威胁演变，我们必须继续共同努力，通过此类委员会加强我们的集体安全。

最后，如果要道别，我谨简略地感谢乍得、智利、约旦、立陶宛和尼日利亚这五个出色的非常任理事国代表。就我个人而言，我将始终认为他们是常任代表，因为当我加入安理会时，他们就在这里

了。我希望明天表决，但同样希望不必做任何解释投票的发言，因为我们大家都接受草案案文，没有任何人需要作任何解释。

主席（以英语发言）：在安全理事会，希望之泉永存。

阿德宁夫人（马来西亚）（以英语发言）：我感谢西班牙大使奥亚尔顺·马切西以第1540（2004）号决议所设委员会主席身份所作的通报，赞扬他和他的团队兢兢业业，以高超的技巧推进委员会及其工作。我也借此机会表示，我们赞赏专家组的坚定承诺，并赞赏专家组毫不吝啬地支持与配合委员会，以促进有效地执行第1540（2004）号决议。

马来西亚重申其观点，即第1540（2004）号决议及其有效执行，仍然是防止大规模毁灭性武器扩散威胁的全球架构的关键组成部分。我们仍然认为，采取和建立有效的预防措施和制度以解决潜在的核武器、化学武器或生物武器扩散问题，是所有会员国义不容辞的集体责任。各国必须在这方面发挥带头作用。在这方面，我们高兴地注意到，委员会的记录表明，会员国为遵守决议各项规定采取的措施有所增加。我们还高兴地看到，在17个未提交报告的国家中，经过委员会及其主席的密切和持续努力，三个国家在2015年开始提交报告。我们认为，这是一个积极的事态发展。我们鼓励委员会继续与其余国家接触，以期实现普遍提交报告。

认同委员会主席在通报中强调了一种关切，我们也有同感，即现有的1540制度没有充分提供措施来处理关于非国家行为体、尤其是恐怖分子及武装暴力极端组织拥有大规模毁灭性武器及相关技术的指控。我们认为此类团体构成的威胁是真实存在的。因此，要想使1540制度保持有用和实效，就需要在这方面重新突出重点。我们认为，可否将委员会工作纳入安理会相关附属机构的工作这个问题值得考虑。难以为执行援助请求找到可能的援助提供者是委员会强调的另一个问题。鉴于登记的提供者

受到制约且能力不一，我们欢迎与利益攸关方采取合作做法，以便有效、高效处理当前制度的不足。

马来西亚赞扬委员会继续与国际原子能机构、禁止化学武器组织和生物武器公约执行支助股开展接触与合作。此外，我们欢迎并支持委员会与世界海关组织、国际刑警组织和反洗钱金融行动任务组进行联系。我们认为，此类积极接触与协作加强了有关各方之间的了解，最终会推动决议得到更有效、有意义的执行。

在这方面，马来西亚还欢迎最近于11月19日和20日在德国举行的私营部门参与战略贸易管制问题的威斯巴登业界进程第四次次会议，会议的主题是“建议采取有效做法执行1540（2004）号决议”。我们认为，今后存在进一步扩大此类跨部门接触包括与议员和学术界等开展此类接触的空间。

关于全面审查第1540（2004）号决议执行情况的问题，马来西亚将继续给予支持，并与委员会其它成员和专家小组一道，努力执行审查的工作计划。我们期待着即将与会员国开展协商，希望此类接触能够对采取相关做法开展活动从而指导来年审查产生潜在的协同增效作用。

6月15日至16日，马来西亚以东南亚国家联盟（东盟）现任主席身份举办了东盟区域论坛第七次不扩散和裁军问题闭会期间会议。会议成功地提高了1540制度的知名度，加强了其有效执行，并提高了人们对于委员会和专家小组在这方面工作的认识。除其它成果外，与会者重申致力于在区域和国际层面补充并加强国际不扩散架构。我们赞扬委员会专家小组在确保会议成功方面发挥有益作用。

最后，马来西亚坚信，在国内、区域和国际层面全面、有效执行第1540号决议，仍是应对大规模毁灭性武器扩散威胁的重要防护堤。这项工作的有效性也在一定程度上取决于其它国际决策程序所取得的进展。在这方面，不扩散核武器条约缔约国2015年审议大会令人失望的结果不应妨碍在有效落

实1540制度方面，以及广而言之，在就减少大规模毁灭性武器威胁开展能力建设方面取得进展。

苏亚雷斯·莫雷诺先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：我们赞扬罗曼·奥尔顺·马切西大使就第1540（2004）号决议所设委员会的工作情况进行通报。他富有成效、恪尽职守地主持了该委员会的工作。

本次通报会之所以特别重要，是因为它涉及对于第1540（2004）号决议执行情况的全面审查。这是自决议通过以来进行的第二次此类审查，而且本次审查的背景是，各国可为防止非国家行为体获取大规模毁灭性武器所采取的措施和步骤比任何时候都具现实意义。

委内瑞拉高度重视国际社会为促进裁军和不扩散大规模毁灭性武器所作的努力。我们愿表示，我们全力通过履行具有法律约束力的相关文书以及各国为应对这一严峻威胁而可能自愿采取的措施和控制手段所规定的义务，加强适用于此类材料的国际制度。正如委员会主席在其报告中提到的那样，恐怖主义分子在非洲、欧洲、中东和北美实施的极端暴力增多。因此，在当前形势下，愈加重要的是，在国家、次区域、区域和国际上对各种措施加以更密切的协调，以期对国际安全面临的这一严峻挑战和威胁作出更全面、更有力的反应，以及对各国为应对这一严峻威胁所可能采取的措施和控制手段加以协调。

我国重申，它坚决反对一切形式的恐怖主义，无论它们出于何种理由、在何处实施或由何人实施。它们都公然违反国际法，包括国际人道主义和国际人权法。在这方面，伊拉克和沙姆伊斯兰国在伊拉克和叙利亚使用有毒化学剂的情况突出表明，需要加倍努力，防止恐怖团体获取大规模毁灭性武器。所以，我们一贯认为，销毁大规模毁灭性武器是防止恐怖团体获取此类武器的最有效办法。我们呼吁拥有核武器的国家真诚开展谈判，以便销毁这些武库，从而维护国际和平与安全。

委内瑞拉全力支持关于第1540（2004）号决议执行情况的全面审查进程。我们将积极参与各阶段审查。目标是尽可能多的国家自愿采取尽可能多的措施和控制手段，以便非国家行为体无法获取材料、运载系统或资金，来生产、资助生产、转让或威胁使用大规模毁灭性武器。为此，委员会应当改进与联合国所有会员国的沟通以及向其提供的援助和咨询，特别是要把重点放在需要更多支持的国家上。我们赞扬委员会主席在专家小组支持下所开展的工作。

最后，我们重申，我们大力承诺通过会员国之间的合作，并在有关国际组织支持下，推动和支持委员会在执行第1540（2004）号决议方面开展合作，以防恐怖团体获取大规模毁灭性武器。

贝尔图先生（法国）（以法语发言）：我感谢奥尔顺·马切西大使刚才就安全理事会第1540（2004）号决议所设委员会在过去一个季度所开展的活动所作的十分深入的通报，也感谢他发表的意见。

放射性、生物、化学及核武器的扩散以及它们有可能落入恐怖主义分子之手是非常实际的危险。大使非常恰当地提醒了我们这一点。达伊沙在叙利亚和伊拉克犯下的罪行似乎毫无底线，这意味着我们不能排除这种可能性。

11年前第1540（2004）号决议的通过，标志着在防止这些危险方面迈出了决定性的一步，那就是要求根据《联合国宪章》第七章通过一项决议，规定各国应当采取具体措施，防止此类武器落入恐怖主义分子之手。此后，1540委员会的成立确保了持续监测该决议的执行情况，并鼓励会员国在这场斗争中开展合作。我们看到过去11年间在执行决议方面取得了不容否认的进展。

首先，绝大多数会员国采取了措施，将决议中的各项规定变为本国立法，包括通过执行报告向委员会告知此类措施。我赞扬专家小组的分析与外联努力，它们对于委员会的工作至关重要。

第二，今天我们看到，越来越多的国际、区域以及次区域组织采纳了执行和倡导该决议各项规定的战略。例如，欧洲联盟从2004年以来一直倡导执行该决议。2013年7月，外交事务理事会再次做出这一承诺，通过了一项有关第1540（2004）号决议的决定，为执行其各项规定的区域努力分配150万欧元。

尽管过去11年来取得了不可否认的成功，仍有大量工作要做。考虑到恐怖分子可利用的新兴技术，各会员国必须进一步加强其进出口和边界管制，防止和制止为购置大规模毁灭性武器提供资金与这种武器扩散，并且确保其境内的敏感物品和材料尽可能安全。1540委员会根据第1977（2011）号决议刚刚启动对该决议执行情况的全面审查必须处理这些挑战。

正如我已经提到的那样，专家小组对会员国根据第1540（2004）号决议所采取措施的初步分析表明，决议的执行情况有所改进，这是非常积极的。但是，视区域和行动类型的不同，执行情况参差不齐。我们希望该审查将协助查明委员会工作可以侧重的优先领域。

关于援助问题，我要向安理会保证我国代表团的承诺，因为我们协调了有关该议题的工作组，目的是提高援助机制的效率。

在结束发言之前，我必须说，在其它论坛也开展了打击大规模毁灭性武器扩散和防止其可能落入恐怖分子之手的工作。将于2016年春季在华盛顿召开的核保安峰会应使我们得以巩固这个始于2010年的进程所取得的成果。我们坚定地致力于这一点，特别是在确保高密度放射源的安全方面，因为任何盗窃行为均可带来极其严重的后果。

定于2016年12月召开的国际原子能机构（原子能机构）第二次核保安问题国际会议，将有助于界定原子能机构即将于2018-2021年期间采取的核保安行动计划。它还将加强放射源的安全。我们必须强

调尽可能在部长一级广泛地参与，以确保这次重要会议取得成功。

我再说一次，风险是真实的。有必要调动国际社会的所有精力，以打击大规模毁灭性武器的扩散，防止其落入恐怖分子之手。

最后，主席女士，我国代表团要提前赞同你稍后将向那些即将离任的成员所说的话。我们高兴并荣幸地能够与智利、约旦、立陶宛、尼日利亚和乍得——我是按照法语字母顺序排列的一等国共事。我们渡过了两个尤其紧张的年份，其间，所有这五个成员的贡献切实丰富了这个值得尊敬的机构的历史。我们非常积极、有时甚至是极其积极地开展工作。我们愿真诚感谢所有这些国家。

奥格武夫人（尼日利亚）（以英语发言）：首先，请允许我感谢第1540（2004）号决议所设委员会主席罗曼·奥亚尔顺·马切西大使的通报，并高度赞扬他的有效领导。

近11年前第1540（2004）号决议的通过表明，安全理事会决心大力应对核生化武器及其运载工具的扩散对国际和平与安全的威胁。作为第二项援引《联合国宪章》第七章通过的以具体国家为背景的安理会决议，第1540（2004）号决议被恰如其分地形容为填补了国际法的一个不足，因为它处理了非国家行为体获取和使用大规模毁灭性武器的不可接受的风险。虽然关于核生化武器的三项主要条约处理了不扩散问题，但是，它们显然没有顾及此类武器落入非国家行为体之手的可能，由此显示出第1540（2004）号决议的重要性，因为它补充了这三项关于大规模毁灭性武器的全球性条约。

今天我们认识到，极端主义团体的出现给国际社会带来一种紧迫感，使其认识到有必要总结第1540（2004）号决议的执行情况，填补可被此类团体利用以获取和使用大规模毁灭性武器的漏洞。正如主席在其通报中所恰如其分强调的那样，任何国家都无法幸免非国家行为体使用大规模毁灭性武器发动袭击的威胁与后果。这应成为向我们吹

响的嘹亮号角，以有力应对这个本世纪最重要的安全挑战之一。应对该挑战和国际和平与安全面临的其它不断演变的威胁要求我们加大力度执行第1540（2004）号决议。

我们欢迎委员会参与各种区域伙伴关系和外联活动，包括与非洲联盟、国际原子能机构、联合国裁军事务厅、禁止化学武器组织、国际刑警组织、金融行动任务组以及其它相关行为体协作。我们赞扬委员会采取一种创新的做法，以更好地帮助那些在履行其根据第1540（2004）号决议所承担义务方面面临挑战的国家。我们希望这将在努力倡导遵守该决议的工作中产生积极成果。

推出面向各国1540委员会联络人的培训课程是一项值得高度赞扬的创新做法。根据主席的通报，它促进了对会员国根据第1540（2004）号决议所承担义务的理解。我们感谢中国9月份主办亚洲-太平洋区域的1540委员会联络人培训班。我们还感谢智利主动提出主办2016年面向拉美国家的培训班。

我们认为，在世界各地建立无核武器区是防止大规模毁灭性武器纵向和横向扩散的一个强大工具。在这方面取得成功，将促进不扩散——这是《不扩散核武器条约》的第二个支柱——的透明度。与我们在佩林达巴所做的一样，尼日利亚将继续支持努力在世界上目前尚不存在无核武器区的地区建立无核区。

在我们应对当今各种挑战的过程中，我们必须采取一种积极主动的做法，制订一项长期战略，以处理非国家行为体非法获取和使用核生化武器的可能渠道。我们必须继续特别警惕那些可能威胁国际和平与安全的动态。会员国必须及时了解并继续处理各种新出现的问题，继续履行其执行第1540（2004）号决议的承诺。

在我们离开这个神圣的会议厅之时，我忆及莎士比亚在其剧本《皆大欢喜》中的比喻。在独白中，他把世界描绘为一个舞台，而所有男女只是演员。他说，他们各有出口与入口，每个人在自己的

场景中都扮演许多角色。我认为，在我们集体离开安理会之际，我们五个国家确实都发挥了各种作用。我认为，尼日利亚团队发挥了自己的作用，不过是在这张会议桌前就座的所有成员国的支持之下。我们祈求来自即将上任国家的同事得到同样的支持，它们——埃及、日本、塞内加尔、乌克兰以及乌拉圭——是这个舞台上的新演员，是安全理事会剧组中的新成员。

在这个日益受冲突干扰的世界上，安全理事会是肩负着维护国际和平与安全首要责任的机构，而且全世界其他国家都尊重安理会，将其15名成员视为理性的代言人。全世界在这个会议厅里找到了依靠。出于这一理由，我愿相信安理会是一支始终试图演奏出交响乐的管弦乐团。是谁谱写了交响乐的音符可以任由想象，但演奏交响乐一定是为了缓解可怕的人道主义局势中众生的苦难，他们背井离乡，无家可归，无安歇之榻，无可食之粮。他们指望着安理会。我祈祷，我们将始终为世界提供所需的帮助。

主席（以英语发言）：我感谢尼日利亚代表在安全理事会发挥的领导作用。我想说，在我代表本国在安理会工作的两年时间内，我注意到，无论何时，只要奥格武夫人发言，每个人都会放下手中的事情，聆听她的发言。我希望我有她的才气。我想我该学习她的言行举止。对她的团队和同事而言，她确实才华横溢。我为此感到非常荣幸。在会议结束时，我还要谈到尼日利亚。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯联邦感谢西班牙常驻代表罗曼·奥亚尔顺·马切西先生通报安全理事会第1540（2004）号决议所设委员会的工作情况。我们要当面感谢他和西班牙团队所有成员今年在安理会一个难以开展工作的附属机构勤勤恳恳而且成功地发挥了领导作用。我们期待着今后再进行富有成果的合作。

我们注意到专家小组及其协调员特伦斯·泰勒先生进行的有益而重要的工作，他们每天为该委员

会的工作提供重要支持。今年，该委员会的工作中有一些重大的外联活动。这些活动，包括为亚太地区“1540”联络人成功举办了培训课程，为了给非洲国家招募技术援助提供者而加强与非洲联盟的合作等，将有助于有效执行第1540（2004）号决议的规定。1540委员会能在努力执行该项决议方面发挥核心协调员的作用，并确定协助的目标和具体目标，具有根本性的重要意义。

毫无疑问，这个安理会附属机构2015年的主要目标是为全面审查第1540（2004）号决议执行情况做准备。这次审查的目标是查明在收集、处理和传播信息方面存在的缺点，提高工作的可预测性和系统性，促进专家小组的内部协调，并找到提高该委员会整体工作有效性的方法。目前，我们与会员国和专门国际机构合作，制订了进行这次审查的方法。在这方面，我们希望能有效而及时地开展和完成各种必要的工作。

由俄罗斯联邦和美利坚合众国于2004年制订的第1540（2004）号决议是大规模毁灭性武器和不扩散领域主要的普遍性国际文书。这项决议规定，所有国家都有义务建立有效的国家管控系统，防止非国家行为体获得大规模毁灭性武器及其运载系统和相关材料。这项决议至关重要，因为当许多恐怖组织企图得到大规模毁灭性武器时，它们会出于自身利益而利用众多的地区冲突。比如说，伊斯兰国对世界构成的挑战，以及叙利亚和伊拉克的其他恐怖组织提出的挑战都已经证实了这一点。

我们反对试图削弱该委员会的核心作用或将其部分职能转移到非专业和区域性的结构、商业界和非政府组织。我们认为，需要清楚确定这种结构能为实现第1540（2004）号决议的宗旨和目标作出具体贡献的领域，但我们强调，各国承担着执行安理会这一重要决议的国际和法律责任。

就我们而言，我们正计划继续积极参与该委员会的工作。为了尽可能全面地执行第1540（2004）号决议的规定，我们依靠所有伙伴建设性和富有成

果的合作，从而使非国家实体得不到大规模毁灭性武器及其运载系统。鉴于恐怖主义威胁急剧加大以及有毒物质和其他类型的大规模毁灭性武器有落入非国家结构之手的危险，该决议提出的目标比以往任何时候都更切合实际。

容我向尼日利亚、约旦、立陶宛、智利和乍得常驻代表表示感谢。

吉莫里埃卡先生（安哥拉）（以英语发言）：我的发言将非常简短。首先，我们要感谢罗曼·奥亚尔顺·马切西大使的通报，他的通报包含了重要信息。

和其他代表团一样，我们感到关切的是非国家行为体制造、获取、拥有、开发、运输、转让或使用大规模毁灭性武器及其运载工具，尤其是用于恐怖主义目的的可能性。因此，我们同意通报中的观点，全世界应该防止恐怖主义突然袭击，尤其是使用大规模毁灭性武器发动袭击。

作为安全理事会的成员，安哥拉重申它愿意为执行第1540（2004）号决议与委员会合作。

巴罗斯·梅莱特先生（智利）（以西班牙语发言）：主席女士，智利要感谢你召开这次审查第1540（2004）号决议执行情况的公开会议，而且我们要赞扬西班牙大使在安全理事会不扩散委员会的工作。

第1540（2004）号决议是一座里程碑。我们在上一次担任安全理事会成员时帮助起草了该决议。我们重视这一事实：该决议依据《联合国宪章》第七章来应对非国家行为体拥有核武器、化学武器和生物武器所引起的扩散威胁。在将近12年后，这一威胁仍像以往一样存在，而非国家机构可能获得大规模毁灭性武器的想法本身引起了严重关切。在此时期，我们已提高了国际社会对恐怖主义威胁和大规模毁灭性武器扩散造成的严重危险的认识，因而促进了该决议的执行，以及相关的协助与合作。

虽然执行第1540（2004）号决议取得了进展，但我们仍有许多工作要做，因此，我们需要利用2016年出现的政治机会，届时将依据第1977（2011）号决议第3段，开展全面审查第1540（2004）号决议执行情况的工作。这项决议要求所有国家一律遵行，但没有一个国家与另一个国家相同。在另一方面，许多国家报告了它们采取的措施，但我们知道，采取措施并不必然表示这些措施得到适当落实。这些都是在全面审查中应予考虑的问题。

通过这项决议时决议所处理的挑战目前已有改变。在进行全面审查期间，安理会或许需要评估此刻是否适合为委员会及其专家小组商定一项新的任务规定，给予它们更大的灵活性，使它们能更积极地展开活动。事实上，对数据的初步分析显示，各个区域团体之间执行第1540（2004）号决议的力度并不一致。因此，有必要推动一个更加灵活和主动积极的作用，其中包括关注援助和合作的区域重点。关注扩散的供资问题也至关重要，这是仍需进行的许多工作的一个议题。

2016年，智利将为本区域的联络人举办一次培训课程，我们将与哥伦比亚一道，拟定一个自愿性的国家行动计划和同行审议机制。我们最近还为有关国际监测和执行问题的第一工作小组举办了务虚会。对我们而言，这是一项承诺，因为不管会员国做什么或不做什么，都对集体安全产生影响。

当智利作为安全理事会2014年和2015年非常任理事国的任期在几天内即将结束时，我们要向所有支持我们为促进维护国际和平与安全的工作作出努力的所有人表示感谢。我要感谢我的同事、各位常驻代表和他们的团队、整个联合国系统，特别是秘书处、安全理事会事务司的工作人员、各位口译员，这当然包括向我们提供实地看法的民间社会。

尽管我们必须继续作出努力，解决安理会的有效性、透明度和协调一致问题，但我相信，我们在通过行为守则、宣告不使用否决权以及最近在11月

16日大会主席和安理会主席共同草拟推动任命下一任秘书长的进程的等措施中，已经为此作出了贡献。我们希望，安理会的透明度将继续呈现在安理会会议厅举行的各次正式总结会议上，使会员国能平等参与和发表正式声明。在这些总结会议之外，主席还可在其任期内举行交互更新的非正式通报会。

我们认为，安理会将继续与部队派遣国一道，深入关注保护平民和最脆弱群体的问题以及第1325（2000）号决议及随后各项决议关于继续努力消除使用和招募儿童兵的问题。所有这些工作都以包容性发展有助于维护国际和平与安全为出发点。对安理会议程上的各种关键局势需要作出进一步努力，使其能及时对要它注意的需要作出反应，并解决践踏和违反人权和国际人道主义法的问题，保证和确保它将打击有罪不罚现象以及缓和我们都有责任的各种局势。

主席（以英语发言）：我感谢智利代表在过去两年在安理会为一些问题作出的领导。

我现在要以美国代表的身份就安全理事会第1540（2004）号决议所设委员会的问题发言。

我再次感谢罗曼·奥亚尔顺·马切西大使所作内容丰富的通报以及他本人对这些问题的大力承诺。我还感谢在各方要求1540委员会发挥更多作用期间，他所发挥的领导作用，以及我们大家共同努力，确保委员会得到执法和实施所需的支持。

在会员国努力防止非国家行为体取得和使用大规模毁灭性武器方面，很少有几个领域如此与维护国际和平与安全这么直接和密切相关。最近恐怖主义分子在世界各地发动的袭击明确显示暴力极端主义团体愿意造成大规模痛苦。这些袭击说明了为何国际社会必须不让大规模毁灭性武器落入他们之手。

自2004年第1540（2004）号决议通过以来，我们已取得了重要进展。约有174个国家—会员国总数的90%—已经报告了它们为执行这项决议采取

的措施。但我非常同意安理会其他成员和大使的看法：鉴于包括伊拉克和黎凡特伊斯兰国在内的许多非国家行为体杀害无辜和显而易见的恶毒意图，我们必须做得更多。依照《联合国宪章》，第1540（2004）号决议负有全球性的任务，得到第七章所规定义务的支持。不过，委员会至今并未依靠这些措施实现它的目标。相反，它与会员国进行对话并通过合作逐步建立支持防扩散的国际氛围。

在安全理事会，政治内斗经常阻碍了达成共识的努力，但1540委员会显示出当把这种分歧置于一边时，能完成何种工作。委员会在关键问题上大都能够取得一致，作为一个团队，有效落实了它的任务规定。过去一年在西班牙的领导下，1540委员会在推动全面落实这项决议方面迈出了大步。自2010年来，委员会首次完成对所有会员国执行这项决议情况的评估。这是一项艰巨和高度技术性的工作。这种监测和问责使国际社会能够衡量在遏止大规模毁灭性武器及其运载工具的扩散方面取得的进展，并查明哪些领域仍有不足。这些领域都是我们必须更加关注的领域。

此外，委员会对加强透明度也已取得重大进展。它将很快在网上公布有关会员国落实防扩散义务的数据，为公众提供了世界有关这个问题的最好资料库之一。此外，它还对问责和拟定改进措施至为重要。委员会越来越多地使用社交媒体和通告传播信息，这不仅使公众更好地了解情况，也能使关键行为体，诸如各国议员和民间社会伙伴，帮助委员会实现它的目标。在西班牙的指导下，1540委员会制定并已开始实施它完成第二次全面审查第1540（2004）号决议执行状况的计划。我们期待着所有国家和相关国际、区域和次区域组织、民间社会以及业界踊跃参加审查进程。

美国鼓励通过这项审查提出以下各领域的建议：在生物安全、化学安全、出口控制和资助扩散各领域，杜绝在执行方面长期存在缺口；使国家报告和委员会监测更加定期进行和更有力度；和改善援助进程，使更多国家能执行这项决议。我听到许

多国家抱怨它们未能得到援助来改正它们在提交报告方面的问题。此外，我们必须制定更好的机制，使委员会和会员国能与各国议员、学界人士、业界专家和民间社会成员进行有效接触，以便遏止大规模毁灭性武器的扩散，特别是把这种武器提供给非国家行为体，并使委员会在履行其任务授权方面更加有效和高效，特别是查明委员会在2021年完成目前任务授权之前应该进行的优先工作。

自今年6月在安理会就防扩散进行上次通报（见S/PV.7469）以来，美国一直继续加强它遏制扩散的努力，批准了4份防扩散重要文书：《核材料实物保护公约》、《制止核恐怖主义行为国际公约》和《制止危及海上航行安全非法行为公约》的两份议定书。如已经指出的那样，美国还将在2016年3月31日召开第四届国际核安全峰会，推动保护核材料和设施的全球措施。通过落实根据这项决议承担的义务，各国政府都能大力减少整个国际社会遭受这种威胁的风险。

美国期待着与各位同事、我们的盟友和伙伴以及委员会和安理会的每一个人密切合作，以便促进和扩大落实及支持第1540（2004）号决议。

我现在恢复行使安理会主席职能。

在休会之前，由于这是12月份安理会最后一次排定的会议，尽管我们希望不久之后再举行一次关于利比亚问题的会议，但我现在要代表美国代表团衷心感谢安理会成员，特别是我的同事、各位常驻代表以及所有他们的工作人员。我还要感谢安理会秘书处给予我们的所有支持。我不能确信本月的情况是大家所能预料的，但这的确是非常值得庆幸的月份，我们完成了许多工作。秘书处、口译员和其他人员肯定是精疲力尽，十分疲惫，所以，我们要向他们致谢。我先前看到阿语口译员在给自己扇风，这说明那里的情况比我想象的更加糟糕。2016年，我们必须处理口译厢的情况。我们感谢他们所有人。我是这里讲话语速比较快的人之一，因为我想讲出更多的话，所以我非常同情口译员。我觉

得，我每次发言，都是在侵犯人权。所以，我们要感谢口译员，他们在这整个月份以及整个一年中的工作十分出色。

我谨代表在座的每一位，为乌拉圭献上良好的祝愿。加入安理会后，立即担任主席国，十分不容易，但是，我们对乌拉圭优秀的团队充满信心，在1月份他们主持安理会工作时，我们大家将给予他们充分的支持。

现在我想对即将离任的安理会成员讲几句。我常对我的团队讲，满怀希望地参加安全理事会的工作，会令人十分沮丧。有人会觉得这犹如看墙上的油漆渐渐变干，十分枯燥乏味；会觉得我们没有取得足够的进展。我们每天都会产生这种感觉，因为人们在遭受伤亡，而我们却无法达成共识，或者是我们达成一致，但我们的决议却没有得到执行。但有时候，在生活中，回首过往，回顾在一段漫长的时期内所取得的成就，更为妥当。我认为，如果我们大家都常常这样做，会有收益。我想单独谈谈每一位即将离任的安理会成员。

乍得一直专注于维持和平问题。它对自己所谈论的议题有着深刻的了解，因为它不顾艰险，派出本国部队参加极为困难的特派团，特别是在马里，联合国马里多层面综合稳定团中有18名乍得维和人员被杀害。乍得曾领导维持和平行动工作组的工作，我们刚刚看到乍得尽心尽力的又一个实例，我们将处理此事，直至本月底。我们还没有对12月放弃希望。乍得还已经强调——我认为，乍得实际上已经将球传了下去——安全理事会与区域和次区域组织的关系，包括在其组织的公开辩论会（见S/PV.7343）上强调了这一问题。虽然我们未能如愿在本月前往布隆迪，但看来我们似乎终将在1月份成行，尽管这次出访有点姗姗来迟。我认为，这次访问带有乍得对安理会所产生影响的标记，因为我们正在仔细考虑如何将这次出访与区域和次区域目前所开展的努力相结合。尽管谢里夫先生明年不会在安理会中，但他的声音将留在我们的脑海中。

我还要赞扬乍得在国内采取措施，根除儿童兵问题，因此，乍得可以在这个问题上发挥领导作用。这是一个十分棘手的问题，乍得已经作出极大努力，确保其军队中没有儿童兵，新兵符合最低年龄要求。乍得已经着手处理这个问题，并在安理会和整个联合国系统就此发挥了领导作用，这一点十分重要。

智利在安理会任期内留下的标记是国际司法，这极为重要。智利开展的工作最终产生了我们今天所通过关于国际法庭的第2256（2015）号决议，然而，它可就保护平民问题所牵涉的方方面面敲响了战鼓。智利在本月早些时候召开的“阿里亚办法”会议上，提出了保护责任和非国家行为体的问题，但没有引起足够的重视。智利在担任主席国期间就保护平民问题举行公开辩论（见S/PV.7374），讨论的是一个重要议题，不过，智利在我们每次讨论中发表的意见也是如此，提醒人们关注平民的命运。在海地问题上，虽然工作没有完成，选举活动已经向前推进，但智利也是安理会中最重要的声音之一，它协助领导并促成了13个月之前安理会对海地的访问之行。我不知道我们本来是否会预见到选举活动会进展得如此顺利，但我要赞扬智利就此以及就联合国海地稳定特派团本身所发挥的领导作用。

此外，我会永远珍惜我有幸与智利共同主持安理会有史以来第一次关于男女同性恋、双性恋和变性人问题的会议，我将永远感谢智利发挥的领导作用。在这次会议上通报了伊拉克和黎凡特伊斯兰国对这些人员采取的残酷行径，令人感到无比痛楚。我想，联合国系统中的任何人都不会忘记这次通报会。

约旦担任安理会理事国，令我们想起叙利亚冲突给人造成的危害，想起约旦和黎巴嫩、土耳其和伊拉克一道承担着沉重的负担，因此，约旦参与处理安理会的事务极其重要。约旦是关于叙利亚人道主义危机问题决议的执笔者，这是我们得以用现有方式确保国际过境点安全的主要原因之一。现在延长了关于这些过境点的协议，这要极大地归功于

约旦的领导作用。我还要感谢约旦在暴力极端主义这一标志性问题上发挥了领导作用，而且以特有的方式吸引安理会和联合国系统关注青年与极端主义问题，它指出，如果我们不能正确处理这个问题，那么，我们采取的任何其他措施都不会成功。我认为，我们不过是刚刚开始考虑到真正针对这一群体开展工作意味着什么。

穆尔莫凯特大使刚刚参加安理会工作时，我并没有料想到她所在的地区会成为大家关注的中心。不幸的是，出现了这种情况，而且该地区的事件变成如此黑暗和致命，虽然幸运的是，这些事件并没有发生在立陶宛。不过，我可以这样说，她的勇气和她的声音将被乌克兰人所牢记，我知道，除了观看联合国网络视频的追星族之外，她的业绩和坦诚直言是她在安理会发挥领导作用与众不同的特点。我还要感谢她在举行安理会会议方面打破记录，召开了首次内政部长会议，讨论边界管制和外国恐怖主义战斗人员流动的问题（见S/PV. 7453）。我认为，我们将看到联合国出现越来越多这种这种情况，而且始终是立陶宛发挥了领导作用。

此外，穆尔莫凯特大使非常重视保护记者问题。她开展了大量工作，组织并主持了关于小武器问题的会议（见S/PV. 7442），安理会许多成员在这方面给予了支持。她还对制裁问题保持高度警觉，因为这涉及到非洲一些极为严重的危机。我知道，她将一直工作到12月31日，以尽量确保取得更大进展。

最后一我要感谢大家让我随性发言，可是即将离开安理会的同事们实在是了不起—我要谈谈尼日利亚。奥格武大使理智的声音—正如她刚才所说，她是这里唯一能够凭着记忆引述莎士比亚的人，我从未听到她重复莎士比亚的同一句话，这说明她记下了莎翁的全集，我要向她表示祝贺。在尼日利亚

担任安理会成员即将结束的这一年中，尼日利亚国内经历了一个非常艰难的时期。“博科哈拉姆”组织在不断推进，当然，这亟需国际社会动员起来，支持尼日利亚在各个领域，不仅是在军事方面，大力打击“博科哈拉姆”组织。此外，尼日利亚实现了乔纳森总统到布哈里总统的和平过渡，向全世界展示出非常重要的进展。这种表率的作用或许比我们通过的任何决议更为重要，因为这展示出一位领导人以民主方式，按照任期限制，移交了权力。这是一种内在的稳定因素。尼日利亚在安理会的任期内，很重视安全部门的改革以及保持尊严的问题。

尼日利亚在埃博拉疫情问题展现出领导作用，在国内，它作为一个榜样，在病毒短暂地流入时，铲除了这一疫情，向世界表明这是可以做到的，也给人们以信心，相信埃博拉疫情可以被击败；它还在安理会内部发挥领导作用，动员起联合国整个系统共同处理这个问题。

我的确要感谢安理会全体成员。上述仅仅是他们取得的部分成绩。我相信，他们对自己固有的经历有着不同看法，但这是一名观察者有幸聆听他们的发言所产生的感想。我于2013年8月成为驻联合国大使，所以，在2014年1月，就是即将离任的5位成员刚刚进入安理会之时，我才熟悉这里的情况。我觉得，我同他们一起在安理会成长起来，在过去两年中，我收益良多，我不可能奢望有比这五位更为优秀的同事。他们富有关爱之心，他们所做的一切都体现出这一点。我感谢他们，并祝他们一切顺利。我也祝即将任职的成员一切顺利，我希望他们一如这些杰出的领导人和公务员在安全理事会任职期间有诸多建树，取得丰硕的成就。

下午4点50分散会。