



安全理事会

第七十年

临时逐字记录

第七五九五会议

2015年12月22日星期二上午10时20分举行

纽约

主席:	鲍尔女士	(美利坚合众国)
成员:	安哥拉	吉莫里埃卡先生
	乍得	谢里夫先生
	智利	巴罗斯·梅莱特先生
	中国	王民先生
	法国	德拉特先生
	约旦	卡瓦夫人
	立陶宛	穆尔莫凯特女士
	马来西亚	易卜拉欣先生
	新西兰	范博希曼先生
	尼日利亚	奥格武夫人
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	西班牙	冈萨雷斯·德利纳雷斯·帕洛先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	苏亚雷斯·莫雷诺先生

议程项目

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139(2014)号、第2165(2014)号、第2191(2014)号决议执行情况的报告 (S/2015/962)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

15-44640 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时20分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139(2014)号、第2165(2014)号、第2191(2014)号决议执行情况的报告(S/2015/962)

主席（以英语发言）：安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前有文件S/2015/1001，其中载有安哥拉、智利、法国、约旦、立陶宛、马来西亚、新西兰、尼日利亚、西班牙、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国提交的一项决议草案案文。

我谨提请安理会成员注意文件S/2015/962，其中载有秘书长关于安全理事会第2139(2014)号、第2165(2014)号、第2191(2014)号决议执行情况的报告。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。我现在就把这项决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

安哥拉、乍得、智利、中国、法国、约旦、立陶宛、马来西亚、新西兰、尼日利亚、俄罗斯联邦、西班牙、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国

主席（以英语发言）：决议草案获得15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2258（2015年）号决议。

我现在请愿在表决后发言的安理会成员发言。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯联邦支持通过第2258(2015)号决议，

因为我们认为需要继续跨越边界提供人道主义援助。这种援助使我们得以向难以进入的地区的民众提供其它手段所无法提供的援助。不过，我们感到遗憾的是，在起草决议过程中，我们认为某些很适时的提议没有被考虑进去。

俄罗斯代表团赞扬扩大第2165（2014）号决议设立的联合国人道主义监测机制，使其监测范围涵盖进入叙利亚的、申报为人道主义性质的所有货物。我们认为联合国会承担这方面的负担，但我们对于向战斗人员供应武器的活动没有停止，对于来自全世界的外国恐怖主义战斗人员继续加入“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”和“支持阵线”等武装恐怖团体的行列感到真心关切。

不幸的是，这种供应跨越叙利亚国界，而且常常是通过设有联合国机制的那些过境点进入。尽管联合国派驻了人员，而且整个国际社会都决心制止叙利亚危机并切断恐怖分子的生命线，但过境点仍被用于完全不属于人道主义的目的，并常常打着人道主义的幌子。这种情况必须停止。

我们特别提请大家注意该决议的序言部分。安全理事会在其中表示有意从秘书长处获得更为详细的资料，说明联合国依照第2165（2014）号决议提供人道主义援助的情况。成立该机制并负责其执行的安全理事会必须了解进入该国的人道主义援助物资的性质，援助物资是通过哪一个平民过境点进入的，其中有多少送到了民众手里。只是提供关于车队数目以及困难民众大致估计数目的一般性信息是不够的。我们希望秘书长今后的报告能够在这方面提供更全面、更详细的信息。

卡瓦夫人（约旦）（以阿拉伯语发言）：在我们于安全理事会所开展的工作中，我们高度重视叙利亚人道主义状况，因为我们坚信我们必须缓解那里的人道主义苦难。这个地区也必须避免由危机造成的严重影响。

我们与我们在安全理事会的伙伴以及卢森堡和澳大利亚开展了非常密切的合作，以便提交第2139

(2014) 号和第2165 (2014) 号决议。这两项决议都是在秘书长报告的基础上拟订的，而这些报告的重点是让人道主义援助——包括对于数百万叙利亚人至关重要的粮食和药品——能够穿越叙利亚与土耳其和黎巴嫩的边界进入叙利亚。整个今年，我们都与上述伙伴——并在近几周与西班牙和新西兰——开展了非常密切的合作，而且与安理会所有成员、相关国家和人道主义事务协调厅进行了协商，以便使联合国及其伙伴能够向叙利亚提供人道主义援助。我们希望在明年的头几个星期就能够这样做。

今天通过约旦、新西兰和西班牙起草的第2258 (2015) 号决议，将使联合国核查和视察团能够至少再运作一年，从而确保包括医疗援助在内的人道援助能够送达边远和被困地区最困难民众的手中。遗憾的是，恐怖团体过去一直阻碍提供此类援助。

今天决议的共同起草者——约旦、新西兰和西班牙——感谢安理会所有成员的配合、协商一致精神及伙伴合作，这使我们得以一致通过该决议。我们非常感谢各方给予合作，特别是在我们过去两年担任安理会成员的过程中给予合作。我们再次强调安理会必须不懈努力，确保人道主义援助继续抵达叙利亚，特别是在数百万人急需这种援助的情况下。

最后，在通过了第254 (2015) 号决议、第一次和第二次《日内瓦公报》和维也纳声明的背景下，我们强调必须达成叙利亚问题的政治解决。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：我感谢重要的第2258 (2015) 号决议的三个起草国，即约旦、新西兰和西班牙。这项决议是真正的前进步骤，因为它旨在便利人道主义机构跨越边界和叙利亚国内的前线地区，向叙利亚民众提供人道援助。第2165 (2014) 号决议所规定的联合国核查和视察团使联合国人道主义车队得以穿越边界和前线，继续向叙利亚数百万困难民众提供援助。在难以进入的地区孤立无援的叙利亚人越来越多。因此，该机制

比任何时候都更加关键，而且必须予以扩大和加强。

尽管如此，我在我们昨天的磋商中重申，只是人道主义准入还不够。持续违反国际人道主义法的行为，特别是不分青红皂白地袭击平民——包括使用桶炸弹——以及将饥饿用作针对平民的战争武器行为是不能接受的，而且应当受到最有力的谴责。安理会仍应比任何时候更加积极地处理该议题。

王民先生（中国）：中方欢迎安理会一致通过第2258号决议。当前，叙利亚各方冲突持续，“伊斯兰国”等恐怖组织横行肆虐，人道局势持续恶化，给叙利亚人民带来深重苦难。中方对此深感痛心，对叙利亚人民的悲惨境遇感同身受。

中方一贯支持联合国人道机构在尊重叙利亚主权的基础上在叙开展人道救援，协调国际社会援助努力。我们呼吁叙利亚有关各方履行各自义务，切实执行第2258号及安理会以往决议，确保跨境救援发挥实效，真正缓解叙利亚人民的苦难。

当前，打击恐怖主义是国际社会的重中之重。我们希望国际社会在开展跨境救援时充分考虑反恐需要，同国际社会反恐努力形成合力。政治解决是叙利亚问题的唯一出路，也是改善叙利亚人道局势、缓解叙利亚难民问题的根本之道。12月18日安理会就叙利亚政治进程一致通过了第2254号决议。这份决议凝聚了国际社会的广泛共识，体现了安理会的重要作用，反映了叙利亚人民的殷切期待，为政治解决叙利亚问题注入了新动力。中方希望有关各方共同努力，尽快落实第2254号决议，给和平一个机会，让叙利亚人民重享安宁。

主席（以英语发言）：我现在以美国代表身份发言。

联合国难民事务高级专员安东尼奥·古特雷斯和主管人道主义事务助理秘书长兼副紧急救济协调员康京和女士昨天在安全理事会所作的通报（见S/PV.7592）讲得很清楚。叙利亚人道主义状况严峻，而且正在恶化。

叙利亚境内1 350万人——战前人口的一半以上——目前需要人道主义援助。也就是说，与去年相比，需要人道主义援助的人数增加了120万。这场危机的规模使得第2165(2014)号决议建立的跨冲突线和经由过境点运送人道主义援助的机制正常发挥作用显得更为至关重要，从而使拯救生命的援助得以送达那些最需要帮助的人。这个包括监测与报告在内的机制更有成效和效率地推动了人道主义援助的运送，但是它仍面临使得关键援助无法送达急需者的重大障碍。

正如昨天的通报所强调的那样，叙利亚境内千百万人的人道主义准入依然受到限制或阻断。据人道主义事务协调厅称，9月1日至11月30日期间，联合国及其各伙伴只进入了三分之一的难以到达地区。估计450万人居住在这些难以到达的地方，这意味着300多万人无法触及。我们知道这是一个长期存在的严重问题，然而直到现在，安理会和国际社会一直未能加以解决，尽管我们通过维也纳进程做出了集体努力，以确保根据日内瓦公报（S/2012/522，附件）达成早该实现的政治解决。据联合国称，在难以到达和被围困地区的准入方面没有改善。在许多地方，这种准入的情况甚至更糟。

局势对于生活在被围困地区的40万叙利亚人来说说是灾难性的。人道协调厅报告称，生活在被围困地区的每100人中只有1人得到粮食援助，得到保健援助的人则更少。众所周知，恶劣的人道主义局势不仅给叙利亚的男女老幼带来巨大的痛苦，导致大量死亡——其中许多是可以避免的——而且灾难性的人道主义局势还继续驱使叙利亚人在本国境内流离失所，常常是第二次或第三次流离失所，并且继续导致一波又一波的叙利亚人逃离自己的国家，为这一代人中最大的难民危机推波助澜。

安理会今天通过的决议强调急需跨冲突线提供援助，并呼吁叙利亚当局“迅速回应联合国所有跨线运送的请求”（第2258(2015)号决议第3段）。民众的生活依赖这些请求得到核准，然而2015年提出的半数以上跨线运送请求仍悬而未决。叙利亚政府

常常根本无视联合国的请求；它们甚至不屑回复。严重营养不良和疾病比比皆是，然而似乎没有什么能让叙利亚政府在处理联合国的请求时有任何紧迫感。叙利亚国际支持小组、人道协调厅以及安理会成员一再呼吁叙利亚当局核准这些请求。然而，即使跨线运送的请求获得核准，它们的落实也常常受阻。已核准的半数请求随后被叙利亚安全部队拖延。这一比2014年更糟的记录是不能接受的，而通过这些决议的安理会不应接受拒绝核准请求和甚至不予回复这些请求的习惯做法。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国控制地区的人道主义准入也极为有限，而那里生活着约半数被围困和难以触及的民众，由此加剧了该恐怖团体给叙利亚人民带来的痛苦。正如决议所重申的那样，医疗援助极其重要。因此，决议回顾了各方根据国际人道主义法所承担的义务，其中包括必须停止一切针对平民和医疗设施以及医务人员的袭击。据医生促进人权协会称，2015年，医疗设施受到112次袭击，比该冲突中任何其它年份的次数都多。叙利亚境内近三分之二的医院遭到毁坏或因袭击而只能部分运作。保健工作者、设施以及医疗物资的缺乏迫使叙利亚人从别的地方寻找拯救生命的帮助。据可靠报告称，俄罗斯的空袭击中主要供给线，干扰人道主义方案，杀死包括紧急救援人员在内的平民，而且击中学校和市场。

当然，叙利亚有许多其它严峻挑战，其中包括恐怖主义，我们正努力通过各种其本身就迫在眉睫的倡议加以处理。然而，安理会有义务确保那些旨在处理人道主义挑战的决议继续侧重于负责任地处理这些关切。我们大家都理解，解决叙利亚危机、包括其恶劣人道主义局势最有效的方式是政治解决。上周第2254(2015)号决议的通过为实现全国停火、促成一个可导致基于日内瓦公报实现叙利亚政治过渡的政治进程提供了一个真正的机会。作为安理会，我们必须竭尽全力地抓住这个机会。与此同时，在那一天到来之前，我们必须关心急需我们帮助的叙利亚人民的人道主义需求。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

上午10时35分散会。