



大会

第七十届会议

正式记录

Distr.: General  
10 December 2015  
Chinese  
Original: English

---

第二委员会

第 9 次会议简要记录

2015 年 10 月 13 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席： Krapp 先生(副主席) .....(德国)

目录

议程项目 24：消除贫穷和其他发展问题

- (a) 联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)的执行情况
- (b) 妇女参与发展
- (c) 人力资源开发

---

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。  
更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

15-17691 X (C)



请回收



因 Logar 先生(斯洛文尼亚)缺席, 副主席 Krapp 先生主持会议。

上午 10 时 10 分宣布开会。

#### 议程项目 24: 消除贫穷和其他发展问题

(a) 联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)的执行情况(A/70/281)

(b) 妇女参与发展(A/70/256)和(A/69/156)

(c) 人力资源开发(A/70/293)

1. **Bas 女士**(经济和社会事务部社会政策和发展司司长)介绍了秘书长关于联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)的执行情况的报告(A/70/281)。她说, 报告的特别重点是非洲和最不发达国家的消除贫穷情况, 着重描述联合国系统执行联合国第二个消除贫穷十年行动计划的情况, 并提出一些建议, 以进一步促使各国努力消除贫穷、减少不平等现象、创造体面工作以及提高粮食安全和营养安全。虽然极端贫穷现象在所有地区都在减少, 但在非洲和最不发达国家仍然居高不下, 令人无法接受。不平等现象在许多国家也在增加。

2. 报告讨论了体面工作机会不足的严重程度。妇女、青年人、老年人、残疾人和其他弱势社会群体成员的失业情况仍然特别困难。

3. 报告审议了联合国第二个消除贫穷十年在多大程度上帮助各国和国际社会继续关注消除贫穷问题。要消除贫穷, 必须加速提高和维持高水平的包容性经济增长和实施以下各项国家政策, 包括: 扩大生产要素, 改善服务, 消除性别不平等现象, 以及让穷人能够取得投资资金以改善未来的收入。这些政策是否有效取决于国家是否具备健全的制度, 而且各国政府必须确保增加国内收入的目的是遏制不平等现象。获得可靠的数据对政策的制订、执行和监督来说至关重要。最不发达国家必须提高能力以收集、处理、储存和传播准确、可靠和分类的数据。

4. **Sen 女士**(联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)政策司司长)介绍了秘书长关于妇女参与

发展的报告(A/70/256)。她说, 要实现宏伟的可持续发展目标, 不仅需要会员国的坚定承诺, 还需要为变革筹措资金, 确保充分有效地落实这些目标, 实现性别平等和增强妇女权能。为了到 2030 年实现地球上男女各占半边天而采取的新的变革性和决定性行动, 将于 9 月举行全球领导人促进性别平等和增强妇女权能会议: 行动承诺时达到高峰; 该会议由联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和中国共同组织并主持。会议标志着各国元首和政府首脑第一次就关于性别平等和增强妇女权能的承诺召开会议。

5. 关于妇女参与发展的报告非常及时, 再次表示对于经济复苏迟缓赶不上不断增加的就业需求感到严重关切。报告提出指导意见, 说明如何促进妇女创业和帮助进入劳动力市场。虽然中小型企业在发展中国家和发达国家提供了大约 80% 的工作机会, 女企业家仍然面对特殊的限制。针对这种情况, 必须立即采取长期的、相互联系的政策措施, 并同时解决需求方面的限制因素, 帮助妇女自营小企业进入市场和升级供应链。

6. 报告指出宏观经济政策的一些瑕疵, 例如性别偏见、对创造就业机会不够重视、以及选择受到限制缩减了国家的财政空间和提供给性别平等倡议的资金。报告警告说, 妇女陷于弱势就业的比例太高, 没有工作保障也没有福利, 会产生“向下竞争”的问题。报告的结论和建议强调, 特别需要技能发展、保障工人权利与工作场所的规范和标准, 以及妇女获得生产性资产的机会。

7. 努力实施促进性别平等的宏观经济框架, 为妇女提供体面工作, 妇女创业, 社会保护制度, 承认妇女的无偿照护工作, 这样做才能真正解决消除贫穷问题, 使会员国能够实现所有的可持续发展目标并产生影响, 而不只是实现性别平等和增强所有妇女和女童权能的目标 5。的确, 增强妇女经济权能对所有目标都至关重要。

8. 报告提出的关于妇女参与发展的许多关键意见都是根据 2014 年《关于妇女在发展中的作用的世

概览》。在审议秘书长报告所提建议时，也要考虑到世界概览所提的标准，以决定努力实施的可持续发展是否真正促进性别平等和妇女人权。只有在妇女真正平等参与家庭以及地方、国家、区域和全球各级的决策程序的情况下，朝着这个目标采取的行动才会有效果。

9. **Hanif 先生**(经济和社会事务部经社理事会支助和协调办公室主任)介绍了秘书长关于人力资源开发的报告(A/70/293)。他说，关于人力资源在执行《2030年议程》方面的作用，报告特别强调一些可持续发展目标之间的相互关联性(关于促进健康生活和福祉的目标3、关于健康和学习的目标4以及关于增长、就业和工作的目标8)。大会一再强调人力资源开发对于实现消除贫穷和可持续发展的关键作用。致力于开发人力资源的国家更有可能进入良性循环，即比较健康和技能越来越提高的公民促进创新和经济增长，并改善全民的生活条件和全国人力资源基础。

10. 不稳定的宏观经济条件，收入不平等，失业，贫穷，传染病蔓延和冲突扩散，这些都是妨碍甚至逆转人力资源开发工作的障碍。

11. 在国家一级，人力资源开发战略和办法必须充分纳入国家可持续发展战略，并不断调整国家发展需要和目标。必须在区域和全球各级进行政策整合与合作，以支持这些工作。

12. **Castro Mazariegos 女士**(危地马拉)询问，应该采取什么政策来减少贫穷和不平等现象。世界经济还没有完全从危机中复苏，却没有人提起各国要扩大税收基础和财政空间将会遇到的困难。她想知道，各国如何在地方一级禁止非法输送资金和避税地，禁止律师利用合法的法律漏洞。

13. **Sen 女士**(联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)政策司司长)说，必须审议在什么样的环境中创造更好的税收基础的空间，致力于解决报告所说的问题。《亚的斯亚贝巴行动议程》谈到了避税地和漏洞问题。这些问题必须通过合作充分和适当地加以解决，使各国能够制订政策，创造这样的空间。

14. **Hanif 先生**(经济和社会事务部经社理事会支助和协调办公室主任)说，虽然千年发展目标关于贫穷的定义是强调每日生活费用低于1.25美元的贫穷线，但“改变我们的世界：2030年可持续发展议程”从好几个层面定义贫穷，超出了收入贫穷的范畴。贫穷是症状，不平等才是疾病本身。有一个可持续发展目标是关于平等的，新的议程讨论到各种根本原因。各国政府应该在消除贫穷工作中发挥核心作用，但区域和全球必须具备有利于各国消除贫穷工作的条件。《2030年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》载有支持各国政府消除贫穷的具体措施。致力于人的能力建设和人力资源十分必要，这是所有社会开始消除贫穷的第一步。

15. **Somhlaba 女士**(南非)代表77国集团和中国发言。她说，发展中国家政府必须按照各自的优先顺序和环境制订自己的发展战略。相关政策和行动的重点应该是：实现强劲、可持续和包容性的经济增长，以创造就业作为优先事项，普遍和负担得起的基本服务，完善的社会保护制度，赋予个人权能以便抓住经济机遇，以及确保保护环境。

16. 消除贫穷工作的最大障碍是资源和手段不足。77国集团和中国希望重申，有必要认识到处境特殊国家的特殊需要，特别是非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和中等收入国家。

17. 消除贫穷必须重视的工作包括消除饥饿、实现粮食安全和消除一切形式的营养不良。发展中国家应该把资源用于农村地区、可持续农业和渔业，支持小户农民，尤其是女性农民、牧民和渔民。在调动和提供资源时，必须加强财政、技术和技能支助，帮助发展中国家建设可持续和有复原力的基础设施。77国集团和中国呼吁为发展中国家的技术转让和财政资源提供足够援助，按照它们国家的优先顺序建设能力，用以拟订工业化战略和政策并加以实施。

18. 妇女如果继续处于边缘地位，就不可能消除贫穷；新的议程以承诺不让任何人掉队为基础。性别平等对于包容性增长和消除贫穷来说具有根本重要性。如果不能确保妇女获得平等的教育、技能、卫生、社

会保护、基本人权、社会和法律保护的机会，包括职业安全和健康以及体面的工作机会，在世界各地消除一切形式的贫穷的呼吁就只能是一句空话。为解决各国内部和国际间越来越不平等的问题而推动的包容、公平和富有就业机会的经济增长，不仅必须考虑到采取有利于穷人的发展战略和政策框架，还要促进赋予妇女权能。

19. 气候变化的影响威胁到消除贫穷的工作；生活在贫穷中的人通常最容易受到气候变化的不利影响。必须进行国际合作，包括可持续消费和生产以及可持续管理自然资源，以应对气候变化和环境退化的不利影响。必须在 12 月于巴黎举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十一届会议和作为京都议定书缔约方会议的缔约方大会第十一届会议上，达成一项宏大的全球气候协议。

20. **Strasser King 女士**(塞拉利昂)代表非洲国家组发言。她说，虽然千年发展目标提出了人类有史以来最成功的抵制贫穷运动，但仍有数十亿人生活在极端贫穷和饥饿之中，儿童因感染可预防的疾病而死亡。

21. 农业和粮食安全仍然是非洲的最高优先事项。2014 年，非洲农业发展综合方案的愿景重新获得确认，为未来几年设定了相关目标。非洲国家承诺，将至少 10% 的国家预算资源分配给农业。而且，非洲各国领导人最近决定，至少将当前的农业生产水平翻一番，并使农业国内总产值持续增长至少 6%。他们还决定，到 2025 年让非洲内部的农产品和服务贸易增加两倍，并加快建立非洲大陆自由贸易区，同时过渡到非洲大陆共同对外关税制度。这些倡议将创造更多就业机会，特别是年轻人的机会。在这方面，非洲组呼吁国际社会支持执行在非洲发展新伙伴关系下的各种方案，尤其是非洲农业发展综合方案。

22. 工业发展也是非洲发展的关键部门。2015 年，非洲各国领导人承诺要加速制订非洲生产力议程，建立和加强非洲经济的竞争力。

23. 卫生是消除贫穷工作的优先事项。最近埃博拉疫情爆发，说明有必要增加投资，加强非洲大陆的卫生

系统。非洲各国领导人坚决承诺，至少把国家每年预算的 15% 用于改善卫生部门。包括联合国在内的国际社会应该继续支持各国政府带头进行的应急努力，消灭埃博拉并应对埃博拉疫情爆发所引起的深刻社会经济影响。

24. 按照关于 2015 年后发展议程的非洲共同立场的议程 25：“我们希望的非洲”及其第一个十年执行计划，非洲仍然致力于新议程的执行进程，强调必须确保《2063 年议程》和《2030 年议程》之间的相辅相成关系和协同增效作用。

25. 非洲容易受到气候变化的不利影响，直接与其适应能力薄弱有关。非洲大陆的三分之二是沙漠或对农业和粮食生产十分重要的旱地，但其中几乎四分之三的土地被认为都有一定程度的退化。整个区域经常遭到严重旱灾，最近几年在非洲之角和萨赫勒尤其严重。贫穷和困难的社会经济条件普遍存在，许多人的生计依赖自然资源。在许多非洲国家，经济增长和社会进步的先决条件就是与土地退化和荒漠化奋斗并减轻旱灾的影响。增加可持续土地管理和增强抗旱能力将会在非洲产生深刻的正面影响。因此，促请会员国支持和加强《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行工作以及执行有关加强实施该公约的十年战略计划和框架(2008 至 2018 年)。促请发达国家为此目的提供足够的执行手段，包括为绿色气候基金直至 2020 年每年调动 1 000 亿美元。

26. 非洲组呼吁充分执行《2011-2020 十年期支援最不发达国家伊斯坦布尔行动纲领》与最近通过的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议的成果(《萨摩亚途径》)，并期待切实执行第二次联合国内陆发展中国家问题会议的成果。

27. 鉴于伙伴关系对发展的重要性，必须如可持续发展目标关于可持续发展全球伙伴关系的目标 17 所述，继续加强旧式的伙伴关系。

28. **Mac-Donald 先生**(苏里南)代表加勒比共同体(加共体)发言说，加共体感到自豪，它的成员国在拟订《亚

的斯亚贝巴行动议程》时发挥了重要作用；该议程已经纳入《2030年议程》。加共体制定了2015至2019年战略计划，重点是发展、社会经济进展和提高该区域的复原力。加共体重申实施联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)的承诺，其主题是“充分就业和人人都有体面工作”。

29. 加勒比的贫穷人口主要在农村地区，但在城市也可以看到。该地区的失业人口中超过四分之一的年龄在25至34岁之间。失业的原因包括缺乏机会、劳动力市场与技能脱节、劳动力市场饱和或教育程度低；这些原因导致年轻人边缘化和参加非法活动。

30. 虽然加共体国家在千年发展目标关于普及小学入学的目标2方面取得了很大进展，但它们教育系统的表现低于可接受的标准，使大多数年轻人大大失望；残疾人更容易被边缘化。

31. 穷人最容易受到气候变化和经济冲击的影响，因为他们没有钱购买有益健康的食物，健康状况比较糟糕。更严重的是，他们没有钱购买私营医疗保险。大多数加共体国家远远达不到泛美卫生组织的建议，即卫生预算的25%用于初级保健服务，而这往往是穷人首先也是唯一能够获得的保健服务。

32. 加共体的政府减缓贫穷战略的目标是改善和维护穷人的健康和福祉，提高他们在市场的竞争能力，建立他们的自助能力，重点是社会保护和安全网政策，并针对穷人、特别是针对特定群体采取方案措施。减贫战略的目的是消除贫穷的根源，重点放在经济环境、促进经济增长和宏观经济稳定以及解决劳动力市场不足问题。不平等现象在一些加共体国家很普遍，这说明为什么一些经济增长迅猛国家的贫穷率仍然很高。

33. 加共体国家容易受到经济和环境冲击。气候变化、全球化和贸易协定对减贫工作造成的不利影响体现在经济增长和就业、粮食安全和卫生系统等领域，包括药品供应。贸易自由化以及国际金融机构要求改变的一些政策和机构使得许多国家缺乏调整适应冲击的能力，经济活动下降，失业率升高，技术工人外流人数增加。

34. 过去十年来出现的犯罪和暴力是加勒比国家面临的重大挑战。使得犯罪和暴力增加的原因包括非法毒品的贩运和使用、贫穷、社会孤立、不平等和司法制度不健全。除了改革司法，还必须针对社会和环境原因，以年轻人为目标，采取多部门的与文化有关的减少风险战略。

35. 可持续经济增长加上减少收入不平等，并对卫生事业和人的发展加大投资，就可以减少贫穷。应该优先建立充足的基础设施，以吸引企业和就业机会，推动创业。

36. 该区域能否参加全球市场，吸引必要的企业和投资来促进增长，教育是决定性因素，因为增长需要有技能、有知识和有技术的劳动力队伍。在课程中应该增加和加强一些优先领域，包括创业培训以及符合当前劳动力市场需要的培训。加共体的一个人力资源开发委员会正在积极进行这样的改革。

37. **Momen 先生**(孟加拉国)代表最不发达国家组发言。他说，最不发达国家组感谢秘书长在关于联合国第二个消除贫穷十年的执行情况报告中简短提到最不发达国家，但希望下一次报告能够列入关于绝对和相对意义上的贫穷趋势的详细分析、最不发达国家在这方面的努力、取得迅速进展的挑战以及克服这些挑战的具体建议。

38. 消除贫穷在许多最不发达国家的进展过于缓慢。整个最不发达国家组距离实现千年发展目标仍然差得很远。在撒哈拉以南非洲，消除极端贫穷的方案还没有取得显著成果。这些国家中生活在贫穷中的人口在2010年为4.164亿，2015年下降到4.032亿；但是1990年同一地区的极端贫穷人口是2.871亿，表明虽然取得了一些进展，但到2030年的贫穷人口仍然比40年前多了几乎5000万人。

39. 这不是任何人希望的未来。贫穷问题必须用完全不同的方式来解决。《伊斯坦布尔行动纲领》的一个关键优先事项是建设最不发达国家的生产能力。秘书长的报告指出，埃塞俄比亚显著减少贫穷取得很大成功与加强农业部门密切相关，重点放在高潜力行业

和外国直接投资。这些是最不发达国家需要从国际社会获得援助的领域。

40. 《伊斯坦布尔行动纲领》和《2030 年议程》必须协调同步。可持续发展目标中关于最不发达国家的特别规定必须实施，解决这些国家中日益扩大的贫穷差距。

41. 最不发达国家迫切需要减少灾害风险援助，基础设施被自然灾害摧毁的最不发达国家也需要获得恢复方案。气候变化使得最不发达国家的人口陷入更加严重的极端贫穷状态。

42. 优质教育、体面工作的机会和技术转让将为最不发达国家提供巨大的机会，以加强工业化，提高年轻人的生产能力。

43. 最不发达国家认为，全球性优先事项应该包括：生活在贫穷中的人口比例(不只是绝对人数)；国家自己应对挑战的能力；多年来减贫的进展步伐；国家的天然资源。

44. 最不发达国家的政府必须确保，发展方案解决人民的需要，造福极端贫穷人口。虽然农村发展对于消除贫穷很重要，但最不发达国家年年日趋城市化；因此，最不发达国家的消除贫穷方案必须考虑到可持续城市生活的问题。

45. 世界银行已经将贫穷线调整为每日 1.90 美元。最不发达国家组希望进一步了解，这一调整对于联合国计算贫穷基准会有什么影响。

46. 妇女对于消除贫穷和可持续发展工作可以发挥巨大潜力。特别要注意如何在可持续发展的所有交叉领域增强妇女权能。在全球各地，确保妇女的平等机会仍然受到许多限制，但最不发达国家决心确保妇女在各个领域的政治和经济参与。许多最不发达国家开始在国家 and 地方各级实施性别平等的预算。妇女必须获得经济解放，才能彻底消除对妇女的所有暴力和歧视，确立她们的权利。

47. **Cadena 先生**(厄瓜多尔)代表拉美及加勒比国家共同体(拉加共同体)在发言时表示，根据拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)的最新报告，该区域将

近 1.65 亿人生活在贫穷中，6 900 万人处于极端贫穷状态。虽然该区域实现了大多数千年发展目标，几乎所有拉加共同体国家都属于中等收入国家，但这些国家之间和内部的不平等现象仍然必须有效加以解决。

48. 必须更好地了解发展和贫穷的多层面性质。从道义、社会、政治和经济角度看，消除贫穷和饥饿乃是当务之急。联合国系统和国际金融系统应该制订透明的衡量可持续发展进度的办法，不只是人均收入，还要确认贫穷的各种形式和层面以及国内产出和各级结构性差距的社会、经济和环境层面。必须不断努力，制订和执行将可持续发展纳入主流的办法，并监测可持续发展对各种经济活动的影响。

49. 拉加共同体成员国同意，联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)的目标是支持贯彻执行国际商定的发展目标，包括千年发展目标和《2030 年议程》。

50. 对拉加共同体成员国来说，要实现可持续发展，就必须把土著和其他部落人口、非洲人后裔、妇女、老年人、残疾人、移民、儿童和青少年等弱势群体包括在内。公平、社会包容和金融普惠以及获得公平信贷的机会都是确保人人获得司法救助、公民参与、福利和体面生活的核心因素。

51. 在这方面，拉加共同体成员国重申贯彻和审查以及加强国家和区域数据系统的重要性。根据国家情况，把数据按照收入、性别、年龄、种族、族裔、移徙身份、残疾、地理位置和其他相关特点分类，可以用来凸显地区差别，采取综合政策解决不平等问题。

52. 拉加共同体成员国重申促进平等的重要性，必须采取行动确保性别平等，增强妇女权能，尊重多样性，获得体面工作、优质教育、信息技术、健康以及免于暴力和歧视的生活。妇女平等参与各级政府、包括地区和地方政府的决策，对于巩固民主以及走向尊重妇女权利的更有参与性和包容性的社会，至为必要。

53. 拉加共同体深信只有男女真正的平等才能实现可持续发展，因此欢迎纳入关于性别平等和增强妇女和女童权能的可持续发展目标 5；如果没有基于性别的综合战略，就不可能实现这个目标。拉加共同体成

员国还重申充分和切实执行《北京宣言》和《行动纲要》与大会第二十三届特别会议的成果的重要性，重申缔约国充分遵守《消除对妇女一切形式歧视公约》及其《任择议定书》规定的国际义务的重要性。

54. 鉴于越来越关注贫穷妇女人数日增、无酬照护工作的不平等负担(包括照护儿童、老人以及感染传染性和非传染性疾病的病人)、暴力侵害妇女以及贩运妇女和儿童等问题，拉加共同体成员国重申消除贫穷以及保证所有妇女平等获得粮食、住房机会和公共服务的重要性。在这方面，它们尤其重视对移徙家庭中妇女和女童的保护。必须充分承认女性移徙工人对目的地和原籍国发展的贡献，充分尊重她们的人权，不论她们的法律地位是什么。

55. 拉加共同体成员国支持按照各国发展目标，将科学、技术知识和创新系统纳入国家人力资源开发和消除贫穷战略，同时考虑到发展中国家经济的特点，包括传统部门的规模、土著知识的重要性、获得熟练劳力和资本的机会、基础设施和机构框架，以便找出克服国家挑战的办法，提高科学和技术与地方和土著知识之间的协同增效作用。人力资源开发还可以使用技术推动机制，该机制属于科学、技术和创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛。

56. 作为厄瓜多尔的代表，他认为消除贫穷是一项道德责任。造成贫穷的原因不是资源短缺，而是因为残酷的排斥性制度，这还是有史以来第一次出现的情况。令人欣慰的是，《2030年议程》强调平等的所有层面，因为减少贫穷的最佳战略就是要减少社会、经济、地区、环境和文化的差距。

57. 厄瓜多尔清楚地认识到，只靠获得经济资源不足以消除贫穷。有必要向人民扩大提供服务以改进生活条件，通过能力建设、收入、教育和加强社会保护服务的方式摆脱恶性循环。消除贫穷的方案必须综合全面。

58. 厄瓜多尔宪法设想的发展前景超越了对金钱的考虑，而是以人际关系和谐以及与社区和自然关系和谐为基础。厄瓜多尔支持以多层面贫穷指数作为公共政策的投入，鼓励采取以下四个层面为基础的社会

方案：教育、通信和信息；工作和社会保护；健康、饮水和卫生设施；人类住区、住房和健康的环境。一切活动的最终目的是人，人比比资本宝贵。

59. **Tuy 先生**(柬埔寨)代表东南亚国家联盟(东盟)发言。他说，虽然取得了进展，但生活在极端贫穷中的人数仍然太多。从执行千年发展目标总结经验，必须针对可持续发展的困难和机会采取相应的政策和进行发展努力。通过《亚的斯亚贝巴行动议程》，《2030年议程》是有可能实现的。东盟欢迎这两个文件获得通过。

60. 东盟致力于消除贫穷，采取若干综合性跨部门做法，以解决发展差距、农村发展、增强社区权能、利益攸关方参与和发展伙伴关系等问题。鉴于消除贫穷与农村发展密切相关，东盟制定了一个 2004-2010 年和 2011-2015 年期间农村发展和消除贫穷的框架行动计划。2011-2015 年框架简述了在下述六个优先领域的战略和行动：可持续农村发展和农村经济增长；气候变化中的粮食安全和粮食主权；社会保护和安全网；开发农村地区的基础设施和人力资源；争取民众支持农村发展和消除贫穷；对减少贫穷的监测和评价。

61. 东盟共同努力以缩小发展差距，包括分享以下信息：东盟成员国的最佳做法，以及它们在执行农村发展和消除贫穷政策时面临的挑战。东盟正在增强社区权能，采取多部门战略和方案，让个人、家庭和社区获得更多小额融资和信贷，并促进创业技能、增强妇女权能、地方农业和渔业产品、耕作技术和职业技能的发展。

62. 东盟建立了关于农村发展和消除贫穷的论坛，用以供政府机构和非政府组织等利益攸关方分享信息，向为农村和社区发展以及改善穷人和弱势群体生活做出贡献的民间社会组织颁奖。

63. 伙伴关系对消除贫穷的工作至关重要，特别是采取发达国家支助发展中国家的方式，以便向发展中国家、尤其是向最不发达国家、内陆国家、小岛屿发展中国家和中等收入国家提供必要的有利环境和执行工具。东盟促请发达国家履行承诺，实现国际商定的

指标，以国民总收入的 0.7% 援助发展中国家，国民总收入的 0.15-0.20% 援助最不发达国家。南南合作和三角合作应该加强，作为北南合作的补充。

64. 2015 年成立的东盟经济共同体是东盟的一个历史性里程碑。

65. **Amer 先生**(以色列)说，通过集体努力，数千万人民的生活大为改善，将生活在极端贫穷之中的人口比例减少一半的千年发展目标已经提早五年实现。但是，仍然有 12 亿人的每日生活费用低于 1.25 美元。

66. 贫穷问题必然是多层面的，影响到生活的所有方面，必须采取多层面的解决办法。财政援助十分重要，但只靠它改变不了实地的情况。这里需要的是一个既治标又治本的综合办法。以色列自己的发展经验表明，采取着重人力资本的办法，就能在短短 68 年期间从寸草不生的沙漠转变成繁荣兴盛的国家，成为经济合作与发展组织(经合组织)的一员。人民是一个国家最好的自然资源，只有建设人民的能力并直接对他们投资，才能对那些有需要的人产生持久的结果和影响。

67. 性别不平等导致贫穷长期存在。以色列坚信，增强妇女权能是消除贫穷的先决条件。大家都知道，投资于妇女和女童会给社会带来非同寻常的利益。妇女赚取的收入几乎全部用于家庭，在社区产生积极的涟漪效应。

68. 性别平等必须由国家采取具体行动。以色列的法律规定，工作场所必须报酬平等和机会平等，并提供社会保护。工作场所和公共机构绝对不容许性别歧视。

69. 不过，只有法律还不够。以色列培养出一个有利于企业成长的环境，从而使人民有能力自己解决周围的问题。以色列决心分享关于创新和创业的专门知识，帮助那些生活在社会边缘的人。这种帮助包括让开始盈利的企业扩大慈善创投领域，同时向辍学的高中生和残疾成人等弱势人口提供机会和技能。

70. 以色列的慈善组织 **Koret 基金会**通过伙伴银行向 12 000 多家新的和正在扩大的微型企业以及小型和中等企业提供了超过 3 亿美元的新资金，从而创造和

维持了差不多 50 000 个新的和现有的私营部门工作，包括在极端正教社区和阿拉伯社区。

71. 让民间社会在国际、区域、国家和地方各级参与将有助于接触到那些远远落在后面的人。

72. **Luna 女士**(墨西哥)说，墨西哥曾经积极参加《2030 年议程》的谈判。多层面贫穷的概念是新框架的必要因素，已经载入《2030 年议程》、可持续发展目标和《亚的斯亚贝巴行动议程》，成为贯穿各领域的重要因素，用以决定社会、经济和环境发展的必要组成部分。

73. 根据从可持续发展目标获得的经验，将在 2016 年 1 月 1 日开始执行《2030 年议程》。执行工作所根据的框架将考虑到公共政策、执行手段和适当的后续行动。

74. 墨西哥是中等收入国家，正在执行消除饥饿活动等国家方案；这是一个综合性的政治、经济和社会战略，以求找出结构性的长期解决办法。这个方案和其他方案结合了政府、民间社会、私营部门、学术界和社区的资源和资源，目的在向最弱势群体提供宪法载列的最低权利。

75. 墨西哥还正式使用一个衡量贫穷的多层面方法，不只是考虑到收入，还包括教育程度、获得医疗保健、粮食和社会安全、以及住房的质量和面积、基本住房服务和社会和谐。该衡量方法从社会权利角度分析差距，结合经济和社会政策，使用技术来提高福利。目标是到 2016 年实施超越人均收入的全球性多层面贫穷衡量工具，并实施考虑到所有层面的公共政策以及国家、区域和全球措施。

76. 新的发展框架的目的是消除不平等和各个层面的贫穷，保证人人享受可持续的生活，保证法治和善政，在更多生产部门创造更多就业机会，增加收入，减少不稳定的就业形式，消除饥饿，增强妇女和女童权能，提供优质教育和医疗保健，以及可持续地使用自然资源。这一套综合性多层面措施体现了“不让一个人掉队”的原则。墨西哥希望第二委员会将为它的执行工作铺平道路。



77. **Raja Zaib Shah** 先生(马来西亚)说, 解决贫穷的进展道路并不平坦。在亚洲的七个最不发达国家, 贫穷比例从 1990 年的 64.4% 下降到 2011 年的 31.9%, 但同一时期非洲的最不发达国家的贫穷比例只从 66.6% 下降到 50.4%, 意味着那里没有实现千年发展目标。在这方面, 马来西亚支持秘书长报告(A/70/281 第 73(a)-(f)段)所说的对贫穷和相关发展问题采取全面的包容性政策的建议。

78. 马来西亚只有 1% 的家庭生活在贫穷线以下。马来西亚采取的措施包括在 2011 年启动一个方案, 培养有需要的人的理财技能和提供能力建设。还建立一个数据库, 确保最有需要的人获得财务援助。2010 至 2014 年期间, 在该数据库登记的马来西亚人中每 10 个就有 6 个因此而摆脱贫穷。

79. 已经制定法律和体制框架来保障妇女权利和提高她们的地位。马来西亚是《消除对妇女一切形式歧视公约》的签署国, 坚决执行《北京行动纲要》。马来西亚的妇女和女童享有平等教育机会; 2009 至 2012 年期间, 入读公立大学的妇女一直高于 62%。马来西亚政府继续采取措施, 让更多妇女参加劳动队伍; 估计到 2015 年底达到 55% 参与目标。

80. 世界经济论坛的第一个全球人力资本指数确认, 马来西亚在开发和培养健康、高学历和能干的工人方面取得了重大进展。马来西亚继续投资于人力资源开发。

81. **Karabaeva** 女士(吉尔吉斯斯坦)说, 教育是个人未来的主要保证, 清楚表明可持续发展目标之间的联系。儿童接受学前教育有助于缩小不平等, 包括缩小性别不平等, 改善营养和卫生, 并使得妇女迟一点结婚。吉尔吉斯斯坦在千年发展目标关于普及小学教育的目标 2 方面取得了良好成果。普查结果表明, 吉尔吉斯斯坦的教育水平很高。识字率在 1999 年是 98.7%, 2009 年提高到 99.2%。作为执行可持续发展目标的一部分, 吉尔吉斯斯坦着眼于让青年具备能够终身进行学习所需的知识。

82. 在吉尔吉斯斯坦, 因循环系统疾病死亡的人占全部死亡人口的 51%。在减少孕产妇死亡率方面进步很

少, 这是由许多原因造成, 包括境内和境外移徙、妇女和儿童生活贫困以及早婚。2013 年, 与联合国开发计划署(开发署)实施千年发展目标加速框架共同拟订了关于这个问题的国家行动方案。医疗保健的改革减轻了公众的财务负担, 使社会弱势群体获得比较好的医疗保健服务。

83. 吉尔吉斯斯坦到 2020 年实现性别平等的国家战略包括一些优先事项, 例如妇女参与经济、实用教育、提供司法和政治平等。行政部门在 2012 年设立了关于性别的国家委员会, 协调性别政策的拟订和执行工作。吉尔吉斯斯坦在“到 2030 年实现地球上男女各占半边天”方案下承担了一些义务, 打算在国家 and 市镇两级把性别因素纳入人力资源政策的主流, 提供信息促使妇女参与各级政治和领导层。未来五年, 吉尔吉斯斯坦打算加紧努力, 扩大妇女的经济和社会权利, 特别是在农村地区。

84. 吉尔吉斯斯坦在 2008 年实现了关于减少贫穷的千年发展目标, 但维持这个指标并不容易, 因为世界金融危机使得经济增长缓慢, 减少了移徙者的汇款, 导致粮食价格上涨。2010 年的一些国内政治事件也造成情况恶化。一些外部因素, 例如货币贬值和制裁仍然对发展产生影响, 贫穷指数也再度升高。政府将不得不采取维稳措施, 重新分配财政资源, 并增加薪金、养恤金和付给贫困家庭的款项。

85. **Kononuchenko** 先生(俄罗斯联邦)说, 减少贫穷应该依然是联合国的优先事项, 就如包括主要国际专门机构和区域组织在内的所有伙伴应该加强合作一样。消除贫穷是俄罗斯国际发展政策的核心部分。

86. 俄罗斯联邦自行实施方案, 并与包括联合国在内的国际组织合作, 以期支持贫穷国家的发展, 解决其人民最迫切面对的问题。俄罗斯向粮食安全、教育、医疗保健、能源、基础设施、环境保护以及商业、经济和工业能力建设等领域的方案提供资金, 并设法减少最贫穷国家的债务负担, 例如免除了非洲国家 200 亿美元的债务。债务换发展是债务减免领域最有成功希望的一个办法。

87. 俄罗斯联邦去年把国际援助增加了 20%，单单通过联合国提供的援助就超过 1.27 亿美元，按照经合组织的计算，援助捐款总额达 8.75 亿美元。

88. **Khamas 先生**(伊拉克)说，伊拉克政府颁布了国家减贫战略，包括就业、提供收入比较高的工作、以及按照劳动力市场需要调整职业教育课程并提供现金援助用于教育、从而改善穷人的教育。按照《2030 年议程》实现妇女和青年的有效参与需要克服经济障碍，协助将妇女纳入经济生活。为了获得财务保障，伊拉克妇女一般喜欢在公共部门而不是在私营部门工作；不过，妇女在私营部门的人数应该增加。

89. 安全问题是妇女能否参与经济、社会和政治生活的决定性因素。战争和恐怖主义造成的不正常情况往往使得妇女成为唯一养家糊口的人。从人道主义来说，这种情况令人无法接受。

90. 有机会受教育和获得融资是妇女能够提高社会经济、财务和政治地位的先决条件。伊拉克宪法保证妇女权利，伊拉克妇女在政府占据多项高级职位。妇女已经扩大了参与公共生活的机会；妇女在决策过程和议会中地位突出。政府在议会中设立了关于妇女和儿童事务的委员会，并在社会事务部成立了关于离婚和寡妇事务办公室。正在拟订提高妇女地位的战略，许多非政府组织都在处理妇女问题，特别是家庭暴力问题。

91. 伊拉克和黎凡特伊斯兰国的攻击制造了许多难民和境内流离失所者，其中有许多是穷人。伊拉克已经无力应对这种情况。对人权的粗暴侵犯包括谋杀、对妇女的强奸和性奴役、强迫人们背井离乡以及破坏基础设施。因此，打败恐怖主义将直接影响到减贫工作，影响到伊拉克政府按照国家减贫战略采取行动的成败。

92. **Rodrigues dos Santos 先生**(巴西)说，减贫工作取得了重大进展，包括把 1990 年的极端贫困人口减少了一半，但进展分布不均，一些国家和人民落在后面。秘书长的报告指出，全球性的经济危机和冲突对减贫工作产生不利影响，使得许多国家好不容易取得的结果变得更有可能逆转。

93. 可持续发展目标认识到，减贫是可持续发展的先决条件，这需要体面工作、提供粮食以及卫生和教育等基本服务、结构性经济转型、促进性别平等与增强妇女和女童权能。

94. 他强调应该以包容性态度讨论可能影响可持续发展工作的概念，认为新的议程没有规定要自动适用世界银行最近对贫穷线和贫穷率做出的改变，而旧的贫穷线不是以比较广泛的参与或投入为基础。

95. 巴西过去十年来的经验表明，要减少贫穷和创造体面工作，不应该只限于扩张经济和市场力量。国家必须制订有力的社会、经济和环境政策，确保包容性发展：有效的收入分配；提供公共服务，特别是卫生和教育；以及采取有针对性的行动来减轻和扭转引起不平等的结构性因素。

96. 有效的社会包容和减少贫穷政策，例如有条件的现金转移方案，加上社会保护政策，产生了重要的正面结果。巴西生活在贫穷中的人口减少到占总人口的 7%，巴西已经从联合国粮食及农业组织的世界饥饿地图毕业。

97. 巴西最重要的家庭补助方案保证 1 400 万贫穷家庭获得补贴收入，以儿童入学和经常健康检查为条件给予现金。受惠家庭的儿童死亡率因此减少了 60%，而且妇女尤其得到好处，因为研究表明，她们比较善于利用资源。所以，这样做既可以增强妇女权能，又可以提高方案效率。

98. 在通过 2015 年后发展议程的首脑会议上，巴西的社会发展部部长表示，现在已经具备衡量、评价和监测贫穷的专门知识，也存在着界定指数和指标以塑造可持续发展目标所需的技术知识，所以有可能使世界免于饥饿和贫穷。

99. **Engelbrecht Schadtler 女士**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)说，北方国家和多边金融机构的新自由主义政策几乎在世界所有国家、特别是在南方国家造成极端社会不平等，使得贫穷和饥饿显著增加。在国际货币基金组织和世界银行经济政策的影响下，财富分配不

公和资源集中在特权少数手中必然会带来贫穷增加的后果。没有对自然资源的主权以及政治和经济自主，就不可能消除贫穷和饥饿。

100. 《2030年议程》具有普遍性，对穷人和富人一样适用。资本主义的旧思维必须放弃。在使人民脱离贫穷方面取得的最大成就，都是由国家个别地完成，或是与其他发展中国家共同完成，而不是由私营部门完成。有必要根据其他发展模式和愿景，建立一个新的国际社会的道德架构。委内瑞拉以人为本的做法，是以团结、正义、社会包容、公平、性别平等、促进和尊重人权与公民参与为基础。

101. 委内瑞拉做出消除贫穷和发展承诺，要建立一个包容和参与式的社会，让人民能够过着有尊严的生活，并能够平衡而普遍地享有社会、经济、环境、政治和公民权利。必须实施粮食政策以落实关于粮食的人权，并把资源直接分给民众以消除极端贫穷。委内瑞拉打算实现社会包容和克服不平等现象，着重幼儿教育以打破贫穷的恶性循环。正在采取措施重新分配财富，为体面的住房创造条件。

102. 委内瑞拉对贫穷采取多层次做法，认为贫穷是财富和机会分配不平等造成的结果。委内瑞拉不接受国际组织的衡量标准，认为它过于偏重收入标准。贫穷的概念不能只从金钱或经济角度来看。

103. 基于团结原则的教育和包容是使生活在贫穷中的个人能够脱离贫困的关键因素。除了这些原则，还应该创造生产性就业以及尊严的、体面的工作，特别是年轻人和妇女。为弱势群体普遍提供基本社会保护是减少贫穷和不平等的关键重要工作，特别是对妇女、老年人和残疾人来说。她鼓励执行政策，提高农村地区的农业生产力、生活水平、粮食安全和营养，并推动微型企业以及中小型企业，尤其着重妇女的角色。

104. **Al-Khayarin** 先生(卡塔尔)说，消除一切形式的贫穷仍然是这个世界面临的巨大挑战之一，是实现可持续发展不可或缺的因素。这项工作需要本着合作精神，促进可持续的公平增长，增加生产性的体面就业

机会，特别是对年轻人来说。必须实施提高生活水平和粮食安全的政策，特别是在贫穷的农村社区。

105. 联合国第二个消除贫穷十年的重点是充分就业和人人有体面的工作。有 16 亿人生活在陷于多层面贫穷的家庭中，其中大多数是在中等收入国家。接受优质教育是消除贫穷和获得较好就业的必要手段。仍然有 1 亿儿童小学没有毕业，5800 万儿童没有入学。卡塔尔把教育视为优先事项，为公民提供优质教育，普遍采取提供受教育机会的措施，特别是在处于贫穷和冲突的社区。

106. 如果没有加强性别平等和妇女权能的辅助措施，消除贫穷的目标就不可能实现。经济、社会和环境不可持续性，使妇女付出最大的代价。除非在妇女平等和保护人权的基础上建立伙伴关系，增加妇女获得体面工作的机会，否则任何发展计划不可能持续。这是可持续社会经济基本发展的基本条件。

107. 作为不断努力促进妇女人权和增强她们在所有领域权能工作的一部分，卡塔尔政府设法将妇女问题、特别是体面就业和加强社会保护纳入其政策，包括人的全面发展政策。这个政策体现在卡塔尔 2030 年的国家愿景中，以增强妇女权能和提高她们的能力为基本支柱。虽然妇女的参与一向只限于教育和卫生等领域，但现在在各个领域工作的人越来越多，发挥着重要作用。卡塔尔建立了健康保险计划，为公民和访客提供强制性基本健康保险。增强妇女权能也涉及关于家庭的政策。

108. **卢毓辉**先生(中国)说，贫困问题不仅严重阻碍发展中国家经济发展和社会进步，也是地区冲突、恐怖主义蔓延和环境恶化等问题的根源之一。将消除贫困确定为 2015 年后发展议程首要目标十分必要。国际社会应营造有利于消除贫困的国际环境，赋予各国人民均等的发展机会。要以发展的办法来消除贫困。应将消除贫困摆在国家发展的优先位置。必须加大财政支持，通过经济增长带动贫困消除。政府应加强贫困人口、弱势群体和妇女儿童的能力建设，鼓励企业、社会团体等共同参与减贫事业。要以可持续的方式消

除贫困。消除贫困不能以牺牲环境为代价。应推动经济、社会、环境各领域全面协调发展，着力调整经济结构，提高经济发展质量。应不断完善市场机制的包容性，确保发展成果惠及全体民众。

109. 要以合作的方式消除贫困。应建立更加平等均衡的全球发展伙伴关系，发达国家应切实提供发展援助，支持发展中国家特别是非洲和最不发达国家消除贫困的努力。应将发展问题作为全球经济治理的中心任务，提高发展中国家在经济治理和规则制定中的代表性和发言权。应全力推动全球贸易和投资增长，构建开放型经济，谋求互利共赢，共同发展。

110. 中国最早实现了贫困人口减半的千年发展目标，但中国仍是世界上最大的发展中国家。按照中国政府现行标准，中国还有 7000 多万贫困人口。如果按世界银行标准计算，中国则还有 2 亿多人生活在贫困线以下。我们将集中力量提高人民生活水平，努力实现消除贫困目标。2007 年开始，中国政府和联合国驻华系统联合举办“减贫与发展高层论坛”，积极开展国际、区域及双边减贫交流与合作。2015 年 10 月 16 日，“第八届减贫与发展高层论坛”将在北京举行，习近平主席将出席论坛并发表重要讲话。相信论坛将为全球落实以消除贫困为核心的 2015 年后发展议程提供动力。

111. **Korolova 女士**(乌克兰)说，冲突使消除贫穷的工作无法取得进展。受到煽动和支持的叛乱活动破坏乌克兰的领土完整，导致严重的人道主义危机。这种情况造成乌克兰人的贫穷和社会排斥现象增加，受到最严重影响的弱势群体包括国内流离失所者、有儿童的家庭、残疾人、住在农村地区的人和孤儿。乌克兰家庭中目前有 20%到 28%是贫穷户。18 岁以下儿童是最弱势的社会人口群体，他们的贫穷率达到 33%。外来侵略产生新形式的贫穷，即突然的或意外的贫穷，影响到乌克兰境内 150 万流离失所者的生活。

112. 尽管形势极为严峻，乌克兰依然设立了强大的国内机制，并与国际伙伴建立了信任关系，以执行乌克兰人道主义应对措施各个方面，在受影响地区开

展发展和恢复计划。社会政策部启动了国家减贫战略，该战略是仔细考虑到乌克兰情况、根据抵制贫困和社会排斥的欧洲平台与《欧洲社会宪章》制定的。

113. 消除贫穷和饥饿的工作只有在一举解决它们之间相互关联的因素之后才有可能实现；因此，乌克兰的减贫战略将与就业政策、社会安全、教育和医疗保健等领域的一系列改革相联系。与众多利益攸关方广泛磋商，可以确保战略中载列特定的减贫措施，并确定负责机构以及评价的重要业绩指标。

114. 乌克兰面对危机，决心继续努力，恢复减贫工作的进展，把贫穷率减少三分之二。乌克兰将竭尽全力，充分实施秘书长关于联合国第二个消除贫穷十年执行情况报告中的建议。

115. **Samarasinghe 女士**(斯里兰卡)说，没有妇女参加，就不可能实现可持续发展。妇女在做出决定和制订政策的每一个级别和阶段的贡献都很重要。秘书长的报告深刻地指出，哪些新出现的发展问题影响了妇女在经济中的作用，并说明将性别平等放在可持续发展核心位置的重要性。实现可持续发展必须保障妇女和女童的权利。不可持续的发展模式加重了性别不平等，使得妇女和女童往往在经济、社会和环境方面受到不成比例的冲击。因此，令人感到鼓舞的是，近几十年来越来越认识到性别平等、增强妇女权能和实现妇女权利在可持续发展中居于核心地位。这种认识体现在可持续发展目标 5 和相关目标中。

116. 如果人类的一半仍然无法充分享有人权和机会，就不可能发挥人的全部潜力和实现可持续发展。因此，在执行新的议程时有系统地将性别平等视角纳入主流至关重要。在斯里兰卡，妇女是重要的发展伙伴，对发展做出关键贡献，在斯里兰卡成功实现千年发展目标的努力中做出了重大贡献。妇女占全国人口的 52%，是国家经济的中坚力量，对社会福祉贡献良多。

117. 斯里兰卡在性别平等和增强妇女权能方面起步很早。斯里兰卡在 1931 年实行成人普遍投票，男女儿童都接受免费教育，并在独立后不久实行免费医疗保健。斯里兰卡在《北京行动纲要》前两年通过了妇

女宪章，还制定了关于妇女的国家行动计划，并正在进行更新。有一个部专门负责妇女和儿童事务。不过，斯里兰卡要真正实行性别平等和增强妇女权能，还有许多事情要做。旷日持久的冲突造成大批受难者，包括孤儿、战争寡妇、单亲母亲和女户主家庭。政府在短期内的优先事项是解决他们的问题，为这些弱势社会群体做出安排。

118. 在冲突时期，妇女发挥了缔造和平和建设和平的作用。她们没有令人瞩目，但她们奠定了和平的基础，我们必须给予支持。斯里兰卡也优先重视长期事项，为的是希望妇女充分发挥潜力，帮助实现可持续发展。要做到这一点，必须承认存在着制度性和结构性的性别歧视，诚实地设法解决问题。斯里兰卡决心执行可持续发展目标，已经将可持续发展目标纳入国家计划和政策。斯里兰卡这样做，是要认真负起责任，确保促进和保护妇女权利。

119. **Fofana 女士**(布基纳法索)说，尽管可持续发展取得了进展，但全世界仍然有超过 12 亿人的每日生活费低于 1.25 美元，其中大多数在撒哈拉以南非洲。布基纳法索由于上一个十年的持续经济增长，贫穷有所减少，但仍然面对巨大的挑战。人民获得基本社会服务的机会依然不平等，高人口增长率(3.1%)，极端贫穷，以及经济容易遭受外来冲击。

120. 在大多数非洲国家，包括布基纳法索在内，贫穷主要存在于农村地区。要克服贫穷，2015 年后发展议程必须强调农业发展、提供教育和医疗保健等基本社会服务、创造体面工作、增强妇女权能、扶助私营部门和农产品加工。发展穷国的农业部门将创造就业机会，增加农产品的附加值。所以，国际社会应该优先考虑支持在农业部门的能力建设。

121. 缺乏就业机会往往把许多走投无路的年轻人推向绝望和移民。国际社会必须更多地支持微型企业和中小型企业，支持青年培训和能力建设。

122. 增强妇女权能和性别平等是消除贫穷的必要条件。妇女占人口的一半以上，活跃在生活的各个领域，但仍然遇到巨大困难，如学校教育不足以及难以获得

医疗保健、信贷和土地。布基纳法索实行的一项政策承认国家法律文书载列的所有妇女权利。该政策的执行取得了出色的成果。另一项国家政策着重开发生产能力，旨在取得强劲的可持续经济增长，将对收入水平和生活品质产生倍增效应。

123. 获得体面工作应该是一个具有普遍性的目标，因为它是充分发挥人的潜能的关键因素，对社会融合与人的尊严来说也同等重要，应该放在社会政策的核心地位。同样，普遍提供社会保护可以提高个人的复原力，加强整体经济的复原力。因此，应该对富人和穷人都一律提供社会保护。

124. 布基纳法索的过渡政府花费了 250 亿非洲法郎制定紧急社会经济方案，以回应公共需要，并消除贫穷。该方案强调为青年和妇女采取措施，并加强教育和卫生基础设施。在全球一级，应该特别注重为社会政策提供资金，作为执行商定的消除贫穷方案的集体努力的一部分。

125. **Aboulwafa 先生**(埃及)说，虽然秘书长的报告声称，全世界所有区域都已经减少贫穷，这一成就却由于区域之间相差悬殊而失色，因为 8 亿多人仍然生活在极端贫穷中，其中半数住在非洲。另一件令人警惕的事实是，由于各种不同的经济和政治原因，中东和北非的贫穷率已经开始上升。

126. 秘书长的报告指出，全球劳动力市场参差不齐，脆弱不堪，而世界各地的青年失业率增加，因为就业的增加率赶不上劳动力增长速度。中东和非洲在所有区域中的失业率最高，扯了消除贫穷和公平经济增长工作的后腿。

127. 为了支持各国的消除贫穷工作，必须具备一个有利的国际环境。国际社会必须实施商定的承诺，特别是在官方发展援助、外国直接投资和自由公平的贸易条件、以及扩大全球发展伙伴关系等方面的承诺。发达国家协助向发展中国家转移技术对于帮助发展和加快经济增长至关重要。

128. 民主政府在国际一级至为必要，同样重要的是改革国际财政架构，让发展中国家能够参加国际决策

和制订标准。联合国的各项方案和基金应该向受援国提供更多支持，以配合受援国的国家优先顺序和方案，实施有利于穷人的政策。发展中国家的农产品、制成品和服务进入发达国家市场，将有助于增加生产性就业机会，从而支持消除贫穷努力。

129. 埃及为履行减贫承诺，同时实施可持续经济增长、收入分配和社会发展政策，这些是积极主动的政策措施，目的在实现比较快速的包容性增长，促进技能发展和工业转型。2014年，埃及开始解决主要的结构性挑战，包括能源补贴改革，实施现金转移方案以提高社会安全网的效率，以及扩大狭窄的税基。一些重要的人类发展指标因此获得极大改进，包括儿童死亡率、预期寿命和受教育程度。城市地区教育方面的性别差距正在缩小，区域的教育和卫生成果差距也在减少。

130. **Cavelier 女士**(哥伦比亚)说，2009至2014年期间，哥伦比亚有440万人脱离贫穷。不过，还有许多事要做。各种层面的贫穷都必须消除，不平等现象必须减少。

131. 第二委员会的工作要配合新的承诺，必须注意到五个优先事项、第一，必须把贫穷视为一个多层次现象，不能简单视为收入指标。第二，必须加强减少不平等现象的工作，采取措施加强和扩大中产阶级，并为妇女、青年、残疾人、老年人、移民、土著人、非洲人后裔以及男女同性恋者、双性恋者及变性人等弱势群体采取特别措施。第三，必须增加国家和国际合作，调动必要的财政和非财政资源来消除贫穷。第四，必须在国家和国际各级进行结构性转型和经济多样化，同时振兴全球发展伙伴关系。第五，必须促进包容性的公平就业，为所有人提供社会保护。体面的工作推动社会和经济进步，加强个人、家庭和社区。必须解决不稳定和非正规就业问题。

132. 性别平等和增强妇女权能对于可持续发展十分必要。哥伦比亚认识到，农村和城市的妇女，不论其年龄、性取向、宗教、族裔或残疾情况为何，都可以在消除贫穷、加强粮食安全、环境保护、包

容性经济增长以及可持续生产和消费模式中发挥独特的作用。

133. 必须采取具体政策来确保平等。在劳动力市场，有报酬和无报酬工作都必须减少和重新分配妇女和女童的家务工作负担，承认照护工作的价值，并鼓励男子作为伙伴参加，以促进平等和增强妇女权能。政策也必须着重妇女使用信息和通信技术，包括通过能力建设方式；赋予妇女经济权能以及使她们进入金融系统和获得融资服务，参与生产性活动，以及能够在工作和家庭之间找到平衡点；将性别因素纳入国家、区域和地方预算的主流；以及就体面工作、妇女创业和社会保护等专题收集、分析和传播按性别分列的数据，以便凸显妇女的现实和需要，制订更有效的政策。全世界各地日益增加的不平等现象令人不安。只求存活是不够的。全人类不分男女都应该在一个平等和包容的社会中繁荣滋长。

134. **Ry Tui 先生**(柬埔寨)代表他本国发言说，柬埔寨在过去二十年间实现了极大的变革，特别是取得了全面和平、强有力的政治稳定、加强公共安全以及每年7.7%的增长率。柬埔寨王国政府通过了柬埔寨千年发展目标、一项国家减贫战略、一项社会经济发展计划、一项增长、就业、公平和效率战略以及一项国家战略性发展计划。政府与发展伙伴合作，采取步骤解决贫穷和农村发展问题。优先事项包括：维持宏观经济稳定，改善农村生活，扩大就业机会，提高能力，加强机构和改善治理，降低脆弱性和提高社会包容性，促进性别平等以及着重人口、城市化和非农业性工作。

135. 农业发展对于柬埔寨的减贫工作至关重要。政府已采取土地改革步骤，分配土地给无地农民，扩大灌溉系统，加强体制机制，提供现代农业投入，并提供信贷给农民。政府还实施粮食安全和营养改革，将这些事项列为优先，并纳入国家战略发展计划。柬埔寨一贯执行和遵循“没有人死于饥饿和无知”的原则。由于这个缘故，柬埔寨实现了好几个千年发展目标，特别是引人注目的贫穷率下降，从2004年的53%下降到2013年的16%。柬埔寨实现了好几个千年发展目标，包括关于减贫的目标，因此被联合国树立为榜样。

136. 柬埔寨开展了 2014-2018 年战略发展计划，这是执行关于增长、就业、公平和效率的战略第二阶段的框架和路线图，阐述了关于社会经济发展进程的政治承诺，介绍了明确而实际的行动、方案和项目，使柬埔寨人民受到教育和保持健康，实现家庭和社会内部的和谐。

137. 柬埔寨的减贫工作取决于是否能够在几个社会经济领域取得显著的稳步进展，例如强劲而公平的宏观经济增长，大力控制通货膨胀，显著提高农业生产和生产率，保护和改进环境，加强和改进基础设施，创造就业和收入机会，公共行政和司法改革以及服务

部门的快速增长，包括旅游业在内。柬埔寨现在正过渡成为低中等收入国家，希望到 2016 年实现目标。

所有 17 个可持续发展目标都与柬埔寨密切相关，因为柬埔寨的最终目标是到 2030 年成为中上收入国家。

138. 消除贫穷需要所有利益攸关方的参与和成为伙伴，包括个人、社区、民间社会和政府机构，并与发达国家缔结伙伴关系；希望发达国家履行关于官方发展援助的承诺，用国民总收入的 0.7% 援助发展中国家，国民总收入的 0.15% 至 0.20% 援助最不发达国家。

下午 1 时 15 分散会。