



## 大会

第七十届会议

## 正式记录

Distr.: General  
8 December 2015  
Chinese  
Original: English

## 第二委员会

## 第 16 次会议简要记录

2015 年 10 月 20 日星期二下午 3 时在纽约总部举行

主席： 卡里略·戈麦斯先生(副主席).....(巴拉圭)

## 目录

## 议程项目 20：可持续发展(续)

- (a) 《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况(续)
- (b) 《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况(续)
- (c) 国际减少灾害战略(续)
- (d) 为人类今世后代保护全球气候(续)
- (e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况(续)
- (f) 《生物多样性公约》(续)
- (g) 与自然和谐相处(续)
- (h) 联合国教育促进可持续发展十年(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

15-18133 X (C)



请回收



因洛加尔先生(斯洛文尼亚)缺席,副主席卡里略·戈麦斯先生(巴拉圭)代行主席职务。

下午 3 时 05 分宣布开会。

议程项目 20: 可持续发展(续)(A/70/75-E/2015/55、A/70/129、A/70/131、A/70/137-E/2015/86、A/70/214、A/70/215、A/70/215/Add.1、A/70/224、A/70/262、A/70/291、A/70/298 和 A/70/410; A/C.2/70/2 和 A/C.2/70/4)

- (a) 《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况(续)(A/70/283 和 A/70/422)
- (b) 《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况(续)(A/70/269)
- (c) 国际减少灾害战略(续)(A/70/282)
- (d) 为人类今世后代保护全球气候(续)(A/70/230)
- (e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况(续)(A/70/230)
- (f) 《生物多样性公约》(续)(A/70/230)
- (g) 与自然和谐相处(续)(A/70/268)
- (h) 联合国教育促进可持续发展十年(续)(A/70/228)

1. **Byaje 女士**(卢旺达)说,从千年发展目标向更复杂的可持续发展目标顺利过渡要求各国把后者列入国家战略计划;加强能力建设,收集更好的数据及让所有行为者都参与进度跟踪。除了开展新目标群众宣传运动之外,卢旺达议员还积极地在国家层面整合这些目标,并将在目标实施过程中发挥重要的监督作用。媒体,特别是社交媒体,一直帮助提高对 2015 年后发展议程的认识。

2. 促成可持续发展目标的关键因素是国家自主权,包括适当修改可持续发展目标以反映国家优先事项和所遇挑战;领导、包容式治理与公民参与;及对腐败的零容忍。

3. 可持续发展目标需要有适当的实施手段,具体而言就是国内资源调动和增加自力更生,以免依赖来自外部的不可预知的资金。再者,私营部门、政府和发展伙伴都应当投资基础设施、能源和工业化,同时促进贸易和就业,特别是青年和妇女的就业。

4. 可持续发展的环境方面要求齐心协力控制气候变化、日益频繁的自然灾害及业已减少的生物多样性。发达国家因此应当增加对绿色气候基金的捐款,令发展中国家,尤其是最脆弱的发展中国家能够减缓和适应气候变化,并着力实现向清洁能源过渡。即将召开的联合国气候变化框架公约缔约国会议第二十一届会议应当在减少排放领域提高所追求的目标水平,促成有约束力的成果。

5. **Suh Sangpyo 先生**(大韩民国)说,只有订立一项有效的监测和问责制框架才会保证 2030 年可持续发展议程的彻底落实。因此,高级别政治论坛 2016 年会议应当提供基于证据、科学和知识交流的政治指导。论坛也必须与联合国其他机构、与全球可持续发展报告建立牢固的关系,以确保其后续行动和审查顺利。

6. 气候变化是一个重要的跨部门问题,需要制订一项普遍的、具有约束力的、崭新的全球气候制度,以便走向低碳经济和绿色增长。因此,大韩民国政府认为气候行动是一个促进可持续发展的因素,并将支持《联合国气候变化框架公约》和把经济推上低碳和韧性发展之路的互补举措。可持续发展目标 16 以和平、公正及强大体制为重点,是整体目标取得成功的先决条件,也会推进 2030 年议程的落实。

7. **Munungi 先生**(刚果民主共和国)说,纵然非洲也排放了少数温室气体,但气候变化会给非洲造成前所未有的不利影响。非洲的平均气温已经是空前最高记

录。因此，需要制订具有法律约束力的普遍协定以把全球气温上升限制在前工业水平以上 2°C。

8. 即将召开的巴黎气候变化会议的成果应当反映发达国家和发展中国家所做的承诺。刚果民主共和国政府承诺做出不影响发展的牺牲，因此起草了农业、林业、能源及运输领域的减缓措施以及适应措施。

9. 刚果民主共和国是全世界近 10% 的热带森林所在地，因此也是非洲的绿色的肺。刚果民主共和国推出了一项战略，至 2030 年保持森林覆盖百分比占国家表面积的 63.5%，同时把打击森林砍伐纳入主流。然而，也需要国际社会无条件地支持这些工作。在这种情况下，他欢迎最近发起的中部非洲森林倡议，并鼓励其他捐助方参与其中。

10. **Al Ateibi 女士**(阿拉伯联合酋长国)说，阿拉伯联合酋长国自四十多年前诞生以来，一直注重可持续发展，官方发展援助拨款所占国内生产总值的百分比比其他任何国家都高。性别平等和增强妇女权能庄严载入了其《宪法》。妇女在本国大公司的董事会中有充分代表，阿拉伯联合酋长国 70% 以上的大学毕业生都是女性。2014 年，阿拉伯联合酋长国政府通过了一项绿色增长战略，那是中东的第一项绿色增长战略。它还启动了一年一度的阿布扎比可持续周，以提高国际对绿色技术重要性的认识。

11. 阿拉伯联合酋长国是开发可再生能源的先锋，并为发展中国家的可再生能源项目捐助了 7.5 亿美元的官方发展援助。它也是水源保护技术包括太阳能脱盐技术的先行国。阿拉伯联合酋长国在涉及儿童健康与教育的人类发展指标方面取得非凡进展，是发展中国家儿童教育的主要捐助国，也是全球疫苗和免疫联盟的活跃成员国。它通过公共部门与私营部门之间的有效合作，也在基础设施，包括信息和通信技术基础设施方面，取得了显著进展。

12. **Ndong Ella 先生**(加蓬)说，加蓬已经把主要可持续发展目标纳入了新兴加蓬战略计划，其目的是迅速转向一种拥有高附加值工业与服务的国家经济。这项

计划目前着重竞争力因素，如能力建设和基础设施发展，包括数字和能源部门的能力建设和基础设施发展。在短期内，会格外努力改善基础教育系统的业绩，使资格更足、可以雇用的年轻人进入劳动队伍。

13. 加蓬政府继续适当注意发展农业、家畜、渔业及鱼类养殖，目前通过最近发起的国家方案正增进粮食安全。

14. 加蓬是非洲第一个提交其对《联合国气候变化框架公约》拟欲做出的国家自主贡献的国家，也在巴黎气候变化会议之前提交了一项行动计划。该计划载有一项承诺，不仅承诺到 2025 年把国家温室气体排放至少 50%，而且还要提供涉及气候的中短期发展战略的最新信息。

15. 2014 年分布的一项法律阐述了可持续发展的基本原则，也考虑到了平衡兼顾可持续发展的社会、经济与环境方面的必要性。而且，新的环境守则，2014 年 7 月通过，旨在改进森林、陆地和海洋资源管理，在开展经济活动之时保护环境。最近还成立了一个用卫星监测陆地和海洋资源的机构。

16. 非洲和南美洲都是地球的肺，在气候谈判方面发挥极其重要的作用。加蓬将继续与国际社会合作，力争通过一项具有约束力的普遍协定，把气温增加限制于 2°C。为此，加蓬已经在非洲国家和南美洲国家联盟国家之间启动了协商，预计在巴黎气候变化谈判期间会继续进行。

17. 生物多样性正受到偷猎和非法贩运受保护物种的威胁，这也给当地社区的生计造成了实际损害。加蓬代表团因此欢迎大会关于处理野生动物非法贩运的第 69/314 号决议通过，要求迅速落实决议中所载建议。然而，只加强法律诉讼和强制执行还不够，还必须与当地社区，特别是偷猎受害者接触，以确保有效恢复他们的权利。

18. **Abebe 先生**(埃塞俄比亚)说，可持续发展目标应当纳入国家发展战略主流，考虑到当地实际情况，以确保国家自主权。尽管强调必须焕发全球伙伴关系的活力，但也必须加强和协调各级目标的跟进与审查。

19. 搞活联合国系统可以帮助各国政府消除气候变化的不利影响，如旱灾、荒漠化及自然灾害，保护生物多样性和生态系统。发展中国家，特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家，都是最容易遭受气候相关危险和自然灾害的国家。因此，世界必须在巴黎气候变化会议上就气候变化达成一项具有约束力的稳健协定。
20. 埃塞俄比亚正在实施一项适应气候变化的绿色经济战略，其重点不仅是缓解和适应气候变化，而且也是可持续土地管理、扩大可再生能源、利用高效节能技术以及预防土地退化、荒漠化和森林砍伐。尽管对全球变暖的推助微乎其微，但埃塞俄比亚表示承诺减少排放，提交其对《联合国气候变化框架公约》拟欲做出的国家自主贡献。
21. 鉴于一切照旧不会促成包容式的可持续发展，国际社会必须兑现其发展承诺，利用《亚的斯亚贝巴行动议程》提供的机会搞活全伙伴关系。在这方面，埃塞俄比亚代表团强调必须让绿色气候基金全面运作起来，至2020年每年从各种来源联合调动1亿美元；发挥技术推动机制的潜力；确保继续实施《生物多样性公约》。
22. **Tobin 先生**(哥斯达黎加)说，中等收入的发展中国家几乎没有做过什么引起气候变化的事情，却在承受着气候变化的冲击，因此应当得到支助。根据2030年议程，必须考虑情况特殊的国家，尤其是小岛屿发展中国家的需要，而且哥斯达黎加代表团支持全面执行《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)，创建一个小岛屿发展中国家伙伴关系框架。
23. 最近发生的影响哥斯达黎加附近国家的自然灾害表明，降低灾害风险对缓解重大发展挫折来说极其重要。因此，哥斯达黎加代表团要求全面落实《2015—2030年仙台减少灾害风险框架》、南森倡议和《关于气候行动中的人权问题的日内瓦承诺》。气候变化对经济的冲击巨大，对人类生活的影响更严重。
24. 森林是地球行星的肺，森林覆盖率1987年很低，为哥斯达黎加国土面积的21%，如今已恢复，超过了50%。必须拟订一项具有法律约束力的森林文书，以补充各级开展的森林可持续管理的宣传工作。
25. 可持续旅游业和保护自然资源相辅相成，推动了私营部门与公共部门之间的合作。由于旅游业占哥斯达黎加国内生产总值的约5.5%，所以哥斯达黎加代表团欢迎大会关于中美洲的可持续旅游和可持续发展的第68/207号决议，并请求各会员国予以支持。
26. 他期待落实可持续发展目标关于促进可持续旅游业、创造就业机会和推广地方文化和产品及监测此类旅游的目标8.9和12.b，并进而请求世界旅游组织继续努力实施《全球旅游业道德守则》。
27. 尽管在某些国家土地退化会妨碍可持续发展，威胁粮食安全，但土地恢复会产生积极影响，特别是对最脆弱的人产生积极影响。这个与生物性密切相关的问题，在哥斯达黎加也很重要。人们不是要牺牲环境来创造财富，而是必须与自然和谐相处，乐享自然提供的许多服务。他要求全面落实2030年议程，期待在可持续发展问题高级别政治论坛上继续开展包容式和参与式的工作。
28. **Percaya 先生**(印度尼西亚)说，为实施2030年可持续发展议程，必须开展国际合作。在这种情况下，稳定和中等增长极其重要，就业机会会在国家、区域和全球层次发挥关键作用。包容式的民主全球经济治理结构也很关键，所有区域和国家组都平等派人参加。
29. 可持续发展也要求转化。为此，教育促进可持续发展全球行动方案应当与落实可持续消费和生产模式十年方案框架联系起来，以提高认识，确保更有效地利用资源。
30. 技术推进机制、《亚的斯亚贝巴行动议程》和高级别政治论坛就都是讨论执行手段的论坛，第二委员会也应当充当动员行动的一个论坛。因此，欢迎关于委员会工作方式的讨论。第二和第三委员会与经济及社会理事会彼此政策一致，会支持2030年议程的综合实施。
31. 谈到《联合国气候变化框架公约》，他强调，必须根据一项也纳入了减少灾害风险的普遍气候变化协定，以综合协调方式处理气候变化。

32. 最后, 可持续旅游业会有助于保护不同文化和保护环境。由于旅游业也促进和平与互相理解, 所以旅游业也应当纳入国家和国际政策讨论的主流, 也纳入联合国议程主流。因此, 印度尼西亚支持宣布 2017 年为可持续旅游业促进发展国际年的决议草案。

33. **Dennis 先生**(利比里亚)说, 2030 年议程所言不让一个人掉队的保证, 应当成为委员会的真言, 提醒委员会注意未来的工作。在努力满足目前需要时, 各国不得危及未来。不言而喻, 最近在联合国总部举行的非洲周期间所审议的各种发展方案, 都与 2030 年议程有直接联系, 因为所有的方案都力求根除贫困, 缩小不平等, 为子孙后代确保地球安全。

34. 由于各国已经在发展筹资背景下商定了技术推进机制, 利比里亚代表团期望采取真正行动, 确保转让发展中国家所需要的技术。

35. 联合国机构的业务活动必须处理最不发达国家和小岛屿发展中国家面临的发展挑战。再者, 联合国系统的援助必须继续以目标明确的有效方式处理可持续发展的所有三个方面。

36. 利比里亚最近提交了其对《联合国气候变化框架公约》拟欲做出的国家自主贡献, 表示承诺到 2030 年减排 15%。最后, 他强调指出, 巴黎气候变化会议的成果必须包括各国处理涉及气候和环境问题的有法律约束力的承诺。

37. **Giorgio 先生**(厄立特里亚)说, 厄立特里亚代表团欢迎把荒漠化、土地退化和干旱挑战纳入 2030 年可持续发展议程。的确, 厄立特里亚是一个干旱国家, 遭受周期性的干旱, 特别容易受气候变化的影响, 包括气候多变性的影响。

38. 为了应对这些挑战, 厄立特里亚政府已经通过了一项 2014 年至 2018 年可持续管理其自然资源的发展和战略计划。它也加入了几项国际环境文书。

39. 防治荒漠化、土地退化和干旱的行动应当是国家自主, 社区大力参与。因此, 厄立特里亚政府一直在开展提高认识运动, 动员每一个有能力的人确保粮食

安全和结束贫穷, 包括选举村庄委员会, 指定它们负责加速实施发展方案。定期动员社区、妇女、学生、民间社会组织、宗教领导人和军队开展水土保持和植树造林工作。而且, 各学校也成立了绿色俱乐部。厄立特里亚是撒哈拉绿墙倡议的一个成员, 并且期望巴黎气候变化会议成果圆满。

40. **Simonyan 女士**(亚美尼亚)说, 亚美尼亚政府最近已经提交了其对《联合国气候变化框架公约》拟欲做出的国家自主贡献。除了实现减少温室气体排放的工作之外, 亚美尼亚政府还把气候变化问题纳入国家发展方案主流, 并与合作伙伴合作拟订关于减贫、教育、信息技术、旅游业、农业、减少灾害风险、能效、气候变化及可持续变化的战略。

41. 既然新的发展目标已经在联合国商定, 国家和国际政策和方案必须予以更新, 同时也使全球议程适合国家的具体情况, 更加着重人力资本发展。更好地发挥私营部门的潜力可以改善教育机会, 扫除金融文盲。亚美尼亚年轻人一直与各种利益攸关方, 包括与散居者成员合作实施教育与创新项目, 如联合国开发计划署(开发署)科尔巴实验室倡议。

42. 亚美尼亚政府一直探讨超出汇款和出资的可持续伙伴关系, 增进管理有序的移徙与发展之间联系。处理工作流动和劳动力循环移徙的新办法, 会提升派出国和接受国的发展潜力。作为一个面临着严重结构限制的的内陆国家, 亚美尼亚认为流动与连接, 包括人员与货物的有效流动、业已改善的运输和现代化的过境, 对其可持续发展至关重要。

43. 2030 年议程的宏伟目标与具体目标, 应当配以相当的资金和促进投资可持续性的政策。国际金融机构正与亚美尼亚合作, 以找到可营利的公私项目, 特别是基础设施领域的项目。在因为陆地封锁而缺乏通向东西方的机会的情况下, 亚美尼亚在投资建造一条南北道路走廊, 以便利衔接国际贸易路线和市场。这条走廊除了把东南亚国家与欧洲联系起来之外, 还包括

一条联通黑海各港口与波斯湾港口最短路线的新铁路。亚美尼亚正与发展伙伴合作寻求解决中等偏低收入国家基础设施筹资的新办法。

44. 关于基础设施投资，内陆发展中国家《2014-2024年十年行动纲领》应当纳入吸收过境国等多种利益攸关方参与的综合跟进和审查框架。对这一框架来说，分类数据会很重要，监测进度的全球指标也应当定下来。亚美尼亚作为可持续发展目标各项指标机构间专家组成员，正努力实现这一目标。

45. **Chinyonga 先生**(赞比亚)说，根除赤贫是世界目前面临的巨大挑战。尽管千年发展目标非常有助于减轻贫穷、增强妇女权能和增进人的健康和福祉，但经济增长的福利不够公平和包容，无法改善最贫穷的人的生活。

46. 气候多变和变化已经成了赞比亚可持续发展的主要威胁，也将成为赞比亚 2017 年至 2021 年第七个国家发展计划中的优先事项。赞比亚已经提交了其对《联合国气候变化框架公约》拟欲做出的国家自主贡献，包括符合赞比亚作为一个最不发达国家的优先事项和实际情况的长期气候适应能力的适应与减缓因素和低排放发展。

47. 在从千年发展目标向可持续发展目标过渡的背景下，必须界定具体的发展规划标志及监测和评价体系。赞比亚代表团期望联合国统计委员会到 2016 年 3 月提供一个指标框架。

48. **Biya 先生**(喀麦隆)说，第二委员会的可持续发展工作至今都是以可持续发展的环境内容为主，损害了社会和经济内容，并且不应当就因为该专题具有包容性就怂恿委员会围绕可持续发展组织其整个议程。而且，必须在监测和实施《亚的斯亚贝巴行动议程》和 2030 年议程的构架内界定和重新定位委员会的作用。

49. 喀麦隆支持《巴厘行动计划》对历史排放的立场，也支持非洲联盟的立场；非洲联盟要求根据共同但有区别的责任原则订立气候协定，以便顾及每个国家的发展程度。

50. 关键是让绿色气候基金运作起来，喀麦隆代表团赞赏大家至今所做的贡献，同时也重申还必须保证每年拿出 1 亿美元协助发展中国家适应气候变化、减少温室气体排放。如果一再拖延，只会加重发展中国家，特别是非洲国家的负担，这些国家虽然助长全球变暖的责任最小，却在为全球变暖支付最高昂的代价。

51. 喀麦隆有其天然的潜力，但像非洲其他国家一样，也无法逃脱荒漠化、干旱和生态系统退化。气温上升，降雨减少，意味着肥沃的耕地减少，牧区萎缩。所有土壤功能都因此受到损害，这影响了粮食安全、营养、人类健康、经济活动和生态系统的生物多样性。

52. 然而，把可持续发展原则纳入国家政策已经逐渐产生了显著结果：环境清洁了，保护区得到了保护。所有项目如今都必须做环境和社会影响研究，环境许可证也成了一项先决条件。

53. 森林和动物的可持续管理，对喀麦隆来说特别重要。扩大被管理森林的面积正帮助保护生物多样性。森林覆盖喀麦隆 42% 的国土，也是世界第二大森林地区——刚果盆地的一部分。此类森林通过固存碳在遏制气候变化方面发挥了关键作用。

54. 喀麦隆政府一直参与管理森林，创建森林保留地，开展重新造林运动，设立森林管理单位，管理单位的目的是保护森林的生态、环境和社会功能。除了扭转砍伐森林的项目外，喀麦隆政府还实施方案减少植物覆盖的压力，防治撒哈拉区域的荒漠化，恢复红树林地区，增加使用可再生能源的机会。令人遗憾的是，喀麦隆国内对此类方案的大力支持并非总是得到适当水平的国际声援。喀麦隆为了所有国家利益而行动，已经勇敢地宣布放弃充分利用其发展所必需的这些资源。因此，喀麦隆代表团呼吁国际社会增加对喀麦隆的财政和技术支持，以便管理其森林。

55. **Mamani Paco 先生**(多民族玻利维亚国)说，多民族玻利维亚国最近组织的世界人民气候变化和保卫生命问题会议，通过了一项将呈递给巴黎气候变化会议的宣言。宣言载有如下建议：支持“过得很好”作

为一种替代的共存方式，它会根除资本主义，让土著和原住农民与非洲后裔的传统知识复活；支持仍然遭受殖民主义的各族人民，以帮助他们摆脱金融限制与政治干扰；举办各民族全球会议，开展社会运动，以巩固“过得很好”；通过一项决议，支持联合国大会以非商业主义和非人类中心论的方式讨论《世界地球母亲权利宣言》；凡为涉及直接气候变化适应与缓解行动的公共利益服务的商品，都解除专利保护；建立各民族都可以利用的技术转让平台；采取措施促进清洁技术、知识交流和利用自然资源减轻污染；建立一个研究气候和气候变化的区域组织网络；设立一个独立的气候司法国际法院；人民与其政府订立互惠协定和联盟，以保卫生命，防止把地球母亲商品化；设立一个基金，让发展中国家能够偿还资本主义的债务；在地球母亲日举行一场宗教间庆典；让联合国气候变化框架公约缔约国会议社会筹备会议复活。

56. **Auza 主教**(教廷观察员)说，多年来，发展都被理解为不断扩大经济增长和财富积累，常常牺牲了环境和人类生命本身。在这种不可持续的模式中，人被简化成只为一个小团体生产更大利益的工具，地球也被当作一个取之不尽的资源加以开发。教皇弗朗西斯最近在大会上演讲时坚持认为，发展思维模式要做必要的转变，必须以长久的公正概念为指导。人具有多方面，因此也需要多方面理解贫穷与发展。可持续发展计划必须为人确保体面生活及创建和维持一个家庭——所有社会发展的基本细胞——所需要的起码精神和物质资料。就实际而言，这种起码的资料包括住宿、劳动和土地，也包括精神自由。精神自由则包括宗教自由、受教育权及其他公民权利。

57. 人类发展，融合了可持续发展的社会、经济和环境方面以及人类尊严的充分行使，不能作为一个自上而下的议程硬加上。另一方面，只要允许穷人做自己命运的体面主人，基于贸易的更加互利互惠的发展就是向正确方式迈出的一步。竞争法则和适者生存法则已经造成民众被排斥和边缘化，也不会顾及人或地球的长期生存。与此同时，严重的生态危及影响到每一个人。地球的哭喊和穷人的哭喊是一个，若应对，

就需要采取综合办法战胜贫穷，恢复弱势群体的尊严，保护自然。该摒弃过时的无节制、剥落和浪费文化，代之以团结的文化了。

58. **Madiwale 先生**(红十字会与红新月会国际联合会(红十字与红新月会)观察员)说，灾害威胁着可持续发展，对最贫穷和最脆弱的人影响特别大。因此，减轻灾害风险必须成为一项主流发展活动，处理办法也要从危机转向风险管理。

59. 《仙台减少灾害风险框架》固然是一种可喜的发展，但各国政府必须确保在地方上处理灾害风险，例如建设地方当局与脆弱群体和当地组织合作的能力；在社区一级分配资源；让受害人口及其领导人参与各级决策过程。

60. 这项新框架也应当得到充足资源支持，而不是由人道主义预算供资，后者导致实施短期灵活方案，无法建设社区的长期适应能力。捐助方应当把减少灾害风险专用的官方发展援助的百分比从目前的 0.4% 提高到 1%。

61. 这项新框架承认各国政府需要多利益攸关方伙伴关系，包括与国际红十字与红新月运动的关系，以处理灾害风险。国家红十字和红新月会愿意协助各利益攸关方走到一起，共同讨论其共同挑战。

62. 增进适应能力十亿联盟是红十字与红新月会为《仙台框架》做出的自愿贡献。其目的是到 2025 年帮助 10 亿人摆脱风险和脆弱处境。要实现这一目标，就需要基础广泛的伙伴关系，所有有关方都应当加入这一努力。

63. 2015 年促成多项多边协定的亲善精神应当在根据《联合国气候变化框架公约》开展的谈判中继续。各国政府应当达成一项可能缓解气候变化、帮助脆弱国家和社区适应气候变化消极影响的普遍协定。巴黎协定应当鼓励所有涉及灾害风险与气候适应能力的程序彼此一致；促进当地社区的参与；为保护珊瑚礁、红树林和森林，为发展农林和其他农业生态工艺订立国家目标；把水、环境卫生和个人卫生措施载入适用

计划，因为健康和获取基本服务是建设气候适应能力的核心所在。

64. 红十字与红新月联合会拥有 189 个国家协会和 1 700 多万志愿者，它会继续协助脆弱社群应对自然灾害，适应气候变化，并要求扩大这项工作，让政府和各种利益攸关方都参与进来。

65. **Barth 女士**(国际劳工组织(劳工组织))说，要实现所有的可持续发展目标，就必须改变投资流动，以转变经济和基础设施，从而实现在一个健康的地球上人人发达。可持续发展、体面工作与绿色就业之间的关系，因为可持续发展涉及社会方面，所以很重要；因为有希望在即将召开的巴黎气候变化会议上达成一项气候变化全球协定，很合时宜。

66. 失业没有再回到危机前的水平，年轻人特别受打击。因此，问题不仅是创造就业机会，而且要确保这些就业机会是生产性的工作，有助于减轻贫穷。世界劳动力有一半以上估计都陷入了非正规经济，有 7.8 亿工作的穷人靠每天不到 2 美元生存。

67. 体面的绿色工作可能有助于消除贫穷和社会包容。劳工组织的研究表明，走向更绿色的经济可以在今后二十年再创造多达 6 000 万个工作机会。然而，这些收获离不开适当的政策、改革与管理框架。政策的连贯一致意味着要设计国别政策组合。良好的政策环境，比如说，需要促进可持续生产消费模式与体面工作的宏观经济与增长政策；需要促进创新和通过创办企业实现自己就业的企业发展政策；需要社会保护底线，以确保不让一个人掉队；需要努力鼓励从非正式就业向正式就业过渡，使工作不仅是绿色的，也是体面的；还需要三方合作主义和社会对话，以促进凝聚共识。

68. 可持续发展要求对全球伙伴关系与合作做出坚定承诺。有了绿色经济行动伙伴关系，联合国的五个机构，即劳工组织、开发署、联合国环境规划署、联合国工业发展组织及联合国训练研究所才能够发挥

协同作用，改进筹资，提高它们在国家层次的效力。绿色气候基金之类的新筹资机制应当支持有助于培养技能、社会保护、绿色创业及创造体面工作的方案。

69. **Mucavi 女士**(联合国粮食及农业组织(粮农组织))说，已确定水源稀少是近东和北非的一个优先问题。粮农组织已经协助政府采取或改造现代农业和灌溉技术，提高用水的效率和生产率。在非洲，频繁的干旱已经侵蚀了农业部门，也损害了贫穷农牧民家庭的应对能力。粮农组织在与政府合作在撒哈拉和非洲之角建设社群的适应能力。在欧洲和中亚，它正帮助家庭农场主可持续地增加生产，获取充足的服务并融入农业和食物价值链。在拉丁美洲和加勒比，粮农组织与拉丁美洲和加勒比经济委员会协力支持拉丁美洲和加勒比国家共同体的区域粮食安全与营养战略。

70. 粮农组织蓝色增长倡议可以为小岛屿发展中国家增加粮食安全、改善营养和适应气候变化的努力提供宝贵的支助。技术推进机制之类的倡议大大有助于调和可持续发展的三个方面，从而力争兑现可持续发展目标做出的承诺。

71. **Nour 先生**(国际移民组织(移民组织))说，把移徙列入 2030 年议程极好表明联合国秘书长对不让一个人掉队的承诺。同样重要的还有已经达成的其他具有重要历史意义的协定，如《小岛屿发展中国家快速行动方式》(《萨摩亚途径》)、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》和《亚的斯亚贝巴行动议程》，它们共同提供了一个有利于移民成为发展推动者的环境。新的协定也代表重新承诺通过促进安全、有序和人道移徙的政策来消除移徙的根源与后果。

72. 移民组织期待与各会员国及发展伙伴合作，把人的流动问题列入气候变化谈判的所有实务领域，促使在即将举行的巴黎气候变化会议上达成协定。他期望不要把移徙看作是一项万不得已的生存战略，而要把它当作一项深思熟虑的适应战略，纳入发展中国家的的发展计划中。

下午 5 时散会。