



大会

第七十届会议

正式记录

Distr.: General
18 December 2015
Chinese
Original: English

第二委员会

第 25 次会议简要记录

2015 年 11 月 2 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 洛加尔先生.....(斯洛文尼亚)

目录

议程项目 26： 农业发展、粮食安全和营养

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

15-19075 X (C)



请回收



上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 26：农业发展、粮食安全和营养(A/70/92-E/2015/82 和 A/70/92/Corr.1-E/2015/82/Corr.1、A/70/129、A/70/333 和 A/70/410； A/C.2/70/2)

1. **Barthelemy 女士**(经济和社会事务部可持续发展司政府间支助和机构间处主任)介绍了秘书长关于农业发展、粮食安全和营养的报告(A/70/333)。她说，该报告回顾了消除饥饿和营养不良以及提供获取粮食能力方面取得的进展，并讨论了农业生产率和可持续性问题的。通过实施千年发展目标和许多相关政策努力，已经取得了很大进展；这些成就表明，保持持续快速消除减少饥饿的势头是可能的。但进展仍不均衡。可持续发展目标的目标 2 重申了战胜饥饿和营养不良的承诺，重点集中于农业生产率、可持续粮食生产体系、投资、贸易和粮食商品市场的运作。2030 年可持续发展议程还包括至少六个解决导致营养不良问题的根本和直接原因的目标，这一整体方法推动创建了多利益攸关方合作关系和创新性的实施途径。

2. 鉴于 2030 年议程关系到粮食安全、营养和可持续农业，该报告列举了一系列支持实施该议程的全球倡议。比如，2014 年 11 月召开了第二届国际营养大会，并且秘书长发起了零饥饿挑战。此外，世界粮食安全委员会将可持续发展目标作为其工作的重中之重。许多国家正在寻求把卫生、农业、教育、性别平等、营养、卫生、水和能源等领域的行动结合起来，以相辅相成取得更好的结果。其他举措旨在减少土地退化和粮食浪费，同时增加代表穷人的投资和促进社会参与，以及对小农户和农村妇女的保护。

3. 她强调了该报告的两个结论。第一，考虑到 2030 年议程的普遍性和综合性，投资于可持续粮食体系将有益于包括诸如减贫、性别平等和减缓气候变化等一系列其他目标。第二，国家间合作包括南南合作必须进一步加强。第三，2030 年议程需要所有国家做出政治承诺和采取行动才能成功。

4. **Moleko 女士**(南非)代表 77 国集团和中国发言。她说，在本委员会的议程项目中，农业发展、粮食安

全和营养问题在消除贫穷方面发挥着核心作用，而消除贫穷是最大的全球挑战，也是可持续发展不可或缺的条件。她对秘书长报告中的积极因素表示欢迎，其中包括，1990 至 1992 年以来，2.16 亿人摆脱了饥饿，在联合国粮食及农业组织(粮农组织)监测的 129 个发展中国家中，有 72 个国家已经实现了到 2015 年将遭受饥饿的人口比例减少一半的目标，且到 2015 年年底，还有几个国家可能也可以做到这一点，以及 1981 至 2011 年间，全球极端贫穷率大幅下降等。这些进展表明，持续快速推进减少饥饿是可以实现的。

5. 然而，南非代表团对减少饥饿方面的进展极不平衡，以及由于全球经济和金融危机及一些国家国内暴力冲突所导致的营养不良率下降减慢表示关切。无论未能实现国际减少饥饿目标的原因是自然的还是人为的，不可否认的是，这一结果导致了旷日持久的危机，增加了世界很大一部分人口的脆弱性和粮食安全性的。

6. 虽然经济增长是成功战胜饥饿的重要因素，但通常仅仅靠它来保证获得食物是不够的。增长需要伴随有确保穷人受益的特殊干预措施，以及消除饥饿的强烈政治意愿。饥饿和营养不良还可给医疗体系和其他社会服务带来沉重负担，对教育产生不利影响。因此，投资于可持续农业、粮食安全和营养能够帮助实现其他可持续发展目标。必须不断加强发展中国家的农业产业，包括通过技术和资金援助，获得和转让技术，以及增强土著人民、农村社区和小农和渔民的权能。

7. **Mesali 先生**(塞拉利昂)代表非洲集团发言。他说，由于非洲三分之二以上的人口依赖农业为生，所以非洲国家一直在尽最大努力来加强农业生产，提高生产力，把农业放在国家发展议程最重要的位置，为其提供越来越多的预算支持。非洲国家正在兑现非洲农业发展综合方案下作出的承诺。2014 年 6 月在马拉博举行的第二十三届非洲联盟首脑会议上，非洲领导人通过了《关于加快农业增长和转型，促进共同繁荣和改善生计的马拉博宣言》，目标是到 2025 年在非洲消除饥饿和将贫困人口减半。

8. 在非洲，80%的农场是由小农户种植的，他们需要更多的培训、金融服务和充分的基础设施，以提高生产力，包括能改善市场准入的农村公路等。非洲大陆有世界上 60% 尚未耕作的耕地，但是由于种种限制，这些资源没有被充分利用。非洲集团坚信，现有技术可以帮助提高农场和农产品价值链的农业生产力。因此，技术转让和能力建设是改善非洲可持续农业的核心，尤其是在支持作为小农户的妇女和青年方面。

9. 干旱和荒漠化继续对农业造成重大威胁。因此，非洲集团欢迎最近推出的土地退化零增长基金。另一项严重关切是儿童营养不良现象，它给非洲家庭带来极其沉重的社会和经济负担。非洲集团呼吁共同做出更大努力，制定与《非洲区域营养战略》以及《非洲消除发育障碍新倡议》所设定目标相一致的战略。

10. 非洲集团认识到，农业已经成为越来越靠市场驱动而不是靠政策驱动领域。这一转变给许多发展中国家带来了重要的投资机会。然而，发展中国家要凭借其比较优势在全球市场中获益，就需要稳定和有利的全球经济和贸易体系，且没有任何扭曲。

11. 既然农村人口在极端贫穷者中所占比例最大，且投资于农业已证明减贫成效两倍于投资于其他任何领域，因此，为了兑现 2030 年议程的承诺，必须把可持续粮食生产看作重中之重，这样不仅可以养活人民，而且还能提供更多收入和可持续农业生计。

12. **Elias 先生**(孟加拉国)代表最不发达国家集团发言。他说，全世界被划分为极端贫穷的 10 亿人中有很大比例的人生活在最不发达国家。《2011-2020 年伊斯坦布尔十年期支援最不发达国家行动纲领》重点优先事项领域之一是农业和粮食安全。该行动纲领提出了若干行动，帮助最不发达国家加强其农业产业，促进农业发展和粮食及营养安全。需要为农业产业增加资金和技术支持，包括提供援助以提高土地和工人生产率。国际社会必须支持最不发达国家建立和加强获得农业资金及相关风险化解工具的能力。发展伙伴承诺的官方发展援助必须到位，可预测和递增的官方发

展援助对于帮助最不发达国家来说是必要的，这个援助也是发展计划，包括农业发展计划的重要组成部分。

13. 粮食和营养安全取决于建立强大的农业产业。为了不让人民营养不良，至关重要，保持适当和充分的农业生产以及先进的农业研究设施，研究设施也是最不发达国家需要支援的另一个领域。此外，发达国家应当兑现承诺，从最不发达国家免税和免配额地进口所有产品，最不发达国家在出口农产品时面临的非关税壁垒必须迅速消除。能够这样做的发展中国家应当向最不发达国家的农产品，包括农产品提供免税和免配额的准入。在这方面，正如《伊斯坦布尔行动纲领》所一致同意的，最不发达国家需要支援，以建立和升级自己的国家实验和认证机构，然后这些机构再得到那些监测是否符合卫生和植物检疫措施的国际机构的承认。

14. 必要时，联合国机构和其他国际组织也必须向最不发达国家提供粮食援助。联合国系统还应当帮助最不发达国家提高农业、农村发展和粮食与营养安全等领域的能力。如果联合国文件和报告中能提供有关本国农业产业及其农产品国际贸易等更为详细的数据，这些国家也将从中受益。

15. **Talbot 先生**(圭亚那)代表加勒比共同体(加共体)发言。他说，农业发展、粮食安全和营养对于加共体成员国实施 2030 年议程具有至关重要的意义。其中一些国家已经实现了千年发展目标关于到 2015 年将遭受饥饿的人口比例减半的指标；但是它们现在面临气候变化影响带来的更大挑战。农业产业在历史上是加勒比地区经济发展的重要贡献者，农业现在依然是家庭，尤其是中低收入国家妇女和青年生计的主要来源之一。然而，诸如气候变化、自然灾害、难以利用规模经济和不利的外部经济环境等持续不断的挑战阻碍了该地区实现农业发展的全部潜能。

16. 加共体国家正齐心协力提高生产力和增强农业产业竞争力。2015 年 10 月，在圭亚那乔治敦举行的贸易与经济发展理事会第五十九届特别会议聚焦促进粮食自给自足和粮食安全，加强农业企业，以及推

进关于农业健康和食品安全的区域议程等。加共同体国家认识到，社会保障和农业发展在寻求消除饥饿以及确保可持续和包容性发展方面必须齐头并进。因此，它们正在协调努力，以通过包含粮食生产、加工与经销、贸易、健康与营养、社会福利、教育和基础设施等多层面和多部门的方法，推动加共同体区域粮食安全和营养政策。强有力的政治承诺、持久的伙伴关系和充足的资源依然是这些努力的关键。

17. 加共同体国家欢迎 2015 年 10 月在米兰召开的小岛屿发展中国家粮食安全与气候适应问题部长级会议，并期待就在萨摩亚途径和 2030 年议程背景下落实会议成果采取后续行动。实现全球消除饥饿的目标需要投资和伙伴关系。加共同体国家重申《亚的斯亚贝巴行动议程》的重要性，该议程强调了投资农业、农村发展和粮食与营养安全的重要性。

18. 加共同体国家需要更大的支持，以通过获得优惠融资、投资、转让创新工具和技术知识等，确保可持续生计和发展。不仅在国家层面，而且在区域和全球层面，都需要可持续投资，以促进所有可持续发展目标，尤其是有关消除贫穷、增强妇女权能和战胜气候变化的目标产生积极协同效应。增加有利于穷人的投资，以及把生产支助与社会保障相结合，对于促进粮食安全和营养至关重要；需要继续重视通过南南合作来交流经验。这些努力必须超越国家、区域和国际边界，以确保不仅是当代，而且还有后代的粮食安全。

19. **Tin 先生**(缅甸)代表东南亚国家联盟(东盟)发言。他说，东盟地区虽然出现粮食过剩，但在某些地区由于气候条件，也面临季节性粮食短缺。此外，气候变化和国际粮食价格飞涨对该地区粮食安全也造成了不利影响。因此，东盟成员国认识到有必要加强合作，以通过粮食生产、收获后管理、市场营销和贸易等确保粮食安全。最新《2015-2020 年东盟一体化粮食安全框架》探讨了粮食安全与紧急救济/缓解短缺、可持续粮食贸易发展、粮食安全综合信息系统、农业创新与营养优化农业发展等问题。在促进粮食安全的努力方面，东盟充分考虑到了人口增长、粮食价格、气候变化和自然资源退化等因素。

20. 东盟对全世界在减少饥饿方面取得的进展不平衡表示关切。农业发展、粮食安全和营养是消除贫穷和实现可持续发展的各种努力中最基本的要素，对发展中国家的贫困人口和处境不利的人口而言尤其如此。小农和农户，尤其是在发展中国家，在这方面可发挥重要作用。实现可持续发展目标具体目标 2 的各项指标需要一些通过多个领域和政府部门的投入与合作，以及与一系列利益攸关方包括联合国、私营部门和民间社会的国际合作进行协调的政策。零饥饿挑战是这方面的一个重要承诺。世界农产品市场的贸易限制和扭曲对发展中国家可持续农业发展和粮食安全构成了威胁。因此，根据多哈发展回合贸易谈判的任务授权，消除所有贸易限制和农业补贴是必要的。

21. 2015 年 9 月，东盟农业部长与林业部长签署了《东盟 2016-2025 年粮食、农业和林业合作愿景和战略计划》。部长们进一步重申了通过实施《东盟一体化粮食安全框架》和《东盟地区 2015-2020 年粮食安全战略行动计划》确保该地区充足供应安全和营养食品的承诺，这将解决粮食安全面临的新出现的威胁，推进共同和一致的立场，确保该地区可持续的粮食安全和营养。东盟还建立了紧急大米储备，是世界上第一个这样的机制。

22. 东盟强调对农业产业收获前和收获后管理进行技术支持的必要性，以减少浪费，还认识到努力提高公众对粮食损失和浪费认识的重要性。为了应对向不断增长人口提供充足粮食的挑战，东盟鼓励在食品和农业为基础的产业进行更大的投资。他重申东盟对国际社会为减少饥饿、可持续农业和全球人人享有粮食安全所做共同努力的坚定承诺。

23. **O' Sullivan 先生**(澳大利亚)代表凯恩斯集团发言。他说，该集团一直倡导农业贸易改革。它重申农业对于发展的重要性，尤其是在大部分人口主要依靠农业作为收入来源的发展中国家；并强调有必要解决世界农业贸易在市场准入、国内支持或出口竞争领域出现的全球失衡和扭曲。解决这些扭曲，不仅在进一步提升市场效率以及向农民和投资者发出更有效的价格信号方面，而且作为一个促进更大粮食安全的手段，

都是非常重要的。在这个背景下，凯恩斯集团对多哈发展回合农业谈判所达到的程度表示失望。

24. 很显然，世界贸易组织(世贸组织)一些成员国在寻求农业贸易改革，尤其是在有益于每个人的实质性削减各类扭曲贸易的国内支持和大力改善市场准入方面的政治意愿存在严重问题。然而，凯恩斯集团仍然致力于在世贸组织第十届部长级会议上就出口竞争谈判通过一项雄心勃勃的成果，这将是推动实现可持续发展目标具体目标 2b 的关键一步。该集团坚持认为，不论此次会议能否达成这一结果，世贸组织成员必须在 2016 年及其以后继续努力改革全球农业贸易。

25. **Sela 先生**(以色列)说，气候变化、干旱和荒漠化都是农场生产力和维持食品来源面临的艰巨挑战。提高生产力水平和小农户的适应力和应对能力特别重要。虽然这些农民是全球农业生产的主力军，但他们大多数人却维持在勉强糊口的最低水平，从未能增加产出，主要是因为他们缺少信贷、技术支持和培训，依靠传统的劳动密集型、生产力低的农业方法。

26. 在过去六十年里，以色列将其粮食体系从一个以粮食不安全和稀缺为特征的小规模、自给自足型农业产业向成为技术和创新引领者的强大和可持续农业基础设施转变。1990 年以来，以色列的农业产出增长了 7 倍，而尽管气候干燥和土地干旱，水的消耗量却几乎没有增加。现在，它在沙漠上种植了超过 40% 的蔬菜和大田作物。

27. 以色列与各个国家、各种气候的伙伴分享其在耕作、缓解气候变化、水资源管理和海水淡化方面的经验和知识。以色列的国际发展合作署派科学家、工程师和教师到世界各地传授知识，帮助当地参与者成为本国的变革推动者。其中一个方案特别关注为女企业家开发支持系统。在厄瓜多尔，以色列的海水淡化技术正在生成淡水，使之流向干旱地区，农民们正在种植在以色列开发的新品种抗病香蕉。这些成就正在亚洲、非洲和拉丁美洲各国复制。为了消除饥饿，需要所有利益攸关方加强协调和有效合作。

28. **Bajaña 女士**(尼加拉瓜)说，改善粮食安全和营养，解决土地退化和干旱问题，提高发展中国家的粮食产量是可持续发展目标的关键因素。只有以公正、透明和可持续的方式，把发展中国家融入国际市场，才能实现这些目标。国际社会必须采取多层面措施，促进整体的方法。只有通过公平的经济增长、创造就业机会、创造收入和技术进步，才能实现粮食安全。

29. 尼加拉瓜政府优先确保尼加拉瓜所有家庭获得充足、营养和健康的食品。其努力得到了议会和 16 所大学的支持。1990 至 2015 年期间，尼加拉瓜人口中营养不良的比例已经从 54% 下降到了 16%。因此，尼加拉瓜已经实现了千年发展目标的具体目标 1。

30. 粮食体系转型已经有了解决方案，但实施这些方案还需要更大的政治意愿。根据发达和发展中国家不同的历史责任和能力，采取不同的实施方法极为重要。

31. **Mishkorudny 先生**(白俄罗斯)说，国际社会必须继续有效应对全球粮食危机。在这方面，实施可持续发展目标，尤其是具体目标 2 至关重要。高产农业是创造就业机会、提高竞争力、推动创业，以及扩大技术和出口能力的重要因素。白俄罗斯正在稳步提高农业生产力，开发粮食出口机会，促进全球努力，以消除饥饿和稳定全球粮食产品贸易体系。其粮食和农产品占出口总量的 15%。

32. 白俄罗斯积极与非洲、亚洲和拉丁美洲国家分享其经验，并扩大其联合企业和服务中心网络，生产白俄罗斯农民需要的农业技术并使这些技术实现现代化。白俄罗斯与联合国工业发展组织(工发组织)合作实施了一个项目，创建一个农工业园区，并在该园区中开发一个农业生产和加工的封闭循环。

33. 白俄罗斯是欧亚经济联盟的现任主席，粮食安全是该联盟议程的核心议题。各种努力重点放在了增强农业市场透明度、发展农村地区和提高农工业部门的生产力上。全力支持发展欧亚经济联盟与粮农组织的工作关系，特别是一致商定的双边合作优先事项清单。

34. **Eu 女士**(新加坡)说, 由于多年来农业投资不足, 全球农业生产能力下滑, 同时, 全球粮食需求由于人口不断增长而稳步增加。气候变化和极端天气事件加剧了这个问题。导致粮食价格上涨和价格波动周期的潜在供求因素已经存在了一段时间。因此, 新加坡深感振奋, 粮食安全被重点列入传统上不关注这一问题的区域和多边重要论坛的议程, 并欢迎最近提出的倡议, 如修订后的《东盟一体化粮食安全框架》和新的《东盟地区粮食安全战略行动计划》、亚洲太平洋经济合作组织部长们发表的《粮食安全北京宣言》, 以及《二十国集团粮食安全和可持续粮食系统行动计划》等。

35. 认识到必须开展区域和国际合作确保全球粮食安全是正确的, 然而各国现在需要努力把计划付诸行动。她呼吁在世贸组织下建立一个开放、基于规则的多边贸易体系, 全面实施世贸组织第九届部长级会议通过的《巴厘一揽子协定》, 并在世贸组织第十届部长级会议上取得实质性成果。

36. 在 2015 年全球粮食安全指数上, 新加坡排名第二, 仅次于美国, 这是一项重大成就。然而, 作为一个没有腹地, 90% 以上粮食依靠进口的小城市国家, 新加坡仍然极易受到粮食供应和价格波动, 以及海外粮食安全问题的影响。因此, 粮食来源多样化是其粮食安全计划的核心战略, 这一战略可以通过在粮食产地获得粮食包括通过订单农业, 以及通过获得供应短缺时期的第一购买权得以加强。另一项核心战略是优化本地生产; 新加坡政府建立了一项农业生产能力基金, 帮助本地农场提高产量, 支持研发农业新技术, 这样可以帮助它们在粮食生产上更加自给自足。新加坡用来加强其粮食安全的另外一些战略是囤积诸如大米等粮食和减少粮食浪费, 同时更多地与社会机构保持联系, 确保穷人能够获得食品。

37. 2015 年 6 月, 新加坡与粮农组织签署了第一份谅解备忘录, 共同加强东南亚的粮食安全和营养, 重点是粮食安全和渔业。虽然新加坡不是一个农业国家, 但是它能够通过与其他相关组织合作进行的研发, 以及通过与其他国家交流知识, 为改善食

物链做出贡献。新加坡还致力于分享其都市农业创新方面的经验, 包括垂直农场和屋顶花园等。粮食安全超越国界, 因此必须构建密切的伙伴关系。至关重要, 要确保进口或本地生产的以及未经加工或经过加工的粮食人人可以安全食用且负担得起。

38. **Fondukov 先生**(俄罗斯联邦)说, 俄罗斯代表团赞同解决粮食供应问题的方法必须改变, 不要把努力放在进一步增加粮食产量和牲畜群数上, 而是要放在减少粮食生产各个阶段的损失以及确保获得安全食品上。重要的是, 要确保成功实施《关于世界粮食安全的罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》, 这些文件不仅提供了全面和跨部门的营养问题愿景, 而且也考虑到了不同国家和地区粮食体系的特点以及食物链上的各种联系。俄罗斯代表团感到高兴的是, 这些文件在 2030 年议程中以及《在亚的斯亚贝巴行动议程》中得到了反映。它确信, 如果对确保人人获得健康营养没有给予应有的关注, 即使有可能, 也将很难实现可持续发展目标, 以及战胜饥饿、非传染性疾病和产妇与儿童死亡等目标。

39. 俄罗斯政府在实施 2030 年议程时将优先关注粮食安全问题。为了粮食产品贸易自由化和降低生产损失而增加人口健康的风险是不能接受的。在这方面, 俄罗斯政府反对所谓可接受风险的概念。

40. 作为国家发展援助的捐助方, 俄罗斯联邦将继续在解决粮食安全问题方面向发展中国家提供援助。2010-2014 年, 俄罗斯的自愿捐款使得世界粮食计划署能够向约 20 个国家提供总计超过 2.1 亿美元的粮食援助, 包括 4 700 万美元用于中东、北非和中亚一些国家的学校营养方案。俄罗斯政府打算扩大这一援助。

41. **Rodrigues dos Santos 先生**(巴西)说, 2001 至 2012 年间, 不断加大在粮食安全和社会保障上的支出直接促使生活在极端贫穷中的巴西人比例从 14% 下降到了 3.5%。巴西的经验表明, 社会保障措施与更广泛的农业和农村发展措施结合起来, 可以帮助打破农村贫困和弱势的恶性循环。

42. 虽然有关长期饥饿的全球指标有所改善,但同时,现代生活方式和食用低成本、无营养食品正导致肥胖症和相关疾病在许多国家包括发达国家和发展中国家大幅飙升。在这方面,巴西政府欢迎世界卫生组织最近提出的指南,该指南建议把游离糖的日摄入量减少到所消耗卡路里的 10% 以内。

43. 国际社会需要拟定新的发展模式,从根本上改变粮食生产、贸易、分配、消耗和处置的方式。需要大幅提高生产率,而要做到这一点,尽管承诺对北方受保护的农产品市场实行自由化,以及降低或取消了农业补贴,尤其是出口补贴,但仍需要多哈发展回合取得一项结果,能够使发展中国家更多地进入世界农产品市场。富裕国家的农业补贴导致世界粮食市场扭曲,是阻碍发展中世界生机勃勃农业产业发展的主要因素之一。遗憾的是,秘书长的报告没有准确地描绘出这些补贴影响发展中国家农业和农村发展的路径。

44. 对小农在消除饥饿和贫穷,以及实现可持续发展方面发挥的重要作用有了越来越多的共识;培育小农户农业对本地经济的发展,以及对粮食安全都产生了积极的外部效应。比如,巴西的学校午餐计划,是从当地生产商采购粮食,在公立学校提供午餐,由于其为当地生产商创造了需求,形成了经济活动,使学生们吃得更营养和更安全,而带来了三重效益。

45. 由巴西政府和世界粮食计划署建立的反饥饿卓越中心作为南南政策对话和学习的全球论坛,通过提供需求驱动的政策建议和技术援助,帮助其他发展中国家制定自身的反饥饿和反贫困方案。必须通过南南和三方合作机制越来越多地分享从这些方案中得出的经验教训,这些机制的潜力尚未得到充分发挥。

46. **Al-Khayarin 先生**(卡塔尔)说,尽管消除贫穷的进展依然不够平衡,但《世界人权宣言》确认,人人有权享受为维持他本人和家属的健康和福利所需的生活水准,包括食物。消除贫穷和饥饿是卡塔尔可持续发展战略的核心部分,该战略寻求确保穷人,尤其是农村地区的穷人从经济增长和农业生产力提高中受益。解决粮食和营养不安全问题意味着关注妇女、

儿童、老年人、土著人民、残疾人、边缘化群体成员和武装冲突受害者的需求。

47. 卡塔尔政府特别重视将可持续农业作为消除饥饿和贫穷的手段。卡塔尔建立了全球旱地联盟,为全球合作解决荒漠化、干旱及气候变化的其他不利影响构建政治推动力。国际合作对于帮助发展中国家应对农业发展挑战非常重要。

48. **Kadurugamuwa 先生**(斯里兰卡)说,令人沮丧的是,全球仍然有 7.95 亿人长期处于饥饿状态,而且 9 000 多万不到 5 岁的儿童营养不良和体重不足,这一点令人难以接受。为了实现可持续发展目标的具体目标 2,当务之急是促进国家间的合作,以提高农业产量,确保粮食安全,并提高营养水平。

49. 农业是斯里兰卡经济的基础,其 70% 的人口生活在农村地区。为了应对粮食价格飞涨的影响,斯里兰卡政府发起了一场提高国内粮食产量的全国性运动,包括在全国建立 700 000 个家庭园圃。斯里兰卡还有一个粮食和营养安全问题高级别委员会,定期审议生活成本和市场价格,以制定必要的政策指令。由于这些指令,斯里兰卡的主食大米实现了自给自足,玉米接近自给自足。斯里兰卡政府还高度重视营养问题;国家营养监测系统,以及母婴食品补充方案等已在全国投入运行。

50. 为应对全球粮食安全的挑战,投资农业对于提高农业生产力和减少粮食消耗非常重要。国家、区域和全球各层面的所有利益攸关方应当与科学、技术和企业界的专业人士密切合作,确保在可持续发展投资战略中倡导投资农业产业。

51. **Mohamed 先生**(苏丹)说,把遭受饥饿人口减少一半曾是千年发展目标的具体目标之一,最近通过的 2030 年议程也承诺消除贫穷和饥饿。非洲领导人在 2003 年《关于非洲农业和粮食安全的马普托宣言》和 2014 年《关于营养安全促进非洲包容性经济增长和可持续发展的马拉博宣言》中都强调了粮食安全和营养问题。非洲联盟通过的 2063 年议程包含有到 2025 年消除非洲饥饿的承诺。这将需要不同经济部门的协调努力。

52. 在苏丹，农业占国内生产总值的三分之一以上。苏丹拥有丰富的土地和水资源，以及不同的区域气候，为农作物多样化提供了可能。苏丹政府制定了计划，支持农作物种植和家畜养殖，其中包括投资农村能源和水利基础设施，免税以鼓励可持续耕作方式和小规模耕种，为农业产业吸收外国直接投资的措施等。然而，作为最不发达国家，苏丹在应对基础设施和气候变化挑战方面面临艰巨困难。此外，单边制裁和胁迫性措施对苏丹开展贸易、获得贷款和进口技术的能力产生了不利影响。
53. 遭受贫困和饥饿的人大多数生活在发展中国家。2015年发布的粮农组织、农发基金和粮食计划署的联合报告预计，消除饥饿需要每年投资2 670亿美元。实施2030年议程将需要提供资金、能力建设、技术转让、有益于经济增长的全球环境、越来越多的国际合作、向发展中国家产品开放市场，以及透明和公平的全球贸易体系，其中包括推动发展中和最不发达国家加入世贸组织。
54. 2015年10月，苏丹当选为世界粮食安全委员会主席。该委员会旨在推进2030年议程的粮食安全相关项目上发挥重要作用，其粮食安全和营养问题高级别专家小组最近发布了有关可持续粮食体系下的损耗和浪费、可持续渔业和水产养殖促进粮食安全和营养，以及确保水利促进粮食安全和营养的报告。此外，苏丹最近还加入了国际农业研究协商组织。
55. **Barker-Murphy 女士**(牙买加)说，牙买加政府期待着粮农组织和世界银行开发的软件系统安装启用，期待这一系统能解决目前在数据采集上的缺陷，促进改善对粮食安全成就的监测，从而能提供必要的发展统计数字，并更新粮食安全方案。
56. 各国间和国家内在减少饥饿上的进展不平衡令人沮丧。缺乏食品和不合理地利用导致营养失调出现了双重负担，营养不良和营养过剩二者共存，而且消费者的喜好向营养失调饮食的转变，导致越来越多的人患上肥胖症以及与营养有关的非传播性慢性病。
57. 在加勒比地区，实现千年发展目标的具体目标1c的进展低于预期，近20%的人口仍然处于营养不良状态。诸如全球经济下滑和能源与粮食危机等外部因素妨碍了消除饥饿的努力，进一步加剧了由于地理位置、结构性挑战和进入全球经济的模式所引起的区域缺陷。近年来，加勒比地区飓风和干旱等自然灾害越来越频繁和强烈，导致农作物受损、粮食产量更低，以及越来越多的牲畜死亡。较低的粮食产量和高度依赖粮食进口正在给牙买加造成越来越沉重的负担。牙买加政府注意到持续饥饿和营养不良对劳动生产力、健康和教育的负面影响，仍将致力于消除贫穷和改善获得粮食和适当营养的途径。在这方面，它已经在粮农组织和巴西政府的帮助下，实施了一项方案，为学童提供营养均衡膳食。此外，将继续努力改善农业产业领域的融资和技术应用。牙买加政府还在其农业各项方案、政策和生产方法中均考虑到要适应气候变化。
58. 实现粮食安全和可持续农业发展需要有利的全球环境。国际社会必须在2030年议程和《亚的斯亚贝巴行动议程》的指导下，充分考虑《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》，继续合作构建全世界农业体系的应对能力，利用科学技术促进可持续发展。在这个背景下，牙买加政府重申其呼吁通过一项雄心勃勃并且有法律约束力的综合国际气候变化协定。
59. **Ngyema Ndong 女士**(加蓬)说，消除饥饿、改善粮食安全和营养，以及促进可持续农业都是2030年议程的重要方面。由于世界战胜饥饿和营养不良取得的进展不平衡，所以，为了加强这些努力，最高层面做出持续政治承诺至关重要。必须把农业发展、粮食安全和营养作为发展政策的核心，合作伙伴的支持对于实现这些目标来说不可或缺。
60. 加蓬已经比计划提前实现了千年发展目标的具体目标1。加蓬政府的农业战略重点是促进农村和城郊农业，建立可持续出口产业，以及研究和培训等。它已制定了农业投资和工业化方案，充分考虑了小农户农场在动态发展和竞争性的农业产业中的重要作用。

61. **Gumende 先生**(莫桑比克)说,实现粮食安全的进展仍不均衡,8亿人仍在遭受长期饥饿,特别是在撒哈拉以南的非洲地区。有效实施 2030 年议程,尤其是可持续发展目标的具体目标 2,意味着必须对农业采取战略、综合方法。应当特别关注经济脆弱国家、最不发达国家、发展中国家,包括非洲国家,以及其他能力和资源不足的国家。这些国家中的大多数也容易受到经济、环境和社会因素的影响,这些因素都加重了营养不良问题。围绕 2030 年议程的综合效应,辅之以亚的斯亚贝巴行动议程,有助于推动将可持续农业作为发展的主要驱动力。需要政治意愿来加强伙伴关系,如南南合作和技术转让,这些都将促进制定协调一致的国家政策。

62. 在莫桑比克,农业产业雇佣了 75% 以上的劳动人口,2014 年占全国国内生产总值的 25% 左右。莫桑比克政府 2011-2020 年发展农业产业发展战略计划包括旨在使该产业现代化、使农业成为战胜贫穷的工具,提高生产力和竞争力,以及促进农村发展和营养综合教育方案等措施。莫桑比克政府还在实施减少 5 岁以下儿童长期营养不良现象的行动计划,确保尤其是弱势群体可持续地获得充足食品。这些计划包括监测和评估指标,在很大程度上要依赖发展伙伴的支持。粮食和营养安全作为战略目标,已被纳入政府 2015-2019 年五年规划。他强调需要动员区域和国际努力,改进营养标准和消除饥饿,从而推动 2030 年议程取得成功。

63. **谢璋玮女士**(中国)呼吁积极制定一项方案,落实对于实现 2030 年议程来说至关重要的农业目标。加大农业投入和提高生产力是解决好粮食供需平衡问题的关键所在。此外,加强应对气候变化的能力,才有可能建立可持续农业体系。

64. 为建立公平和稳定的农业贸易秩序,必须取消各种形式的保护主义和农业补贴,必须加强粮食市场监管,从而抑制投机行为,防止粮食价格剧烈波动。作为南北合作的补充,发展中国家也应互帮互助,分享经验和知识。作为世界上人口最多、粮食消费量最大

的国家,中国始终把解决好 13 亿人的吃饭问题作为头等大事,提前实现了千年发展目标中的相关指标。中国还帮助发展中国家尤其是非洲国家发展农业产业,分享技术和组织培训方案。中国政府最近宣布,未来 5 年将向发展中国家提供 100 个农业项目。

65. **Buchwald 先生**(瓦努阿图)说,粮食安全对于实现可持续发展目标的具体目标 1 和目标 2 至关重要,并且与其他目标紧密相连。小岛屿发展中国家重申,粮食安全应当作为实施《萨摩亚路径》、《仙台减少灾害风险框架》、亚的斯亚贝巴行动议程和 2030 年议程的优先事项。对小岛屿发展中国家可持续发展最大的威胁是气候变化。因此,《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十一届会议需要达成一项有法律约束力的综合性国际协定,解决气候变化问题。

66. 极端天气事件的增多破坏庄稼,损害许多人的生计,从而威胁粮食安全。粮食短缺可能会导致价格大幅上涨,引发人道主义危机,正如 2015 年 3 月瓦努阿图及该地区其他国家遭受帕姆飓风打击时所证明的那样。最近,由于特别强烈的厄尔尼诺现象造成的极端干旱,弱势人口一直在遭受痛苦,这已导致有人死亡,其中包括儿童。海洋气温上升将对渔业产生重大影响,进而威胁到许多小岛屿最重要的食物来源。已经经历过的气候变化的其他影响包括海平面上升、海岸侵蚀和海洋酸化等。这些影响进一步威胁粮食安全和消除贫困的努力,给旅游业带来风险,而旅游业对许多小岛屿发展中国家来说是其经济最重要的产业。

67. 消除饥饿的另一个重要因素是社会保障。在瓦努阿图,许多人居住在偏远地区,勉强糊口几乎无力抵御极端天气事件。需要加大努力,支持小岛屿发展中国家改善对自然资源的管理和使用,促进农村综合发展,以及适应气候变化和建立应对气候变化的能力。需要解决粮食安全的新方法,在粮农组织题为《学校供餐和直接购自家庭农业的可能性:八个国家的案例研究》的研究报告中,概述了一个这样的方法。其中描述的方案刺激了本地的粮食生产,由此增加了农户的收入,同时还鼓励了膳食多样化和教育。

68. **Premabhuti 女士**(泰国)说,在制定和实施粮食安全、营养和农业政策时必须将农户纳入进来。亚太地区 80%左右的农民都是小农,其中一些人是世界上最穷和最营养不良的人;如果对农民没有足够的支持,就不可能实现粮食安全、公平增长和可持续发展。泰国政府坚信,采取综合方法促进社会保障与农业发展将增强农村适应能力,打破农村贫困和饥饿的恶性循环。

69. 泰国政府对农业发展采取双管齐下的方法。对大规模农户,其农业区划政策考虑到市场需求以及有关可持续土地和土壤管理的科学知识等因素,以决定种植农作物、饲养牲畜和鱼类的种类。为了支持这一政策,需要加强农民的能力建设,实现从传统方法向平衡应用现代技术、科学和创新过渡,以提高生产力,确保获得更多资源和融资,保护他们免受商品价格波动和气候变化的不利影响。对小规模农户,泰国政府的政策是通过在一个农业环境中同时饲养牲畜、鱼类和种植农作物的综合体系,促进自力更生和自给自足。该体系促进了农村地区的粮食安全,允许农民首先养活自己和家人,然后再从出售生产过剩中获得收入。

70. 光靠政府不能消除饥饿、实现粮食安全和营养改善,以及促进可持续农业。因此,泰国政府支持增加对农业的公私投资,消除一切贸易限制和障碍,创造有利的贸易环境,并通过发展基础设施、仓储设施、物流系统,以及促进商品、服务和人的跨境流动等,促进无缝连接。需要对整个粮食链进行创新性改善,减少损耗和浪费,确保生产和消费高品质的健康食品。泰国正在努力改善粮食质量和安全标准,并坚持优良农业规范。它还在提高公众,尤其是城市地区公众对健康饮食和饮食多样化重要性的认识。泰国已成功实现千年发展目标的具体目标 1c,随时准备分享其最佳做法和经验,并向国际社会成员提供合作。

71. **Mikami 先生**(日本)说,世界上营养不良的人依然很多,令人焦虑。在许多发展中国家,居住在农村地区的大多数人靠着自给农业来养活自己,很不稳定。因此,有必要加强农村社区,同时促进性别平等,而且还要把浪费或者质量下降造成的损失减到最低限度。在这方面,日本正在促进整个价值链的发展,从

初级生产直到分销,包括对开发水资源和灌溉系统的援助,以及农田管理和分销系统,包括存储、运输和港口管理。

72. 为了满足世界对粮食不断增加的需求,需要考虑每个国家的不同条件,在质量和生产力两个方面增加农业产量。虽然许多发展中国家成功地增加了农业产量,但依赖进口暴露了它们的弱点。比如,在非洲,稻米进口在过去五年中增长了 63%。因此,日本支持旨在 2008 到 2018 年间把非洲稻米产量翻一番的倡议。

73. 既然农业是许多发展中国家国民经济的基础,而且农业发展是经济发展的前提条件,因此,解决这个问题就不能仅仅从消除贫穷的角度出发,而且还要考虑到刺激经济发展。私部门的积极参与非常关键,同时由发展中国家保留和加强所有权,遵守 2014 年世界粮食安全委员会通过的农业和粮食系统负责任投资原则。

74. 改善营养也是一个关键问题;营养不良影响生产力、健康和教育。日本通过粮食计划署提供紧急粮食援助,以及对学校供餐计划提供支助,以提高学校入学率和常规到校率。日本私营部门参与了“增强营养”倡议。

75. **Albannai 先生**(科威特)对仍有 7.95 亿人缺少足够食品表示忧虑,这突出说明需要努力实现 2030 年议程的基本目标。有必要调动农业技术、支持基础设施和提供资源,帮助发展中国家消除贫穷和饥饿。1961 年以来,科威特阿拉伯经济发展基金为遍及几个大陆的发展中国家的农业生产和农村发展提供了支助,除了直接或间接支持这些目标的价值 140 亿美元的项目外,还为 860 多个项目提供了总数超过 40 亿美元的资金。2013 年,科威特承办第三届非洲-阿拉伯峰会,科威特在峰会上宣布,在五年时间里将向非洲地区的项目提供总计为 10 亿美元的软贷款。2008 年,科威特建立了有尊严生活基金,通过帮助最不发达国家改善农业生产,应对粮食和能源价格上涨给它们带来的负面影响。在国家层面,科威特政府采取努力防治荒漠化和应对气候变化的影响,并且通过把耕

地出让给私营产业合作伙伴，从而增加源于本地农产品的比例，大大加强了粮食安全。

76. 科威特政府支持国际社会通过实施强大国家战略和遵守所有有约束力的国际协定，采取努力减少气候变化威胁。它期待着在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十一届会议上通过这样一项协定。

77. **Khyne 女士**(缅甸)说，农业发展尤其是促进可持续农业是消除贫穷和饥饿、创造就业机会、推动农村发展和促进粮食安全的关键所在。主要障碍包括全球变暖和农业劳动力短缺。在全球层面上，在生活极端贫穷中的约 10 亿人中，农民占 78%。必须做出共同努力，使农民摆脱贫困的恶性循环，提高他们的社会经济地位。农业是缅甸经济的支柱。它创造了 23% 的国内生产总值和 20% 的出口总收入，并雇佣了超过 61% 的劳动力。因此，缅甸政府的优先目标是加强农业生产、生产力和农村生计。它正在努力把耕作和土地的所有权分配给农民，同时向他们提供新技术和高产种子，并增加农业贷款。

78. 考虑到世界尤其是发展中国家人口的快速增长，国际社会必须加强合作，解决粮食短缺问题，确保粮食安全。1990 年以来，缅甸人口增加了 1 000 万，它与本区域的其他国家和国际伙伴合作抗击饥饿，目标是实现其 2025 年零饥饿挑战的目标。它还通过了长期计划，加强与相关职能部委的协调，消除饥饿和确保粮食安全。

79. 气候变化的一个影响是自然灾害越来越恶劣。2015 年 7 月底和 8 月，科曼飓风给缅甸带来前所未有的洪水，150 万人受灾，140 多万英亩农田被淹。缅甸政府感谢联合国和国际社会提供紧急和人道主义援助，并欢迎对其促进灾区生计恢复和重建的努力继续给予援助。

80. **Emvula 先生**(纳米比亚)说，虽然纳米比亚经济严重依赖采矿业，但大约一半的人口依靠的是自给自足农业，其特点是由于严重缺水、土壤贫瘠和无法支持集约农业方法，造成低生产率和可变性高。边缘化和弱势人口获得充足食品依然是不变的挑战，导致营养

不良达到不可接受的水平。纳米比亚政府正在实施各种举措，包括促进农业生产，把高价值经济作物纳入灌溉的“绿色计划”，以及支持在雨养条件下的公共区域从事农作物生产的“旱地农作物生产方案”等。纳米比亚政府认为，生产方案只有补充以农工业发展方案，才能应对粮食和营养安全挑战。

81. 全球性营养不良的挑战凸显需要采取充满活力的方法解决粮食安全和营养问题；增加农业生产，以可持续方式满足日益增长世界人口的营养需求必须是消除贫困努力的重中之重。持续土地退化将进一步危及粮食和水的安全，尤其是气候变化降低了雨养地区特别是非洲水资源的可利用量。

82. 国际贸易和宏观经济政策仍然对发展中世界农产品的出口持有偏见。因此，纳米比亚呼吁国际社会在最后一轮多哈发展回合中取得以发展为导向的成果，承认区域一体化是在促进可持续发展的多边贸易体制基础上促进全球化的工具。纳米比亚还呼吁国际社会促进和便利发展中国家的农民获得技术和知识，并增加技术和资金援助，通过研发加强国家创新能力。

83. 纳米比亚政府非常关切地注意到气候变化所引起的干旱、荒漠化、土地退化和生物多样性减少在发展中世界特别是非洲造成的不利影响，呼吁支持可持续土地管理做法，包括生态系统恢复倡议和干旱、退化土地复垦等。政府必须发挥积极作用，投资和建设可持续农业基础设施，通过各项政策帮助小农户生产者，这些政策鼓励他们采取努力提高生产力和多样性，并增加农产品的附加值。

84. **Zinsou 先生**(贝宁)说，农业对于实现 2030 年议程所载的国家和国际发展目标，尤其是消除贫穷至关重要。农业发展、粮食安全和营养是普遍关切，对发展中国家、非洲，尤其是贝宁而言，也是一项重大挑战。在许多发展中和最不发达国家，由于缺少充足的储存工具，农产品收获后的损失非常大。在贝宁，这些损失总计达到产量的 60%，因此，必须加强储存能力。

85. 为了实现粮食自给自足，贝宁政府重点关注农业多样化，这涉及到国家、生产者、小生产者、私营部

门和发达国家间的伙伴关系，以便通过农业活动现代化和机械化，以及农产品加工，提高附加值，来促进更好的农业发展治理。这些伙伴关系也涉及青年和妇女的积极参与，增强青年和妇女权能是贝宁政府粮食自给自足政策的核心。

86. 波多诺伏 Songha i 中心开发了尊重环境同时优化产出的可持续农业体系。它既是一个培训中心，也是一个农业、畜牧业和渔业产品的生产地。该中心积累的经验 and 知识开始传播到了贝宁边界之外，许多来自其他非洲国家的农业企业在那里接受培训。它还作为

一个范例，在联合国机构包括联合国开发计划署的支持下，正在被其他非洲及其以外的国家所复制。

87. 高效农业发展还需要土地和土壤管理。需要持续努力来恢复或改造退化土地。然而，如果发达国家农业和贸易做法所引发的农业补贴及其他市场扭曲等棘手问题得不到解决，这些努力以及促进非洲农业、粮食安全和营养的其他措施就不可能取得成功。立即取消这些违背世贸组织规则的做法，并且为可持续农业发展调动新的资金来源，是在 2030 年议程背景下实现粮食和营养安全的重要先决条件。

下午 1 时 05 分散会。