



大会

第七十届会议

正式记录

Distr.: General
10 December 2015
Chinese
Original: English

第二委员会

第 28 次会议简要记录

2015 年 11 月 4 日星期三下午 3 时在纽约总部举行

主席： 克拉普先生(副主席).....(德国)

目录

议程项目 27：建立全球伙伴关系

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

15-19313 X (C)



请回收 



因洛加尔先生(斯洛文尼亚)缺席,由副主席克拉普先生(德国)代行主席职务。

下午 3 时 05 分宣布开会。

议程项目 27: 建立全球伙伴关系(A/70/296)

1. **Kingo 女士**(联合国全球契约办公室执行主任)介绍了秘书长关于加强联合国与所有相关伙伴特别是与私营部门的合作的报告(A/70/296)。她说,报告反映了联合国通过与私营部门合作在实现组织与发展目标方面取得的进展。

2. 自联合国全球契约启动 15 年来,已经取得了显著进步。近 170 个国家 13 000 多人签署了全球契约,使之成为世界上最大的企业可持续力自愿举措。通过对话、学习和合作伙伴关系,它为全球所有区域提供有力支助,并重建联合国-企业行动中心,以加强私营部门和联合国实体之间的合作。

3. 联合国全球契约将继续使促进可持续发展目标的负责任的企业做法和伙伴关系成为主流。

4. **Coye-Felson 女士**(巴西)代表加勒比共同体(加共体)发言说,对全球伙伴关系的理解随着国际商定发展目标的执行而发展变化,人们认识到需要有更加统筹和包容的方法,正如《亚的斯亚贝巴行动纲领》和 2030 年议程所体现的。可持续发展全球伙伴关系由各国政府领导,但需要其他利益攸关方做出贡献,并且各级执行的政策应当支持符合国家优先事项和目标以及总体可持续发展议程的持续合作。因此,需要为执行这些议程提供充分支助。

5. 公私合作应促成平衡和积极的成果,并确保新的全球参与者承担份内之责。同样地,可持续发展承诺的后续行动也应当争取这类合作成果。加共体注意到秘书长关于系统方法和强化机制的建议,并欢迎旨在为监测私营部门对可持续发展目标的承诺提供工具的全球契约倡议。虽然许多联合国实体在其网站上提供了关于伙伴关系的信息,但在线披露的信息级别各不相同。因此,关于伙伴关系及其成果的全系统报告

将是向前迈出的一步。应完善《联合国与企业界合作准则》,并使报告模式标准化以及更广泛地适用。

6. 会员国建立的合作框架促进了全球伙伴关系,包括与多利益攸关方接触,但此框架仍然缺乏关于气候变化制度的协定。只有建立一致商定的全球伙伴关系,为今世后代保护地球,才能彰显变革的承诺。因此,所有利益攸关方应努力在巴黎达成宏伟的气候变化协议。

7. **Naeem 女士**(马尔代夫),代表小岛屿国家联盟发言说,通过利用政府、企业、民间社会和其他利益攸关方的潜力,以及通过调动财务资源、专门知识和技术,真正的伙伴关系将是实现可持续发展目标的关键。公私伙伴关系和多利益攸关方伙伴关系将是实现《仙台减少灾害风险框架》、《亚的斯亚贝巴行动纲领》和 2030 年议程的关键,联合国将在其中发挥重要作用。这些伙伴关系除针对具体国情外,应立足于国家自主权、透明度和问责制原则。与私营部门的伙伴关系至关重要,但关于伙伴关系活动的报告应当全面,以免妨碍透明度和问责制。因此,小岛屿发展中国家期待执行小岛屿发展中国家快速行动方式(《萨摩亚途径》)规定的伙伴关系框架,该框架将审查现有伙伴关系并鼓励新的伙伴关系。联合国应继续鼓励公私伙伴关系和多利益攸关方伙伴关系,但它们不能取代或抵消官方发展援助。

8. **Chanda 女士**(赞比亚)代表内陆发展中国家集团发言说,私营部门是方案执行和资源调动的关键。作为一个面临特殊挑战和脆弱性的国家群组,内陆发展中国家需要建立可靠的过境运输系统来降低贸易成本和提高竞争力;需要有更强大的生产力和创业精神;面对气候变化和其他冲击有更强的复原力;以及在运输和能源领域有财政和能力上的提升。增强的伙伴关系是满足这些需求的关键,但官方发展援助仍然是重要资源,需要与各发展伙伴有更牢固的伙伴关系。对内陆发展中国家来说,南南合作伙伴关系也是至关重要的,特别是在技术转让、能力建设和基础设施开发领域。由于私营部门是潜在投资来源,内陆发展中国

家需要建立自己的国内私营部门。这些国家愿意通过可持续交通运输全球伙伴关系以及国际减少灾害战略机构间秘书处的私营部门伙伴关系来与私营部门合作。

9. **Tan 女士**(新加坡)代表东南亚国家联盟(东盟)发言说,成功执行 2030 年议程取决于涉及各国政府、私营部门、联合国系统和其他利益攸关方的振兴的全球伙伴关系,并调动一切可利用的资源。

10. 对最不发达国家和小岛屿发展中国家,特别是亟需持续和更多支助的国家,官方发展援助仍然发挥核心作用。在这方面,发达国家需要引领这些努力并履行承诺,增加对发展中国家特别是最需要的国家的支助。他指出,虽然南南合作和三角合作发挥了日益重要的作用,但不能替代来自发达国家的公共供资。

11. 还需要拥有广泛行为者,特别是私营部门行为者的新的多利益攸关方伙伴关系,它们在推动国家、区域和国际一级可持续发展方面发挥了日益重要的作用。在这方面,2030 年议程以及包括其全球契约在内的相关政府间进程和协定是联合国扩大私营部门参与范围和影响的历史机遇。东盟认为,必须采取措施,加强伙伴关系的问责制和透明度,接受综合统筹的办法,促进全系统协作,以加强一致性和能力建设。

12. 在国家发展和到 2015 年底前建立东盟共同体的集体努力背景下,伙伴关系至关重要,私营部门可以促进东南亚经济体之间及其与外部的相互依存,以及促进更大区域与全球经济之间的相互依存。

13. 东盟区域的公私伙伴关系可以作为一种创新融资机制,以帮助实现其连通问题总计划。在此背景下,2014 年制定了针对这种伙伴关系的原则框架,述及有关私营部门参与、项目选择、开发和执行,承受能力和预算透明度,以及跨国基础设施连通性的政策和组织框架。这将帮助各国政府执行有效的公私伙伴关系框架,为基础设施投资创造可预测和高效的环境,以及解决与跨境基础设施项目有关的问题。东盟还致力于通过项目——包括东盟和东亚经济研究所编写的

指导方针——以及一个关于风险减少工具的数据库来加强公私伙伴关系。根据中小企业的发展战略行动计划,在促进中小企业方面也取得了进展。2016-2025 年的相关计划重点关注全球竞争和创新型企业的前景。

14. 关于企业社会责任事项,东盟在 2010 年建立了一个专门网络以帮助区域内的企业进行能力建设,特别是中小企业。此外,在吉隆坡举行了负责任的工商业论坛,汇集来自私营和公共部门及民间社会的利益攸关方参与高级别对话和互动磋商。东盟 2020 年愿景也有助于能力建设和促进这方面的集体行动。同时,东盟坚信,与私营部门的发展伙伴关系应完全符合国家的发展优先事项,私营部门必须致力于最高标准的商业操守。

15. 促进更多私人资本流动需要各级有更有利的环境。在这方面,各国政府需要重点关注执行明确、稳定的投资框架和有利于扩大投资的环境。联合国以及世界银行和国际货币基金组织等国际金融机构必须帮助确保全球经济框架在目前的经济不确定中仍然有利于增长。诸如联合国等国际组织还应与发展中国家协商,帮助落实各项协调方案,这些方案培养了发展中国家的能力,使之成为全球经济的有效组成部分,并从全球化和知识革命中获益。

16. 为具有变革意义的 2030 年议程筹资需要来自除公共和私人供资以外的各种资源,包括创新资源。国家主权是关键,但是作为振兴的全球伙伴关系的补助,新的、有意义的伙伴关系也很重要。

17. **Parenti 先生**(欧洲联盟观察员)也代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、塞尔维亚、前南斯拉夫马其顿共和国;稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那,以及亚美尼亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言说,这几年来,在建立伙伴关系方面取得了显著进展,特别是与从微型企业到合作社、再到跨国公司的各种私营部门建立伙伴关系。欧洲联盟代表团赞赏私营部门过去为抗击气候变化所做的努力,并且考虑到即将召开的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议,

请所有相关利益攸关方加强参与。必须鼓励所有私营部门行为者承诺尊重和支持 2030 议程和《亚的斯亚贝巴行动议程》中商定一致的价值观。

18. 最后，他代表欧洲联盟所有成员国介绍了题为“建立全球伙伴关系：以基于原则的办法加强联合国与所有相关伙伴的合作”的决议草案 A/C.2/70/L.24。

19. **González Franco 先生**(巴拉圭)说，巴拉圭代表团欢迎私营部门、民间社会组织、学术界和其他国际组织积极参与关于可持续发展的会议筹备和行动计划编制。它敦促各会员国支持内陆发展中国家的努力，在大会本届会议期间通过相关决议草案；讨论涉及公共和私营部门的全球伙伴关系，以期促进地方企业特别是中小企业在经济中的作用，并促进与联合国发展系统的关系；以及建立国家数据收集、分析和传播能力，以便告知公共政策的执行情况。

20. **Sobral Duarte 先生**(巴西)说，联合国活动越来越多地由自愿和私人捐款供资，但在私营部门参与的伙伴关系日渐增加的同时，没有相应的具体措施来促进更好的透明度、问责制和治理。现有伙伴关系在政府间监督的范围之外普遍扩大，且缺少联合国会员国的充分参与。秘书长在关于振兴大会的辩论中提到了最近牵涉大会第六十八届会议主席的指控，这表明当私营部门不对会员国负责的时候会出现什么情况。因此，巴西代表团认为有必要制定详细的尽职调查和报告程序，以避免联合国与可疑公司牵连。

21. 在过去 15 年里，联合国推出了多项延伸至私营部门的倡议和伙伴关系，但不充分的报告和问责使会员国不知道对其成果的明确评估。虽然涉及到的资源和资金量相当可观，尤其是与发展活动的经常预算和核心资源相比，但会员国和民间社会缺乏关于供资来源和目的的信息。更令人关切的是，事实上，一些受资助的活动与已获授权的联合国活动重复，而后者在经常预算中又资金不足。

22. 2030 年议程涵盖诸如能源、水务、海洋、自然资源、基础设施和工业化等部门中战略性和可营利的市

场。缺乏监督、透明度和问责制可能导致对有利于放松管制和市场自由化的国际合作管理不当，反之又可能危及长期可持续发展目标、民间社会参与和公共服务供应。

23. 私营部门可以为执行 2030 年议程做出积极贡献，但市场是不完善的，例如，无法确保保护人权或促进性别平等，诸如带薪产假问题。各国政府只有通过公共政策、有针对性的调控，以及通过民间社会在确保问责机制正常运作方面提供帮助，才能够实现这些目标。

24. **Cao Zhiyong 先生**(中国)说，加强全球伙伴关系是执行 2030 年议程的重要手段，而南北合作仍应是主要渠道。发达国家应及时充分履行其官方发展援助承诺，增加对发展中国家特别是非洲和最不发达国家的支助，并帮助发展中国家提高自身能力。应鼓励和支持发展中国家根据相互尊重和平等原则，进一步加强南南合作和三角合作。南南合作是南北合作的补充而不是替代，发展中国家应相互协助，分享可持续发展经验。应支持私营部门、民间社会和其他利益攸关方在国际发展伙伴关系中发挥更大作用。中国最近曾与联合国合作以深化南南合作，并会继续与各方一道，加强在更广泛问题上的合作，以期执行 2030 年议程，实现共同发展与繁荣。

25. **Bunnag 先生**(泰国)说，真正和振兴的伙伴关系是成功执行 2030 年可持续发展议程的必要条件之一。各国政府、私营部门、民间社会、联合国系统和其他相关行动方应共同努力，调动一切可利用资源并视情况审查 2030 年议程。南北合作和官方发展援助仍将是全球伙伴关系的核心。南南合作和三角合作正变得越来越重要，但不应被视为南北合作的替代。南方国家可以为合作伙伴提供技术援助，特别是在能力建设和人力资源开发领域。泰国在可持续农业、农村发展、公共卫生、教育、制造等领域，不仅向邻国提供援助，还援助更远的区域，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。

26. 通过协调标准和规范，便利运输和改善基础设施，区域和区域间集团有助于引入高效的发展做法。即将

建立的东盟共同体和东南亚其他六个分组都是很好的实例。泰国边境的六个经济特区将推动跨境贸易，从而有助于缩小国家间发展差距。

27. 通过使企业社会责任与国家和国际发展优先事项相一致，私营部门可在应对可持续发展挑战中发挥其作用。因此，联合国全球契约应培育与工商业部门的新的伙伴关系。总部设在泰国的企业社会责任协会在发展东盟企业社会责任网络的过程中发挥了重要作用。

28. 全球伙伴关系需要有利的国际环境，表现为基于规则的、非歧视性和公平的贸易体系，包括针对最不发达国家的免税和免配额市场准入及优惠原产地规则，以便利用其他形式的全球伙伴关系。泰国自 2015 年 4 月开始给予这样的准入，并将继续在全系统协作和多利益攸关方伙伴关系的框架内为发达国家和发展中国家搭建桥梁。

29. **Kang Youn Ho 先生**(大韩民国)说，真正振兴的全球伙伴关系不仅需要各会员国参与，也需要私营部门、民间社会、学术界、青年和其他各类利益攸关方的参与。为了促进这样的包容环境，大韩民国代表团期待加强决议草案 A/C.2/70/L.24。此外，加强与联合国全球契约和联合国学术影响的合作，两者都促进了与 2030 年议程相符的价值观。国际社会必须继续努力加强伙伴关系，包括通过经济及社会理事会伙伴关系论坛。

30. **Adeoye 先生**(尼日利亚)说，联合国倡导的伙伴关系行事必须符合伙伴国家的国家发展战略和优先事项。私营部门和联合国各机构、基金和方案之间的伙伴关系应依据诚实、透明和问责的原则，并及时审查从中汲取的经验教训。

31. 尼日利亚代表团欢迎联合国全球契约网络不断演变的作用和日益增长的重要性，认为应加强与具有经社理事会咨商地位的组织的公私伙伴关系和价值驱动伙伴关系，因为它们与执行 2030 年议程相关。

32. 他还强调有必要建立会员国与大陆内机构之间的伙伴关系，以促进南南合作、南北合作和三方合作，以及主权平等、公平、符合国家和区域发展计划和优先事项、领导权和自主权、协调一致及相互问责和响应性的核心原则和价值观。

33. 尼日利亚政府通过与各国政府、国际组织、民间社会和私营部门的双边和多边合作促进发展，并会继续这样做。

34. **Biya 先生**(喀麦隆)说，在调动实现可持续发展目标所需资财时，与私营部门合作一定不得引起联合国发展系统各实体之间对资源的竞争。专门资金、方案和机构应优先考虑核心资源而不是非核心资源，因为非核心资源已占发展业务活动供资总额的 75%。大会认为，非核心资源不能取代核心资源，限制性指定用途资金是有问题的，因为它可能导致更高的交易成本，实体间分散、竞争或重叠的风险，并可能阻碍旨在提升全系统定位和战略一致性的努力。此外，这也会使人们对政府间机构和机制确定的方案优先事项产生质疑。

35. 公司和其他外部行为者可能试图规避联合国系统的原则和价值观，以及国家优先事项和政府间任务。因此，加强与私营部门的伙伴关系绝不能削弱联合国系统的公正性和多边性质。伙伴关系也不得转变为私营部门外包体系。喀麦隆代表团赞同，联合国必须减少企业影响力过度的风险，仅接纳来自私营部门伙伴对伙伴关系战略目标的投入，不能，例如，让其介入本组织更广泛的决策(A/70/296，第 41 段)。

36. 与其在联合国和私营部门之间的伙伴关系协定中作出过于刻板的规定，确保其透明度、一致性和问责制更为重要。为此，当务之急是执行大会第 68/234 号决议第 13(b)段的规定，即披露包括国家一级在内的所有相关伙伴关系的伙伴、捐款和对等捐款情况。大多数联合国实体在其网站上设有伙伴关系专区，一些组织网站还为不同类型的合作伙伴开设单独板块，

喀麦隆代表团对此表示欢迎。但是，鉴于大多数联合国系统发展业务活动是在国家一级开展，喀麦隆代表团担心信息质量存在很大差异，而且显然联合国各机构都没有详尽和普遍做法以提供更完整的信息。

37. 联合国系统发展业务活动四年期全面政策审查、一年一度的发展筹资后续行动论坛以及可持续发展高级别政治论坛是监测伙伴关系的其他机制。

38. **Andambi 先生**(肯尼亚)说，许多发展中国家仍然贫困和脆弱，本着全球相互依存的精神，需要与合作伙伴、发达国家和多边机构合作。重要的是要加强全球伙伴关系以减少对官方发展援助的依赖。可持续发展目标 17 确认了这一事实。肯尼亚面临着发展挑战，需要在所有国家采取集体行动的基础上做出变革性改变。肯尼亚政府与国际劳工组织(劳工组织)合作，以实现 2013 年至 2016 年体面工作国家方案，其战略目标是创造就业、保障工作权、扩大对最脆弱群体的社会保护，以及促进社会对话。正在与工人和雇主、劳工组织官员及联合国机构的代表合作执行该方案。

39. 联合国促进两性平等和增强妇女权能署与肯雅塔大学合作，成立了以妇女为特别关注点的变革性和包容性领导中心，并在达达布难民营发起倡议以使妇女能够挣钱和获得技能。肯尼亚政府还与联合国儿童基金会(儿基会)合作，提供优质保健设施，并为统计能力建设提供技术和财政支助。世界银行集团正与肯尼亚政府合作，通过提升竞争力和可持续性以及每年投资 10 亿美元，支持其消除贫困的努力。

40. **Prizreni 女士**(阿尔巴尼亚)说，所有国家应根据其个体能力采取集体行动，在统一的发展筹资框架内实现所有可持续发展目标。在整个过渡时期，阿尔巴尼亚国家的发展得到了外部援助的支助，该国已经跻身中等收入国家行列。

41. 阿尔巴尼亚目前正在推行欧洲一体化战略。欧洲联盟的资金优先于传统双边和其他捐助来源。

42. 在可持续发展目标时代，全球发展伙伴关系应当为中等收入国家提供协助，方法是促进有针对性的长期投资，包括来自私营部门的外国直接投资。

43. 最后，阿尔巴尼亚政府正在改进人口流动，将其作为调动国内资源以促进可持续发展的手段。

44. **Medvedeva 女士**(俄罗斯联邦)说，在执行 2015 年后发展议程和《亚的斯亚贝巴行动议程》的背景下，俄罗斯联邦代表团非常重视伙伴关系。加强与各国、国际组织、私营部门和学术界的伙伴关系是实现千年发展目标的关键因素。现在需要系统方法，让工商界和其他合作伙伴参与执行可持续发展目标，并使联合国与其合作伙伴更加协调。

45. 在振兴的全球伙伴关系背景下，必须发展现有机制和平台，例如联合国全球契约，并创造新机制和平台。不过，只有所有各方与承担执行新的 2030 年议程主要责任的各国政府开展透明的合作，才能实现全球伙伴关系的全部潜力。

46. 联合国与私营部门之间的创新伙伴关系的关联性逐渐增加。最近的明显实例包括，在前所未有地抗击西非埃博拉疫情国际行动以及响应尼泊尔破坏性地震期间，联合国系统内各组织(包括联合国儿童基金会、联合国人口基金、联合国难民事务高级专员办事处、世界粮食计划署和世界卫生组织)的工作。关于联合国与企业家合作的短期战略应考虑到这一趋势。

47. 经济及社会理事会及其关于可持续发展的高级别政治论坛和发展合作论坛在促进振兴的全球伙伴关系中发挥了关键作用。所有利益攸关方应利用高级别论坛和发展合作论坛来制订针对经济、社会和环境问题的共同做法，并在各级传播可持续发展的最佳做法。

48. 与私营部门的伙伴关系需要更大的透明度和问责制。在这方面，俄罗斯联邦欢迎经修订的《联合国与工商企业以基于原则的办法开展合作的准则》，其中强调向所有利益攸关方必须披露关于合作伙伴、捐款和相关资金的信息。

49. 一致通过关于全球伙伴关系的决议草案应有助于加强联合国和非政府行为者，特别是企业、基金会和其他私营部门组织之间依据公开性规则开展的合作。

50. 长期以来，俄罗斯联邦在国家发展问题上以及在国际发展合作中，与非国家行为者交流顺畅。恪守透明度、问责制以及社会和环境责任原则的俄罗斯企业数量快速增加。俄罗斯私营部门必将继续为实现可持续发展目标和推动企业社会责任做出显著贡献，包括在可持续发展议程背景下。

51. Thammavongsa 先生(老挝人民民主共和国)说，现在比以往任何时候都更需要强有力的全球伙伴关系，以便调动支持执行 2030 年议程所需的大量资源。

52. 官方发展援助将继续发挥举足轻重的作用，确保发展中国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家

和小岛屿发展中国家实现国际发展目标和具体目标。老挝代表团回顾，南南合作是南北合作的补充而不是替代，感谢已履行承诺的发达国家，即将国民总收入的 0.7% 以官方发展援助的形式提供给发展中国家，并呼吁其他发达国家也这样做。

53. 他欢迎扩大来自私营部门的发展资源的倡议，同时表示各国政府需要确认私营部门可以最有效参与的发展优先事项。

54. 老挝政府制定了国家圆桌会议进程，作为政府官员与发展合作伙伴之间的主要会议平台，旨在讨论、审查国家发展计划并对此做出承诺，其中包括指导老挝整体发展的《国家社会经济发展计划》。增加国家自主权是一项重要原则，这是有效援助和合作的基础。

下午 4 时 45 分散会。