



**Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos**

Distr. general  
23 de noviembre de 2015  
Español  
Original: inglés

**Primer período ordinario de sesiones de 2016**

Nueva York, 25 a 29 de enero de 2016

Tema 2 del programa provisional

**Programas por países y asuntos conexos**

**Documento del programa para el Iraq (2016-2020)**

**Índice**

	<i>Página</i>
I. Justificación del programa .....	2
II. Prioridades del programa y alianzas .....	5
III. Gestión del programa y de los riesgos .....	8
IV. Seguimiento y evaluación .....	9
<b>Anexo</b>	
Marco de resultados y recursos para el Iraq (2016-2020) .....	11



## I. Justificación del programa

1. Los prolongados períodos de dictadura y guerra han convertido al Iraq en un Estado débil. Tras el derrocamiento del régimen Baaz en 2003, la intervención militar internacional y la insurrección armada dejaron al Iraq dividido según líneas sectarias, étnicas y geográficas. Para agravar aún más la situación, el Estado Islámico del Iraq y el Levante (conocido como EIIL) se apoderó de grandes zonas de la provincia de Anbar en enero de 2014, lo que precipitó un gran desplazamiento de más de 1 millón de civiles. La situación se deterioró aún más cuando el EIIL invadió Mosul, la segunda ciudad en importancia, en junio de 2014, apoderándose de grandes porciones de territorio en las provincias de Salahuddin, incluida su capital, Tikrit, y de varias zonas de Diyala, todas ellas provincias predominantemente suníes con importantes comunidades minoritarias. En la actualidad, el número de desplazados internos dentro de las fronteras del Iraq ha alcanzado más de 3 millones<sup>1</sup>, de los cuales más de 1 millón se encuentran acogidos en la región del Kurdistán del Iraq. En general, la región del Kurdistán ha disfrutado de una relativa estabilidad desde 1991. Durante los dos últimos decenios se han alcanzado considerables resultados en materia de desarrollo, y el gobierno regional del Kurdistán ha elaborado un ambicioso plan, “Visión 2020”, para consolidar estos logros.

2. En el plano más amplio, la transición del Iraq de un Estado centralizado a una democracia efectiva se ha distorsionado y sigue estando inacabada. Esto se refleja en la falta de control gubernamental de grandes zonas durante períodos prolongados; la inseguridad generalizada y la violencia (en particular la violencia sexual y por razón de género, que ha causado la muerte de más de 14.000 mujeres desde 2003<sup>2</sup>); la pérdida de impulso en la adopción y aplicación de reformas fundamentales; la mala accesibilidad, la escasa cobertura y la baja calidad de los servicios básicos (en los ámbitos político, económico y del estado de derecho); los desplazamientos masivos de la población; y una grave ausencia de credibilidad y confianza públicas en el Estado.

3. Entre las causas subyacentes de esta situación se encuentra la corrupción endémica<sup>3</sup>, que desvía fondos destinados a prioridades en materia de desarrollo y seguridad, y la mala gestión de los activos y los recursos nacionales. Las motivaciones políticas en la distribución de los ingresos del petróleo y el presupuesto nacional han creado sistemas de suministro de bienes y servicios desiguales y con prioridades mal asignadas, anquilosados por una insuficiencia crónica de capacidad y recursos. La incapacidad del Estado para resolver las fuentes de conflicto, agravada por una política de exclusión, un sistema de cuotas sectario y la “limpieza” de las minorías religiosas o étnicas en varias provincias, ha prolongado la guerra y la destrucción.

4. Numerosos problemas estructurales interconectados sustentan estos desafíos a nivel comunitario, provincial y nacional. Entre ellos destacan una compleja dinámica política regional; una democracia mayoritaria; un gobierno altamente

<sup>1</sup> Matriz de localización de desplazamientos del Instituto de Medicina, agosto de 2015: [file:///Users/Andrew/Downloads/20150811\\_IOM\\_DTM\\_RoundXXVI\\_Report\\_August2015.pdf](file:///Users/Andrew/Downloads/20150811_IOM_DTM_RoundXXVI_Report_August2015.pdf).

<sup>2</sup> *No Place to Turn: Violence against women in the Iraq conflict*, Ceasefire Centre for Civilian Rights y Minority Rights Group International, febrero de 2015: <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/ceasefire-report-no-place-to-turn.pdf>.

<sup>3</sup> Reseña del programa del Iraq de Transparency International, marzo de 2015: [http://www.transparency.org/files/content/corruptionqas/Country\\_profile\\_Iraq\\_2015.pdf](http://www.transparency.org/files/content/corruptionqas/Country_profile_Iraq_2015.pdf).

centralizado, con escaso margen para enfoques participativos en la adopción de decisiones y poca participación de la sociedad civil; un sistema jurídico disfuncional; y la erosión de la estructura social, que tiene como resultado que grandes segmentos de la población queden marginados de las instituciones y la política del Estado. Además, el hecho de depender de un único producto básico ha creado una economía rentista dominada por el sector petrolero. Este sector proporciona más del 90% de los ingresos públicos y el 80% de los ingresos en divisas<sup>4</sup>, inhibiendo la aparición de un sector privado fuerte y dejando al Iraq expuesto a las fluctuaciones bruscas de los precios del petróleo. Esto ha dificultado la creación de empleo para una población joven que crece rápidamente. Además, el riesgo de desastres debido a la sequía<sup>5</sup> y al estado de la presa de Mosul<sup>6</sup> podría tener graves repercusiones si no se corrige.

5. Para apoyar la transición del Iraq a una democracia efectiva, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) abordó cinco cuestiones clave en el ciclo anterior del programa del país: a) el apoyo parlamentario y de la sociedad civil; b) el estado de derecho; c) el apoyo en favor de unas instituciones transparentes y responsables; d) el desarrollo económico y ambiental inclusivo y sostenible; y e) el apoyo al sector privado.

6. Entre los resultados clave en materia de gobernanza alcanzados durante el ciclo anterior cabe citar que se facultó a la Alta Comisión Electoral Independiente para celebrar elecciones parlamentarias y regionales en 2014, que fueron elogiadas por los observadores independientes<sup>7</sup> por su relativa justicia y transparencia. Aproximadamente 12,6 millones de iraquíes votaron en 2.667 centros de votación (el 62% de los votantes en las elecciones parlamentarias y el 76% en las elecciones de los consejos provinciales de la región del Kurdistán<sup>8</sup>). Con el apoyo del PNUD, la Comisión creó una dependencia de cuestiones de género que facilitó las campañas de sensibilización dirigidas específicamente a mujeres y aumentó la participación de estas. El PNUD prestó asistencia al Parlamento en la profesionalización de su secretaría y de los comités parlamentarios<sup>9</sup>, haciendo hincapié en el desarrollo de la capacidad de las mujeres parlamentarias<sup>10</sup>. El trabajo del PNUD con el Parlamento destacó la participación ciudadana a través de la colaboración con la sociedad civil en el proceso legislativo. Una inversión complementaria en las organizaciones de la sociedad civil permitió a estas planificar y establecer programas nacionales relativos a los derechos humanos, la lucha contra la corrupción y las cuestiones de género, lo que propició un papel más activo de la sociedad civil<sup>11</sup>. El PNUD también apoyó a la Comisión de Integridad en la creación de la Academia de Lucha contra la

<sup>4</sup> Agencia Central de Inteligencia, *World Factbook*, reseña del programa del Iraq: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/iz.html>.

<sup>5</sup> <http://www.iraqicivilsociety.org/archives/4692>.

<sup>6</sup> <https://watersecurity.wordpress.com/2015/05/10/isis-and-water-security-threats>.

<sup>7</sup> Informe de la Misión de Observación Electoral: <http://www.unpo.org/downloads/954.pdf>.

<sup>8</sup> Tercer informe del Secretario General presentado de conformidad con el párrafo 6 de la resolución 2110 (2013) (S/2014/485).

<sup>9</sup> <http://www.iq.undp.org/content/iraq/en/home/presscenter/pressreleases/2014/11/16/workshop-to-support-the-iraqi-parliament-on-the-management-revision-and-the-analysis-of-the-of-the-national-budget.html>.

<sup>10</sup> <http://www.iq.undp.org/content/iraq/en/home/presscenter/articles/2013/05/16/ensuring-their-voices-are-heard-the-struggle-of-female-parliamentarians.html>.

<sup>11</sup> <http://www.iq.undp.org/content/iraq/en/home/presscenter/articles/2013/05/01/undp-provides-grants-to-iraqi-civil-society-organisations.html>.

Corrupción. Se sensibilizó a más de 34.000 funcionarios públicos sobre la forma de cumplir sus responsabilidades para vigilar la corrupción en la prestación de sus servicios e informar al respecto. Con el fin de promover la aplicación de medidas de descentralización en 2014, el PNUD ayudó a elaborar 11 planes provinciales de varios años que establecieron una nueva metodología para la planificación descentralizada.

7. Respecto a la violencia sexual y por razón de género, un logro fundamental alcanzado con apoyo del PNUD fue el establecimiento de unidades de protección de la familia y asistencia letrada<sup>12</sup> a nivel nacional y regional, que beneficiaron a más de 15.000 personas.

8. En el marco de su respuesta a la crisis, el PNUD puso en marcha iniciativas microempresariales dirigidas a unos 40.000 refugiados y miembros de las comunidades de acogida, incluidas las viudas, las personas con discapacidad y las mujeres que son cabezas de familia. Con la intensificación del conflicto en la República Árabe Siria y el Iraq, el PNUD puso en marcha un mecanismo de respuesta a la crisis a nivel comunitario para lograr una recuperación y unos medios de vida sostenibles, medida que benefició directamente a unas 15.000 personas<sup>13</sup>. Con el fin de coordinar y gestionar una respuesta general, el PNUD trabajó con la secretaria del Consejo de Ministros iraquí para la creación del Centro Conjunto de Coordinación y Vigilancia<sup>14</sup> y con el gobierno regional del Kurdistan para la creación del Centro Conjunto de Coordinación para Situaciones de Crisis<sup>15</sup>. Con el apoyo del PNUD en materia de desarrollo de la capacidad, estos órganos de gestión y coordinación de crisis trabajan con los interlocutores pertinentes, incluidas las Naciones Unidas.

9. A nivel de políticas, el PNUD prestó servicios de asesoramiento para la conclusión de la Ley 21 sobre el traspaso de competencias y las reformas de la gobernanza local, la asistencia letrada y las leyes de vivienda, la estrategia nacional de lucha contra la corrupción, la estrategia nacional de seguridad, la estrategia de reducción del riesgo de desastres, la estrategia y plan de acción ambiental nacional y la estrategia de desarrollo del sector privado, todos ellos elementos fundamentales de un entorno propicio para el desarrollo.

10. Las conclusiones de la evaluación de los resultados de las actividades de desarrollo de 2013<sup>16</sup> muestran que el PNUD contribuyó al fortalecimiento de las políticas, la legislación y la capacidad institucional, y también a la restauración de los servicios públicos y la infraestructura cuando el Iraq salió de la crisis de 2005-2007. También se señaló que el diseño del programa podría haber sido más específico y haber tenido en cuenta el complejo entorno de prestación de servicios, y que los modelos y enfoques del programa del PNUD, en particular en el ámbito de la gobernanza, no estaban suficientemente adaptados al contexto y la cultura

---

<sup>12</sup> <http://www.iq.undp.org/content/iraq/en/home/presscenter/articles/2013/09/26/building-the-capacity-of-iraq-s-family-protection-units.html>.

<sup>13</sup> <http://reliefweb.int/report/iraq/one-year-after-mosuls-fall-iraqs-worsening-displacement-crisis>.

<sup>14</sup> <http://www.basnews.com/en/news/2015/07/26/new-partnership-to-support-humanitarian-coordination-in-iraq/>.

<sup>15</sup> <http://www.iq.undp.org/content/iraq/en/home/presscenter/pressreleases/2015/05/17/first-ever-crisis-coordination-and-disaster-preparedness-centre-in-kurdistan.html>.

<sup>16</sup> Evaluación de los resultados de las actividades de desarrollo del Iraq: <http://web.undp.org/evaluation/evaluations/adr/iraq.shtml>.

locales. Por otra parte, la ejecución remota de los programas desde fuera del país limitaba el acceso a los asociados nacionales y a los lugares donde se ejecutan proyectos, lo que afectó negativamente a las aportaciones del programa.

11. En respuesta, la oficina del PNUD en el país se trasladó de Jordania a Bagdad en enero de 2014, y amplió su presencia en el interior del país con el establecimiento de un centro de operaciones y una oficina de programación en Erbil, así como oficinas de programas en Basora y Karbala, y tiene previsto establecer otra oficina en Kirkuk. La oficina en el país diseñó intervenciones que aseguran el mantenimiento de los resultados en materia de desarrollo mediante políticas y marcos jurídicos, así como una colaboración más estrecha con las partes interesadas a nivel provincial a fin de velar por que se disponga de la capacidad adecuada para la planificación, la presupuestación y la ejecución de los planes de desarrollo. El PNUD ha firmado pactos con las provincias de Basora y Karbala para apoyar la ejecución del presupuesto y los planes de desarrollo.

12. El Primer Ministro ha solicitado formalmente al PNUD que apoye la aplicación del marco de gobierno para 2014-2018, así como las recientes reformas de lucha contra la corrupción. El sistema de las Naciones Unidas está recalibrando su respuesta a través de un Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo revisado para 2015-2019. Más recientemente, una misión de evaluación estratégica enviada en abril de 2015 recomendó un enfoque basado, entre otros aspectos, en la reconciliación (coordinada por la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para el Iraq o UNAMI), el estado de derecho, los derechos humanos, la reforma del sector de la seguridad y la estabilización y recuperación de las zonas liberadas del EIIL.

13. A partir de estas recomendaciones, del análisis del trabajo realizado en el ciclo anterior del programa del país y de la evolución de la situación en el Iraq, el PNUD ha elaborado una estrategia de programas para consolidar la transición del Iraq. Las vías propuestas para la programación del PNUD son: a) el desarrollo de un marco para los derechos, la paz y la estabilidad mediante la reforma de las instituciones públicas; b) la mejora de la prestación de bienes y servicios públicos mediante la reforma administrativa y fiscal y el traspaso de competencias del Gobierno nacional a las provincias; y c) la reactivación de las comunidades a través de la intervención directa para estabilizar las zonas recién liberadas con vistas al pronto regreso de las poblaciones afectadas y la recuperación. Estas opciones tienen en cuenta las prioridades nacionales, la ventaja comparativa y las alianzas estratégicas. Se espera que el éxito en la aplicación de estos enfoques contribuya a lograr una mayor paz social, unas instituciones públicas más receptivas y responsables y el fortalecimiento de la democracia en general. Como se ha mencionado anteriormente, las lecciones aprendidas señaladas en la evaluación de los resultados de las actividades de desarrollo del Iraq y la experiencia global del PNUD en estos ámbitos serán fundamentales para orientar las actividades. El PNUD también coordinará las actividades en estrecha colaboración con la UNAMI y el equipo de las Naciones Unidas en el país.

## **II. Prioridades del programa y alianzas**

14. Los tres elementos del programa se abordarán mediante los siguientes procedimientos: a) la reforma institucional, centrada en las principales instituciones

nacionales y la población en general, con importantes beneficios para las mujeres y niñas afectadas por la violencia sexual y por razón de género; b) el traspaso de las competencias administrativas y fiscales a las provincias, con énfasis en ocho provincias del Iraq; c) la contribución al regreso voluntario seguro de los desplazados internos mediante la estabilización, la consolidación de la paz y la recuperación temprana, dando prioridad a los más vulnerables, las minorías, los desplazados internos, los jóvenes y las mujeres y los hogares encabezados por una mujer.

15. Dada la situación especial de la región del Kurdistán, el PNUD trabajará con el gobierno regional para a) poner en práctica el plan “Visión 2020”, un pilar fundamental del programa para el país, y b) impedir que se frene el progreso de la región debido a la afluencia de desplazados internos y refugiados y a las limitaciones presupuestarias. El PNUD prestará apoyo a las comunidades de acogida y a los desplazados internos para aliviar su sufrimiento y mitigar la carga para el gobierno regional del Kurdistán, y apoyará a las provincias de dicha región en la mejora de sus sistemas de prestación de servicios y su capacidad de planificación del desarrollo.

#### *Reforma de las instituciones públicas*

16. El PNUD apoyará a las instituciones jurídicas y de aplicación de la ley a nivel nacional para que sean más transparentes y responsables, en particular mediante la aplicación de la estrategia nacional de seguridad elaborada en el ciclo anterior del programa del país. El apoyo incluirá la elaboración de un plan de acción para la reforma del sector de la seguridad y el fortalecimiento de la supervisión democrática mediante el aumento de la capacidad del Comité de Seguridad y Defensa del Consejo de Representantes. Las actividades, con la asistencia de las organizaciones locales de la sociedad civil, seguirán prestando apoyo al Parlamento para promover procesos legislativos incluyentes y fomentar la reconciliación política y la justicia de transición. En colaboración con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos y la UNAMI, el PNUD llevará a cabo iniciativas para la reforma de la justicia por la vía judicial y penal, por ejemplo formulando planes de estudios y criterios para la contratación y la capacitación de jueces, fiscales y policías.

17. Aunque siguen existiendo diversos desafíos políticos, la opinión general es que las reformas resultan fundamentales. Por consiguiente, la falta de progresos conducirá a la desilusión. El PNUD se está centrando en esferas también descritas en el programa de reformas del Primer Ministro, haciendo especial hincapié en las cuestiones relativas a la lucha contra la corrupción en respuesta a una solicitud específica en este ámbito, al tiempo que apoya a las oficinas de los inspectores generales en sus funciones de supervisión e investigación. Como parte del programa de reformas, el PNUD está elaborando procedimientos y materiales de capacitación para la contratación basada en el mérito de los funcionarios públicos de alto nivel.

#### *Traspaso efectivo de las competencias administrativas y fiscales*

18. Las iniciativas del PNUD destinadas a promover el traspaso efectivo de las competencias administrativas y fiscales se basan en la labor conjunta con la UNAMI para apoyar la aplicación de la Ley de Poderes Provinciales (Ley 21), que transfiere las competencias de ocho ministerios al nivel provincial y delega en los

gobernadores determinadas competencias en materia de seguridad. Con el fin de eliminar los múltiples niveles de privación y promover el equilibrio y la equidad en la prestación de servicios, el PNUD apoyará a los gobiernos federales y provinciales en la reforma de la gestión financiera y la ejecución del presupuesto. La ejecución eficaz del presupuesto a nivel provincial se considera una medida importante para garantizar la integración económica y social. El PNUD ha venido apoyando este tipo de actividades a través del Programa Integrado de Modernización del Sector Público<sup>17</sup> y el Programa de Modernización del Sector Público del Kurdistan.

19. El PNUD ha ampliado su presencia en la provincia de Basora, la cual, a pesar de ser la principal provincia productora de petróleo, con un presupuesto anual de 10.000 millones de dólares, muestra signos de profundo empobrecimiento y tiene una tasa de ejecución del presupuesto de solo el 22%. Para abordar el problema de las estructuras del Estado, arcaicas y centralizadas, la oficina en el país firmó el Pacto de Basora con las autoridades provinciales en mayo de 2015<sup>18</sup>. Esta plataforma ofrece apoyo in situ al Gobernador y al Consejo Provincial en los ámbitos de la descentralización, la gestión y planificación estratégica de las finanzas públicas, el medio ambiente, las cuestiones de género y el desarrollo del sector privado.

20. El PNUD ayudará a mejorar la preparación de otras autoridades locales para el próximo traspaso de competencias mediante el desarrollo de su capacidad para elaborar los planes de inversión anuales y establecer procedimientos y políticas con vistas a acelerar la ejecución del presupuesto, especialmente en los sectores prioritarios. Además, el PNUD está trabajando con las autoridades provinciales y locales para establecer sistemas de seguimiento y evaluación en la ejecución del presupuesto, con el fin de evaluar el rendimiento frente al gasto. El PNUD estudiará opciones para que los elementos del programa antes mencionados puedan contribuir a la reforma económica y al desarrollo del sector público.

#### *Estabilización*

21. Un elemento importante del programa del PNUD será estabilizar las zonas arrebatadas al control de EIIL (en la actualidad, tres están casi totalmente liberadas: Salahuddin, Kirkuk y Diyala). El PNUD apoyará al Gobierno en a) la rehabilitación de la infraestructura comunitaria para restaurar los servicios básicos; b) la mejora de la capacidad de las autoridades locales; c) el apoyo a los medios de vida, el empleo y la generación de ingresos; y d) la reconciliación de las comunidades.

22. A través del Servicio de Financiación para la Estabilización Inmediata, creado recientemente, el PNUD apoyará las iniciativas del Gobierno dirigidas a crear condiciones de seguridad para el retorno de los desplazados internos a las zonas liberadas. Todas las actividades se decidirán con el acuerdo del Gobierno nacional y los respectivos gobernadores provinciales, sobre la base de las prioridades definidas con las partes interesadas a nivel local. Un asociado clave en los esfuerzos de estabilización, a nivel tanto político como técnico, es el grupo de trabajo para la estabilización de la Coalición Mundial para la Lucha contra el EIIL. También se establecerá una estrecha coordinación con otros asociados de las Naciones Unidas. En vista del carácter delicado de la estabilización y las frágiles condiciones de

<sup>17</sup> <http://www.iq.undp.org/content/iraq/en/home/presscenter/pressreleases/2014/12/03/support-to-the-iraqi-public-sector-modernization-reaffirmed.html>.

<sup>18</sup> <http://www.iq.undp.org/content/iraq/en/home/presscenter/pressreleases/2015/05/05/the-basra-compact-a-flagship-partnership-to-revive-the-economy-in-southern-iraq.html>.

muchas zonas recién liberadas, se tendrán en cuenta las consideraciones sobre la protección de los derechos humanos, las cuestiones de género y la integración a la hora de secuenciar las actividades y asignarles prioridad.

23. El PNUD prestará asistencia a las comunidades mediante la financiación de reparaciones menores de las infraestructuras públicas básicas, como clínicas, comisarías, instalaciones para el suministro de agua, redes de suministro eléctrico y oficinas de la administración local. El PNUD prestará apoyo técnico a los gobiernos locales con el fin de mejorar su capacidad para hacer frente a los desafíos. Se espera que estas asignaciones proporcionen a las autoridades locales los instrumentos administrativos y operacionales necesarios para prestar servicios básicos y facilitar el retorno de la población. Las subvenciones de microcrédito servirán para reactivar la economía local y generar ingresos para las familias locales que regresen a sus hogares. Siempre que sea posible, el apoyo económico en efectivo se centrará en los jóvenes y en los hogares encabezados por una mujer. La eliminación de residuos sólidos proporcionará oportunidades de trabajo a cambio de dinero en efectivo, especialmente para los jóvenes. El PNUD aplicará una estrategia de reconciliación centrada en el desarrollo de la capacidad y la movilización de agentes locales influyentes, entre ellos los jefes tribales, los dirigentes religiosos y los grupos de jóvenes y mujeres, con el fin de promover la paz social a través de la capacitación en materia de mediación y el diálogo entre las comunidades. Se llevarán a cabo actividades similares para promover la paz entre los desplazados internos y las comunidades de acogida.

### **III. Gestión del programa y de los riesgos**

24. El presente documento del programa para el país detalla las contribuciones del PNUD a los resultados nacionales, y sirve como principal fuente de rendición de cuentas a la Junta Ejecutiva en lo que respecta a la armonización de resultados y los recursos asignados al programa a escala nacional. Las responsabilidades de los directores a nivel nacional, regional y en la sede con respecto a los programas por países se establecen en las políticas y procedimientos de operaciones y programas y el marco de control interno del PNUD.

25. El PNUD reconoce la incertidumbre y los riesgos que plantea el conflicto en el país para la aplicación efectiva del programa propuesto. Existe la posibilidad de una importante intensificación del conflicto, un aumento de la militarización, una disminución de la prioridad asignada a reformas clave o su desnaturalización por intereses creados, desacuerdos partidistas y continuas deficiencias en la capacidad de los asociados. En este último caso, los principales riesgos son una baja velocidad de respuesta, una elevada tasa de rotación del personal y las restricciones impuestas por el entorno de seguridad.

26. Para ayudar a mitigar estos riesgos, el PNUD trabajará con los asociados gubernamentales y nacionales para maximizar la implicación nacional, ampliar la base de aplicación nacional y aplicar un riguroso proceso de verificación de antecedentes para comprobar la capacidad de los asociados, adoptando medidas correctivas cuando sea preciso. El personal nacional recibirá capacitación para asumir mayores responsabilidades en previsión de una evacuación repentina del personal internacional. El PNUD introducirá una mayor flexibilidad y capacidad de respuesta en su programación, mediante evaluaciones basadas en zonas y procesos



de seguimiento para la detección temprana de problemas, y aplicará procedimientos de vía rápida en caso necesario. Estas medidas se complementarán con una mayor expansión de la presencia del PNUD en el país. En la actualidad, Erbil es un centro programático y operativo próspero, y las operaciones se han extendido a Basora, que servirá a las provincias del sur, y a Karbala, para las provincias de la parte media del Éufrates. Durante el período del programa para el país se prevé una mayor expansión en Kirkuk, en cuanto las condiciones de seguridad lo permitan. Los riesgos de seguridad y la presencia del PNUD se gestionarán a través de ejercicios periódicos sobre la esencialidad de los programas, con el fin de establecer mecanismos institucionales adecuados. Estos se reforzarán mediante planes actualizados de continuidad de las operaciones; enfoques más colectivos (con la UNAMI y el equipo de las Naciones Unidas en el país) para la gestión de riesgos; y expectativas mutuas más realistas entre el Gobierno, la UNAMI, el PNUD, otros asociados nacionales y los donantes. La transferencia del riesgo mediante la utilización de empresas de contratación asegurará el envío de los expertos internacionales necesarios a las zonas de alto riesgo.

27. La base de recursos estimada del programa es de 235.662.000 dólares, de los cuales aproximadamente 7,7 millones provendrán de los recursos ordinarios del PNUD. Además, para 2016 se han presupuestado y garantizado 24 millones de dólares correspondientes a otros recursos y se añadirán a 60 millones de dólares en trámite final. Con el fin de subsanar las deficiencias de financiación restantes, el PNUD en el Iraq ha establecido una alianza estratégica y una estrategia de movilización de recursos para lograr una base de recursos mayor y más previsible y una mayor reserva de alianzas estratégicas con donantes tradicionales y emergentes, entre ellos el Gobierno del Iraq. También ha establecido una unidad de apoyo a la gestión que se dedica especialmente a la gestión de los donantes y a la divulgación entre los asociados internacionales. La movilización de recursos resulta especialmente compleja, debido al limitado interés de los donantes internacionales en el proceso de desarrollo sostenible en el Iraq, a pesar de que algunos asociados, como la Unión Europea, Alemania, Italia, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y los Estados Unidos de América, en coordinación con las Naciones Unidas, han venido pidiendo la creación del Fondo Fiduciario para la Estabilización y la Reconstrucción del Iraq. La Presidencia y el Ministerio de Planificación del Iraq han solicitado la colaboración del PNUD para organizar una conferencia internacional de donantes que conduzca a la creación de un fondo fiduciario para financiar la recuperación y la reconstrucción. Un avance alentador logrado recientemente ha sido el compromiso en firme y por escrito del Gobierno de participar en la financiación de los gastos y proporcionar fondos a las actividades llevadas a cabo por el PNUD.

#### **IV. Seguimiento y evaluación**

28. En consonancia con la política de evaluación revisada de 2015, el PNUD supervisará y evaluará el programa para el país y promoverá una cultura basada en los resultados y orientada por su estrategia del programa. Sobre esta base, el PNUD elaborará, organizará, comunicará, supervisará y pondrá en práctica la cartera. Será necesario invertir en un programa multianual de investigación aplicada que compruebe la pertinencia y las hipótesis del programa a la luz de su rendimiento,

apoyándose en medios convencionales e innovadores para la recopilación de datos adaptados a las condiciones de acceso físico restringido.

29. El PNUD contribuirá a elaborar una herramienta global de seguimiento y análisis dirigida al desarrollo de la capacidad nacional, con el fin de vincular los programas de desarrollo nacionales con los objetivos e indicadores de desarrollo sostenible a través de los sistemas ya establecidos con el apoyo del PNUD. Asimismo, apoyará al gobierno federal en el establecimiento de un sistema de gestión de la actuación profesional que permita medir el progreso de los ministerios pertinentes hacia el logro de los objetivos nacionales de desarrollo. El PNUD está colaborando con las organizaciones no gubernamentales y organismos de desarrollo locales y nacionales bajo el liderazgo de la Oficina del Primer Ministro para utilizar las evaluaciones y análisis estratégicos, incluido el análisis de conflictos, con el fin de impulsar las prioridades de estabilización en las zonas recién liberadas.

30. El PNUD dispone de una dependencia encargada del programa con seis funcionarios de contratación nacional encargados de controlar, supervisar y garantizar la calidad de sus programas y proyectos, y tiene la intención de asignar al menos el 2% de los presupuestos de los programas y proyectos al seguimiento y la evaluación. A través del sistema de coordinadores residentes, el PNUD colaborará con el equipo de las Naciones Unidas en el país y la UNAMI para supervisar las contribuciones del sistema de las Naciones Unidas realizadas mediante la programación conjunta. El PNUD llevará a cabo un examen de mitad de período del programa para el país, con el fin de evaluar el progreso en la obtención de resultados y reflejar las prioridades del plan nacional de desarrollo después de 2017.

## Anexo

## Marco de resultados y recursos para el Iraq (2016-2020)

**Prioridad u objetivo nacional: Marco General de los Programas del Gobierno 2014-2018. Prioridad 5: Reforma administrativa y financiera de las instituciones gubernamentales**

**Resultado del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) (o equivalente) en que participa el PNUD: 1. Reforma de las instituciones jurídicas y de aplicación de la ley para una mayor transparencia y responsabilidad<sup>19</sup>**

**Resultados conexos del plan estratégico (a partir del Plan Estratégico del PNUD para 2014-2017): Resultado 2: Las expectativas de los ciudadanos de tener una voz, desarrollo, estado de derecho y rendición de cuentas se cumplen mediante sistemas más sólidos de gobernanza democrática**

<i>Indicadores de resultados, bases de referencia y metas del MANUD</i>	<i>Fuente de datos y frecuencia de la reunión de datos, y responsabilidades</i>	<i>Productos indicativos del programa para el país (incluidos indicadores, bases de referencia y metas)</i>	<i>Principales asociados/alianzas, marcos</i>	<i>Recursos indicativos por resultado (en miles de dólares EE.UU.)</i>
<p><b>Indicadores</b></p> <p><b>1.1.</b> Aplicación satisfactoria de la estrategia nacional de seguridad</p> <p><b>Base de referencia:</b> No</p> <p><b>Meta:</b> Sí</p> <p>Fuente: Informes del proyecto de la fase II de la reforma del sector de la seguridad</p> <p>Frecuencia: Anual</p> <p><b>1.2.</b> Creación y puesta en marcha del mecanismo de consulta legislativa para la sociedad civil</p> <p><b>Base de referencia:</b> 1</p> <p><b>Meta:</b> 3</p> <p>Fuente: Informes del proyecto del Golfo Pérsico y “Fortalecimiento de la gobernanza participativa y responsable”</p> <p>Frecuencia: Anual</p> <p><b>1.3.</b> Aplicación satisfactoria de la estrategia nacional de lucha contra la corrupción</p>	<p>Sistema Nacional de Estadística; Oficina de Estadística de la región del Kurdistan; Dependencia Conjunta de Análisis de las Naciones Unidas para el Iraq; datos sobre el Iraq del Banco Mundial; Estudio Socioeconómico de los Hogares en el Iraq (2012); Red de conocimientos del Iraq; observaciones de primer nivel a partir de estudios de proyectos; evaluación de resultados</p> <p>Se estudiarán fuentes de datos adicionales con el Ministerio de Planificación y otras entidades gubernamentales</p>	<p><b>1.1.1.</b> Apoyo técnico para la elaboración de un plan detallado de aplicación de la estrategia nacional de seguridad</p> <p><b>Indicadores</b></p> <p><b>1.1.1.A.</b> Equipo técnico establecido y en funcionamiento</p> <p><b>Base de referencia:</b> No</p> <p><b>Meta:</b> Sí</p> <p>Fuente: Informes de proyecto</p> <p>Frecuencia: Anual</p> <p><b>1.1.2.</b> Propuestas finalizadas sobre las normas y mecanismos de contratación y capacitación de jueces, fiscales y policías</p> <p><b>1.1.2.A.</b> Situación del análisis técnico específico del sector (previsto, iniciado, parcialmente completado, completado)</p> <p><b>Base de referencia:</b> Previsto</p> <p><b>Meta:</b> Completado</p> <p>Fuente: Informes de proyecto</p> <p>Frecuencia: Anual</p> <p><b>1.1.2.B.</b> Resultado de la consulta a sectores específicos (no iniciado, desacuerdo, acuerdo parcial, acuerdo pleno)</p> <p><b>Base de referencia:</b> No iniciado</p>	<p>Parlamento, Secretaría del Consejo de Ministros, Ministerio de Planificación, Ministerio de Finanzas y principales ministerios competentes del Gobierno, consejos de las provincias, Oficina del Asesor de Seguridad Nacional, Consejo Nacional de Seguridad, Ministerio de Ciencia y Tecnología, Unión Europea, Departamento de Estado de los Estados Unidos de América, Ministerio de Planificación de la región del Kurdistan, consejos provinciales, Comisión de Administración Pública, Ministerio de Medio Ambiente, organizaciones no gubernamentales (ONG), organizaciones de la sociedad civil (OSC) y organizaciones de base comunitaria (OBC), UNAMI, organizaciones de las Naciones Unidas</p>	<p><b>Ordinarios:</b></p> <p>3.456</p> <p><b>Otros:</b></p> <p>64.375</p>

<sup>19</sup> Marco de Desarrollo de las Naciones Unidas para el Iraq, 2015-2019, en proceso de revisión; proyecto de las declaraciones de resultados para el nuevo documento presentado en este marco de resultados y recursos.

Indicadores de resultados, bases de referencia y metas del MANUD	Fuente de datos y frecuencia de la reunión de datos, y responsabilidades	Productos indicativos del programa para el país (incluidos indicadores, bases de referencia y metas)	Principales asociados/alianzas, marcos	Recursos indicativos por resultado (en miles de dólares EE.UU.)
<p><b>Base de referencia:</b> No</p> <p><b>Meta:</b> Sí</p> <p>Fuente: Comisión Federal de Integridad</p> <p>Frecuencia: Anual</p> <p><b>1.4.</b> Porcentaje de encuestados que perciben una mayor transparencia de las instituciones jurídicas y de aplicación de la ley</p> <p><b>Base de referencia:</b> La encuesta de percepción se realizará el primer año del segundo programa para el país</p> <p><b>Meta:</b> Aumento de los encuestados que perciben una mayor transparencia de las instituciones jurídicas y de aplicación de la ley</p> <p>Fuente: Encuesta de percepción</p> <p>Frecuencia: Dos veces durante el período del programa para el país</p> <p><b>1.5.</b> Clasificación del Iraq en el Índice de Corrupción de Transparency International</p> <p><b>Base de referencia:</b> 171 de 177 países (2013)</p> <p><b>Meta:</b> &gt;171</p> <p>Fuente: Índice de corrupción</p> <p>Frecuencia: Anual</p> <p><b>1.6.</b> Mayor acceso a los servicios de asistencia letrada a nivel nacional y regional</p> <p><b>Base de referencia:</b> 10 centros que prestan servicios de asistencia letrada a nivel nacional y regional</p>		<p><b>Meta:</b> Acuerdo pleno</p> <p>Fuente: Informes de proyecto</p> <p>Frecuencia: Anual</p> <p><b>1.1.3.</b> Propuestas detalladas elaboradas sobre la aplicación de los aspectos clave de la estrategia nacional de lucha contra la corrupción</p> <p><b>1.1.3.A.</b> Número de propuestas elaboradas por el Gobierno para mitigar los riesgos de corrupción en sectores específicos</p> <p><b>Base de referencia:</b> 0</p> <p><b>Meta:</b> 4</p> <p>Fuente de los datos: Consejo de Ministros iraquí</p> <p>Frecuencia: Anual</p> <p><b>1.1.4.</b> Auditoría jurídica del marco jurídico iraquí realizado</p> <p><b>1.1.4.A.</b> Examen del marco jurídico iraquí completado</p> <p><b>Base de referencia:</b> No</p> <p><b>Meta:</b> Sí</p> <p>Fuente: Informes de proyecto</p> <p>Frecuencia: Anual</p> <p><b>1.1.4.B.</b> Análisis y recomendaciones formulados</p> <p><b>Base de referencia:</b> No facilitada</p> <p><b>Meta:</b> Facilitada</p> <p>Fuente: Informes de proyecto</p> <p>Frecuencia: Anual</p> <p><b>1.1.5.</b> Habilidades desarrolladas y procedimientos establecidos en el Parlamento sobre redacción, supervisión, gestión y consulta</p> <p><b>1.1.5.A.</b> Número de leyes redactadas sobre la base de un procedimiento establecido de consulta pública (frecuencia y principales partes interesadas consultadas)</p> <p><b>Base de referencia:</b> 0</p> <p><b>Meta:</b> 3</p>	<p>El PNUD operará dentro de los marcos nacionales y regionales y los arreglos institucionales para proporcionar una justicia y responsabilidad equitativas, transparentes y sostenibles, garantizando la protección de los derechos humanos, la cohesión social, la reconciliación y el desarrollo nacional y regional</p>	

<i>Indicadores de resultados, bases de referencia y metas del MANUD</i>	<i>Fuente de datos y frecuencia de la reunión de datos, y responsabilidades</i>	<i>Productos indicativos del programa para el país (incluidos indicadores, bases de referencia y metas)</i>	<i>Principales asociados/alianzas, marcos</i>	<i>Recursos indicativos por resultado (en miles de dólares EE.UU.)</i>
<p><b>Meta:</b> 15 centros que prestan servicios de asistencia letrada a nivel nacional y regional</p> <p>Fuente: Informes del proyecto y del Ministerio de Información</p> <p>Frecuencia: Anual</p>		<p>Fuente de los datos: Informe del proyecto “Fortalecimiento de la gobernanza participativa y responsable”</p> <p>Frecuencia: Anual</p> <p><b>1.1.5.B.</b> Situación de la supervisión parlamentaria y el sistema de gestión (proyecto de propuesta previsto, aceptado, a prueba, realizado)</p> <p><b>Base de referencia:</b> Proyecto de plan de acción para el desarrollo del Parlamento</p> <p><b>Meta:</b> Realizada</p> <p>Fuente de los datos: Informe del proyecto “Fortalecimiento de la gobernanza participativa y responsable”</p> <p>Frecuencia: Anual</p> <p><b>1.1.5.C.</b> Número de comisiones parlamentarias capaces de revisar sistemáticamente los proyectos de ley</p> <p><b>Base de referencia:</b> 1</p> <p><b>Meta:</b> 3</p> <p>Fuente: Informes del proyecto “Fortalecimiento de la gobernanza participativa y responsable”</p> <p>Frecuencia: Anual</p> <p><b>1.1.6.</b> Aumento de la prestación de servicios jurídicos a los desplazados internos, los refugiados y las comunidades de acogida</p> <p><b>1.1.6.A.</b> Aumento del número de centros de asistencia jurídica dentro de la región del Kurdistán</p> <p><b>Base de referencia:</b> 7 centros</p> <p><b>Meta:</b> 10 centros</p> <p>Fuente: Informes de proyecto</p> <p>Frecuencia: Anual</p> <p><b>1.1.6.B.</b> Prestación de servicios móviles de asistencia jurídica en la región del Kurdistán, con énfasis en la protección</p>		

Indicadores de resultados, bases de referencia y metas del MANUD	Fuente de datos y frecuencia de la reunión de datos, y responsabilidades	Productos indicativos del programa para el país (incluidos indicadores, bases de referencia y metas)	Principales asociados/alianzas, marcos	Recursos indicativos por resultado (en miles de dólares EE.UU.)
		contra la violencia sexual y por razón de género <b>Base de referencia:</b> 0 <b>Meta:</b> 3 clínicas móviles Fuente: Informes de proyecto Frecuencia: Anual		
<b>Prioridad u objetivo nacional: Marco de los programas del gobierno, 2014-2018. Prioridad 2: Mejora de los niveles de vida y de la prestación de servicios a los ciudadanos. Prioridad 6: Regulación de las relaciones federales-locales</b>				
<b>Resultado del MANUD (o equivalente) en que participa el PNUD: 2. Reforma administrativa y financiera y políticas de traspaso de competencias aprobadas y aplicadas a nivel federal y provincial<sup>20</sup></b>				
<b>Resultados conexos del plan estratégico (a partir del Plan Estratégico del PNUD para 2014-2017): Resultado 3: Instituciones fortalecidas de los países para dar acceso universal de forma progresiva a los servicios básicos</b>				
<b>2.1.</b> Aumento en porcentaje de la asignación presupuestaria de inversión federal a las autoridades provinciales <b>Base de referencia:</b> 18% <b>Meta:</b> 40% Fuente: Ministerio Federal de Planificación Frecuencia: Anual	Sistema Nacional de Estadística; Oficina de Estadística de la región del Kurdistan; Dependencia Conjunta de Análisis de las Naciones Unidas para el Iraq; datos sobre el Iraq del Banco Mundial; Estudio Socioeconómico de los Hogares en el Iraq (2012); Red de conocimientos del Iraq; observaciones de primer nivel a partir de estudios de proyectos; evaluación de resultados	<b>2.1.1. Desarrollo de capacidades fundamentales para la gestión de las finanzas públicas y la planificación del desarrollo a nivel provincial</b>  <i>Indicadores</i> <b>2.1.1.A. Establecimiento de proyectos de procedimientos para la planificación, la gestión de las finanzas públicas y la ejecución del presupuesto</b> <b>Base de referencia:</b> No <b>Meta:</b> Sí <b>Fuente:</b> Informes de proyecto <b>Frecuencia:</b> Anual <b>2.1.1.B. Proporción de personal competente con capacitación sobre los procedimientos reformados/adaptados (indicador del plan estratégico 3.2.2)</b> <b>Base de referencia:</b> 0 <b>Meta:</b> 80% <b>Fuente:</b> Informes de proyecto	Parlamento, secretaria del Consejo de Ministros, Ministerio de Planificación, Ministerio de Finanzas y principales ministerios competentes del gobierno, consejos de las provincias, Ministerio de Ciencia y Tecnología, Unión Europea, Departamento de Estado de los Estados Unidos de América, Organismo Japonés de Cooperación Internacional (OJCI), Ministerio de Planificación de la región del Kurdistan, consejos provinciales, Comisión de Administración Pública, Ministerio de Medio Ambiente, ONG, OSC y OBC, UNAMI,	<b>Ordinarios:</b> 3.456  <b>Otros:</b> 64.375
<b>2.2.</b> Aumento del porcentaje promedio de ejecución del presupuesto a nivel provincial <b>Base de referencia:</b> Promedio de 2011: 54% <sup>21</sup> <b>Meta:</b> 65% antes de 2020 Fuente: Presupuesto del Gobierno Frecuencia: Anual	Se estudiarán y definirán fuentes de datos adicionales con el Ministerio de			
<b>2.3.</b> Creación de un sistema de nombramiento basado en el mérito	Se estudiarán y definirán fuentes de datos adicionales con el Ministerio de			

<sup>20</sup> Marco de Desarrollo de las Naciones Unidas para el Iraq, 2015-2019, en proceso de revisión; proyecto de las declaraciones de resultados para el nuevo documento presentado en este marco de resultados y recursos.

<sup>21</sup> Datos ampliados específicos de las provincias: [http://planipolis.iiep.unesco.org/upload/Iraq/Iraq\\_UNDAF\\_2015-2019.pdf](http://planipolis.iiep.unesco.org/upload/Iraq/Iraq_UNDAF_2015-2019.pdf), pág. 30.

<i>Indicadores de resultados, bases de referencia y metas del MANUD</i>	<i>Fuente de datos y frecuencia de la reunión de datos, y responsabilidades</i>	<i>Productos indicativos del programa para el país (incluidos indicadores, bases de referencia y metas)</i>	<i>Principales asociados/alianzas, marcos</i>	<i>Recursos indicativos por resultado (en miles de dólares EE.UU.)</i>
<p><b>Base de referencia:</b> No</p> <p><b>Meta:</b> Sí</p> <p>Fuente: Informes de proyecto del Programa de Modernización del Sector Público del Iraq</p> <p>Frecuencia: Anual</p>	Planificación y otras entidades gubernamentales	<p><b>Frecuencia:</b> Anual</p> <p><b>2.1.2. Elaboración de proyectos de ley sobre los ingresos nacionales y el intercambio de recursos</b></p> <p><b>2.1.2.A. Presentación oportuna de los criterios de distribución del presupuesto ante el Comité de Presupuesto y Finanzas</b></p> <p><b>Base de referencia:</b> No</p> <p><b>Meta:</b> Sí</p> <p><b>Fuente:</b> Informes de proyecto</p> <p><b>Frecuencia:</b> Anual</p> <p><b>2.1.2.B. Criterios de distribución del presupuesto aceptados para su examen por el Comité de Presupuesto y Finanzas</b></p> <p><b>Base de referencia:</b> No</p> <p><b>Meta:</b> Sí</p> <p><b>Fuente:</b> Informes de proyecto</p> <p><b>Frecuencia:</b> Anual</p> <p><b>2.1.3. Finalización del sistema de gestión de la actuación profesional para el Gobierno Federal</b></p> <p><b>2.1.3.A. Desarrollo del proyecto de marco de indicadores de la actuación profesional</b></p> <p><b>Base de referencia:</b> No</p> <p><b>Meta:</b> Sí</p> <p><b>Fuente:</b> Informes de proyecto</p> <p><b>Frecuencia:</b> Anual</p> <p><b>2.1.3.B. Número de entidades gubernamentales que comprueban los criterios propuestos</b></p> <p><b>Base de referencia:</b> 0</p> <p><b>Meta:</b> 5</p> <p><b>Fuente:</b> Informes de proyecto</p> <p><b>Frecuencia:</b> Anual</p>	<p><b>organizaciones de las Naciones Unidas</b></p> <p><b>Colaboración de las OSC en apoyo de la formulación de políticas gubernamentales, programas y capacidades relacionados con las amenazas para el medio ambiente y los riesgos climáticos y de desastres, prestando especial atención a los problemas de la escasez de agua a nivel nacional, subnacional y comunitario; énfasis en enfoques basados en programas sectoriales en las zonas seleccionadas, colaborando a través de instituciones descentralizadas</b></p>	
<p><b>2.4. Aplicación del sistema federal de gestión de la actuación profesional</b></p> <p><b>Base de referencia:</b> No</p> <p><b>Meta:</b> Sí</p> <p>Fuente: Informes del proyecto del Programa de Modernización del Sector Público del Iraq</p> <p>Frecuencia: Anual</p>		<p><b>2.1.4. Implantación progresiva del sistema de seguimiento y evaluación del presupuesto de inversión</b></p>		

<i>Indicadores de resultados, bases de referencia y metas del MANUD</i>	<i>Fuente de datos y frecuencia de la reunión de datos, y responsabilidades</i>	<i>Productos indicativos del programa para el país (incluidos indicadores, bases de referencia y metas)</i>	<i>Principales asociados/alianzas, marcos</i>	<i>Recursos indicativos por resultado (en miles de dólares EE.UU.)</i>
		<p><b>2.1.4.A. Número de ministerios gubernamentales/provincias que han probado el sistema</b>  <b>Base de referencia: 0</b>  <b>Meta: 3</b>  <b>Fuente: Informes del proyecto del Programa de Modernización del Sector Público del Iraq</b>  <b>Frecuencia: Anual</b></p> <p><b>2.1.5. Creación de un mecanismo de contratación basado en el mérito para altos funcionarios gubernamentales</b>  <b>2.1.5.A. Establecimiento de criterios de selección</b>  <b>Base de referencia: No</b>  <b>Meta: Sí</b>  <b>Fuente: Informes del proyecto del Programa de Modernización del Sector Público del Iraq</b>  <b>Frecuencia: Anual</b></p> <p><b>2.1.5.B. Capacitación del comité de selección</b>  <b>Base de referencia: No</b>  <b>Meta: Sí</b>  <b>Fuente: Informes del proyecto del Programa de Modernización del Sector Público del Iraq</b>  <b>Frecuencia: Anual</b></p>		
<p><b>Prioridad u objetivo nacional: Marco General de los Programas del Gobierno 2014-2018. Prioridad 1: Trabajar para lograr la seguridad, la estabilidad y la protección de las instalaciones del Iraq. Prioridad 2: Mejora de los niveles de vida y de la prestación de servicios a los ciudadanos</b></p> <p><b>Resultado del MANUD (o equivalente) en que participa el PNUD: 3. Mejora de las condiciones para el regreso seguro de los desplazados internos a las zonas recién liberadas<sup>22</sup></b></p> <p><b>Resultados conexos del plan estratégico (a partir del Plan Estratégico del PNUD para 2014-2017): Resultado 6: Pronta recuperación y regreso rápido a vías sostenibles de desarrollo en situaciones posteriores a conflictos y desastres</b></p>				

<sup>22</sup> Marco de Desarrollo de las Naciones Unidas para el Iraq, 2015-2019, en proceso de revisión; proyecto de las declaraciones de resultados para el nuevo documento presentado en este marco de resultados y recursos.



<i>Indicadores de resultados, bases de referencia y metas del MANUD</i>	<i>Fuente de datos y frecuencia de la reunión de datos, y responsabilidades</i>	<i>Productos indicativos del programa para el país (incluidos indicadores, bases de referencia y metas)</i>	<i>Principales asociados/alianzas, marcos</i>	<i>Recursos indicativos por resultado (en miles de dólares EE.UU.)</i>
<b>Indicadores</b>				
<b>3.1. Servicios públicos disponibles y en funcionamiento medidos en función de:</b>	Sistema Nacional de Estadística; Oficina de Estadística de la región del Kurdistan; Dependencia Conjunta de Análisis de las Naciones Unidas para el Iraq; datos sobre el Iraq del Banco Mundial; Estudio Socioeconómico sobre el Iraq (2012); Red de conocimientos del Iraq; observaciones de primer nivel a partir de estudios de proyectos; evaluación de resultados; informe sobre desarrollo humano nacional	<b>3.1.1. Recuperación de la capacidad de las administraciones locales en las zonas seleccionadas para la planificación y la gestión administrativa y financiera.</b>	Secretaría del Consejo de Ministros y principales ministerios competentes del gobierno, Comisión Económica y Social para Asia Occidental, Banco Mundial, Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, OJCI, Fondo Humanitario Común, Fondo Monetario Internacional, Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, Junta Consultiva del Primer Ministro, Comisión Nacional de Inversiones, Oficina Nacional de Estadística, Oficina de Estadística de la Región del Kurdistan, consejos provinciales, Federación de Cámaras, Federación Iraquí de Industrias, sindicatos, OSC, UNAMI, organizaciones de las Naciones Unidas; Consejo de Representantes, Parlamento del Kurdistan, Consejo Judicial Superior, Comité de Alianza Nacional, Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos, instituciones de supervisión, comisiones constitucionales independientes, instituciones de aplicación de la ley, judicatura, instituciones de justicia, asociaciones profesionales, instituciones académicas,	<b>Ordinarios: 800</b>
<b>3.1.A. Número de horas al día en que se dispone de electricidad</b> <b>Base de referencia:</b> Promedio de 2 horas al día <b>Meta:</b> 16 horas al día Fuente: Ministerio de Electricidad Frecuencia: Anual		<b>Indicadores</b> <b>3.1.1.A. Número de provincias que cuentan con planes de reconstrucción y desarrollo</b> <b>Base de referencia:</b> 0; <b>Meta:</b> 4 <b>Fuente:</b> Ministerio de Planificación/Provincia <b>Frecuencia:</b> Trimestral		<b>Otros: 99.200</b>
<b>3.1.B. Número de escuelas y centros de salud operativos</b> <b>Base de referencia:</b> 0 <b>Meta:</b> 48 (32 escuelas, 16 centros de salud) Fuente: Informe del proyecto del Servicio de Financiación para la Estabilización Inmediata Frecuencia: _____	Se estudiarán y definirán fuentes de datos adicionales con el Ministerio de Planificación y otras entidades gubernamentales	<b>3.1.1.B. Sistemas de gestión de las finanzas públicas establecidos y en funcionamiento</b> <b>Base de referencia:</b> 0; <b>Meta:</b> 4 <b>Fuente:</b> Ministerio de Finanzas/Provincia <b>Frecuencia:</b> Trimestral		<b>Subtotal ordinarios: 7.712</b>
<b>3.2. Número de pequeñas empresas restauradas</b> <b>Base de referencia:</b> 0 <b>Meta:</b> 1.000 Fuente: Informes del programa del Servicio de Financiación para la Estabilización Inmediata Frecuencia: Trimestral		<b>3.1.2. Infraestructuras comunitarias básicas rehabilitadas para el agua, la electricidad, la salud, la educación y las oficinas administrativas</b> <b>3.1.2.A. Número de escuelas rehabilitadas</b> <b>Base de referencia:</b> 0; <b>Meta:</b> 8 por provincia <b>Fuente:</b> Informes de proyecto <b>Frecuencia:</b> Trimestral		<b>Subtotal otros: 227.950</b>
<b>3.3. Número de programas completados con éxito en el marco de la estrategia "Visión 2020" del gobierno regional del Kurdistan.</b> <b>Base de referencia:</b> 0 <b>Meta:</b> 4		<b>3.1.2.B. Número de redes de suministro eléctrico rehabilitadas</b> <b>Base de referencia:</b> 0 <b>Meta:</b> 100 en cada provincia <b>Fuente:</b> Informes de proyecto <b>Frecuencia:</b> Trimestral		<b>Total general: 235.662</b>
		<b>3.1.2.C. Número de establecimientos de salud rehabilitados</b> <b>Base de referencia:</b> 0 <b>Meta:</b> 4 en cada provincia		

<i>Indicadores de resultados, bases de referencia y metas del MANUD</i>	<i>Fuente de datos y frecuencia de la reunión de datos, y responsabilidades</i>	<i>Productos indicativos del programa para el país (incluidos indicadores, bases de referencia y metas)</i>	<i>Principales asociados/alianzas, marcos</i>	<i>Recursos indicativos por resultado (en miles de dólares EE.UU.)</i>
<p>Fuente: Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples Frecuencia: Anual</p>		<p><b>Fuente: Informes de proyecto</b> <b>Frecuencia: Trimestral</b></p>	<p>OBC, donantes principales, consejos provinciales, Federación de Cámaras, Federación Iraquí de Industrias, sindicatos, ONG, partidos políticos, OSC, medios de comunicación, Mando Conjunto de Contratación, Centro Conjunto de Coordinación y Vigilancia</p>	
<p><b>3.4.</b> Incremento del porcentaje de desplazados internos que regresan a zonas liberadas <b>Base de referencia:</b> 10% <b>Meta:</b> 80% Fuente: Centro Conjunto de Coordinación y Vigilancia Frecuencia: Anual</p>		<p><b>3.1.2.D. Número de instalaciones de suministro de agua restauradas y en funcionamiento</b> <b>Base de referencia: 0</b> <b>Meta: 4 en cada provincia</b> <b>Fuente: Informes de proyecto</b> <b>Frecuencia: Trimestral</b></p>	<p>Colaboración con el Gobierno y otros actores nacionales en relación con las políticas y procedimientos sociales y de desarrollo, las reglamentaciones y estrategias normativas nacionales para la promoción del crecimiento inclusivo, haciendo hincapié en las regiones más rezagadas del Iraq, como parte de un marco global</p>	
<p><b>3.5.</b> Porcentaje de miembros de las comunidades de acogida, refugiados y desplazados internos que pueden costearse regularmente las necesidades básicas <b>Base de referencia:</b> 60% (promedio ponderado calculado a partir del Estudio Socioeconómico de los Hogares del Banco Mundial, las evaluaciones de la situación de los refugiados en el marco de la iniciativa REACH, y la Evaluación de las necesidades de grupos múltiples, fase II) <b>Meta:</b> 95% Fuente: Estudio Socioeconómico de los Hogares del Banco Mundial, evaluaciones de la situación de los refugiados, los desplazados internos y las comunidades de acogida en el marco de la iniciativa REACH Frecuencia: Anual</p>		<p><b>3.1.3. Creación de oportunidades de medios de vida</b> <b>3.1.3.A. Número total de personas que disfrutaban de oportunidades para la diversificación de sus medios de vida a través de los proyectos de emergencia del PNUD (desglosados por sexo y grupo de edad) (indicador del plan estratégico 6.1.1.A.3.1)</b> <b>Base de referencia: 0</b> <b>Meta: 40.000 (al menos un 30% de mujeres)</b> <b>Fuente: Informes de proyecto, base de datos de información sobre la actividad del Iraq</b> <b>Frecuencia: Trimestral</b> <b>3.1.3.B. Número de empresas que reciben subvenciones en efectivo (desglosadas por sexo)</b> <b>Base de referencia: 0</b> <b>Meta: 200 (al menos el 30% percibido por mujeres) por provincia</b> <b>Fuente: Informes de proyecto</b> <b>Frecuencia: Trimestral</b></p>	<p><b>3.1.3.C. Número de hogares encabezados por una mujer que accedieron a subvenciones de microcrédito para el desarrollo de pequeñas y medianas empresas</b></p>	

Indicadores de resultados, bases de referencia y metas del MANUD	Fuente de datos y frecuencia de la reunión de datos, y responsabilidades	Productos indicativos del programa para el país (incluidos indicadores, bases de referencia y metas)	Principales asociados/alianzas, marcos	Recursos indicativos por resultado (en miles de dólares EE.UU.)
		<p><b>Base de referencia: 0; Meta: 600</b></p> <p><b>Fuente: Informes de proyecto</b></p> <p><b>Frecuencia: Trimestral</b></p> <p><b>3.1.3.D. Número de beneficiarios de las oportunidades de medios de vida creadas por el PNUD con el apoyo de las ONG/OBC (desglosados por sexo)</b></p> <p><b>Base de referencia: 0</b></p> <p><b>Meta: 100 por provincia</b></p> <p><b>Fuente: Informes de proyecto</b></p> <p><b>Frecuencia: Trimestral</b></p> <p><b>3.1.3.E. Número total de empleos de emergencia para los jóvenes (de 15 a 29 años) creados a través de los proyectos del PNUD (desglosados por sexo)</b></p> <p><b>Base de referencia: 600 (en promedio, el 15% son mujeres)</b></p> <p><b>Meta: 2.000 (al menos un 25% de mujeres)</b></p> <p><b>Fuente: Informes de proyecto, base de datos de información sobre la actividad del Iraq</b></p> <p><b>Frecuencia: Trimestral</b></p> <p><b>3.1.4. Establecimiento y puesta en marcha de procesos de reconciliación locales y provinciales</b></p> <p><b>3.1.4.A. Número de iniciativas para crear consenso y fomentar una reconciliación que conduzca a acuerdos específicos</b></p> <p><b>Base de referencia: 0</b></p> <p><b>Meta: 1 por zona de tensión (nivel de subdistrito); se estiman 15 zonas de tensión en toda la región del Kurdistán y en el Iraq</b></p> <p><b>Fuente: Encuesta de percepción a personas seleccionadas sobre las esferas de programación, Índice de Cohesión Social y Reconciliación; Informe anual de apoyo a la cohesión social en el Iraq.</b></p> <p><b>Frecuencia: Trimestral</b></p>		

<i>Indicadores de resultados, bases de referencia y metas del MANUD</i>	<i>Fuente de datos y frecuencia de la reunión de datos, y responsabilidades</i>	<i>Productos indicativos del programa para el país (incluidos indicadores, bases de referencia y metas)</i>	<i>Principales asociados/alianzas, marcos</i>	<i>Recursos indicativos por resultado (en miles de dólares EE.UU.)</i>
		<p><b>3.1.4.B. Participación en los procesos de reconciliación de diferentes partes afectadas por el conflicto local</b>  <b>Base de referencia: Ninguna</b>  <b>Meta: 200 por provincia</b>  <b>Fuente: Informes de proyecto</b>  <b>Frecuencia: Trimestral</b></p> <p><b>3.1.4.C. Número de actividades de reconciliación dirigidas por jóvenes, ONG, grupos de mujeres</b>  <b>Base de referencia: 0; Meta: 5 por provincia</b>  <b>Fuente: ONG locales, centro de la comunidad; Informe anual de apoyo a la cohesión social en el Iraq</b>  <b>Frecuencia: Trimestral</b></p> <p><b>3.1.5. Apoyo técnico prestado a nivel provincial en la región del Kurdistán para mejorar la respuesta a las crisis</b>  <b>3.1.5.A. Establecimiento y puesta en marcha de la coordinación, gestión y estructuras de respuesta a las crisis</b>  <b>Base de referencia: Creación de estructuras de respuesta a las crisis</b>  <b>Meta: El Comité Conjunto de Coordinación puede proporcionar datos fiables sobre las crisis e informar a los responsables de la adopción de decisiones sobre las deficiencias, la capacidad de respuesta y los planes de respuesta consolidados</b>  <b>Fuente: Informes de proyecto</b>  <b>Frecuencia: Trimestral</b></p> <p><b>3.1.6. Mejora de la prestación de servicios básicos participativa y descentralizada en las comunidades de acogida y los campamentos de refugiados y desplazados internos de la región del Kurdistán</b>  <b>3.1.6.A. Número de distritos que llevan a</b></p>		

<i>Indicadores de resultados, bases de referencia y metas del MANUD</i>	<i>Fuente de datos y frecuencia de la reunión de datos, y responsabilidades</i>	<i>Productos indicativos del programa para el país (incluidos indicadores, bases de referencia y metas)</i>	<i>Principales asociados/alianzas, marcos</i>	<i>Recursos indicativos por resultado (en miles de dólares EE.UU.)</i>
		<p><b>cabo iniciativas de restablecimiento de las comunidades mediante alianzas entre autoridades locales, organizaciones comunitarias y entidades del sector privado; número de aportaciones de cada uno de ellos</b></p> <p><b>Base de referencia: 0; Meta: 15 distritos</b></p> <p><b>Fuente: Informes de proyecto</b></p> <p><b>Frecuencia: Trimestral</b></p> <p><b>3.1.7. Estabilización inmediata de los medios de vida mediante empleos de emergencia para las comunidades de acogida y los grupos vulnerables de la región iraquí del Kurdistán</b></p> <p><b>3.1.7.A. Número de hombres y mujeres que se benefician de oportunidades de trabajo a cambio de dinero en efectivo (porcentaje de mujeres)</b></p> <p><b>Base de referencia: 0</b></p> <p><b>Meta: 5.000 hombres y mujeres (al menos un 30% de mujeres) en las comunidades afectadas por la crisis se benefician de oportunidades de trabajo a cambio de dinero en efectivo</b></p> <p><b>Fuente: Informes de proyecto</b></p> <p><b>Frecuencia: Anual</b></p> <p><b>3.1.8. Fortalecimiento de la solidaridad comunitaria a través del diálogo y la creación de capacidad de las partes interesadas locales y nacionales y las comunidades de la región del Kurdistán</b></p> <p><b>3.1.8.A. Número de plataformas conjuntas de diálogo con la comunidad establecidas en la región del Kurdistán</b></p> <p><b>Base de referencia: 0; Meta: 16</b></p> <p><b>Fuente: Informes de proyecto</b></p> <p><b>Frecuencia: Anual</b></p>		

